

目 录

宝山区九届人大常委会第三十二次会议议题·····	(3)
关于吴淞创新城综合交通体系建设推进情况的报告····· 范 宇	(3)
关于“美丽城区”建设推进情况的审议意见·····	(11)
关于“美丽城区”建设推进情况的报告····· 孙 晋	(12)
关于“美丽城区”建设推进情况的调研报告····· 王霞波	(16)
关于区九届人大六次会议代表建议、批评和意见办理情况报告的审议意见·····	(22)
关于区九届人大六次会议代表建议、批评和意见办理情况的报告····· 陈汇青	(23)
关于区九届人大六次会议代表建议、批评和意见办理情况的调研报告·· 陈 杰	(36)
关于批准宝山区 2024 年本级财政决算的决议·····	(40)
关于宝山区 2024 年区本级决算及 2025 年上半年预算执行情况的报告·· 李 岚	(40)
关于宝山区 2024 年度本级预算执行和其他财政收支的审计工作报告·· 张 斌	(47)
关于宝山区 2024 年本级财政决算审查结果的报告····· 黄雁芳	(52)
关于宝山区 2025 年上半年国民经济和社会发展规划执行情况的报告·· 高虹军	(55)
关于接受董斌斌同志辞去区人大常委会委员等职务请求的决议·····	(67)
关于促进中小企业发展情况的报告·····	(67)
关于落实《关于人文城区建设推进情况的审议意见》的情况报告·····	(70)
宝山区人民代表大会常务委员会任免名单·····	(72)
宝山区第九届人民代表大会常务委员会第三十二次会议组成人员出席情况·····	(72)
宝山区九届人大常委会第三十二次会议列席情况·····	(73)
宝山区九届人大常委会第三十三次会议议题·····	(74)
关于上海国际邮轮旅游度假区建设推进情况的报告 ····· 丁 力	(74)
关于整治群众身边不正之风和腐败问题工作情况的报告 ····· 洪 晴	(78)
关于整治群众身边不正之风和腐败问题工作情况的调研报告·····	(82)
关于《宝山区社区卫生服务强基增能三年行动计划（2023-2025 年）》实施情况的审议意见·····	(85)

关于《宝山区社区卫生服务强基增能三年行动计划（2023-2025年）》实施情况的报告	李 钢	（86）
关于《宝山区社区卫生服务强基增能三年行动计划（2023-2025年）》实施情况的调研报告	詹 军	（90）
关于安全生产治本攻坚三年行动推进情况的审议意见		（93）
关于安全生产治本攻坚三年行动推进情况的报告	沈 斌	（95）
关于安全生产治本攻坚三年行动推进情况的调研报告	苏卫东	（100）
关于接受须华威同志辞去区人大常委会副主任职务请求的决定		（105）
宝山区人民代表大会常务委员会任免名单		（106）
宝山区九届人大常委会第三十三次会议组成人员出席情况		（106）
宝山区九届人大常委会第三十三次会议列席情况		（107）

宝山区九届人大常委会第三十二次会议议题

（2025年7月30日宝山区第九届人民代表大会
常务委员会第三十二次会议通过）

1. 听取范宇副区长关于吴淞创新城综合交通体系建设推进情况的报告；
2. 听取和审议区政府关于“美丽城区”建设推进情况的报告，并开展询问；
3. 听取和审议区政府关于代表建议、批评和意见办理情况的报告；
4. 听取和审议区政府关于2024年区本级决算及2025年上半年预算执行情况的报告，审查和批准2024年区本级决算；
5. 听取和审议区政府关于2024年度区本级预算执行和其他财政收支审计工作的报告；
6. 听取和审议区政府关于2025年上半年国民经济和社会发展规划执行情况的报告；
7. 审议表决有关人事任免案；
8. 审议关于接受有关人员辞职请求的决议（草案）；
9. 书面审议区政府关于促进中小企业发展情况的报告；
10. 书面审议区政府关于落实《区人大常委会关于人文城区建设推进情况的审议意见》的情况报告。

关于吴淞创新城综合交通体系建设推进 情况的报告

——2025年7月30日在宝山区第九届人民代表大会
常务委员会第三十二次会议上
宝山区副区长 范宇

主任、各位副主任、各位委员：

根据会议安排，我向区人大常委会报告吴淞创新城综合交通体系建设的推进情况。

近年来，按照市委、市政府“南北转型”战略的统一部署，我区立足“两个成为”，积极建设“一地两区”，加快“三个转型”，推动“六大产业”“三箭齐发”“四个城区”各项任务落到实处。

2024年6月，《大吴淞地区专项规划》获批，吴淞创新城作为41.5平方公里重点更新范围的核心区域，也是我区“三箭齐发”中的其中一箭，正加速推进整体转型，努力成为宝山“北转型”的关键引擎和区域高质量发展的核心支撑。

一、综合交通体系建设推进情况

吴淞创新城作为我区转型发展的关键引

擎，其综合交通体系正处在加速施工、攻坚克难的关键阶段。我们紧紧围绕打造“枢纽型、功能性、网络化、活力范”一体化综合交通体系的总体目标，聚焦“核心枢纽、轨道交通、骨干路网”等关键领域，全力推进各项重大工程项目，为区域高质量发展提供坚实支撑。

（一）核心枢纽建设全面铺开

1. 宝山站站房本体。高铁宝山站作为上海铁路枢纽“四主多辅”的重要“辅站”，引入沪渝蓉高铁（始发站）、沪通铁路二期（连接上海东站），是中国第二座采用双层叠场布置的火车站（首座为北京丰台站）。车站规模8台18线（上海第四），预测远期年旅客到发量5400万人次（上海第三）。沪渝蓉高铁是国家“八纵八横”高速铁路网沿江通道之一，依托上海宝山站，未来宝山可实现“123h交通圈”（即1h到南京、2h到合肥、3h到武汉），吴淞创新城地区可快速融入长江经济带、长三角一体化及上海大都市圈国家战略发展之中。宝山站站房及相关工程施工总承包于今年2月正式开标，共分为三个标段，中标单位分别为**中铁二十四局集团有限公司（1标段）、中铁建设集团有限公司和上海宝冶集团有限公司联合体（2标段）、中铁上海工程局集团有限公司（3标段）**。我区委托沪杭公司代建宝山站站房及相关配套工程，目前站房本体处于基坑围护结构（完成60%）、工程桩（完成27%）施工阶段，计划2025年8月开始进行土方开挖作业。同时，我区已落实2025年政府投资计划，按照项目进展情况拨付资金。

2. 宝山站周边配套工程。为充分发挥宝山站综合交通枢纽功能，我区在宝山站铁路红线内设置了交通集散中心、公共配套（含线下地面层公交、出租车、社会车场等）、上盖开发等项目，红线外考虑新建配套道路、拓宽湄浦路等项目。同时也向市级部门积极争取市域铁路

预留捷运线的承诺，先行垫资建设预留捷运线土建工程；积极争取江杨北路功能提升工程，进一步加强高铁宝山站与市域铁路、轨道交通、高快速路、地面道路的衔接。目前，交通集散中心、公共配套、预留捷运线工可方案已获得区发改委批复。站房周边配套道路正在进行工可评审，站前湄浦路断面设计方案基本稳定并已上报项建书方案。结合站前广场等区域建设情况，我们与市交警总队和区交警支队开展区域交通组织方案研究。配合市交通委、市规资局开展江杨北路专项规划方案研究，预计近期向社会公示，争取明年开工。基本稳定轨交19号线与站房结建方案。推进宝山站上盖开发与铁路方补偿协议的签订工作，并协助推进上盖层土地出让工作。

3. 站前广场（站城融合）开发。为推进宝山站站城融合战略，我区拟在宝山站站前核心区进行商业开发，总开发面积39万平方米（地上22万平方米，地下17万平方米），致力于将宝山站打造成集交通枢纽、商业办公、会议会展等功能于一体的城市新地标。因此，我们积极和区域头部优质地产开发商对接，由宝冶集团整体牵头开发站前广场地块，引入“合生汇”商业品牌入驻站前商业综合体。目前，开发方案基本稳定，项目已进入前期手续办理阶段。

（二）轨道交通建设加速推进

1. 轨道交通18号线二期。轨交18号线二期作为首条横贯宝山南部的东西向线路，东起长江南路站，西至大康路站，共设车站6座，全长8.1公里。这条线对于我区来讲，一是弥补宝山区东西向轨交空白，提升区域连通性。线路串联淞南、吴淞创新城、张庙等片区，直接衔接1号线（呼兰路站）和19号线（江杨南路站），有效打破宝山南北向交通依赖，强化与中心城区的快速连接，支撑“中心辐射”空间格局。二是驱动产业转型与城市更新。线路

沿蕙藻浜南岸布局，贯穿吴淞工业区改造带，推动传统工业用地向科创研发、商务办公转型。三是缝合生态与城市功能。依托蕙藻浜滨水绿带构建“蓝绿走廊”，推动生产岸线向生活岸线转化，塑造“滨江生态智创走廊”。目前涉及我区6座车站的土建结构已全部完成，装修安装及系统工程全面开工，计划2025年底具备通车条件。

2. 轨道交通19号线。轨交19号线在宝山区内沿江杨南路-呼兰路-铁山路设置，全长10.7公里，我区范围共设车站8座（换乘站3座），车辆基地1座。19号线对于我区来讲，一是服务高铁宝山站综合枢纽。19号线南连18号线，北接3号线，提升了宝山站公共交通分担比例，实现高铁站与市中心及两大机场的轨交直连，提升区域战略地位。二是赋能吴淞创新城升级。19号线与18号线二期在江杨南路站换乘，形成吴淞创新城的“十字轨交骨架”，联动高铁枢纽发展站城一体化开发，导入商务、会展等高附加值功能。同时串联前滩、世博、陆家嘴、北外滩等高能级板块，使宝山融入中心城滨江发展轴，吸引科创企业与人才集聚，推动资源跨片区流动。目前，我区范围的8站1场，其中7站已全部完成腾地并移交申通集团用于项目建设。铁山路站在市级部门协调下正有序推进，铁山路停车场上盖综合开发已完成控规调整任务书编制。后续各部门将形成合力加快完成腾地等工作，确保19号线（宝山段）与高铁宝山站在2027年7月同步建成通车。

3. 线网规划持续深化。远期规划轨道线网（如26号线、30号线、宝嘉线一期段、沪通线、南何支线等）方案正积极与市级部门沟通，争取将相关成果纳入下一步规划统筹。同时，积极推进全区中低运量线网规划，规划引入3条局域线（J6线环线、J5线、J3线），整体形成“3条市域线、6条市区线、3条局域线”的多

层次轨道交通网。

（三）骨干道路建设多点开花

1. 重点道路工程按计划实施。铁山路（长江西路~S20）道路新建工程，按照李晨昊书记现场踏勘要求，对铁山路分两段施工，其中优先保障与轨交19号线共线段。目前规划设计方案已公示，近期将上报初步设计方案。同时为提升道路整体形象，拟将该段道路实施架空线入地、合杆等相关工作。呼兰路项目已完成可研报告编制，近期将上报市发改委。后续将集中力量加快推进项目前期手续办理工作，为项目尽早开工建设创造良好条件。铁力路、呼玛路正在进行道路红线规划研究。重点区域地面道路方面，特钢首发区域，时光大道等四条路已取得工可批复，正在进行初步设计评审，规划土地方案已取得批复，准备进行供地等手续办理；浅汀路、涌双路已完成项建书评审。不锈钢区域，规划三路已取得立项批复，正在研究道路建设导则，待导则完成后，再上报工可方案；型钢北路、型钢西路等上大美院配套道路正在开展储备研究，计划年内上报；江杨南路TOD配套道路正在结合控详规划编制开展前期研究。相关道路进展情况见附表1。

2. 高快速路功能提升前期研究。长江西路快速化、江杨北路功能提升、同济路-逸仙路高架功能提升等重大快速路项目的前期研究和方案深化工作持续进行中，为后续项目开工创造条件。

（四）其他系统融合建设有序开展

1. 内河水运转型起步。积极推进军工路/张华浜码头转型及产业升级，启动蕙藻浜（吴淞创新城段）岸线功能转型研究，推动既有生产性码头整合转移的前期研究工作。新蕙东枢纽（水闸）建设作为前置条件，正积极配合市级部门开展相关方案研究。

2. 慢行系统与智慧低碳探索实践。进一步

推进吴淞创新城区域内道路智慧停车建设，宝山中西医结合医院 EUP（智慧竖井停车库）已开工建设，将大大助力提升静态交通停车效率。同时，我区正努力围绕宝山站、邮轮旅游度假区打造 eVTOL 载人接驳观光、低空飞行培训、低空飞行物流等新业态，推动低空交通商业化。研究划设宝山低空飞行空域，配合开展低空飞行起降设施、能源设施建设及航线布局的前期工作。

3. 公交、停车等配套规划研究。结合区域地块开发，同步开展公交枢纽首末站、停车设施等配套规划方案研究。

二、存在的主要问题

结合前期大吴淞地区规划实施推进情况，目前从地区开发建设和综合交通体系完善等方面主要存在几个方面问题。

1. 支撑地区开发建设的重大关键性边界条件仍然尚未稳定，如新滙东枢纽（水闸）是实现地区蓝绿空间建设、推动滙藻浜从生产岸线向生活岸线转变的重要前置条件，需要市级相关部门共同协调推动，由于新滙东枢纽涉及水利部吴淞江工程建设进度、滙藻浜沿线桥梁改造以及两岸用地征拆等重大影响因素，目前建设主体和建设时序还需与市级部门进一步明确。

2. 地区范围内客货交通混行问题受制于张华浜、军工路等上港码头的转型时序，短期内仍然难以实现货运交通的根源性转移，需要争取市级部门和运营主体支持，加快研究区内两座大型港口码头转型方案，并力争尽早提上议程。

3. 规划高快速路和轨道交通等重大交通项目的建设时序安排需要得到市级部门的大力支持，吴淞创新城地区涉及滙川路快速化新建、长江西路快速化新建、同济路-逸仙路高架功能提升、江杨北路功能提升以及轨道交通 30 号线、

26 号线等，需要进一步紧密对接市级部门，争取市级相关部门对项目推进给予大力支持。

4. 境内货运铁路支线对城市割裂影响仍未衰减，虽铁路货运需求整体呈下降趋势，但服务于两个港区和宝钢的南何支线、何杨支线和北杨支线等短期内难以进行功能转型，吴淞创新城范围内的多个道路瓶颈堵点难以根本解决。

三、下一步工作打算

针对上述问题，我们将坚持系统思维，积极作为。目前，我区正同步编制《宝山区综合交通规划》以及《宝山区综合交通发展“十五五”规划》，已形成初步成果。下一步将充分用好市区两级协同推进规划编制和扎实落实“十五五”建设计划的双重机遇，紧密对接市交通委、市规资局等市级相关部门，结合吴淞创新城“十五五”规划及详细规划等，突出“统一认识、空间协同、实施平台”的综合交通规划编制思想，主要做到以下几个方面。

1. 加强规划统筹联动。高标准编制《宝山区综合交通发展“十五五”规划》以及《宝山区综合交通规划》，以规划为契机、摸清底图底数、把握发展趋势、明确发展目标、完善实施路径、谋划重点项目，重点聚焦吴淞创新城等重点转型发展地区，统筹优化综合交通体系布局，推动交通先行引领空间用地转型。

2. 强化市区协同对接。主动对接市级部门，积极争取关键交通设施与通道列入市级综合交通发展“十五五”规划以及市级重大工程建设计划，同步针对张华浜码头、军工路码头、南何支线等历史包袱问题，联合上港集团、铁路上海局等国企、央企单位深化相关货运设施转型研究方案，明确责任权属及实施时机。

3. 关键事项一事一议。围绕事关吴淞创新城整体开发建设的关键性交通要素和边界条件，通过专题研究建立市、区两级“一事一议”

协调机制，就新滙东枢纽建设、滙藻浜沿线货运码头腾挪、货运铁路与码头功能转型等加大协商与推进力度。

4. 精准服务开发建设。聚焦吴淞创新城转型发展，系统梳理交通建设体系，形成“枢纽、轨道、公交、道路”四类支撑性项目清单，目前，结合全区综合交通发展实际和吴淞创新城地区近期开发建设需求，已初步梳理形成了一批“枢纽、轨道、公交、道路”等重大交通基础设施项目（具体项目清单见附表2）。后续拟

将其纳入全区综合交通发展“十五五”规划，进一步明确“路线图、时间表”，重点精准推进实施，提升交通支撑保障能力。

吴淞创新城是全区实施“北转型”、建设上海北门户的重要载体，交通体系作为其核心支撑，必须先行一步、谋深谋实。我们将持续贯彻落实市、区重大决策部署，凝聚合力、攻坚克难，以更高标准、更强力度推进吴淞创新城综合交通体系建设，努力为全区高质量发展打造坚实交通底座。

附图：



图1 上海市域未来“一环四向”新格局

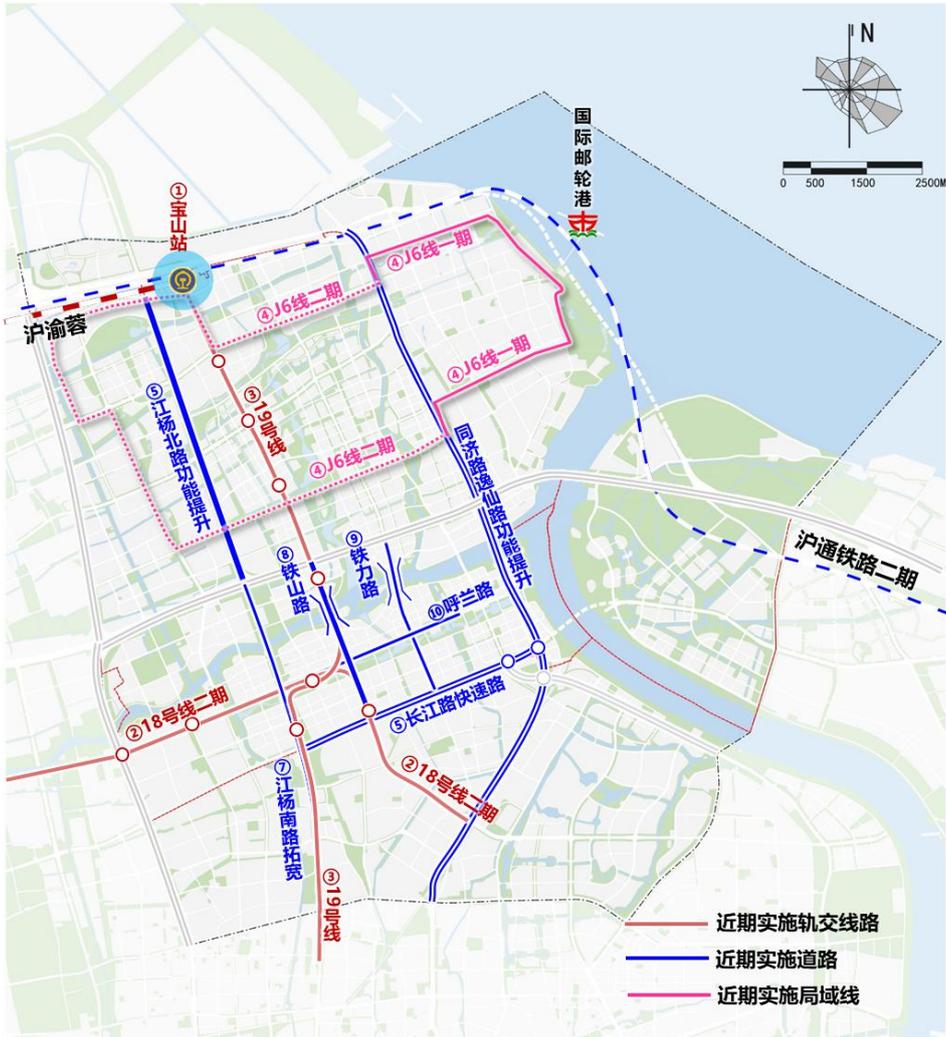


图4 大吴淞地区近期建设重点交通项目

附表：

表 1 吴淞创新城区区域道路相关进展

	项目名称	当前进展	计划	备注
1	铁山路（长江路-S20）	可研批复	轨交共线段开工	重要基础设施（交通、排水）、上大美院配套
2	呼兰路（江杨南路-南泗塘）	立项批复	轨交共线段开工	重要基础设施（交通、排水、电力通道）、上大美院配套
3	铁力路（泰和路-呼兰路）	红线规划研究		重要基础设施（交通、排水、市域线、中运量）、太阳岛及连铸厂房配套
4	呼玛路（呼兰路-铁山路）	红线规划研究		重要基础设施（交通、排水）、连铸厂房配套
5	规划三路（长江西路-呼兰路）	立项批复	开工	连铸厂房配套、电力通道
6	型钢北路（规划路-规划四路）	前期研究	立项	上大美院配套、电力通道
7	型钢西路（呼兰路-型钢北路）	前期研究	立项	上大美院配套
8	型钢中路（呼兰路-型钢北路）	前期研究	立项	上大美院配套
9	规划四路（呼玛路-型钢北路）	前期研究	立项	上大美院配套
10	江杨南路 TOD 配套道路	控规编制		开发片区配套
11	经一路（纬一路-双城路） 道路新建工程	初步设计待批复	开工	特钢区域配套道路
12	时光大道（海江路-水产路） 道路新建工程	初步设计待批复	开工	特钢区域配套道路
13	纬三路（滨河一路-同济路） 道路新建工程	初步设计待批复	开工	特钢区域配套道路
14	纬一路（滨河一路-同济路） 道路新建工程	初步设计待批复	开工	特钢区域配套道路

表2 大吴淞地区近期建设重点交通设施项目清单

序号	类别	项目	实施内容	实施时序
1	枢纽	宝山站站本体及集疏运系统	沪渝蓉高速铁路的始发站、上海北门户枢纽。	“十五五”建成
2	轨道交通	18号线二期	长江南路站至康文路站，正线长约8.1公里，共设6座车站，同步做好站点周边“三网融合”配套。	2025年底通车
3		19号线	一期于宝山站引出沿铁山路、呼兰路、江杨南路走行，地区内设有8站1场。	“十五五”建成
4	中低运量公交	局域J6示范线	衔接轨交3号线，服务邮轮滨江产业发展带，	一期“十五五”建成
5	道路交通	长江西路快速路	东至逸仙路，西至江杨南路，全长约4.05公里，远期预留向西衔接沪太路。	“十五五”开工
6		江杨北路功能提升	北起宝山站与站前匝道衔接，南至S20，与S20形成T型互通式立交，长度约4.5km。	“十五五”开工
7		同济路逸仙路功能提升	南起大柏树立交，北至G1503，长度约13.9km。本项目红线宽度65米，殷高路以南段高架段由现状4车道拓宽至6车道，匝道等。	“十五五”储备
8		江杨南路拓宽改建	北起S20，南至宝山区界安汾路，路线长度约5.3公里，全线道路拓宽改建至双向6快2慢。	“十五五”建成
9		铁山路	南起长江西路，北至S20（泰和路），路线长2.5km，跨越蕙藻浜桥梁一座	“十五五”建成
10		铁力路	本项目位于宝山区，北起S20、南至长江西路，规划红线宽度40m，是吴淞创新城内一条重要的南北向道路。	“十五五”开工
11		呼兰路	本项目位于宝山区，西起虎林路，东至煤气厂路，路线全程约3.4km。	“十五五”开工

宝山区人民代表大会常务委员会 关于“美丽城区”建设推进情况的审议意见

(2025年7月30日宝山区第九届人民代表大会
常务委员会第三十二次会议通过)

上海市宝山区第九届人民代表大会常务委员会第三十二次会议听取了区绿化市容局局长孙晋受区人民政府委托所作的《关于“美丽城区”建设推进情况的报告》和区人大常委会城建环保工委《关于“美丽城区”建设推进情况

的调研报告》，并进行了审议。

会议认为，区人民政府锚定“一地两区”“四个城区”建设目标，扎实推进“美丽城区”建设，体制机制逐步完善，重点任务加速落地，特色亮点不断彰显。但对标宝山发展要求和民

众期待，仍存在“工作热”与“感受度”之间还有一定温差、城市界面品质提升的显现度还不够高、长效推进机制的系统性还需进一步加强等问题。会议要求：

一、深化共建共治，提升群众认同感获得感。要强化社会动员公众参与，应用多层次、立体化宣传矩阵，强化志愿者队伍培育和组织发动，增强群众共建美好家园的积极性。要优化资源配置模式，实现需求与资源匹配，提升居民满意度。要精准实施小微更新，以“针灸式更新”将更多资源投向群众身边可感可知的小微环境改善项目。

二、实施品质攻坚，加快化解区域环境痼疾。要加速城市界面焕新，加快“三箭齐发”等重点区域环境整治和形象提升，对高架沿线环境进行综合整治，对待开发、战略留白地块

重点监管。要铁腕治理道路扬尘，压实各方企业主体责任，强化联合执法和智慧监管，对违规行为“零容忍”。要优化区域路网结构，推进拥堵节点改造，优化重型车辆通行路线和时段管理，系统改善交通环境。

三、优化管理模式，提升治理效能与温度。要健全固废管理体系，规范再生资源回收行业监管。强化渣土等建筑垃圾全过程管控，落实源头申报登记与精准分类管理机制，依法严厉打击各类非法转移、倾倒行为。要完善长效保障体系，健全投入持续增长机制，稳步提升绿化养护等资金保障标准和城市智慧管理方面投入。要推进城市特色营建，进一步挖掘宝山“五个百年”历史文脉，保留宝山特有的“城市基因”。

关于“美丽城区”建设推进情况的报告

——2025年7月30日在宝山区第九届人民代表大会

常务委员会第三十二次会议上

宝山区绿化和市容管理局局长 孙 晋

主任、各位副主任、各位委员：

受区人民政府委托，我向区人大常委会报告本区美丽城区建设的工作情况。

美丽城区建设是宝山打造“一地两区”、推进“三个转型”、建设“四个城区”的重点工作。2024年4月，制定《宝山区“美丽城区”建设实施方案》，提出要对标一流先进，深化“美丽街区、美丽家园、美丽乡村”建设，转变治理模式，力争到2026年底，全区生态环境不断优化，城乡人居环境明显改善，创建一批具有引领示范效应的标杆区域，改善一批城市管理相对薄弱地区，提升一批市政市容管理养护质量，达到全市同类区域先进水平。

围绕既定目标，区政府迅速研究明确牵头领导、组织架构、任务分解、时间节点、运转机制、督导反馈等要求，组织区相关职能部门和街镇园区行政机构全面拉开美丽城区建设的帷幕，推动各项工作扎实开展、持续深化。2024年，完成275项重点任务，实现12项核心评估指标年度目标，落实城维体制改革1.0版，有效提升养护作业质量和市容环境面貌，涌现出庙行镇全域美丽等一批示范亮点。2025年，围绕年度经济社会发展目标任务，聚焦美丽城区建设，抓任务分解、工作推进、实效评估、机制完善，制订城维体制改革2.0版，叠加项目建设和管理举措，区和街镇园区上下联动实施

120 项具体措施,目前实现“时间过半、完成任务过半”。

一、美丽城区建设推进情况

坚持突出实效导向,咬定目标、锁定任务、加强调度、上下联动,围绕“让美丽更可见”的工作要求,以更高的标准、更严的管理、更优的机制、更实的举措,聚焦短板弱项发力整治、打造示范亮点加力推动,持续提高市容精细化管理水平,打造更整洁、更美观、更有序、更亲民的市容环境和景观品质。

1. 扛起责任,务求美丽城区建设实效

压紧压实工作责任,健全调度会、定期评估、走访调研、公众参与、接受监督、整改落实等工作机制,发挥生态治理、美丽街区、美丽家园、美丽乡村、城市管理 5 个工作专班职能作用,加强生态环境综合治理,提升城市管理精细化水平。通过点上开花、线上结果,加快形成连点成线、集线成片、聚片成面的工作态势。点上,重点抓好入城口、迎宾路、落脚处、制高点及周边扮靓扮美;线上,重点加强“四纵四横”和主次干道、道路交叉口四周等区域道路路面、两侧建筑立面环境整治、品质提升;面上,重点聚焦服务空间转型三大板块,协同打造与邮轮旅游度假区、大吴淞、南大智慧城名实相符的生态环境品质。年初梳理确定 2025 年目标任务,建设示范区域不少于 12 块,治理市容环境薄弱区域不少于 24 处,实施项目和举措 120 项,实施主干道品质提升 11 项,目前整体完成进度约 63%。

2. 部门协同,深入开展七大专项行动

扎实推进“空气清新、水体洁净、道路整洁、空间靓丽、小区宜居、乡村悦目、管理精细”7 个专项行动,取得预期效果。**区绿化市容局**完成新建绿地 41.52 公顷、立体绿化 1.4 万平方米、绿道 3.95 公里。大黄村公园、杨盛公园、原吉公园竣工。种植生态公益林 154.26 亩、

抚育林 2000 亩。新创建 3 块高标准保洁区域,面积 39 万平方米。垃圾分类 341 个精品小区、17 个惠民回收点、1 个示范中转站创建进度正常。开通装修垃圾预约平台,小型箱体式运输模式覆盖率 97%。建成美丽街区 5 条道路,设置休憩座椅 235 座,整治违法户外设施 80 块。**区水务局**加快建设美丽幸福河湖,推进水体清澈度提升试点,完成潘泾、北泗塘等 10 条河湖健康评价,累计推进完成 8 公里河道综合整治,2 个生态清洁小流域治理单元约 22 平方公里。从水质上看,2025 年 1-5 月“3+15”考核断面均优于 III 类;2024 年 11 月-2025 年 5 月,176 个镇控及以上断面水质类别为 III 类及以上的共 170 个,占比 96.6%,同期提升 1.7%。**区城管执法局**聚焦“精管善治”,对市民反映集中的占道经营有序疏导,罗店镇罗南夜市设立 112 个摊位,区域投诉量环比下降 72%。推进 19 幅重点转型地块综合整治,占地总面积 7714.06 亩,问题清单 1300 个,完成 7 幅地块整治,累计拆除违法建筑近 10 万平方米。**区农委**组织完成两图一表(现状图、规划图、规划地块调整详表)编制,启动试点片区规划修编和项目清单梳理,月浦镇和罗店镇成功入选上海市 2025 年“五好两宜”和美乡村试点。推进农村人居环境优化提升,美丽庭院“小三园”建设完成 489 户;优化公共服务设施 21 个项目,提档升级改造 7 条农村公路。**区生态环境局**组织开展易扬尘内河码头、废弃混凝土加工场所、建筑垃圾集中处置场所专项集中整治。统筹推进大气环境治理,完成大宗固废堆场信息调查。大气质量方面,1-5 月全区环境空气 AQI 优良率为 83.4%,PM_{2.5} 平均浓度为 35.2 微克/立方米,较去年同期均有所改善。**区房管局**聚焦推动“美丽家园”建设,组织修缮 9 个住宅小区,整修小区门头、物业管理处和门卫室各 100 个,均按时间节点推进。

3. 属地发力，加快推进重点区域和项目建设

街镇园区因地制宜、整合资源，打造示范区域等景观亮点，治理市容环境“脏乱差”薄弱区域，工作进展顺利。**杨行镇**完成杨泰路宝杨路、杨泰路水产路、水产路蕴川路、依兰路等多个景观工程，白沙园路、杨泰路、铁峰路、松兰路等美丽街区工程即将开工。**庙行镇**持续深化水绿空间建设，形成了蕴藻浜-东茭泾T型滨水公共空间、T形城市更新带、公园绿地和景观节点环“双T一环”特色生态水绿空间架构。**大场镇**开展环镇北路-沪太路和沪太路-真大路环境提标，改造面积1126平方米，组织实施锦秋路等多条道路大中修工程。**月浦镇**开工建设占地面积约5300平方米的安平路街头体育公园，融入社区运动圈，满足全龄段居民的健身需求。**罗泾镇**针对宝钱公路沪太路口、蕴川路飞跃路口等主要道路节点，增设道路指引标识，推动肖泾村创建为市级美丽乡村。**顾村镇**加快老涓浦等11条段河道整治工程，启动顾秀路、天纯路南段道路新建工程，建立“部门联动+网格巡查”精细化管理机制。**淞南镇**打造逸仙路沿线M3科创走廊，建成微盟总部、和欣假日酒店等地标建筑，建成逸淞绿地、郝桥港绿地、长逸路下匝道等市政项目。淞南公园破墙透绿，日均客流量激增到5000人次。**罗店镇**完成美兰湖公园大中修和美兰西湖公园二期工程，设立罗南夜市，有序疏导罗店大居和震旦学院等区域设摊和商业需求。**高境镇**编制《城市功能品质提升三年行动方案》，涉及门户、回溯、产城、枢纽、蓝绿、人文等6大主题47个改造项目，为镇域可持续发展提供系统性方案支撑。**张庙街道**推进蕴藻浜沿岸、长江西路“张庙一条街”周边、共和新路共江路周边品质提升，工程进度50%。全域门责机制探索和精细化管理实效处于全区前列。**吴淞街道**对牡丹江路五八通道进行环境综合整治，配套改造社区治理学院，

精心筹备逸仙路品质提升工程，协同改善区域环境面貌。**友谊路街道**配合推进滨江二期整体岸线提升，将3号线宝杨路站和友谊路站纳入2025年B+R项目实施范围，开工改造2个街角口袋公园，开工建设吴淞创新城特钢首发绿地。

4. 多方参与，营造共建共治共享工作格局

加强宣传引导。举办美丽城区专题研讨培训班，提升各级干部职工积极性、专业性；开展丰富多样的宣传活动，全域门责、垃圾分类等工作成果被多家媒体报道。打造每月15日“城市清洁日”名片，先后举办全域门责、垃圾分类、“小广告”治理等多个专题活动，3月14日在大场镇举办“小门责、大文明”全域门责集中行动，6月16日在罗店镇举办“龙行鳞跃，垃圾分类进大居”志愿服务宣传日活动，有力调动各方参与积极性。**深化全域门责。**结合党建引领网格治理，建立“共治、监督、协调”三大机制，实施创建示范街区、建立自律组织、市民“随手拍”等八大行动，初步形成“宝山模式”。探索建立多元投入机制，积极争取上级政策和资源支持，动员属地国企和社会单位参与，在逸仙路-同济路城市品质提升中，建立“区级统筹、部门协作、属地负责”工作机制，走访上港集团等沿线大单位，取得企事业单位的理解和支持。**开展立功竞赛。**面向一线职工，举行2025年“美丽城区”职工劳动和技能竞赛，设立全域门责、绿化养护、垃圾分类、环卫作业、河道养护、城管执法、物业服务等竞赛项目，6月16日举办“美丽城区”职工劳动竞赛启动仪式和垃圾分类劳动竞赛，8月下旬将举办全域门责劳动竞赛，激发广大职工参与热情。

二、存在问题

经过一年多来的推进落实，美丽城区建设虽然取得了较为明显的成效，但是对比全市同类区域先进水平的工作目标，以及广大群众对

美好生活的期待还有一定差距，尤其在城市品质、精细管理、机制完善、全民动员等方面急需破题破局、见行见效。

1. 群众反映的相关问题仍然较多，表明推动美丽城区建设的短板弱项还不少。从日常信访投诉、12345 热线工单、新闻舆论等来看，反映居住环境不佳、物业管理不好、市容景观不多、环境品质不高等问题较多，暴露出行业、属地城市管理的精细化水平不高，项目建设、管理举措的显现度不强。今年上半年，物业管理、违法建筑、无证设摊等事项热线工单总量占全区工单总量的 20%，解决率、满意率低于全区平均水平。同时，从市行业部门反馈结果来看，垃圾分类实效、市容环境满意度、生态环境质量等测评与先进区相比还有较大差距，尤其是垃圾分类、市容环境等工作尚未进入全市中游水平，急需加力加速推进。

2. 作为一项系统工程，整体谋划、分阶段推进、协同发力、落实落地等方面还有一些尚未解决的根节问题。美丽城区建设具有综合性强、资源要素多、工作界面广等特点，既要条上发力、也要块上给力、更需社会齐心协力，全区一盘棋、上下一股劲，才能整体发力、运转顺畅、久久为功。比如，逸仙路、同济路沿线市容景观提升工作，涉及高架上下、路面及沿线，还有诸如中外运、造船厂、码头公司等大型国有企业，从南到北涵盖高境镇、淞南镇、吴淞街道、友谊路街道，需要在整合资源、力量上下更大功夫。同时，我区南北城市界面差异明显，南部从中环线中心城区到北部省界农村地区，跨度距离长、市容基础不均衡，尤其中部、北部地区受传统工业的影响，重工业、货运交通对城市市容市貌影响较大，全面建成美丽城区还有很长的路要走。

3. 加强社会动员、组织群众参与等工作力度还不够，美丽城区建设共建共治共享的工作

格局尚未全面形成。美丽城区建设说到底是一项全民参与、全民共享的民心工作，大到风貌改造提升工程需要行业部门和街镇园区的通力合作，小到“门前三包”市容市貌管理问题需要沿街商铺和市民群众的齐心协力。“小区是我家、美化靠大家”，如何调动社区居民参与小区环境美化、调动商铺摊贩参与街面环境美化，始终是摆在我们前面的一个重要问题。同时，宝山人口结构复杂、产业形态多样，对城市建设、管理都提出了很大的挑战，尤其是如何带动流动人口参与环境清洁、家园美化，也是需要我们深入研究的一个现实命题。

三、下一步工作打算

下阶段，我们将始终坚持更高的标准、更严的管理、更优的机制、更实的举措，全力以赴推动美丽城区再上新台阶，持续提高精细化管理水平，努力实现“让美丽更可见”的目标任务。

一是上下协同，努力打造城市亮点。聚焦 2025 年美丽城区工程和整治类项目清单，聚焦入城口、迎宾道、关键节点等重点部位以及“四纵四横”、文旅景点、商业街区等重点区域，加快平面、立面的综合整治。结合“15 分钟生活圈”、“城市更新”、“公园城市”、“城市管理精细化”等专项行动，通过工程项目叠加和管理举措交织等方式，推动打造一批景观亮点。结合庙行镇创建美丽城区经验和做法，组织属地街镇聚焦重点区域，推进各类建（构）筑物外立面和围墙完好、整洁、美观，推进各类城市家具（含护栏、垃圾桶、公交站台、沿街公共座椅等）设施建设管养，推进各类人行天桥、跨线桥、高架桥荫、桥孔、地下隧道、人行地下通道等设施与周边环境相协调。

二是完善机制，尽快补齐短板弱项。进一步压紧压实牵头部门、工作专班和街镇园区责任，加快补齐短板弱项。持续打好蓝天保卫战，

构建和完善道路扬尘在线监测体系，规范固废处置，加强工地、散货码头、混凝土搅拌站等扬尘污染防治，确保空气清新，环境空气质量AQI优良。发挥环境保护强化监督机制作用，深化落实河（湖）林长制，主动发现问题、跟踪协调解决问题，提升生态环境质量。推进城市管理微更新，优化住宅小区整体环境，提升房屋外貌外观。完善网格化管理、划小管理单元，压紧压实管养责任，确保责任落到网格、网格上有责任人，切实形成“环境有人管、服务有人做、责任有人当”的良性机制，推动问题可全过程追溯。针对新的工作任务或行业薄弱环节，强化全链条过程监管，及时解决群众日常身边的烦恼。

三是常态推进，擦亮“城市清洁日”等名片。坚持每月15日开展美丽主题的“城市清洁日”集中行动，全面推广做实全域门责工作，通过文明素养的宣传引导，广泛动员社会力量参与美丽城区建设。同时，继续开展区级日常专项治理行动，复制和推广美丽城区建设的前期成功经验，依托党建引领和网格治理，全面推行自治、监督、协调工作机制，充分发挥企事业单位、沿街商户、经营场所、居委物业等

责任人的“主人翁”意识，通过共治共享提升市容环境和卫生秩序。持续加大宣传力度，聚焦“美丽城区大家建、美丽成果齐分享”，常态化开展专业培训、政策宣贯、新闻宣传、社会宣传等活动，吸引更多群众参与美丽城区建设。

四是对标对表，持续提高工作实效。制定实施城维机制改革2.0版，在实现“一把扫帚扫到底”的基础上，努力实现“应沉尽沉”，将更多资源、力量集聚到基层一线，推动美丽城区建设取得更多实效。加大穿透式落实力度，围绕美丽城区、市容环境满意度、生活垃圾分类等指标，开展实地巡查和评估，加强行业全链条全过程监管，扎实开展七大专项行动，持续提升生态环境保护力度。积极对接市级部门，争取多方位指导和支持，加强基层经验总结提炼，争取形成在全市有影响力的“宝山经验”或者“宝山模式”。主动接受各级人大监督，认真听取人大代表、专家学者、市民群众意见建议，结合做强市民“随手拍”系统，健全问题收集、处置、反馈等机制，推动美丽城区建设提质增效。

以上报告，请予审议。

关于“美丽城区”建设推进情况的调研报告

——2025年7月30日在宝山区第九届人民代表大会

常务委员会第三十二次会议上

区人大常委会城建环保工作委员会主任 王霞波

主任、各位副主任、各位委员：

“美丽城区”建设是我区深入践行习近平总书记“人民城市人民建，人民城市为人民”理念的重要举措，是奋力书写“北转型”时代答卷的关键实践。区人大常委会紧扣“美丽城区”建设目标任务，依法履行监督职能，对全

区美丽城区建设推进情况开展全面监督。现将监督调研情况报告如下：

一、监督调研工作基本情况

区九届人大六次会议期间，陆伟群等11名代表联名提出了“关于建议区人大常委会强化监督支持美丽城区建设的议案”。2月，区九届

人大常委会第二十七次会议决定将该议案作为重点监督议题列入 2025 年工作计划，安排听取和审议美丽城区建设推进情况专项工作报告，并开展询问。

常委会高度重视，成立了李萍主任任组长，须华威副主任担任副组长的监督调研组，组织开展了一系列监督调研。**一是紧盯目标任务，坚持问题导向。**自 3 月初监督调研启动以来，监督调研组聚焦《宝山区 2025 年美丽城区建设工作计划》，综合应用现场视察、座谈交流等形式对各目标任务进展情况进行跟踪监督。并针对宝山现存的突出问题，细分调研主题，8 次走访相关委办局和运维作业单位，深入了解问题症结。**二是开展上下联动，强调条块结合。**区人大与各街镇人大上下联动，赴全区开展 12 次专题调研；各街镇人大积极组织开展对所在区域美丽城区创建工作的系列调研。监督调研在推进街镇工作进程同时，嵌入式考察各条线部门的工作推进实效。**三是坚持倾听民意，注重群策群力。**利用代表讲堂等平台向代表深入宣贯美丽城区工作要求，并将其列入为年度代表联系基层的专题内容，发动全体代表深入一线听取群众呼声。调研期间，调研组还与部分村居基层代表开展了面对面访谈听取意见建议。

二、美丽城区建设推进情况

监督调研中，代表们普遍认为，区政府紧紧围绕美丽城区建设目标，坚持统筹协调，点面结合，各项工作有序推进，在城区环境面貌和品质提升方面取得了阶段性成效。

（一）体制机制逐步完善，协同格局初步形成

一是推进机制常态运转。区政府高度重视美丽城区建设工作，成立了美丽城区建设工作领导小组和五个工作专班，制定并印发了《宝山区 2025 年美丽城区建设工作计划》及配套任

务清单和考核验收办法等，明确各委办局、街镇主要任务。每月召开区级美丽城区调度会，通报任务进展情况，形成了“区级统筹、部门协作、属地负责”的推进格局，为工作顺利推进提供了坚强的组织保障。**二是条块联动凝聚合力。**以“全域门责 文明你我”为主题，各街镇、相关委办局、区域运集团条块联动，结合党建引领网格治理，实施全域门责八大行动¹，打造“共建共治共享”的治理格局，初步形成了全域门责“宝山模式”，得到市级部门肯定。条线部门贯彻“街镇吹哨、部门报到”要求，支持鼓励基层探索实践，创造出一些切合实际的好经验好做法。**三是基层创新激发活力。**街镇基层创新实践多点开花，各综合网格普遍实行双周调度会制度，实施“现场接单、多方联动、闭环管理”的协作机制，有效提高问题解决效率。罗泾镇制定“全域美丽乡镇”建设方案，打造特色“主题站点”、“创意站点”、“转角花园”、“迷你花园”，推进城市美、乡村美、社区美、园区美融为一体。大场镇探索发挥物业联合体作用，运作好 24 小时服务热线，提升物业服务速度，并在基础服务基础上，逐步尝试为居民提供更多专属增值物业服务。

（二）重点任务加速落地，整体推进态势良好

一是总体进度达到序时目标。美丽城区建设领导小组各成员单位围绕“让美丽更可见”的目标要求，全力推进各项具体工作。对照年度目标任务和节点要求，全区美丽城区建设总体进展顺利，核心指标完成进度实现“时间过半、任务过半”。120 个重点项目（其中：街镇 68 项，委办局 52 项）整体完成进度约 63%，11 项“四纵四横”主干道品质提升项目总体完成

1. 全域门责八大行动：示范街区、自律组织、联席会议、创新激励、城市清洁日、门责宣传、民意走访、市民随手拍

进度约 78%，日常专项行动治理有序进行，各街镇因地制宜推进属地示范区域建设和薄弱区域整治，向全年目标稳步前进。二是**专项行动成效初步显现**。**空气清新专项**：按时完成落实第三轮中央环保督察问题整改。强化对固定源、移动源、社会源的全面监管，及时监督整改发现的环境问题，保障区域空气环境质量稳定。**水体洁净专项**：开展河湖健康评价，推进水体清澈度提升试点。河道综合整治、生态清洁小流域治理单元配套河道整治等任务完成过半。“3+15”考核断面及 176 个镇控及以上断面水质类别为Ⅲ类及以上，占比较去年同期提升 1.7%。**道路整洁专项**：实施《持续优化城市管养和运维下沉机制的工作方案》2.0 版；新创建 39 万 m² 的高标准保洁区域；道路改扩建工程、架空线入地和杆箱整治工程、违法户外设施整治等品质提升项目稳步推进。**空间靓丽专项**：绿地、绿道、立体绿化、生态公益林、抚育林等绿化面积持续增加，大黄村公园、杨盛公园、原吉公园竣工。美丽街区创建工作进展有序。**小区宜居专项**：美丽家园建设稳步开展，住宅修缮、应急修缮、门头、门卫、管理处等小型整修项目加快实施。**乡村悦目专项**：美丽庭院“小三园”扩大覆盖面；农村公路提档升级、村内 C 级道路改造、休闲林地建设等按计划施工中。**管理精细专项**：聚焦“精管善治”，19 幅重点转型地块推进综合整治，销项问题清单 1300 个；拆除违法建筑近 10 万 m²。装修垃圾开通预约平台，实施箱体式运输模式；垃圾分类精品小区、惠民回收点、示范中转站等创建工作有序推进。三是**薄弱区域点上突破**。各街镇因地制宜，采用工程项目叠加管理举措的方式，对环境“脏乱差”薄弱问题突出的区域开展攻坚治理，涌现出一批显现度高的成功案例。如：高境镇政府翻新改造共和新路 4703 弄通道，通过一步一景布局，嵌入社区食堂、为民服务点

建设，彻底改变了街面环境杂乱、围墙斑驳脱落的原貌。杨行镇对依兰路开展整治，针对破损围墙实施结构性加固并刷新立面，补种绿化，增设隔离护栏和花箱，与沿街商户、物业公司签订《门责管理协议》，清除沿线两侧违规停放车辆，实现“还路于民、还绿于城”。罗店镇整治罗南轨交站周边乱象，对市民反映集中的占道经营有序疏导，利用空余停车场开设罗南夜市 112 个摊位，既点亮了市井生活烟火，又使区域投诉量环比下降 72%。

（三）特色亮点日趋彰显，宜居品质加快提升

一是**重点板块面貌焕然一新**。滨江邮轮带加快二期整体岸线品质提升，打造以“乘风破浪·花漾滨江”为主题的花园秘境，巧妙地将滨江海岸的壮阔与花园的柔美相结合。举办千米江堤绘长江活动，将灰色江堤变成彩色的艺术长卷。节假日无人机烟花大秀等活动强烈吸睛，平日里市民漫步骑行，观日出日落，赏江风海韵，滨江空间品质和活力显著增强。南大板块加速蝶变，路网建设、地标建筑、双 TOD 枢纽等元素同步推进。正在建设中的南大中央公园占地面积约 300 亩，其中水域面积达 100 亩，今年 9 月 30 日将正式开园。公园融合森林、水生态、多元化功能空间系统，未来将与普陀桃浦中央绿地相连，形成上海中环最大的楔形绿地，推动南大实现生产、生活、生态三者的有机融合。二是**生态治理融入宜居生活**。将美丽城区创建工作与打造十五分钟生活圈目标深度融合，建设成效更加直接为群众所见所感。庙行镇 T 型滨水公共空间、T 形城市更新带和“双 T 一环”特色生态水绿空间架构不断完善，并在项目实施中请周边、商户、居委代表参与“设计专班”，更好将庙行特点、景观特色融为一体，满足居民需求。淞南镇拆除公园的围墙，将曾经关在墙内的景色与城市街区融为一体，

让居民更好地亲绿享绿。美兰西湖公园不断优化配套措施，建设了从公园北侧中集美兰城直通公园的人行桥，建成启用了配套停车场，让居民畅享生态休闲空间的便捷度直线提升。三是**美丽乡村提标升级**。区政府扎实推进农村人居环境优化提升工程，月浦镇和罗店镇成功入选上海市 2025 年“五好两宜”和美乡村试点，与罗泾镇联动探索打造沪派江南新风貌。月浦镇月狮村实施顾泾河水环境全面整治，建成滨河步道，为依河而建的民宿等经营主体提供更美的环境。顾村镇沈杨村以生态清洁小流域建设为抓手，实施污水源头治理和水生态修复，引入一批特色产业，实现生态效益与经济效益齐增。罗店镇远景村以稻田、花田为媒，油菜花、向日葵共同打响“远景花田”名片，市民观光、采摘、休憩、美食，享受都市里的慢生活，整个宝山乡村加速呈现“整洁、有序、和美、宜居”的新风貌。

三、存在的主要问题

在监督调研中，代表们也发现，虽然美丽城区建设取得了一定成效，但对标区委的要求和人民群众的期盼，工作中还存在着一些亟待解决的问题，主要表现在：

（一）“工作热”与“感受度”之间还存在一定温差

一是**公众参与的广度与深度还不够足**。美丽城区建设的覆盖面注定其必须依靠广泛社会动员，实施共建共享。虽然区镇两级通过每月清洁日、专题培训等主题活动等做了社会动员，但从最终成效可以看出，其组织的广度、深度和有效性方面还存在不足。比如：垃圾分类成效存在波动反复、不稳定的情况，除友谊路街道和吴淞街道外，其它大部分区域垃圾干湿比等部分核心指标未到上海市标准；全域门责落实中部分沿街商户、单位对自身责任认识不清、履行意愿不强，导致制度执行效果差异较大；

基层社区反映由于激励机制疲软，基层志愿队伍数量不足、稳定性不强，“干部干、群众看”的现象在部分社区依然存在。二是**对小区环境改善的满意度还存在一定不平衡现象**。调研走访过程中，居民集中反映部分小区建成年代较早、基础条件薄弱、公共界面破损，具备改造需求，但尚未列入现改造计划清单中。同时，受台风等极端天气影响，受损严重小区须急修缮优先保障，客观上延迟了其他同类小区的改造时序，部分居民因改造资源分配的时序差异，其认同度相应有所降低。12345 热线中对于与小区居住环境和物业管理相关的投诉一直居高不下。三是**微更新改造力度和准度还需要提高**。当前，政府资金整体投向相对更偏重于大型工程和硬件设施建设，对于能够快速、直接提升居民身边环境感受的“小微”项目投入还不够充足。在现有资金条件下，如何开发利用好现有资源空间开展微更新来提升群众感受度，实现“花小钱办大事”，需要继续深入研究，持续发力。

（二）城市界面品质提升的显现度还不够高

一是**部分地块形象不佳影响整体感观**。吴淞创新城、蕴藻浜沿岸等民众高度关注的重点转型区域，环境面貌改善的进度与市民预期相比仍有差距。部分高架道路沿线景观杂乱、绿化缺失、立面破旧的问题仍比较突出，成为城市形象的“减分项”。一些待开发地块、战略留白地块原有业态相对低端，形象不佳，管理落后，污水、扬尘、“三合一”问题突出，成为环境脏乱的“重灾区”。二是**道路扬尘污染拉低环境改善水平**。重大工程、地块开发、道路施工等持续动土作业，部分在建工程文明施工措施落实不到位，部分运输车辆冲洗设施不完善、运输过程跑冒滴漏问题频发，给道路路面正常保洁作业带来难度，造成我区道路扬尘浓度居

于全市高位。三是**交通痼疾尚未根治**，考验**创建成效**。高架路、快速路等重点道路相配套的地面道路路网密度不足，微循环不畅影响整体通行效率，区域内部分主干道、进出节点在早晚高峰时段拥堵状况持续存在。大量工程运输车辆、集装箱卡车等重型车辆过境加剧拥堵，产生的噪音、震动、尾气及安全风险也严重影响降低了市民对宝山美好环境的认可感。

（三）长效推进机制的系统性还需进一步磨合

一是城市运维机制需要进一步完善。由于当前我区工程土方和建筑垃圾产生量大、增长快，整个发证、运输及末端处置环节的监管还有不到位现象，仍存在一定的管理风险。可再生利用废物源头分类减量管理尚不系统，再生资源回收利用体系不够健全，存在回收企业散乱污现象，导致末端处置面临压力，资源化利用和无害化处置链条需进一步打通。**二是持续保障存在较大压力。**随着建设成果的扩大，绿地养护、市政设施维护、智慧执法等长效管理所需资金持续增长，现有财政投入面临巨大压力。目前我区部分工作领域经费投入不足现象较为明显，如区域的绿化养护标准处于全市低位，管养能力与日益提高的工作标准间存在不匹配问题，影响了成果巩固。**三是城市风貌特色营造有待加强。**目前，在美丽城区建设，提升环境品质的过程中，对宝山历史、人文、资源等特色的挖掘还不够。部分公共空间设计未能充分结合宝山“五个百年”历史文脉、地域特色等独特元素，对既有文化遗产的活化利用不足，景观特色和人文辨识度不高，未能形成宝山个性标签。

四、下一步工作建议

美丽城区建设是宝山“一地两区”、顺应人民群众对美好生活新期盼的重要举措，代表们建议：区政府及有关部门要紧紧围绕提高人民

群众感觉度和满意度，持续发力，对标对表先进地区，切实加强工作实效，全面提升城区整体品质形象。

（一）深化共建共治，提升群众认同感获得感

一是强化社会动员公众参与。应用多层次、立体化宣传矩阵，线上线下相结合，持续开展丰富多样的宣传活动，讲好美丽宝山故事，让宝山群众时刻能感受到城市的新变化，增强群众共建美好家园的积极性。强化志愿者队伍培育和组织发动，优化志愿服务激励机制，将垃圾分类达标、商户门责落实等行为转化为可实现的公共服务权益，以此激励治理相关主体的主动性。相关改造更新中组织专业团队与居民共研方案，让更多市民从旁观者变为参与者、监督者和受益者。**二是优化资源配置模式。**坚持问需于民、问计于民，对于老旧小区改造、公园绿地整修开放等建设性项目，建立动态需求储备库并设定排序规则，科学评估项目紧迫性，明确改造预期，实现需求与资源匹配。建议设立项目“应急维修+常态更新”双轨管理机制，对因安全隐患等急需建设的小型项目，建立审批绿色通道，加快审批流程，提高建设效率，提升居民满意度。**三是精准实施小微更新。**以“针灸式更新”将更多资源投向群众身边可感可知的小微环境改善项目。大力推广社区微更新、口袋公园建设、街角绿地提升、公共绿地公园无界开放、社区公共设施适老化适幼化改造等，以最小干预激活空间价值。鼓励街镇、社区利用现有资源，通过增设休憩座椅、儿童游乐设施、健身器材、文化小品等，低成本、高效率地融入15分钟社区生活圈建设，让市民真切感受到“家门口的变化”。

（二）实施品质攻坚，加快化解区域环境痼疾

一是加速城市界面焕新。将美丽城区建设的理念深度融入“三箭齐发”重点转型区域的整体规划、开发建设和运营管理全生命周期。加快吴淞创新城、蕴藻浜沿线等区域环境整治和形象提升步伐，通过大区域的高品质开发，充分发挥其示范引领和辐射带动效应。借力开发地块腾挪契机，实施“金边银角”再生计划：制定区域周边高架沿线环境综合整治专项计划，对绿化、立面、桥下空间等进行系统提升；将桥下的灰色城市空间转型为运动健身区、便民服务点、艺术长廊等复合功能载体。将待开发、战略留白地块纳入重点监管范围，加强环保、安全检查力度，确保干净整洁有序；视情植入临时性社区花园、艺术展场，实现“留白不脏乱、空地有活力”。**二是铁腕治理道路扬尘。**压实建设单位、施工企业主体责任，严格落实工地围挡、物料覆盖、洒水降尘、车辆冲洗、密闭运输、场地硬化“六个百分百”要求。强化城管、环保、建管、交警等部门联合执法与智慧监管，构建尘源数字监管体系，整合工地监控、车辆 GPS、道路尘负荷数据，建立扬尘污染画像库，对违规行为“零容忍”。优化渣土运输路线和时间，增加重点道路机械化清扫和洒水频次。**三是系统改善交通环境。**优化区域路网结构，推进拥堵节点改造。加强交通组织管理，科学设置信号灯配时，持续开展交通秩序整治。持续优化重型车辆通行路线和时段管理，减少对居民区和核心区域的干扰，通过潮汐车道、货运通道分流等“微手术”优化堵点。动态优化公共交通，完善公交线网和站点设置，

提升居民出行便捷度。

(三) 优化管理模式，提升治理效能与温度

一是健全固废管理体系。强化渣土等建筑垃圾全过程管控，落实源头申报登记与精准分类管理机制，依法严厉打击各类非法转移、倾倒行为，切实维护环境秩序。同时，规范再生资源回收行业监管，进一步完善覆盖全域、高效协同的再生资源回收网络体系，优化站点布局与流转效率，通过政策引导与标准约束，持续提升企业规范化运营水平、固体废物综合处理能力及末端处置技术，促进资源高效循环利用，最大限度实现“变废为宝”。**二是完善长效保障体系。**进一步优化资金保障机制，突出民生导向，适度将资源向能切实提升居民获得感和幸福感的小微改造项目倾斜；同时，持续健全投入增长机制，稳步提升绿化养护等资金保障标准，确保项目持续推进。持续增加城市智慧管理方面投入，加强技术赋能，提高问题的发现和解决效率，为构建高品质人居环境提供坚实、长效的支撑。**三是推进城市特色营建。**进一步挖掘宝山“五个百年”历史文脉、总结地方特色，设计宝山特色元素，统一公共空间界面设计语言，保留宝山特有的地域环境、文化特色、建筑风格等“城市基因”，力争塑造独具特色的美丽城区。美丽城区建设是一项长期性、系统性工程。我们将持续关注美丽城区建设工作进展，助力建设共建、共享、宜居、宜业、宜游的美丽宝山。

以上报告，请予审议。

宝山区人民代表大会常务委员会 关于区九届人大六次会议代表建议、批评和 意见办理情况报告的审议意见

(2025年7月30日宝山区第九届人民代表大会
常务委员会第三十二次会议通过)

上海市宝山区第九届人民代表大会常务委员会第三十二次会议听取了区政府关于区九届人大六次会议代表建议办理情况的报告和区人大常委会关于代表建议办理情况的调研报告，并进行了审议。

会议认为，区政府及各承办单位高度重视代表建议办理工作，围绕“办理高质量”目标要求，坚持强化法定职责、严把办理质量、注重成果转化，办理工作取得了较好成效。区政府领导主动牵头督办、高位推动，区政府办公室及时部署交办、落实办理责任、紧扣规范要求，全程推进各承办单位在法定时限内有序完成办理任务；区政府及各承办单位守正创新开展工作，不断完善办理机制、创新办理举措，通过同商共议、同研共办、跟踪办理，实现联动联办、合力解题；各承办单位把办理工作与推动宝山“一地两区”功能定位落实落地紧密结合，认真研判民情民意，精准对接代表呼声，切实办成了一批关系经济社会发展和民生福祉的实事。

会议要求，区政府及各承办部门要进一步

强化责任担当、优化工作机制、深化成果运用，通过更深更实、更富成效的办理工作，更好展现全过程人民民主的生机活力。筑牢“**高质量办理**”根基，认真贯彻新修改的代表法，强化“法定职责”认识，坚守为民宗旨，优化工作作风，更加自觉地把代表的意见建议作为助力推动区域高质量发展的智囊宝库，把提升建议办理质效转化为推动基层社会治理的实际效能。提升办理科学化水平，深化联动联办、全程商办、闭环督办机制，加强办理的精准性、互动性和实效性，对于涉及多领域、职责交叉的建议，形成合力攻坚机制，建立高效协同信息沟通平台，为持续不断提升建议办理工作水平打下坚实基础。做好办理后半篇文章，不断强化“回头看”与“二次答复”工作，对已答复但需持续落实的建议紧盯不放，力求实现代表建议“闭环办理”，用好办理工作成果，力争做到办好一件代表建议、解决一批共性问题、推动一个领域工作，多形式宣传办理成效，讲好“建议变现实”故事，有效提升代表建议办理工作的社会知晓度和认可度。

关于区九届人大六次会议 代表建议、批评和意见办理情况的报告

——2025年7月30日在宝山区第九届人民代表大会
常务委员会第三十二次会议上
宝山区副区长 陈汇青

主任、各位副主任、各位委员：

根据会议安排，我向区人大常委会报告区九届人大六次会议代表建议的办理情况。

一、基本情况

(一) 总体情况。区九届人大六次会议以来，区政府系统共承办代表建议183件（含闭会件7件）。其中，社会管理类建议数量最多，为101件（占55.2%），其余依次为民生保障类42件、经济发展类32件、文化建设类5件、生态改善类3件。从梳理情况来看，代表建议数量比去年提升40.8%（去年为130件），建议内容也更加紧扣我区转型重点和民生热点，对推动政府工作具有很强的指导意义和参考价值，主要有三个特点：一是坚持新发展理念，以区域协同发展带动城市能级的全面提升。各位代表紧紧围绕宝山战略定位，在培育新质生产力、推动城市功能转型、优化营商环境等方面深度思考、出谋划策，助力宝山经济社会持续健康发展。二是坚持以人民为中心，以人民城市理念带动生活品质的持续改善。各位代表紧贴多元化民生需求，针对养老机制完善、医疗资源布局、文体事业发展等领域建言献策，体现了“听民声、汇民意”的使命担当。三是坚持治理体系现代化，以转型发展带动城市治理水平的不断优化。各位代表着眼城市治理转型目标，以城市运行安全、精细化管理、法治化建设等

议题为切入点，深入调研、科学总结，为宝山治理转型贡献智慧。

截至目前，经各承办单位认真办理，除未到办理期限且正在办理的4件闭会件外，其余179件代表建议已在法定办结日前办结，无不满意件。其中，办理结果为“解决采纳”的有147件，占82.2%；“正在解决”的有9件，占5%；“计划解决”的有4件，占2.2%；“留作参考”的有19件，占10.6%。代表对办理结果表示“满意”的有176件，占98.3%；表示“基本满意”的有3件，占1.7%，总体满意率100%。有169件代表建议办理复文的公开属性为主动公开（占94.4%），各主办单位正在抓紧落实办理结果公开工作。（见附件1）

(二) 区人大常委会重点督办件办理情况。今年，区人大常委会确定了7件区人大领导重点督办的代表建议，办理结果均为“解决采纳”。具体办理情况如下：

1. 《关于宝山区绿色低碳转型发展的建议》区发改委解决采纳。一是关于“深挖绿色低碳典型案例”的建议，我区已建立并且不断更新扩充绿色低碳的企业库、待改造场景库、转型案例库，后续将进一步充实和挖掘，提炼出可复制、可推广的经验模式。二是关于“鼓励绿色低碳产业示范先行”的建议，以绿色低碳供应链公共服务平台等为抓手，组织企业实地参

观学习、举办经验交流研讨会，传播绿色低碳发展理念和先进技术。加强对示范项目的跟踪评估，持续优化发展模式，发挥其辐射带动作用，提升全区绿色低碳产业发展水平。三是关于“聚焦产业链延伸，培育产业集群”的建议，深化与链主企业、龙头企业的合作交流，与CN100绿色低碳供应链链主联盟开展一揽子合作。通过整合各方资源，共建绿色低碳供应链生态圈，实现产业链上下游企业协同发展、互利共赢，提升我区绿色低碳产业在全国乃至全球的竞争力。四是关于“充分发挥专项政策引导作用”的建议，研究制定《宝山区政府投资项目绿色低碳管理实施方案》，探索建立绿色低碳投资激励和约束机制，提高绿色低碳建设投资占比，通过政府投资的导向作用，激励社会投资深度参与绿色低碳转型。

2. 《关于建议区人大常委会对“十五五”规划纲要编制工作开展监督调研的建议》区人大办解决采纳。一是将“十五五”规划监督列为年度重点工作。自3月启动以来，成立由常委会主要领导任组长、分管领导及各委室负责人为成员的区人大常委会“十五五”规划专题调研领导小组，制定《“十五五”规划编制监督调研工作方案》，将全过程人民民主贯穿监督调研各环节，并定期召开专题会议，统筹协调监督工作，推动规划编制与市委、区委战略部署同频共振。二是加强“十五五”规划编制调研工作。借鉴市人大经验，建立“综合调研+专业研讨”机制，由财经委牵头，各专工委围绕各专项规划，就经济发展、科技创新、城区建设、民生保障等领域开展调研，组织代表深入基层、企业、园区开展实地调研，提出针对性意见建议，并及时反馈至政府规划编制部门。三是发挥人大代表主体作用，推进全过程人民民主。为代表了解区“十五五”规划编制的重要意义及框架内容、依法参与常委会相关专题调研，

提供具有针对性的专业辅导。依托全过程人民民主基层实践站点，充分听取群众对区“十五五”规划编制的意见建议。将“十五五”规划民意征集纳入2025年代表集中联系社区活动，并召开代表座谈会，充分听取各方意见建议。

3. 《关于在罗店大居区域内增加一个卫生服务站的建议》区卫健委解决采纳。一是规划先行，实地调研服务站选址。根据实际就医需求，优先在人口密集且服务半径不足区域增设站点。二是挖潜增效，优化服务站资源配置。美平路社区卫生服务站开展名家下沉、一站一品牌、中医药访视、慢病防治服务、中医健康管理小组以及中医药特色科普讲座等活动。三是延长服务，夜间便民门诊亮灯。今年，在24年全面开设夜门诊基础上，全面推行“887365”服务（服务覆盖工作日早上8点至晚上8点、一周7天、一年365天）。四是强化内涵，提升医疗服务能力。罗店镇第三社区卫生服务中心通过持续增加社区基本病种数量，拓展检化验服务项目，升级改造二级实验室，扩容药品储备，推动药品上下衔接，推进专科专病门诊建设以及政府实事项目建设等工作举措。五是签约有感，做实家庭医生签约服务。深入居委，开展包括常见慢性病日常管理、中医适宜技术、签约续约告知等健康讲座，普及健康知识，做实对签约居民健康咨询服务，开展社区义诊活动，将健康服务带至居民身边。

4. 《关于向友谊西路延伸公交线路的建议》区交通委解决采纳。今年一季度，区交通委多次和巴士五公司、顾村镇和杨行镇沟通协商，并前往实地踏勘，确定新辟宝山55路，线路走向自云海路天江路起经云海路、帆远路、富锦东路、采江路、漠河路、同济路、友谊路、友谊西路、潘广路、丹霞山路、沪联路、陆翔路至沪联路陆翔路止。线路途经宝山区精卫中心，并且覆盖友谊路和友谊西路全线，联通轨交1、

3、7号线，将有效改善友谊路街道、杨行镇和顾村镇居民的公交出行便利度，并且改善区精卫中心公交出行短板，宝山55路已于3月29日开通。

5. 《**建议小区普及智能换电柜的建议**》区应急局解决采纳。一是加强组织领导，提高换电建设便利度。坚持企业提需求、政府抓服务的定位，协调属地政府组织交通、绿化市容、消防、电力等相关部门对申请点位进行实地考察，结合法律法规要求，加快出具评估意见。二是加强先行先试，促进换电设施建设。以高境镇为试点，有序推进试点工作。2024年至今，规划建设了25个换电柜点位，73台换电柜投入运营，为1500多位居民提供换电服务。在此基础上，后续推广至全区13个街镇（园区），预计2025年完成1000个换电柜建设，以点带面强化推广。三是加强宣传推介，提高居民换电认可度。开展多种推介和体验活动，提高居民对换电模式的认知。同时，根据居民需求，提供租赁和套餐服务，以多种运营模式和套餐满足不同群体需求，有效提升了居民对换电模式的接受度和满意度。

6. 《**关于积极推动“哥俩好友好社区”建设的建议**》淞南镇解决采纳。在接到代表建议后，淞南镇实地走访华滋奔腾、同济创园、中成智谷等园区，调研了解园区、楼宇、市场等区域的快递小哥、外卖骑手的人流量与服务需求。结合各园区楼宇特点与实际，拟在华滋奔腾设立“小哥休憩站”，为快递小哥、外卖骑手提供歇脚休息、饮水充电、急救药品等服务，推动“哥俩好友好楼宇”建设，扩展“哥俩好”品牌影响力。针对“6·18”、“双11”、“年货节”等快递剧增的时段，将继续协调城管、市场管理所等单位，科学合理规划“临时堆放点”。

7. 《**关于合理配置教育资源应对人口结构**

变化的建议》区教育局解决采纳。一是在重点转型区域和人口导入地区加快建设高品质高中和义务教育优质学校，新开办学校以幼儿园分园、一贯制学校或完中为主，便于人口变化后内部调配学段资源。二是对成熟老城区教育资源进行统筹优化，通过关停与合并部分生源不足、办学条件差、规模较小的义务阶段学校或者优质学校合并作为集团化办学的方式进行优化统筹。三是对校舍陈旧且教室资源不足的学校进行改造以扩大招生规模，在消除校舍安全隐患的同时增加资源供给。后续将继续对部分招生压力较大的老旧学校特别是优质校进行改造，切实把好入口关、培训关、流动关。

（三）区政府领导领銜办理件办理情况。

今年，区政府领导领銜办理的重点代表建议有7件，在区领导的亲自关心和指导下，各部门通过多种方式联系走访、积极承办，取得了较好的办理效果。7件办理件办理结果均为“解决采纳”。（见附件2）

二、办理工作主要做法

长期以来，区政府始终坚持把代表建议办理列入政府工作要点，进一步提高思想认识，落实办理责任，强化沟通协商，通过领导领銜、目标管控、跟踪督查、结果公开等一系列措施，不断提升办理工作质量和实效。

（一）健全责任体系，强化高位推动。区领导高度重视建议办理工作，要求进一步完善和落实办理工作责任制，不断提升我区办理工作水平。今年区“两会”闭幕后，区政府常务会议立即就建议办理工作开展专题研究部署。3月6日，区人大办、区府办、区政协办联合下发《关于做好2025年度区建议提案办理工作的通知》，对今年的建议办理工作做了详细部署，对承办单位提出了具体的工作要求，切实推动了今年各项办理任务有序开展。

（二）坚持领銜办理，深化协同联动。继

续坚持落实区政府领导领衔办理制度，各位区政府领导率先垂范，亲自领衔督办共计7件建议，有力推动了建议办理工作。同时将“1+X”协商办理件与区领导领衔办理件相结合，为区政府领导提供“1+X”关联件选题，5位区政府领导选择“1+X”协商办理件，对所涉及的共性问题进行系统性分析和研判，全面综合施策，推动全区面上工作中重点问题的解决和重点任务的落实。

（三）开展专项培训，筑牢业务基础。4月12日，区政府办公室联合区人大常委会代表工委、区政协提案委召开建议提案办理工作专题培训会，特别邀请市级建议提案领域专家，结合丰富的实际案例，对政策法规、办理流程、沟通策略等内容进行深入浅出的讲解。培训中，还针对强化责任落实、创新工作机制等方面提出切实可行的指导意见，通过理论与实践的深度融合，全面增强承办人员的业务能力，切实补齐工作短板，为高质量完成办理工作提供有力支撑。

（四）实施全程督办，保障目标达成。建立健全全链条管理机制，将建议办理工作深度融入政府目标管理体系。通过完善督办制度，加强全过程跟踪督查，重点关注会办意见收集、主办答复制定、办理结果公开等关键环节。定期通报工作进展情况，对进度缓慢的单位采取提醒督促、重点督办等措施，确保办理工作与政府中心工作同步推进、协同落实。

（五）拓宽沟通渠道，提高办理质量。持续深化协商办理制度，着力构建“线上沟通”和“线下面商”的多维度沟通体系，多元化畅通代表和承办部门的沟通渠道。在办理过程中，督促各承办单位认真做好“办前、办中、办后”与代表的三次沟通联系，灵活运用线上云沟通、云访谈、云会议与线下实地考察、座谈交流、现场走访相结合等方式，邀请代表参与办理工

作，积极做好协商办理，及时反馈答复意见，切实提升办理工作质量。

（六）规范办理程序，推进结果公开。坚持以标准化、透明化为导向，严格执行办理工作规范，对办理流程进行全面优化升级，推动办理工作朝着制度化、精细化方向发展。进一步深化办理结果公开，秉持“应公开、尽公开”的原则，除涉及保密内容外，全方位公开办理过程、答复内容及落实情况，以公开促监督，以透明提效能，切实回应社会各界和代表的关切。

三、下一步工作打算

认真做好代表建议办理工作，是政府部门的法定义务和工作职责，也是政府自觉接受人民监督、密切联系群众的重要体现。今年的办理工作虽然取得了阶段性成果，但也存在一些不足。**如：**部分承办单位对代表的答复内容不够全面，未能针对建议中的具体问题给出实质性的解决方案和措施；部分建议内容涉及面广，在分办和办理过程中部分承办单位主动跨前不够，办理合力有待进一步加强；有些单位承办人员调整，新进人员对办理流程、政策要求把握不准，致使办理质量参差不齐；部分承办单位重答复、轻落实的现象依然存在，办理结果采纳的较多，彻底解决的还不够多，办理质量还有提升的空间等。

下一步，区政府将着重做好以下三项工作，推动建议办理提质增效：

（一）做好办理闭环。继续推进代表建议闭会件的办理工作，并根据办理结果公开规范所明确的公开原则、主体、流程和保密审查规定，落实好代表建议办理复文的信息公开工作。

（二）持续跟踪督办。按期开展今年区人大代表建议办理“回头看”工作，对办理情况进行再督查再梳理，重点跟踪办理结果为“正在解决”“计划解决”“留作参考”的办理

件，不断提高办理件的解决率和满意率，切实巩固办理成效。

(三) 开展考核评估。做好今年区建议提案办理考核评价工作，充分发挥绩效考核的导

向作用和激励作用，通过表扬先进的方式进一步激发承办单位的工作积极性。

以上报告，请予审议。

- 附件：1. 2025 年区政府系统办理人大代表建议情况统计表
2. 区政府领导领衔人大代表建议办理情况摘编
3. 区九届人大六次会议代表建议办理情况汇编

附件 1

2025 年区政府系统办理人大代表建议情况统计表

办理结果	件数	占总数比例
解决采纳	147	82.2%
正在解决	9	5%
计划解决	4	2.2%
留作参考	19	10.6%
办理结果评价	件数	占总数比例
满意	176	98.3%
基本满意	3	1.7%
理解	0	-
不满意	0	-

附件 2

区政府领导领銜人大代表建议办理情况摘编

编号	标题	领銜领导	主办单位 办理结果	办理情况
026	关于宝山区绿色低碳转型发展的建议 (同是区人大重点督办件)	邓小冬	区发展改革委 解决采纳	一是关于“深挖绿色低碳典型案例”的建议,我区已建立并且不断更新扩充绿色低碳的企业库、待改造场景库、转型案例库,后续将进一步充实和挖掘,提炼出可复制、可推广的经验模式。二是关于“鼓励绿色低碳产业示范先行”的建议,以绿色低碳供应链公共服务平台等为抓手,组织企业实地参观学习、举办经验交流研讨会,传播绿色低碳发展理念和先进技术。加强对示范项目的跟踪评估,持续优化发展模式,发挥其辐射带动作用,提升全区绿色低碳产业发展水平。三是关于“聚焦产业链延伸,培育产业集群”的建议,深化与链主企业、龙头企业的合作交流,与CN100绿色低碳供应链链主联盟开展一揽子合作。通过整合各方资源,共建绿色低碳供应链生态圈,实现产业链上下游企业协同发展、互利共赢,提升我区绿色低碳产业在全国乃至全球的竞争力。四是关于“充分发挥专项政策引导作用”的建议,研究制定《宝山区政府投资项目绿色低碳管理实施方案》,探索建立绿色低碳投资激励和约束机制,提高绿色低碳建设投资占比,通过政府投资的导向作用,激励社会投资深度参与绿色低碳转型。
134	关于着力打造高效便捷营商环境新高地的建议	肖刚	区发展改革委 解决采纳	一是构建规范高效协同监管体系。积极落实国家和市级工作要求,形成区级实施方案。同时,依托市司法局与市数据局牵头开发的“市统一综合执法系统”,由区级各执法部门根据市级执法部门年度安排,对各自“有计划的检查”实行检查计划备案。建立协同机制,推行“综合查一次”。严格落实“免罚”“减罚”“免强”清单制度,发布《包容审慎监管执法实施意见》和《工作指引》。二是完善中小企业法律服务供给。在南大智慧城、北上海生物医药产业园、上海国际研发总部基地、长江软件园等园区内持续完善法律服务站点布局,为企业提供专业法律服务。用好“法治副园长”机制,为科创园区内企业提供结对式、点餐式服务,定期为企业进行“法治体检”,提供“前置主动”型法律服务。创新司法服务与纠纷解决机制,推出“三张画像”机制强化企业权益保护。三是构建线上线下融合式政策直达体系。先行先试建设惠企综合服务平台,全量归集市区两级各类惠企政策。利用“宝你汇”直播间开展线上直播帮办,聚焦企业办事堵点,在线讲解申报流程及注意事项,帮助企业解决在线操作、材料准备、申报信息、业务流程等方面的专业问题。通过大数据分析科学设定政策申请条件 and 范围,完善企业、政策画像,实现企业、政策双向精准匹配。
054	对宝山邮轮旅游产业高质量发展建议	丁力	区滨江委 解决采纳	一是关于宝山邮轮母港运营及上海国际邮轮旅游度假区建设情况。今年,邮轮复航持续复苏,宝山成为链接世界的国际窗口。2024年吴淞口国际邮轮港累计运营208个航次,占比达全国50%以上;旅客接待量133.59万人次,占比达全国70%以上。过去十余年,全球前五邮轮公司的20余艘母港邮轮在吴淞口首航,累计靠泊大型邮轮2600艘次,接待出入境旅客超1600万人次。通过政府引导、文化搭台、企业唱戏、活动引流,推动宝山邮轮旅游度假区焕新升级,不断完善“文旅商体展”功能,营造良好消费场景,持续引入流量、集聚人气。二是关于邮轮公司总部集聚

编号	标题	领衔领导	主办单位 办理结果	办理情况
				及亚太邮轮物资供应中心建设。2023 年底, 央企邮轮运营总部——华夏国际邮轮有限公司落户宝山并实质性运作, 同时成功吸引地中海邮轮船务(上海)有限公司以及皇家加勒比游轮旅行社等邮轮运营总部落户宝山。同时, 启动宝山海关特殊监管区的申请工作, 以推进建立本土邮轮船供体系, 拓展邮轮船供产业链, 推动亚太邮轮船供中心建设。目前正着手推进 B 型保税物流中心工作, 已与海关、区发改委、区商务委、罗泾镇等部门成立工作组, 进行前期选址事宜, 并同步启动可行性研究事宜。
123	关于滨江邮轮带品质进一步升级的建议	丁力	区滨江委 解决采纳	<p>一是关于周边交通配套设施建设方面。优化了吴淞滨江线公交系统, 由轨道交通 3 号线水产路站延伸至帆远路云海路, 串联起吴淞口国际游轮港、吴淞炮台湾湿地公园等核心景点。新增淞沪抗战纪念馆、长滩音乐厅及中免海港城商业广场 3 个站点。同时, 深化与“上海停车 APP”及高德、百度导航平台的合作, 通过数据共享强化停车诱导服务, 提升大型活动期间停车效率, 优化游客“最后一公里”出行体验, 助力实现景点便捷可达与文化深度体验的双重目标。二是关于滨江特色品牌活动方面。持续聚焦“活动+联动”整合各方资源, 通过多元化品牌活动强化国际影响力, 打造“上海国际邮轮节”“上海邮轮文化旅游节”“F1H20 摩托艇中国大奖赛”“吴淞口论坛”“吴淞口观日出”“空中剧场”、“上帆赛”等特色文旅 IP, 形成区域文化名片。通过“赛事引流+业态升级+多维宣传”模式, 丰富市民文化生活, 激活滨江消费活力, 全面塑造宝山滨江“国际范、运动潮、烟火气”的城市形象。三是关于滨江文化展陈建设方面。在 2024 年完成休闲骑行系统贯通的一期工程后, 现已启动更具文化内涵的二期项目, 其中包含沿滨江绘制“万里长江行走图”, 通过精心设计的长江源沱沱河至吴淞口入海口微缩景观带, 结合流域地理特征、历史典故、红色基因、生态保护等主题铭牌, 构建起“一步一里长江路, 十步千年文明史”的沉浸式文化长廊, 塑造北上海独具辨识度的长江文化长廊, 为游客提供可触摸、可感知、可传承的中华文明行走课堂。</p>
024	加强对食品安全监管的建议	陈汇青	区市场监管局 解决采纳	<p>一是强化源头治理。区农委持续采取“一个问题品种、一张整治清单、一套攻坚方案、一批管控措施”的“四个一”精准治理模式, 以进一步转型升级生产方式方向, 扎实推进食用农产品安全生产源头治理。压实生产主体管理责任, 打造高水平网格化管理队伍, 建立三级监管体系。维护监管、检测、执法等单位及人员信息库, 建立并动态管理《乡镇农产品生产主体名录》。制定《2025 年宝山区地产农产品质量安全监测方案》, 组织实施农产品质量安全监测, 全面掌握本区农产品质量安全风险隐患, 保障地产农产品质量安全。二是严控生产经营环节。重点监督食品生产高风险企业, 实施风险分级管理。重点开展食用农产品抽检工作, 落实检管结合靶向效果。结合《上海市 2024 年重点监管食用农产品清单》及辖区消费特点, 区市场监管局制定《宝山区食用农产品专项抽检方案》, 涵盖三大食用农产品批发市场、集贸市场、生鲜超市、社区菜店以及相关餐饮单位。三是监督食品添加剂使用规范。严格执行食品添加剂生产许可准入, 严格审核食品添加剂生产企业的人员配备、生产场所及设施设备、生产工艺流程、出厂检验能力等多个关键维度。严格监督市场主体食品添加剂的使用情况, 设置专柜贮存、专人专锁管理, 严查超范围、超限量使用食品添加剂等违法违规行为。</p>

编号	标题	领衔领导	主办单位 办理结果	办理情况
004	关于优化滨江带交通出行的建议	范宇	区交通委 解决采纳	一是公交方面，邮轮港周边有多条成熟的地面公交线路，其中周边现有公交枢纽站1处（宝杨码头枢纽站）、公交停靠站2处（吴淞口路宝杨路站、宝杨路吴淞口路站）、途经线路6条（51路、160路、728路、宝山29路、吴淞滨江线、116路），其中宝山29路横向串联起轨交1、3、7号线和邮轮码头，可以作为既有轨交线路的有效补充，并将游客从宝山西部向滨江带引导。二是停车方面，淞宝城区现有规模（200车位）以上的经营性公共停车场库10家（含道路停车场39处、不含小区及单位内部停车），总计可提供8210个机动车泊位（含1810个道路停车位），其中邮轮港附近主要有3家，总计可提供约2400个机动车泊位。根据各场库去年四季度运营数据，周末及节假日场库车位高峰利用率约35%-100%不等，总体平均高峰利用率近68%。三是关于宝山区中低运量线网规划修编工作，拟形成一环、四射、一联的线网形态，网络总规模106公里。近期考虑重点推进邮轮旅游度假区示范线，全长约7.8公里，整体线路沿漠河路—滨江—双城路走行，串联轨交3号线友谊路站、水产路站及邮轮码头区域，考虑采用轻型悬挂式单轨制式。
102	关于在金地艺境北门和公园之间划横道线的建议	唐凌峰	区公安分局 解决采纳	经区公安分局交警支队现场踏勘，金地艺境小区北门和对面公园之间无行人过街设施，小区居民确实存在过街需求。经交警支队和区交通委研商，拟在金地艺境北门增设人行横道线及相关配套标志标线，并同步调整路内停车位。目前相关工作正进一步推进中。

附件3

区九届人大六次会议代表建议办理情况汇编

编号	代表	标题	主办单位	办理结果	办理结果评价	办理态度评价
001	王倩	关于健全宝山区心理危机干预服务体系的建议	区卫生健康委	解决采纳	满意	满意
002	吴喆莹	关于同济路333号门口增画网格线的建议	区公安分局	留作参考	满意	满意
003	张伟	关于推进再生资源回收体系规范化、标准化、专业化建设的建议	区绿化市容局	解决采纳	满意	满意
004	陆曙东	关于优化滨江带交通出行的建议	区交通委	解决采纳	满意	满意
005	金雄坤	关于在罗店大居区域内增加一个卫生服务站点的建议	区卫生健康委	解决采纳	满意	满意
006	伍俊峰	关于利用消费转型新趋势 加快宝山北部新农村发展的建议	区发展改革委、 区商务委	解决采纳	满意	满意
007	苏巍	关于越江隧道（G1503高速公路浦西段）重型货车管理的建议	区交通委	留作参考	满意	满意
008	田庆芬	关于在罗泾镇增设轨道交通站点的建议	区交通委	解决采纳	满意	满意
009	陈明华	关于增设沪太路新川沙路沿线公交车站点的建议	区交通委	解决采纳	满意	满意
010	陈晓雪	关于进一步提升我区少年儿童数字素养的建议	区文化旅游局	解决采纳	满意	满意
011	赵佳瑜	关于优化罗泾镇公交线路的建议	区交通委	解决采纳	满意	满意
012	马燕青	让课后服务真正为有需求的老百姓解决困难	区教育局	解决采纳	满意	满意

编号	代表	标题	主办单位	办理结果	办理结果评价	办理态度评价
013	汤剑萍	关于海星村无工业企业问题, 希望加大政策支持的建议	区农业农村委、 区生态环境局	解决采纳	满意	满意
014	武士炯	关于取消税收奖励政策后对招商稳商工作的建议	区科创委	留作参考	满意	满意
015	张嫵	关于一二八东纪念路(上海市教育学会宝山实验学校小学部)南侧绿地有效使用的建议	区绿化市容局	解决采纳	满意	满意
016	赵佳瑜	关于通河新村地铁站附近道路非机动车停放的建议	庙行镇	解决采纳	满意	满意
017	李红、葛斐尔、赵红丹	推动城市高质量发展 关于宝山南大、上大地区中小学周边交通安全的相关建议	区交通委	留作参考	满意	满意
018	顾佳佳	关于积极推动“哥俩友好社区”建设的建议	淞南镇	解决采纳	满意	满意
019	葛斐尔、贾旭	关于市政施工后, 恢复绿地原貌的相关建议	区绿化市容局	解决采纳	满意	满意
020	秦景香	关于在淞南九村、骏景雅苑附近开设社区食堂的建议	淞南镇	解决采纳	满意	满意
021	吴隽	适当增加区域内短驳公交车的频次, 解决老百姓最后一公里的窘境	区交通委	解决采纳	满意	满意
022	郁金秀	关于淞滨路同济路东西道路打通的书面建议	区交通委	正在解决	满意	满意
023	郁金秀	关于进一步优化同济路部分区域公交车道交通布局的建议	区交通委	计划解决	满意	满意
024	卞美娟、彭小青、张瑾、毛纪红	加强对食品安全监管的建议	区市场监管局	解决采纳	满意	满意
025	周菁菁	关于平衡财政支出压力与市民公共交通需求的建议	区交通委	解决采纳	满意	满意
026	李尤	关于宝山区绿色低碳转型发展的建议	区发展改革委	解决采纳	满意	满意
027	祁建良	关于在上学和放学时段, 严禁接送孩子的机动车辆在校门口掉头行驶	区公安分局	解决采纳	满意	满意
028	祁建良	在三营房大门两侧适当位置设立明显的车辆减速指示牌或者减速	区交通委	留作参考	满意	满意
029	赵振坤、卞美娟、张瑾	建议建立预付卡监管四方联动机制	区商务委、区教育局、 区体育局、区司法局、 区发展改革委	解决采纳	满意	满意
030	赵振坤	建议推广触碰式 24 小时垃圾箱房	区绿化市容局	解决采纳	满意	满意
031	赵振坤	建议增设“老养残照护单元”	区民政局	解决采纳	满意	满意
032	徐月	关于水产西路实行临时停车的建议	区教育局	解决采纳	满意	满意
033	徐静	关于新建小区业委会成立的时效性	区住房保障房屋管理局	解决采纳	满意	满意
034	顾伟	健全医疗专家援建机制提升“三罗地区”伤员救治能力	区卫生健康委	解决采纳	满意	满意
035	程爱民	宝山区杨北村村集体经济压力大	杨行镇	解决采纳	满意	满意
036	顾莉莉	关于宝山区紫辰苑小区涓浦路拓宽建议	区交通委	解决采纳	满意	满意
037	黄勤	加快推进长护险, 适当降低长护险评估门槛	区医保局	解决采纳	满意	满意
038	黄雪松	关于为友谊苑及附近居民区建设社区助老食堂的建议	杨行镇	留作参考	满意	满意
039	黄雪松	关于利用本区公园资源开展青少年科普教育活动的建议	区科委	解决采纳	满意	满意
040	李静雯	关于宝山区商场品牌调整、形象升级的建议	区商务委	解决采纳	满意	满意
041	刘智刚	进一步激发经济活力	区发展改革委	解决采纳	满意	满意
042	马小燕	康桥水都卫生服务站开放	区卫生健康委	解决采纳	满意	满意

编号	代表	标题	主办单位	办理结果	办理结果评价	办理态度评价
043	梅勇	杨鑫路（竹韵路—蕴川公路）以及梅林路，实行夜间停车或分时段潮汐车位，缓解小区停车难问题	杨行镇	解决采纳	满意	满意
044	王海家	（杨鑫路、竹韵路，258弄东侧通道）及世华商务广场地库，实行夜间停车，缓解小区停车难问题	杨行镇	解决采纳	满意	满意
045	王晓华	杨行工业园区共祥路、共悦路加装道路违停抓拍摄像头	区公安分局	解决采纳	满意	满意
046	徐翼	建议部分道路公共区域增加垃圾桶并按时清理	区绿化市容局	解决采纳	满意	满意
047	蔡利利	增设社区助餐点	杨行镇	留作参考	满意	满意
048	叶敏	关于再次提出尽快将炮台村南杨家宅列入“两旧一村”民生工程	区住房保障房屋管理局	正在解决	满意	满意
049	叶敏	关于再次提出通过信访途径持续推进部队逐级审批前三营房居民产证办理的建议	区信访办	正在解决	满意	满意
050	叶敏	关于再次提出加快增设区精神卫生中心新院公交线路及站点的建议	区交通委	解决采纳	满意	满意
051	叶敏	再次提出急难愁盼待解决的建议	区住房保障房屋管理局	解决采纳	满意	满意
052	叶敏	关于再次提出加快推进罗店、顾村等大型社区公建配套建设的建议	区住房保障房屋管理局	解决采纳	满意	满意
053	范仲兴、曹阳	关于实施宝林八村通道综合改造项目的建议	区交通委	留作参考	满意	满意
054	陈建良	对宝山邮轮旅游产业高质量发展建议	区滨江委	解决采纳	满意	满意
055	陈建良	关于为白玉兰广场附近居民协调解决休闲娱乐空间需求的建议	友谊路街道	解决采纳	满意	满意
056	范仲兴	关于对宝钢二村北出口路面作适当调整的建议	友谊路街道	解决采纳	满意	满意
057	顾丹洁	滨江公园内靠近新时代文明实践中心附近的公共厕所存在安全隐患	区滨江委	解决采纳	满意	满意
058	姜益平	关于退休回沪知青享受长护险政策的建议	区医保局	解决采纳	满意	满意
059	周凯	关于加快老旧小区综合改造的建议	区住房保障房屋管理局	解决采纳	满意	满意
060	周凯	关于居民区大树扰民的建议	区绿化市容局	解决采纳	满意	满意
061	周凯	关于居民区排污管道垃圾如何处理的建议	区水务局	解决采纳	满意	满意
062	杨智勇	关于长滩振东苑小区居民关于帆顺路车道的建议	区交通委	留作参考	基本满意	满意
063	宋彩琴	关于加快推进2000年前商品房二次供水改造的建议	区水务局、区住房保障房屋管理局	解决采纳	满意	满意
064	宋彩琴	关于尽快解决宝山七村西南门路口安全隐患的建议	区交通委	解决采纳	满意	满意
065	陈菊	关于提议中小学教室内安装监控的建议	区教育局	留作参考	满意	满意
066	陈菊	关于取消中小学各类作业群、客户端完成家长作业、家长打印作业的建议	区教育局	解决采纳	满意	满意
067	丁建平	关于东林路286-340号小区平改坡屋面受损亟需修缮的建议	区住房保障房屋管理局	解决采纳	满意	满意
068	范仲兴	关于制订“宝山区民非社团开展调解业务指导意见”的建议	区司法局	计划解决	满意	满意
069	黄燕华	关于盘活宝山区存量低效用地的建议	区规划资源局、区农业农村委	解决采纳	满意	满意
070	张佩璇	宝山区关于进一步推进绿色低碳供应链公共服务平台建设的建议	区发展改革委	解决采纳	满意	满意
071	支晓敏	关于部分小区配套垃圾箱房后续管理使用建议	区绿化市容局	解决采纳	满意	满意

编号	代表	标题	主办单位	办理结果	办理结果评价	办理态度评价
072	谭春明	关于打造集热气球、动力伞、摩托艇等极限运动与休闲娱乐于一体嘉年华的建议	吴淞口文旅集团、区滨江委	解决采纳	满意	满意
073	谭春明	关于加强《宝山区关于规范法律顾问管理工作的实施意见》落实的代表意见	区司法局	解决采纳	满意	满意
074	谭春明	关于加强罐装液化气使用管理的建议	区建设管理委	解决采纳	满意	满意
075	支晓敏	关于加速推动宝山文化馆月浦分馆成为月浦地区文化活动主阵地的建议	区文化旅游局、月浦镇	解决采纳	满意	满意
076	支晓敏	月浦马泾桥 3 村进小区门口安装红绿灯及监控设备	区公安分局	解决采纳	满意	满意
077	花宏丽	关于优化途经仁济宝山分院公交线路的建议	区交通委	解决采纳	满意	满意
078	苏金成	关于进一步支撑和提升大场地区仁济宝山分院眼科医疗水平,方便周边区域居民就医的建议	区卫生健康委	解决采纳	满意	满意
079	汪秀华	关于在聚丰景都小区东门外瑞丰路上街沿划线增设共享单车停车位的建议	区交通委	解决采纳	满意	满意
080	周冬燕	关于商旅文体展融合发展对构筑城市消费新引擎的建议	区商务委	解决采纳	满意	满意
081	张伟明	关于 1225 路环线公交车扩大服务覆盖面的建议	区交通委	解决采纳	满意	满意
082	张韵君	关于加强丰翔路地铁站共享单车停放管理的建议	区交通委	解决采纳	满意	满意
083	张韵君	关于在真大路环岛内沪太路交叉口设置警示与测速标志的建议	区交通委	解决采纳	满意	满意
084	赵华	关于取消蕴川路杨鑫路路口红绿灯加装人行天桥的建议	区交通委	计划解决	基本满意	满意
085	徐军	关于大场镇经地路积水问题和电动自行车停放拥堵问题的建议	大场镇	解决采纳	满意	满意
086	徐军	关于加强我区电动自行车管理的建议	区应急局	解决采纳	满意	满意
087	徐军	关于南陈路潜溪学校周边交通问题的建议	区交通委	留作参考	满意	满意
088	徐瑾	关于居民住宅区物业费调整政府实行指导价的建议	区住房保障房屋管理局	解决采纳	满意	满意
089	徐瑾	关于如何缓解老旧小区停车难的建议	区住房保障房屋管理局、区交通委	解决采纳	满意	满意
090	徐咏美	建议市场监督管理部门增加“机动车安全互助”经营范围的意见建议	区市场监管局	留作参考	满意	满意
091	徐咏美	建议小区普及智能换电柜的意见建议	区应急局	解决采纳	满意	满意
092	周菁菁	关于在美兰湖读者广场举办定期高品质市集建议	区商务委、罗店镇	解决采纳	满意	满意
093	郭春景	关于在沪太路和真大路沿线增设“真大路地下人行通道”指示标志的建议	区交通委	计划解决	满意	满意
094	黄艳	关于锦秋路(祁连山路至瑞丰路段)道路拓宽的建议	区交通委	正在解决	满意	满意
095	黄艳	关于锦秋花园电动自行车停放场所设施改造和新建的建议	大场镇	解决采纳	满意	满意
096	黄艳	关于锦秋花园社区为老服务场所改造的建议	大场镇	解决采纳	满意	满意
097	章保平	关于建议区人大常委会对“十五五”规划纲要编制工作开展监督调研的代表建议	区人大办	解决采纳	满意	满意
098	章保平	关于在南大路 158 弄通道口设置警示与测速标志的建议	大场镇	解决采纳	满意	满意
099	章保平	关于维修洛河桥小区路面的建议	大场镇	解决采纳	满意	满意
100	蔡微菁	关于恢复宝山 25 路园康路市台路站或增加宝山 19 路高峰班次的建议	区交通委	解决采纳	满意	满意
101	蔡微菁	关于将宝山 38 路公交车延伸至大场镇丰翔新城等边远小区的建议	区交通委	解决采纳	满意	满意

编号	代表	标题	主办单位	办理结果	办理结果评价	办理态度评价
102	蔡微菁	关于在金地艺境北门和公园之间划横道线的建议	区公安分局	解决采纳	满意	满意
103	蔡微菁	关于增加 185 路高峰时段班次的建议	区交通委	解决采纳	满意	满意
104	戴莉莉	关于加强街面环境和社区居住环境的建议	区绿化市容局	解决采纳	满意	满意
105	戴忠东	推进电动自行车车电分离及民用充电桩建设, 进一步防范风险	区应急局	解决采纳	满意	满意
106	杜倩	关于提升企业能级, 加强产业联动的建议	区发展改革委	解决采纳	满意	满意
107	侯岚	关于菜市场升级改造相关扶持政策的建议	区商务委	解决采纳	满意	满意
108	齐红芳	关于适度增加区属幼儿园保育员群体收入的建议	区教育局	解决采纳	满意	满意
109	齐丽丽	关于进一步加强养老机构消防安全工作的建议	区民政局	解决采纳	满意	满意
110	齐丽丽	关于进一步健全学校心理健康服务体系的建议	区教育局	解决采纳	满意	满意
111	周菁菁	关于提升美兰湖小镇片区商业环境品质、丰富商业业态的建议	罗店镇	解决采纳	满意	满意
112	姜迪霞	关于顾村公园分时段免费开放的代表建议	吴淞口文旅集团	留作参考	基本满意	满意
113	刘俊芳	关于向友谊西路延伸公交线路的建议	区交通委	解决采纳	满意	满意
114	秦小青	关于宝安公路(电台路-云上路)优化红绿灯设置及增辟车道的建议	区公安分局	留作参考	满意	满意
115	许海静	关于罗店中学师生进出东校门出现交通安全隐患的解决问题	罗店镇	解决采纳	满意	满意
116	陈备娟	提供青年人才培育和发展的平台	区人力资源社会保障局、区科委	解决采纳	满意	满意
117	程永梅	关于助动车充电桩安装问题	庙行镇	解决采纳	满意	满意
118	程永梅	关于河道景观灯安装问题	区绿化市容局	解决采纳	满意	满意
119	程永梅	关于沿街马路牙粉刷问题	区交通委	留作参考	满意	满意
120	仇珏	建议公交 862 路绕行方便居民出行	区交通委	解决采纳	满意	满意
121	高立伟	关于推进医疗统一临床大数据平台建设的建议	区卫生健康委	解决采纳	满意	满意
122	马瑞丽	关于在上海公交 760 路在“长临路长江西路”站台增加站点的建议	区交通委	解决采纳	满意	满意
123	沈洁滢	关于滨江邮轮带品质进一步升级的建议	区滨江委	解决采纳	满意	满意
124	王坤玉	提升基础教育质量	区教育局	解决采纳	满意	满意
125	王坤玉	顾北路桥桥面南侧的人行通道改善	区交通委	正在解决	满意	满意
126	郁慧	在宝山区建设一个以特教为中心的职业技能帮扶阵地	区教育局	解决采纳	满意	满意
127	张蕾	关于宝山滨江带春节期间放烟花的建议	区滨江委	解决采纳	满意	满意
128	范宏超	关于进一步聚焦“六大产业”、加快产业转型的建议	区经委	解决采纳	满意	满意
129	刘红玉	加强地铁周边共享单车管理	区城管执法局	解决采纳	满意	满意
130	孙红旺	关于启动军工路国江路路口缓解出行交通压力的建议	区交通委	正在解决	满意	满意
131	孙红旺	关于晚高峰在学校附近的道路停车场对家长短时免费停车的建议	区教育局	解决采纳	满意	满意
132	高月云	对宝山区餐饮行业现状分析及发展建议	区市场监管局、区人力资源社会保障局	解决采纳	满意	满意
133	刘晓兵	关于增设邮轮旅游优惠医疗体检的建议	区滨江委	解决采纳	满意	满意
134	黄燕华	关于着力打造高效便捷营商环境新高地的建议	区发展改革委	解决采纳	满意	满意
135	刘晓兵	关于子女在海外的独居老人的生活医疗安排问题	区民政局	解决采纳	满意	满意

编号	代表	标题	主办单位	办理结果	办理结果评价	办理态度评价
136	周菁菁	关于对7号线罗南新村、美兰湖站两个地铁站周边环境卫生整治的建议	罗店镇	解决采纳	满意	满意
137	崔殷莺	关于垃圾箱房合理布局,提升城市社区居住环境的建议	区绿化市容局	解决采纳	满意	满意
138	谭春明	关于樱花节期间于顾村公园上空举办热气球飞行活动的代表意见	吴淞口文旅集团	留作参考	满意	满意
139	陈凡	关于定期核查企业欠款,进一步安商稳商的建议	区经委	解决采纳	满意	满意
140	陈娇	关于共和新路高架呼玛路下匝道路面标线“虚改实”的建议	区公安分局	留作参考	满意	满意
141	刁国富	解除社区公园的安全隐患,践行“人民城市为人民”的初心理念	张庙街道	正在解决	满意	满意
142	刁国富	切实履行法制政府职责,早日解除居民排污忧患	区水务局	解决采纳	满意	满意
143	胡道沐	关于兑现相关政策,提升营商环境的建议	区发展改革委	解决采纳	满意	满意
144	胡道沐	关于提升吴淞沿江沿线景观休闲区域品质的建议	吴淞街道	正在解决	满意	满意
145	任红梅	关于改善老旧小区辅具租借现状的建议	区民政局	解决采纳	满意	满意
146	沈玉华	关于在滨江商业综合体(海上世界)建设动漫产业的建议	区文化旅游局	解决采纳	满意	满意
147	严莎莉	关于升级改造健身场所的建议	张庙街道	解决采纳	满意	满意
148	杨晓艳	关于治理社区楼道内杂乱网线的建议	区住房保障房屋管理局	解决采纳	满意	满意
149	周冬燕	利用荒废用地拓展停车位 推进城市微更新	区交通委	解决采纳	满意	满意
150	周建伟	关于一二八纪念路人行道修复的建议	区交通委	解决采纳	满意	满意
151	朱学宪	关于加快通河一村平改坡的建议	区住房保障房屋管理局	解决采纳	满意	满意
152	朱学宪	关于在通河路增设人行横道线的建议	区公安分局	留作参考	满意	满意
153	徐芳	东菱泾滨河景观护栏拆除	庙行镇	解决采纳	满意	满意
154	吴国芳	关于加快建设公共数据超市的建议	区数据局	解决采纳	满意	满意
155	王焱	推进新能源产业发展:挑战与建议	区发展改革委	解决采纳	满意	满意
156	赵振坤	建议农委和工商联携手助力宝山农产品销售	区农业农村委、区工商联	解决采纳	满意	满意
157	林素华	关于增加七号线短驳车的建议	区交通委	解决采纳	满意	满意
158	苏卫东	关于加强我区养老护理员队伍建设的建议	区民政局	解决采纳	满意	满意
159	陆伟群	关于优化吴淞口国际邮轮港及周边道路短时交通压力高峰交通管制管的建议	区公安分局	解决采纳	满意	满意
160	陆伟群	关于提升滨江带文旅购物体验感的建议	区滨江委	解决采纳	满意	满意
161	陆伟群	关于加强小区物业管理的建议	区住房保障房屋管理局	解决采纳	满意	满意
162	陆伟群	关于加强非机动车和行人交通安全宣传教育的建议	区公安分局	解决采纳	满意	满意
163	陈建良	关于做好白玉兰广场公共厕所建设的建议	区绿化市容局	解决采纳	满意	满意
164	赵明玉	关于加强业委会管理,提升建设水平的建议	区住房保障房屋管理局	解决采纳	满意	满意
165	苏晨	关于整治罗新路(塘西街到集贤路段)绿化带的建议	罗店镇	解决采纳	满意	满意
166	苏晨	关于给获评和谐企业补发证书和奖牌的建议	区人力资源社会保障局	解决采纳	满意	满意
167	陶剑力	关于在石太路划分非机动车道的建议	区交通委	留作参考	满意	满意
168	牛春侠	关于1号线通河新村站一号及二号出入口长期存在非机动车及共享单车堆积停放现象的建议	区城管执法局	解决采纳	满意	满意

编号	代表	标题	主办单位	办理结果	办理结果评价	办理态度评价
169	王纯玉	关于对月罗公路和市一路之间的罗溪路段进行交通整治的建议	罗店镇	解决采纳	满意	满意
170	王纯玉	关于在震旦学院附近增加停放共享单车区域的建议	区交通委	解决采纳	满意	满意
171	王群	关于增加罗店大居地区到老镇公交线路的建议	区交通委	解决采纳	满意	满意
172	李倩宇	关于开放夜间停车的建议	张庙街道	解决采纳	满意	满意
173	薛贵宝	关于合理配置教育资源应对人口结构变化的建议	区教育局	解决采纳	满意	满意
174	薛贵宝	关于加强电动自行车及废旧电池回收管理的建议	区商务委、区经委、 区生态环境局	解决采纳	满意	满意
175	程莉	关于爱辉路（长江西路至共江路）公共停车位设置不合理批评与建议	张庙街道	解决采纳	满意	满意
176	赵玉兵	关于加快办理宝山监狱房屋产权证的建议的建议	区规划资源局	正在解决	满意	满意
闭会 001	陈勇	关于降低宝林三村小区宝杨路出口处交通安全风险的建议	区交通委	解决采纳	满意	满意
闭会 002	刘智	关于降低宝山十村永清路出口通道交通安全风险等建议	友谊路街道	解决采纳	满意	满意
闭会 003	卞美娟、赵振坤、周亮、张瑾、彭小青、王焱	有关我区加快推进老年人助医陪诊服务的建议	区民政局	解决采纳	满意	满意
闭会 004	王宁军	关于全面提升宝山区全民安全应急能力的措施和建议	区应急局	正在办理		
闭会 005	倪雅红	关于修缮宝钢六村（多层）小区东侧通道道路的建议	区建设管理委	正在办理		
闭会 006	陆曙东	关于建立淞滨路梧桐树飘絮长效治理机制，保障市民健康出行的建议	吴淞街道	正在办理		
闭会 007	艾轶强	关于支持村域厂房不动产产权证办理，提升村级招商引资服务能级的建议	区规划资源局	正在办理		

关于区九届人大六次会议 代表建议、批评和意见办理情况的调研报告

——2025年7月30日在宝山区第九届人民代表大会

常务委员会第三十二次会议上

区人大常委会副主任 陈杰

主任、各位副主任、各位委员：

根据区人大常委会年度工作安排，代表建议办理情况列入区人大常委会会议听取区政府重大事项报告的内容。近期，区人大常委会通

过听取汇报、书面回访、走访联系、座谈交流等方式，就区九届人大六次会议以来的代表建议办理工作以及代表对办理工作的意见建议进行了专题调研。现将有关调研情况报告如下：

一、代表建议办理的总体情况

今年是本届代表履职的第四年，在深入调研、吸纳民意、转化民智的基础上，代表提出建议的数量持续增长。区九届人大六次会议以来，代表提出了183件建议交区政府办理（含闭会件7件），建议内容也更加聚焦地区转型发展、经济活力释放、社会治理精细化、公共服务优质化等，更加契合发展需求和群众期盼。截至目前，179件代表建议已办结，4件闭会建议未到办理期限，尚在办理当中。179件办结建议中，办理结果为“解决采纳”的占82.2%；“正在解决”的占5%；“计划解决”的占2.2%；“留作参考”的占10.6%。办理结果解决采纳率比去年同比提升4.6个百分点；代表对办理结果表示“满意”或“基本满意”的占100%，比去年同比提升1.6个百分点；办理复文主动公开率达94.4%。

二、办理工作的主要特点

区政府及各承办单位高度重视代表建议办理工作，围绕“办理高质量”目标要求，坚持强化法定职责、完善工作机制、严把办理质量、注重成果转化，办理工作取得了较好成效。

（一）聚焦责任落实，强化质效管理

统筹谋划，高位推动。办理期间，区政府紧扣宝山“一地两区”建设目标定位，将办理工作与宝山区“六大产业”战略部署紧密结合，与完成“十四五”收官任务、做好“十五五”谋篇布局紧密结合，统筹推动建议办理转化为改进政府工作的“助力剂”。区政府办公室持续强化动态管理指导，紧扣规范要求，把握关键节点，全程推进各承办单位在法定时限内有序完成办理任务。**领衔促办，以点及面。**深化办理工作领导责任制，区政府主要领导及分管领导亲自领衔办理涉及产业发展、低碳转型、城市更新、民生保障等重点建议7件，有效破解跨部门、跨领域难题，示范效应显著，实现“以

点带面”。邓小冬区长领衔办理“关于宝山区绿色低碳转型发展的建议”，通过深入调研、多次协调，推动相关政策完善和平台建设加速。**责任下沉，层层落实。**区政府常务会议专题研究部署，明确目标要求。区政府分管领导召开重点督办件工作推进会，邀请代表现场办公，推进办理。各承办单位在建议交办后及时召开专题会议落实办理责任，形成“部门主要领导负责、综合处室协调推进、业务处室落实办理”的工作格局，为办理工作从“稳中有进”到“进中提质”提供了有力保障。

（二）聚焦机制落地，细化过程沟通

同商共议，推动精准分办。针对综合性、系统性强的建议，涉及多部门共同主办或是主办单位较多，区政府办公室加强统筹，在分办环节即组织相关单位研商，并征询代表意见，力求分办精准、责任清晰。**同研共办，推动精准办理。**建立主办单位牵头负责、会办单位跨前协同机制，通过联合调研、会商会办、信息共享，有效凝聚合力、达成共识。有的承办单位能深入了解代表意图和群众诉求，共同探讨解决方案，体现了积极主动的态度和深入细致的工作作风。比如，区农委、工商联、商务委等单位针对“携手助力宝山农产品销售的建议”，先期分头开展了诉求沟通、排查梳理，后续一起和代表碰头，线上线下多次对接修改方案，实现了联动联办、合力解题。**加强跟踪，推动长效办理。**有的承办单位在与代表“面对面”沟通的基础上，还能开展“肩并肩”调研，推动办理沟通更具针对性、更趋经常性。比如，区公安分局交警支队邀请代表观摩430交通管制情况，针对“优化邮轮港及周边道路短时交通压力高峰交通管制的建议”，现场看进展、提意见，深化办理成效。比如，区绿化市容局在建议办理过程中，能够主动跨前协调相关单位，合力攻坚将代表群众诉求落实到位；建议答复

办结后，继续积极跟踪，召开现场推进会明确落实办理的时间节点及实施方案。

（三）聚焦成果转化，延伸办理效应

服务重大战略决策。区政府将建议办理深度融入区域发展大局，吸纳代表良策实招，聚焦产业能级提升、营商环境优化、长三角一体化等方面，深化改革、破解难题、推动发展。代表提出的关于绿色低碳发展的系列建议，推动了相关扶持政策的细化，为打造“全市绿色低碳转型样板区”提供了有力支撑。**破解民生痛点难点。**相关承办单位聚焦代表反映集中的诉求，在办理老旧小区管理、交通治理、为老服务、就业促进、生态改善等建议时，深入研究对策，提出了具体可行的改进措施，获得了代表的认可，提升了群众的获得感和满意度。**推动治理成效显著。**有的承办单位注重从个案办理中总结规律，深入挖掘建议反映的群众意愿呼声，主动分析建议背后的倾向性、趋势性问题，从办一条建议、解决一件事到看一类问题、治理一类事，推动制度完善和工作提升。比如，区市场监管局以办理“加强对食品安全监管的建议”为契机，持续排查食品安全“四个最严”要求落实情况，真正筑牢食品安全防线，确保人民群众“舌尖上的安全”。

三、区人大常委会督办情况

根据区人大常委会主任会议要求，及时将大会期间代表提出的由政府办理的建议进行分类，由各专工委对口分头督办。主任会议研究确定了重点督办件16件，其中区人大常委会领导领衔督办7件。今年，区人大常委会督办工作呈现出以下特点：

一是精准聚焦，服务中心大局。聚焦宝山核心领域发展、抓准区域关键热点问题，组织高质量的代表履职培训和专题讲堂，帮助代表知情明政、找准履职切入点，从源头上提升代表建议与区域中心工作的契合度。强化专工委

和政府部门同进基层实践站议事办事，推动代表群众、人大机关、职能部门共同熟悉研究情况，为建议办理提供更直接的一线素材和专业支撑。将关乎全区发展战略、涉及重大民生福祉的代表建议列为重点督办件，坚持和深化“常委会领导领衔督办、专工委专项督办、代表工委协调督办”机制，力促办理工作提质增效。目前，区人大常委会领导领衔督办的7件代表建议全部得到部门解决采纳。

二是全程跟进，提升督办实效。强化“办前研判”与“办中督导”，常委会领导带队开展实地调研、现场督办、专题协调，分析关键问题，推动解决办理中的困难。李萍主任召开专题督办会议，以重点件的督办引领办理工作提质增效。各专工委结合常委会中心工作，把督办建议与监督等工作有效衔接，对对口督办建议进行全过程跟踪指导，对重点建议“点对点”把关。常委会还深化代表参与督办机制，邀请提出相关或类似建议的代表共同参与督办座谈或专题协调，积极落实调研中代表提出的建议，推动建议办理取得积极进展。

三是营造氛围，强化正向激励。加强代表意见征询与反馈，通过发放征询意见表、召开代表座谈会、走访联系代表等形式，深入了解代表对办理过程和结果的评价、聚焦的重点难点，及时汇总反馈给区政府及相关部门，督促改进工作。对建议质量高、办理成效显著的案例进行宣传，推广先进办理经验，相互借鉴，切实发挥“好代表好建议”“好部门好办理”的示范引领作用。

四、存在问题和下一步工作建议

调研中，代表们认为办理工作总体令人满意，但还存在一些问题和不足。比如，个别承办单位与代表的沟通仍显程式化、深度不够，对建议的核心诉求和背景研究不深，导致沟通内容未能精准回应代表关切，有的单位在办理

过程中未能及时向代表告知进度情况；对于一些综合性、涉及面较广的建议，部门间协同的主动性、深度和效率仍需加强，主办单位的统筹协调能力和会办单位的主动担当精神在个别复杂建议中体现不足，“主办牵头、会办配合”的责任链条有时未能完全拧紧；对办理结果为“正在解决”和“计划解决”类建议的后续跟踪、督促落实机制有待强化，部分承诺事项的落地见效存在时滞，代表对后续办理进展情况的知晓度有待提高。为此，建议做好以下几项工作：

（一）持续强化责任担当，筑牢“高质量办理”根基

站在政治和全局高度，以对人民高度负责的态度，把代表建议办理工作放在心上、抓在手上、落在行动上。**深化责任意识。**认真办理研究代表建议，是国家机关的法定职责，是尊重人民主体地位、支持代表依法履职的必然要求。区政府及各承办单位要认真贯彻新修改的代表法，将高质量办理作为践行全过程人民民主、建设法治政府和服务型政府的具体行动。**坚守为民宗旨。**要从代表建议中精准把握人民群众期盼关切，在实际办理工作中落实好、转化好民意民智，以代表和群众的实际感受、满意程度作为衡量办理成效的根本标准。**优化工作作风。**要继续发扬法定三个月内办理的务实精神，更加自觉地把代表建议作为助力推动区域高质量发展的智囊宝库，把提升建议办理质效转化为推动基层社会治理的实际效能。

（二）持续优化工作机制，提升办理科学化水平

把高质量要求贯穿代表建议办理全过程各环节，为持续不断提升建议办理工作水平打下坚实基础。**深化“三办融合”全链条办理机制。**深化联动联办、全程商办、闭环督办机制，加强办理的精准性、互动性和实效性。各承办单

位可采取“邀请代表参与联合调研”“组织现场办公会”“定期专题汇报进展”等深度互动形式，变“文来文往”为“常来常往”，真正与代表共商共研解决问题之道。规范落实办前沟通、办中调研、办后回访，加强前期精准交办、中期进展反馈和办后持续跟踪。**探索办理答复“远近结合”模式。**加强对应性研究和全局性考量，紧扣代表建议的核心问题和具体诉求，拟定措施方案和答复意见时，既要做到精准务实、有可行性，体现已经相对成熟的经验做法、可显成效；又要考虑社会影响、综合效能，展现可列入计划的探索实践、长期规划，拉长办理工作效应链条。**健全综合性建议“联动办理”机制。**对于涉及多领域、职责交叉的建议，要形成合力攻坚机制。强化主办单位“牵头抓总”责任，压实会办单位“主动配合”责任，主办单位要负责制定办理方案，定期召集协调会议，全程跟踪办理进展，主动跟进吸纳会办单位有针对性的答复意见；会办单位要积极根据主办单位协调安排，及时提供会办落实情况。建立高效协同信息沟通平台，建议区政府办公室持续利用好专项工作群等，及时掌握关键时间节点办理进度，推进主会办单位以及代表之间信息实时共享、问题及时会商。

（三）持续深化成果运用，做好办理后半篇文章

重视办理结果的推进落实和成果转化，做好建议办理“后半篇”文章，力求实现代表建议“闭环办理”。**做实“滚动督办”。**区政府办公室要牵头各承办单位不断强化“回头看”与“二次答复”工作，对已答复但需持续落实的建议紧盯不放，确保承诺落地。规范实施“二次答复”，对“回头看”中发现的条件已成熟、问题可解决的代表建议，启动“二次答复”程序，主动联系代表，共同商定方案，让代表和群众的呼声期盼有着落、有回音。**推动源头“治**

本”。各承办单位要超越个案思维，深入分析本届以来承办代表建议所反映出的深层次、系统性问题，结合宝山发展实际，通过修订完善政策、优化工作流程、建立健全长效机制等，力求从源头上预防和解决同类问题，切实提升办理工作的综合效益。**加强典型引领。**各承办单位要及时总结、传承和推广好的经验做法，结合办理实际情况和代表意见，注重拾遗补缺。

可定期组织经验交流，分享优秀案例，多形式宣传办理成效，讲好“建议变现实”故事，有效提升代表建议办理工作的社会知晓度和认可度。区人大常委会也将开展代表建议办理优秀案例评选，加强宣传，进一步激发代表提好建议、部门办好建议的使命感和荣誉感。

以上报告，请予审议。

宝山区人民代表大会常务委员会 关于批准宝山区 2024 年本级财政决算的决议

(2025 年 7 月 30 日宝山区第九届人民代表大会
常务委员会第三十二次会议通过)

上海市宝山区第九届人民代表大会常务委员会第三十二次会议听取了区财政局局长李岚受区人民政府委托所作的《关于宝山区 2024 年区本级决算及 2025 年上半年预算执行情况的报告》，听取了区审计局局长张斌受区人民政府委托所作的《关于宝山区 2024 年度本级预算执行和其他财政收支审计工作的报告》。会议结合审

计工作报告，对《上海市宝山区 2024 年本级财政决算（草案）》和《关于宝山区 2024 年区本级决算及 2025 年上半年预算执行情况的报告》进行了审查。同意宝山区人民代表大会财政经济委员会提出的关于宝山区 2024 年本级财政决算审查结果的报告，决定批准区人民政府提出的上海市宝山区 2024 年本级财政决算。

关于宝山区 2024 年区本级决算及 2025 年 上半年预算执行情况的报告

——2025 年 7 月 30 日在宝山区第九届人民代表大会
常委会第三十二次会议上

宝山区财政局局长 李 岚

主任、各位副主任、各位委员：

受区人民政府委托，向区人大常委会报告本区 2024 年区本级决算情况，请予审查。同时，简要报告今年以来本区预算执行情况、财政重

点工作推进落实情况和下一阶段财政工作的初步安排。

一、2024 年财政决算情况

2024 年是新中国成立 75 周年，也是实现

“十四五”规划目标任务的关键一年。在市委、市政府及区委的坚强领导下，全区各部门、各单位坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，深入实施“北转型”发展战略，聚焦“六大产业”“三箭齐发”“四个城区”，提升宝山城市能级和核心竞争力，扎实推进高质量发展。在此基础上财政改革发展不断深化，全区和区本级决算情况总体较好。根据预算法的有关规定，重点汇报以下情况：

（一）2024年一般公共预算收支决算情况

全区一般公共预算收入1827029万元，完成调整预算的100.08%，同比2023年增长1.58%。加上市对区税收返还及补助收入1120330万元，上年结转收入80841万元，地方政府一般债券转贷收入304000万元，动用预算稳定调节基金150000万元，**全区一般公共预算总财力为3482200万元。全区一般公共预算支出3086773万元**，完成调整预算的96.94%，加上地方政府一般债务还本支出243000万元，结转下年支出77399万元，补充预算稳定调节基金75028万元，**全区一般公共预算支出总量为3482200万元。全区一般公共预算收支决算平衡。**

区本级一般公共预算收入1022447万元，完成调整预算的99.74%，加上市对区税收返还及补助收入1120330万元，镇级上解收入42582万元，上年结转收入80841万元，地方政府一般债券转贷收入304000万元，动用预算稳定调节基金150000万元，**区本级一般公共预算总财力为2720200万元**。与向区九届人大六次会议报告的执行数相差54918万元，主要是年底结账市对区税收返还及补助收入增加。**区本级一般公共预算支出2324994万元**，完成调整预算

的95.98%。加上地方政府一般债务还本支出243000万元，结转下年支出77399万元，补充预算稳定调节基金74807万元，**区本级一般公共预算支出总量为2720200万元**。与向区九届人大六次会议报告的执行数相差54918万元，主要是对应年底市对区税收返还及补助收入的结账数。根据国家有关规定，未执行的市拨专项资金结转下年，结余安排预算稳定调节基金，截止2024年末余额为305358万元。区本级当年一般公共预算收支执行平衡。

从收入决算的具体情况看，全区税收收入1480978万元，为调整预算的100.39%。其中：增值税550340万元，为调整预算的101.41%；企业所得税174116万元，为调整预算的100.39%；个人所得税132169万元，为调整预算的102.07%；城市维护建设税53515万元，为调整预算的99.36%；房产税98756万元，为调整预算的99.55%；土地增值税173128万元，为调整预算的97.57%；契税182487万元，为调整预算的100.30%。非税收入346050万元，为调整预算的98.78%。

从支出决算的具体情况看，区本级支出2324994万元，完成调整预算的95.98%。其中：公共安全支出176336万元，完成调整预算的100.77%；教育支出561605万元，完成调整预算的99.46%；科学技术支出87733万元，完成调整预算的92.62%；文化旅游体育与传媒支出29936万元，完成调整预算的123.84%，高于调整预算主要是落实文化体育有关政策加大投入；社会保障和就业支出384552万元，完成调整预算的95.13%；卫生健康支出241607万元，完成调整预算的99.67%；节能环保支出14897万元，完成调整预算的75.09%，低于调整预算主要是市拨专款安排的项目有序推进，余额结转下年结算；城乡社区支出235064万元，完成调整预算的97.96%；农林水支出82260万元，

完成调整预算的 93.58%，交通运输支出 99106 万元，完成调整预算的 88.71%，低于调整预算主要是市拨专款安排的项目有序推进，余额结转下年结算；住房保障支出 97013 万元，完成调整预算的 88.20%，低于调整预算主要是市拨专款当年未执行完毕，余额已按规定结转下年支出。

2024 年，区对镇一般公共预算转移支付 146989 万元，其中：一般性转移支付 92600 万元、专项转移支付 54389 万元。

按照《预算法》有关规定，对预算执行中因政策性调整等因素形成的年初预算时难以预见支出，通过动用预备费予以安排。2024 年，区本级预备费预算 35000 万元，主要用于预算执行中区级行政事业单位基本支出调增，已按规定归入相应的支出科目。

2024 年，区本级预算周转金规模没有发生变化，余额为 3800 万元，主要用于调剂预算年度内季节性收支差额。

2024 年，区本级“三公”经费财政拨款支出合计 3410 万元，比预算数减少 1851 万元，主要是落实党政机关习惯过紧日子要求，从严控制和压缩“三公”经费支出。其中：因公出国（境）经费 464 万元，公务用车购置及运行费 2909 万元（其中：购置费 368 万元、运行维护费 2541 万元），公务接待费 37 万元。

（二）2024 年政府性基金收支决算情况

全区政府性基金收入 1788567 万元，完成调整预算的 126.25%。加上市对区政府性基金补助收入 27386 万元，地方政府专项债券转贷收入 364000 万元，动用历年结转收入 398 万元，**全区政府性基金预算总财力为 2180351 万元**。**全区政府性基金支出 646266 万元**，完成调整预算的 61.67%。加上地方政府专项债务还本支出 352000 万元，结转下年支出 1182085 万元，**全区政府性基金预算支出总量为 2180351 万元**。

区本级政府性基金收入 1788567 万元，完成调整预算的 126.25%。加上市对区政府性基金补助收入 27386 万元，地方政府专项债券转贷收入 364000 万元，动用历年结转收入 398 万元，**区本级政府性基金预算总财力为 2180351 万元**。与向区九届人大六次会议报告的执行数相差 372126 万元，主要是土地出让收入年底入库。**区本级政府性基金支出 645799 万元**，完成调整预算的 61.63%，加上区对镇转移支付 467 万元，地方政府专项债务还本支出 352000 万元，结转下年支出 1182085 万元，**区本级政府性基金预算支出总量为 2180351 万元**。与区九届人大六次会议报告的预计执行数相差 372126 万元，主要是对应年底入库的土地出让等金额。

（三）2024 年区本级国有资本经营收支决算情况

区本级国有资本经营预算收入 2536 万元，为预算的 92.69%。加上市对区国有资本经营预算补助收入 603 万元，历年结转收入 1989 万元，**区本级国有资本经营预算总财力为 5128 万元**。**区本级国有资本经营预算支出 2770 万元**，完成预算的 97.49%，结转下年支出 2358 万元。与向区九届人大六次会议报告的执行数一致。

（四）地方政府债务情况

2024 年，市对区地方政府债券转贷收入 668000 万元，其中：再融资债券 544000 万元（一般债券 234000 万元、专项债券 310000 万元），主要用于置换到期债券；新增债券 124000 万元（一般债券 70000 万元、专项债券 54000 万元），主要用于水利建设、道路新建、学校改造、轨道交通建设等项目支出。

截至 2024 年底，经市政府批准，市财政局核定我区 2024 年底的政府债务限额为 2504000 万元。本区地方政府债券转贷余额为 2452060 万元。按照市财政局政府债务率统计口径测算，我区债务风险预警为绿色安全，政府债务规模

总量适度，风险可控。

上述2024年全区和区本级预算收支项目的预算数、调整预算数、决算数及其对比分析，具体详见《宝山区2024年全区及区本级财政决算(草案)》。草案提请区人大常委会审查批准之前，已经区审计局审计。

(五) 2024年预算绩效管理情况

2024年，全区认真落实市委、市政府和区委关于全面实施预算绩效管理的决策部署，突出绩效导向，强调成本效益，落实主体责任，积极深入推进构建“全方位、全过程、全覆盖”的预算绩效管理新体系，持续推动政府效能提升和财政资金聚力提效。

1. 不断健全绩效管理制度体系

加强顶层设计，制定《2024年绩效管理工作要点》《2024年全面推进成本预算绩效管理工作方案》等制度，进一步明确开展预算绩效管理的总体要求、工作内容、工作方法和工作流程，实现了在宏观层面上有制度依据、在微观层面上有工作目标、在操作层面中有具体指引的制度保障和路径遵循。

2. 持续完善全过程预算绩效管理

一是建立事前绩效评估机制。制定《宝山区关于开展2024年事前绩效评估工作的通知》，明确了评估范围、内容、方法、流程和成果应用，并对重要工作环节中涉及到的相应文书形成了工作范本，为进一步深化预算管理制度改革提供支撑。二是提升绩效目标编制质量。除涉密部门项目和特殊项目外，74个区级预算部门共编制项目绩效目标3969个、政策目标8个、413家单位开展了整体绩效目标编制，实现目标编制全覆盖，并实现了绩效目标编报与部门预算编制同步申报、同步审核、同步批复和同步公开。三是做深财政重点评价。选择与民生关系密切、社会热点高，包含部门整体评价、专项债券、政府性基金、政府购买服务等评价类

型的9个项目开展财政重点绩效评价，涉及资金12.36亿元。通过评价，客观衡量和反映项目的预算支出和绩效管理水平和。四是落实绩效结果应用。督促各预算单位，做好财政重点评价和各部门重点自评项目发现的问题整改，并报送整改落实情况，进一步强化绩效管理结果与安排预算、完善政策和改进管理的挂钩应用。

3. 全面推开成本预算绩效管理

2024年，成本预算绩效分析共129个项目(政策)，合计资金约41.66亿元，占2024年三本预算中项目预算数的30%，项目涵盖教育、卫生、绿化、水务、交通、城维、信息化等。129个项目(政策)整体降本资金7.8亿元、降本率为18.81%，形成了一批相关公共服务标准、成本定额标准和财政支出标准，推动了相关预算单位进一步优化管理措施。

(六) 2024年预算执行效果和落实区人大及常委会决议有关情况

2024年，我们认真贯彻落实市委、市政府和区委决策部署，全面落实预算法及其实施条例有关规定，按照区人大预算决议和审查意见要求，加强财政资源和预算统筹，加快推进“一地两区”建设，统筹做好稳增长、防风险、惠民生各项工作，更好推动区域经济持续健康发展和社会大局稳定。

1. 着力推动经济高质量发展

一是加大财源建设力度。研究制定财源建设工作方案，建立与各部门协同理财的稳财税工作机制，推进信息共享、专班调度和跟踪分析，开展重点企业税基评估，全力保障财政收入平稳增长，2024年财政收入增长1.58%。贯彻落实国家结构性减税降费、中小微企业政策性融资担保等政策，服务保障经济回升向好。二是激发科技创新活力。加大科创中心主阵地建设支持力度，全区财政科技支出12.28亿元，同比增长2.10%。坚持政策协同、资金集成，推

动资本、人才、产业等要素集聚，助力科技企业培育和未来产业高质量发展。深化“先投后股”国家创新改革试点，推动科技成果转化。

三是支持释放内需潜力。积极争取新增地方政府债券12.40亿元，统筹区级建设财力，支持重点交通基础设施、社会民生等领域重大项目建设。用好超长期特别国债资金0.57亿元，叠加安排区级财政资金，支持“两新”项目落地实施。加速释放消费活力，保障五五购物节等重大活动顺利举办，加快推进商旅文体深度融合。

四是增强转型发展动能。强化要素支撑和政策保障，加大资金支持，吴淞、南大、滨江等重点区域能级进一步提升。支持绿色低碳转型样板区建设，出台《宝山区加快推进绿色低碳供应链体系建设实施方案》和《政府绿色采购工作方案》。深入推进乡村振兴战略，不断提升乡村产业能级。

2. 着力持续增进民生福祉

一是基本民生有力保障。坚持就业优先，进一步完善财政保障机制，促进高质量充分就业。全区社会保障和就业支出45.16亿元，同比增长4.76%，帮助1437名长期失业青年、5683名就业困难人员实现就业。持续优化为老服务，新增养老床位948张，完成居家环境适老化改造547户。做好困难人群基本生活保障，兜牢民生底线。

二是社会事业加快推进。支持教育优质均衡发展，全年财政教育投入近70亿元。开工建设上师大附属科创小学等6所学校，开办宝山新江湾实验等4所学校。推动优化医疗资源布局，仁和医院改建、仁济医院宝山分院新院区竣工启用。扩大公共文化服务保障供给，区文化馆等文化体育服务设施对外开放。

三是城乡区域融合发展。持续支持“两旧一村”改造、安排住宅修缮和既有多层住宅加装电梯补助资金，促进城市有机更新。加快完善综合交通体系，支持S16蕴川高速、宝钱公路、轨交

18号线二期等项目建设。持续提升人居环境质量，不断优化生态环境，加快美丽城区建设，新建各类绿地100.2公顷、绿道7公里。

四是城市治理有效提升。全区公共安全支出17.73亿元，同比增长20.00%，公共安全风险防控能力进一步提升。落实城市应急管理资金，促进提升城市应急管理能力。推动城市数字化转型，保障“一网通办”“一网统管”等信息化项目建设，支持数据互通共享和场景应用。

3. 着力提升财政治理效能

一是保障财政健康运行。落实党政机关习惯过紧日子要求，硬化预算约束，严格支出管理，切实降低行政运行成本，把更多的财政资金用在发展紧要处、民生急需上。健全地方债务风险防范化解长效机制，推进全口径债务风险监测，守牢不发生区域性、系统性风险的底线。强化基层财政运行监测，对苗头性、趋势性问题及时预警、妥善处置，进一步夯实基层“三保”底线。

二是深化财政预算改革。强化财政数据赋能，深化应用预算管理一体化系统，建立健全预算执行常态化监控机制，推进公务之家电子凭证网上报销改革，不断提升预算执行监督的智能化、科学化水平。加大预决算信息公开力度，提高预算管理的规范性和透明度。

三是提高财政管理水平。落实政府债务管理情况报告制度，向区人大常委会报告2023年度政府债务管理情况。印发宝山区区级行政事业单位国有资产公物仓管理办法，完成年度国有资产管理报告工作。实施政府采购全链条管理，推动细化编制政府采购预算，推动政府采购数据赋能财政管理精细化。

四是加强财政监督工作。健全财会监督体系，出台《宝山区加强财会监督工作实施方案》。开展地方财经纪律专项整治、政府采购“四类”违法违规行为专项整治。持续加大对政府购买服务、防范化解地方债务风险等专项监督，为落实本区重大决策

部署提供有力支撑。

二、2025年上半年预算执行、财政重点工作推进落实情况和下半年财政工作的初步安排

今年以来，我们认真贯彻落实市委、市政府，区委的部署要求，深入落实更加积极的财政政策，加强财政资源统筹，提升资金使用效益，有力保障宝山“十四五”目标任务高质量完成。上半年全区经济运行总体平稳，区域重大战略任务和基本民生等重点领域支出得到较好保障。

(一) 上半年预算执行情况

1. 一般公共预算执行情况

从财政收支总量看，今年1—6月，全区一般公共预算收入1094360万元，较上年同期增长7.80%，完成预算的58.20%，实现时间过半、任务过半的目标任务。全区一般公共预算支出1476292万元。

从财政收入情况看，区级一般公共预算收入保持恢复性增长态势，主要是当前区域经济运行整体稳中向好，区域经济高质量发展稳步推进。1—6月，租赁商务服务业和科研技术服务业分别上升16.4%和16.3%。

从财政支出情况看，为积极应对财政收支矛盾，全区各部门、各单位严格落实习惯过紧日子要求，着力调整优化支出结构，重点支出得到有力保障。1—6月，教育支出246721万元，社会保障和就业支出241675万元，城乡社区支出184886万元，卫生健康支出114282万元。

2. 政府性基金预算执行情况

今年1—6月，全区政府性基金收入738203万元，较上年同期增长49.73%。全区政府性基金支出229944万元。

3. 国有资本经营预算执行情况

今年1—6月，区本级国有资本经营预算收入3040万元较上年同期增长137.48%。区本级国有资本经营预算支出尚未发生。

(二) 上半年财政重点工作推进落实情况

1. 进一步促进经济平稳健康发展

一是财政收入稳步增长。全面落实国家、全市稳经济一揽子政策措施，深入推进稳财税工作机制，强化分析研判和统筹调度，推动做大经济蛋糕。上半年全区一般公共预算收入同比增长7.80%，排名全市各区第3位，为完成全年收入目标奠定坚实基础。反映企业运行的增值税、企业所得税和个人所得税分别增长19.27%、13.34%和26.46%。二是新质生产力加快培育。支持提升区域科技创新策源功能，加大财政科技投入力度，上半年科技支出6.44亿元。落实吴淞国家实验室运行补贴经费，打造国家战略科技力量。支持构建现代化产业体系，围绕六大产业高质量发展和培育新赛道，区本级拨付智能机器人研究院、张江园区、职业技能培训、商销专项等各项扶持资金8.55亿元。支持高水平人才高地建设。三是积极扩大有效需求。支持举办五五购物节、樱花节等工作，促进数字、智能、文旅、体育等消费热点加快发展。积极争取新增债券资金33.80亿元，落实吴淞创新城土地收储资金24.83亿元，加快推进“三箭齐发”等重点板块开发、重点项目建设。四是支持实体经济发展。持续优化营商环境，用好税收、专项资金、政府采购、融资担保基金等政策工具，帮助企业解决实际困难和问题，切实为市场主体减负增能。支持招商服务一体化改革，制定优化营商环境8.0版行动方案，全力做好招商安商稳商工作，上半年新设企业27180家。加大对国有企业注资，支持国资国企改革。

2. 进一步践行人民城市理念

一是兜牢兜实民生基础保障。围绕高质量就业，抓好高校毕业生、失业人员、退役军人等重点群体就业支持，拨付财政资金1.39亿元，全力保障就业优先政策精准落地。进一步完善

社会保障体系，加强对“一老一小”服务体系建设的支撑，不断巩固提升基本养老服务供给能力和社区托育服务资源供给布局。二是**优化完善公共服务供给**。支持宝山教育强区建设三年行动计划，上半年全区财政教育支出 24.67 亿元，同比增长 9.76%。支持深化健康宝山建设，进一步优化卫生投入结构，不断完善公共卫生体系，促进提升整体诊疗水平和服务质量。持续支持提升文化软实力，落实长江河口科技馆改造和淞沪抗战纪念馆功能提升资金。三是**提档升级城市环境品质**。支持交通网络体系建设，加快沪蓉高铁、轨交 19 号线等项目前期腾地，南大路等多条道路改建工程有序推进。支持“两旧一村”改造、民心工程和民生实事项目建设。持续打好污染防治攻坚战，巩固生态环境治理成效。有序推进乡村振兴重点任务，切实改善农村人居环境。四是**加快推动城市治理转型**。聚焦绿色建材推广、深化绿色采购工作，支持绿色低碳转型样板区建设。做好城市治理数字化转型经费保障，支持“一网通办”迭代升级和政务服务集成改革。开展安全生产攻坚行动、食品药品质量安全监管等工作，筑牢城市安全运行底线。

3. 进一步推进财政管理改革

一是**严格落实过紧日子要求**。树立艰苦奋斗、勤俭节约思想，把习惯过紧日子要求贯穿财政管理全过程各方面。严格“三公”经费、办公用房配置维修等管理，严控一般性支出，从紧控制项目支出，从严审核新增资产配置。继续发挥预算评审作用，上半年对 130 个政府采购项目进行预算评审，核减资金 2.69 亿元。二是**全面提升成本预算绩效管理**。将成本意识贯穿于政府预算管理和履职服务全过程，研究制定宝山区 2025 年度成本预算绩效管理提质增效工作方案。聚焦公共服务领域、国有企业公共服务事项、政府投资等领域，全面梳理项目

和政策，形成区镇两级目录清单。深入开展“区级一类事”“镇级一类事”等成本预算绩效分析工作。三是**持续规范购买服务行为**。加强购买服务预算编制、采购管理、资金拨付全链条监管；对购买服务项目进行分类管理，协同数据管理部门对信息技术服务类项目开展前置审核。配合开展机关事业单位购买服务情况自查，持续清理规范存量项目。开展新一轮政府购买服务人员管理，从严控制人员规模。四是**切实提升财会监督质效**。常态化实施财政运行监测，聚焦预算执行、库款保障等重要财政指标和管理情况，开展提示预警和结果分析应用，增强预算执行的严肃性。实施债务风险定期报告制度，进一步防范地方债务风险。贯彻落实加强财会监督工作要求，配合开展医疗保障、乡村振兴、学生午餐等多个领域专项整治行动，一体推进问题查处和整改。

总的看，上半年预算执行情况总体平稳，为落实市委、市政府和区委重大决策部署提供了有力保障。同时，财政运行和预算执行中也存在一些困难和问题，财政收支矛盾突出，财政运行持续处于紧平衡状态。我们高度重视这些问题，积极采取措施予以解决。

三、下半年财政工作初步安排

下半年，我们将认真贯彻二十届三中全会精神，落实市委、市政府和区委八届十次会议要求，围绕《中共宝山区委关于深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神深化上海科技创新中心主阵地的行动方案》，在区人大监督下，增强财政资源和预算统筹，处理好发展和民生，促进积极财政政策更好发力见效，巩固和增强经济回升向好态势，支持区域社会经济持续健康发展、社会大局和谐稳定。

（一）扎实有序推进财政收入组织

把稳增长摆在更加突出的位置，持续深化拓展财源建设工作。密切关注经济运行走势和

财政经济政策变化对财政收入的影响，加强对重点行业、重点企业和重点税种的动态评估。持续加大财政收入组织的力度，应收尽收、应缴尽缴。结合重点企业“服务包”制度，做好优质潜力财源精准服务，提升财源转化成效。

（二）聚焦保障重点领域事业发展

积极争取超长期特别国债等政策支持，加强“三本预算”、中央预算内转移支付等各渠道财力统筹，强化区域重大战略任务的保障，切实提高城乡融合协调发展水平。支持产业高质量发展、科技成果转化，促进传统产业升级、新兴产业壮大，未来产业培育。坚持尽力而为、量力而行，扎实推进民心工程、办好民生实事，持续增进民生福祉。

（三）深化各项财政管理改革任务

贯彻落实《党政机关厉行节约反对浪费条例》，加强预算执行全过程跟踪监控，严格支出管理，规范预算执行。完善全口径地方债务监测监管体系，守牢不发生系统性风险的底线。推进成本预算绩效管理提质增效，加强公共服务绩效管理。深入推进非税收入收缴电子化改

革，深化公物仓管理制度改革，推进财政资源高效统筹使用。

（四）进一步严肃财政财经纪律

完善财会监督体系和工作机制，依法履行好财会监督主责，聚焦预算管理、债务管理、政府采购、国有资产管理、财务会计管理等重点领域，加大监督力度。继续组织开展财会监督专项行动，严肃查处有令不行、有禁不止等违法违规行为。切实抓好审计查出问题整改，严格落实整改主体责任，严肃认真抓好整改工作，确保整改到位。

（五）做好2026年财政预算编制

做好2026年财政预算编制各项准备工作，强化对预算编制的指导，提高预算编制的严肃性、规范性。深化零基预算改革，健全支出标准体系。继续落实习惯过紧日子要求，在预算编制中坚持“三保”优先原则。进一步优化财政支出安排，坚持有保有压，强化项目支出审核，为明年工作开好局奠定基础。

以上报告，请予审议。

关于宝山区2024年度本级预算执行和其他财政收支的审计报告

——2025年7月30日在宝山区第九届人民代表大会

常务委员会第三十二次会议上

宝山区审计局局长 张 斌

主任、各位副主任、各位委员：

受区人民政府委托，向区人大常委会报告2024年度区本级预算执行和其他财政收支审计工作情况。

根据审计法及相关法律法规，区审计局对2024年度区本级预算执行和其他财政收支情况

进行了审计。审计结果表明，全区各部门以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在区委、区政府的坚强领导下，坚持稳中求进工作总基调，紧紧围绕宝山“北转型”战略目标，稳步推进“一地两区”建设布局，提升“三箭齐发”品质能级，完善“四个城区”治理体系，

经济运行总体平稳有序。

——**财政收入平稳增长**。全面落实稳增长工作要求，积极推进财源建设与调度，2024年全年完成一般公共预算收入182.70亿元，同比增长1.58%，实现一般公共预算收入持续平稳健康增长。

——**重点支出保障有力**。兜牢基本民生保障底线，区本级在教育、卫生健康、社会保障和就业等民生领域投入147.20亿元，占一般公共预算支出总量的47.69%；聚焦城市功能提升，投入吴淞创新城、南大智慧城、滨江邮轮旅游带等重点项目建设资金30.12亿元；实施城市有机更新，安排“两旧一村”改造和城市治理数字化转型等领域费用48.40亿元。

——**财政改革持续深化**。落实过紧日子要求，严控一般性支出，强化财政资源统筹；推进成本预算绩效管理改革，科学核减成本，推动管理优化，为2025年度预算安排、财政政策等提供重要依据；规范政府购买服务管理，落实负面清单；深化应用预算管理一体化系统，推进公务之家电子凭证网上报销改革；开展政府绿色采购试点工作，制定出台《进一步支持我区绿色低碳高质量发展的采购工作方案》，推动宝山加快推进绿色低碳供应链核心功能区建设。

——**审计整改加大力度**。区委、区政府深入贯彻落实中央、市委审计委员会会议精神，认真贯彻习近平总书记关于审计整改工作的重要指示批示精神，高度重视审计查出问题的整改。推动落实审计监督与人大监督、纪检监察、区委巡察等各类监督贯通协同，坚持把审计整改“下半篇文章”与揭示问题“上半篇文章”摆在同等重要位置一体推进。区审计局积极履行审计整改跟踪检查责任，截至目前，上年度审计工作报告中反映的问题已全部完成整改。相关部门（单位）共上缴财政资金1.17亿元，收

回资金、调整账目金额0.26亿元，制定或修订规章制度49项。

一、区本级财政管理审计情况

区审计局重点审计了区本级财政预算执行和政府决算草案编制情况。审计结果表明，本级预算执行情况总体良好，决算草案真实反映了当年度财政收支情况，但审计也发现了一些问题：

（一）**绩效管理精细化规范化水平有待提升**。一是政府投资项目支出绩效目标设定不具体、未量化，不利于绩效评价。二是24家预算单位101个项目未按规定时间完成绩效跟踪工作。三是5家预算单位37个一级项目的绩效目标未按规定及时公开。

（二）**公务卡信息未及时更新**。预算管理一体化系统中，存在退休人员公务卡信息未及时清理、人员调动后公务卡信息未同步迁移等情况。

（三）**部分信息化运维项目未报批**。6家预算单位6个信息化运维项目未按规定向区数据局申报审批，涉及金额228.28万元。

二、部门预算执行审计情况

区审计局重点对区国资委、区财政局、区文化旅游局、区城管执法局、区妇联等5个预算主管部门及其所属12家一级预算单位2024年度预算执行和其他财务收支情况进行了审计。审计结果表明，各单位预算编制、会计核算基本遵守了有关财经法规，预算执行基本规范，但审计也发现一些问题：

（一）**执行采购程序不规范**。一是1家单位保安服务未按规定纳入电子集市采购，涉及金额10.08万元；2家单位食堂供应、展馆维护等服务采购未按内部规定执行三方比价。二是1家单位采购商品和服务时，三方比价公司存在关联关系，涉及金额7.95万元。三是1家单位采购管理制度不完善，未设定采购比价与询价

金额范围,小额采购的比价和询价程序不统一。

(二)公务用车管理有待加强。1家单位未严格执行公务车辆“一事一租”规定,签订了一年期车辆租赁合同,涉及金额29.50万元;1家单位个别活动车辆租赁未报区机管局审批;1家单位油卡沉淀资金较多,按平均用量测算油卡余额尚可使用近6年。

(三)财务管理存在疏漏。3家单位利息收入合计49.34万元未及时上缴区财政;1家单位报销“个人”抬头发票,用于购买小额办公用品,涉及金额0.05万元;1家单位报刊发放签收材料不全,涉及金额5.65万元。

(四)合同签订不规范。1家单位绿化租赁合同中未约定绿植的具体品种、数量及规格,涉及金额9.80万元;1家单位1份合同签订时间晚于实际履约时间;2家单位25份合同缺少签订日期或本单位盖章等基本要件。

三、重大政策措施落实和专项审计情况

(一)本区农村集体资产管理情况审计调查。区审计局对本区农村集体资产管理情况开展专项审计调查,重点关注农村集体经济发展、经济组织运营、集体资产监管等方面,延伸了4个涉农镇51个村。审计调查结果表明,区农业农村委及各涉农街镇能贯彻落实农村集体资产监督管理职责,全区农村集体总资产768.4亿元、净资产244.2亿元,但审计调查也发现一些问题:

1. **“三资”监管平台数据完整性、准确性不足。**抽查发现,37项历年固定资产(含27项经营性资产)、75份租赁合同未录入“三资”监管平台;587项资产已处置未核销;18项资产实际使用状态与“三资”监管平台登记不符。另外,部分村还存在短期租赁、购买服务等事项未签订合同,“以队代村”签订土地租赁合同主体不合规,超20年最长租赁期限的合同未及时清理等问题。

2. **农村集体经济高质量发展仍有较大空间。**一是农村集体经济组织对外投资收效不佳,14.1%的被投资企业连续3年以上亏损;缺少投前可行性和投后管理措施,经营管理能力较为薄弱。二是存量资源利用不足,6个镇土地补偿费6.22亿元未按规定移交镇经济联合社归口管理;15个村和集体企业往来款中宕存资金1.12亿元未盘活使用。

3. **村级集体经济组织财务管理不规范。**一是8个村减量化收入3.51亿元计入“应付款”,3个村未确认历年购入的股权投资收益,22个村长期股权投资与工商登记信息不符。二是15个村和集体企业违反相关规定使用现金支付工资、办公经费等。三是个别村编制了赤字预算,个别工程项目预算控制不严超支33%。

4. **区镇两级对村级集体经济组织的监管有待加强。**一是区级主管部门自2021年以后未依规对农村集体经济组织开展抽审工作,监督缺乏常态化和持续性;各镇自行开展或聘请第三方开展内审,但内审报告反映的问题未能完全落实整改,内部监督结果运用不足。二是10个涉农街镇均未按市级要求建立农村集体资产事前监管制度,抽查发现2个村收益分配1571.23万元、5家集体企业核销长期股权投资902.68万元未上报镇级预审。

(二)区级城市维护资金专项审计调查。区审计局对区级城市维护专项资金使用管理情况开展专项审计调查,重点关注工作机制、资金使用、项目实施和运维下沉情况。审计调查结果表明,各主管部门进一步优化运维机制,推进设施下沉,提升城市管理精细化水平,2023-2024年区级城市维护资金支出26.97亿元,但审计调查也发现一些问题:

1. **主管部门统筹协调作用未充分发挥。**一是牵头部门未有效跟踪城维项目的具体推进情况,也未按要求开展监督考核。二是行业主管

部门未按照职责分工编制中长期的行业城市维护规划。三是2024年7月城市管养和运维下沉后，行业主管部门尚未明确对属地街镇的评估办法和养护单位的考核机制。

2. 城市维护项目管理有待加强。一是区管公路桥孔垃圾处置量审核不严，中标单位违反招标文件约定将项目转包给无道路养护资质和垃圾处置资质的民营企业。二是区管公路日常养护项目未经测算和集体决策程序，仅以补充协议的形式大幅调增工程量，个别项目工程量调整前后相差30倍；部分新增设施未规范执行调整程序，直接纳入日常养护项目核算。三是项目进度不及预期，138个政府投资项目未按计划完成，5个旧住房修缮项目现场施工超期。

3. 专项资金使用管理有待规范。一是区城运集团下属环卫公司收取超基数部分的单位生活垃圾处理费，却未承担相应的末端处置费用，末端处置成本仍由区财政承担。二是扩大开支范围，使用公路养护经费支付管理机构运行经费22.53万元。三是移动公厕整体使用频次较低，部分移动公厕近两年从未使用或已超过服役年限无法使用，每年275万元的养护费用效益不高。四是未按合同开展年度考核直接拨付环卫作业经费2745.52万元，未按合同约定提前支付给排水管道养护费用283万元。

4. 城市维护效果有待提升。一是城市道路大中修率未达标，城市桥梁检测工作未完成。二是旧住房更新改造内容较为单一，仅开展屋面、墙面等基础修缮，未统筹提升环境质量及配套设施。三是运维下沉后，仍存在责任边界模糊、管养标准不一、协同配合不足等问题，属地全域统筹优势也未有效体现，“一把扫帚扫到底”推进落实不够到位。

(三) 本区公共文化服务管理情况审计调查。区审计局对本区公共文化服务管理情况开展专项审计调查，重点关注“人文城区”建设

和文化惠民工程推进落实情况。审计调查结果表明，2023-2024年区镇两级投入9708.08万元，完成社区文化中心、市民夜校、儿童友好城市阅读空间等服务设施更新提升，完成文化配送、农村电影放映等目标任务，但审计调查也发现一些问题：

1. 文化惠民效果有待提升。一是2个街镇3个文化场馆关停时间超过2年，街镇公共文化服务供给存在不足。二是文化配送项目存在更换演员、更换主讲老师、时长不足等问题，主管部门未督促配送主体落实整改。三是农村电影固定放映点观影人数较少，流动放映点布局不尽合理，放映效果不佳。

2. 公共阅读服务有待加强。一是区图书馆2021年新购1004本外文书至今未上架，2022年40%的新入馆藏图书近两年从未被借阅。二是6家街镇图书馆连续两年在全市评比中排名靠后（后30%），中部街镇图书馆人均面积和人均藏书量较低，北部街镇图书馆借阅率较低。三是村居图书馆服务点利用率不高，7个服务点长期处于闲置状态；8个服务点馆藏底数不清，其中2个存在图书盘亏。

3. 公共文化活动管理不够规范。3个镇委托第三方开展公共文化活动，存在运营管理方案等重大事项未经集体决策，未按合同约定对第三方工作成果进行实质性评估，服务项目投标方存在关联关系等问题。

四、国有资产管理审计情况

(一) 企业国有资产审计情况。区审计局对区国资委及其直管的长江口投控集团主要负责人开展经济责任审计，重点关注区属国有企业的资产管理情况。审计结果表明，区国资委能够履行国资监管职责，推动区属国有企业专业化整合、规范化运营，长江口投控集团聚焦主责主业，盘活闲置网点，推进资产转型升级，但审计也发现一些问题：

1. 区国资委对监管企业投融资管理有缺漏。区国资委未按监管制度规定对区属国有企业重大投资项目开展后评估工作;2家区属国有(集体)企业发生保理业务未上报区国资委备案,涉及金额2315.32万元。

2. 监管信息平台数据的完整性准确性不足。企业出租出借房屋及经营场所监管平台中,存在出租合同未录入、资产实际用途与登记不符、承租人信息变更不及时等情况。

3. 区属国企出租资产管理有待加强。一是抽查发现6处商铺被违规转租,其中3处商铺被同一家民营企业以集团下属公司名义伪造租赁合同,违规转租给个体工商户,民营企业从中收取租金溢价47.85万元。二是个别资产在公开招租前让意向方无偿使用。三是个别商铺租赁期内业态变更,未上报集团审批。

4. 区属国企现金管理存在漏洞。一是长江口投控集团未按工作计划和需要提取备用金,并从基本没有业务活动的下属公司提取备用金;备用金主要用于购买礼品、支付差旅费和业务招待,但未编制支出明细。二是集团及2家下属企业使用现金支付业务招待费,超过现金结算限额,涉及金额31.05万元。

(二) 行政事业性国有资产审计情况。区审计局在年度各项审计中,重点关注行政事业性国有资产管理使用情况,发现的主要问题如下:

1. 账实不符。1家单位部分照相机、摄像机等资产实物缺失。3家单位新增设施设备未计入固定资产,涉及金额33.97万元。1家单位部分资产实物已处置、账面未核销,涉及资产原值256.67万元。

2. 部分资产闲置。1家单位部分照相摄像设备长期闲置,未纳入公物仓管理,涉及金额7.46万元。

3. 基础管理薄弱。4家单位未落实定期盘点

制度,也未张贴固定资产标签;2家单位资产登记未做到“一物一卡”,3家单位资产台账缺少存放地点、实际使用人等要素。

(三) 自然资源资产和环境保护审计情况。区审计局对罗店镇主要负责人开展自然资源资产离任(任中)审计。审计结果表明,罗店镇基本健全完善自然资源资产管理和生态环境保护工作机制,加大生态环境治理力度,但审计也发现一些问题:

1. 土地资源管理不规范。一是推进违法用地整治不够有力,仍有19块违法用地未按要求完成分类整治。二是个别减量化地块复垦后管护不到位,存在铺设临时便道、修建旱厕或者处于撂荒状态。三是执行耕地保护制度不够严格,未及时发现新增违法用地,田间窝棚聚居现象有所反弹。

2. 水资源管理存在欠缺。一是部分村级河长开展河道日常巡查不到位,巡查频次未达到考核要求。二是个别河道存在非法取水捕鱼,河道管理范围内存在乱种养,个别河道蓝藻爆发、水质恶化。三是农村雨污混接现象仍有发生,农业废弃物产生的渗滤液直接排入明沟,存在污染河道风险。

3. 森林资源管理有漏洞。林长管理考核机制不够健全,镇属公司既负责养护又负责考核,考核流于形式,养护水平有待提高。公益林内存在无证建筑,个别公益林小班未达林地标准,部分公益林未及时抚育、杂草丛生、出现大块林窗。

4. 环保责任落实不到位。一是镇各部门间缺少数据共享机制,导致部分新增企业处于失管状态,如3家列入负面清单的废品回收类企业通过租赁场地落户,未被纳入监管范围。二是对第三方服务机构缺乏监管,环保管家未按合同约定频次开展日常巡查,也未有效跟踪督促企业落实整改,服务质量有待提高。

五、审计建议

(一) **强化财政管理，促进财政资金提质增效。**严格落实过紧日子要求，强化预算约束，优化支出结构，加强资金支付审核。严肃财经纪律，持续完善内控制度，强化财务管理，规范政府购买服务和合同管理，加强公务用车管理，进一步提升财政支出的合理性和规范性。优化财政支出的绩效评价，及时完成绩效跟踪和绩效公开工作，切实提高财政资金使用效益。规范信息化项目全过程监管，加强新建和运维项目审核，提高项目使用效率。

(二) **完善机制建设，推动各项政策落细落实。**聚焦乡村全面振兴，加强农村集体资产的监管，促进惠农政策落实、项目规范运行、资金安全有效，不断增进民生福祉。聚焦保障和改善民生，加强对城市维护、公共文化服务等民生领域财政资金保障和资金使用监管，增强部门统筹协调，明确各主管部门责任分工，及时疏通堵点，切实提高政策执行力和实施效

果，助力美丽城区、人文城区建设。

(三) **规范资产管理，提高国有资产使用效益。**筑牢行政事业单位国有资产管理基础，严格落实资产盘点制度，摸清底数，确保账账相符、账实相符。加强对国有资产资源的监管，规范国有企业资产出租出借行为，确保国有资产安全高效使用。强化生态环境保护监督职责，加强对土地、水、森林等自然资源资产的日常监管，在加强环境保护质量的基础上，提高对自然资源资产的利用效率和效益。

本报告反映的是此次区级预算执行和其他财政收支审计发现的主要问题。对这些问题，区审计局依法征求了被审计单位的意见，出具了审计报告，也提出了有针对性、可操作性的审计建议。对审计指出的问题，有关单位正在积极整改。区审计局将持续跟踪督促，推动整改闭环管理，有关整改情况将在年底前向区人大常委会报告。

以上报告，请予审议。

宝山区人民代表大会财政经济委员会 关于宝山区 2024 年本级财政决算审查结果的报告

——2025 年 7 月 30 日在宝山区第九届人民代表大会

常务委员会第三十二次会议上

区人大财政经济委员会副主任委员 黄雁芳

主任、各位副主任、各位委员：

为做好 2024 年度区本级决算审查准备工作，区人大财经委、常委会预算工委在常委会分管领导的带领下，从 6 月起对区民政局、区绿容局等 11 家部门决算情况进行了调研，赴区财政局听取 2024 年区本级决算和今年以来预算执行情况，赴区审计局听取 2024 年度预算执行

和其他财政收支审计的情况，调研了政府采购情况。7 月 22 日，区人大财经委召开第十八次全体会议，听取了区财政局《关于宝山区 2024 年区本级决算及 2025 年上半年预算执行情况的报告》和区审计局《关于宝山区 2024 年度本级预算执行和其他财政收支的审计工作报告》，结合前期调研情况，对 2024 年区本级财政决算草

案进行了初步审查。现将审查结果报告如下。

宝山区2024年财政决算草案反映,宝山区一般公共预算收入182.70亿元,完成调整预算的100.1%,比上年增长1.6%,加上市对区税收返还及补助收入112.03亿元,上年结转收入8.08亿元,地方政府一般债券转贷收入30.4亿元,动用预算稳定调节基金15亿元,收入总计348.22亿元。全区一般公共预算支出308.68亿元,完成调整预算的96.9%,比上年增长2.4%,加上地方政府一般债务还本支出24.3亿元、结转下年支出7.74亿元,安排预算稳定调节基金7.50亿元,支出总计348.22亿元。

区本级一般公共预算收入总计272.02亿元;区本级一般公共预算支出232.50亿元,增长3.2%,加上地方政府一般债务还本24.3亿元、结转下年支出7.74亿元、安排预算稳定调节基金7.48亿元,区本级一般公共预算支出总计272.02亿元。区对镇转移支付14.70亿元,其中,一般性转移支付9.26亿元,专项转移支付5.44亿元。

2024年政府性基金收入178.86亿元,完成调整预算的126.3%,增长6.4%,加上市对区政府性基金补助收入2.74亿元、地方政府专项债券转贷收入36.4亿元、历年结转收入0.04亿元,政府性基金收入总计218.04亿元。政府性基金支出64.63亿元(其中:区本级支出64.58亿元,区对镇转移支付0.05亿元),完成调整预算的61.7%,下降52.7%,加上地方政府专项债务还本支出35.2亿元、结转下年支出118.21亿元,政府性基金支出合计218.04亿元。

2024年国有资本经营预算收入2535.59万元,完成预算的92.7%,增长639.6%,加上国有资本经营预算转移支付收入603.4万元,历年结转收入1989.37万元,收入总计5128.36万元。国有资本经营预算支出2770万元,完成预算的97.5%;结转下年支出2358.36万元。

2024年区本级决算数与向区九届人大六次会议报告的2024年区本级预算执行情况相比:一般公共预算收入决算增加5.49亿元,主要是市对区税收返还及补助收入增加;一般公共预算支出决算减少9.73亿元,未执行的市拨专项资金7.74亿元结转下年,增收节支的7.48亿元已补充预算稳定调节基金;政府性基金收入决算增加37.19亿元,主要原因是土地出让收入年底入库,市对区政府性基金补助收入增加258.35万元,政府性基金支出决算减少37.21亿元;国有资本经营预算收支决算数与执行数相同。

财政经济委员会认为,2024年,区政府及其财政等部门以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,认真落实市委、市政府、区委的重大决策部署和区人代会及常委会的有关决议要求,坚持稳中求进工作总基调,贯彻积极的财政政策要适度加力、提质增效的要求,强化财政资金统筹使用和精准投放,为全区高质量发展和社会和谐稳定奠定基础。加强财政资源和资金统筹,强化重点支出和民生保障,不断健全成本预算绩效管理体系,加强政府债务风险防控,财政管理效能持续提升。区审计局按照审计法的规定,对2024年度本级财政管理、部门预算执行、重大政策措施落实和专项审计、国有(集体)资产管理、政府投资项目等方面开展审计,并对审计查出问题进行了具体分析,提出了审计建议,较好地发挥了审计监督作用。按有关法律规定,年底前区政府向区人大常委会报告整改情况。

财政经济委员会认为,2024年区本级决算情况总体良好,符合预算法的相关规定。财政经济委员会建议,本次人大常委会批准区政府提出的2024年区本级决算草案。区政府及有关部门要高度重视审计查出问题和提出的建议,

扎实做好审计查出问题的整改工作。

根据前期调研情况、审计工作报告和财政决算报告反映，财政经济委员会认为，财政管理和政策落实中还存在一些薄弱环节。主要是：财政收支紧平衡状态持续，重点领域支出保障压力较大；预算绩效作用、绩效评价结果运用有待进一步加强；部分政府投资项目的财务决算和转固工作需要加快推进。

财经委、预算工委还听取了区财政局、国资委关于本区上半年“三本预算”执行情况，以及区发改委关于本区国民经济和社会发展规划上半年执行情况，代表、委员们提出了意见和建议。为深入贯彻中央、市委和区委决策部署，进一步做好本区财政预决算和审计工作，结合有关意见，财政经济委员会提出以下建议：

（一）强化财政统筹，提升保障能力。进一步培育增长动能，激发市场活力，完善收入增长内生机制，做大经济“蛋糕”，夯实财源基础。依法依规组织收入，优化财税管理，统筹当前与长远，加强重点行业、区域、企业和税种的动态监测。进一步优化支出结构，坚持“三保”支出优先保障原则，强化国家战略、重点产业和重点区域的财力支撑。进一步加强支出政策梳理整合和动态调整。推动各项支出政策相互协同衔接，增强政策合力，对拟新出台的重大政策、新设立的重大项目进行成本估算和财政承受能力评估。进一步严控一般支出，严格落实过紧日子要求，从严控制政府购买服

务与项目外包等经费支出，建立节约型财政保障机制，降低行政运行成本。

（二）深化预算改革，提高管理效能。进一步强化预算约束，规范执行管理。深化零基预算改革，增强预算编制的科学性、合理性。进一步完善预算绩效管理，强化结果应用，将绩效评价结果与完善政策、安排预算等紧密衔接，使绩效管理提质增效。进一步健全政府债务监督监测体系，牢牢守住不发生系统性风险的底线。完善政府投资资金分配机制，不断提升投资效益，强化政府投资项目全过程管理，采取有力措施推进项目决算和资产转固效率。

（三）加强审计监督，抓实问题整改。加强预算决算、国有资产管理、政府综合报告审计，密切关注政府投资、专项债项目资金使用情况。进一步突出审计重点，围绕重大政策落实、重点专项资金、重要民生项目开展专项审计，强化监督实效。进一步压实整改责任，以问题为导向分类施策，推动被审计单位落实主体责任，深化审计整改跟踪问效机制，切实将审计监督成果转化为治理效能。进一步深化结果运用，将审计发现问题整改情况与部门绩效考核、财政预算安排等挂钩，健全结果运用机制，促进管理效能提升。进一步推进信息公开，依法依规公开审计结果和整改情况，增强审计透明度与公信力。

以上报告，请予审议。

关于宝山区 2025 年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告

——2025年7月30日在宝山区第九届人民代表大会
常务委员会第三十二次会议上
宝山区发展和改革委员会主任 高虹军

主任、各位副主任、各位委员：

受区人民政府委托，向区人大常委会报告我区今年上半年国民经济和社会发展计划执行情况下半年经济社会发展重点工作。

一、上半年国民经济和社会发展情况

2025年是宝山高质量收官“十四五”，精心谋划“十五五”的关键一年。在区委、区政府的坚强领导下、在区人大的监督指导和区政协的共同参与下，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神 and 二十届二中全会、三中全会以及中央经济工作会议精神，深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神和对上海工作的重要指示要求，认真贯彻落实国家、上海市各项决策部署，完整、准确、全面贯彻新发展理念，胸怀“国之大者”、坚持“四个放在”、聚焦建设“五个中心”、强化“四大功能”，以“一地两区”建设为战略牵引，坚持稳中求进工作总基调，全面深化改革，扩大高水平对外开放，推动科技创新和产业创新融合发展，着力推动“六大产业”“三箭齐发”“四个城区”各项任务落实落细，全力以赴推动宝山转型发展，为完成全年目标任务奠定坚实基础。

（一）坚持创新引领，区域经济总体平稳

以科技创新引领产业焕新，着力培育壮大新质生产力，区域经济高质量发展基础持续夯

实，内生动力稳步增强。

经济运行调度持续发力。全面加强经济运行分析调度工作，清单化制定节点目标任务，走访重点企业，全面落实国家、全市稳经济一揽子政策措施，因地制宜将政策红利转化为经济增长实际成效。上半年经济社会发展延续回升向好态势，发展韧性进一步展现，区级一般公共预算收入完成109.44亿元，增长7.8%，增幅全市第3，郊区第1。地区生产总值由去年底的同比增长1.5%回升到3.2%；规上工业总产值完成1124.1亿元；规上服务业营业收入完成541.96亿元，同比增长2.1%，连续26个月保持增长；商品销售总额完成4500.53亿元；社会消费品零售总额完成424.35亿元。

有效投资进一步扩大。坚持项目挂图作战，全社会固定资产投资呈现快速增长态势，上半年全社会固定资产投资实现294.79亿元，增长12.9%。上海电气高端智能装备产业基地、开利空调等项目加速落地，蒂螺维珍生产研发基地、智力广场、淞南耀茂等项目开工建设，罗泾港二期工程、S16蕴川高速新建工程等城市基础设施项目加快推进，垒知上海科创园等项目竣工投产。全区完成固定资产投资项目备案217个，增长78%，总投资450亿元，增长120%。

区域消费潜能逐步释放。“合生汇”签约高铁宝山区商业运营，为区域经济发展注入消

费新动能。首次聚焦家庭消费主题，举办第六届宝山“五五购物节”，“五一”期间14家重点企业销售额同比增长12%，吸引客流量323.4万人次，同比增长28%。开展首届宝山街区汽车生活节、2025宝山银发生活消费节等活动。牡丹江路传统商圈安信广场启动改造。

招商引资成果加快落地。规模以上项目²开工落地65个，投资规模293.95亿元。屹锂科技硫化物固态电池、芯宏盛半导体先进封装、小砖块网络科技总部等重点项目成功落地。全区新设企业27180户，同比增长77.57%。新设企业注册资本521.60亿元，同比增长57.36%；净迁入企业6272户，同比增长185.48%。

大学科技园能级不断提升。与上海大学形成新一轮深化战略合作框架协议及区校深化战略合作实施方案，加快建设环上大未来产业创新工程院。复旦大学国家大学科技园（宝山）、上海北大科技园华东区域成果转化中心正式揭牌，与上海交通大学签署战略合作协议。各大学科技园落地企业100家，转化科技成果27项，累计落地企业887家，转化科技成果250项。

成果转化效率稳步提高。图灵智造机器人等6家企业³获批上海市科技小巨人工程企业。聚力打造埃米三江新材料产业创新中心等垂直领域高质量孵化器，累计36家创新创业载体被纳入市级培育体系。近观科技成功研发全球领先的无创血糖检测产品。医疗器械（体外诊断）创新联合体三款分析仪器获批上市。绿色低碳（电解水制氢）创新联合体成功研发超低钎载量催化剂，相关成果发表于国际顶级期刊《Science》。新增市级专精特新企业38家。全区11家概念验证中心累计入库验证项目97个，涵盖人工智能、生物医药、新材料等重点领域。

2. 1亿元以上固定资产投资项目，3000万以上注册、增资类现代服务业项目。

3. 费勉仪器、加宁新材料、图灵机器人、功存智能、易碳数字、铠韧气体。

金融服务质效持续增强。推动高铁宝山站站城融合项目落地银团贷款54亿元。探索建设宝山绿色低碳转型金融集聚区，“碳惠贷”2.0累计提供绿色融资20.77亿元。完善“线上+线下”普惠金融服务体系，迭代升级融资信用服务平台，打造“宝易贷”特色专区，做实融资服务中心，推动10家普惠金融顾问单位派员入驻，设立融资服务中心街镇（园区）分中心。加大政策性融资担保贷款支持力度，697家中小企业获得政策性融资担保贷款21.41亿元。开展“守住钱袋子”主题活动，增强广大群众风险防范意识。

高端人才集聚效应日益凸显。加大顶尖人才及创新团队引育力度，19名人才入选国家级、市级高层次人才计划，2名高层次人才入选享受国务院政府特殊津贴人员名单。举办“科创杯”等赛事，吸引重点产业领域875个人才项目参赛。开展“聚才强链促发展”生物医药、数字经济等专场系列活动，促进产业链上下游企业、人才交流合作。累计解决人才“关键小事”347件，人才综合服务保障能级不断提升。

就业服务保障水平稳步提高。帮助失业人员实现再就业6942人，就业困难人员实现就业3242人。积极开展“乐业上海优+”春季促进就业系列活动，举办综合性大型招聘会，组织线上线下招聘活动112场，吸引一千多家企业参加，提供工作岗位约3.2万个。建成“15分钟就业服务圈”社区就业服务站26个。揭牌成立“中国新就业形态研究中心上海分中心”，打造零工劳动关系和社会保障理论研究新高地。推进非全日制用工单工伤试点，2024年10月试行以来，共12家企业参与试点，参保3552人。

（二）坚持集群发展，六大产业能级提升

大力发展新质生产力，系统推进邮轮旅游、绿色低碳、生物医药与合成生物、机器人及智

能制造、新材料、新一代信息技术六大产业发展，产业能级持续提升。

邮轮旅游产业提标升级。“歌诗达·赛琳娜号”“海洋光谱号”以及“爱达·魔都号”三船同靠，单日出入境超 2.2 万人次，创下复航后最高纪录。上半年吴淞口国际邮轮港靠泊邮轮 137 艘次，接待出入境旅客 93 万人次，分别同比增长 85%、52%。参加第 40 届世界邮轮大会并举办上海宝山邮轮产业推介会，面向全球开展产业推介。推动亚太邮轮物资供应中心建设，探索本土邮轮船供体系，邮轮船供 B 型保税物流中心开展前期选址和可行性研究。

绿色低碳转型标杆效应显现。推动“共建长三角绿色低碳供应链公共服务平台”在 2025 年度长三角地区主要领导座谈会上达成共识。绿色低碳供应链核心功能区注入新动能，7 大服务中心和机构落地揭牌。CN100 链主联盟实体化落地。上线全生命周期评估软件 OpenLCA，国产碳足迹数据库实现国际标准互认的关键突破。国际帆船赛成为上海首个碳中和国际赛事。引聚碳衡科技、联合赤道等优质企业，总投资近 60 亿的中煤宝山项目正式开工。

生物医药及合成生物产业加快发展。发布宝山区创新药械产品推荐目录（第一批）产品名单，推进药械产品入院进程。宝济药业创新联合体重组人透明质酸酶完成 III 期临床研究并实现上市申请。东方生命港·宝山药谷项目开工建设，承葛医药集团研发总部、赛陆医疗研发和生产总部基地正式启用。

机器人及智能制造产业发展态势良好。制定宝山区人形机器人高质量发展实施方案。聚焦具身智能与人形机器人两大前沿领域，构筑智能机器人产业创新平台和产业发展高地，由宝山区、上海大学与宇树科技三方共建的上海宝山上大通用智能机器人研究院正式启用。福然德与开普勒机器人组建的德普智擎机器人落

户上海机器人产业园。1-5 月机器人及智能制造产业工业总产值规模达 313.35 亿元，同比增长 2.1%。

新材料产业成果转化加速落地。上海吴淞材料实验室揭牌成立，参与筹建全国介孔材料技术标准化工作组。PEEK 丝项目获“先投后股”立项并注册落地。碳基纳米材料研究所研发团队完成组建，启动碳微球 CS 等项目研发。深化 35KV 超导电缆超级开关站研发及工程化应用，实现超大型城市超高压输变电领域多项关键核心技术突破。

新一代信息技术产业规模壮大。制定实施 2025 年宝山区生产性互联网服务平台工作方案，着力提升平台经济产业规模、能级、集聚度和市场价值。推动汇纳科技项目加速落地。上海钢联入选上海市创新型总部。“九章智算港”品牌建设初见成效，落地上海市绿色低碳（宝山）数据创新实验室和区数据创新实验室，全面推动数字经济升级发展。编制形成数据要素企业清单及数据产业链图谱。1-5 月新一代信息技术产业营业收入达 232.71 亿元，同比增长 11.3%。

未来产业加快布局。低空经济加快发展，成功试飞“邮轮港-迪士尼”“邮轮港-长兴岛”等特色低空载人航线，成为上海首发“邮轮+低空”应用场景。组织鉴真防务、莱斯信息等重点企业参加 2025 国际低空经济博览会。重点发展碳基纳米材料、新能源材料、高端膜材料、特种合金材料等前沿赛道，推动“研发-验证-中试-量产”全链条贯通。韶脑科技“脑电采集康复训练设备”项目荣膺“2025 脑机接口十大创新成果”。举办 2025 世界人工智能大会宝山生态赋能启动仪式，揭牌成立盘古创新中心。

（三）坚持能级提升，重点区域持续发力
推动高水平规划引领空间效能优化，加速

重点功能片区开发建设与城市更新迭代，打造高品质、强辐射的城市地标。

吴淞创新城市建设迈入快车道。大吴淞启动区规划设计加速推进。宝地启园招商展示中心建成投用，江杨南路 TOD 区域、钢铁公园等项目有序推进，北泗塘水闸外移、环城公园带水产路公园等配套设施开工。轨交 19 号线 7 个站点基本完成动迁腾地，轨交 18 号线二期进入建设收尾阶段。共同把握“大吴淞”发展机遇，宝山区与复旦大学签署进一步深化战略合作框架协议。

南大智慧城创新生态加速成型。时代电服区域总部、中器无量等一批优质企业和项目落地，中建港航局、中建七局地产集团双总部开工建设，太初电子、聪链集团新总部投用，辛顿人工智能实体入驻。细胞产业国家工程研究中心完成平台认定。南大路站东北象限 TOD 组团完成出让，数智绿洲一期实现投用，金地草莓社区（北区）正式开业。

滨江邮轮旅游带活力迸发。大力拓展邮轮旅游市场，全力构建邮轮消费生态，180 米长滩观光塔成为打卡新地标，“低空经济”“中医出海”等特色消费场景不断落地，跨年音乐会、无人机烟花秀、“樱邮联动”等活动热度持续攀升，中日韩母港航线等新业态进一步打造。上海国际邮轮旅游度假区重点节点提升 2.0 项目加速推进。开展“千米江堤绘长江”墙绘活动，成功举办 2025 上海国际邮轮节、上海邮轮文化旅游节、长滩艺术节、上海邮轮港国际帆船赛等活动和赛事。

（四）坚持品质标杆，美丽城区魅力彰显

秉持绿色发展理念，重点推进生态环境、人居环境、乡村振兴工作提质增效，宜居宜业环境品质不断提升。

生态环境质量持续改善。统筹推进大气环境治理，全区空气质量指数（AQI）优良率为

82.3%，细颗粒物（PM_{2.5}）平均浓度为 32.3 微克/立方米。开展国市考断面附近入河排污口巡查，“3+15”考核断面优Ⅲ类水质比例为 100%。开展全区生物多样性调查评估工作，加强自然保护区和重要湿地监管。

人居环境面貌焕新提质。新建各类绿地 52.73 公顷，立体绿化完成 1.86 万平方米，绿道完成 4.45 公里。水产路公园、盛宅公园建设加快推进。大黄村公园、杨盛公园、原吉公园竣工。落实“一小区一方案”，提升垃圾分类精细化管理水平。

乡村振兴建设深入推进。19 项市级乡村振兴重点任务有序推进。有效落实耕地保护和粮食安全工作，申报新建不少于 1000 亩高标准农田，全区累计种植粮食 9850 亩、蔬菜 9972.74 亩次，完成蔬菜产量 16980.77 吨。推动宝农优供智慧农业园项目落地，上海市现代设施农业重点片区月罗片区首发项目开工建设。全区农业农村领域招商引资共计 32 个项目，投资总额 13.36 亿元。推进和美乡村试点，完成 633 户美丽庭院⁴建设。全区农村产权公开交易金额 7.86 亿元。

（五）坚持以民为本，便利城区扩容增效

持续提升城市发展品质，进一步完善高品质公共服务体系，不断增强居民获得感、幸福感。

城市交通体系优化升级。高铁宝山站站房、站城融合项目全面启动。沪通铁路、沪渝蓉高铁腾地基本完成。逸仙路长逸路下匝道建成投入使用，富长路（宝安公路~富联一路段）实现双向通车。南大路等多条道路⁵改建工程有序推进，沪太支路-南大路专项养护工程、逸仙路长江路排堵保畅工程等城维重点项目按计划推

4. 今年上半年完成项目包括本年新开工项目和前期的在建项目两个部分。

5. 南陈路-南秀路拓宽改建工程、南大路改建工程、罗泾港区配套川雄路、川念路、川纪路道路改建工程。

进。完成杨泰二村、罗新苑85弄等老旧小区停车难综合治理项目,提供276个泊位。新增公共停车泊位2238个,新增1185个公共充电桩。完成新辟公交线路2条⁶,调整延伸4条⁷,开通定制公交线路13条。

公共服务供给水平增强。创新“异厅通办”服务模式,通过“云端连线、远程帮办、协同服务”,推出“企业股权继承、变更”等集成式服务,有效缓解企业群众办事多头跑、往返跑的难题。完成人工智能大模型本地化部署,在“一网通办”宝山频道、“随申办”宝山旗舰店上线政务服务数字人“宝你HUI”AI小宝。

社会保障网络织密筑牢。完善分层分类社会救助体系,开展各类社会救助49.96万人次,发放资金3.09亿元。落实老年综合津贴制度“免申即享”,发放津贴2.76亿元。扎实有序开展妇女儿童、残疾人等群体保障工作,积极推进退役军人安置和就业创业工作。实现“全国双拥模范城”称号“九连冠”。

社会养老服务体系不断完善。新增享受长护险2802人,当年居家照护服务量达176.42万人次。新增养老床位、改建认知障碍照护床位、新增社区老年助餐场所、家门口服务站等市区两级实项目和民心工程建设均稳步推进。大力推进“养老院+互联网医院”试点建设。开展社区居家养老服务,推动机构、社区、居家及医疗照护融合发展。宝山“老邮所乐”养老服务品牌获评2025上海银发经济百大品牌。深化与中福会战略合作,推动养老护理员队伍专业化、规范化建设提质增效。

市民居住品质进一步改善。旧住房成套改造竣工2幢、开工1幢房屋。推进吴淞东块十四街坊二期旧城区改建。建设筹措保障性租赁

住房5055套。新增筹措“新时代城市建设者管理者之家”床位807张。新增供应公共租赁住房428套,新增廉租租金配租家庭180户,累计发放租金补贴2827万元。完成178台既有多层住宅加装电梯。

教育事业扎实推进。上师大附中宝山分校、顾村老镇14-09地块初中等项目竣工。完成义务教育学校普通教室空调安装全覆盖。普惠性幼儿园覆盖率达91.1%。课后服务工作覆盖学生12.7万人。5所学校⁸入选“上海市人工智能教育实验校”。

医疗服务体系进一步完善。与瑞金医院、第九人民医院、第十人民医院等建立全面战略合作,建成全区首家社区医院(罗泾镇社区医院),组建覆盖中山、华山等8家高水平医院的北部医疗联盟力量。首创全域推行社区“887365”⁹全时段诊疗服务模式,打造五大健康科普品牌。聚焦北部居民就医难题,创新开通6条惠民就医专线。

(六) 坚持文化铸魂,人文城区活力绽放
践行人民城市理念,以文化浸润提升城市温度,不断拓展高品质文化生活服务场景,更好满足人民美好生活新期待。

城市精神品格更加鲜明。获得第七届“全国文明城区”称号,获评全国文明镇1个,全国文明村4个,全国文明单位4家,全国文明家庭1户,全国文明校园1所。举办2025年度“人文城区”品牌发布推介会,打造58个品牌项目矩阵。上海淞沪抗战纪念馆等4家场馆成功入选市级“社会大美育课堂”。筹备《战后审判与世界和平主题展》。

文化惠民活动不断丰富。完成文化资源配送活动1530场,吸引7.3万余人次参与。宝山市民艺术夜校实现课程总量升级,教学点位铺

6. 宝山55路、宝山56路。

7. 吴淞滨江线、宝山38路、1604路、宝山3路。

8. 行知中学、上大附中、求真中学、美兰湖中学、第二中心小学。

9. “887365”:早8:00-晚8:00,全年无休。

开至 22 个，受益人数近万人。举办各类线上线下阅读活动 258 场，获得各级媒体报道 130 次。组织开展 2025 上海宝山市民文化节，打造罗泾镇图书馆和张庙街道图书馆 2 个儿童友好城市阅读新空间，2 家农家书屋¹⁰入选第二批上海市示范性农家书屋。

文旅商体融合发展格局逐步构建。通过“赏樱护照”联动 130 余家商户，带动龙湖宝山天街等 4 家重点商业综合体实现销售额同比增长 25%，客流量达 427 万人次，同比增长 53%。举办长滩艺术节，揭牌成立三大艺术实践基地¹¹。持续深化“战 FUN 宝山”品牌内涵，组织开展“跟着赛事来旅行”系列活动，举办 2025 上海樱花节·女子 10 公里精英赛等区级赛事活动 26 场。宝山区入选国家体育总局 2025-2027 年促进体育消费和赛事经济试点名单。

城市文脉传承创新发展。完成宝山区第四次全国文物普查第二阶段任务。新增区级非遗项目 9 个，全区非遗项目街镇覆盖率达 100%。星·杂剧《伪装者》开启全国巡演，入选上海国际艺术节剧目。推出实验沪剧《假如我是状元郎》，多渠道拓展沪剧传播。

（七）坚持多维治理，平安城区底板筑牢
强化底线思维和风险意识，聚焦城市治理痛点难点，系统提升风险防控与应急处突能力，安全发展根基更加牢固。

交通消防安全基础不断夯实。依托天网、风洞等系统，累计查处大型车 5 类易致祸交通违法 1.7 万余起。推动“共享头盔”进校园，覆盖全区 359 所学校。开展各类单位场所消防排查，整改消防隐患 2432 处。开展危爆从业单位排查整治，涉及 775 家次，发现整改治安隐患 45 处。

食品安全保障持续提升。积极防控食品安全风险，共组织开展监督检查 5755 户次，消除各类食品安全风险隐患 267 个，闭环处置率 100%。依托“互联网+明厨亮灶”系统，推行“非接触监管+精准介入”新模式，实现全时段智慧监管。

公共安全防线进一步加固。加强防灾防汛风险隐患治理，设置应急避难场所 44 处，排查整治隐患点位 625 处。持续开展电梯安全大排查大整治。保护校园安全，一校一警覆盖面持续扩大。

（八）坚持改革攻坚，发展效能加快增长

坚持向改革要动力、以开放拓空间，着力推动重点领域和关键环节改革系统集成、协同高效，发展新动能加速汇聚。

营商环境改革力度加大。举办宝山区 2025 年优化营商环境暨投资促进活动，出台区优化营商环境 8.0 版行动方案，开展助企、护企、强企、暖企四大专项行动。构建“容缺承诺+并联审批+帮办代办”的服务模式，进一步缩短从拿地到取得施工许可的时限，产业类项目由原先 63 个工作日缩短至 43 个工作日。依托“宝你汇”直播间开展政策解读，累计观看人次超 9.8 万。

国资国企改革转型升级。加快区属国有资本投资运营平台建设。推动国投集团完成 5 亿元的区内首单科技创新公司债券发行，为有效发挥资本引领、促进区域产业发展提供有力保障。组建上海国智云宝数字科技公司，提升区内人力资源服务能级。持续推进吴淞东块十四街坊旧区改造、河口科技馆等 10 余个重点项目（地块）转型升级。

对外开放水平逐步提升。大力培育总部经济，英斯贝克获市外资研发中心认定。建立“一企一策”精准服务机制。举办澳洲会计师公会宝山行、日资企业宝山行等多场精准化投促活

10. 罗店镇远景村农家书屋、罗泾镇塘湾村农家书屋。

11. 上海市青少年滨江乐潮联合体、上海市青少年文创实践基地、上海市青少年悦读研学基地。

动,拓宽吸引外资渠道。开展“平台荟”活动,助力重点平台企业“走出去”,融入国际国内双循环。游水网络旗下产品入选 2025-2026 年度国家文化出口重点项目。

经过全区共同努力,上半年各项主要指标、重大任务、重大项目按节点目标有序推进。同时,宝山经济社会发展仍面临不少困难和挑战。一是经济持续回升向好基础仍需巩固,工业、商业增长不及预期,产业结构还需加快优化。二是城区品质提升还需久久为功,城市管理精细化和社会治理现代化水平仍需提高。三是民生问题仍需持续用力,教育、医疗、养老、就业等人民群众关心的民生问题需用心用情解决。四是全面深化改革仍需向纵深推进,各领域改革创新还要持续攻坚。

二、下半年经济社会发展重点工作

做好下半年经济社会发展工作,宝山要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大精神和二十届二中、三中全会精神,深入贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神和对上海工作重要指示要求,贯彻落实十二届市委七次全会关于深化国际科创中心建设相关精神,完整、准确、全面贯彻新发展理念,以深化高水平改革开放开局起步,充分激发高质量发展的动力和活力,立足宝山成为上海服务辐射长三角的北翼节点、上海北部经济发展新的增长极的使命任务,深入实施“北转型”发展战略,加快推进“主阵地、主城区、样板区”建设,围绕“六大产业、三箭齐发、四个城区”发展定位,全力以赴稳增长、促转型、惠民生、防风险,做好“十四五”规划收官,为实现“十五五”良好开局打牢基础。地区生产总值可比增长力争与全市保持同步,区级一般公共预算收入同比增长 3%。居民人均可支配收入增长与经济增长保持基本同步。

(一) 以科技创新为引擎,全面稳增长、

激活力

强化经济运行调度。持续做细做深做实经济调度工作,进一步优化企业走访闭环机制,切实帮助企业解决实际问题,在人才、资金、用地、用能等方面加大激励保障力度,持续提升经济运行调度的科学性和有效性。充实完善政策工具箱,做好“市-区-街镇(园区)”三级政策联动。做好宏观政策取向一致性评估工作。

提升招商服务一体化成效。推动云谷·未来材料产业园、琥崧科技运营及研发总部、细胞产业关键共性技术国家工程研究中心等项目加快开工,申宝、安德盛等项目加快投产,重点推进一批在地项目增资扩产。完成规模以上项目开工落地投资额不少于 680 亿元的年度目标。

有效激发消费潜能。持续发挥重要活动品牌效应,办好夜生活节、“上海之夏”国际消费季等重大节庆活动,组织开展餐饮美食节,打造夜间经济地标。深化文旅商体展联动工作机制,实施“文化+、旅游+、商业+、体育+”系列 44 项文旅商体展重点活动,加快商业能级提升,推进牡丹江路商圈提标升级重点项目建设。

增强科创策源效能。实施环上大科技园提标升级行动。启用吴淞材料实验室永久空间,支持功能介孔材料制备应用、水系电池等科研成果加速转化。推动核电关键材料、多孔材料与分离转化等全国重点实验室落地。培育创新型中小企业、专精特新企业、制造业单项冠军、独角兽等高成长性企业。全年计划新增国家(市级)企业技术中心 10 家、国家专精特新“小巨人”企业 10 家、市专精特新企业 70 家。

优化科创生态环境。深化“先投后股”改革试点,完善资金闭环和全流程管理。优化创新联合体多主体资金投入和全链条攻关组织机制,布局一批创新联合体。推进未来产业集聚区建设,持续布局新型功能材料等未来产业加速园、试验场。促进上下游企业在技术攻关、

市场开拓、商业运营等方面开展深层次合作。高质量开展“海聚英才”全球创新创业大赛复赛、“科创杯”创新创业大赛决赛、“创·在上海”创新创业大赛、“宝山杯”大学生创新创业大赛等活动。

提升金融服务能级。深挖政策红利引导“一行一特色”产品创新，设立融资服务分中心及“六大产业”线下工作站。打造科创上市全链条服务，加快科创企业上市步伐，深化落实全市“浦江之光”行动升级版，建立与各大交易所常态化合作机制，分层培育拟上市企业库，为上市企业提供“菜单式”再融资服务。构建转型金融服务体系，在重点行业开展转型金融试点，支持银行保险金融机构开展绿色投融资产品创新。

营造近悦远来人才生态。坚持以产聚才、以才兴产，提升战略人才集聚度，建强吴淞材料实验室、中车上海人才高地、博士后科研工作站等育才阵地，提升“科创杯”“聚才强链促发展”等赛事活动品牌效应。实施青年人才发展“伴飞”计划，举办“科创人才训练营”、高层次青年人才骨干研修班等活动，赋能人才创新创业。做优“五个一”人才服务，高质量推进人才安居工程，深化“关键小事”联办快办机制。

(二) 以主导产业为牵引，全面强动能、促升级

提升邮轮旅游产业国际竞争力。强化邮轮枢纽功能，推广“15天免签+240小时过境免签”政策吸引国际航线，对标国际一流港口开展母港运营体系研究，全年计划接靠邮轮230余艘次，同比增长10%。实施上海国际邮轮旅游度假区重点节点提升2.0项目，探索打造长江口水运动体验中心。

培育绿色低碳转型新动能。推动能源、产业、建筑、交通等重点领域绿色低碳转型。深

入推进长三角协同，强化与全球布局的相关国际机构合作，支持企业参与国际标准制定，推动本土标准与国际接轨。与清华大学合作建设上海绿色低碳供应链数据实验室。探索开展绿色融资租赁业务，鼓励金融机构创新应用“碳惠贷”“碳易贷”等专项绿色金融产品。支持区国投集团发行绿色债券，探索绿色供应链金融。

促进生物医药及合成生物创新发展。加快创新药械入院应用，完善产品入院应用政策保障措施，鼓励区内医疗机构开放应用场景。发挥政策牵引作用，吸引生物医药企业在宝山业务布局。组织生物医药产业大会、行业沙龙、项目路演等活动，搭建企业交流平台，促进上下游企业在技术攻关、市场开拓、商业运营等方面开展深层次合作。

壮大机器人及智能制造产业。打造宝山全球机器人创新转化平台，构建以产业化项目为牵引的协同创新转化平台。瞄准机器人及智能制造领域优质企业，加大优质项目招引力度，推动一批优质企业签约落地。推动上海电气高端智能装备产业基地项目加快开工。举办宝山区智能机器人大会。

推动新材料产业蓬勃发展。加快翔丰华上海新能源材料产业研究院建设，开发高能量密度负极材料。推动宝武碳业、云路复材开展高性能碳纤维复合材料研发攻关。加快山海氢PEM（质子交换膜）电解水制氢膜电极产业化。打造埃米三江新材料高质量孵化器，推动一批高能级孵化项目落地宝山。加快科思迈智造基地、翔丰华南北区等新材料载体项目建设。

加速新一代信息技术产业集聚提质。促进“平台+园区”融合发展，鼓励重点平台企业向重点园区集聚。梯次培育数据要素企业，集聚芯片研发等优质企业。优化区级数据创新实验室运行管理，聚焦大宗商品贸易、金融服务等重点领域，推进首批孵化单位试点入驻，推动

首批数据产品上线。加快推进“云端南大”数字孪生城建设。

(三) 以“三箭齐发”为支撑, 全力优布局、提品质

深化吴淞创新城功能建设。完成大吴淞启动区控规编制工作, 加快市区联合收储大吴淞启动区(核心岛)工作。加快推进各类专业、专项规划取得稳定成果。有序推动“一带三星”¹²等重点项目、重点片区市政配套项目建设, 实现特钢先行启动区 4 条道路及雨水总管工程开工, 推动 183 米超高层建成投用。

加快南大智慧城产业集聚。推动开利集团入驻、细胞国家工程研究中心“拿地即开工”、时代电服换电站示范场景建设。推动南大路站西北象限 TOD 组团出让。完成公交首末站等民生项目, 实现数智绿洲二期竣工, 启动走马塘绿地一期建设。推进承葛医药等创新联合体建设。举办市级具身智能机器人论坛等活动, 加速数字经济、人形机器人、生命科学等产业集群发展。

提升滨江邮轮旅游带品牌影响力。全面巩固“活动+”联动效应, 举办吴淞口论坛及吴淞口空中剧场、世界 F1H20 摩托艇世界锦标赛中国上海大奖赛、滨江半马等品牌活动及赛事。加快推动长滩文商旅综合体运营, 打造球体影院演艺空间, 推动长滩建筑形象提升, 营造独特视觉感受, 创新服务消费场景, 打造出入境消费第一站。

(四) 以城市功能为基石, 全面补短板、强韧性

巩固提升生态环境治理成效。深入打好污染防治攻坚战, 持续推进清洁空气行动计划, 加强“3+15”国市考水质断面巡查管控, 力争全部考核断面水质实现优Ⅲ类。持续推进垃圾

综合治理。建成美丽街区 7 个, 休憩座椅 436 座。新建各类绿地 100 公顷, 建成立体绿化 3 万平方米、绿道 8 公里, 完成 4 座口袋公园建设。

扎实推进乡村振兴战略。推动 2025 年新申报高标准农田项目年底开工。完成月罗片区首发项目一期生产基地建设, 启动二期总部基地建设。加快推进和美乡村建设试点, 重点项目年底开工建设。稳妥推进第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点。持续深化农村集体“三资”监管和乡村振兴资金专项整治。扩大杨行黄瓜、永大菌菇等优质农产品品牌影响力。

完善内畅外联交通网络。持续推进高铁宝山站建设, 进一步深化周边配套道路方案设计。强化区域路网功能, 全力推进各项道路大中修工程建设, 完善公共交通服务, 继续推进宝山 89 路等调整延伸。推动 19 号线 8 个站年内全面开工建设。推动轨交 18 号线二期于今年年底具备通车条件, 制订站点 B+R 改造建设方案。

增强公共文体服务供给效能。策划举办学生交响乐团演出、城市音乐节等特色活动。打造“阅宝”系列阅读品牌。做好纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 80 周年主题活动, 办好《战后审判与世界和平主题展》等一批抗战主题精品展览。新建更新 1 个市民健身中心、3 条市民健身步道、4 片市民球场、40 个市民益智健身苑点、1 个市民健身驿站。

筑牢城市安全运行防线。依托“蓝鲸”护企工作站, 重点防护涉企犯罪。持续推进餐饮业一体化综合监管工作, 提升监管智能化水平。有序推进药品“清源行动”, 规范零售药房药品经营质量管理。对住宅电梯加装远程监测系统, 对投入使用满 15 年以上的老旧小区电梯开展安全评估。

(五) 以民生福祉为根本, 全面优服务、增保障

扎实做好就业服务和社会保障工作。加强

12. “一带三星”: 十里画卷、上大美院、工博馆、金色炉台。

对高校毕业生、就业困难人员等重点群体就业服务，发挥北上海人力资源产业园的辐射效应，服务区域产业发展。拓展智慧就业服务站点，创新推出数字人直播带岗、AI 智能面试等智能化服务。打造上海国际邮轮人力资源服务基地，为邮轮产业高质量发展提供人才支撑。聚焦北上海银发经济产业园建设，精准赋能银发经济主体。不断丰富“老‘邮’所乐”“长者善居”等品牌内涵，继续扩大“老宝贝”幸福驿站覆盖面。

完善住房保障体系建设。有序推进吴淞东块十四街坊二期旧城区改建。启动泗塘一村三号地块前期工作，力争实现泗塘二村东块开工建设。推进新一轮“城中村”改造项目土地出让和市政公建配套设施建设，完成“城中村”其他计划项目认定工作。完善顾村拓展区配套项目建设。完成 330 台既有多层住宅加装电梯，推进超长期特别国债支持住宅老旧电梯更新工作。实施住宅小区修缮 102 万平方米，完工 68 万平方米。

促进教育优质均衡发展。做好 2025 年新开办学校相关建设与配套工作，推动顾村中学（初中）、星星幼儿园分园如期开办，上师大附中宝山分校校舍、华曜宝山实验中学投入使用。推动杨行蕴川社区初中开工，华师大宝山实验学校操场修缮等项目加快建设，加快推进旦华实验等 3 所学校竣工。继续推进“未来宝”教育数据中心建设。

优化医疗卫生资源配置。提升服务能级，全力推进吴淞中心医院争创三级综合性医院。完善基础设施建设，推进一批基层卫生机构标准化升级改造。优化社区诊疗服务，加大中医、康复、护理、口腔等社区示范性阵地建设力度。

引入复旦、交大、同济等高校教学资源下沉社区，赋能基层人才队伍建设。

（六）以改革开放为动力，全面拓空间、激活力

持续打造优质营商环境。深化政务服务改革，规范涉企行政检查，全面推行“综合查一次”，完善跨部门联合监管机制，减少多头重复执法。加快推动各街镇（园区）营商环境品牌建设，赋能基层贯通企业服务“最后一公里”。加速“宝山区惠企服务一站通”上线进程，有序推动移动端建设，让惠企政策精准直达。

加快国资国企转型。持续增强区属国有资本投资市场化平台功能，推进招投联动机制、科创产业基金扩募。进一步完善监管制度，结合国资国企发展实际，修订投融资监督、不动产租赁等管理办法，制定企业资金监管、私募股权投资基金业务管理等制度，促进国资监管提质增效。持续加强不动产租赁管理。持续推进吴淞东块十四街坊旧区改造、河口科技馆等 10 余项重点项目（地块）转型升级。

提升对外开放合作能级。加快推进外资协会筹建工作，搭建政企协同桥梁。支持企业境外参展、加快产品升级，挖掘外资外贸增长潜力。发挥罗泾港二期优势，促进对外贸易发展。放大进博会溢出效应，策划开展第八届进博会宝山区投资交易。

同时，高质量编制“十五五”规划，立足宝山发展实际，提出“十五五”时期经济社会发展的主要目标指标，谋划一批具有战略意义、带动性强的重大战略任务、重大改革举措、重大工程项目，为全面提升城市能级和核心竞争力绘就宏伟蓝图。

以上报告，请予审议。

附表：1. 2025 年宝山区国民经济和社会发展重点指标
2. 2025 年宝山区部分重大政府投资项目计划

附表 1

2025 年宝山区国民经济和社会发展重点指标

序号	类别	指标内容	计量单位	2025 年目标		1-6 月完成情况	
				指标值	比上年增长(%)	指标值	比上年增长(%)
1	主要经济 指标	地区生产总值	亿元	力争与全市保持同步		3.2%	
2		区级一般公共预算收入	亿元	3%		109.44 亿元	增长 7.8%
3		全社会固定资产投资总额/ 产业类投资额/工业投资	亿元/ 亿元/ 亿元	600 亿元以上, 不低于 5%/不再统计/125 亿元		294.79 亿元, 增长 12.9%/不再统计/53.72 亿元	
4		社会消费品零售总额/ 商品销售总额	亿元/ 亿元	4%/1%		424.35 亿元/ 4500.53 亿元	-5.1%/-16.4%
5		产值十亿元以上的 制造业企业数	家	26 家		26 家	
6		重点产业园区亩均税收增长率/ 新增产业用地投资强度增长率	%/%	增长 10%/增长 10%		以年为周期进行统计	
7		实际到位外资额	亿美元	2 亿美元		1627 万美元	
8	科创 中心 主阵地 建设 指标	高新技术企业数/ 上市企业数	家/家	不低于全市平均水平/不再考核		力争不低于全市平均水平/不再考核	
9		专精特新企业数/ 企业技术中心	家/家	新增国家 10 家、市级 70 家/ 新增国家(市级) 10 家, 区级 100 家		新增国家 6 家、市级 38 家/目前在申报阶段	
10		战略性新兴产业制造业产值 占规模以上工业产值的比重	%	力争增长 1 个百分点		34.6%, 较 2024 年同期提升 6.2 个百分点	
11		全社会研发经费支出 相当于全区生产总值的比例	%	不低于全市平均水平		以年为周期进行统计	
12		列入市(区)高新技术成果转化 项目	个	160 个		89 个	
13		每万人高价值发明专利 拥有量	个	增长 15%		以年为周期进行统计	
14	城市 治理 指标	停车难项目/公共泊位	个/个	推进 3 个/ 新增泊位 1000 个		推进 2 个/新增泊位 2238 个	
15		政务服务“一网通办”评估	/	在全市保持较好水平		在全市保持较好水平	
16		环境空气质量(AQI)优良率	%	完成市下达指标		82.3%, 以年为周期进行考核	
17		单位生产总值能耗降低率	%	完成市下达指标		以年为周期进行考核	
18	城镇污水处理率	%	99%		预计为 99%		
19	民生 保障 指标	居民人均可支配收入	元	增长与经济保持基本同步		增长 4.3%, 高于经济增长	
20		户籍城乡登记失业人数	人	不再考核		不再考核	
21		居民平均预期寿命	岁	保持发达国家和地区水平		以年为周期进行统计	
22		社区养老服务设施面积	平方米/ 每千人	达到常住人口每千人 75 平方米以上		达到常住人口每千人 75 平方米	
23		教育学区化集团化覆盖率	%	100%		90%	
24		既有多层住宅加装电梯	台	完工 300 台		已完成 178 台	
25		群众对平安建设满意度	/	高于全市平均		以年为周期进行统计	

备注：产业类投资额为工业用地投资和研发类用地投资的总和。

附表 2

2025 年宝山区部分重大政府投资项目计划

序号	项目名称	投资总额 (亿元)	目标	上半年完成情况	
(一) 三箭齐发重点转型区域类项目（吴淞创新城、南大智慧城、邮轮滨江带）（9 项）					
1	吴淞创新城	特钢先行启动区五钢路等四条配套道路及雨水总管新建工程	2.9	开工建设	开工准备
2		吴淞艺术实践教育中心	24	工可批复	前期手续办理
3		铁山路（长江西路-S20）新建工程	12.8	开工建设	规划设计方案公示
4		上钢一厂排水系统	11.7	开工建设	上钢一厂排水系统雨水泵站及总管新建工程已完成可研报告编制，待地块高程稳定后批复，计划年底开工。
5	南大智慧城	南大智慧城丰德路、联菲路、乾达路等新建道路工程	1.55	开工建设	正在施工
6		南大中央公园新建工程	3.4	基本竣工	正在施工
7		南大地区生态污染治理修复工程	4	工可批复	工可方案调整
8	邮轮滨江带	海滨排水系统控污调蓄池新建工程	2.4	开工建设	开工准备
9		滨江国际邮轮旅游度假区整体功能提升	1	竣工投用	开工准备
(二) 四个城区民生保障类项目（美丽城区、便利城区、人文城区、平安城区）（13 项）					
10	美丽城区	泗塘二村旧改项目	2.6	开工建设	居民签约
11		持续推进住宅配套道路（29 条）	10.6	基本竣工	施工
12		环城公园带建设项目（盛宅、水产路、新槎浦绿道断点等）	0.7	竣工投用	正在施工
13	便利城区	高铁宝山区站功能配套项目	34	开工建设	集散中心、公共配套工程正在施工
14		轨交 19 号线前期工程	17.58	基本完成动迁腾地	7 个站点基本完成动迁腾地，铁山路停车场即将启动动迁腾地
15		宝钱公路新建工程	6.4	基本竣工	正在施工，完成总工程量 80%
16		“城中村”改造地块配套道路（11 条）	7	开工建设	部分施工
17	人文城区	罗店新镇配套教育设施	1.9	开工建设	施工
18		顾村拓展区配套教育设施	0.42	开工建设	施工
19		吴淞中学修缮	0.5	稳定建设方案	建设方案深化
20		校舍功能提升“新五项标准建设”	/	基本竣工	正在施工
21	平安城区	非现场执法设备更新及增补	0.55	基本竣工	正在施工
22		看守所迁建工程	14.8	开工建设	建设方案深化

宝山区人民代表大会常务委员会 关于接受董斌斌同志辞去区人大常委会委员等职务 请求的决议

(2025 年 7 月 30 日宝山区第九届人民代表大会
常务委员会第三十二次会议通过)

上海市宝山区第九届人民代表大会常务委员会第三十二次会议决定：

接受董斌斌同志辞去上海市宝山区第九届人民代表大会常务委员会委员及区人民代表大会法制委员会副主任委员、监察和司法委员会副主任委员职务的请求，并报宝山区人民代表大会备案。

附件：相关辞职请求

辞职请求

宝山区人大常委会：

因本人工作调整，现请求辞去区第九届人大常委会委员，区人大法制委员会副主任委员、监察和司法委员会副主任委员的职务。

请区人大常委会批准本人的辞职请求。

申请人：董斌斌

2025 年 7 月 22 日

关于促进中小企业发展情况的报告

宝山区人民政府

区人大常委会：

今年以来，宝山区全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，根据党中央、国务院和市委、市政府决策部署，谋篇布局，

多措并举，精准发力，促进专精特新中小企业发展壮大，推动中小企业服务体系更加健全。

一、中小企业发展基本情况

我区中小企业整体具有基数大、贡献多、

分布广、创新强、潜力高、集聚好等特点。一是**企业基数大**，2024年，我区中小企业总计21.6万户，占全区存量企业总数的90%以上。二是**财政贡献多**，2024年，我区税收总收入418.33亿元，其中中小企业贡献占比高达87%。三是**分布范围广**，我区中小企业广泛分布在科学研究和技术服务业、批发和零售业、租赁和商务服务业、文化体育和娱乐业、软件和信息技术服务业等细分行业。四是**创新能力强**，2024年我区新增国家专精特新“小巨人”企业10家，总数42家，新增市专精特新企业140家，总数达826家，位列全市第六。五是**发展潜力高**，围绕六大产业，我区成功聚集了一批以中船邮轮科技、易碳数科、飞凯材料、大界机器人、宝济药业、新镁生物等为代表的优质“瞪羚企业”，发展前景不可限量。六是**集聚态势好**，2024年，我区重点发展的新材料和机器人及高端装备两个产业集群成功入选上海市首批“市区协同”千亿产业集群。北上海生物医药产业园和上海南大合成生物产业园也成功入选“中国生物医药产业最具活力园区TOP30”，产业生态建设卓有成效。

二、促进中小企业发展的主要做法

近年来，我区一直高度重视中小企业发展，聚焦**场景开放、政策供给、生态建设、数字赋能、政务服务**五个方面，全面助推中小企业健康发展。

（一）开放应用场景，构建企业融通发展新格局

2024年，我区制订推出《宝山区供需对接活动方案》并成功举办多场“上海制造”宝山区工业企业互联网营销产销对接系列活动。推出大中小融通产业链对接系列活动和产业链对接重大工程专场活动，为区内工业品制造企业、消费品制造企业搭建了多层次应用场景供需对接平台，成功促进了产业链、创新链、资本链

供需对接、创新融合，从根源上解决了区内重点企业拓展产品销售渠道（应用场景）的共性诉求，以高品质服务为企业营造良好舒心环境，为企业注入强劲的发展动力。

（二）加大政策供给，助力企业纾困解难强信心

制定科创“30条”2.0版，进一步加大固投补贴、研发支持等方面的支持力度。成功推动11个项目获国家再贷款专项支持、3个项目获超长期国债专项、9个项目获市级技改政策支持；推动5个项目被认定为2024年第一批市级“智造空间”优质项目，推荐9家企业申报2024年高端装备首台套项目，6家企业申报上海市智能制造揭榜挂帅项目，9家企业申报产业互联网示范平台。2024年，我区共开展超百场政策宣贯活动，精准推送政策服务内容357项，线上开展直播宣讲21场，累计观看超20万人次。

（三）加快生态建设，助推企业成长步入“快车道”

先后承办“绿色低碳供应链建设大会”“2024美兰湖生物医药产业创新大会”“第十届产业互联网高峰论坛”“宝山智能机器人产业大会”等重磅论坛，邀请国家、上海市各级领导，国内外行业知名专家和业界领军企业家齐聚一堂，共话发展。参加第24届中国工博会新材料、机器人两大专业主题展，举办清华大学上海校友会生命健康专委会成立大会暨首届合成生物学与生命健康创新大会、上海生物医药投融资峰会暨第五届复旦生物医药创新发展论坛，让产业创新基因开枝散叶，创新活力竞相迸发，创新成果百花齐放。

（四）推动数字赋能，提升企业经营全要素生产率

2024年，我区成功推动科勒电子等3家企业获评市智能工厂，总数达到7家。欧冶云商、宝武装备智能获评2023年度上海市工业互联网

标杆平台，化工宝等5家企业进入大模型赋能生产性互联网服务揭榜挂帅，上海钢联等3家企业入选上海市“工赋链主”培育企业。推动325家规上制造业企业完成智能制造自评估，其中28家规上工业企业完成线下诊断并启动数字化转型项目，其中成熟度达到L3级的企业有18家，智能诊断水平全市领先。推动126家规上制造业企业线上数字化诊断，50多家规上制造业企业完成线下数字化诊断。

(五) 优化政务服务，量身打造企业专属“服务包”

2024年，宝山区率先成立区级招商服务一体化中心，落实重点企业“服务包”制度，对口服务重点企业1861家，各级服务专员累计收集企业诉求1095件，办结1094件，办结率99.7%，满意率100%。举办惠企金融活动，为近200家民营企业提供授信近150亿元。帮助企业对接银行、基金等金融机构192次，协调贷款超过86亿元。推出42项政务服务“一件事”，累计办理事项100余万件。实现企业开办“一键秒批”，覆盖75处辖区内产业园区、商业综合体，目前已办理企业登记547户。

三、存在的问题

(一) 市场“开拓难”问题较为普遍

在目前的外部形势下，中小企业面临市场萎缩、订单量减少的情况。国家、市级多部门已相继推出中小企业“揭榜”“一起益企”中小企业服务活动等工作举措，但部分中小企业，受自身规模小、研发和创新活动投入不足、产品类别单一等因素制约，导致产品创新受限，同质化竞争压力加剧。

(二) 企业“融资难”问题仍需关注

中小企业，尤其是小微企业由于规模较小，轻资产运行，在融资渠道上受到一定局限，对企业日常经营造成一定影响。当前，各级政府相继出台了中小企业普惠性金融政策，进一步

降低融资成本，提供多元化融资渠道。由于小微企业自身管理基础较弱、财务制度不够规范、企业信用体系不健全等自身特性，影响银行信贷支持力度，难以实现全覆盖。

四、下一步工作打算

接下来，我们将全面贯彻落实中央经济工作会议精神，在区委的坚强领导下，加强部门协同、上下联动，以服企助企为抓手，强化区招商服务一体化机制，不断强化空间布局，提升产业集聚，持续加大中小企业培育力度，提高企业服务专业性和精准度，助力中小企业高质量发展。

(一) 进一步健全完善工作机制

对照市区优化营商环境工作要求，以企业需求为导向，加快政务服务标准化、规范化、便利化建设。一是依托招商和服务一体化机制，推进“重点企业服务包”提质增效，精准服务，加快企业诉求的办结，力求从解决“一件事”变为解决“一类事”。二是依托民营经济联席会议等工作机制，通过政企面对面，“一网通办”平台等线上线下手段，切实解决民企在发展中国面临的困难与问题，使政企沟通成果转化成为决策和服务企业的实招。

(二) 进一步加快培育创新动能

深入走访调研，主动发现专注于细分市场、创新能力强、高成长性的种子企业，培育和发展壮大专精特新企业库。针对不同培育梯度企业，分层分级开展政策宣贯培训，对重点潜力企业开展送政策上门。完成2025年第七批国家专精特新小巨人认定发动、申报辅导、材料报送工作，确保完成10家小巨人、70家专精特新企业目标任务。

(三) 进一步推动服务走深走实

常态化组织好宝山区大中小融通产业链对接系列活动，根据重点企业需求清单，精确匹配供方企业，做到月月有活动，周周有对接。

建立健全央国企与宝山区中小企业的产业链对接长效机制，发挥央国企在创新驱动、产业协同的多重优势，与宝山区中小企业形成协同共进的良好局面。继续围绕机器人及智能制造、软信服务业、建筑业、新材料等重点产业，开

展我区中小企业上下游产业链专题对接，推动企业高质量发展。

特此报告。

2025年6月19日

关于落实《关于人文城区建设推进情况的审议意见》的情况报告

宝山区人民政府

区人大常委会：

2024年11月27日，区九届人大常委会第二十五次会议听取和审议了《关于人文城区建设推进情况的报告》。根据会后的审议意见，区政府对审议中提出的意见和建议，组织相关部门认真讨论研究，积极采取措施，加以改进和落实。现将相关情况报告如下：

一、进一步优化资源配置的措施

一是聚焦多元需求，构筑优质惠民工程。

截至2025年5月底，高质量完成文化资源配送活动1219场，吸引5.9万余人次参与。宝山市民艺术夜校在往届基础上实现课程总量升级，教学点位全面铺开，设立22个教学点，受益人数近万人。区图书馆流通人次58.37万，纸质文献外借量21.8万册；举办各类线上线下阅读活动258场，获得各级媒体报道130次；网站访问量8.1万次，数据库点击量554.9万次。

二是拓展文化空间，丰富文化服务内涵。发挥区内公共文化服务场馆阵地作用，导入资源，推动城市空间文化赋能。区文化馆开馆以来，持续打造品牌项目、蓄力提质群文创作、深入实施文化惠民、有效共推群众服务，全面构建社会大美育的新格局。制定形成《上海宝山国际民间艺术博览馆场馆提升方案》，进一步推动

民博馆阵地建设，打造综合性非遗场馆。完成罗泾镇图书馆和张庙街道图书馆2个儿童友好城市阅读新空间点位的打造。罗店镇远景村农家书屋和罗泾镇塘湾村农家书屋入选第二批上海市示范性农家书屋。社区美术馆持续拓宽美育服务半径，打造“一村”示范点，举办以菜园为主题的展览，促进与居民、村民之间的深度文化对话。三是深化市民美育，释放文化惠民活力。组织开展2025上海宝山市民文化节，启动宝山城市美育日专场，市级赛事和重点专项活动稳步推进。持续发掘一墙美术馆的艺术资源和整体影响力，持续提升品牌内涵，上半年共推出线下展览11场，受益人数近40万。社会大美育课堂亮点纷呈，上海淞沪抗战纪念馆等4家场馆成功入选市级“社会大美育课堂”，精心打造思政“红”课堂、阅宝·亲子故事会等美育品牌，上半年已开展活动106场。四是擦亮“票根引擎”，打造全域音乐地标。宝山邮轮滨江带全面焕新升级，长滩音乐厅作为上海国际邮轮旅游度假区的文化地标，是宝山乃至上海公共艺术、文化旅游服务体系的重要组成。举行宝山区各界人士迎春音乐会，推进长滩音乐厅运营各项筹备工作，开展长滩音乐厅运营管理合作单位第二轮比选会，加快推进音乐厅

投运。**五是推进文旅资源宣传推介。**宝山区作为上海市唯一受邀区，参加中央广播电视总台《在中国！这样玩》大型融媒体活动，多平台直播覆盖超10亿人次。策划“外国人春日漫游打卡”三期宣传内容，通过“老外视角”的趣味见闻、轻快剪辑与双语字幕的90秒快节奏跟拍，向海外社交平台输出宝山“国际范、烟火气、年轻力”的立体形象，海内外合计总浏览量超千万。

二、进一步培植宝山文化品牌的措施

一是聚焦红色文化传承，推动讲好宝山故事。积极筹备纪念“中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年”纪念活动，加快《战后审判与世界和平主题展》大纲修订、文物史料征集、布展设计等工作进度。编写《宝山红色资源图谱》，深化思政“红”课堂、“我们的纪念日”等红色文化品牌IP。丰富转化宝山“五个百年”内涵阐释，对接驻沪领事馆官员“感受上海——宝山行”等各项区内重要活动。**二是聚焦文化遗产保护，推动文化传承发展。**扎实推进第四次全国文物普查工作，全面完成实地调查。有效探索吴淞创新城工业遗产活化利用，形成“上海第一钢铁厂旧址”和“上海第五钢铁厂旧址”文物保护对象甄别研究报告，基本锁定2处未定级不可移动文物的保护对象。培育打造非遗保护传承“宝山样本”，非遗项目街镇覆盖率达100%，有序推进非遗进校园、在社区等工作。提质赋能文化旅游消费新模式，集中组织策划文化遗产保护传承系列宣传展示活动，首次在海上世界持续3天举行宝山“跟着非遗品生活”主题市集活动，组织开展第二届传统服饰达人评选大赛。**三是艺术创作百花齐放，经典剧目绽放时代新韵。**文艺创作成果丰硕，“星·杂剧”《伪装者》成功开启全国巡演首站，入选2025年中国上海国际艺术节参演剧目，策划开展沪剧《孤岛血泪》上演75周年

纪念演出，践行“送戏下乡”活动，演绎《庵堂相会》《女看灯》等经典沪剧折子戏唱段，在宝山区文化馆推出创新古装实验沪剧《假如我是状元郎》，利用抖音直播间每周开展云端赏戏活动，吸引广大戏迷在线观看。

三、进一步提升文旅融合发展效能的措施

一是强化节庆品牌势能，激活文旅人气流量。策划推出上海樱花节“樱香雅韵”文旅系列主题活动及“樱花护照”旅游产品。结合“430”“930”“1231”时间节点，进一步深度融合文旅商体展，以“节庆聚势、产业联动、品质升级”为路径，将文旅商体展融合发展作为扩内需、促消费的关键方法，将人员“流量”转化为经济“留量”。五一黄金周期间，联合烟花秀、无人机空中剧场等热点，焕新升级2025上海邮轮文化旅游节，举办21项沉浸式融合活动。发布长滩艺术节项目，三大艺术实践基地正式揭牌，推出“百米长卷绘长江”“千米江堤绘长江”等活动。**二是探索文创开发与场景消费融合。**推出“宝山有礼”项目，通过赛事遴选兼具文化内涵与市场吸引力的旅游商品，形成“文创+场景+消费”联动模式。首店于4月底在长滩观光塔开业，面向青年人、亲子家庭、艺术爱好者等推出六大类近200种小品类商品，提升滨江文旅消费内涵。**三是聚焦政策精准赋能，数字文创集聚蓄势。**锚定动漫潮玩、数字文创赛道，强化头部企业招引与特色品牌孵化。以艾苏璐文化传媒等为龙头，推动国际IP本土化运营，构建卡牌销售、影视制作、艺术展演全链生态；扶持唛爆科技等新锐企业，加速商标布局与市场拓展，实现产业规模与品牌价值双突破。**四是载体提质功能聚合，文旅全域格局跃升。**聚焦1876新视觉产业园、中成智谷等市级文创园区提质升级，打造“文化+科技+商业”示范空间。导入“碉堡咖啡馆”“一尺花园”等IP品牌，激活艺术展览、创意办公与历史文脉

融合效应；深化“车文化”“家居乌托邦”主题开发，构建连片成网的文旅集聚区，破解同质化竞争瓶颈。

下一步，我们将统一思想、提高认识，将人文城区工作要求的落实作为当前工作的重中之重。我们将拓宽思路、集中力量、深入调研，

以奋发有为的精神状态做好人文城区各项工作，认真谋划文旅深度融合“十五五”规划，为宝山区大力推进“一地两区”建设、打造新时代现代化转型样板贡献文旅力量。

特此报告。

2025年7月2日

宝山区人民代表大会常务委员会 任 免 名 单

(2025年7月30日宝山区第九届人民代表大会
常务委员会第三十二次会议通过)

- 任命 王忠民 为宝山区建设和管理委员会主任；
任命 王 薇 为宝山区医疗保障局局长。
免去 须庆峰 的宝山区建设和管理委员会主任职务；
免去 张 治 的宝山区教育局局长职务；
免去 周裕红 的宝山区医疗保障局局长职务。

宝山区九届人大常委会第三十二次会议 组成人员出席情况

(会期半天，2025年7月30日下午)

一、应出席会议：40人

二、出席(37人)：

李 萍	须华威	顾 瑾	陈 杰	陈 江	陆 军
王忠明	王建芳	王新民	王霞波	孙红旺	苏卫东
苏继文	李 明	杨海兵	杨遇霖	肖 寒	沈学忠
张 蕾	张海峰	张海宾	陆伟群	陆曙东	陈 勇

陈亚萍 陈春娟 陈春堡 范宏超 施永明 姚 莉
徐 芃 唐佩英 唐春红 黄铁红 黄雁芳 董斌斌
詹 军

三、请假(3人):

全先国 金江波 曹文洁

宝山区九届人大常委会第三十二次会议 列 席 情 况

(会期半天, 2025年7月30日下午)

区人民政府: 副区长陈汇青、范宇

区人民法院: 院长庞闻淙

区人民检察院: 检察长孙琳

区政府部门: 区政府办副主任刘飞、区发展改革委主任高虹军、区财政局局长李岚、区建设管理委主任王忠民、区国资委主任胡文原、区生态环境局局长郑恺、区绿化市容局局长孙晋、区水务局局长王太远、区农业农村委主任王健惠、区住房保障房屋管理局局长陈亮、区城管执法局局长吴广超、区审计局局长张斌、区交通委副主任徐荣国、区公安分局交管支队政委杜海平、吴淞开发有限公司总经理王家道

各街镇人大: 友谊路街道工委陈一岚、张庙街道工委赵明玉、杨行镇梅勇、月浦镇范建军、罗泾镇贾中贤、罗店镇金雄坤、大场镇赵华、淞南镇毛欲华、庙行镇徐子平、高境镇翁丽

区人大代表: 杨镇、崔殷莺、张伟

区人大各专工委: 张宏伟、杨吉、许闻铿

旁听人员: 杨怡蕊

宝山区九届人大常委会第三十三次会议议题

(2025年7月25日宝山区第九届人民代表大会
常务委员会第三十三次会议通过)

1. 听取丁力副区长关于上海国际邮轮旅游度假区建设推进情况的报告；
2. 听取和审议区监委关于整治群众身边不正之风和腐败问题工作情况的报告；
3. 听取和审议区政府关于《社区卫生服务强基增能三年行动计划（2023-2025年）》实施情况的报告；
4. 听取和审议区政府关于安全生产治本攻坚三年行动推进情况的报告；
5. 审议表决有关人事任免案；
6. 审议关于接受有关人员辞职请求的决定（草案）。

关于上海国际邮轮旅游度假区建设推进情况的报告

——2025年9月24日在宝山区第九届人民代表大会
常务委员会第三十三次会议上
宝山区副区长 丁力

主任、各位副主任、各位委员：

上海国际邮轮旅游度假区建设一直以来得到了区人大代表们的大力支持，区人大代表也多次就度假区发展提出书面意见，为我们开展建设推进工作提供了有效支撑。根据会议安排，我向区人大常委会报告关于上海国际邮轮旅游度假区建设的推进情况。

一、基本情况

2021年上海国际邮轮旅游度假区整体规划正式对外发布，2022年获批上海市级旅游度假区，2024年滨江邮轮旅游带6公里长江休闲骑行岸线全面焕新升级，上海首座邮轮主题滨水

文旅综合体——上海·海上世界开业运营。根据八届区委九次全会关于“把滨江邮轮旅游带打造成为链接世界的国际窗口、践行人民城市理念的实践样本、激发区域发展活力的强劲引擎”的要求，今年，我们进一步提升度假区邮轮核心功能，优化空间环境品质并丰富商业载体业态，深化商旅文体展“活动+联动”内涵，做大做强邮轮旅游产业。

二、工作推进情况

（一）强化邮轮枢纽港核心功能

1. 提升国际邮轮运营能级。2025年吴淞口国际邮轮港全年计划接靠邮轮230余艘次，前

三季度,靠泊邮轮177艘次,较2024年同比增长41.6%,占全国市场六成;接待出入境旅客132.9万人次,较2024年同比增长43.5%,占全国市场的七成。编制印发《吴淞口国际邮轮港应急管理单元突发事件应急预案》,并开展宣贯培训和应急演练,复航后累计妥善应对处置各类突发事件20余次,全面保障港口顺畅有序运营。

2. 打造中国邮轮入境旅游第一站。今年迎来自访港邮轮8航次,其中“阿依达星辰”号、“迈希夫六”号为首次靠泊,歌诗达“赛琳娜”号时隔六年回归。3月16日,吴淞口国际邮轮港创下邮轮港外籍游客单日入境人数新纪录(约4800名);6月24日,迎来复航后首次三船母港同靠并创复航以来出入境人次新高(约2.2万人次),举办多次邮轮入境欢迎仪式,将邮轮港打造成为链接世界的门户港。

3. 提高邮轮旅客服务水平。开展港区提前通关试运行,改善港口通关效率和客流组织。开设港口与酒店接驳专线,优化候车区硬件配套,并增设证件打印、行李牌装订、旅游咨询等配套服务。优化港区内外币兑换、电话卡办理、多语种志愿者引导、标识标牌双语标注等软硬件服务,提升国际化服务能力。

(二) 优化商业载体业态布局

1. 上海海上世界调整升级业态结构。海上世界焕新室内外夏日美陈,新引入百诺巧克力、景德镇文创、KAYASUBA潜水装备等14家品牌商户陆续开业;康得思酒店开业以来承办各类会议和活动百余场;壹棠公寓入围抖音“上海市高档酒店热销榜”TOP30。

2. 上海长滩文旅商综合体加速招商运营。长滩与首创钜大、万豪酒店、上港上影等企业签署合作协议,加快推进奥莱商业、星级酒店和球体影院等项目实施。长滩观光塔于今年5月开放运营,最先开业的一尺花园凭借高空景

观优势和品牌积累持续“霸榜”点评网站“上海咖啡厅热门榜”前三名,乐营探索乐园的“凌云步道”“通天矩阵”“极速跃界”等项目陆续开业。长滩音乐厅先后举办多场专场音乐会,并即将投入正式运营。

(三) 提升度假区环境品质和功能

1. 增强炮台湾公园文旅功能。改造炮台湾公园北门广场,提升开放度,为文旅商联动拓展空间。在吴淞炮台纪念广场新增军事主题文旅设施,利用实物展示、场景再造、装备体验等方式科普百年军事和爱国历史。改造升级长江河口科技馆,在保留原有建筑特色的基础上以“长江的故事”为叙事线索,科普长江历史文化,并增设体验互动、活动空间、餐饮及衍生服务。

2. 提升滨江整体景观品质。长滩滨江段优化绿植景观,增设懒人沙发等城市家具设施,长滩坡地公园、瀑布公园等区域完成设施修缮和绿化提升工作,提升滨江休憩空间舒适度;增设上海国际邮轮旅游度假区入口门头景观,翻新升级入口路段三座桥梁,提升整体美观性。升级滨江岸线夜间灯光,增设特色节点灯光,完成海上世界和邮轮港灯光系统升级,点亮滨江休闲夜生活。

3. 激活长江文化基因。宝山滨江6公里岸线围绕“在上海看长江”主题,增加墙体彩绘、墙体艺术装置与江豚雕塑,特别是以防汛堤为载体,浓缩6300余公里的长江文化,串联起红军长征路上的“红色血脉”,野生动物大保护的“生态绿脉”,跨越千年历史长江诗词的“文学韵脉”,打造“万里长江行走图”人文景观。

(四) 增强商旅文体展联动效应

1. 打造“吴淞口”特色IP项目。推出“吴淞口日出指数”,每日发布日出观测级别,并推出吴淞口日出观赏地图,引领气象旅游风潮。打造“吴淞口空中剧场”,结合跨年迎新、五

一假期、中国旅游日等重要节日节点举办烟花和无人机表演，激活滨江夜经济。

2. 品牌体育赛事激发岸线活力。世界 F1H20 摩托艇锦标赛中国上海大奖赛、上海邮轮港国际帆船赛、应氏杯世界职业围棋锦标赛冠军总决赛等重磅赛事落户滨江，童趣山径赛、家庭马拉松上海站比赛、盗梦夜行城市赛等多项休闲体育赛事活动，彰显滨江活力。以赛事激发滨江体育产业潜力，塑造市民休闲、运动的活力地标。

3. “邮轮+”激活多元消费场景。在上海樱花节期间推出“樱邮联动”专线，为邮轮游客和船员提供从舱门到公园大门的一站式便捷出行服务。举办首届上海邮轮旅游推介大会、2025 上海邮轮文化旅游节、2025 上海国际邮轮节开幕仪式、新文旅低空经济交流峰会、“万里长江 百年吴淞”中国航海日活动、“乐游上海·邮轮体验周”等邮轮主题活动，聚焦“邮轮+”业态创新，发布近江沿海水上旅游产品、低空经济应用场景、邮轮特色航线、上海邮轮护照、樱花邮轮主题数字钱包等多维度创新产品，持续释放消费活力。

（五）做大做强邮轮旅游产业

1. 坚持当好邮轮企业“店小二”。为华夏邮轮央企邮轮资源整合和经营运作提供保障，给予“一企一策”支持服务；推动歌诗达邮轮中国运营主体落户宝山；密切与口岸联检部门协同，实现中国国内药品直供邮轮；推动邮轮船供 B 型保税物流中心选址、可行性研究等工作；发布《宝山人力资源服务基地三年行动计划》，推进宝山邮轮培训基地实施方案。针对邮轮市场虚假宣传、邮轮公司销售行前船上自营产品和岸上游等问题，建立市、区两级部门联动机制，共同开展市场整治和专题研究。

2. 优化邮轮旅游法治环境。成立宝山邮轮法律合作发展共同体，发布《上海市宝山区邮

轮旅游合规指引》，为邮轮产业提供法治保障；积极促进邮轮经济立法工作，广泛听取口岸联检单位、邮轮公司等相关单位意见建议，争取将相关问题纳入上海邮轮立法政策范围予以支持推进。

3. 加大中国邮轮旅游全球推介。启动中国邮轮全球推介计划，4 月，区主要领导率队赴迈阿密参加第 40 届世界邮轮大会，设宝山文旅展示区，举办上海宝山邮轮产业推介会；6 月，组织各大邮轮公司赴大阪世博会参与推广上海国际邮轮旅游度假区，赴韩国首尔参加“*This is Shanghai*”上海文旅推广活动，全方位提升中国邮轮旅游产业影响力。

三、困难和不足

（一）度假区核心产品不够丰富

虽然以“邮轮”为核心的度假区产品体系已具雏形，靠泊吴淞口国际邮轮港的邮轮品牌和艘次数不断增加，但邮轮航线相对比较单一，邮轮旅游度假产品的多样性不足。同时，岸上休闲设施产品吸引力不足，夜间消费场景还不够，缺少特色鲜明的主题产品，邮轮产品与岸上观光景点、商业载体等整合度可以再提升，在水岸联动、文化融合的度假产品开发方面还要再提升。

（二）度假区公共服务设施尚不完善

邮轮港与市区交通及重要交通枢纽的交通联系有待加强，虽然依托吴淞滨江线公交线路延伸和站点增加的方式改善优化了度假区内交通服务，但度假区内部主要景点交通串联不便、旅游导视导览系统待健全、停车诱导管理系统缺失等问题依然存在；度假区主要进入道路周边度假元素不足，咨询服务、信息服务和针对特殊人群的精细化服务供给不够。

（三）度假区品牌影响力需持续提升

度假区现有世界 F1H20 摩托艇锦标赛、邮轮港国际帆船赛、滨江半马、吴淞口论坛、上

海国际邮轮节、邮轮文化旅游节等商旅文体展品牌活动，也有“吴淞口日出”“在上海看长江”“阿宝一家”等独特IP，但这些品牌和IP缺乏系统性、整体性的转化，对于抖音、小红书等新媒体平台的利用率不足，针对同年龄段、不同兴趣爱好的客群开展精准推送营销，度假区品牌的跨界合作、创新和推广能力也需进一步加强。

（四）激发邮轮旅游消费还不够

邮轮旅游复苏促进了相关服务业增长，但邮轮上下游产业链经济贡献有待进一步挖掘。邮轮靠泊能级仍需进一步扩大，邮轮旅游市场潜力需进一步挖掘，消费者对邮轮产品的认知需进一步引导，“邮轮+”消费场景需多元化开发，水、岸、船度假资源整合的机制需进一步健全，商旅文体展活动、水岸联动的力度需进一步加大。

（五）度假区运营管理水平有待提升

度假区组织架构虽已基本形成，但存在管理制度不完善等问题。目前，滨江核心段管理主体相对分散，各权属单位的建设管理标准存在差异，在均衡开发、协同管理、统筹协调等方面需要进一步提高。同时，度假区还要进一步加强人才队伍体系建设，培养一批管理、营销、服务等方面的专业人才，为度假区的长期发展提供保障。

四、下一步工作打算

（一）高标准谋划度假区发展新篇

强化战略引领，结合上海国际航运中心和世界著名旅游城市建设要求，高标准谋划度假区十五五发展。对标国家级旅游度假区创建标准，进一步研究制定3.0提升方案，聚焦度假区产品多样性、服务人性化、管理制度化等方面，编制系统性整改措施、制定度假区管理办法、完善管理运营机制、丰富度假产品、完善公共服务供给，高质量创建国家级度假区。

（二）千方百计增强邮轮枢纽港功能

持续推进中国邮轮旅游全球推介计划，积极与国际邮轮品牌沟通，争取国际邮轮公司加大运力投入和访问港航线布局。聚力邮轮枢纽港能级提升，创新发展“邮轮+飞机”、“邮轮+高铁”多式联运产品，探索浦江游览、长江游船、舟山旅游航线等近江沿海水上航线的可能性，开发多样化的水上航线产品，深化邮轮旅游产品创新，打造特色鲜明的邮轮产品体系。加强邮轮港与高铁宝山站联动，形成上海北部水陆门户枢纽。

（三）加快推进度假区重大项目落地

年内完成邮轮港周边地块规划编制调整，加大对度假区可开发用地的推介，链接更多合作伙伴共同参与度假区建设。与浙江巨马文旅股份有限公司达成合作意向，共同打造世界最高无轴摩天轮——“上海之门”摩天轮。探索建设长江口水运动体验中心，打造集竞技、文旅、商业于一体的滨水活力新地标。积极引进低空文旅观光、演艺新空间、二次元潮玩等新业态，持续增强度假区的吸引力。加快推进局域线项目落地建设，通过邮轮滨江带观光空轨链接地铁3号线，兼顾旅游观景和交通通勤功能，完善港口快速交通外联体系。

（四）着力释放活动+联动效应

国庆期间将推出以长滩艺术节、首届长江文化美食节、F1H20摩托艇世界锦标赛中国大奖赛等为核心的系列活动30余项，构筑具有宝山滨江独特标识的文旅商体展深度融合场景。11月上旬将举办2025吴淞口论坛，推进论坛的国际影响力持续升级。11月16日，将首次举办2025上海长滩半程马拉松，打造上海首个“滨江+钢铁”半马赛道。持续推进滨江“活动+联动”模式，不断引入高流量文旅体项目，保持区域热度与新鲜感。

（五）稳步提升邮轮旅游产业能级

聚焦中国邮轮旅游发展示范区能级提升，发布示范区提升计划，构建优质的产业服务平台。依托邮轮总部企业的溢出效应，持续推进船舶管理、市场营销、金融保险、法律服务、人才培养等配套服务产业。继续探索设立B型

保税物流中心相关事宜，提高邮轮船供供应链服务效率。协助华夏国际邮轮加快完成招商伊敦、南海邮轮公司整合事宜，并与宝山的邮轮总部企业深化在文旅融合、品牌建设、营销渠道、物资供应、船员服务等方面的合作。

关于整治群众身边不正之风和腐败问题 工作情况的报告

——2025年9月24日在宝山区第九届人民代表大会

常务委员会第三十三次会议上

宝山区监察委员会主任 洪 晴

主任、各位副主任、各位委员：

根据会议安排，我向区人大常委会报告整治群众身边不正之风和腐败问题的工作情况。

一、工作及成效

整治群众身边不正之风和腐败问题，既是老百姓期盼的实事，也是关系党的执政根基的大事。党的二十大以来，区监委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻落实党中央决策部署和习近平总书记重要指示批示精神，在市监委和区委的坚强领导下，在区人大及其常委会有力监督支持下，忠实履行宪法和法律赋予的职责，严肃查处群众身边不正之风和腐败问题，推动反腐败斗争向基层延伸、向群众身边延伸，以实际行动践行“两个维护”。2024年4月，国家监委在全国范围内部署开展群众身边不正之风和腐败问题集中整治，今年3月，又部署再抓两年工作。区监委严格落实上级要求，紧密结合地区实际，以超常规举措攻坚“校园餐”、农村集体“三资”管理、乡村振兴资金使用监管、医保基金管理、养老服务、殡葬等全国性重点领域整治项目和

基层执法监管、安全生产等市级整治项目，推动有关部门抓好整治物业服务履约不到位等全国性具体实事，强力惩治“蝇贪蚁腐”、办好群众关心的民生实事。截至今年8月底，共查处群众身边不正之风和腐败问题243个，立案481人、处分303人，留置47人、移送检察机关49人，挽回经济损失过亿元，整治工作取得阶段性成效。区监委被中央纪委国家监委列为“2024年集中整治工作先进单位”并通报表扬。

（一）系统治理“校园餐”管理问题，筑牢校园食品安全防线。校园食品安全直接关系到学生健康，关系千家万户的幸福安宁和社会稳定。区监委持续发力，牵头区教育、市场监管、卫生健康、公安、财政等部门，开展全覆盖检查排查，重点纠治学校食品安全主体责任落实不力、违规挪用学生膳食经费以及安全卫生管理不到位等问题48个，立案13人、处分12人，移送检察机关3人。严肃查处上海大学后勤保障部原饮食服务中心主管利用职务便利套取食堂利润、收受他人贿赂的问题。推动区教育局、区市场监管局等单位，建立健全学校食堂管理办法、供餐企业退出

机制、膳食监督家长委员会工作办法等制度19项，将校园食品安全与膳食经费管理纳入民办学校年检指标体系，实现监管全覆盖。经过整治，全区中小学食堂餐饮具清洗消毒设施配备率达100%，校园食品安全更有保障。

(二) 深入纠治农村集体“三资”管理顽瘴痼疾，为全面推进乡村振兴提供坚强保障。

农村集体“三资”领域腐败问题易发多发，不仅损害农民群众利益，还严重阻碍乡村振兴战略的有效实施。区监委紧盯重点对象、关键环节，查处贪污侵占集体资金、乡村振兴工程建设监管缺位等问题38个，立案58人、处分42人，移送检察机关3人。严肃查处大场镇东方红村2名集体企业负责人侵吞集体商业网点租金等典型案例。会同区农业农村委推动超长期合同清理整改，追缴应收未收合同价款1.44亿元，全面排查财政惠农补贴资金发放情况，追回多发、错发补助资金39.12万元。推动农村集体企业和资产在上海农村集体资产管理监督平台上实现“应纳尽纳”，强化全面动态监管。2024年度村集体资产产权制度改革分红总额1.77亿元，较上年增加800万元，惠及村集体经济组织成员约12.5万人。

(三) 严肃整治医保基金管理领域突出问题，提升群众看病就医获得感。医保基金是群众的“看病钱”、“救命钱”，合理使用医保基金事关医疗卫生事业高质量发展。区监委重拳开展整治，查处医疗、医药、医保领域违规经商办企业、违规收费、违法代办残疾人证、单位行贿等不正之风和腐败问题12个，立案29人、处分13人，移送检察机关2人。聚焦三类医保定点机构，推动区医保、卫生健康等部门强化协同，综合运用飞行检查、举报调查、智能审核等手段，及时纠治欺诈骗保、过度诊疗等问题，追回医保基金629万元。同时，推动搭建“异常人员就医数据模型”，推进药品追溯码

试点工作，以大数据赋能基金监测监管。针对医保卡套现“小广告”问题，督促区绿化市容、城管执法、医保、公安等部门和属地政府多方联合行动，开展综合治理，从源头上打击骗保套利行为。推动加快互联网医院建设，实现线上挂号缴费就医一体化、报告查询、远程会诊、跨院区复诊等功能，有效提高群众看病就医便利性。

(四) 坚决惩治养老服务领域突出问题，守护老年群体幸福晚年。积极应对人口老龄化既是“国之大者”，也是民之关切。区监委聚焦老年群体权益保障，以养老服务机构资金管理为切入口，引入第三方审计机构，对全区公建养老服务机构开展全覆盖专项监督检查，发现挪用住院老人押金、违规报销、向社区干部支付介绍费等问题85个，立案33人、处分11人，相关做法得到市纪委监委督导组肯定并推广。督促区民政局以案为鉴、深入整改，加强运营资金、入院押金等规范化管理，制定《宝山区关于规范委托社会力量运营公建养老机构工作指引》《宝山区养老机构预收费监管工作指引》等5项制度，推动全区61家养老服务机构签订三方监管协议并开设专门账户。会同区民政、消防救援、市场监管等部门以及相关街镇，对全区养老服务机构和部分农村睦邻点等社区养老服务设施，开展安全风险隐患“拉网式”大排查，对存在安全隐患的做好“一对一”指导，整改风险隐患284处，切实守牢安全底线。

(五) 深入整治殡葬领域腐败乱象，切实让殡葬服务回归公益。殡葬是关系千家万户的民生大事，殡葬行业乱象让群众深恶痛绝。区监委与区委巡察联动，以公墓运营、项目建设为突破口，严惩殡葬领域以权谋私、权钱交易等不正之风和腐败乱象，共立案45人、处分12人，移送检察机关6人。深挖彻查宝罗园前后两任经理在墓穴扩建工程等项目中的受贿案，留置6人，推动区公安分局严厉打击相关公职

人员与私营企业主串通投标、虚开发票等行为，刑拘 13 人。督促区民政等部门全面加强殡葬领域管理，排查整治问题 174 个，围绕规范服务流程、收费管理等，建立完善制度 63 项，开展“减项降费优服务”工作，区殡仪馆取消 37 个收费项目，优化 6 种“便民服务套餐”。经过整治，全区各经营性公墓传统墓穴均价下调至 15.1 万元，较专项整治前下降 33.63%，平均每户丧家治丧费用减免约 3400 元。

（六）用情用力解决群众急难愁盼，推动办好民生实事。急难愁盼问题是群众最关心、最直接、最迫切的利益问题，直接影响群众的获得感、满意度。区监委将集中整治与基层治理等工作有机结合，深化运用群众点题机制，推动相关单位解决群众急难愁盼问题 200 余件。由区委领题示范，将停滞 20 余年的吴淞街道十四街坊二期旧改征收工作作为必须办成的实事项目，仅用 184 天推动征收签约生效。针对物业服务履约不到位等问题，推动物业服务联合体模式因地制宜全覆盖、优运行，破解物业治理难题。针对多头执法、重复检查等问题，推动区市场监管、司法等部门全面推行“检查码”，开展联合执法，减轻企业负担。牵头开展电动自行车入户充电、飞线充电安全隐患专项整治，会同区城运中心和各街镇建立 12345 热线工单即接即办工作机制。深入践行全过程人民民主，推动顾村镇解决上实海上菁英小区非机动车库坡道过窄、存在安全隐患的问题，推进淞南公园拆墙透绿工程、打造“无界公园”，办成一批群众可感可及的民生实事。

（七）持续推动扫黑除恶“打伞破网”常态化机制化，维护社会和谐稳定。根除黑恶势力，必须铲除“保护伞”、斩断“关系网”。区监委会同区政法部门持续深入推进“打伞破网”，联合区检察院制定《关于进一步加强常态化扫黑除恶斗争协作配合的实施办法》。针对市扫黑办挂

牌督办案件，立案查处 2 人，推动区公安分局问责 3 人。严肃查处公安某派出所综合窗口外聘人员在办理驾驶证换证业务中收受“黄牛”贿赂的问题。针对外聘特保队员日常监督管理不严等问题，制发监察建议书 2 份，推动相关单位以案为鉴，健全防范整治机制，加强源头治理。

（八）靶向纠治形式主义、官僚主义，着力为基层减负增能。敷衍塞责、层层加码等形式主义、官僚主义问题，严重危害党群干群关系，败坏党风政风。区监委坚持完善惩戒机制、强化监督纠治、通报典型案例一体推进，聚焦政务服务、行政执法等重点领域，共查处不担当不作为、推诿扯皮等形式主义、官僚主义问题 100 个，处分 141 人，公开通报 5 起党员干部不正确履行职责案例。紧盯 12345 热线重复不满意工单，向实际解决率和市民满意率低于区平均水平的 3 个街镇制发督办函，对重复反映的违章搭建、破墙开门等问题开展履责调查，推动相关单位整改到位。针对 12345 热线工单向居委不合理分派的问题，推动优化工单转派机制，形成“不建议转派居村事项”清单，为基层减负松绑。

二、工作体会

我区集中整治工作取得重要阶段性成效，离不开市监委和区委的坚强领导，离不开区人大及其常委会的有力监督，离不开各级党委政府、相关职能部门和社会各界的大力支持。工作中，我们主要把握了以下几点：**一是坚持党的集中统一领导。**区委区政府切实扛牢主体责任，区委常委会会议多次专题研究，区委主要负责同志靠前指挥、亲自领题推动，区领导各司其职、各负其责，切实抓好分管领域整治工作，形成“党委政府主责、纪委监委牵头抓总、部门协同推动、市县主抓主战”的联动体系，“一盘棋”推动集中整治走深走实。**二是坚持践行人民至上理念。**始终依靠人民、为了人民，将“群众满意不满意、有没有获得感”作为评判

整治成效的标准,及时有效解决群众反映强烈的痛点难点问题。聚焦教育、医疗、养老、殡葬等民生领域强化监督问责,推动各项惠民利民政策落到实处,以实实在在的工作成效让群众看到真变化、得到真实惠。三是坚持精准发力攻坚克难。找准问题易发多发的重点领域深入整治,将办案作为最直接、最有力的整治措施,全面起底问题线索,动真碰硬破解顽疾。深化运用领导包案、包街镇机制,严肃查办一批有影响、有分量的典型案件,督促各街镇因地制宜选取“小切口”推进实事项目,靶向发力、精准施策。四是坚持标本兼治一体推进。把当下改和长久立结合起来,做好案件查办、问题整改、深化改革、完善制度、促进治理的通篇文章,通过制发监察建议书、专报抄告区领导等方式,督促有关部门深入剖析问题症结,查找制度短板和监管漏洞,建立健全制度机制,以系统治理破解行业性、领域性顽瘴痼疾。

三、问题及下一步打算

与党中央、市委、区委要求和群众期盼相比,与宝山打造新时代现代化转型样本需求相比,我们的集中整治工作还存在一定差距和不足。主要是:群众身边不正之风和腐败问题存量还未清除、增量仍有发生,运用信息化、大数据等手段精准发现问题的水平有待提高,以案促改促治的成效不够明显;重点领域整治工作还有不平衡的情况,个别街镇主体责任、部门监管责任落实不到位,基层执法监管和安全生产领域监督检查的力度不够大,查办案件相对较少;针对需要地区间、部门间合力解决的群众诉求,协同联动、常态长效机制不够完善,推动各类监督贯通协调还有差距,基层监督治理能力和水平仍需进一步提升。

三年集中整治,今年最关键。下一步,区

监委将认真落实国家监委、市监委集中整治部署要求,在区委领导下,保持力度不减、尺度不松、标准不降,坚持不懈将集中整治向大纵深推进。一是进一步压紧压实责任链条。切实履行牵头抓总职责,常态化落实每月一调度、每月一汇报、每月一专报(抄告)、每月一下沉、每月一研商的“五个一”工作举措,逐级压实各方责任。统筹衔接“四项监督”,强化与人大、审计、财会等各类监督的贯通协同,凝聚问题共答、同频共振的整治合力。二是进一步促进常态长效治理。把集中整治中的好经验、好做法上升为治根本、管长远的制度机制,持续深化基层监督,推进监察工作规范化法治化正规化建设,不断提高正风反腐能力,推动防范和治理群众身边不正之风和腐败问题常态化、长效化。三是进一步强化惩治高压态势。坚持以办案带动全局,多渠道收集问题线索,健全风腐同查同治工作机制。用好提级办理、领导包案、专班攻坚等手段,加大严查快处力度。加强个案剖析和类案分析,精准查找制度缺位、权力失范、监管不力、作风短板等突出问题,推动举一反三,根治区域性行业性顽疾,实现查处一案、警示一片、治理一域的综合效果。四是进一步聚焦重点深化整治。围绕殡葬、医保基金管理、养老服务领域重点整治问题,打好集中整治“突击战”,持续深入推进“校园餐”、农村集体“三资”管理、乡村振兴资金使用监管等全国性整治项目,抓实基层执法监管和安全生产领域突出问题整治,推动相关部门办好16件全国性重大民生实事,下大气力再解决一批群众急难愁盼,以实绩实效和人民群众满意度检验整治工作。

以上报告,请予审议。

关于整治群众身边不正之风和腐败问题 工作情况的调研报告

——2025年9月24日在宝山区第九届人民代表大会
常务委员会第三十三次会议上
区人大监察和司法委员会

主任、各位副主任、各位委员：

“蝇贪蚁腐”损害群众切身利益，危害党的执政根基。习近平总书记强调坚持人民至上、增进民生福祉，明确要求监察机关要持续整治群众身边腐败和作风问题，让群众在反腐“拍蝇”中增强获得感。

根据市人大统一部署，区人大常委会将听取和审议区监委整治群众身边不正之风和腐败问题专项工作报告列入今年监督工作计划。李萍主任对监督调研高度重视，多次听取工作进展汇报，提出具体要求。顾瑾副主任带领监察和司法委认真组织开展监督调研，重点做好以下工作：**一是学深悟透中央精神。**认真学习领会习近平总书记关于整治群众身边不正之风和腐败问题的重要论述、指示批示精神，关于在全党开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育和区委相关部署要求，深刻领会推进整治工作的重要意义。**二是加强市区上下联动。**主动与市人大及时沟通、做好衔接。积极配合市人大开展联动监督，推动区教育、民政、人社、农业农村、卫生健康等相关部门开展问题自查。**三是密切部门沟通对接。**按照开展专项监督工作要求，委员会就专项报告的调研重点、进度安排、调研方式等与区监委进行多次沟通协商。9月上旬，将调研报告送区监委征求意见建议，进一步凝聚共识，形成工作合力。**四是深入开**

展监督调研。7至8月，委员会精心组织4轮专题调研，与6个区职能部门、3个派驻纪检监察组、4个街镇的相关负责人、部分人大代表、区监委特约监察员开展面对面座谈交流。8月29日，李萍主任带队赴区监委专题听取工作报告及代表意见建议，全面了解整治工作开展情况。现将调研情况报告如下：

一、基本情况

2024年4月开展集中整治工作以来，区监委全面贯彻落实国家监委、市监委部署和市委、区委要求，会同区教育、民政、医保、农业农村等相关职能部门，聚焦“校园餐”管理、农村集体“三资”监管、医保基金管理、养老服务、基层执法监管、安全生产等领域突出问题整治和殡葬领域腐败乱象整治、形式主义官僚主义问题整治等重点工作，紧盯责任落实，强化组织领导，狠抓案件查办，以整治工作实效不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。截至今年8月底¹³，共立案481人，处分303人，留置47人，移送司法机关49人，挽回经济损失过亿元，退回群众财物171万余元。结合宝山特点，靶向实施推进重点整治项目，推动建立完善制度机制65项。通过集中整治，严厉惩治了一批群众身边的“蝇贪蚁腐”，整治了一

13. 数据统计区间为2024年4月至2025年8月，下同。

批群众反映强烈的突出问题，化解了一批积累多年的矛盾纠纷，办成了一批群众可感可及的民生实事，形成了一批常态长效的制度机制。宝山区的整治工作取得了明显的成效，区纪委监委被市纪委监委上报为集中整治全国通报表扬单位，相关工作举措及成效得到中央纪委国家监委、市纪委监委督导组的充分肯定。

（一）坚持压实主体责任，着力构建协同治理格局

形成并巩固“党委政府主责、纪委监委牵头抓总、部门协同推动、市县主抓主战”的联动体系，优化“领责、履责、督责、评责”工作机制，推动“四方责任”一体有效落实。在区委的坚强领导下，区监委带头督责，主要领导亲自谋划、靠前指挥，全程调度推进，亲自领办重点案件，直接抓办疑难复杂案件，班子成员落实包案包街镇机制，推动监督管理精细化、任务清单化。区相关职能部门明确整改时限和责任人，将集中整治纳入年度重点工作统筹推进。各街镇认真落实属地责任，扎实推进本区域内整治工作，推动问题源头治理。全区充分发挥各纪检监察室、派驻纪检监察组、街镇纪（工）委“室组地”一盘棋作用，压实纪检监察监督责任，推动系统上下全面发力，形成专项整治工作合力。

（二）坚持以人民为中心，精准整治教育医疗领域突出问题

严肃查处学校食品安全主体责任落实不力、违规挪用学生膳食经费、校外配餐发包暗箱操作等问题，共立案 13 人、处分 12 人，移送检察机关 3 人。通过整治，全区学校 100%设立食堂专户，成立了校园膳食监督家委会，落实了集中用餐信息公示制度，发现的问题均已落实整改。严肃整治医保基金管理领域突出问题，共查处违规收费、违法办证等问题 12 个，立案 29 人。推动区医保局开展定点医疗机构、

定点零售药店和参保人员违规行为整治，追回医保基金 629 万元。推进药品追溯码试点工作，强化对药品、医药耗材的流通监管，医院门诊、药店追溯码采集率达 98.13%和 99.78%。

（三）助力经济高质量发展，攻坚治理农村集体“三资”、基层执法问题

严肃查处农村集体财务管理不规范、经济问题合同、违规发放土地补偿费等问题，共立案 58 人、处分 42 人，制发纪检监察建议 36 份。推进区农委耕地地力保护补贴、农机购置补贴、美丽乡村示范村奖补等全面核查工作，开展应收未收合同款追缴、土地流转收益检查，共收回合同款 1.44 亿元，有效维护了集体和农民的利益，巩固了农村产权制度改革成果。聚焦基层执法监管领域，协调区司法局、区审计局等对我区近三年罚没收入异常增长进行调查梳理分析，开展案卷评查，推动相关职能部门完善工作制度，强化责任落实，全面规范涉企行政执法行为，营造法治化营商环境。

（四）筑牢民生保障防线，靶向整治殡葬、养老、安全生产领域乱象

积极推进整治殡葬领域腐败乱象专项行动，对全区 14 家殡葬服务单位开展专项巡察，处置墓园建设工程项目权钱交易、瞑园工作人员接受管理服务对象宴请并收受礼金等相关问题线索 45 件，立案 45 人，处分 12 人，殡葬行业腐败乱象得到有效整治。推动区民政局减项降费优服务工作，区殡仪馆取消 37 项收费项目，平均每户丧家减免约 3400 元，切实减轻百姓负担。推进养老服务突出问题专项整治，组织专班对全区 25 家公建养老服务机构开展专项监督检查，共发现资金管理问题 85 个，立案 33 人、处分 11 人。推动区应急局等部门指导各街镇全量排查厂房仓库火灾隐患 13143 处，整改 12861 处，对全区 189 个在建工程开展监督检查，行政处罚结案 69 件，立案 62 件，及时防范化解

风险隐患，筑牢安全生产防线。

（五）坚决纠治作风问题，推动为基层部门减负增能

强化风腐同查同治，坚决纠治损害党群关系、败坏党风政风的顽症，共查处公职人员服务群众“冷硬推”“吃拿卡要”等问题100个，处分141人。协同区城运中心开展全区12345热线工单办理情况联合研判，制发督办函，开展履责调查，推动解决一批群众反映强烈的问题。认真落实案后治理，推动街镇建立完善一批相关制度，做好集中整治“后半篇文章”。全面推进集中整治重点实项目，督促各街镇推动实项目落地落实，协助区委强力推进吴淞街道十四街坊二期旧改征收工作，仅用184天圆了居民群众20多年的“旧改梦”，切实解决群众急难愁盼，提升民生温度。

二、存在的主要问题

经调研，代表们认为，开展集中整治以来，区监委在整治群众身边不正之风和腐败问题方面取得了显著成效，但对照当前反腐败斗争的新形势、新任务、新要求，整治工作还存在着以下问题和不足：

（一）各方工作责任仍需进一步压实

个别部门还存在对整治工作认识不足、重视不够、履行主体责任不到位的情况，基层监察机关在推动党委政府强化主体责任方面还需持续用力。整治工作压力向部门、街镇、村居等传导上还存在“温差”现象，责任压力层层有效传递还需继续加强。个别部门主动性不够，存在“自己刀难削自己把”的问题，区监委在推动相关职能部门将业务部署与监督管理一体落实方面还需加大力度。

（二）长效治理机制仍需进一步完善

个别单位及重点领域制度执行不严、机制不健全等问题仍然存在，乡村振兴、卫生医疗、教育、养老等领域的不正之风和腐败问题仍时

有发生，去存量、遏增量的任务依然艰巨。对项目审批、招标投标、资金发放、监管执法等容易发生权钱交易、利益输送岗位的监督制约机制仍需完善。以案促改，实现从办好“一个案件”到系统治理“一类问题”的转化方面仍需持续发力。

（三）基层监督质效仍需进一步提高

个别街镇监察办案专职人员有限，稳定性不够。基层监察干部对新兴、隐形变异的不正之风和腐败问题研究不够深入，对廉政风险点的把握不够精准，风险预警的前瞻性不足，深挖隐蔽性、专业性强的“微腐败”的能力还需提升。部分基层监察干部缺乏专业知识背景，自主发现问题和案件线索的能力尚有不足，用好信息化和大数据开展监督的能力仍需提升。

三、相关意见建议

针对调研中发现的问题，代表们建议，下一阶段，区监委要继续紧紧围绕密切联系群众、厚植党的执政根基的工作目标，持续深入整治群众身边不正之风和腐败问题。

（一）全面压实各方主体责任

坚持把整治工作作为落实全面从严治党和服务群众的具体行动，切实履行牵头抓总责任，推动相关职能部门进一步明晰权责清单，压实监管责任，推动主体责任、监督责任、监管责任、属地责任权属清晰，层层传递。对集中整治保持高频调度，坚持突出问题项目化整治推进机制，细化工作分工，凝聚整治合力。系统梳理各相关职能部门在整治重点领域的监管职责，厘清与监委的职能边界，让监委真正做到“监督的再监督”。

（二）巩固健全长效治理机制

紧盯项目审批、招标投标、资金发放、监管执法等容易发生腐败和作风问题的重点部门、重点岗位，严格执行相关制度，完善权力配置运行的制约和监督机制，规范权力运行，

强化系统治理。对农村集体“三资”管理、养老服务群众反映强烈的问题，在建立健全各项管理制度的基础上，进一步加强对制度执行情况的跟踪，排查制度漏洞、执行偏差与监管盲区，推动问题整改，形成“当下改”和“长久立”的常态化制度支撑。聚焦薄弱环节，“查、改、治”一体推进，实现从处置“一个问题”到解决“一批问题”，让群众可感可及。

(三) 持续提升基层监督质效

督促各街镇党(工)委靠前履责，结合本地区实际，紧盯重点整治项目精准发力，夯实街镇属地管理责任。合理配备街镇监察力量，

加强监察监督与派驻、巡察、审计、财会等各类监督力量的协调，建立“专兼结合”的基层监察干部储备库。加强对基层监察干部的指导，深化基层监督“五统五抓五促”工作机制，抓实全员培训，强化以案代训、实战练兵，持续提高基层监察干部正风肃纪反腐能力、依规依纪依法履职水平。深化“群众点题、部门答题、纪委监委、社会评价”机制，用好“一网统管”“12345”市民热线等平台资源，为监督执纪执法提供有力数据支撑。

以上报告，请予审议。

宝山区人民代表大会常务委员会 关于《宝山区社区卫生服务强基增能三年行动计划 (2023-2025年)》实施情况的审议意见

(2025年9月24日宝山区第九届人民代表大会
常务委员会第三十三次会议通过)

上海市宝山区第九届人民代表大会常务委员会第三十三次会议听取了区卫生健康委员会受区政府委托所作的关于《宝山区社区卫生服务强基增能三年行动计划(2023-2025年)》实施情况报告和区人大常委会教科文卫工委关于《宝山区社区卫生服务强基增能三年行动计划(2023-2025年)》实施情况的调研报告，并进行了审议。

会议认为，《计划》实施以来，区政府及各职能部门紧紧围绕既定目标任务，积极完善提升社区卫生服务中心建设，社区卫生服务工作取得长足成效。但对标社区卫生服务改革与建设的目标，在资源配置、服务能级、人才队伍建设等方面还存在着问题和不足。为进一步推进社区卫生服务工作，提出以下意见：

一、进一步健全社区卫生服务体系。区政府及各相关职能部门要坚持“一张蓝图绘到底”，梳理跟进遗留任务，持续推动社区卫生服务工作。以“十五五”规划编制为契机，加强前瞻研究和预判，科学设点布局，持续优化社区卫生服务体系。通过政策引导、技术赋能，将优质医疗资源“下沉”与社区自身“造血”能力提升相结合，不断缩小区域间、城乡间服务能力的差距。

二、进一步提升社区卫生服务能级。合理放宽社区卫生服务中心(站点)在诊疗技术和药品配置等方面的准入条件。根据居民医疗需求和各社区中心技术专长，有针对性、差异化地发展特色专科。持续优化分级诊疗体系，进一步发挥信息化大数据作用，促进医疗资源共

享。继续做实做优家庭医生签约服务工作，提升签约居民感受度。

三、**进一步加强人才队伍建设。**不断优化拓展人才队伍建设渠道，加大基层卫生人才的培养力度，探索建立不同层级医疗机构医务人员之间流动、定期轮转、按岗调配的用人机制，

盘活卫生系统内部人力资源等。进一步完善人才培养与激励机制，合理统筹编制使用。注重特色品牌的培育、打造和宣传，培养一批有经验、有水平、群众信任和满意的全科或特色医疗队伍。

关于《宝山区社区卫生服务强基增能三年行动计划（2023-2025年）》实施情况的报告

——2025年9月24日在宝山区第九届人民代表大会

常务委员会第三十三次会议上

宝山区卫生健康委员会主任 李 钢

主任、各位副主任、各位委员：

受区人民政府委托，我向区人大常委会报告《宝山区社区卫生服务强基增能三年行动计划（2023-2025年）》的实施情况。

为全面落实上海市《进一步提升本市社区卫生服务能力的实施方案》《宝山区卫生健康“十四五”规划》，推动基层卫生服务高质量发展，宝山区于2023年启动《宝山区社区卫生服务强基增能三年行动计划（2023-2025年）》。区政府高度重视这项工作，通过政策倾斜、设立专项、列入政府实事项目等措施有效推进基层卫生工作能力提升。

今年是社区强基增能行动计划的收官年，经过近三年的建设，实现了宝山区基层卫生服务能力全面提升。通过机构能级系统升级、人才学科突破创新、智慧服务深度赋能，初步构建布局合理、功能协同的现代化社区医疗服务体系，助力“15分钟健康服务圈”建设，为居民提供“家门口”的优质医疗卫生服务。

一、工作概况

（一）社区卫生门诊与住院服务能级系统提升

有序推进社区分级诊疗，居民社区首诊依从性大幅增加，至2024年底，宝山区社区门诊诊疗占比达到65.86%，位列全市第二；积极推进上级医院号源下沉，自2024年4月实施至今，全区预约转诊达22579人次。推进医联体内资源下沉，加大上级医院学科、人力、技术等支撑，社区专科数量系统提升，已在内、外、妇、儿等临床科室中至少开设3个专病科室，并至少开设1个特色专病门诊，全区社卫共开设208个专科门诊，平均开展西医诊疗病种数达135种，超过全市平均水平。实现社区与区域性医疗中心常见病、慢性病用药目录高效衔接，药品目录吻合度由2023年的61.12%提升至2025年6月的85.52%。推进住院服务从“单一护理”向“治疗康复”转型，85.45%的床位收治康复和病情相对稳定的病人，实现以治疗、护理、康复等住院多元化服务模式。为菊泉、罗店、罗泾3家社区卫生服务中心增设CT检查设备，

实现社区诊疗服务能力升级。罗泾镇社区卫生服务中心于2024年成功创建全区首家社区医院。

（二）社区康复护理中医等服务多维拓展

聚焦居民多元化健康需求，构建“三中心两诊室”服务矩阵。全面推进“分层建设、区域联动”为核心的康复服务网络，目前10家有病房的社卫中心均已完成示范性社区康复中心建设，形成标准化服务样板，计划至2026年底完成社区康复中心全覆盖建设。深化康复医联体支撑作用，实现技术共享与双向转诊。持续举办宝山区社区康复论坛，推动康复技术与社区需求深度融合。以实项目为抓手，有序推进社卫中心标准化社区护理中心、口腔诊室、门诊手术室和健康管理中心建设，满足群众“家门口”医院的诊疗需求，形成功能清晰、职责明确、流程畅通的社区诊疗格局。实现社区卫生服务中心中医馆设置全覆盖、中医特色专病（专科）服务全覆盖。社区中医科诊疗人次占总诊疗人次比例由2023年的13.99%提升至2025年的17.01%。已建成7家市级示范性中医特色服务站和5家中医药特色巡诊社区卫生服务站，75个社区卫生服务站设置中医阁，占比65.22%；显著提升居民中医药服务获得感。

（三）家庭医生签约服务综合能力增强

稳步推进“覆盖广、黏性强、特色明”的家庭医生签约服务。常住居民签约率由2023年的44.38%提升至46.81%（数据截止2025年8月10日），重点人群签约率达到84.89%。签约重点人群组合内就诊率达78.20%。2024年65岁及以上老年人健康管理率达到74.69%。持续推进“互联网+”签约服务，开展家庭医生线上签约、健康咨询等服务。2025年成功立项上海市家庭医生签约区级特色服务—宝山区签约居民体重管理服务，形成“签约-评估-干预-质控”闭环管理。“887365”延时门诊得到群众广泛好评，夜门诊就诊量逐月攀升。2024年宝山区社

区卫生服务第三方满意度测评达95.84%，位居全市第五位。

（四）公共卫生体系不断健全

完善公共卫生应急管理体系。超额组建229人的区域突发公共卫生事件应急处置预备队，每年组织不少于2次的培训和演练。组建区级公共卫生师资团队，持续提升预备队应急处置能力，加强各社区应急队伍的单兵装备配置及人员培训。优化慢性病与癌症综合防治体系。建立慢病综合信息平台，整合多来源、多平台、多类型的健康数据，2024年提前实现社区慢性病管理支持中心全覆盖。开展眼病防治结合，创建社区视觉健康智能管理中心。高血压和糖尿病患者的规范管理率分别达92.19%和92.53%，均远超80%的目标值，2023年—2025年上半年累计完成社区居民大肠癌筛查112399人次，持续提升大肠癌防治知识知晓率、居民大肠癌防治意识和参与筛查服务积极性。

（五）基层信息化赋能持续推进

建立区级社区卫生服务中心互联网诊疗信息化平台，开展互联网诊疗、复诊配药服务，2023年—2025年7月，社区互联网医院累计已接诊13582人次，有序衔接转诊、慢病随访等健康管理、医保费用管理等服务。持续推进医疗数据互联互通互认，截至2025年6月，宝山区检验检查互认率达到99.79%，位居全市第五。依托吴淞中心医院建立远程医疗中心，向社区医院提供影像诊断等服务。研发启用“健康宝山—体重管理小程序”，助力上海市家庭医生签约区级特色服务项目。实现智慧健康驿站全区街镇全覆盖，截至2025年上半年，每驿站日均利用率达33.06人次，位居全市前列，并实现家庭医生签约、互联网诊疗预约、健康档案查询、体重管理服务等功能融合升级。

（六）人才队伍和学科建设强化

人员队伍和学历结构均得到一定优化。截

至2024年底,全区共有799名全科医师,其中中医全科医师183名,有公共卫生医师378名,已达到每万居民3.58名全科医生、1.67名公共卫生医师。中医全科医师占比稳步增长,至2024年底达27.30%。医生和护士本科及以上学历分别达到90.29%和68.03%。通过招引、评聘等渠道,2023-2024年新增副高及以上医务人员76名。培养优秀学科带头人2名。通过“上海市‘医苑新星’青年医学人才培养资助计划”、宝山区“优青(育才)培养计划”共培养优秀青年医师18名。制定《全科医师培训三年(2023—2025年度)行动计划工作方案》,对386名社区全科医师开展全科医师技能培训。持续选派社区医师至上级医疗机构进修,其中全科主治医师进修53人,骨干进修班62人。通过“5+3”定向委托培养等方式已培养59人,不断充实基层卫生医师骨干队伍。持续强化公卫医师技能培训、岗位练兵和多岗位交流锻炼。以新一轮区医学重点学(专)科及特色品牌建设项目为抓手,基层卫生重点学(专)科立项项目达到11个。持续加强与医学院校的合作,8家社区卫生中心创建医学院校附属,5家社区卫生中心成为临床教学基地。发展特色专科,首轮基层卫生品牌建设立项22个;2023-2024年立项上海市中医特色专病专科(社区)能力建设项目11个,立项区医学卫生项目21个;申报上海市2025年度卫生行业临床研究专项1项,不断增强基层卫生创新实力,推动成果转化应用。

(七) 基层卫生服务机构资源优化

社区卫生服务中心资源配置进一步完善。吴淞街道、顾村镇、淞南镇、张庙街道泗塘、友谊街道等5家社区卫生服务中心完成病房及门诊改造,综合服务环境得到提升,患者的就医体验得到改善。社区卫生服务站标准化改造稳步推进。2023-2025年,新建7家社区卫生服务站,迁建菊泉社卫陈行社区卫生服务站,完

成8个老旧社区卫生服务站装修改造;服务站面积与环境得到明显改善,全区建筑面积<150m²服务站从32个减少至25个。

二、存在的主要问题

经过三年的持续推进,我区基层卫生服务能力得到有效提升,但是对标工作要求以及同类区水平,还存在以下不足:

(一) 社区卫生服务机构设置水平低于全市平均

宝山区目前18家社卫中心平均业务用房面积为5436平方米,低于全市平均5464.67平方米,远低于近郊社区卫生服务中心平均业务用房面积6273.78平方米;万人口业务用房面积479.28平方米,远低于全市平均791.52平方米和近郊平均720.16平方米。且较多中心和服务站都位于本区的繁华地带和居民区内,要征得符合医疗卫生机构设计规范、地理位置较好的土地非常困难,部分机构甚至存在基本业务用房缺失的现象。资源配置的不足制约标准化健康服务落地,既限制门诊医疗业务开展,也限制了住院床位的建设(目前仍有8家社区未开设住院病区)。一定程度上影响区域居民的医疗服务可及性和满意度。

(二) 人员配置不充分以及高层次人才供给不足

截至2024年底,我区社区卫生服务中心每万常住人口执业(助理)医师人数为4.49,低于全市平均6.22和近郊5.64;每万常住人口社区注册全科医师3.08,低于全市平均4.30和近郊3.88,人员配比严重不足。副高及以上职称医务人员引进缺口突出,中医、公卫领域的高层次专家引育成效薄弱,青年骨干持续培养承压,社区临床学科带头人少且储备不足,严重制约基层机构医疗技术应用和学科发展,知识和技术更新不足限制基层科研创新能力。此外,基层由于薪酬激励不够、发展远景限制,

存在人才招录难、留住难等困境，掣肘社区卫生服务中心高质量发展，仍需聚焦人才“引、培、管、用”各环节精准发力。

(三) 硬件设施配置以及信息化能力有待提升

部分社区卫生服务中心房屋老旧、设施设备配置不充分；部分社区卫生服务站存在房屋没有产权证，导致改建困难；还有部分服务站是由其他既有建筑改造而成，在功能空间的配置上存在面积配置不合理、房间数量配备不足以及缺乏足够的候诊区域等问题。以上制约因素一定程度上影响了业务的进一步拓展。随着社区专科建设的推进以及居民健康管理需求的提升，社卫中心信息化支撑的水平与业务开展需求不匹配。受信息技术水平、政策环境支持、专业管理人员配备等因素影响，社区卫生服务中心信息化建设整体水平较低，亟需持续推进基层卫生信息化网络化智能化的均等投入，全面体现基层卫生信息化的支撑作用。

三、今后的主要工作

下一步，我们将根据国家以及上海市医疗卫生强基工程实施方案，对照宝山区卫生健康发展“十五五”规划内容，进一步夯实宝山区社区卫生服务基础，提升服务能力，做好居民“家门口”的健康守护人，主要聚焦在以下七个方面：

(一) 促进基层医疗卫生资源合理均衡布局

要把强化基层医疗卫生服务功能摆在更加突出位置，加大对基层医疗卫生机构的投入倾斜力度，完善社区卫生服务站设置布局、设备配置。相关部门和街镇尤其要对“十四五”期间未完成的新建、迁建、改扩建等项目，加快推进项目落地。优先考虑顾村大居、杨行镇等人口导入区的新建计划，同时推动大场第三、祁连、高境、盛桥等社区卫生服务中心的迁改扩建项目，针对未完成的 26 个老旧服务站，制

定“一站点一方案”，推动其中一部分完成标准化改造，重点提升偏远社区服务能力，助力构建“15 分钟社区生活圈”。

(二) 优化服务能力与分级诊疗

进一步优化基层卫生服务内容，加强基本医疗、康复护理等能力建设，提高基层常见病多发病诊治水平，更好满足群众多层次、多样化、高品质健康服务需求。优化分级诊疗机制，依托紧密型医联体建设，推动二、三级医院专家常态化下沉社区，鼓励建立“专家工作站”；积极推动上级医院号源下沉工作，让社区就诊病人优先预约上级优质专家资源。

(三) 推进签约服务高质量发展

提升家庭医生签约服务综合能力，提高常住居民和重点人群签约覆盖率，开展签约居民“签约有感”五大举措，实施家庭医生团队“六进”，将签约服务覆盖更多在职、在校人群。做好家庭医生签约特色服务项目，提高社区体重管理效能。做实医养结合服务，优化家庭医生团队与养老机构对接机制，探索“五床联动”模式，拓展家庭病床服务内容。

(四) 深化社区全周期疾病防治体系

着力打造整合式社区慢性病预防诊治服务体系，持续提升高血压、糖尿病规范管理率，进一步强化癌症综合防治能力。积极探索常见癌种的早诊早治路径，开展老年人认知功能障碍初筛，稳步推进适宜人群大肠癌筛查工作。建设慢阻肺健康管理市级示范社区，建立慢阻肺和防治样板间；持续推进视觉健康智能管理中心，全方位守护居民视觉健康。

(五) 强化数智医疗高效服务

大力推进社区检查检验、电子病历、电子健康档案的互联互通，实现数据实时共享与交互。加速电子处方流转和互联网平台配药，完善药事服务信息化建设，构建高效、便捷的药品管理与服务信息网络。持续提升移动家庭病

床使用率和占比，让居家医疗服务更加高效、普及。依托市卫生健康数据大平台建设项目，推动市、区两级居民健康数据对接与共享，促进医疗资源的合理配置与高效利用。

（六）强化人才引进与学科建设

通过招引、评聘、定向委培等渠道，加大人才引进力度，深化医教协同，着力提升社区医务人员队伍素质和学历层次，重点培育、招引副高及以上医务人员和高层次专家，侧重填补全科、中医、公卫等紧缺岗位缺口。推动社区卫生服务中心积极创建医学院校附属，或共建临床教学基地，加强基层重点学（专）科和

特色品牌建设，提升学科竞争力。

（七）持续关注健康教育与健康促进

大力推进社区健康科普有效供给，持续扩大科普公众号的影响力。积极培育社区健康脱口秀及科普创作队伍，不断提升队伍的创作能力与传播水平。积极拓展医疗机构视频号功能，全方位扩展健康传播网络布局。探索开展居民心理健康素养筛查，结合家庭医生签约服务和科普宣传，促成广泛养成心理健康生活方式，持续提升居民心理健康素养。

以上报告，请予审议。

关于《宝山区社区卫生服务强基增能三年行动计划（2023-2025年）》实施情况的调研报告

——2025年9月24日在宝山区第九届人民代表大会

常务委员会第三十三次会议上

区人大常委会教科文卫工作委员会主任 詹军

主任、各位副主任、各位委员：

社区卫生服务中心是社区健康服务体系的重要组成部分与服务主体。加强基层社区卫生服务中心建设，提升社区卫生服务能级，能够有效保障基本医疗服务的可及性，方便群众家门口就医，也是便利城区建设的重要组成部分。区政府于2023年4月印发了《宝山区社区卫生服务强基增能三年行动计划（2023-2025年）》（以下简称《计划》），着力推进基层社区卫生服务工作提能增效。区人大常委会高度重视，近年来开展了持续的监督调研，2023年将宝山区基层卫生网底功能建设情况列为常委会专题调研，2024年就分级诊疗和医联体建设推进情况开展了专题调研，今年又将《计划》推进落实情况列入年度专项监督重点。为此，成立了由分管

副主任须华威、陆军为组长的专项监督调研组，并于3月至9月开展了一系列监督调研。

在调研中，我们一是坚持问题导向，明确监督重点。紧扣《计划》的总体要求和重点任务，针对突出问题，有效结合代表关切和区域特点，实地走访区卫健委等有关部门，确定监督调研重点。二是坚持深入实际，拓宽监督渠道。采用实地察看、学习考察、座谈交流、个别访谈等方式，先后调研察看了区内外各级医疗机构、卫生站点等10余所，多层面、多维度了解社区卫生工作情况，学习有益经验。三是凝聚各方力量，发挥代表主体作用。先后邀请部分市、区人大代表，职能部门负责人，医疗卫生系统有关负责人以及基层一线医护人员等60余人，重点围绕基层社区卫生服务资源布局、

配置情况、社区卫生服务中心综合服务能级提升情况、人才队伍及学科建设情况等方面开展专题调研。同时,注重上下联动,先后与杨行镇、庙行镇等人大开展联动调研,收集汇总社会各方对基层社区卫生服务工作的意见建议。现将有关监督调研情况报告如下:

一、基本情况

在监督调研中,代表们普遍认为,区政府及有关职能部门紧紧围绕《计划》的目标任务,积极完善社区卫生服务中心平台建设,努力为人民群众提供更高水平、更加满意的社区卫生与健康服务,全区社区卫生服务工作取得了长足的成效。

(一) 社区卫生软硬件建设进一步推进

区政府及相关职能部门按照计划目标,完成对吴淞街道、顾村镇、淞南镇、张庙街道泗塘、友谊路街道等5家社区卫生服务中心的病房及门诊改造,通过新建、改迁建等方式,完成8家老旧社区卫生服务站点的装修改造,服务环境及服务能力有效改善提升。10家有病房的社区卫生中心完成示范性社区康复中心建设,完成4家标准化社区护理中心建设,并持续推进社区医院建设,基层社区卫生服务硬件设施水平有效提升。同时,不断加强人才队伍建设。通过招引、评聘等方式不断拓展人才引进渠道,通过“5+3”定向委托培养等方式,加强人才招引、培育力度,进一步充实了基层社区卫生医师骨干队伍。

(二) 社区卫生支撑保障机制进一步夯实

区政府及相关职能部门立足区情和宝山实际,通过建立区域性医疗中心转诊工作责任制,对经家庭医生转诊至综合医院的签约居民做实“三优先”诊疗服务,分级诊疗工作有序推进。在原有的医联体框架下,梳理整合,加大综合性医院对社区卫生服务中心的支撑,推进医联体内资源下沉,整合共享,实现区属医疗机构

医联体建设全覆盖。通过信息化建设,建立区级社区卫生服务中心互联网诊疗信息平台,开展线上诊疗、复诊配药等服务,持续提升优质医疗资源可及性和医疗服务整体效率,促进医疗资源纵向流动,有效共享。通过慢性病综合信息平台,有效整合分析多来源、多平台、多类型健康数据,慢性病综合防治体系不断优化。组建区域突发公共卫生事件应急处置预备队、区级公共卫生师资团队,持续提升应急处置能力,公共卫生应急管理体系进一步完善。

(三) 社区卫生服务保障能力进一步提升

我区在积极推进社区卫生服务标准化建设的同时,同步推进社区卫生服务中心集预防、保健、医疗、康复、护理及中医药协同发展的基本医疗服务功能。住院服务从“单一护理”向“治疗康复”转型,形成以治疗、护理、康复等住院多元化服务模式,门诊与住院服务水平有效提升。实现社区卫生服务中心中医馆设置以及中医特色专病(专科)服务全覆盖,中医科诊疗人次比例不断提高,中医药服务能力有效提升。通过开展家庭医生线上签约、健康咨询等服务,进一步方便服务群众就医,便捷配药,常住居民签约率、重点人群签约率进一步提升,家庭医生签约服务成效显著。

二、存在的主要问题

代表们在调研中也发现,近年来我区社区卫生服务建设虽然取得了一定的成效,但与社区卫生服务改革与建设的目标以及人民群众日益增长的对优质健康卫生需求相比,还存在一些差距,具体推进中还存在诸多困难和问题,主要表现在以下三个方面:

(一) 社区卫生资源配置有待进一步优化

一是区域间卫生资源建设和配置水平、空间布局和服务质量存在差距。北部地区受地理位置等因素影响,人才引进缺乏吸引力,社区卫生资源配置和综合服务能力相对偏弱,部分

社区卫生中心、站点房屋老旧、设施设备配置不充分。如月浦乐业社区卫生服务站原为居民住房改造，功能布局不合理，用房紧张，硬件设施老化，影响业务开展和居民就医体验。二是部分社区卫生中心和卫生服务站亟需改造提升。由于多重因素的叠加影响，目前我区仍有部分社区卫生服务中心的迁改扩建项目滞后于预期，有25个建筑面积<150 m²的社区卫生服务站的标准化改造有待逐步推进。部分中心、服务站用房处于超负荷运行状态，部分医疗设备亟需更新换代，致使业务开展受限，影响医疗服务的进一步拓展。

（二）社区卫生服务能级有待进一步提升

一是社区卫生服务亟需政策性赋能。受基层医疗机构药品种类限制，部分常用药品在社区卫生服务中心无法开具，致使部分康复治疗患者不得不返回上级医院开药，根本原因在于社区医疗卫生服务无法满足患者需求。二是医疗信息化系统有待进一步整合提升。调研发现，当前我区基层社区卫生中心与上级医院间的信息运维方不统一，造成信息不兼容现象。上下级医联体单位间的信息数据未能完全实现互联互通，各医疗机构信息化建设程度存在差距，数据整合困难，内部信息共享不完全。三是家庭医生签约服务实效有待提升。重签约数量轻服务质量的现象仍有存在，由于无法及时获取签约居民健康档案与医疗记录，缺乏针对性、差别化的服务，降低了服务连续性和居民的就医感受，导致家庭医生在疾病预防和慢性病控制等治未病、保健康方面作用发挥不够，无法实现真正意义上“健康守门人”的角色。家庭医生签约服务内涵、服务支撑尚有较大提升空间，签约居民的感受度、获得感有待进一步提升。

（三）人才队伍建设有待进一步加强

一是人才招引和培养亟需继续加强。当前，各社区卫生中心在医疗领域的高影响力、高层

次专家数量不足。受城郊地域限制，部分地区尤其是北部偏远地区的社区卫生中心存在中医、全科等紧缺人才招聘困难的困境。部分中心全科、护理、公共卫生专技人员年龄结构老化，全科规培人员占比较低，高层次复合型人才匮乏。同时，新乡医的培养任用仍需加大力度。乡村社区卫生服务站医生整体年龄结构偏大、学历结构偏低、人数不足、青黄不接的现象较为突出。二是医务人员绩效激励机制尚需完善。各社区卫生服务中心普遍反映，目前医疗业务量增长较快，公共卫生业务量更是成倍增长，医护人员的工作量大幅增加，由于薪酬待遇、职称评定、上升通道狭窄等问题，导致部分社区卫生服务中心存在“找不到、留不住”人才的现象，现有绩效考核机制有待进一步完善。

三、意见和建议

调研中，代表们建议，区政府及相关职能部门要认真对照《上海市社区卫生服务机构功能与建设指导标准》，做好梳理总结，以“十五五”规划编制为契机，结合区域实际，加快推进社区卫生服务工作高质量发展。重点从以下三个方面进一步做好工作：

（一）进一步健全社区卫生服务体系

一是区政府及各相关职能部门要牢固树立“一盘棋”思想，各尽其责，增强合力，全面总结“十四五”规划及《计划》完成情况，梳理并持续推进遗留任务，如：新建杨行第二社区卫生服务中心，迁建、扩建大场第三社区卫生服务中心等，坚持“一张蓝图绘到底”。压实责任，继续推动社区卫生服务中心、站点迁改扩建及标准化改造工作，夯实基层卫生服务网底。二是按照市社区卫生服务机构功能与建设指导标准，以“十五五”规划编制为契机，立足城乡融合与区域协调发展，加强前瞻研究和预判，注重资源调整和优化配置，确保科学设点布局，持续优化社区卫生服务体系。以居民

健康需求为导向,通过政策引导、技术赋能,将优质医疗资源“下沉”与社区自身“造血”能力提升相结合,不断缩小区域间、城乡间服务能力的差距,推动社区卫生服务系统性优化,充分发挥社区卫生服务站深入社区、服务便捷的优势。

(二) 进一步提升社区卫生服务能级

一是结合实际合理放宽社区卫生服务中心在诊疗技术和药品配置等方面的准入条件。根据居民医疗需求和各社区卫生中心技术专长,有针对性、差异化地发展特色专科。尝试建立“网格药房”,实现常见病、多发病药物与二三级医院药品目录的一致,以集中管理,统一配送的方式形成网格内药品目录的统一和药品集约化管理。引入人工智能诊疗、读片等技术,辅助基层诊疗水平提升。二是依托医联体、数字健康手段,持续优化分级诊疗体系,引导医疗卫生工作重心下移、医疗卫生资源下沉,促进资源共享。进一步发挥信息化大数据作用,探索实现区级医院与基层卫生服务机构之间的数据共享、业务协同、健康检查和诊疗信息互联互通互认,不断提升基层卫生服务机构的精细化管理水平和服务效率,提升百姓就医的便捷度和获得感。三是继续做实做优家庭医生签约服务工作,落实签约居民便捷配药、延伸处

方、慢病长处方等配套服务,进一步提升家庭医生签约服务实效,强化医联体等平台服务支撑,使服务更贴近群众需求,提升签约居民感受度。

(三) 进一步加强人才队伍建设

一是对照《上海市社区卫生服务机构功能与建设指导标准》,进一步完善本区相关政策措施,不断优化拓展人才队伍建设渠道,统筹推进学科建设。加大基层卫生人才的培养力度,探索建立不同层级医疗机构医务人员之间流动、定期轮转、按岗调配的用人机制,盘活卫生系统内部人力资源等。二是进一步完善人才培养与激励机制,加大对社区卫生服务中心医技人员职称晋升的政策倾斜力度,合理统筹编制使用,实现人员配备与任务需求相匹配。在政策允许的范围内,加大政府购买服务的范围和力度,在人员经费上予以保证。三是注重特色品牌的培育、打造和宣传,注重挖掘区域内医疗专家的品牌效应,通过建立“工作小组”“师带徒”等机制,培养一批有经验、有水平、群众信任和满意的全科或特色医疗队伍。同时,加强乡村医生队伍建设,按照城乡融合发展要求,通过定向培养、岗位培训等方式充实和优化乡村医生队伍,提升乡村卫生服务能力。

以上报告,请予审议。

宝山区人民代表大会常务委员会 关于安全生产治本攻坚三年行动推进情况 的审议意见

(2025年9月24日宝山区第九届人民代表大会
常务委员会第三十三次会议通过)

上海市宝山区第九届人民代表大会常务委员会第三十三次会议听取了区应急管理局局长沈斌

受区政府委托所作的《关于安全生产治本攻坚三年行动推进情况的报告》和区人大常委会社

会建设工委作的《关于安全生产治本攻坚三年行动推进情况的调研报告》，并进行了审议。

会议认为，区政府以“1+23+13”治理体系为抓手，坚持靠前抓预防，源头求治本，齐心协力、齐抓共管，全面推进安全生产治本攻坚三年行动，取得了较好成效。但对标宝山“平安城区”建设要求，本区安全生产形势依然严峻复杂，还存在一些瓶颈和薄弱环节。为进一步推进安全生产治本攻坚三年行动，提出以下意见：

一、持续强化协同机制，提高依法监管效能。要进一步发挥区安委会职能作用，层层压实安全生产党政责任，坚决守住安全生产底线。进一步厘清各部门责任清单，逐项研究新产业、新业态、新领域的安全监管，确保消除监管盲区。进一步优化监管方式，建立健全安全生产协同监管、综合执法工作机制。

二、持续压紧压实企业主体责任，夯实安全生产管理基础。要进一步督促、指导企业严格落实主体责任，建立健全以全员安全生产责任制为核心的安全生产管理制度。强化第三方单位安全生产责任监管，落实建设、施工、监理等各方责任。切实抓好体制内企事业单位的安全工作，发挥好“头雁效应”。

三、持续加大安全隐患排查力度，推动整改落地见效。要紧盯重点行业、重点企业、重

点点位开展专项整治攻坚战，坚持抓早抓小，确保隐患治理在萌芽之时。不断强化科技赋能和数字管控，加大支持和引导高危行业企业运用先进技术装备力度，降低人为因素造成的安全风险隐患。聚焦“厂中厂、园中园”和小散乱经营场所，突出专业检查，严防小施工酿成重大事故。

四、持续加强基层基础建设，提高安全生产监管能力。要聚焦制约安全生产的重点难点问题加强统筹规划，加强安全投入，切实做好治本攻坚各项任务措施的支撑保障。确保监督力量，坚持执法力量向基层一线倾斜，强化“条与条、条与块”配合。发挥市场作用，鼓励专业服务机构等社会力量参与，拓宽安全屏障。加大对街镇（园区）和居村一线安全生产监管人员的专业培训，增强基层对各类风险隐患的发现和处置能力。

五、持续加强安全文化建设，充分激发多元主体参与。要发挥工会在安全生产监督中的作用，维护职工安全生产合法权益。推动社区安全与社区自治相互促进，以民主治理保障社区安全。深化安全生产领域社会监督，加大安全生产举报奖励力度。强化全民安全生产意识，持续做好安全宣传“五进”工作，形成“人人讲安全，人人会应急”的浓厚氛围，筑牢防范化解重大安全风险的社会基础。

关于安全生产治本攻坚三年行动推进情况的报告

——2025年9月24日在宝山区第九届人民代表大会
常务委员会第三十三次会议上
宝山区应急管理局局长 沈 斌

主任、各位副主任、各位委员：

受区人民政府委托，我向区人大常委会报告本区安全生产治本攻坚三年行动的推进情况。

在区委的坚强领导下、在区人大的监督指导下，宝山区政府深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产的重要指示批示精神，严格按照国务院、市委市政府有关工作部署要求，以“1+23+13”¹⁴治理体系为抓手，坚持把防得住作为硬道理，靠前抓预防，源头求治本，因地制宜出硬招，脚踏实地谋实效，全面推进安全生产治本攻坚三年行动（以下简称“三年行动”），着力提升本质安全水平。

三年行动开展以来，全区累计检查生产经营单位47261家次，排查各类安全隐患17.23万项、整改完成率99.75%，其中重大事故隐患358项、整改完成率100%，立案查处各类安全生产违法案件377起，行政罚款1552万元，责令停产整顿企业26家。2024年，全区火灾起数同比下降6.72%；2025年至今，全区生产安全事故起数和死亡人数两项指标同比实现双下降。

一、治本攻坚三年行动开展情况

（一）坚持高位推动，系统谋划强化组织领导

健全“明责、履责、督责”的全链条责任

体系是夯实安全生产根基的核心所在。我区始终把安全生产摆在重要位置，层层压实部门监管责任、属地管理责任和企业主体责任，着力形成齐抓共管的工作格局。一是**加强责任落实**。区政府常务会议将安全生产工作纳入常态化议题，先后研究部署安全生产重大事项23次，提请区委常委会专题研究安全生产工作5次，并邀请市安委办常务副主任、市应急局局长马坚泓为区委中心组作专题辅导报告，持续强化全区党政主要领导对安全生产工作的深刻理解。建立健全区四套班子领导重要时间节点“四不两直”实地督查制度，每年动态调整完善区政府领导安全生产年度重点工作清单，不断推动落实“党政同责、一岗双责”“三管三必须”要求。二是**完善制度机制**。坚持每周隐患排查治理、每月重大事故隐患整治和定期区政府常务会警示通报制度，定期分析研判安全生产形势，常态化、滚动式推动隐患排查治理。健全安全生产巡查督导制度，组建区安委办专项督导组，每季度对重点行业、重点区域开展明察暗访，切实推动解决三年行动推进过程中的重点难点问题。2024年以来，共计形成周报66期、月报19期，警示片10期，对73个点位进行2轮次专项巡查，发现问题隐患306个，其中立即整改隐患270个、限期整改隐患36个。

¹⁴1个总方案、23个行业领域子方案、13个街镇（园区）实施方案

（二）坚持问题导向，靶向发力深化专项整治

建立隐患治理闭环管理体系是推动安全生产治本攻坚的关键环节。我区始终坚持问题导向、目标导向，强化督办机制，对排查出的安全隐患实行清单化、动态化、销号式管理，确保整改责任、措施、资金、时限和预案“五落实”，做实做深督办批示“后半篇文章”。一方面，聚力攻坚破难题。重点围绕国务院安全生产和消防安全考核组、市城市运行安全联合专项督查组指出的53个点位、149项隐患问题，以及我区重点整治区域、重点整治场所排查梳理的67个“清障拔点”整治点位、313条风险隐患，逐项对照整改要求，细化明确责任单位和整改期限，实行“专人跟踪、限时办结”机制，逐条推进整改任务落实。同时，采用重大事故隐患“年度+动态”双挂牌机制，8个区域38个隐患被列为年度区级重点整治对象进行挂牌督办。另一方面，协同发力提质效。充分发挥区安委办统筹协调作用，牵头办理区委、区政府主要领导批示交办的事项153件，区政府分管领导组织召开区安委会、区安委办工作例会13次，专题会议40余次，形成工作情况专报34份，着力通过建立健全多维度督导机制，有效形成“部署—推进—反馈—提升”工作闭环。陈广路88号、陈广路228号等一批安全生产隐患问题突出区域得到彻底整治，累计投入整改资金120余万元，拆除防盗窗、铁栅栏、广告牌等障碍物145个，拆除违法建筑10970余平方米，清退人员289名，清退经营户132家，整治“三合一”、九小场所25处，并对相关企业罚款人民币8.3万元，企业负责人罚款人民币3000元。

（三）坚持守正创新，固本强基推动治理转型

围绕城市运行安全核心目标，深入推进风

险分级管控和隐患排查治理双重预防机制建设，着力构建覆盖全区域、全行业、全过程的安全风险动态监测体系。一是迭代推进风险全面评估。建立健全城市安全风险全面评估和动态评估相结合的工作机制，完成首轮城市安全风险评估及工贸、危化专项评估，对8个领域157个重大风险源点位进行排摸起底，加强分析研判。启动应急风险“一张图”建设，以一个平台、一张地图、一套清单为主线，通过“红橙黄蓝”四色分级，将散落于行业管理中的重点风险、安全隐患进行实时汇聚，推动重点领域、重点区域风险辨识评估、监测预警系统以及分级防控措施的落实。二是加强重点行业安全监管。聚焦粉尘涉爆、金属冶炼等高危行业，推广应用粉尘浓度在线监测、智能报警等先进技术装备，加快构建智能化监管体系，实现风险精准管控；聚焦电气焊作业监管难点，启动建设从资质审核、作业审批到现场监管、事后追溯的全链条信息化管控平台，通过“一芯一码一机一平台”实现电焊作业从“以人管人”向“以码管机、以机管人、以智管焊”转变。三是探索智能AI隐患识别应用场景。聚焦“隐患识别智能化、整改流程闭环化、主体责任显性化”的隐患排查治理新模式，依托因士科技人工智能技术手段，推进多模态（视觉、听觉和嗅觉危险感知）安全隐患AI识别技术在工贸危化企业中的深度应用，宝钢包装、尤希路、汉神机电、新通联等7家企业试用期间月均排查隐患效率得到有效提升。

（四）坚持把握重点，多措并举压实主体责任

企业主要负责人是安全生产“第一责任人”，只有抓住这个“关键少数”，才能真正压实企业主体责任。我区始终坚持把指导督促企业主要负责人履职尽责作为安全生产的关键抓手，通过建立完善“四个一”工作机制，推动

企业主要负责人知责明责、履责尽责。一是**抓好“开业第一讲”**。制作《宝山区生产经营单位安全生产主体责任履职手册》及宣传教育短视频，落实区行政服务中心新注册企业领证前首学履职手册机制，累计覆盖企业 3500 余家、8.36 万人次。二是**抓实“履责第一步”**。开发应用“宝山区生产经营单位安全管理系统 1.0 版本”，条目式分级分类记录跟踪第一责任人责任履职尽责情况，持续推动落实 4244 家“厂中厂、园中园”企业安全生产主体责任。三是**抓细“开工第一课”**。打造“宝安全”IP 品牌，制作推广企业主体责任落实、电动自行车火灾警示等短视频 8 期、曝光典型案例 32 起，通过线上线下多种渠道，向生产经营单位广泛开展安全生产提示告知工作。四是**抓牢“培训第一关”**。聚焦重大事故隐患判定标准、典型事故案例剖析及全员安全生产责任制等重点内容，全区组织开展生产经营单位主要负责人安全教育培训 1152 次、94602 人次，重大事故隐患判定标准提升行动宣贯 590 次、60535 人次。

(五) 坚持宣教同行，筑牢防线营造浓厚氛围

加强安全宣传、做好应急科普，是实现“人人讲安全、个个会应急”最直接、最有效的途径。我区持续深化安全宣传“五进”活动，推动安全知识普及向基层延伸、向群众贴近，努力让安全知识从入眼入耳到入脑入心，最终转化为每个人自觉的安全行为。一是**提升宣传“锐度”，打破风险认知麻木**。以安全生产月、全国防灾减灾日、全国消防日等重要公共安全主题活动为抓手，组织开展主题突出、形式多样的集中宣传日活动 30 余场，线上线下覆盖居民群众 10 余万人次。全面发动企业人员、在校学生、市民群众大力参与“畅通生命通道”系列疏散逃生演练、“危急时刻之生命英雄”应急科普趣学、“安全隐患我查找”网络知识答题等活动，

竭力将安全理念深植于每一位居民的心中。我区选手先后获得上海市应急科普讲解大赛三等奖、一等奖的好成绩。全市应急科普下基层巡回宣讲活动启动仪式暨宝山首场主题宣讲活动成功举办。二是**增强宣传“精度”，满足不同群体需求**。以防灾减灾大家学应急救援齐参与、提升基层应急实效为主题，连续两年组织开展应急宣传培训区政府实事项目，建设区镇两级党群服务中心“平急转换”应急实训点 15 处，组织区级大型多灾种实战应急救援综合演练 2 场，街镇（园区）专题讲座 12 场、培训演练 117 次，累计受益 22 万余人次。三是**发挥宣传“效度”，激发安全行为自觉**。实施区安全生产隐患举报小额奖励制度，设置举报专线（66016601），激活社会力量参与安全隐患排查的积极性。全面推动生产经营单位安全生产隐患内部报告奖励机制，累计报告隐患 7365 个，完成隐患整改 7350 个，共计发放奖励（含现金及实物）47.985 万元，形成“企业主抓、员工共治”的内生动力。

二、2025 年度十个专项行动开展情况

今年以来，我区围绕全市“5+2”专项整治¹⁵任务，结合区域实际，聚焦薄弱环节，紧盯社区消防安全、冷库安全、生产经营单位主要负责人责任落实等重点领域，压茬推进十个专项整治攻坚战。

一是**电动自行车安全隐患全链条整治方面**。推动居民住宅小区电动自行车充电设施直供电改造，831 个涉改居民小区中 802 个已提交改造申请，其中 744 个已完成直供电改造，294 个已完成价费分离。143 家门店开展以旧换新，累计换购电动自行车 12528 辆。同时，相关职能部门加强执法处罚，全覆盖检查经营户 450

15. 电动自行车安全隐患全链条整治，厂房仓库消防安全综合治理，建筑施工领域整治，城镇燃气安全隐患整治，工贸行业用电、动火等高风险作业专项整治，人员密集场所动火作业专项整治，建筑保温材料安全隐患专项整治。

家、立案查处 23 件，查处物业服务企业未履行消防安全职责等案件 23 起（警告 12 起）、罚款人民币 1.9 万元，查处电动自行车违规停放占用疏散通道违法行为 66 起、警告 66 人，查处电动自行车违规行为案件共 220 起，处罚金额 1.3 万元。宝山“换电+充电互补”模式获国家专班认可，淞南镇电动自行车充电设备纳管模式入选第二届全国城乡社区党建案例。

二是厂房仓库消防安全综合治理方面。全区已排查发现厂房仓库各类火灾隐患 13143 处，督改 12861 处，隐患整改率为 97.85%，其中“四类重大致灾隐患”“五类安全管理突出问题”隐患整改率分别为 98.8%和 98.1%；对 7367 家单位进行排查并进行风险评定，其中评定“C、D 类较高风险单位”1895 家，风险降级 1821 家，较高风险单位降档率为 96.1%；累计挂牌督办厂房仓库重大火灾隐患单位市级 1 家、区级 6 家；完成 18 处历史遗留问题“一事一议”整改推进，推动杨行镇、宝山工业园区、罗泾镇、月浦镇等 8 个单位制定出台厂房仓库建筑“一事一议”工作机制；统计全区共有出租、转租厂房仓库单位 3237 家，签订并上传出租厂房仓库安全管理协议 2978 家，签订完成率 92.1%。

三是建筑施工领域整治方面。聚焦 189 个在监在建房屋建筑工程、交通市政基础项目，强化深基坑等危险性较大分部分项工程方案各环节的隐患排查，加强围墙等临时性构筑物安全管理，先后出动监督人员 2631 人次，检查工地 1556 个次，签发行政措施单 593 份（开具整改指令单 557 份、暂缓施工指令单 28 份、停工指令单 8 份）。行政处罚结案 69 件（其中往年结转 29 件），累计处罚金额约 267 万元，62 件立案，实施三类人员动态考核记分累计 86 分 28 人。

四是城镇燃气安全隐患整治方面。全年计划改造老旧燃气管道 80.8 公里，其中 50.4 公里已完成改造，20.4 公里正在改造中。配合沪

渝蓉、沪通高铁等重大工程建设，完成高压燃气管道 1 根（2.5 公里）、中压管道 2 根（0.25 公里）及附属设施搬迁。市北燃气公司中压管道占压点整改工作取得进展，年初 9 处占压点中 7 处已完成整改，剩余 2 处正在实施管道搬迁。重点推进 2.9 万户“长期未安检”用户安检，累计完成 22212 户，安检率从首轮 55%提升至 76.6%，剩余 6771 户（其中：拒绝入户安检 129 户；长期到访不遇 6642 户，包括 1 年内有用气记录 2322 户）。

五是工贸行业用电、动火等高风险作业专项整治方面。组织企业自查发现用电、动火等高风险作业环节隐患 13366 项，已完成整改 12639 项，整改率 94.56%。执法检查企业 199 家，发现一般隐患 44 项、重大事故隐患 6 项，已全部落实行政处罚与整改措施，并对 3 家存在重大事故隐患的企业严格实行“一案双罚”。

六是人员密集场所动火作业和建筑保温材料安全隐患两项专项整治方面。全区累计排摸外保温建筑 178 栋、室内冰雪场所 2 处；组织 5 次动火作业集中检查，出动 20 个检查组，检查单位 54 家，处罚单位 2 家、个人 4 人，罚款 24.7 万元，警告 6 人，行政拘留 24 人；发布并张贴动火作业安全管理《通告》2.4 万余张，组织单位开展培训累计 1800 余人次。

七是进一步强化生产经营单位安全生产主体责任落实专项整治方面。专项行动开展以来，累计组织开展生产经营单位主要负责人安全教育培训 688 次、71235 人次，重大事故隐患判定标准提升行动宣贯 364 次、45997 人次，检查生产经营单位 20087 家次，督促主要负责人带队检查 8842 家次。

八是社区消防安全整治方面。利用主题日宣传、重要节日和“安全生产月”等活动，指导各街镇建立定期开展火灾形势分析的工作机制，督促开展各类消防安全宣传活动。截至目

前,各街镇累计检查小区1346家次,出动33685人,清理楼道堆物25529次、清理飞线充电10324根,劝阻违规停放车辆2844辆;累计检查沿街商铺50956家,排查隐患77927处,发现“三合一”违规住宿612家,清退706人。同时,开展消防安全宣传培训和入户宣传告知活动,累计组织消防安全集中培训活动370次,演练活动611次,覆盖9万余人,发放各类宣传资料26万余份。

九是冷库安全隐患专项整治方面。全区累计排查发现冷库1872家,其中大型冷库21家、中型冷库17家、小型冷库57家、微型冷库1777家¹⁶,区工作专班在督促冷库企业开展“七个一”自查的基础上,逐一对500m³以上冷库开展核查(目前已核查约90家),针对排查发现的消防隐患,督促企业落实针对性整治措施。

三、当前存在的主要问题

三年行动开展以来,全区上下齐心协力、齐抓共管,通过层层压实责任、细化工作措施,全面推动各项重点整治任务落地实施,并取得一定实效,但仍存在一些突出问题和薄弱环节。

一是生产经营单位责任落实仍有偏差。企业对落实安全主体责任的认识仍不统一,受外部冲击加大等影响,部分企业经营压力加大,对安全生产的重视程度有所下降;部分生产经营单位对安全生产责任体系的认知停留在“文件层面”,未真正转化为实际行动,安全教育培训视为“走过场”,培训内容脱离企业实际生产场景,导致负责人对自身法定职责认知模糊,安全生产“第一责任人”职责落实不到位;社会公众主动发现和预防事故的意识 and 能力仍显薄弱,对安全生产的认识有待进一步提高。

二是部分行业领域监管存在盲区。个别部

门未统筹好“拼经济”与“保安全”之间的关系,对新业态新领域发展过程中出现的新风险新问题缺乏经验,未有效按照“三管三必须”“业务相近”等原则明确并落实安全监管责任,面对动态安全隐患,往往“不知如何管、不敢轻易管”;对一些领域突出风险和问题,综合运用各类监管工具和手段,按照“一件事”全链条、全环节、全要素进行溯源整治的力度仍需加大。

三是隐患排查质效仍需提升。一方面,企业自查自改质效不够高。企业是安全生产特别是重大事故隐患排查整治主体,从统计数据看,2024年至今,我区企业自查发现重大事故隐患占总数的40.9%,与全国平均51.1%仍有差距,仍应继续提升企业自查质效,加强重大隐患判定标准宣贯和企业内部事故隐患报告奖励力度,激发企业重大事故隐患自查自改常态化机制内生动力。另一方面,重大事故隐患部门排查录入不足。我区部门排查重大事故隐患,仅应急、消防、建管三个部门进行系统录入,其余部门重大事故隐患录入均为0,各部门仍要进一步提高重视,对照重大事故隐患判定标准,对排查出的各类问题隐患进行科学、精准认定,全部上账、闭环管理。

四是城市安全风险依然突出。多产权、多业态安全管理主体缺位问题仍然突出,中小餐饮场所燃气安全风险典型问题仍需改善,“三合一”隐患回潮反复,这些传统风险防控呈现“运动式整治-反弹回潮”的恶性循环,长效监管机制还不健全、动态监管网络尚未有效构建,出现问题不能及时发现或者整改后反复出现。

四、下一步工作举措

宝山区将结合区域实际,坚持标本兼治、综合治理,全力组织各街镇(园区)、各行业主管部门严格落实安全风险管控,持续推进治本攻坚三年行动。

一是多措并举,坚持重大事故隐患动态清

16. 根据《冷库设计标准》把冷库按规模进行划分(冷藏间或冰库公称容积大于20000m³为大型冷库,5000m³~20000m³为中型冷库,小于5000m³为小型冷库,同时将小于500m³的冷库定义为微型冷库)

零。进一步学好用好重大事故隐患判定标准，提升安全风险隐患排查工作效能，运用“多通报、多发督促函、多暗访、多拍摄隐患场景”等工作方法，强化责任落实。建立完善重大事故隐患自查自改常态化机制，对主动报告重大隐患并采取措施的企业免于处罚、不查不改的加大处罚，提升企业主动参与度，变“要我改”为“我要改”。聚焦“一行业、一案例”推进安全隐患排查整治，深挖案例背后行业责任落实的深层次问题，全面提升发现问题、解决问题的能力，形成治本攻坚的宝山经验。健全和完善重大事故隐患督办工作机制，加大挂牌督办力度，持续推动重大事故隐患闭环整改销号，确保2025年底前有效遏制重大事故隐患增量。

二是帮扶指导，坚持严格执法与热情服务相结合。将重大事故隐患排查整改、企业主要负责人履职等情况作为执法检查必查项，对企业严重违法违规行为严格落实“一案双罚”等措施。提升检查排查专业性，采取轻微违法行为“首违不罚”等方式，加大对企业的指导帮扶力度，切实做到社会效果和法律效果相统一。推行企业安全生产风险分级执法检查机制，

对达到安全生产标准化管理体系要求的，限定执法检查的最高次数，激励企业由“他律”向“自律”转变。

三是聚焦重点，推动各项措施落细落地。持续抓好电动自行车、厂房仓库、城镇燃气、建筑施工、工贸以及人员密集场所动火作业、建筑保温材料、社区消防安全、冷库、生产经营单位主要负责人责任落实等专项整治措施。推动技防、工程防、管理防措施落细落地，确保年度措施和任务目标的顺利完成。用好“两重”“两新”政策，扎实推进畅通消防“生命通道”、持续推动老旧场所消防设施改造升级，持续开展危化品、工贸、燃气等重点行业领域安全风险防控。

四是持续用力，提升社会安全文化素养。紧紧抓住企业主要负责人这个“关键少数”，组织开展重点领域企业负责人安全培训；持续强化以“人人讲安全、个个会应急”为主题的宣传教育，大力推动实施企业事故隐患内部报告奖励机制，充分调动从业人员积极性，筑牢安全生产人民防线。

以上报告，请予审议。

关于安全生产治本攻坚三年行动推进情况的调研报告

——2025年9月24日在宝山区第九届人民代表大会

常务委员会第三十三次会议上

区人大常委会社会建设工作委员会主任 苏卫东

主任、各位副主任、各位委员：

安全生产事关人民群众生命财产安全，事关全区经济社会发展大局。为进一步推进安全生产治理体系和治理能力现代化，区人大常委会组织开展安全生产治本攻坚三年行动

（2024-2026）推进情况监督调研，现将情况报告如下：

一、监督调研开展情况

常委会领导高度重视本次监督调研，李萍主任亲自带队到喜威液化石油气月浦储配站、

新星工业园区等重点领域、重点场所调研安全生产和隐患整改情况，顾瑾副主任全程带领社会工委开展监督调研。一是注重前期谋划。认真学习习近平总书记关于安全生产系列重要论述和指示精神，与区安委办多次沟通，全面了解安全生产治本攻坚三年行动的总体安排、职责分工和主要任务，制定调研方案。二是坚持问题导向。聚焦消防、建筑、危化等安全生产事故高发领域以及电动自行车、燃气等与群众日常生活密切相关领域，将推进生产经营单位主体责任、政府部门监督管理责任、街镇（园区）属地管理责任、应急救援能力建设、社会共治等责任体系建设作为本次调研的重点。三是拓宽调研覆盖面。先后与区应急局、消防救援局、建管委等11个重点职能部门座谈交流。深入到高境、月浦、杨行、庙行、张庙、高新园等6个街镇（园区），对相关建筑工地、园区厂房、冷链仓库、社区电动自行车充电点等进行实地调研，广泛了解政府条块部门、生产经营单位和一线人员等各类主体安全责任落实情况。四是发挥代表作用。邀请提出安全生产领域建议的代表看现场、听汇报、提意见，提升调研实效。邀请企业家代表参加调研，发挥代表安全生产监督员、宣传员和示范员作用。

二、安全生产治本攻坚三年行动推进总体情况

安全生产治本攻坚三年行动开展以来，全区上下始终把安全生产摆在重要位置，坚持源头防范、依法监管、系统治理，着力防范化解重大安全风险，2024年，全区火灾起数同比下降6.72%，2025年至今，全区生产安全事故起数和死亡人数两项指标同比实现双下降，取得了较好成效。

（一）三年行动责任体系日益健全。一是强化高位推进。深入贯彻党政领导干部安全生产责任制，区政府常务会定期听取安全生产工

作汇报，通过工作例会、工作批示、情况专报等及时传达工作要求。区四套班子领导在重要时间节点带队深入一线，“四不两直”实地督查重点企业、在建工地和人员密集场所，确保安全生产形势稳定。对突出隐患区域，区政府主要领导挂牌督办，统筹推进整治。二是强化顶层设计。区安委办以落实落细全国“15”条、上海市“78”条和我区“83”安全生产具体措施为重点，制定下发《宝山区安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024—2026）》《宝山区2025年安全生产治本攻坚三年行动任务分解表》，建立重大隐患事故“一年摸清底数、两年遏制增量、三年形成清零机制”的工作目标，厘清各成员单位和街镇（园区）责任，形成1个总方案和包含消防、工贸、化工和危化品等25项行动的子方案。三是强化责任传导。安委会各成员单位按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的原则，加强风险隐患排查，细化任务清单，健全完善相关制度机制，将安全生产责任传导到基层单位和生产企业。各街镇（园区）强化“党政同责”和安全生产第一责任人制度，主要领导带队检查，加强工作和力量统筹，切实落实属地管理责任。

（二）治本攻坚行动措施扎实有力。一是深化专项攻坚。全面对标全国、全市5+2重点整治任务，结合宝山区域实际，将冷库安全隐患专项整治、社区消防安全整治纳入三年行动，有效形成“部署-推进-反馈-提升”工作闭环，积极推进2025年度十项专项整治工作。围绕重点整治区域、重点整治场所风险隐患，细化明确责任单位和整改期限，实行“专人跟踪、限时办结”机制，逐条推进整改任务落实，全力防范化解重大安全风险。二是突出隐患排查整治。坚持每周隐患排查治理、每月重大事故隐患整治和定期警示通报制度。区应急、消防、

建管等部门组成工作专班，指导街镇（园区）做好厂房仓库综合治理工作，推动电动自行车安全、工贸行业用电动火、建筑施工等重点领域形成隐患排查和整改闭环。区相关执法监管部门与民政、教育、卫健等行业主管部门协同联动，推动养老机构、学校、医院等人员密集场所开展安全隐患自查自纠。三是完善风险防控机制。聚焦粉尘涉爆、金属冶炼等高危行业，加快构建智能化监管体系；聚焦电气焊作业监管难点，建立从资质审核、作业审批到现场监管、事后追溯的全链条信息化管控平台；聚焦“隐患识别智能化、整改流程闭环化、主体责任显性化”新模式，推进多模态安全隐患AI识别技术在工贸危化企业中的深度应用，推动城市安全治理从被动应对向主动预防转型。

（三）安全生产宣传培训协同推进。一是深化落实“四个一”举措。紧盯企业主要责任人，抓好“开业第一讲”“履职第一步”“开工第一课”“培训第一关”，通过新注册企业领证前首学履职手册、开发应用系统记录跟踪履职尽责情况、以案警示和以案说法、重大事故隐患判定标准提升宣贯行动等，推动企业主要责任人知责明责、履责尽责。二是实施专家“精准服务”行动，组织危化、有限空间等领域的安全专家深入企业一线，提供“体检式”指导服务，帮助企业排查隐患、完善制度、提升应急能力。推动危化企业应保尽保安全生产责任险，借助保险机构的风险评估和事故预防服务，形成风险共担、联防联控的机制。三是加强宣传培训和应急演练。组织开展主题突出、形式多样的线上线下活动。区市场监管局、卫健委、农业农村委等部门开展送教服务、专题培训等，提高医疗机构、特种设备、农机生产等相关从业人员规范作业意识、防范安全生产事故隐患。区应急局、教育局、建管委等以“安全生产月”“防灾减灾日”为契机，联合相关街镇（园区）

和基层单位开展各类安全生产宣传和应急演练活动，推动社区居民、学校师生、在建工地人员等各类群体以练为战，提升全民应对突发事件的自救逃生和处置能力。

三、存在的主要问题

调研发现，本区安全生产形势依然严峻复杂，生产安全一般事故数量比去年同期有所上升，火灾、小火亡人事件杜而不绝，重点行业、重点领域一些瓶颈和短板仍然存在，需要予以重视。

（一）安全监管效能仍需提升。安全生产三年行动明确了“管行业必须管安全”的原则、探索创新了联合执法等工作机制，但在实际监管和执法中还存在一些问题和瓶颈需突破。一是部门职责分工还需进一步理顺。调研发现，在中小餐饮、农贸市场、宾馆等场所的消防、燃气安全方面，综合监管、行业监管和属地监管之间存在“有责没权、有权没责”问题，影响日常监管效率。二是部门排查质量还需提高。除应急、消防和建管三个部门外，其余部门重大事故隐患录入都为0。有些行业主管部门对一些动火用电、化学品、燃气等安全监管缺乏专业知识，难以及时发现、精准指导、高效管控生产经营活动中产生的安全问题。三是监管力量和能力还需加强。街镇普遍反映安全生产任务重、压力大，安管所人员短缺。有的专业监管部门技术装备不足、专业人员不够，不能满足日常监管需求。安全生产监管工作涉及行业广、标准高、专业性强，基层监管人员“查不出问题”的情况普遍存在。

（二）企业主体责任仍需压实。部分企业法治观念、责任意识不强，存在“重经济效益，轻生产安全”问题，安全生产“政府热，企业冷”的现象比较突出。一是全员安全生产责任制落实不到位。部分企业主要负责人安全意识不强、风险意识淡薄，未有效落实第一责任人

责任,安全生产管理机构和人员配备不足,没有做到安全生产责任制全员覆盖。**二是企业安全管理存在薄弱环节。**部分企业安全生产规章制度流于形式,自查自改质效不高,违章作业、违规操作现象依然存在。部分企业现场安全管理不到位,外包项目“包而不管,一包了之”等问题仍然存在,技术工人未持证上岗等现象时有发生。**三是企业本质安全水平有待提升。**部分中小企业,特别是中小餐饮店、零售门店等安全管理水平整体较低,存在制度不健全、员工不稳定、教育培训和劳动保护不到位等问题。

(三)有关领域安全隐患仍需深抓。随着我区产业转型和经济社会快速发展,一些历史遗留和新兴领域的安全问题日益凸显。**一是**厂房仓库综合治理仍需进一步发力,阶段性火灾总量下降还未完成既定目标。部分“厂中厂、园中园”布局混乱,安全生产条件差,安全配套设施陈旧落后,存在“反复查、反复改、反复现”的顽疾。**二是**社区消防安全隐患较多。部分街镇电动自行车停放、充电场所消防设施加装工作滞后,农村地区入户充电仍未杜绝、拆窗破网不彻底等依然存在。部分人户分离、空置房等燃气安全入户安检没有全覆盖。**三是**老旧建筑存在一定安全隐患。全区889个住宅小区中347个是2000年以前老旧小区,建筑保温材料等高坠隐患日益增多,小区现有维修资金缺口较大;部分学校、医院、宾旅馆等因年代较久、结构老化原因,消防通道被占用或阻塞的问题,缺乏适配的资源投入,整改闭环、标本兼治需要持续用力。**四是**新兴业态存在监管盲点,随着文旅行业快速发展,剧本杀、密室逃脱等新兴业态不断涌现,经营场所和活动具有一定的隐蔽性,安全监管难度大。节庆活动、大规模场景、人员密集场所安全监管存在较大压力。

四、下一步工作的建议

今年是安全生产治本攻坚三年行动的关键之年,区政府、相关部门和街镇(园区)要深入贯彻落实党的二十大关于“以新安全格局保障新发展格局”的要求,切实统筹好发展与安全,进一步树牢底线思维,强化责任落实,持续用力、久久为功,努力推进宝山“一地两区”建设高质量发展和高水平安全良性互动。

(一)持续强化协同机制,提高依法监管效能。**一是进一步发挥区安委会职能作用。**加强统筹协调、指挥调度、督察考核等体系建设,层层压实安全生产党政责任,切实把管理措施落实到每个环节,坚决守住安全生产底线,履行好“促一方发展,保一方平安”职责。**二是进一步厘清责任清单。**要按照“三管三必须”要求,进一步完善部门权力清单和责任清单,照单履职、失职问责、尽职免责。加强新产业、新业态、新领域安全监管,“一事一议”逐项研究争议和模糊地带,确保消除监管盲区。**三是进一步优化监管方式。**深入开展“一件事”全链条整治,推动数据融合、资源共享,建立健全安全生产协同监管、综合执法工作机制。

(二)持续压紧压实企业主体责任,夯实安全生产管理基础。**一是**进一步督促、指导企业严格落实主体责任。建立健全以全员安全生产责任制为核心的安全生产管理制度,强化日常管理、自查自纠、即知即改,大力推进安全生产标准化、信息化建设,培育新型产业工人,提升企业安全生产标准化、岗位操作规范化、现场管理精细化水平。**二是**强化第三方单位安全生产责任监管,在承发包较多的建筑施工领域,要实施穿透式监管执法,做好项目管控,加大危险性较大的危大工程全流程管理,推动安全生产责任落实到位。要抓好建筑施工安全日常检查巡查,落实建设、施工、监理等各方责任,严格督察项目经理、监理工程师等关键岗位人员履职情况。**三是**切实抓好体制内企事

业单位的安全工作。国有企业、学校、医院等，要发挥安全生产和管理“头雁效应”，优化安全生产考核机制，强化日常管理和指导，推动企事业单位负责人发挥“关键少数”的主导作用。

（三）持续加大安全隐患排查力度，推动整改落地见效。

一是扎实开展专项整治活动。紧盯重点行业、重点企业、重点点位，对供气、供电、电梯、消防等设施进行全方位排查，形成统一的风险隐患清单，加快解决生产一线和群众身边的安全隐患，有效保障城市安全运行。紧盯新兴行业相关领域的安全生产，加强指导和监督，坚持抓早抓小，严厉打击各类安全生产违法违规行为，确保隐患治理在萌芽之时、成灾之前。**二是不断强化科技赋能和数字管控。**加大支持和引导高危行业企业运用技术装备的力度，进一步推进多模态安全隐患AI识别技术的运用，增强企业自主监测和预警能力。要以“随申码”场景应用为基底，加快赋能“企业码”助力安全生产监管，实现监管执法、隐患排查和事故调查处理相关数据的全流程共享，切实提升安全风险动态感知、科学研判、快速响应能力。**三是坚持眼睛向下、紧盯末梢。**聚焦“厂中厂、园中园”和小散乱经营场所，多开展暗查暗访、多直插现场一线，突出专业检查，督改与服务并重，加快消除一些长期存在的隐患，提升排查质效，严防小施工、小作业酿成大事故。

（四）持续加强基层基础建设，提高安全生产监管能力。**一是加强安全投入。**区政府、街镇（园区）和各部门聚焦制约安全生产的重点难点问题加强统筹规划，科学合理安排预算，强化执法装备保障，完善消防等城市基础设施维护管理，确保重大事故风险隐患治理资金，切实做好治本攻坚各项任务措施的支撑保障。积极争取企业、社会等各方面力量，加快重点

领域产品设备更新改造，督促重点企业特别是危化、建筑等高风险领域企业加快老旧设施设备更新改造。**二是确保监管力量。**坚持执法力量向基层一线倾斜，优化编制配备，保证执法力量与职责任务相适应。不断完善部门与街镇（园区）“条与条、条与块”联动安全生产监管机制，增强监管的针对性、有效性。充分发挥市场作用，鼓励专业服务机构、保险机构等社会力量参与，拓宽安全屏障。**三是提升专业化水平。**全力推动安全生产监督关口前移，加大对街镇（园区）和居村一线安全生产人员的专业培训，提升监管执法人员素养，增强基层人员对各类风险隐患的发现、报告和处置能力，提高专业化、精准化、规范化水平。

（五）持续加强安全文化建设，充分激发多元主体参与。**一是发挥工会在安全生产监督中的作用，**支持工会依法组织职工参加本单位安全生产工作的民主管理和监督，维护职工在安全生产方面的合法权益。**二是推动社区安全与社区自治相互促进。**将群众身边的安全风险隐患作为社区自治的公共议题，让居民充分参与公共事务决策，以民主治理保障社区安全，在全社会树立安全生产没有旁观者的观念。**三是深化安全生产领域社会监督。**鼓励从业人员、群众对安全生产违法行为和重大事故隐患进行举报，拓展政府部门受理群众举报途径，充分发挥“随申拍”、12345热线的主渠道作用，加大安全生产举报奖励力度。**四是强化全民安全生产意识。**坚持广泛动员、广泛参与，做好安全宣传“五进”工作，让安全理念、安全知识、安全技能、安全文化深入人心，形成“人人讲安全，人人会应急”的浓厚氛围，筑牢防范化解重大安全风险的社会基础。

以上报告，请予审议。

宝山区人民代表大会常务委员会 关于接受须华威同志辞去区人大常委会副主任职务 请求的决定

(2025年9月24日宝山区第九届人民代表大会
常务委员会第三十三次会议通过)

上海市宝山区第九届人民代表大会常务委员会第三十三次会议决定：

接受须华威同志辞去宝山区第九届人民代表大会常务委员会副主任职务的请求，并报宝山区人民代表大会备案。

附件：相关辞职请求

辞职请求

宝山区人大常委会：

本人因到龄退休，特申请辞去宝山区人大常委会副主任职务。

请区人大常委会批准本人的辞职请求。

申请人：须华威
2025年9月24日

宝山区人民代表大会常务委员会 任 免 名 单

(2025年9月24日宝山区第九届人民代表大会
常务委员会第三十三次会议通过)

- 任命 王益奇 为宝山区人民法院民事审判庭副庭长；
任命 苏东东 为宝山区人民法院立案庭副庭长；
任命 彭秀嫵 为宝山区人民法院立案庭副庭长；
任命 陆建泉 为宝山区人民法院大场人民法庭副庭长；
任命 周羚敏 为宝山区人民法院月浦人民法庭副庭长。
免去 金 猷 的宝山区人民法院淞南人民法庭庭长职务；
免去 侯利兵 的宝山区人民法院立案庭副庭长职务；
免去 吴姗姗 的宝山区人民法院民事审判庭副庭长、审判员职务；
免去 王益奇 的宝山区人民法院大场人民法庭副庭长职务；
免去 苏东东 的宝山区人民法院月浦人民法庭副庭长职务；
免去 武恩强 的宝山区人民法院审判员职务；
免去 吴文倩 的宝山区人民法院审判员职务；
免去 张超亮 的宝山区人民法院审判员职务。

宝山区九届人大常委会第三十三次会议 组成人员出席情况

(会期半天，2025年9月24日下午)

一、应出席会议：39人

二、出席(34人)：

李 萍	须华威	顾 瑾	陈 杰	陈 江	陆 军
王忠明	王建芳	王新民	王霞波	全先国	孙红旺
苏卫东	苏继文	李 明	杨海兵	杨遇霖	肖 寒
沈学忠	张 蕾	张海峰	张海宾	陆曙东	陈 勇

陈亚萍 陈春娟 陈春堡 施永明 姚 莉 唐佩英
唐春红 黄铁红 黄雁芳 詹 军

三、请假(5人):

陆伟群 范宏超 金江波 徐 芑 曹文洁

宝山区九届人大常委会第三十三次会议 列 席 情 况

(会期半天, 2025年9月24日下午)

区监察委员会: 主任洪晴

区人民政府: 副区长丁力

区人民法院: 院长庞闻淙

区人民检察院: 检察长孙琳

区政府部门: 区政府办副主任郑杨、区卫生健康委主任李钢、区应急管理局局长沈斌、区发展改革委副主任张广婷、区国资委副主任王普祥、区文化旅游局副局长顾海淞、区规划资源局副局长陈雷、区教育局副局长何飞、区商务委副主任俞信华、区滨江委副主任张维倩、区消防救援局副支队长熊彦哲、区医疗保障局四级调研员周玮、区人力资源社会保障局四级调研员朱德方、区住房保障房屋管理局四级调研员杨仕安

各街镇人大: 杨行镇梅勇、月浦镇范建军、罗泾镇贾中贤、罗店镇金雄坤、大场镇赵华、淞南镇毛欲华、庙行镇徐子平、高境镇翁丽、友谊路街道张谊、吴淞街道冯宗润、张庙街道陈娇

区人大代表: 郁金秀、刘晓兵

区人大各专工委: 张宏伟、杨吉、许闻铿

旁听人员: 潘怡雯