

目 录

宝山区第八届人民代表大会常务委员会第 39 次会议议题	
关于接受伏中哲辞去上海市第十五届人民代表大会代表职务请求的决议.....	
关于提请补选上海市第十五届人大代表的议案.....	
宝山区八届人大常委会第 39 次会议组成人员出席、请假情况	
宝山区八届人大常委会第 39 次会议列席情况	
宝山区第八届人民代表大会常务委员会第 40 次会议议题	
宝山区人民政府关于宝山区“智慧公安”建设情况的报告	黄 辉
关于宝山区 2020 年区本级预算执行和 2021 年区本级预算草案(初步方案)的 初步审查意见.....	黄雁芳
宝山区人民政府关于区 2019 年度本级预算执行和其他财政收支审计查出问题 整改情况的报告	张晓宁
宝山区人民代表大会常务委员会公告.....	
宝山区人大常委会代表资格审查委员会关于代表变动情况的报告	牛长海
关于接受郑静德同志辞去区人大常委会委员职务请求的决定.....	
宝山区人民政府关于落实区人大常委会《关于本区促进就业工作的审议意见》 的情况报告.....	
宝山区人民政府关于落实区人大常委会《关于本区行政事业性国有资产和国有 自然资源管理情况的审议意见》的情况报告.....	
宝山区人民政府关于落实《区人大常委会关于本区科技工作的审议意见》的情 况报告.....	
宝山区人民代表大会常务委员会免职名单.....	
宝山区人民代表大会常务委员会任免名单.....	
宝山区人民代表大会常务委员会任免名单.....	
宝山区八届人大常委会第 40 次会议组成人员出席、请假情况	
宝山区八届人大常委会第 40 次会议列席情况	

宝山区八届人大常委会第 39 次会议议题

(2020 年 12 月 24 日宝山区第八届人民代表大会
常务委员会第 39 次会议通过)

1. 审议表决有关市人大代表辞职请求的决议(草案);
2. 补选市十五届人大代表。

宝山区第八届人民代表大会常务委员会关于接受 伏中哲辞去上海市第十五届人民代表大会代表职务 请求的决议

(2020 年 12 月 24 日宝山区第八届人民代表大会
常务委员会第 39 次会议通过)

根据《中华人民共和国全国人民代表大会
和地方各级人民代表大会选举法》第五十五条
的规定,上海市宝山区第八届人民代表大会常

务委员会第 39 次会议决定:接受伏中哲辞去上
海市第十五届人民代表大会代表职务的请求。

宝山区人民代表大会常务委员会主任会议 关于提请补选上海市第十五届人大代表的议案

宝会主任会议〔2020〕9 号

宝山区人民代表大会常务委员会:

根据工作需要,市人大常委会主任会议建
议我区补选高奕奕、梁旭、魏尧、陆民为上海
市第十五届人民代表大会代表。

经区人大常委会主任会议研究,决定提请:

补选高奕奕、梁旭、魏尧、陆民为上海市
第十五届人民代表大会代表。

请予审议。

宝山区人大常委会主任会议

2020 年 12 月 23 日

宝山区八届人大常委会第39次会议 组成人员出席、请假情况

(会期半天, 2020年12月24日下午)

一、应出席会议: 32人

二、出席(30人):

李萍	秦冰	王丽燕	须华威	贡凤梅	蔡永平
王忠明	王新民	牛长海	方玉明	邓士萍	朱永其
华建国	刘雁	李娟	张海宾	陆军	陆进生
陈亚萍	郑静德	姚莉	徐滨	郭有浩	诸骏生
黄忠华	黄雁芳	曹文洁	曹阳春	傅文荣	虞春红

三、请假(2人):

沈学忠 陆伟群

宝山区八届人大常委会第39次会议 列席情况

(会期半天, 2020年12月24日下午)

区人民政府: 副区长陈云彬

区监察委员会: 副主任陈健

区人民法院: 院长王国新

区人民检察院: 副检察长王强

区政府部门: 区政府办副主任闫乐

各街镇人大: 杨行魏银发、月浦顾英、罗泾陈忠、庙行孙云高、淞南周剑平、高境仲军、友谊
张建忠、吴淞栾国强、张庙饶开清

区人大专工委: 詹军、白洋、张海峰、杨吉、陶华良、董斌斌、杨海兵

宝山区八届人大常委会第40次会议议题

(2020年12月30日宝山区第八届人民代表大会
常务委员会第40次会议通过)

1. 听取黄辉副区长关于宝山区“智慧公安”建设情况的报告;
2. 听取财政经济委员会关于2020年区本级预算执行情况和2021年区本级预算草案(初步方案)的初步审查意见;
3. 听取区政府关于审计查出问题整改情况的报告;
4. 听取和审议区人大常委会工作报告(草案), 决定提请区八届人大六次会议审议;
5. 审议关于代表资格审查的报告;
6. 审议区八届人大六次会议有关事项;
7. 审议表决人事任免事项;
8. 审议表决关于接受有关人员辞职请求的决定;
9. 书面审议区政府落实《区人大常委会关于本区促进就业工作的审议意见》的情况报告;
10. 书面审议区政府落实《区人大常委会关于本区行政事业性国有资产和国有自然资源管理情况的审议意见》的情况报告;
11. 书面审议区政府落实《区人大常委会关于本区科技工作的审议意见》的情况报告。

宝山区人民政府关于宝山区“智慧公安” 建设情况的报告

——2020年12月30日在宝山区第八届人民代表大会
常务委员会第40次会议上
宝山区人民政府副区长 黄 辉

主任、各位副主任、各位委员:

根据会议议程安排, 下面, 我向区人大常委会报告本区“智慧公安”建设情况。

一、“智慧公安”总体建设情况

2017年底, 为贯彻落实习近平总书记对上海工作的指示精神和市公安局“智慧公安”发展战略, 在区委区政府主要领导关心支持下, 成立由区委常委、政法委书记杜松全任组长, 分

管区领导任副组长, 政法、发改、经信、公安、财政、审计部门共同参与的“智慧公安”建设领导小组, 将“智慧公安”纳入智慧城市、智慧政府建设同步推进。截至2020年11月, 累计投入17.7亿, 建设项目38个, 其中“宝山公共安全视频监控共享平台”和“智能视频与图像识别”项目耗资13亿, 占总投入的73.5%; 洋桥市域卡口升级改造等其余项目耗资4.7亿, 占总投

入的26.5%，并在指引保障公共安全、公共管理、公共服务等方面发挥了重要作用，成效居全市领先地位。三年以来：

织密立体化信息化“城市天网”。聚焦视频监控数量少、质效差、盲区多的老大难问题，优中选优，与中国电信签订长期战略合作协议，垫资承揽智能视频监控一期、二期工程和维保服务。按照“2年建成8年使用”协议框架，至今已新建升级智能监控1.3万路（其中人脸卡口8105路，车辆卡口5020路），复接“雪亮工程”和社会监控1.2万路，全区视频监控总数达2.5万余路，覆盖率由2017年9个/km²增加至100个/km²。经后台系统学习升级，人脸特征识别准确率达到100%，戴口罩、压低帽檐等特征遮挡识别准确率超过90%。

统筹推进社会领域“智能安防”。秉持社会参与，互利共赢，**全域建成智能安防社区**，融合推进“雪亮工程”，804个封闭式小区、100个开放式社区、378栋商务楼宇和34个村宅均已布建人脸、车辆识别系统，785个小区入民宅盗窃、盗三轮车“零发案”，占小区总量86.8%，并按照“谁建设、谁负责”，同步落实公安巡检、政府企业对口维保责任。**开创“智慧市场”管理模式**，积极争取光明集团支持，在江杨市场内配置人车识别、消防水压、烟感报警等安防系统，为2500辆配货电动车安装GPS，严管严查超速车辆，市场面貌焕然一新，年内交通事故及交通警情同比分别下降31%和59%。**健全行业单位安防体系**，落实企事业主体责任，人脸、车辆识别系统覆盖276家宾旅馆、44家休闲娱乐场所、25家医院、3所学校，以及14处人员密集场所，区域防控体系更加完备。

倾力打造疏而不漏“多维防线”。坚决守牢国门、市境和区界屏障。**新建宝山出入境智慧大厅**，在市大数据中心和市公安局协助下，运用国家移民管理局和公安专业数据，拓展网上

办、掌上办、“随申办”，人均办证时长从20分钟缩短至5分钟以内，并自动筛检可疑人员，查获骗签外国人100余人，拒签20余人。**完成洋桥检查站升级改造**，人、车扫描识别点位同比翻番，精确识别处置吸毒人员、邪教组织人员、前科劣迹人员等高危人员166人，确保人放心、车干净。**架设环域监测围栏**，与浦东、杨浦、虹口、静安、普陀、嘉定交界的26个路口，城市快速路21个上下匝道，轨道交通30个站点和所有涉外码头均已做到人、车卡口全覆盖。

不断筑牢公共安全“铜墙铁壁”。着力提升应急处突、交通组织、消防管理科技化水平，**打造一标N实¹“数字城市”**，全境扫描、数字孪生实有人口、房屋、单位、警情、安防、警力，以及交通路网、地下空间、下立交等要素插件2.3万个，建起全要素、立体化、地址标准的“数字宝山”，为应急管理和精细治理提供精确底图。**升级改造公安指挥中心**。基于一标N实远程监控，一键上屏、编组轮巡医院、学校、寺庙、商圈、发热门诊、集中隔离点等重点部位，重大案事件扁平指挥、圈层布控、快速反应能力有了质的提升。**启用交管中心指挥平台**，全域、全量、全时感知路网流量，科学调整路权分配和指挥疏导，自动规划抢险救急绿色通道，排堵保畅能力进一步增强。**稳步推进“三合一”智能治理**，在5000余家沿街商铺安装热感应智能预警系统，并将后台数据接入派出所综合指挥室，智能预警、就近处置非法居住和火险隐患。

充分释放创新治理“科技伟力”。积极推动数据资产转化为数据效益，**深化公安放管服改**

¹ “一标”即一个标准地址；“N实”即包含实有人口、实有房屋、实有单位、实有安防设施、实有力量装备、实时警情等数类城市要素插件。“一标N实”即以高德地图为基础，全面汇聚互联网、物联网和公安网信息的地理信息应用系统。

革。率先建成派出所综合窗口“一网通办”并全域覆盖。搭建大数据警务中台，承接市公安局“一人一档”“一车一档”等云端数据表40.1万张，共享区建管、卫健共12家委办局的两客一危、就诊记录等数据资源表607张，汇聚智能安防人脸数据11亿条、车辆数据40亿条，以及全区人口、房屋等插件数据，数据储量3PB，建模200余个，形成量产高质的情报生产线。配套建立“多维采集、即时汇聚、规范清洗、分级存储、安全管理、全域应用”的数据治理体系，在保障应用同时，保护了公民信息安全。开启协同治理先河，建成全市首家派出所综合指挥室，首创公安、网格、社建、应急齐抓共管，8小时以外公安托底，非警务信息前端分流的社会治理“顾村模式”并全市推广²。对接大场城运平台，组建全市第一支7*24小时应急响应队伍，“一网统管”首先落地³，大场镇被市智慧办评为全市首批智慧社区示范点。构建“1+4”存储中心⁴，建立“宝之云”数据中心机房，以及大场、罗店、杨行、顾村数据分中心，配置服务器480台，存储容量8PB，数据存储和运算能力得到切实保障。

二、智慧赋能成效显著

历经三年精耕细作，基本形成智能警务和城市治理生态，公安核心战斗力大幅提升，社会治理现代化水平与日俱增。

（一）社会治安持续向好。城市天网让违法犯罪无罪能瞒、无形能隐、无处可藏、无路可逃。2017年至2019年，在警力无增长情况下，破案增幅由3.6%跃至74%。盗窃案件降幅由

² 群众拨打110报称的挪车、噪音扰民、家庭纠纷等非警务信息，由公安推送网格中心分派相关部门处置。8小时以外的非警务信息，由公安先行到场处理，再联动相关部门解决。

³ 大场镇组建7x24小时应急响应队伍后，经相关部门批准，由城运中心承接非警务信息并指令应急响应队伍统一处置。

⁴ “1”即“宝之云”数据中心机房，“4”即大场、罗店、杨行、顾村数据分中心。

32.1%增至44.4%，入室盗窃降幅由42.6%增至58.7%，入民宅盗窃降幅由37.9%增至58.5%。今年以来，破案效能再度提升，入室、入民宅盗窃破案率由去年66.2%和67%升至78.7%和76.1%。防控压力明显下降，各类案件接报数总量同比下降26.1%，入室、入民宅盗窃同比下降49.6%和64.9%，民警减负增效、群众安全有感知。

（二）人民生活品质更高。对公共服务更有获得感，依托“两张网”，2019年以来，共分流处置环境违法、应急联动、房屋管理、民生求助、矛盾纠纷等群众急难愁忧11.3万起。一网通办交通、户政、出入境业务33万余件，好评率99.9%，居全市第一。对公共管理更有归属感，发挥大数据警务中台情报高地优势，研发“宝山信息驿站”轻应用⁵，随时随地接受群众举报诉求，闭环运作一键采录、现场上传、中台研判、专业处置，累计消除社区隐患1.2万余处，公众安全感和对公安工作满意度从2017年第9和第15位，升至2020年第5和第4位。对公共安全更有尊严感，派出所综合指挥室实时回传、全程干预处警实况，让群众在每一起警情和案件中都能感受到公平正义。接处警满意度从2018年82%跃至2019年96.9%，2020年接处警首次回复满意度96.4%，居全市第一。

（三）城市运行安全有序。借助公安大数据手段，年内卫健、公安部门联合溯源核查新冠肺炎确诊病例密接人员2674人，助力全区流调核查率从年初74.1%跃升至98.6%，得到李强书记等市委、市政府领导批示肯定。借助可视化指挥调度，妥善处置再生能源利用中心、大场基督教堂、G1503AB段建设等较大群体性事件，圆满完成顾村公园“樱花节”等重大活动安保任务。借助交管中心指挥平台，积极应对疫

⁵ “宝山信息驿站”为手机轻应用，对群众意见建议、社区安全问题等各类基础信息，可以图片、视频、文字任一形式记录并上传。

后自驾出行大幅上升压力,运用态势分析“数字引擎”,优化排堵保畅布局,拔除事故“黑点”,全年拥堵指数同比减少2.2个百分点,交通亡人事故和亡人数较三年平均数下降32.2%和34.4%。

(四) 助推区域运中心“一网统管”。对标“观全面、管到位、防见效”智能应用生态,将视频数据和“一标N实”城市地图全量导入区大数据中心“数据池”,满足区域运中心数据同源,按需申请调阅的治理需求。指导信息、应急、网格、公安部门推进“六个一”⁶技术路径落地,协助建立以网格化为基础,以应急管理为叠加的平战结合机制,为构建联通上下、衔接左右的系统枢纽和作战平台发挥了积极作用。

三、存在的主要问题

宝山“智慧公安”建设刚刚迈出万里长征第一步,基础建设有待进一步完善,智能应用依然任重而道远。主要表现在:

(一) 智能感知存在密度不足。全区尚有21家娱乐场所、7家宾旅馆,以及13处人员密集场所尚未安装人脸、车辆识别系统,分别占总量的32.3%、12.5%、52%。视频监控覆盖率与中心城区相比还有较大差距,特别是城中村等边缘区域仍有盲区,城市风险管理还未做到无懈可击。

(二) 应对风险存在实力不足。关注人员发现管控仍依赖人海战术,投入多、产出少、风险大因素长期制约管控实效,危及城市安全稳定。12月9日,一安徽来沪精神障碍患者突然发病,持刀从上海大学一路行至祁连中心幼儿园并被民警擒获。事件虽未造成人员伤亡,但也给我们敲响了警钟。

(三) 顽症治理存在手段不足。作为钢铁物流承载区和航运中心过境通道,地区内码头、

仓库、物流企业星罗棋布,7.1万辆重型货车、2307辆危化物品运输车体量居全市之首,日均22万辆过境车次造成超载行为屡见不鲜,带来事故高发、交通梗阻、路面开裂、环境污染等多重危害,仅凭肉眼观察、概率查处的“汗水警务”难以遏制超载行为反弹回潮。

(四) 公众应用存在能动不足。针对电信网络诈骗高位运行,公安拓展线上防范阵地,组建1.2万个反诈微信群,吸纳群众62万余人,藉此植入“警民智联平台”操作系统⁷,积极回应民生民情民意。年内虽已抓取群众诉求11820件,但总量仅为线下反映的19.7%,智能服务效能尚未充分显现。

四、2021年重点建设任务

明年,我们将深入贯彻落实党的十九届五中全会和习近平总书记重要讲话精神,以及十一届市委十次全会和七届区委十一次全会精神,紧扣“打造科创主阵地,全力推进北转型”的主题,遵循“应用为要,管用为王”的路径,以“智慧公安”牵引社会治理现代化和城市高质量发展,做到“四个结合”:

(一) 与“平安宝山”创建相结合。坚持一手抓建设,按照“缺啥补啥,用啥建啥”原则,灵活运用政府补一点、集体出一点、单位掏一点的众筹方式,加快推进社会面智能安防“缺口”建设,进一步补齐治安防控漏洞。一手抓应用,对已建成社区,落实派出所防控主责,建立健全与之匹配的打防管控措施,推动互联网、物联网、大数据与公安实战深度融合,力争实现已建成社区可防性案件100%“零发案”。

(二) 与防范化解重大风险相结合。聚焦“人”这个城市管理核心要素,将视频图像数据与公安专业数据有机结合,研发多维识别校正、精确锁定坐标的“人像围栏”系统,即时反应人

⁶ “六个一”即治理要素一张图、互联互通一张网、数据汇集一个池、城市大脑一朵云、系统开发一平台、移动应用一门户。

⁷ “警民智联平台”操作系统主要用于抓取微信群成员反映的民生意见,并按照意见内容分别由公安内部解决或交街镇城运中心分流处置。

员动态轨迹和背景信息，破解人口管理效率低、关注人员发现难瓶颈，使人口数据从静态数据转变为动态数据，关注人员管控从被动遭遇转变为主动发现。将在入城口、落脚点、流动中、就业岗、学校门、监测哨广泛布建“人像围栏”，智能筛检、显性震慑、高效管控不干净的人和车，为各街镇（园区）平安建设减负增效，为公共交通规划、教育产业布局、商旅文体供给、完善社会保障等公共服务提供人口数据指引。

（三）与守护城市公共安全相结合。积极应对重载交通“黑重慢”风险，稳步实施全区 19 条主干道 43 个无感称重系统建设，配套落实入境预警、就近调警、精准截停、顶格严处、消除违法的管控机制，构建超载违法环境过滤网，

让超载车辆进不来、出不去、装不走，切实扭转超载行为打不胜打、反复回潮局面，进一步优化交通环境和营商环境。

（四）与城市运行一网统管相结合。对标高效处置一件事，打通“警民智联平台”与街镇城运平台互通渠道，通过平台融合、机制契合、力量整合，开辟意见诉求一键反映、急难愁忧一口受理，民生问题一体解决新路径，以优质高效服务扩大“警民智联平台”的社会影响力，带动城市运行“一网统管”实体化运作，推动广大社区民警从警务管理者转变为社会治理参与者，反哺社区治理精细化，实现“城市，让生活更美好”。

关于宝山区 2020 年区本级预算执行和 2021 年区本级预算草案(初步方案) 的初步审查意见

——2020 年 12 月 30 日在宝山区第八届人民代表大会

常务委员会第 40 次会议上

宝山区人大财政经济委员会副主任委员 黄雁芳

主任、各位副主任、各位委员：

根据预算法以及宝山区区级预算审查监督办法有关规定，为做好 2021 年预算审查准备工作，区人大财经委、常委会预算工委会同有关专工委，并组织部分代表开展了前期调研，分别赴区财政局、区发改委、区国资委、区土地储备中心调研政府预算、政府投资计划、国资经营预算、土地收储出让计划等 2020 年执行和 2021 年编制情况，赴区卫健委、区教育局、区市场监管局等 13 家区级预算部门了解 2020 年部门预算执行和 2021 年编制情况，召开座谈会听取社会各界对财政预算安排、政府投资计划的意见建议，实地调研了部分政府投资项目建设推进情况。调研中，积极探索利用预算联网监督系统的查询、分析、预警等功能，提高预算审查的针对性。

2020 年 12 月 23 日，区人大财经委召开第 22 次全体会议，听取了区财政局关于区本级 2020 年预算执行和 2021 年预算草案编制情况、区发改委关于政府投资项目 2020 年计划执行及 2021 年计划编制情况、区国资委关于国有资本经营预算 2020 年执行和 2021 年编制情况的介绍，对 2021 年预算草案的初步方案（以下简称初步方案）进行了审查。现将初步审查意见报告如下：

一、关于 2020 年预算执行情况

初步方案反映的 2020 年预算预计执行情况是：

全区一般公共预算收入 153 亿元，同比下降 5%，完成调整预算的 100%；加上市对区补助收入 96.68 亿元，市对区地方政府一般债券转贷收入 7.8 亿元，全区一般公共预算收入总计为 257.48 亿元。全区一般公共预算支出 251.58 亿元，完成调整预算的 100%，加上地方政府一般债务还本支出 5.9 亿元，全区一般公共预算支出合计 257.48 亿元。2020 年末全区预算稳定调节基金累计 22.64 亿元。

全区政府性基金收入 155.09 亿元，完成调整预算的 100%，加上市对区基金补助收入 30.55 亿元，市对区地方政府专项债券转贷收入 23.7 亿元，动用历年结转收入 40.8 亿元，全区政府性基金收入总计 250.14 亿元。全区政府性基金支出 236.43 亿元，完成调整预算的 100%，加上地方政府专项债务还本支出 13.71 亿元，全区政府性基金支出合计 250.14 亿元。

区本级一般公共预算收入总计为 195.28 亿元，完成调整预算的 100%。区本级一般公共预算支出 170.35 亿元，同比下降 19.2%，完成调整预算的 100%，加上区对镇税收返还和转移支付支出 19.03 亿元，地方政府一般债务还本支出 5.9 亿元，区本级一般公共预算支出合计 195.28 亿元。2020 年末区本级预算稳定调节基金累计 21.69 亿元。

区本级政府性基金收入总计 238.15 亿元，完成调整预算的 100%。区本级政府性基金支出 224.45 亿元，完成调整预算的 100%，加上当年地方政府专项债务还本支出 13.71 亿元，区本级政府性基金支出合计 238.15 亿元。2020 年末区本级政府性基金累计结转资金 57.45 亿元。

国有资本经营预算收入 5788 万元，完成预算的 113.2%；加上历年结转收入 201 万元，国有资本经营预算收入总计为 5989 万元。支出 5112 万元，完成预算的 100%。结转下年支出 877 万元。

二、关于 2021 年预算安排情况

根据初步方案：2021 年全区财政总收入 419.49 亿元，其中：区本级 331.96 亿元，镇级 87.53 亿元；全区财政总支出 419.37 亿元，其中：区本级 331.84 亿元，镇级 87.53 亿元。具体是：

（一）一般公共预算

全区一般公共预算收入 157.59 亿元，同比增长 3%，加上市对区税收返还及补助收入预算 89.94 亿元，动用预算稳定调节基金 11 亿元，全区一般公共预算收入总计 258.53 亿元。全区一般公共预算总支出 258.53 亿元。当年预算收支平衡。

区本级一般公共预算收入 91.09 亿元，加上市对区税收返还及补助收入预算 89.94 亿元，动用预算稳定调节基金 11 亿元，区本级一般公共预算收入总计 192.03 亿元。区本级一般公共预算支出 176.53 亿元，加上区对镇税收返还和转移支付支出 15.5 亿元，区本级一般公共预算支出总计 192.03 亿元。当年预算收支平衡。

（二）政府性基金预算

全区政府性基金预算收入 115.07 亿元，加上动用历年结转收入 45.43 亿元，全区政府性基金收入总计 160.5 亿元；全区政府性基金预算支出 160.5 亿元。

区本级政府性基金预算收入总计 154.97 亿元，其中：国有土地使用权出让预算收入 107.67 亿元，其他政府性基金收入 1.87 亿元，动用历年结转收入 45.43 亿元。区本级政府性基金预算支出 154.97 亿元。

（三）国有资本经营预算

区本级国有资本经营预算收入 3765 万元，比上年减少 35%；加上历年结转收入 877 万元，区本级国有资本经营预算收入总计 4642 万元。区本级国有资本经营预算支出 3396 万元，比上年减少 33.6%。当年收支相抵，结转下年支出 1247 万元。

三、关于政府投资项目计划 2020 年执行和 2021 年编制情况

据区政府 2020 年政府投资项目计划执行情况反映：经下半年调整后，2020 年政府投资计划项目数为 924 项（其中正式项目 621 项），安排区级资金 149.07 亿元（其中土地储备项目 80.25 亿元，

基本建设项目 68.62 亿元，项目前期预备费 0.2 亿元)。预计至年底，完成竣工 145 项，占计划竣工数 78.4%；实现开工 210 项，占计划开工数 86.4%；另有 111 个项目完成立项转为正式项目，82 个项目完成审计。

区政府根据《政府投资条例》有关要求，按照统筹安排、规模适度、科学有序、凸显效果等原则，编制了 2021 年政府投资项目计划(草案)。根据该计划(草案)，2021 年共安排区级资金 53.13 亿元，其中安排续建项目 233 项，资金 28.55 亿元；新建项目 33 项，资金 4.6 亿元；预备项目 109 项，资金 14.2 亿元；待竣工决算项目 92 项，资金 3.58 亿元；待安排及储备项目安排资金 2.2 亿元。

四、初步审查情况

(一) 落实区人代会有关预算决议的情况

一年来，区政府认真执行区八届人大五次会议关于批准预算的决议，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，统筹推进疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”“六保”工作，认真落实积极财政政策，持续推进财政管理改革，制定实施预算绩效管理规范，切实管好用好中央直达资金，不断优化支出结构，加大基本民生和重点领域支持保障力度，有力促进了全区经济社会平稳健康发展。从区政府提出的本区 2020 年预算执行情况看，已基本完成区人代会批准并经区人大常委会批准调整的预算收支任务。同时，在当前财政收支紧平衡压力不断加大的形势下，预算执行及财政管理中还存在需要克服的困难和改进的不足，主要是：财政增收的新动能有待进一步培育，政府部门过紧日子的思想还需要进一步增强，全面实施预算绩效管理有待进一步加强，财政资金使用效益有待进一步提高。

(二) 预算安排的合法性及收支政策的可行性

区政府提出的 2021 年预算草案初步方案，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻了党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会以及中央经济工作会议精神，认真落实市委、市政府和区委决策部署，财政收入安排综合考虑外部经济环境、宏观政策、转型发展机遇、产业结构调整等多重影响因素，兼顾了需要与可能、当前与长远，支出预算编制贯彻量入为出、有保有压原则，坚持政府带头过紧日子，调整优化支出结构，优先保障民生领域刚性支出需求以及推进科创

中心主阵地建设、经济高质量发展需要，同时为完成预算任务提出了加强财政精细化管理、绩效管理、风险防控等措施。总体上看，初步方案符合预算法规定，与本区经济社会发展实际相适应，是可行的。

（三）重点支出和重大投资项目的适当性

区本级预算安排教、科、文、卫、农等支出 64.97 亿元，社会保障、住房保障等支出 30.42 亿元，分别占区本级一般公共预算支出的 36.8%、17.2%。2021 年政府投资项目计划草案中，产业配套、城市治理补短板、城市功能提升、社会民生等重点项目，均有项目计划和资金安排。

（四）预算编制的完整性

2021 年预算草案涵盖了一般公共预算、政府性基金预算和国有资本经营预算，基本做到按 2021 年政府收支分类科目要求编制，按功能分类的一般公共预算支出编列到项，按经济性质分类的一般公共预算基本支出编列到款，政府性基金预算与国有资本经营预算支出，按功能分类编列到项。

（五）财政转移性支出规范性和适当性

2021 年区对镇财政转移支付 16.39 亿元，金额与上年预计执行数持平。其中，一般性转移支付金额 9.26 亿元，占 56.5%；专项转移支付 7.13 亿元，占 43.5%。分镇分项目反映一般性转移支付和专项转移支付安排情况，符合相关规范要求。

综合以上初步审查情况，财经委认为，区政府提出的初步方案基本可行。建议结合 2020 年预算实际执行情况和以下意见，对初步方案进一步完善后，提交区八届人大六次会议审查批准。

1. 在 2021 年一般公共预算草案的说明中，补充部门科目支出预算安排较上年执行数发生较大变化的原因说明。在 2021 年政府性基金预算草案的说明中，补充城市建设等支出的主要支出内容。

2. 提交人代会的预算草案将有关预算预计执行数调整为实际执行数。在 2020 年有关预算执行情况说明中，增加一般公共预算和政府性基金预算调整主要内容及金额等情况的简要说明；补充部分科目执行数与预算调整数相比变动幅度较大的情况说明。

3. 对于一般公共预算中的其他支出，在 2020 年执行情况说明中增加主要明细支出情况，在 2021 年编制情况说明中增加主要明细预算安排情况。在 2020 年区本级政府性基金预算执行表中，补充

市对区政府性基金补助收入的明细情况。

五、对预算执行和财政管理的建议

为顺利完成预算收支任务，有力支持“十四五”规划开好局，结合前期调研和预算初步审查中代表、委员的意见，财经委提出以下建议：

(一) 进一步加强财源税源建设。深化落实减税降费政策，助推实体经济持续稳中向好。建立完善与科创中心主阵地建设、经济高质量发展相适应、操作性更强的财政政策，创新财政扶持方式，积极推动科技成果在本区转化落地，加快促进经济转型升级。深化区镇财政体制改革，用好财政增收激励政策，支持镇与园区发挥好安商稳商、培育新税源的主体作用。加强宏观政策与财政收入形势分析研判，跟踪关注重点行业重点企业运行情况，促进财源建设稳住存量、扩大增量、提高质量。

(二) 进一步优化财政支出结构。严格执行人大批准预算，从严控制预算追加，增强预算刚性约束。把政府过“紧日子”作为长期坚持的方针，坚持精打细算、厉行节约，勤俭办一切事业。继续压缩一般性支出，加大保障与改善民生、推动经济高质量发展、城市治理现代化等重点领域的支持力度。动态跟踪镇级财政运行状况，加强“三保”工作统筹指导，增强镇级财政保障能力和运转效率。

(三) 进一步深化预算绩效管理。着力推进预算与绩效管理一体化建设，加快构建预算决策、编制、执行、决算和信息公开“五位一体”的预算绩效管理新机制。落实预算部门绩效管理主体责任，持续提升绩效自评质量。强化绩效评价结果运用，推动绩效评价结果与预算安排、政策完善、部门考核等相挂钩。

(四) 进一步加强政府投资管理。紧密结合十四五规划编制，深化完善政府投资计划，优化投资方向和结构。加强政府投资项目全生命周期管理，确保年度计划确定以后能够高效落地实施。扎实开展政府投资重大项目后评价工作，促进提升政府投资决策水平和投资效益。相关责任部门要继续清理待竣工决算的政府投资项目，按规定做好财务决算、固定资产入账等收尾工作。

(五) 进一步提升国有资产管理水平。深入推进区属国资国企改革，整合优化国资布局，进一步发挥国资国企在科创兴区、产业强区中的功能作用。加快委托监管企业关停并转，推进国资监管

全覆盖。不断完善行政事业性国有资产管理体制，持续加强对资产配置、使用、处置、收益等各环节的规范管理。加强组织领导和部门协同，依法依规推进行政事业性不动产权证补证工作。做好2021年向区人大常委会报告国有资产管理情况综合报告工作。

关于宝山区2019年度本级预算执行和其他财政收支 审计查出问题整改情况的报告

——2020年12月30日在宝山区第八届人民代表大会

常务委员会第40次会议上

宝山区审计局局长 张晓宁

主任、各位副主任、各位委员：

受区政府委托，我向区人大常委会报告2019年度区本级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况，请予审议。

2020年7月29日，区八届人大常委会第35次会议听取和审议了《2019年度区本级预算执行和其他财政收支审计工作报告》，并就进一步加强审计监督和做好整改工作提出了审议意见。区委、区政府高度重视审计查出问题的整改工作，分别召开区委常委会和区政府常务会议，专题听取审计情况，要求相关职能部门高度重视审计发现的问题，认真加以整改，通过建章立制，着力构建长效机制，提高管理水平。区审计局按照区人大常委会审议意见和区委、区政府有关要求，组织审计力量，加大审计整改跟踪检查力度，督促被审计单位着力推进审计整改。检查结果表明，有关部门和单位积极采纳审计意见和建议，采取各种措施，从实现部门联动、完善工作机制、加强制度建设等方面，推进审计整改，提升整改实效。

一、本级预算审计查出问题的整改情况

（一）财政管理方面

1.关于预算编制与执行有待提高的问题，一是对部分单位预算编制不够细化的问题，区

财政局要求预算单位进一步细化2021年部门预算编制，强化预算执行刚性约束。二是对部分单位项目预算执行率低的问题，区财政局进一步加强预算编制指导、审核及执行情况的跟踪，健全预算编制与执行挂钩机制。三是对部分应急修缮和改造项目预算未执行的问题，所涉及的7个建设项目中的5个项目现已进入建设程序，区财政局将督促项目建设单位加快建设进度。

2.关于部分资金有待盘活和清理的问题，一是对部门预算单位以前年度条线拨入等形成的结余资金有待盘活的问题，区财政局已收回11家单位结余资金2534.15万元。二是对部分事业单位以前年度对外投资企业已注销或歇业，但长期股权未清理的问题，区财政局收回1家事业单位投资及收益15.46万元，其他事业单位所涉对外投资清理工作正在推进中。三是对非税票据管理有待加强的问题，审计期间区财政局已完成整改工作，对相关单位已开票未核销的票据进行了清理作废，收回了供应量过大的票据，对实行票据电子化单位的原库存票据进行了清理、核销及回收。

（二）国资经营预算管理方面

对个别企业部分收入未及时确认的问题，所涉企业已完成收入确认等账务处理。对国资

经营预算安排的企业对外投资项目取消未调整预算的问题,区国资委在后续使用该笔资金时,以调整用途的方式向财政部门提出申请。

二、部门预算执行审计查出问题的整改情况

对部分收支未纳入预算管理的问题,相关单位已明确将收支纳入预算管理。对未经政府采购的问题,相关单位将严格按照规定执行。对项目比价管理欠规范的问题,相关单位通过建章立制,明确了采购流程和投标单位资质审核要求,建立了比价程序。对历年结余资金未上缴的问题,5家单位已将相关结余资金7164.13万元上缴区财政。对部分支出依据和手续不健全的问题,相关单位按规定补齐相关手续,并进一步明确了报销原则和手续,加强了内部培训,促进规范支付手续。对资产管理不到位的问题,2个单位落实了资产管理和盘点工作,2个单位相关手续正在办理中。个别单位对公务车油卡使用管理及车辆维修管理方面存在的问题,修订了相关管理办法,并建立了检查制度。

三、财政专项资金审计调查查出问题的整改情况

(一)文化创意引导资金专项审计调查整改情况

对重点企业认定标准不尽科学合理的问题,区文旅局将严格准入条件,把申报企业运营情况、发展趋势、行业地位等纳入评审标准。对项目审计委托主体有待改进的问题,区文旅局建议申报企业在其指定的具有资质的审计单位名录中选择,并在项目评审时加强审计报告质量审核,确保按实合理补贴。对项目动态监管和绩效评价尚需加强的问题,区文旅局已向退项企业发出收回补偿款通知,目前资金还在催收中。另外,区文旅局拟开展绩效评估,加强后续监管。

(二)镇管学校基建投入与建设管理审计调查整改情况

对校舍基建管理未统筹的问题,由区教育

局统筹后项目实施统一预算编制、施工管理、支付管理,原镇管学校将按区管学校建设管理细则要求统一建设管理。对修缮项目建设管理和资产基础管理方面的问题,区教育局研究制定统一的新建校舍移交标准,加强与建设主体的沟通,强化验收接管工作。通过修订《关于校舍基建与大修施工管理规范》等制度,强化基建管理措施。分步启动全区校舍资产清查工作,综合考虑区、镇基建项目,制定合理的校舍修缮标准、操作办法及滚动预算,为项目立项提供科学依据。

(三)杨行镇老集镇“城中村”改造项目审计调查整改情况

对部分补偿资料和手续及依据不够健全,项目管理不够到位的问题,杨行镇对居民、非居补偿件袋进行了全面梳理,对缺少的件袋资料、补偿依据等进行了收集和补充。对项目公司一、二级开发管理费使用不规范,财务核算不明晰的问题,项目公司对管理费和开发间接费进行了梳理,已按一二级开发费用分账核算。对项目建设档案资料未统一归口管理的问题,杨行镇将建立统一的资料管理机制,收集各类项目建设资料。

(四)本区2019年保障性安居工程资金投入和使用绩效审计整改情况

对部分廉租住房租金未足额收缴的问题,区住房保障管理局已收回6.99万元,其余多次催缴无果的,已向宝山区人民法院提起诉讼。对公共租赁住房利用率低的问题,区住房保障管理局多措并举,通过应用互联网+公租房平台推荐出租;支持打造上海科创中心主阵地建设,做好公共租赁住房的配套保障。目前已供应的3145套房源中实际出租2516套,出租率80%。

四、政府投资项目审计整改情况

(一)顾村青少年创新教育与实践中心项目竣工决算审计整改情况

对多计工程价款1215.67万元的问题,建设

单位已根据审计核减后的工程造价结算工程款。**对未完成竣工验收备案的问题**，区教育局与相关行政主管部门就验收备案工作，目前正在沟通协调推进中。

（二）顾村大型居住社区拓展基地建设项目跟踪审计调查整改情况

对镇村两级未厘清征地包干协议结算款的问题，镇村两级已对相互间的资金往来进行了梳理核对，厘清了应拨未拨款项。**对居农民协**

议动迁资料不够完善的问题，已健全相关资料，对后续未启动地块的动迁，将严格执行相关动迁程序，进一步规范动迁补偿、资金使用等相关资料的收集及整理工作。

在做好审计查出问题即知即改的同时，有的问题因涉及体制机制改革等原因，整改工作仍在持续推进过程中，对后续整改情况将持续进行跟踪检查，督促有关部门和单位压实整改主体责任，确保整改落到实处。

宝山区人民代表大会常务委员会公告

宝山区第4选区依法补选张义为宝山区第八届人民代表大会代表，第8选区依法补选陈俊为宝山区第八届人民代表大会代表，第25选区依法补选王伟杰为宝山区第八届人民代表大会代表，第36选区依法补选高奕奕为宝山区第八届人民代表大会代表，第44选区依法补选孙兰为宝山区第八届人民代表大会代表，第57选区依法补选陈巍为宝山区第八届人民代表大会代表，第80选区依法补选姜玮枫为宝山区第八届人民代表大会代表，第94选区依法补选施永根为宝山区第八届人民代表大会代表，第95选区依法补选黄一欣为宝山区第八届人民代表大会代表，第122选区依法补选詹军为宝山区第

八届人民代表大会代表。宝山区第八届人民代表大会常务委员会第40次会议同意代表资格审查委员会的审查报告，确认张义、陈俊、王伟杰、高奕奕、孙兰、陈巍、姜玮枫、施永根、黄一欣、詹军的代表资格有效。

宝山区第八届人民代表大会第1代表组姚红兵代表因工作调动，调离本行政区域。依照《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》的有关规定，其代表资格终止。

现在，宝山区第八届人民代表大会现有代表289名。

宝山区人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会关于补选代表资格审查和代表变动情况的报告

——2020年12月30日在宝山区第八届人民代表大会

常务委员会第40次会议上

区人大常委会代表资格审查委员会副主任委员 牛长海

主任、各位副主任、各位委员：

在主任会议的组织下，本区第4、8、25、

36、44、57、80、94、95、122选区的选民按照法定程序，于2020年12月23日补选张义、陈俊、王伟杰、高奕奕、孙兰、陈巍、姜玮枫、施永根、黄一欣、詹军为宝山区第八届人民代表大会代表。经代表资格审查委员会审查，认为本次的补选工作是严格按照《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》和《上海市罢免和补选各级人民代表大会代表程序的规定》进行的，张义、陈俊、王伟杰、高奕奕、孙兰、陈巍、姜玮枫、施永

根、黄一欣、詹军的代表资格有效，提请区人民代表大会常务委员会确认。

第1代表组姚红兵代表因工作调动，调离本行政区域。依照《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》的有关规定，其代表资格终止。

现在，宝山区第八届人民代表大会共有代表289名。

以上报告，请予审议。

宝山区人民代表大会常务委员会关于接受郑静德辞去区人大常委会委员职务请求的决定

(2020年12月30日宝山区第八届人民代表大会常务委员会第40次会议通过)

根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》第二十七条、《宝山区人民代表大会会议事规则》第三十五条的规定，上海市宝山区第八届人民代表大会常

务委员会第40次会议决定：

接受郑静德辞去宝山区第八届人民代表大会常务委员会委员职务的请求，报宝山区人民代表大会备案。

宝山区人民政府关于落实区人大常委会《关于本区促进就业工作的审议意见》的情况报告

宝府〔2020〕185号

区人大常委会：

2020年5月27日，区八届人大常委会第33次会议作出了《关于本区促进就业工作的审议意见》（以下简称《意见》），《意见》中肯定了宝山区促进就业工作的具体做法和总体成效，同时也指出了就业工作的努力方向，明确了改进建议。按照区人大常委会的要求，区政府有关部门就《意见》中指出的问题以及代表们提出的意见建议，进行了认真研究分析，开展工作调研，制定对策措施，现将有关情况报告如下：

一、指标完成情况（本报告数据均截至11月底）

（一）就业方面：宝山区城镇登记失业人数控制在市下达目标数以内且处于历史低位水平；帮助长期失业青年就业创业861人，完成年度任务的113.29%；帮助引领成功创业797人，完成年度任务的132.83%；安置就业困难人员3147人、零就业家庭7户，就业困难人员、零就业家庭按时安置率始终保持100%。

（二）培训方面：完成职业技能培训人数共123401人，已完成年度指标数60000人的205.67%；农民非农岗位培训和技能提升培训人数8865人，已完成年度指标数6000人的147.75%；开展企业新型学徒制培训人数3085人，已完成年度指标数630人的489.68%。

二、公共就业服务提质增效，全力确保就业形势稳定

（一）提高政策落实实效。一是完善就业

优先政策体系。积极落实国家、市级各项减负、稳岗、扩就业等政策，加强与区域重大经济政策的衔接力度；因地制宜、因时制宜、分类施策地完善优化区级就业创业扶持政策，加大保市场主体、保居民就业力度，进一步加大应对外部环境变化和疫情影响的政策对冲力度。二是强化政策宣传报道。依托“两线”（线上线下）、立足“三区”（社区、园区、校区），加大对各类市场主体就业创业政策的宣传力度，持续完善“宜业宝山”、“创赢宝山”等特色服务品牌建设，提高服务对象获取就业创业公共信息的便捷度、精准度。今年以来，各平台信息浏览量总计达到163.8万余次。三是落实落细政策措施。针对辖区内企业的不同情况，强化引导、分类施策。疫情以来各类援企稳岗补贴共发放企业34051家，拨付1.68亿余元，其中：（1）线上培训补贴发放154家，拨付962.6万元；（2）失业保险稳岗返还申请单位共33565家，拨付1.43亿元。（3）重点企业和四大困难行业企业稳岗补贴发放332家，涉及人数19534人，拨付1639.3万元。四是优化政策享受机制。合理简化申报程序，优化审批流程，缩短审批时限，进一步提升促就业各项政策享受的可及性，加强补贴资金使用情况 and 政策实施效果的监督检查，建立资金审计监督长效机制，提高资金使用效益，确保资金使用规范安全。

（二）服务效能全面升级。一是完善政府责任体系建设。今年8月建立了区就业工作领导小组机制，统筹协调和监督指导全区社会经

济发展和促进就业各方面工作。二是**畅通办事渠道**。充分利用“互联网+”手段，全面畅通失业保险、补贴申请等业务的网上办事渠道，通过政府官网、“一网通办”平台等新媒体进一步加大推送力度，引导网上办事。三是**加大改革力度**。结合今年“一网通办”改革及审改工作要求，对各项公共服务事项进行梳理，对窗口工作流程进行优化再造。今年上半年已成功将招退工登记备案相关业务进驻区行政服务中心；社会化补贴培训申请、失业保险待遇跨省市转出业务并入区人社局综合服务大厅。

(三) **加大兜底帮扶力度**。一是**细化社区就业服务**。联合街镇组织开展职业指导、主题讲座等活动，做好失业人员、农民工、建档立卡贫困劳动者等群体的针对性服务。在全区12个街镇推行“精准化服务”，通过主动排摸、精准登记、加强指导、岗位匹配、回访跟踪，提升就业服务成效。今年以来，累计为14225人开展社区就业服务29821人次，成功就业4343人。二是**健全就业援助机制**。坚持鼓励市场就业和政府托底安置两手抓，实施青年就业“启航计划”、青年职业训练营和就业困难人员市场化就业扶持政策，举办“就业援助月主题日活动”，不断健全“出现一人，认定一人，扶助一人，稳定一人”的就业援助工作机制，确保就业困难人员及时安置率达到100%，零就业家庭动态清零。

三、就业创业引导求新谋变，多措并举扩大就业规模

(一) **拓宽人力资源信息渠道**。一是**拓展招聘阵地**。通过电话、微信等方式主动加强与企业间沟通和排摸，及时了解汇总企业招聘需求，将线下招聘活动转移至线上，通过在线直播、微信、抖音等新媒体渠道集中开展线上“云”招聘服务，今年累计线上、线下共服务企业3637家，组织招聘会445场，发布招聘岗位59020

个，接待或推荐求职人员33277个，达成意向录用4993人。二是**做好跟踪服务**。推动企业与个人求职者之间的互相对接，指导招聘企业在防疫期间采取电话、远程视频或个别预约的方式组织面试。落实专人对招聘过程中的企业实行全程跟踪，实时了解企业招聘情况和求职者就业情况，做好相关数据统计和跟踪服务。

(二) **发挥创业倍增效应**。一是**持续优化创业环境**。把鼓励创业作为扩大就业的重要渠道，全面落实创建创业型城区行动计划，继高境镇后，今年杨行镇也被评为市级创业型社区。严格落实市级创新创业扶持政策，优化区级创业配套政策，大力实施更加普惠和更加精准的创业带动就业政策，积极拓宽创新创业融资渠道。今年以来，创业担保贷款已发放28笔金额，共4285万；房租补贴已发放136笔金额，共156.17万元；大学生社保费补贴已发放67笔金额，共86.53万元；初创期社保费补贴已发放86笔金额，共85.08万元。二是**深化“创赢宝山”特色品牌建设**。深入宣传和落实创业扶持政策，继续开展优秀创业项目评选、创业嘉年华等特色活动，不断提升品牌的影响力和辐射作用。把社区作为创业带动就业工作的重要阵地，持续提升创赢驿站服务效能。优化创业指导专家志愿团队队伍结构，大力开展公益性创业指导服务，支持各创业社团、创业者协会等自律组织规范发展。加强对创业典型的挖掘和宣传，传播创业文化，积极营造全社会关心创新创业的良好氛围。今年截至目前，共开展专家志愿团创业指导活动44场，线上、线下共服务46707人次。

(三) **拓展就业创业空间**。一是**聚焦宝山打造科创中心主阵地**。突出保企业就是保就业，既抓好传统产业转型升级、提质增效，又要重点围绕“四新经济”等新兴产业的不断发展壮大，服务宝山区产业地图布局，加快推进南大

智慧城、吴淞创新城两个市级重点区域转型提升，加快培育与新技术相伴而生的新产业、新业态、新模式，努力促进经济发展与扩大就业良性互动，多措并举开发更多就业岗位，努力扩大就业容量。二是**推动建设创业孵化载体**。充分发挥宝山区位交通、商务成本等方面的比较优势，加强政策引导，通过政府购买的形式鼓励社会各界因地制宜开发或改建一批专业化、社会化、国际化的创业孵化载体，为创业者提供低成本、便利化、全要素的创业服务平台。全区累计共有19家区级达标创业孵化基地，其中9家为市级示范基地；另有创业见习基地14个。

四、精准施策突出服务重点，助力大学生高质量就业

（一）加强大学生就业创业指导。一是**实现创业指导全覆盖**。区内高等院校均设置“院校创业指导站”和“院校就业指导站”。深入开展大学生就业情况调查、政策咨询、创业宣讲以及校园职业指导等服务，广泛宣传校园职业指导微课，向院校学生提供电话及线上职业指导服务，为有创业想法的毕业生匹配“一师一团”，提供项目评估、创业指导、市场分析等个性化的辅导。二是**打造“创赢学院”品牌**。进一步丰富“创赢学院”的内涵，明确组织架构、增加服务内容，通过创业培训—创业指导—创业比赛—落地对接的创业服务全流程，实现帮扶创业闭环。今年举办的创赢学院第十三届大学生创业训练营开展了主题讲座、园区走访、CEO面对面等活动，参与人次突破5000，为历届之最。

（二）积极扩大大学生就业规模。一是**大力挖掘就业渠道**。由区领导牵头，召开工作专题会议，区人力资源社会保障局、区国资委、区民政局等相关职能部门协同合作，加大机关、国有企事业单位、基层就业项目、社区工作者队伍吸纳高校毕业生就业力度，共同挖掘区内

重点产业（企业）及各类工业园区提供的优质工作岗位，进一步拓宽高校毕业生就业渠道。

二是**开展高校毕业生百日千万网络招聘服务季专项活动**。通过上门、电话、微信等多种方式对本区4127名高校应届毕业生进行全面摸底调查，并对未就业大学生进行服务跟踪。梳理所有涉及大学生的政策及服务项目，制作《宝山区大学生就业创业服务指南》。配合有条件的学校开展2020届毕业生春季线上招聘会，在智慧湾专题启动“高校毕业生百日千万网络招聘服务季专项活动”，充分挖掘面向高校毕业生的岗位2000余个，通过定制“线上服务平台”向高校毕业生发布，并设置线上政策及就业创业课程模块，实现在线求职、在线面试、政策查询、指导微课等多样化功能。

五、搭建培训就业联盟平台，聚力推动区域经济发展

（一）技能助力产业发展。一是**创新技能人才激励机制**。围绕打造科创中心主阵地，聚焦机器人及智能智造、新材料、建筑科技、平台经济等建设项目，辐射带动行业和上下游企业培养集聚一批高技能领军人才。今年全区新增国务院政府特殊津贴1人、市技能大师工作室2个、市首席技师4名。二是**发挥职业技能竞赛引领示范作用**。以上海举办第46届世界技能大赛为契机，持续推进“竞赛、展示、互动、体验”为一体的区级职业技能竞赛，为更多的优秀技能人才脱颖而出提供更广阔的平台，不断提升职业教育和职业培训水平。我区已连续13年举办区级职业技能竞赛，今年共设置技能等级项目、劳动竞赛项目、特色技能项目三大类共19个竞赛项目。三是**全力推进“新型学徒制”工作**。组织14个街镇（园区）及部分企业开展新型学徒制相关政策和操作流程的培训，并组织专家对申请新型学徒制项目的企业进行评审，推动区级高师带徒政策落地。今年

以来,我区已开展企业新型学徒制培训3085人。

(二) 打造培训就业联盟。一是**政府搭台促成五方协作**。为聚焦重点企业、重点产业、重点行业的职业培训和人力资源需求,进一步解决技能培训与人才需求间的结构性矛盾,深化技能人才培养与宝山产业融合,提升服务经济社会发展能级,紧密贴合区域经济发展战略规划,为宝山构建一流营商环境、打造科创中心主阵地提供可持续的、强大的内生动力,今年10月下旬组织建立了宝山区培训就业联盟。目前,联盟已吸纳区重点企业、园区、行业商会、院校和培训机构、人力资源公司共95家为首批成员单位。二是**充分发挥成员单位在就业培训中的主体作用**。发挥企业作为培养和使用技能人才主阵地的作用;发挥院校作为培养优质技能人才资源库的作用,与企业共同推动技能培训与职业教育融合发展;发挥园区作为企业用人需求、培训需求汇集地的作用,精准对接产业发展需求;发挥行业协会了解行业发展的窗口作用,切实提高职业技能培训的精准度;发挥人力资源公司市场调节就业的作用,挖掘人力资源潜力。

(三) 深化校企合作产教融合。一是**开发技能培训项目**。企业、行业协会及园区可根据自身发展、转型以及员工技能提升的需求,联合院校(培训机构)合作定制新员工上岗培训项目、新技能提升培训项目等。同时,也支持院校根据市场需求,面向重点人群、失无业人员等开发周期短、需求大、易就业的培训项目,充实宝山区人力资源蓄水池。目前,多家企业已与院校沟通合作意向,其中博世汽车与发那科机器人、城建学院与宝钢咨询均已签约共同

开发新技能培训项目,已联合制定培训计划并进行课程内容定制,预计明年年后招生开班。

二是**推动产教互促升级**。创新职业技能培训作模式,推进产教培的资源集成和共享。引导院校(培训机构)聚焦宝山重点产业、重点行业、重点企业人力资源需求,与企业共同组建职工培训基地和实训基地等。截至目前,宝山职校和巴士集团的新型学徒制项目已全面开展,带教人数为10人,12月初结束中期总结;中冶宝钢和上海宝冠的新型学徒制项目已完成备案,将于明年年初开班,带教人数为150人。

(四) 稳步推进需求对接。一是**人力资源需求对接**。向联盟内所有企业进行全覆盖式推介,帮助企业拓宽招聘渠道、提高招聘效率。目前,已和44家企业签订委托代理招聘协议,为14家企业提供服务,组织招聘会7场,提供招聘岗位338个,接待求职人员594名,达成意向录用82人。二是**培训项目需求对接**。以满足技能提升需求为导向,推动实现培训项目的精准对接、有效落地。截止目前,通过政策对接会、上门办理等方式服务企业共76家,其中已有6家备案企业自行开展培训补贴,培训人数为7435人,申请补贴397.94万元;另有4家企业已开展企业新型学徒制项目工作,培训人数为456人,申请补贴222.60万元。三是**扶持政策信息对接**。在加强内部培训确保联盟工作人员吃透搞懂有关政策的基础上,根据企业需求进行上门沟通、培训会等方式的点对点服务,打造成功案例以便向更多企业进行推广。同时,计划在试点运行的基础上,对标重点产业、重点行业、重点企业人力资源需求,制定联盟专有扶持政策。

宝山区人民政府关于落实区人大常委会《关于本区行政事业性国有资产和国有自然资源管理情况的审议意见》的情况报告

宝府〔2020〕190号

区人大常委会：

根据区八届人大常务委员会第34次会议《关于本区行政事业性国有资产和国有自然资源管理情况的审议意见》，区政府进一步加强行政事业性国有资产和国有自然资源管理，不断优化工作机制，健全管理制度，着力推进资产管理与预算管理相结合。下面就审议意见落实情况报告如下：

第一部分：关于行政事业性国有资产管理情况的审议意见的落实情况

一、加快完善资产管理机制，提高管理效率

（一）不断完善各项规章制度切实堵塞资产管理漏洞。进一步厘清本区行政事业性国有资产管理的目标和任务，结合各项制度执行过程中出现的新情况、新问题，研究修订完善相关资产管理制度。拟定《宝山区党政机关办公用房管理实施细则》，进一步加强房屋资产管理制度建设。开展对区级行政事业单位房屋（场地）出租面积、租金收入等情况调查，严格规范资产出租出借行为，有效防范资产管理风险。

（二）进一步加强和完善国有资产管理情况报告制度。坚持全口径、全覆盖，认真贯彻落实《中共中央关于建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》的要求，将行政事业性国有资产报告工作纳入规范化、制度化的管理流程。做好2019年度国有资

产管理情况综合报告和2019年度行政事业性国有资产管理情况向区人大常委会报告工作，为加强行政事业单位资产的监督管理提供依据。

（三）加快建立资产管理与预算管理有机结合的管理机制。将资产管理嵌入财政预算管理核心环节，把资产配置情况作为部门预算管理的重要组成部分，加强配置标准体系建设，统筹各类资金资源，确保各项事业发展总体投入力度。严格新增资产的配置，以存量制约增量，以增量调整存量，厉行节约牢固树立“过紧日子”思想，新增资产首先在部门内部调剂解决，从源头上提高财政配置资源的效率和财政资金使用效益。

（四）进一步加强和推进行政事业性资产管理信息化建设。为健全国有资产管理、提升资产管理工作效率、加强资产数据质量，探索运用信息技术手段深入挖掘资产数据价值，更好地落实向区人大常委会报告国有资产管理情况奠定基础，按照上级部门统一部署，对原有的信息系统进行了升级改造，为进一步做好行政事业单位国有资产信息的统计和分析，切实提升本区各部门和单位资产管理，强化资产数据应用提供有效支撑。

二、不断深化国有资产规范管理，夯实管理基础

（一）加强对行政事业性国有资产基础性工作管理。以行政事业性国有资产管理情况报

告为抓手，区财政局指导各预算单位加强资产内控机制建设和资产月报、资产年报编报等基础工作。督促各相关单位扎实开展资产自查，组织对资产结构中流动资产占比较高、负债金额较大等现象，开展一对一核实。加强对关联报表之间的联动分析，进一步增强资产相关数据的准确性和合理性。加强行政事业单位月报编报工作组织力度，不断夯实行政事业单位资产管理基础。

(二) 进一步摸清行政事业单位房屋资产情况。以加强教育和卫生部门房屋资产管理为切入点，进一步摸清房屋资产情况，重点关注房屋产权证是否办理、房屋是否入账等情况。截至2020年8月底，教育系统占有使用和使用的房屋面积共132.25万平方米，其中已办理产证的面积78.82万平方米，占比58.28%，已入账面积110.04万平方米，占比83.21%。卫健系统占有和使用的房屋面积共39.67万平方米，其中租借7.41万平方米，其余部分已办理产证的面积9.33万平方米，占比28.93%，已入账面积26.57万平方米，占比82.39%。

(三) 开展区级行政事业单位长期股权投资清理。对2019年资产年报中反映涉及长期股权投资的单位进行了长期股权投资情况专项调查清理。截至2019年底，区级行政事业单位账面长期股权投资金额总计13178.63万元。要求各相关单位按资产管理的规定，进行清理和分类管理。目前区节能管理服务中心、燃气管理所已委托事务所对所投资企业进行了审计，为收回投资做好前期准备工作。区水利管理所已完成所投资企业的清理，已上缴投资金额10万元，投资收益5.46万元。

(四) 加强日常管理严格执行各项国有资产管理制度。加强对预算单位资产配置、使用、处置、收益等各环节的规范管理，严格执行法定程序、法定标准。今年以来，完成新增单位

开户及单位信息变更26家，完成行政事业单位资产处置区级审批48批次，处置资产账面原值总计41450.11万元。继续指导机构改革涉改部门的单位依法依规做好国有资产管理工

作，保障国有资产随机构改革及时划转、调配和处置。林业站、合作交流办、信息化服务中心、有线电视管理中心等单位完成资产划转。

三、树立“大资产”管理理念，增强管理效能

(一) 持续推进公共基础设施资产管理。通过实地调研、编制报表等方式抓紧摸清区属公共基础设施等行政事业性国有资产的主要管理模式、全面实施《政府会计准则》以来的入账情况以及相关单位在实际资产管理工作中存在的困难，为探索推进公共基础设施等行政事业性国有资产管理新模式奠定基础。初步建立了公共基础设施等国有资产管理工作机制，明确了具备条件的存量公共基础设施入账的方式，水务局所属公共基础设施认定、数量、价值量确定和入账工作持续跟进。

(二) 严格落实国家应对疫情出台相关措施。贯彻落实党中央、国务院和市委、市政府关于做好疫情防控工作的要求，加强《关于加大支持本市中小企业健康发展的22条政策措施政策》的宣传，严格落实控制物资保障和减免中小企业房屋租金。2020年上半年本区行政事业单位对符合条件的承租户采用免除、退还房租等方式减免房租653.64万元，共惠及中小微企业和个体工商户340户，有力地帮扶中小企业渡过难关，进一步促进中小企业平稳健康发展。

(三) 进一步着力促进区域社会事业发展。充分发挥行政事业性国有资产在提供公共服务的保障作用。2020年，教育、医疗卫生、文化体育和科技等行政事业单位国有资产总量持续增长，为本区经济社会持续健康发展奠定坚实

的物资基础。道路里程、垃圾无害化处理能力、污水处理能力等大幅提升，城市绿地面积、公园绿地面积大幅增加，人均环境明显改善。大量保障性住房的建设和投入使用，解决和改善了中低收入群众居住条件，有力促进了社会和谐稳定。

（四）进一步加大资产管理宣传培训力度。

采用线上和线下、集中和现场培训辅导相结合的方式持续加大开展区级资产管理制度、业务开展、管理理念等宣传培训。今年以来，分别开展了关于2019年度公共基础设施等行政事业性国有资产报告、2019年度行政事业单位资产年报编报等工作的专题培训共6场次，培训行政事业单位财务、资产管理人員130多人次。采用线上辅导、电话咨询等多种方式相结合加强培训指导、及时发现和解决单位在报表编报、业务处理等过程中遇到的问题，推进业务工作顺利开展，不断提高资产管理质量和水平。

下一步区政府将继续坚持厉行节约反对浪费的重要原则，强化部门主体责任、按照“配置科学、使用有效、处置规范、监督到位”的全过程管理目标要求，进一步加强行政事业性资产的管理工作，提高行政事业性资产管理水平，更好地保障行政事业单位高效履职和有效运转。

第二部分：关于自然资源管理情况的审议意见的落实情况

我区积极践行“以亩产论英雄、以效益论英雄、以能耗论英雄、以环境论英雄”的发展导向，大力推进低效用地盘活，充分挖掘存量建设用地资源，促进产业用地高质量利用。

政策落实，提供保障。为全面深化实施“五量调控”基本策略，贯彻落实好市政府、市规划资源局出台的一系列规划土地新政，重点做好“存量”文章，结合我区发展实际，先后制定了

《宝山区加快推进产业转型、盘活存量工业用地的规划土地管理实施意见》《宝山区资源利用效率评价办法》《关于宝山区进一步优化营商环境、推进产业用地高质量利用的实施细则》等文件，重点明确低效用地认定标准，建立差别化管控引导机制，完善低效用地盘活退出路径。目前，区经委已会同区规划资源局拟定了《关于宝山区低效产业用地处置工作的实施方案》，将盘活机制和支持政策作了进一步扩展与探索。

制定计划，提升效率。结合“2+4”工业园区土地集约利用评价成果，对园区范围内的项目建设情况和经济情况进行进一步调查更新，形成了各工业园区绩效评价成果，并编制了各工业园区产业项目“一图一表”。区规划资源局联合区经委以亩均税收低于5万/亩的低效产业用地作为先行处置项目，并结合各镇（园区）实际情况分解下达了任务量。各镇（园区）进行评估分析上报具体地块，汇总形成2020年低效产业用地处置初步计划。

部门联动，加强监管。由区经委和区规划资源局牵头，多部门、各镇（园区）协调配合，按照“谁提出、谁监管”的原则，每月依托土地全生命周期共同监管信息系统对产业项目开展日常监管，形成常态化工作机制。重点加强产业用地绩效评估和土地退出监管，在项目开竣工、投达产、达产后的第3年开始每4年、期限届满前等全生命周期各环节，开展产业用地绩效评估，并依据评估结果，对未达到合同约定绩效水平的企业，追究其违约责任或土地退出。此外，对实施土地全生命周期管理之前出让的产业用地，积极引导产业用地权利人通过签订补充出让合同方式，纳入土地全生命周期管理。

宝山区人民政府关于落实《区人大常委会关于本区科技工作的审议意见》的情况报告

宝府〔2020〕191号

区人大常委会：

7月29日宝山区第八届人民代表大会常委会第35次会议听取和审议了区政府《关于宝山区科技工作的报告》，重点提出了三点审议意见。区政府认真研究并对照《审议意见》要求，结合上海科创中心主阵地建设，进一步优化科技资源配置、提升科技服务水平、提高科技创新能力，增强我区科技工作在全市的显示度。现将办理情况报告如下：

一、针对第一项审议意见“进一步优化科技资源配置”的工作落实情况

（一）强化规划政策引导

一是加速编制科技工作规划。根据宝山转型发展以及打造科创中心主阵地功能定位等需求，强化顶层设计，多次通过区政府常务会议、专题会议等形式，研究讨论工作举措，编制完成《中共宝山区委 宝山区人民政府关于大力推进上海科创中心主阵地建设的实施意见（送审稿）》《宝山区推进上海科创中心主阵地建设三年（2021—2023）行动计划（送审稿）》，并积极争取将宝山打造上海科创中心主阵地工作纳入上海“十四五”科创规划大格局。按照十九届五中全会、十一届市委十次全会精神，修订完善《宝山区科技创新“十四五”规划（征求意见稿）》《张江高新区宝山园“十四五”规划（征求意见稿）》《环上大科技园“十四五”规划（征求意见稿）》，围绕创新策源、科技成果转移转化、赋能产业发展等重点工作事项，创新工作思路，集聚高校、企业、创新创业载体、园区等各类

科技资源，支持企业科技创新活动和创新企业集群发展。

二是完善科技创新政策。坚持科技政策和科技创新深度融合理念，出台《宝山区支持生物医药与生命健康产业发展若干政策（试行）》，修订《宝山区科技创新及张江高新区宝山园专项资金使用管理办法》。结合上海市《关于推进大学园区高质量发展意见》等，制定《环上大科技园专项政策》，重点扶持可转化为社会生产力的科技创新技术和产业，引导高校院所、科技企业、科技园区等在内的社会各界不断突破瓶颈，提升创新能力。

（二）加大科技创新投入

一是支持医学卫生项目研发。结合区人大代表意见，宝山区将区医学卫生项目设为专项，鼓励开展疾病诊断技术、疾病治疗方法、临床研究、疾病预防等研究，支持区内医疗卫生机构开展科研创新活动。今年113个项目申报区医学卫生项目，**同比增长52.7%**。

二是发挥政策引导作用。加强研发费加计扣除、《宝山区科技创新及张江高新区宝山园专项资金管理办法》等政策宣传，激励企业开展产学研活动、申请各类科技创新行动计划以及科技成果转移转化项目等，加大企业内部研发投入，提升企业在市场竞争中核心能力。2019年我区649家高新技术企业完成研发投入75.7亿元，占高企总收入的4.9%。截至12月10日，2019年度享受研发费加计扣除优惠的企业为1092户，较2018年度全年增加177户；研发费

加计扣除金额 78.16 亿元，较 2018 年度全年增加 16.53 亿元。

三是提高“全社会研发（R&D）经费支出占全区生产总值（GDP）的比例（%）”。梳理核实我区高新技术企业四上企业名单，做好研发统计辅导，不断提高精准统计度。2019 年我区研发经费内部支出 46.98 亿元，占 GDP 比重 3.03%，位居全市各区第 10，与去年相比，提高 4 个位次。

（三）建设科技创新集聚区

一是打造环上大科技园。强化体制机制，推进常态化建设。牵头成立宝山环上大科技园领导小组，定期开展领导小组会议，商议环上大科技园规划建设、专项政策、公司组建、开园仪式等，推进环上大科技园建设。11 月 30 日上午，成功举办环上大科技园开园仪式，揭牌成立上海大学长三角新材料产业研究院等 3 个创新创业平台，开展首批入驻企业、首批产学研合作与成果转化项目集中签约。聚焦成果转化，提升科研实力。上海大学环化学院焦正教授“环保装备、VOCs 处理相关材料”项目落地国际研发总部基地，团队成立“禹智天工（上海）环境科技发展有限公司”加速市场化进程。上海大学科技园宝山科技成果转化及企业孵化能力建设项目（一期）完成验收评估，各项指标完成良好。

二是提升张江高新区宝山园发展能级。聚焦市级特色产业园区建设。将“北上海生物医药产业园”南区（富锦工业园）部分区域纳入宝山园范围内，实现市级特色产业园区政策与张江政策叠加。目前北上海生物医药产业园、机器人产业园、超能新材料科创园已集聚发那科、快仓、上海申和热磁、飞凯新材料、宝济重组蛋白药物等行业重点企业。鼓励申报科技项目。指导赛赫智能设备（上海）股份有限公司成为张江宝山园内首家科创板受理企业，获得市级

扶持经费 75 万元。2020 年共 205 个项目获张江国家自主创新示范区专项发展资金立项，获市级扶持资金 13721.35 万元，同比增长 187%，其中 H25 项目获批 12 个（全市第一），获批金额 8739 万元，新引入 3 个外区项目，总投资达 11833 万元，获得市级资金 2958 万元。

三是赋能南大智慧城。对接上海交大、华东师大优势学科，主动学习紫竹科学园、大零号湾全球创新创业集聚区等先进经验，鼓励南大智慧城为科技成果转化提供承载空间。

（四）提升科普影响力

一是丰富科学普及内容。整合科普场馆基地资源，按照科普与文化服务、教育服务、理论宣讲、健康体育融合发展理念，推进新时代文明实践中心建设，打造科技科普重点板块，实现全区载体资源有序管理、特色科普活动展示、科技科普资源发布等功能集聚。主动探索“党建”+“科普”新形式，创造性利用大场镇党群服务中心现有载体资源，开展科学普及活动，建成全市首家建在党群中心的社区书院。指导华山北院医学健康科普教育基地、宝山区 3D 打印博物馆、木文化博物馆、睿宏文化传播有限公司等社会各界力量通过小程序、直播、微信公众号等，普及科学知识，扩大科普影响力。其中“医直播”线上科普活动成效显著，自 2020 年 5 月 12 日开播以来，共播出 120 余期，参与医护人员 150 余人，观看点击量近 10 万人次，留言互动近 1.6 万条；同时“医直播”活动 2 次被“宝山新闻”“看看新闻”报道，11 次被学习强国、上海宝山微信公众号、上海宝山抖音平台推送。

二是支持市场化运作。创新科普场馆管理模式，鼓励科普场馆利用自身资源进行适当的市场化运作，提升自身影响力。木文化博物馆、工博馆、陶瓷馆等科普场馆建立衍生品商店，集中展示、售卖行业内优秀衍生品，

吸引游客二次参观。3D打印博物馆通过与高校院所合作打造研发团队，创新科普产品研发，吸引迪士尼等国际知名企业建立长期稳定合作关系。

三是建设社会化科普志愿者队伍。依托科普场馆特色活动等，吸纳企业、高校等人才资源，优化科普志愿者组成结构。目前宝山区科普志愿者队伍已实现学生、科技工作者、医生、社区工作者等不同职业类别覆盖，上海大学钱伟长图书馆1名学生科普志愿者获得“2019京津冀高校博物馆优秀讲解案例展示”比赛全国三等奖。

二、针对第二项“进一步提升科技服务水平”的落实情况

(一) 提升科技服务平台能级

一是推进众创载体建设。积极对接国家科技部、上海市科委等，指导宝山区创新创业载体争取国家、上海市科技资源，促进创新创业载体能级提升。**宝山城市工业园区获批科技部科技资源支撑特色载体**，二工大科技园完成国家大学科技园专家评审。吴淞口创业园“金属新材料众创空间”成功入选第三批国家级专业化众创空间（上海市唯一），“格桑创服众创空间”入选2020年度国家级众创空间备案。梳理完成轨道交通3号线沿线高境镇、淞南镇、航运经济发展区以及吴淞科技园等33个产业载体资源，引进、培育赛赫智能设备（上海）股份有限公司、亚系自动化系统（中国）有限公司、中船邮轮科技发展有限公司等具有科技实力的创新企业。

二是扩大创新平台数量。加大调研、排摸，发挥工程技术研究中心、院士专家工作站等对企业先进技术升级改造指导作用，提升企业科技创新实力。截至12月10日，已建成区级工程技术研究中心28家、市级工程技术研究中心12家。2020年，新增上海英佛曼纳米科技股份

有限公司、上海华科智谷人工智能研究院院士专家工作站2家，引进上海琥崧智能科技股份有限公司院士专家工作站。

三是加强宝山区知识产权服务联盟建设。

指导联盟参与“4·26国际知识产权宣传日”“大数据时代的专利信息利用”培训、“销售真牌真品，保护知识产权”承诺活动等，鼓励联盟结合企业实际，为科技企业提供一站式、定制化服务。截至2020年7月，宝山区专利授权总量4022件，全市排名第6位，同比上升2个位次。其中发明专利授权量704件，全市排名第6位；实用新型专利授权量2893件，全市排名第7位。每万人国内发明专利拥有量达43.39件，“十三五”目标完成率达144.63%。

四是搭建学习交流平台。构建政企、企企沟通桥梁，扩大政、产、学、研等领域“朋友圈”，创新科技发展举措，营造良好发展环境，打造产业蓬勃发展“强磁场”。组织**2020年中国国际石墨烯创新大会**，成立长三角石墨烯产业发展服务平台、硬科技梦想服务平台，集聚石墨烯领域顶级专家学者常态化开展科技成果转移转化活动，打造创新成果产业化的科创中心主阵地。举办**2020年中国生物医药产业创新大会暨第六届生物药物创新及研发国际研讨会**，组建生物医药产业专家咨询委员会和生物医药行业协会，汇聚国内外行业精英、优质创新企业研讨生物医药产业新发展、新态势，激发发展新动能，打造长三角生物医药产业高质量集群发展承载区。举办**2020（第七届）中国产业互联网高峰论坛**，发布《宝山区促进在线新经济发展行动方案（2021—2023年）》，借力外脑智慧，探索在线新经济、AI、5G、工业互联网发展与应用，加速形成“两城十园”⁸在线新经济生态格局。

⁸ 两城：吴淞创新城、南大智慧城；“十园”：十个在线新经济示范园区

（二）促进科技金融发展

一是完善工作模式。采用科技型企业一站式融资解决方案工作机制，协调银行、保险担保等金融机构，开展上海市科技金融服务站和银行、保险（担保）两方或三方共同尽调，提升工作效率，减少办事时间。

二是提供精准金融服务。坚持目标导向、项目导向和效果导向，联合上海市科技金融服务站宝山站和8家战略合作银行为科技型企业提供全链条、全生命周期服务。加大与银行、保险担保等机构合作力度，协调申请非科技信贷产品，最大限度满足企业融资需求。2020年1—10月，宝山区科技贷款总体保持增长态势，申请科技信贷企业67家，其中申请科技履约贷企业64家、微贷通企业3家，35家企业获科技履约贷10450万元，审批通过企业数同比增长93.75%，金额同比增长53.91%。帮助科技信贷审批未通过的9家企业申报中小微担保基金、税务贷、经营贷等非“3+X”⁹信贷产品，审批通过金额2910万元。对接股权融资，帮助上海积成能源科技有限公司对接投资机构，获得上海麦腾永联众创空间管理股份有限公司融资2000万元，帮助企业实现跨越式发展。

三、针对第三项“进一步提高科技创新能力”的落实情况

（一）培育高新技术企业

一是加强政策宣传。落实《宝山区科技创新及张江高新区宝山园专项资金使用管理办法》《宝山区支持生物医药与生命健康产业发展实施意见》等制度，排摸梳理街镇（园区）高新技术潜力库，通过云平台、云课堂和微信公众号等方式，组织开展一对一、一对多等多种形式的高新技术企业培训，支持产业技术研发与创新，鼓励企业发展壮大。

二是深入调研企业需求，强化走访调研，了解企业真实需求与实际困难，做好精准服务，引导和帮助企业通过科技成果转移转化、产学研活动、建立工程技术研究中心等方式开展技术创新，努力培育一批高质量的科技型企业。截至12月10日，拟认定公示高新技术企业340家，市委对区委考核目标完成率165%，宝山区有效期内高新技术企业预计达854家。

（二）鼓励企业科技创新

一是加强战略合作。11月30日，宝山区与上海市科委签订战略合作框架协议，双方以提升创新策源能力、推动成果转移转化、优化创新创业环境、提升科普服务能力等为主要合作方向，联动实施宝山转型发展科技专项，助力宝山打好科创牌。

二是培育企业创新主体能力。8个项目获2019年度上海市科学技术奖，其中1个项目获得科技进步奖一等奖，5个项目获得科技进步奖二等奖。组织开展2020年创新创业大赛，吸引605家企业参赛，同比增加58.7%。110家企业获得上海市科技型中小企业技术创新资金项目立项和资金扶持，同比增长13.1%。组织开展第二届“宝山杯”大学生创新大赛、第三届长三角创新挑战赛等活动，提升企业解决实际问题能力，其中第三届长三角创新挑战赛征集企业技术需求62项（企业意向投入达2347万），征集并精准匹配解决方案30项，促成并签署对接意向协议14项，形成优秀案例2项、大企业开放式创新案例1项，上海大学人工智能研究中心和美钻能源科技（上海）有限公司分别获TOP10解决方案奖和2020最佳开放式创新者奖。

（三）加速科技成果转移转化

一是密切产学研合作。加强与市教委科技发展中心、上海大学、中科院微系统所等高校院所合作，组织高校参与宝山区各类创业园区、

⁹ 3+X：“3”为科技微贷通、科技履约贷和科技小巨人贷；“X”为创投贷、天使投资风险补偿、生物医药保险等。

科技园及成果转化基地的科技创新活动，帮助企业解决技术难题。截至12月10日，全年累计完成技术合同认定440项、成交金额达8.6亿元，新增高新技术成果转移转化项目36项。

二是加大研发与转化功能型平台建设。做实市级功能型平台，加快推进上海石墨烯产业技术功能型平台建设，累计建成中试线9条，平台成功研制的超平铜镍合金单晶晶圆、8英寸石墨烯单晶晶圆、锗基石墨烯晶圆等创新成果**科技水平国际领先**，并已实现小批量生产。引入海隆集团“石墨烯防腐涂料”“烯望科技物理法制备高品质石墨烯粉体”等项目，建成“上海石墨烯材料深海工程应用技术中心”。平台自主研发的低压柔性加热膜完成第一单5000片出货订单，轻量化石墨烯铝合金项目落地成立公司并与航天八院签订产品订单。**推进区级功能型平台建设，**整合上海吴淞口创业园、上海衡道病理有限公司等现有资源，建成宝山新能源关键材料与应用技术功能型平台、宝山智慧诊断医学研发与转化功能型平台。新能源关键材料与应用技术功能型平台完成小试平台、中试基地和分析检测中心基础建设，基本具备对外服务功能；智慧医学诊断功能型平台成功自主研发病理数据管理系统，实现包括数字切片管理、病理知识库、人工智能辅助诊断小工具等功能，并已成功落地上海瑞金医院。

（四）激发创新人才活力

一是坚持用制度保障人才队伍建设。发挥创新人才激励制度、科技成果转移转化奖励机制作用，对获得市级和以上人才发展资金资助对象实施配套激励措施，2020年，指导40人申报上海市各类科技人才计划，**同比增长100%**，上海汽车粉末冶金公司乐心怡获评2020年度上海市科技启明星、上海复星长征医学科学有限公司卢仁泉入选上海市优秀技术带头人。

二是着力引进创新人才。持续强化科技人才支撑，围绕宝山重点产业领域，以环上大科技园、上海石墨烯产业技术功能型平台等重大项目以及院士专家工作站为载体，引进、集聚20余名院士、教授等集聚宝山。

三是提升科技工作者归属感。依托大调研、行业学（协）会等，及时宣讲“樱花服务”等人才政策，定期与人才沟通交流，深入了解人才在户籍、住房、医疗、子女就学等方面需求，为高层次科技人才提供“国际化、精准化、精细化”服务，提升科技人才的归属感与满意度。截至12月10日，共开展走访调研科技企业超900次，参加调研人数近2000人次，问题办结率100%。

下一步，我们将定期及时向市人大常委会汇报全区科技工作情况，虚心接受监督、意见和建议，以科技园区建设、科技成果转移转化为抓手，强化企业创新主体地位和主导作用，全面推进上海科创中心主阵地建设，助推区域转型发展。具体来说，主要做好四个方面工作。

加大科技园区建设与管理，引育创新企业与项目。发挥环上大科技园、张江宝山园等科技园区作用，加强与上海大学、宝武集团等高校、大企业合作，推进国内外龙头企业、上海大学校友企业等落户宝山。引入创客邦、新微等专业力量，提升申能创谷、临港科技绿洲等新一批创新创业载体能级。深化园区和高校院所、第三方机构等各类创新创业要素和主体合作，推动“专业化、国际化、品牌化”建设。

发挥成果转移转化作用，加速科技成果产业化应用。强化与杨浦大学城高校院所合作，依托轨道交通3号线沿线高境复旦软件园、二工大柴立方科技园等载体，打造轨道交通3号线科技成果转移转化带。以轨道交通15号线为纽带，对接上海交大、华东师大优势学科，承接紫竹科学园、大零号湾全球创新创业集聚区

等溢出效应,推动原创科研成果实现“从1到N”突破。依托上海石墨烯研发与转化功能型平台、新能源关键材料与应用技术功能型平台、智慧诊断医学研究与转化产业功能平台等,推进石墨烯、新能源关键材料等重点项目中试、转化与产业化。组织举办长三角创新挑战赛、长三角高技术成果交易会等,推进科研、技术交流与合作,吸引国内外优质企业落户宝山。

引育科技企业,带动高新技术产业蓬勃发展。推动科技与金融紧密结合,健全科创板上市企业培育机制,加强科技金融服务站建设,深化与银行合作,为中小微科技企业提供量身定制的金融产品和服务。加大力度培育一批科

技小巨人企业和高新技术企业,扶持一批产学研合作项目,对企业使用研发公共资源给予科技创新券补贴配套支持,不断激发企业创新活力,促进企业做强、做大、做专、做精。

加强科技引领,提升科普服务科技创新能力。推进上海科普产业园区等建设,打造具有宝山特色的科普产业生态圈。举办2021年宝山科技节、全国科普日、科博会、科普艺术展演等科普活动以及高层次论坛,促进全民科学素质整体水平跨越提升。完善基层科协组织建设,常态化推进科协“3+1”组织、企业(园区)科协等建设,接长“手臂”、形成链条,达到“客拉客”集聚创新资源效应。

宝山区人民代表大会常务委员会 任 免 名 单

(2020年12月30日宝山区第八届人民代表大会
常务委员会第40次会议通过)

任命 姜玮枫 为宝山区人大常委会友谊路街道工作委员会主任;
任命 施永根 为宝山区人大常委会张庙街道工作委员会主任;
免去 吴国兵 的宝山区人大常委会研究室副主任职务。

宝山区人民代表大会常务委员会 免 职 名 单

(2020年12月30日宝山区第八届人民代表大会
常务委员会第40次会议通过)

免去 申向军 的宝山区人民政府办公室主任职务。

宝山区人民代表大会常务委员会 任 免 名 单

(2020年12月30日宝山区第八届人民代表大会
常务委员会第40次会议通过)

任命 史雅丽、许燕、苏东东、沈沉、张玉麟、张倩、陈晔、贾路、徐超 为宝山区人民法院审判员;

免去 张凯 的宝山区人民法院淞南人民法庭副庭长、审判员职务。

宝山区八届人大常委会第40次会议 组成人员出席、请假情况

(会期半天, 2020年12月30日下午)

一、应出席会议: 32人

二、出席(30人):

李 萍	秦 冰	王丽燕	须华威	贡凤梅	蔡永平
王忠明	王新民	牛长海	方玉明	邓士萍	朱永其
华建国	刘 雁	李 娟	沈学忠	张海宾	陆 军
陆伟群	陈亚萍	郑静德	姚 莉	徐 滨	郭有浩
诸骏生	黄忠华	黄雁芳	曹阳春	傅文荣	虞春红

三、请假(2人):

陆进生 曹文洁

宝山区八届人大常委会第40次会议 列席情况

(会期半天, 2020年12月30日下午)

区人民政府: 副区长黄辉

区监察委员会: 副主任陈健

区人民法院: 院长王国新

区人民检察院: 副检察长王强

区政府部门: 区政府办副主任须庆峰、区审计局局长张晓宁、区财政局局长李岚、区人力资社
会保障局局长黄雅萍、区房管局二级调研员徐爱国、区公安分局副局长丁杰、区
国资委副主任陆凤宣、区教育局副局长许凌峰、区文化旅游局副局长俞信华、区
规划资源局副局长张健、区科委副主任闪勇、区发展改革委四级调研员夏忠贤

各街镇人大: 杨行魏银发、月浦顾英、罗泾陈忠、庙行朱琴、淞南周剑平、高境仲军、友谊
姜玮枫、吴淞顾建斌、张庙施永根

区人大代表: 沈健、刘丙章、孔宪亮、施慧慧、沈玉华、许伟英、潘彦、叶敏、王焱

区人大专工委: 詹军、白洋、张海峰、杨吉、陶华良、董斌斌、杨海兵