

## 目 录

宝山区第八届人民代表大会常务委员会第 30 次会议议题·····	(3)
关于宝山邮轮全产业链推进情况的报告····· 苏 平	(3)
宝山区人民代表大会常务委员会关于批准《宝山区 2019 年区本级预算调整方案》 的决议·····	(7)
宝山区人民政府关于提请审议《宝山区 2019 年区本级预算调整方案(草案)》(第 三次)的议案·····	(8)
关于提请审议《宝山区 2019 年区本级财政预算调整方案(草案)》(第 三次)的议案的说明····· 李 岚	(8)
宝山区人民代表大会财政经济委员会关于《上海市宝山区人民政府关 于提请审〈宝山区 2019 年区本级预算调整方案(草案)〉(第三次)的 议案》的审查结果报告····· 黄雁芳	(9)
关于宝山区 2019 年区本级预算执行和 2020 年区本级预算草案(初步 方案)的初步审查意见····· 黄雁芳	(10)
宝山区人民代表大会常务委员会公告·····	(14)
宝山区人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会关于代表资格审 查的报告····· 牛长海	(15)
宝山区人民代表大会常务委员会关于接受郁梦娴同志辞去区人大常委会委员职 务请求的决定·····	(15)
宝山区人民政府关于 2018 年度宝山区财政预算执行和其他财政收支审计结果整 改情况报告·····	(16)
宝山区人民代表大会常务委员会任命名单·····	(19)
宝山区人民代表大会常务委员会任免名单·····	(20)
宝山区第八届人大常委会第 30 次会议组成人员出席、请假情况·····	(20)
宝山区第八届人大常委会第 30 次会议列席情况·····	(21)
宝山区第八届人民代表大会常务委员会第 31 次会议议题·····	(22)
宝山区人民代表大会常务委员会关于接受范少军同志辞去宝山区人民政府区长 职务请求的决定·····	(22)
宝山区人民代表大会常务委员会任命名单·····	(23)

---

宝山区人民代表大会常务委员会关于陈杰为宝山区人民政府代理区长的决定···	(23)
宝山区人民代表大会常务委员会公告·····	(23)
宝山区人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会关于代表变动情况的报告	(24)
宝山区第八届人大常委会第 31 次会议组成人员出席、请假情况·····	(24)
宝山区第八届人大常委会第 31 次会议列席情况·····	(25)

# 宝山区第八届人民代表大会常务委员会 第 30 次会议议题

(2019 年 12 月 19 日宝山区第八届人民代表大会  
常务委员会第 30 次会议通过)

- 一、听取苏平副区长关于邮轮全产业链推进情况的报告；
- 二、听取和审议区政府关于提请审议《宝山区 2019 年区本级预算调整方案（草案）》的议案，审查批准 2019 年区本级预算调整方案；
- 三、听取财政经济委员会关于 2019 年区本级预算执行情况和 2020 年区本级预算草案（初步方案）的初步审查意见；
- 四、审议区人大常委会工作报告（草案）；
- 五、听取代表资格审查委员会关于代表资格审查的报告；
- 六、审议决定区八届人大五次会议有关事项；
- 七、审议表决人事任免案；
- 八、表决关于接受有关人员辞职请求的决定（草案）；
- 九、书面审议区政府关于审计查出问题整改情况的报告。

## 关于宝山邮轮全产业链推进情况的报告

——2019 年 12 月 19 日在宝山区第八届人民代表大会  
常务委员会第 30 次会议上

宝山区人民政府副区长 苏 平

主任、各位副主任、各位委员：

根据会议议程安排，下面，我向区人大常委会报告宝山邮轮全产业链推进情况。

邮轮经济具有规模大、增长稳定、聚集性强的显著特点（据国际邮轮协会数据，2018 年全球邮轮市场游客量为 2850 万人次，经济效益总额为 1230 亿美元）。2019 年是宝山邮轮经济

全产业链战略布局的全面起航年，宝山区委七届八次全会已明确“迈向更富魅力的国际邮轮之城，形成千亿规模邮轮产业集群”的战略定位。

10 月 10 日，中央政治局委员、上海市委书记李强亲赴宝山出席 2019 亚太邮轮大会，并为中国首个邮轮旅游发展示范区揭牌。11 月 15

日，国家文旅部部长雒树刚在云南昆明巡展中国邮轮旅游发展示范区展台，并为宝山邮轮发展成效“点赞”。可以说 2019 年是邮轮事业发展不平凡的一年，更是成果丰硕的一年。

### 一、产业链推进情况

#### （一）邮轮运营再突破，四艘大型邮轮开启亚洲首航

宝山成为亚洲最新最大邮轮起航的首选地。占据全球 82% 市场份额的前四大邮轮公司——嘉年华集团、皇家加勒比、诺唯真、地中海邮轮，先后在上海吴淞口开启亚洲首航。今年以来，中国邮轮市场进入调整期，在全国邮轮艘次普遍下降的情况下，我们还是迎来了四艘大型邮轮开启亚洲首航（4 月 12 日，云顶集团“探索梦号”邮轮首航；5 月 18 日，歌诗达集团专为中国量身打造的首艘 Vista 级“威尼斯号”邮轮首航；6 月 3 日，皇家加勒比集团超量子系列第一艘“海洋光谱号”邮轮首航；11 月 8 日，中国第一艘自主运营的豪华邮轮“鼓浪屿号”邮轮首航）。在吴淞口国际邮轮港的带动下，中国邮轮市场进入“大船时代”、“新船时代”。一是吨位越来越大，2012-2016，吴淞口国际邮轮港靠泊邮轮平均吨位在 10 万吨左右，2017 年 11.3 万吨，2018 年 12.5 万吨，2019 年为 14.7 万吨，四年增长 41%。二是船龄越来越短，2012-2016 靠泊邮轮平均船龄约为 13 年，2017 年为 10.91 年，2018 年为 9.71 年，2019 年为 4.43 年。

宝山邮轮运营在“量”上保持领跑。自 2011 年开港运营以来，截止 11 月 30 日，吴淞口国际邮轮港累计接待邮轮 2294 艘次、国内外游客 1369 万人次。今年，吴淞口国际邮轮港后续工程全面竣工，达到“四船同靠”接待能力，接连打破亚洲邮轮港单日接待旅客数量记录，保持亚洲邮轮市场龙头地位，今年游客接待量预计占中国邮轮市场 46.4%，占亚洲邮轮市场

22.3%，是全国 15 家邮轮港中唯一盈利的。

宝山邮轮运营在“质”上不断升级。吴淞口国际邮轮港获“上海品牌”认证，成为全国首家国际邮轮港游客服务认证单位。今年 5 月 11-12 日，成功举办 2019 上海邮轮港国际帆船赛，取得了业界一片赞誉，“三游”经济正式起航。获批 1700 平方米全国面积最大邮轮进境免税店，在第二届进博会邮轮服务贸易高峰论坛揭牌并开业，引领邮轮消费再升级。另外，邮轮港“东方之睛”改造完成报建手续办理，预计 2020 年内项目竣工，接待能力将实现大幅跃升。

#### （二）邮轮制造再迈进，国产大型邮轮建造正式启动

宝山成为国产大型豪华邮轮研发设计制造的主要承载区。今年 10 月 18 日我国首艘国产大型邮轮正式开工点火钢板切割，标志着邮轮建造实质性启动，宝山成为推动中国邮轮制造发展的重要阵地。一是搭建合作平台。宝山全面深化与中国船舶集团合作，合作成立供应链运营公司，完善上海中船国际邮轮产业园的总体规划、分期布局、资源引进以及统一运营。二是持续招大引强。承担国家大型邮轮创新工程（总经费 82 元，其中中国拨经费 41 亿元，中船自筹 41 亿元）的中船邮轮科技公司和专注豪华邮轮、高端船舶装饰工程的中船集艾公司，以及专注邮轮设计研发的兆祥邮轮科技集团相继落户宝山。5 月 22 日，兆祥集团世天邮轮与招商局集团签署 4 艘 3.7 万总吨邮轮新造船合同，开创中国“中式邮轮”先河。

#### （三）配套企业集聚再提升，邮轮总部经济效应凸显

宝山正成为邮轮企业落户和发展的集聚区。高水平的邮轮经济发展布局，带动全球各类相关企业的集聚，形成产业集群，进而构筑完善的邮轮全产业链体系。一是吸引邮轮配套

**企业落户。**今年新引进邮轮相关企业9家,目前集聚各类邮轮船舶服务、港口运营、邮轮船供、旅游服务、邮轮研发设计等各类邮轮相关企业近200家,2018年邮轮相关企业营收121.7亿,纳税总额达12亿元,区级税收5.71亿元。今年4月赴意大利与全球最大邮轮建造商芬坎蒂尼联合举办邮轮供应商日,参会供应商达到130余家,已有多家供应商赴宝山进行考察交流,商洽合作落地事宜;12月3日,成功举办首届中国邮轮产业配套供应商圆桌论坛,吸引300多家参展商,其中中船集艾邮轮科技公司邮轮配套产品测试认证及研发中心、邮轮模块化整体舱室研发中心和邮轮内装技术人才培养中心的“三个中心”正式揭牌,宝山吸引国内外邮轮配套企业落地发展。**二是发展邮轮总部经济。**嘉年华歌诗达邮轮公司、地中海邮轮公司已在宝山设立运营公司,去年,地中海邮轮宝山公司获得上海跨国地区总部认定。中船邮轮运营总部中船嘉年华(上海)邮轮有限公司落户宝山,根据发展规划,预计到2030年,将成长为8-10艘本土邮轮船队。

#### **(四) 产业载体再升级, 邮轮城核心区初具雏形**

**宝山成为港城联动转型发展的先行区。**在产业园区方面,坐落于宝山工业园区的上海中船国际邮轮产业园是国内首个国际邮轮产业园,于2016年10月在宝山工业园区揭牌,我们计划将其打造成为豪华邮轮产业向上游产业延伸的重要平台和载体。2017年,宝山区人民政府、中国船舶工业集团公司、意大利芬坎蒂尼集团签署了合作意向协议书共同开发上海中船国际邮轮产业园。目前,中船邮轮科技发展有限公司、中船集艾邮轮科技发展(上海)有限公司、中船瓦锡兰(上海)电气自动化公司等8家邮轮相关企业已相继入驻园区。中船嘉年华邮轮有限公司、意大利MI舱室项目等6个项目正

在积极洽谈推进中。根据初步规划,邮轮产业园首期启动区约500亩,作为引入优质豪华邮轮配套产业项目的重点区域,聚焦邮轮与海工装备关键设备研制中心、邮轮技术创新中心、邮轮运营管理保障中心、邮轮配套智能制造中心、邮轮综合服务区,“四个中心,一个综合服务区”五大板块功能。未来计划向东拓展,最终形成2平方公里的产业园区,将通过全方位的产业导入和升级,引入更加完善的邮轮产业供应链系统,打造涵盖生产装配功能、软件支持功能、辅助配套功能于一体的豪华邮轮配套产业生态圈。**在邮轮城核心区建设方面,**零点广场是吴淞口国际邮轮港的重要标志性配套项目,承接邮轮口岸单位、邮轮港公司、邮轮服务中心、邮轮研究机构、旅行社、邮轮酒店等重要办公和服务功能,为邮轮运营提供综合保障。阅江汇是我们与招商局集团、绿地集团合作打造的城市综合体,建筑面积24.3万方,形成“水世界、新探索、艺术场、享生活”四大主题,集5A甲级景观办公、海空探索主题购物中心、五星级商务休闲酒店于一体。B-4地块裙房主体结构预计年底封顶,B-3地块预计明年出正负零,阅江汇将于2021年底前正式开业。未来三年,吴淞口国际邮轮城核心区将形成2家五星级酒店及约50万平米商业商务配套。另外,我们以船、港、城为主题,加快推进滨江岸线优质资源开发,目前滨江带景观示范段已完成初步设计,长寿机械厂已完成地块收储,818地块收储正在加快推进,宝杨路客运站地块正开展北上海邮轮综合会展中心的可行性研究。

#### **(五) 产业政策再创新, 邮轮营商环境全面优化**

**宝山成为中国邮轮制度创新发展的样板区。**一是**邮轮船票制度试点成功并全国推广。**交通运输部等五部委基于吴淞口试点经验,于8月29日出台《关于推广实施邮轮船票管理制度

的通知》，邮轮船票制度在全国推广。二是**积极推动市级部门完善配套政策**。协助市商务委出台《关于支持宝山邮轮服务贸易发展的若干措施》，推动邮轮服务贸易政策创新发展。推动海事部门实施“邮轮五优先”，邮轮准点率和安全率达到“双100”。三是**优化宝山扶持政策**。结合上一轮邮轮产业扶持政策实施情况，修订完成宝山邮轮产业政策2.0版本，为进一步优化邮轮经济营商环境、打造千亿邮轮产业链提供坚实保障。

## 二、下一步发展思路和谋划

经历了中国邮轮旅游的十年黄金发展期，站在更高起点，我们追求更高质量发展。从实验区到示范区，宝山将要实现的是从邮轮旅游向邮轮经济全面转型，由“高速度增长”向“高质量、高品位”发展的品质提升，由旅游产业向制造配套产业的动能升级。这些转变对我们地方经济发展带来的影响更为重大、更为长远。把握机遇，我们通过十年、几十年、甚至几代人的努力，将把宝山打造成为环境优美、产业齐全、人才聚集、活力迸发的现代化邮轮滨江新城市。

### （一）提高站位，高标准制定战略目标

习近平总书记指出，“大力发展邮轮产业是一件利国利民的好事，要加快邮轮港建设，大力发展邮轮产业，建造我们自己的邮轮。”未来全球邮轮市场发展前景广阔，2025年全球邮轮市场规模有望达到3760万人次。在中国邮轮经济进入由调整期转向稳健增长、高质量发展的转型阶段，宝山也进入打造邮轮经济高质量发展全国样板的关键时期。我们高标准建设中国邮轮旅游发展示范区，全面推进“三年行动计划”。明确两个阶段性目标：

两个“五百”：2025年，邮轮港年靠泊邮轮达到500艘次；出入境旅客人数达到500万人次。

三个“一千”：2030年，邮轮港年靠泊邮轮达

到1000艘次；出入境旅客人数达到1000万人次；邮轮经济总产值达到1000亿元。

### （二）整体谋划，高质量推进邮轮全产业链发展

将全区发展定位与邮轮产业紧密深度结合，制定了“一港一园一带一城”，总面积16.8平方公里邮轮产业发展格局。全面增强吴淞口国际邮轮港邮轮靠泊服务能力，提升邮轮游客服务水平，全面推进配套装备产业发展，加快邮轮滨江带开发建设，打造集“船、港、城、游、购、娱”为一体的、配套设施齐全的现代邮轮旅游城市示范样板。

#### 1. 聚焦服务能级提升，打造邮轮母港中国标准体系

立足吴淞口邮轮港亚洲第一、全球第四的行业领先地位，对标全球顶级邮轮母港最高标准，深化改革创新，着力打造世界级邮轮母港品牌。一是通过完善配套，加快推动“智慧邮轮港”建设，提升游客感受度和获得感。二是创新监管，全面推行“无摩擦进港计划”，提升邮轮服务水平领先度。三是打造标准，深化邮轮服务“上海品牌”建设，提升邮轮服务品牌美誉度。逐步建立与国际标准接轨、与国家标准相衔接的邮轮母港建设、服务、通关领先标准体系，努力打造成为游客接待量世界前三的国际一流邮轮母港。

#### 2. 聚焦引导市场主体，打造邮轮旅游协同创新体系

立足长三角邮轮客源优势，一是引导邮轮公司和旅行社深化邮轮旅游产品创新，推动邮轮长航线、多母港航线和“多点挂靠”航线发展，加强与长江等内河及沿海游轮市场的衔接，形成层级丰富、特色鲜明的邮轮旅游产品体系。二是加快邮轮旅游目的地建设，推动邮轮旅游和全域旅游协同发展，放大邮轮免签政策效应，开发内涵丰富、主题鲜明的入境邮轮航线和邮

轮目的地产品。三是建设中国邮轮产业信息中心，推动构建全国邮轮船票销售平台，建立服务全国的船票分销体系。四是健全邮轮市场监管体系，加强长三角邮轮市场监管联动，健全邮轮游客维权渠道。五是强化文化交流，服务旅游外交战略，进一步提升亚太邮轮大会、《邮轮绿皮书》等国际影响力，促进国际邮轮文化交流合作。

### 3. 聚焦邮轮设计建造，打造邮轮全产业链生态体系

以邮轮自主设计建造和本土邮轮船队发展为重点。一是推进上海中船国际邮轮产业园建设，强化与中船集团、招商局集团等大型央企合作，吸引国内外邮轮制造配套企业入驻示范区，培育本土邮轮修造产业集群。二是打造服务体系完善、政策优势明显的邮轮企业总部基地，吸引更多全球邮轮企业地区总部和全球运营中心落户，推进五星红旗邮轮船队发展。三是加快推动国际邮轮船供分拨中心建设，优化邮轮港免税商业服务，做强最大邮轮免税商业发展，提升国际邮轮服务贸易产值。

### 4. 聚焦制度创新发展，建立高质量发展政策体系

邮轮经济是新兴海洋经济，要进一步发挥上海邮轮经济机制较完善、国际化水平较高的环境优势，全面接轨国际规则。推动全国首个“中国邮轮旅游发展示范区”创新发展，在范围、格局、能级等方面实现新跨越。继续会同口岸联检单位和市相关职能部门，推动口岸监管、贸易方式、管理模式、服务与技术等制度创新。积极与海关部门沟通协调，加快设立邮轮监管区。加快创建以邮轮经济为特色综合保税区，为邮轮企业创造更加良好的创新空间，继续为中国邮轮经济高质量发展先行先试。

乘风破浪潮头立，扬帆起航正当时。站在中国邮轮经济发展的风口，我们要统一思想，凝聚共识，牢牢抓住中国首个邮轮旅游发展示范区机遇，依托母港优势，推动邮轮经济全产业链发展，把宝山打造成为上海建设世界著名旅游城市和国际航运中心的重要功能板块，为打造千亿邮轮产业链，迈向更富魅力的国际邮轮之城而不懈奋斗！

## 上海市宝山区人民代表大会常务委员会 关于批准《宝山区 2019 年区本级预算调整方案》 的决议

(2019 年 12 月 19 日宝山区第八届人民代表大会  
常务委员会第 30 次会议通过)

上海市宝山区第八届人民代表大会常务委员会第 30 次会议听取了区财政局局长李岚受区人民政府委托所作的《关于提请审议〈宝山区 2019 年区本级预算调整方案（草案）〉（第三次）的议案的说明》，审查了区人民政府提出的《宝山区 2019 年区本级预算调整方案（草案）》，同意区人大财政经济委员会提出的关于《上海市宝山区人民政府关于提请审议〈宝山区 2019 年区本级预算调整方案（草案）〉（第三次）的议案》的审查结果报告，决定批准《宝山区 2019 年区本级预算调整方案》。

# 上海市宝山区人民政府关于提请审议《宝山区 2019年区本级预算调整方案（草案）》 （第三次）的议案

宝山区人民政府

区人大常委会：

今年以来，区委、区政府全面贯彻落实党的十九大精神，高度重视政府债务管理，将防范化解政府债务风险作为当前工作的重中之重。由于上级财政部门对于政府偿还存量或有债务管理发生了变化，年内不再下达置换债券。

据此，需要增加安排支出偿还到期存量或有债务。

依据《预算法》和《宝山区预算审查监督办法》的规定，区政府拟定了《宝山区2019年区本级预算调整方案（草案）》及其说明（第三次）。提请区人大常委会予以审议。

## 关于提请审议《宝山区2019年区本级财政预算 调整方案（草案）》（第三次）的议案的说明

——2019年12月19日在宝山区第八届人民代表大会

常务委员会第30次会议上

宝山区财政局局长 李 岚

主任、各位副主任、各位委员：

受宝山区人民政府委托，就提请审议《宝山区2019年区本级财政预算调整方案（草案）》的议案作如下说明：

今年以来，区委、区政府全面贯彻落实党的十九大精神，高度重视政府债务管理，将防范化解政府债务风险作为当前工作的重中之重。近期市财政局反馈，我区申报的政府偿还存量或有债务置换债券，年内不再下达。要求

各区妥善做好相关债务的化解工作。据此需要增加安排支出偿还到期存量或有债务。

根据《预算法》和《宝山区区级预算审查监督办法》，关于“预算执行中需要增加或者减少预算总支出、需要调入预算稳定调节基金等情况的，应当编制预算调整方案，报同级人大常委会审查批准”的规定。区财政局在前两次调整预算的基础上，再次编制了区本级预算调整方案，经区政府同意后，提交区人大常委会

审议。

### 一、关于需要进行预算调整事项的情况说明

偿还存量或有债务 6.9 亿元，主要是经上海市财政局认定的宝山工业园区投资管理公司向商业银行贷款用于园区开发以及欠罗店镇人民政府兵营式农户动迁债务。

### 二、关于 2019 年一般公共预算调整方案

#### 1. 收入预算调整

全区及区本级可安排使用的一般公共预算收入调整总计均较第二次预算调整后增加 69000 万元，为动用预算稳定调节基金。

#### 2. 支出预算调整

全区及区本级一般公共预算支出调整总计较第二次预算调整后增加 69000 万元，增列“其

他支出”科目。

#### 3. 调整后预算平衡情况

经上述调整后，全区一般公共预算可安排使用的收入总计由第二次预算调整后的 2833700 万元调整为 2902700 万元；全区一般公共预算支出总计由第二次预算调整后的 2833700 万元调整为 2902700 万元，全区一般公共预算收支平衡。

区本级一般公共预算可安排使用的收入总计由第二次预算调整后的 2053700 万元调整为 2122700 万元；区本级一般公共预算支出总计由第二次预算调整后的 2053700 万元调整为 2122700 万元。区本级一般公共预算收支平衡。

议案及以上说明，请予审议。

# 宝山区人民代表大会财政经济委员会关于 《上海市宝山区人民政府关于提请审〈宝山区 2019 年区本级预算调整方案（草案）〉 （第三次）的议案》的审查结果报告

——2019 年 12 月 19 日在宝山区第八届人民代表大会

常务委员会第 30 次会议上

区人大财经委员会副主任委员 黄雁芳

主任、各位副主任、各位委员：

根据预算法有关预算调整的规定，区政府提出《上海市宝山区人民政府关于提请审议〈宝山区 2019 年区本级财政预算调整方案（草案）〉（第三次）的议案》。区人大财政经济委员会于 12 月 17 日召开第 16 次全体会议，听取了区财政局对财政预算调整方案所作的说明，并进

行了审查。现将审查结果报告如下：

本次区政府提请的区本级预算调整事项是，拟动用预算稳定调节基金 6.9 亿元，用于归还宝山工业园区投资管理公司到期银行贷款。

经本次调整后，与今年 11 月 27 日区八届人大常委会第 29 次会议审查批准的财政预算调整相比，区本级一般公共预算收入、一般公共

预算支出的总量均由 205.37 亿元调整为 212.27 亿元。

财政经济委员会认为，区政府基于化解政府债务需要提出的预算调整方案符合预算法、

宝山区区级预算审查监督办法的有关规定。建议区人大常委会批准区政府本次提出的 2019 年区本级预算调整方案。

以上报告，请予审议。

## 关于宝山区 2019 年区本级预算执行和 2020 年区本级预算草案（初步方案）的初步审查意见

——2019 年 12 月 19 日在宝山区第八届人民代表大会

常务委员会第 30 次会议上

区人大财经委员会副主任委员 黄雁芳

主任、各位副主任、各位委员：

根据预算法、中央关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展、全面实施绩效管理有关要求，为做好 2020 年预算审查准备工作，区人大财经委、常委会预算工委依照宝山区区级预算审查监督办法相关规定，在初步审查 2020 年预算草案（初步方案）前，对区经委、区教育局、区文旅局等 13 家单位 2019 年度部门预算执行和 2020 年预算编制情况进行了调研；召开基层群众座谈会听取对财政预算安排、政府投资项目计划的意见；对区公共文化事业发展、区文化创意产业发展两个专项资金的使用管理、支出绩效及 2020 年预算编制情况开展了专题调研；实地调研了部分政府投资项目建设情况；赴区财政局听取预算编制进展情况介绍，赴区国资委了解国有资本经营预算编制情况，赴区发改委了解政府投资项目计划执行与编制情况，赴区土地储备中心调研了国有土地出让计划及收入预测等情况。为更好发挥各专委会的专业特点和优势、人大代表的主体作用，区人大有关专委会、部分区人大代表共同参与

了前期调研活动。

2019 年 12 月 17 日，区人大财经委召开第 16 次全体会议，听取了区财政局关于区本级 2019 年预算执行和 2020 年预算草案编制情况、区发改委关于政府投资项目 2019 年计划执行及 2020 年计划编制情况、区国资委关于国有资本经营预算 2019 年执行和 2020 年编制情况的介绍，对 2020 年预算草案的初步方案（以下简称初步方案）进行了审查。现将初步审查意见报告如下：

### 一、关于 2019 年预算执行情况

初步方案反映的 2019 年预算预计执行情况是：

全区一般公共预算收入 161 亿元，同比增长 0.3%，完成调整预算的 100%；加上市对区补助收入 106.79 亿元，市对区地方政府一般债券转贷收入 14 亿元，动用预算稳定调节基金 11.9 亿元，全区一般公共预算收入总量为 293.69 亿元。全区一般公共预算支出 287.29 亿元，完成调整预算的 101.2%，加上地方政府一般债务还本支出 6.4 亿元，全区一般公共预算支出合计

293.69亿元。截至目前，全区预算稳定调节基金累计22.64亿元。

全区政府性基金收入185.19亿元，完成调整预算的101.3%，加上市对区基金补助收入6.17亿元，以及市对区地方政府专项债券转贷收入6.2亿元，全区政府性基金收入总量为197.56亿元。全区政府性基金支出164.07亿元，完成调整预算的101.5%，地方政府专项债务还本支出2亿元。收支相抵，结转下年支出31.49亿元。

区本级一般公共预算收入总量为215.69亿元，完成调整预算的101.6%。区本级一般公共预算支出209.29亿元，同比下降5.9%，完成调整预算的101.7%，加上地方政府一般债务还本6.4亿元，区本级一般公共预算支出合计215.29亿元。截至目前，区本级预算稳定调节基金累计21.69亿元。

区本级政府性基金收入总量72.61亿元，完成调整预算的107.1%。区本级政府性基金支出39.12亿元，完成调整预算的106.4%，当年地方政府专项债务还本支出2亿元。收支相抵，结转下年支出31.49亿元。截至目前，区本级政府性基金结转资金92.42亿元。

国有资本经营预算收入6902万元，完成预算的92.5%；加上历年结转收入676万元，国有资本经营收入总量为7578万元。支出7377万元，完成预算的93%。结转下年支出201万元。

## 二、关于2020年预算安排情况

**根据初步方案：**2020年全区财政总收入354.13亿元，其中：区本级266.16亿元，镇级87.97亿元；全区财政总支出354.11亿元，其中：区本级266.14亿元，镇级87.97亿元。具体是：

### (一) 一般公共预算

全区一般公共预算收入161.48亿元，同比

增长0.3%，加上市对区结账财力收入预算89亿元，全区一般公共预算总收入为250.48亿元。全区一般公共预算总支出250.48亿元。当年预算收支平衡。

区本级一般公共预算总收入、总支出均为183.48亿元，当年预算收支平衡。

### (二) 政府性基金预算

全区政府性基金预算收入102.65亿元，加上动用历年结转收入0.47亿元，全区政府性基金收入总量为103.12亿元；全区政府性基金预算支出103.12亿元。

区本级政府性基金预算收入总量为99.14亿元，其中：国有土地使用权出让预算收入97.44亿元，其他政府性基金收入1.23亿元，动用历年结转收入0.47亿元。区本级政府性基金预算支出99.14亿元。

### (三) 国有资本经营预算

2020年国有资本经营预算收入5116万元，比上年减少25.9%；国有资本经营预算支出5112万元，比上年减少30.7%。当年收支相抵，结转下年支出4万元。年末历年累计结转下年支出205万元。

## 三、关于政府投资项目计划2019年执行和2020年编制情况

据区政府2019年政府投资项目计划执行情况反映：经下半年调整后，2019年政府投资计划项目数为770项，安排区级资金144.42亿元。截至11月底，已竣工142项，占计划竣工数81.6%；实现开工项目202项，占计划开工数87.1%；已办理前期手续项目219项，占计划办理数89.4%。

区政府根据《政府投资条例》《宝山区区级政府投资项目管理办法》有关要求，按照量入为出、突出重点、民生优先等原则，编制了2020年政府投资项目计划（草案）。计划（草案）明

确了分类管理、逐级升等制度，进一步细化了工期、投资等控制要求。根据该计划（草案），安排政府投资项目 895 个，其中正式项目 500 个，预备项目 39 个，储备项目 356 个；计划安排区级资金 144 亿元。其中，一般公共预算 12.16 亿元，政府性基金预算 15.55 亿元，南大生态区等重大专项资金专户 72.22 亿元，政府性债券 19.57 亿元，另外安排还本付息 24.5 亿元。

#### 四、初步审查情况

##### （一）落实区人代会有关预算决议的情况

一年来，区政府认真执行区八届人大四次会议关于批准预算的决议，坚持稳中求进工作总基调，以供给侧结构性改革为主线，落实更大规模减税降费政策，持续推进经济高质量发展。牢固树立过紧日子思想，严格控制一般性支出，加大力度保障和改善民生；进一步强化预算执行管理与监督，稳步推进全面预算绩效管理，财政在支持经济高质量发展，促进民生持续改善方面发挥了重要作用。从区政府提出的本区 2019 年预算执行情况看，已基本完成区人代会批准并经区人大常委会同意调整的预算收支任务。同时，在 2019 年预算执行及财政管理中还存在需要改进和完善的地方，主要是：政府投资项目计划资金来源与本级预算衔接不充分；部分专项资金执行率偏低；预算绩效管理有待进一步加强等。此外，受宏观经济形势、减税降费政策、民生支出刚性增长等因素影响，财政收支平衡矛盾进一步突出。

##### （二）预算安排的合法性及收支政策的可行性

区政府提出的 2020 年预算草案初步方案，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻了党的十九大和十九届二中、三中全会、四中全会精神，体现了稳中求进工作总基调和

高质量发展新要求。收入指标的确定和支出预算的安排体现了量力而行、统筹兼顾、勤俭节约、讲求绩效的原则，统筹考虑了区域经济发展面临的变化挑战、减税降费等政策性因素影响以及民生支出刚性需要，兼顾了重点领域的资金需求，同时为完成预算任务提出了相应措施。总体上看，2020 年预算草案初步方案符合预算法有关要求，指导思想明确，与保障宝山经济社会持续健康发展的实际需要基本适应，是可行的。

##### （三）重点支出和重大投资项目的适当性

区本级预算安排教、科、文、卫、农等支出 69.44 亿元，社会保障、住房保障等支出 30.9 亿元，分别占区本级一般公共预算支出的 41.7%、18.6%，与 2019 年初预算比较，占比结构保持基本稳定。2020 年政府投资项目计划草案中，重大板块建设、城市更新、市政等重大工程建设、社会事业等重点项目，均有项目计划和资金安排。

##### （四）预算编制的完整性

2020 年预算草案涵盖了一般公共预算、政府性基金预算和国有资本经营预算，做到按 2020 年政府收支分类科目要求编制，按功能分类的一般公共预算支出编列到项，按经济性质分类的一般公共预算基本支出编列到款，政府性基金预算与国有资本经营预算支出，按功能分类编列到项。按照规定规范了 2020 年一般公共预算收支表有关项目，将“区对镇税收返还和转移支付支出”项目由收入表抵减项调整至支出预算表，并将上年执行数作了相应调整。结合机构改革情况，调整完善了区本级预算部门和一级预算单位，并按预算责任主体编制了部门预算。

##### （五）财政转移性支出规范性和适当性

2020 年区对镇财政转移支付 15.6 亿元。其

中，一般性转移支付金额 9.26 亿元，占 59.4%，金额与上年预计执行数持平；专项转移支付 6.34 亿元，占 40.6%，一般性转移支付占比略低。分镇分项目反映一般性转移支付和专项转移支付安排情况，符合相关规范要求。

综合以上初步审查情况，财经委认为，区政府提出的初步方案基本可行。建议结合 2019 年预算实际执行情况和以下意见，对初步方案进一步完善后，提交区八届人大五次会议审查批准。

1. 根据中央经济工作会议、市委全会、区委全会的要求，对预算草案初步方案、报告作进一步完善。

2. 做好初步方案说明与区政府工作报告、国民经济和社会发展规划报告的内容衔接，确保有关数据一致。

3. 按照国务院完善转移支付制度等要求，调整优化区对镇一般性转移支付与专项转移支付占比结构。

4. 根据有关规定，支出预算应当列示重大政府投资计划和重大投资项目表，建议充实细化有关内容。

5. 增加对 2020 年政府性基金预算科目调整情况的说明。对 2020 年政府性基金有关土地出让收支作出预算级次调整的具体依据、追溯调整的主要科目及金额、历年结转事项的处理等事项做进一步说明。对 2020 年国有土地收益基金收入预算的预计基础、标准作简要分析。彩票公益金、城市基础设施配套费等有专款专用或特定收支科目要求的基金存在收支预算差异，如何处理请作出说明。

6. 在 2019 年有关预算执行情况说明中，增加区本级预备费、当年新增债券资金使用情况。在一般公共预算有关说明中，增加部分支出科目（如一般公共服务支出、农林水支出等）预

计执行数较预算调整数发生较大变化的原因说明；增加年初及调整预算数均为 0 的支出科目的情况说明。删除一般公共预算收入相关表格中的“营业税”科目。

7. 在 2020 年区级部门预算（汇总）初步方案中，增加区级预算主管部门和一级预算单位较 2019 年的变化情况。

### 五、对预算执行和财政管理的建议

为顺利完成全年预算收支任务，结合前期调研和预算初步审查过程中代表、委员的意见，财经委提出以下建议：

**（一）采取有力措施促进经济发展，夯实财政收入基础。**落实好国家减税降费政策，切实减轻企业负担，大力支持实体经济发展。继续加强区域经济发展区级统筹力度，并采取有效措施进一步调动各镇（园区）发展经济积极性。充分发挥支持企业发展专项资金引导作用，提高财政政策的精准度和有效性，助推主导产业招大引强，不断培育经济发展新动能。加强宏观经济与财政运行分析研判，强化税源培植和财源建设，优化财政收入结构。

**（二）强化预算执行，优化财政支出结构。**持续加强预算执行动态监控，强化预算刚性约束，进一步提升专项支出预算执行效率。坚持政府带头过“紧日子”，压减一般性财政支出，重点支持“双城战略”、创新驱动、乡村振兴、民生改善等方向和领域，提高财政支出的公共性、普惠性。研究规范项目用工，减轻财政支出压力。持续优化区对镇转移支付制度，清理规范专项转移支付项目，促进区域均衡发展和基本公共服务均等化。

**（三）完善预算绩效管理，提升财政资金使用效益。**进一步落实预算部门绩效管理主体责任，建立健全预算绩效管理内部工作制度和协调机制。进一步严格绩效目标审核，推动绩

效目标与预算同步批复下达。继续推进绩效管理关口前移，加大对新增财政支出政策、预算新增重点支出项目的事前绩效评估力度，进一步完善预算草案，积极探索推进重要绩效目标、绩效评价结果列入预决算草案，从源头上提高预算编制的科学性精准性。总结提炼部门预算绩效自评开展情况，加强绩效管理业务指导和实际操作培训，有效提升部门绩效自评质量。继续加强绩效评价结果应用，健全绩效评价结果发现问题整改机制。认真贯彻《政府投资条例》，完善政府投资项目管理制度体系，扎实做好项目前期工作，探索开展项目后评价，促进政府投资发挥更大经济社会效益。持续推进政府投资年度计划与区本级预算相衔接，强化对政府投资资金的预算约束。加快推进教育、卫生等社会事业类政府投资项目建设。进一步加

快已竣工政府投资项目财务决算，按照有关规定及时收缴项目结余资金。

**（四）强化资产管理等工作，提升财政管理效能。**加快推进解决行政事业性资产清理处置等历史遗留问题，加强公共基础设施资产管理，进一步清理核实行政事业性国有资产家底，按照政府会计新准则制度规范资产核算，为向区人大常委会专项报告打下基础。做好委托监管类国有企业清理规范工作，按计划方案加快关停并转，同步推进非经营性资产清理、经营性资产整合工作。强化政府债务管理，积极化解存量债务，确保政府债务风险可控。继续加大财政信息公开力度，拓展绩效信息公开广度深度，探索推进区级行政事业单位国有资产情况信息公开。积极配合区人大做好预算联网监督系统建设工作。

## 上海市宝山区人民代表大会常务委员会公告

宝山区第 56 选区依法补选王忠民为宝山区第八届人民代表大会代表，宝山区第 81 选区依法补选刘学忠为宝山区第八届人民代表大会代表，宝山区第 87 选区依法补选王忠明为宝山区第八届人民代表大会代表，宝山区第 90 选区依法补选顾建斌、糜良为宝山区第八届人民代表大会代表，宝山区第 96 选区依法补选张建平、董斌斌为宝山区第八届人民代表大会代表，宝山区第 123 选区依法补选贡凤梅为宝山区第八届人民代表大会代表。宝山区第八届人民代表大会常务委员会第三十次会议同意代表资格审查委员会的审查报告，确认王忠民、刘学忠、王忠明、顾建斌、糜良、张建平、董斌斌、贡凤梅的代表资格有效。

现在，宝山区第八届人民代表大会实有代表 290 名。

特此公告。

上海市宝山区人民代表大会常务委员会

2019 年 12 月 19 日

# 上海市宝山区人民代表大会常务委员会 代表资格审查委员会关于代表资格审查的报告

——2019 年 12 月 19 日在宝山区第八届人民代表大会  
常务委员会第 30 次会议上

区人大常委会代表资格审查委员会副主任委员 牛长海

主任、各位副主任、各位委员：

在主任会议的组织下，本区第 56、81、87、90、96、123 选区的选民按照法定程序，于 2019 年 12 月 17 日补选王忠民、刘学忠、王忠明、顾建斌、糜良、张建平、董斌斌、贡凤梅为宝山区第八届人民代表大会代表。经代表资格审查委员会审查，认为本次的补选工作是严格按照《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》和《上海市罢免和

补选各级人民代表大会代表程序的规定》进行的，王忠民、刘学忠、王忠明、顾建斌、糜良、张建平、董斌斌、贡凤梅的代表资格有效，提请区人民代表大会常务委员会确认。

本次宝山区人民代表大会代表资格确认后，宝山区第八届人民代表大会实有代表 290 名。

以上报告，请予审议。

# 上海市宝山区人民代表大会常务委员会 关于接受郁梦娴同志辞去区人大常委会委员 职务请求的决定

(2019 年 12 月 30 日宝山区第八届人民代表大会  
常务委员会第 30 次会议通过)

上海市宝山区第八届人民代表大会常务委员会第 30 次会议决定：

接受郁梦娴同志辞去宝山区第八届人民代表大会常务委员会委员职务的请求，并报宝山区人民代表大会备案。

附：郁梦娴同志的辞职信

附件

## 关于辞去区人大常委会委员职务的请求

区人大常委会：

因本人工作调动，现请求辞去区八届人大常委会委员的职务。

请区人大常委会批准本人的辞职请求。

请辞人：郁梦娴

2019年12月16日

# 上海市宝山区人民政府关于2018年度宝山区财政预算执行和其他财政收支审计结果整改情况报告

宝山区人民政府

区人大常委会：

区八届人大常委会第27次会议听取和审议了《2018年度区本级预算执行和其他财政收支审计工作报告》，并就进一步加强审计监督和做好整改工作提出了审议意见。对2018年度区本级预算执行和其他财政收支审计工作报告所反映的问题，区委、区政府高度重视，分别召开区委常委会和区政府常务会议，专题听取审计情况，要求相关职能部门高度重视审计发现的问题，认真加以整改，通过建章立制，着力构建长效机制，提高管理水平。区审计局按照区人大常委会审议意见和区委、区政府有关要求，组织审计力量，加大审计整改跟踪检查力度，坚持发现问题与推动问题整改并重，督促被审计单位着力推进审计整改。检查结果表明，各有关部门和单位积极采纳审计意见和建议，及时制定整改方案，采取各种措施，从实现部

门联动、完善工作机制、加强制度建设等方面，加强审计整改，提升整改实效。

### 一、区本级预算审计查出问题的整改情况

#### （一）关于财政资金管理方面

**针对减量化、基建等项目资金使用效率有待提高的问题**，区财政局已要求相关镇加快完成土地减量化验收等工作，要求工程建设单位加快项目推进速度，并已按进度下拨资金；**针对部门预算沉淀资金有待盘活利用的问题**，区财政局对区人力资源和社会保障局专户、区教育局设备专户进行了梳理，并结合结余资金情况，对当年预算资金拨付和2020年预算编制进行了统筹安排；**针对耕地占补平衡指标费部分尚未及时收回的问题**，区财政局将配合区规土局对未收回的地块指标费进行催缴和收回。**针对基建项目未及时编制竣工财务决算的问题**，区财政局对未编制竣工财务决算的项目进行梳理，

已完成 16 个竣工财务决算编制,上缴资金 739.8 万元;近期还有 82 个项目正在编制竣工财务决算,可清理上缴资金约 6642 万元。

### (二) 绩效目标管理方面

**针对部分项目绩效目标编报缺乏量化指标的问题。**区财政对预算部门和单位开展了绩效目标管理业务培训,邀请市局专家开展专题辅导讲座,增强预算单位财会人员和财政局相关业务人员的绩效管理意识和实务操作能力;在 2020 年部门预算编制中将绩效目标设置作为预算安排的前置条件和预算评审的重要内容,开展绩效目标批复试点工作;扩大绩效目标管理范围,在项目支出编报绩效目标全覆盖的基础上,试点编报部门整体支出、专项资金政策、国有资本经营预算项目编报绩效目标。

### (三) 国资经营管理方面

**针对部分企业未及时结转收入影响当年国有资本经营预算收益核算准确性的问题,**相关国有企业已于 2019 年 6 月完成账务处理,确认收入 3007.16 万元。

## 二、部门预算执行审计查出问题的整改情况

**针对行政服务中心项目预算执行率低的问题,**已在 2019 年部门预算中进行调整,调减了项目预算。**针对部分单位购买电脑、复印纸等未经政府采购的问题,**相关 4 个单位已组织学习政府采购相关规定,表示将严格按照规定执行。**针对结余资金未及时上缴、福利费列支不当等问题,**区卫计委等 6 个单位已将相关结余资金 3279.21 万元上缴区财政;部分误列的行政福利费支出已转列规定科目;个别事业单位已收回列支的所属企业人员工资 110.82 万元。**针对部分单位讲课费、考察费、培训费等支付依据和手续不够健全,宣传品等实物管理欠缺等问题,**

相关单位加强了财务管理方面的培训,进一步明确报销原则和手续要求,规范实物领用手续。

## 三、财政专项资金审计调查查出问题的整改情况

### (一) 产业发展区域统筹政策措施落实跟踪审计调查

**针对招商资源部分家底尚未摸清的问题,****区级层面,**区投促中心已与区国资委联系,拟加强协作打通“三库一平台”与区国资委资源系统的接口,逐步将区国资委直管企业及委托监管企业的租赁资源导入“三库一平台”;**镇(园区)层面,**各镇(园区)进一步明确责任部门,建立招商资源使用管理台账,定期通过“扫园区”、“扫载体”等工作,及时完成“三库一平台”基础数据更新;加强合同管理落实情况核查,查遗补漏;**带征土地管理方面,**区规土局将结合国土第三次大调查,拟于近期理清区带征土地的基本情况,形成图标,再由各镇进行实地调查,摸清实际使用情况,形成一地一档。**针对招商资源信息化管理建设有待拓展的问题,**区投促中心拟会同区信息委等部门共同推进,以现有区“三库一平台”和各镇(园区)建设的地理信息系统为基础,改变现有“电子表格”式的管理模式,建设全区统一的、动态更新的企业地理信息管理系统,将园区、楼宇、厂房、企业等所有资源情况反映在电子地图之上,实现信息实时更新、查询和共享。**针对存量负面清单企业清退缺乏有效手段的问题,**区规土局针对各园区的产业用地建设情况和产出情况,对低效用地提出盘活实施方案,并将拟定年度盘活计划、措施、时间节点。

### (二) 政府购买服务政策落实审计调查

**针对部分政府购买服务未执行政府采购的**

问题,有关单位要求相关人员落实政府采购责任,加强了项目预算审核,有关购买服务项目纳入了2019年政府采购。**针对我区道路停车收费人员管理中存在隐患的问题**,区交通委加强了管理和制约措施,在全区范围全面推行强制使用手持POS机收费要求,对于个别夜间道路补充使用定额发票,并强化人员日常管理。**针对个别街镇房屋租赁税征收管控不严,协管人员代收环节存在隐患的问题**,区人口办实地检查了各街镇出租房屋租赁税代征缴工作,对审计报告提及的相关街镇进行了业务指导,规范了票据领用、存根联回收等业务流程;对各街镇人口办代收流程也作了进一步规范;对后续风险防控方面,结合日常业务检查,将加强对各街镇代缴税工作的检查和指导。**针对政府购买服务预算编制中存在的问题**,区财政局对预算单位政府购买服务实施办法、实施目录相关政策进一步加强了宣传和指导;区财政局已与软件开发商进行沟通,计划对镇级预算管理系统进行升级完善,增加政府购买服务项目预算的编报功能,拟将镇级购买服务预算编报纳入财政管理,更好地全面掌握购买服务规模、底数并加强管理。

### (三) 先进制造业扶持政策审计调查

**针对项目情况掌握不及时、动态监控有待加强的问题**,区经委于2019年新出台了《宝山区先进制造业发展专项支持实施细则》,明确了项目变更程序,并委托第三方对项目实施情况进行不定期检查。同时区经委建立企业财资管理平台,对项目执行和投资情况进行实时跟踪,加强扶持项目投资动态管理。**针对项目评审机制不够完善、准入标准不够明确的问题**,区经委现委托上海市能效中心组织开展项目专家评审,从每年更新的上海市专家库中邀请专家,

建立初审综合评判机制,并将准入标准线纳入评审环节,增强项目评审客观性。**针对补贴政策宣传力度需加大的问题**,区经委通过大型政策宣讲会、政策进园区、企业微信群、“投资宝山”微信公众号,进一步扩大政策宣传普及范围,同时建立企业高层领导、财务负责人、项目负责人等不同层面的沟通机制,进一步完善沟通渠道,增进政企沟通。

### (四) 中小河道综合整治相关审计调查

**针对部分河道整治与沿河整治未协同推进的问题**,区水务局对照河道问题清单逐层下达整改任务,区域内问题即知即改、跨区问题协同推进,对整治不彻底点源进行了二次整治。**针对内外污染源存在影响河道水质的问题**,各镇整合区域合力,通过提升环保意识、优化排查手段、推进市泵截污、防控农业污染等手段,多措并举治水。**针对河道养护和考核不到位资金管理不规范的问题**,区水务局要求各单位规范养护、依规巡河,并进行补充考核;有关街镇补充了部分腾地补偿依据,规范了对腾地补偿的支付方式。

### (五) 生活垃圾分类减量相关审计调查

**针对垃圾分类工作机制不够健全、工作合力有待加强的问题**,2019年7月23日区委办、区府办已印发《关于成立宝山区生活垃圾分类减量推进工作领导小组的通知》,组成人员包括相关行政主管部门和街镇园区的主要领导,但垃圾分类专业队伍管理指导性意见还待进一步建立完善。**针对资金日常监管不够到位的问题**,区绿化市容局正在起草《关于宝山区2019年生活垃圾分类减量工作奖金补贴使用办法的通知》,明确专项资金使用管理要求。**针对人员补贴经费效益不理想和绿色帐户激励机制效果不明显的问题**,区绿化市容局已督促街镇园区进

进一步加强宣传培训，2019年上半年的测评结果显示，入户宣传效果达到全市平均水平；制定了《关于加强绿色账户扫卡手机设备配置及绿帐积分兑换管理的通知》，每月更新一次绿色账户积分和兑换礼品资源，以激发居民兑换积极性，更好地发挥激励作用。

#### 四、重大政府投资项目审计整改情况

##### （一）罗店大居公建配套六个项目竣工决算审计

针对3个项目投资额超概算批复的问题，区政府主要领导责成有关部门对该类问题的管理进行了规范，并在区级政府投资项目相关办法中明确了管理举措。区建管中心对所涉项目的调概申请还在进行中。针对3个项目未取得竣工验收备案证书的问题，其中两个项目已完成竣工验收备案，另一个因总包单位破产清算中，建管中心正在另找解决途径，继续完善后续的竣工验收工作。针对6个项目均未办理交付移交手续的问题，已整改，完成移交手续。

##### （二）生态专项建设工程项目跟踪审计

针对8个区级立项工程超投资额，未及时处理投资额调整手续的问题，目前生态公司尚

在梳理汇总中，将按区有关规定逐级上报上级部门审批同意后，对8个单体项目进行投资总额调整。针对部分竣工财务决算未报财政审批的问题，生态公司已于2018年12月将竣工财务决算报告上报区财政局，目前已得到批复。针对部分建成绿化设施用房未办理移交手续的问题，已整改，完成资产移交手续。针对个别远期规划土地未保留原状并流转非绿化用地的的问题，生态公司按审计建议已函告相关乡镇，要求加强远期规划土地的监管。

##### （三）南大地区综合整治项目跟踪审计

针对污染土壤整治工程监理招标不合规的问题，区南大公司制定了公司《招标管理制度》，并承诺今后工程发包严格遵守相关招标管理规定，杜绝此类问题的出现。针对腾地后续基地管理措施还不够到位的问题，区南大公司制定了《南大地区基地管理办法》，明确加强现场基地管理要求。针对部分历年遗留问题仍需整改落实的情况，区南大指挥部承诺将完善相关手续；大场镇的整改措施将进一步落实。

以上报告，请予审议

## 宝山区人民代表大会常务委员会 任 命 名 单

（2019年12月19日宝山区第八届人民代表大会  
常务委员会第30次会议通过）

任命 顾建斌 为宝山区人大常委会吴淞街道工作委员会主任。

## 宝山区人民代表大会常务委员会 任 免 名 单

(2019年12月19日宝山区第八届人民代表大会  
常务委员会第30次会议通过)

任命 毛晓青、金敏浩 为宝山区人民法院审判委员会委员；  
任命 崔 彦 为宝山区人民法院大场人民法庭庭长；  
任命 韩 杰 为宝山区人民法院大场人民法庭副庭长；  
免去 崔 彦 的宝山区人民法院月浦人民法庭庭长职务。

## 宝山区八届人大常委会第30次会议 组成人员出席、请假情况

(会期半天, 2019年12月19日下午)

### 一、应出席会议: 29人

### 二、全程出席 (27人):

李 萍	秦 冰	王丽燕	蔡永平	王新民	牛长海
方玉明	邓士萍	朱永其	华建国	李 娟	张海宾
陆 军	陆进生	陈亚萍	郁梦娴	郑静德	姚 莉
徐 滨	郭有浩	诸骏生	黄忠华	黄雁芳	曹文洁
曹阳春	傅文荣	虞春红			

### 三、请假 (2人):

须华威 邵 琦

# 宝山区八届人大常委会第30次会议 列席情况

(会期半天, 2019年12月19日下午)

## 一、依法列席人员

区人民政府: 副区长苏平

区监察委员会: 副主任陈健

区人民法院: 院长王国新

区人民检察院: 检察长董学华

## 二、决定或邀请列席人员

区政府部门: 区政府办副主任胡文原、区滨江委主任江瑞勤、区发展改革委主任丁炯炯、区财政局局长李岚、区国资委主任蒋伟民、区审计局局长张晓宁、宝山工业园区管委会副主任朱国锋

各街镇人大: 杨行镇沈惠英、月浦镇顾英、罗泾镇沈威、淞南镇周剑平、高境镇仲军、张庙街道陆洪兴

区人大代表: 曾凡平、袁国平、张清、沈健

区人大常委会工委: 白洋、杨吉、陶华良、董斌斌

## 宝山区第八届人民代表大会常务委员会 第 31 次会议议题

(2019 年 12 月 30 日宝山区第八届人民代表大会  
常务委员会第 31 次会议通过)

- 一、审议表决人事任免案；
- 二、听取代表资格审查委员会关于代表变动情况的报告；
- 三、审议区八届人大五次会议有关文件个别调整事项。

## 上海市宝山区人民代表大会常务委员会 关于接受范少军同志辞去宝山区人民政府区长职务 请求的决定

(2019 年 12 月 30 日宝山区第八届人民代表大会  
常务委员会第 31 次会议通过)

上海市宝山区第八届人民代表大会常务委员会第 31 次会议决定：

根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》第二十七条的规定，接受范少军辞去宝山区人民政府区长职务的请求，并报宝山区第八届人民代表大会第五次会议备案。

附：范少军同志的辞职信

附件

### 关于辞去区长职务的请求

区人大常委会：

根据市委决定，我的工作另有安排，特请求辞去宝山区人民政府区长职务。请区人大常委会批准本人的辞职请求。

请辞人：范少军

2019 年 12 月 25 日

## 宝山区人民代表大会常务委员会 任 命 名 单

(2019 年 12 月 30 日宝山区第七届人民代表大会  
常务委员会第 31 次会议通过)

任命 陈 杰 为宝山区人民政府副区长。

## 上海市宝山区人民代表大会常务委员会 关于陈杰为宝山区人民政府代理区长的决定

(2019 年 12 月 30 日宝山区第八届人民代表大会  
常务委员会第 31 次会议通过)

上海市宝山区第八届人民代表大会常务委员会第 31 次会议决定：  
陈杰为宝山区人民政府代理区长。

## 上海市宝山区人民代表大会常务委员会公告

宝山区第八届人民代表大会第 6 代表组范少军、第 12 代表组修燕等 2 名代表因工作调动，调离本行政区域，根据《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》的有关规定，其代表资格终止。

现在，宝山区第八届人民代表大会现有代表 288 名。

上海市宝山区人民代表大会常务委员会  
2019 年 12 月 30 日

# 上海市宝山区人民代表大会常务委员会 代表资格审查委员会关于代表变动情况的报告

——2019年12月30日在宝山区第八届人民代表大会

常务委员会第31次会议上

区人大常委会代表资格审查委员会副主任委员 牛长海

主任、各位副主任、各位委员：

第6代表组范少军、第12代表组修燕等2名代表因工作调动，调离本行政区域。依照《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》的有关规定，其代表资格终止。

现在，宝山区第八届人民代表大会共有代表288名。

以上报告，请予审议。

## 宝山区八届人大常委会第31次会议 组成人员出席、请假情况

（会期半天，2019年12月30日下午）

### 一、应出席会议：28人

### 二、全程出席（27人）：

李 萍	秦 冰	王丽燕	须华威	蔡永平	王新民
牛长海	方玉明	邓士萍	朱永其	华建国	李 娟
张海宾	陆 军	陆进生	陈亚萍	邵 琦	郑静德
姚 莉	徐 滨	郭有浩	诸骏生	黄忠华	黄雁芳
曹阳春	傅文荣	虞春红			

### 三、请假（1人）：

曹文洁

# 宝山区八届人大常委会第 31 次会议 列席情况

(会期半天, 2019 年 12 月 30 日下午)

## 一、依法列席人员

区人民政府: 副区长苏平

区监察委员会: 副主任陈健

区人民法院: 院长王国新

区人民检察院: 检察长董学华

## 二、决定或邀请列席人员

区政府部门: 区政府办主任申向军

各街镇人大: 杨行镇魏银发、庙行镇朱琴、淞南镇周剑平、高境镇仲军、吴淞街道工委栾国强、  
张庙街道饶开清

区人大代表: 黄爱民、姜益平、王焱

区人大常委会工委: 白洋、杨吉、陶华良、董斌斌