

全面对标“一地三区”战略定位，奋力打造新时代现代化转型样本

宝山区第九届人民代表大会第八次会议胜利召开

1月20日至23日，宝山区第九届人民代表大会第八次会议在区委党校召开。会议期间，人大代表们围绕宝山区经济社会发展问题，进行深入讨论和审议，以高度的责任感和使命感，认真履职尽责、主动担当作为，为加速宝山“一地三区”建设全力以赴，积极谱写新时代宝山发展新篇章。大会以无记名投票方式，补选沈权同



▲ 1月21日，区委书记李晨昊参加大场代表团审议

志担任区人大常委会主任、邵琦同志担任区人大常委会副主任，补选区人大常委会委员3名。

这次大会是一次凝聚共识、汇集民智、风清气正、务实奋进的大会，为加快推进“一地三区”建设、推动区域提质升级指明前进方向、夯实工作基础。未来，全区各级人大组织和人大代表将牢记初心使命、主动对标看齐，切实把思想和行动统一到区委决策部署上来，以更强担当、更实举措深耕履职一线，广泛汇聚民心民意、激发干事动能，共同奋力书写新时代宝山高质量发展崭新答卷。



①



②



③



④

① 区人民政府区长
邓小冬作政府工作报告

② 区人大常委会主任
李萍作区人大常委会工作报告

③ 区人民法院院长
庞闻淙作法院工作报告

④ 区人民检察院检察长
孙琳作检察院工作报告



▲ 区九届人大八次会议开幕

► 沈权当选区人大常委会主任，李晨昊与沈权握手表示祝贺





▲ 李萍与沈权握手表示祝贺



▲ 新当选的区人大常委会主任、副主任、委员进行宪法宣誓



▲ 主席团会议



▲ 代表团审议讨论政府工作报告



▲ 代表进场



▲ “一府两院”现场接待代表



▲ 市民旁听政府工作报告



▲ 大会闭幕

宝山区代表团出席市第十六届人民代表大会 第四次会议并热议报告

2月3日至7日，上海市第十六届人民代表大会第四次会议胜利召开。大会期间，宝山团的代表热议上海市“十五五”规划纲要草案及政府工作报告、人大常委会工作报告、“两院”工作报告，纷纷为上海发展建言献策。

十四届全国人大常委会委员、全国人大监察和司法委员会副主任委员、市人大常委会原主任蒋卓庆，市委常委、副市长陈杰，市人大常委会副主任张全，副市长张亚宏，区领导李晨昊、邓小冬、沈权、李萍、陆军等宝山团全体代表参加审议。



▲ 市十六届人大四次会议宝山团举行联组审议



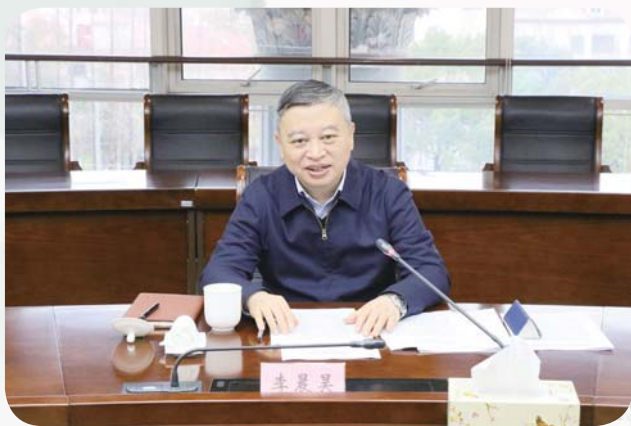
▲ 代表审议发言

区委书记李晨昊调研人大工作

2月25日上午，宝山区委书记李晨昊到区人大常委会走访调研。他指出，今年是“十五五”规划的开局之年，也是宝山全面推进“一地三区”建设、加快构建“一核两翼”发展格局、推动发展“3+3+6”现代产业体系、聚力建设“四个城区”的关键之年。希望区人大能够继续发扬优良传统，把握新形势、落实新要求、展现新作为。要强化政治引领，在把牢正确方向上体现新高度。要加强理论武装，把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，增强政治自觉，始终把人大工作放在全区工作大局中来谋划和推进。要依法履职尽责，在支持“一地三区”建设上展现新作为。要找准依法监督与服务发展的结合点、切入点、着力点，聚焦规划实施加强监督，聚焦转型发展献智出力，聚焦民生改善务求实效。要深入践行全过程人民民主，在密切联系人民群众上探索新实践。要畅通民意表达渠道，激发代表履职活力，推动民主与法治深度融合，让全过程人民民主在宝山落地生根、开花结果。要持续加强自身建设，在提升履职能力水平上树立新标杆。要以建设“四个机关”为指引，不断提升政治能力和法治素养，不断锤炼严实作风。



▲ 区人大常委会领导及机关各委室负责同志参加



▲ 区委书记李晨昊对新一年工作提出要求



▲ 区人大常委会党组书记、主任沈权汇报工作

区人大常委会和“一府一委两院”联席会议举行

2月28日下午，区人大常委会和“一府一委两院”举行联席会议，就区人大常委会2026年工作要点听取意见建议。区人大常委会领导沈权、顾瑾、陈江、邵琦、陆军，区政府领导邓小冬、王鼎、肖刚、陈汇青、薛飒飒、唐凌峰、范宇、杨涛，区法院院长庞闻淙，区检察院检察长孙琳，区监察委有关负责人等出席会议。

会议通报了区人大常委会2026年工作要点和计划的基本情况，并就年度重点工作安排听取了“一府一委两院”领导的意见和建议。



▲ 区人大常委会与“一府一委两院”沟通年度工作



▲ 1月5日，宝山区街镇人大工作座谈会召开



▲ 1月27日，区人大常委会召开机关学习讨论会



▲ 3月17日、20日，区人大常委会主任沈权带队调研东部滨江产业带和西部科创集聚带建设



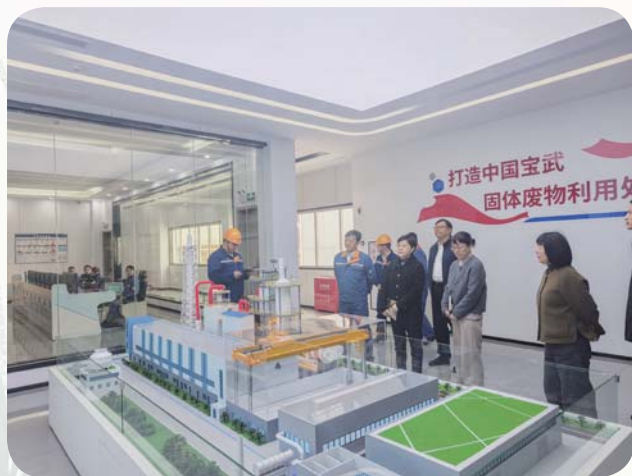
▲ 3月19日，区人大常委会副主任顾瑾带队就区公安分局打击电信网络诈骗工作开展专题调研



▲ 2月11日，区人大常委会副主任陈杰带队赴吴淞街道调研人大代表联络站工作



▲ 3月4日，区人大常委会副主任陈江带队赴市人大常委会预算工委沟通预算监督有关工作



▲ 3月20日，区人大常委会副主任邵琦带队赴宝钢集团宝钢股份开展《上海市无废城市建设条例》执法检查

三江时评：众志成城 擘画崭新未来

岁序更替，华章日新。在全区上下深入学习贯彻党的二十大精神 and 二十届历次全会精神，全力以赴推动转型发展的关键时刻，宝山迎来了区九届人大八次会议和区政协九届六次会议的胜利召开。肩负全区人民的重托与期望，来自各条战线的人大代表、政协委员共襄盛会，凝心聚力，共绘发展蓝图，众志成城，擘画崭新未来。



积跬步以行千里，聚涓流而成江海。五年来，宝山迎难而上，顶压前行，坚持稳中求进工作总基调，着力推进高质量发展。“十四五”规划目标任务在多重挑战中顺利完成，为上海建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市贡献了力量。



星霜荏苒，居诸不息；征程再启，唯有奋斗。2026年是实施“十五五”规划的开局之年。做好今年工作意义重大，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委、市政府和区委的坚

强领导下，按照八届区委十一次全会部署，以“活力宝山 科创兴区”为发展主线，加快构建“一核两翼”发展格局，努力打造“一地三区”，奋力实现区域经济社会发展目标任务，确保“十五五”开好局、起好步。

征程万里风正劲，扬帆破浪再启航。今天的宝山，又一次站在新的历史起点。“只有敢于走别人没有走过的路，才能收获别样的风景。”要以“时不我待、只争朝夕”的奋进姿态，推动各项事业取得新突破、迈上新台阶。要拿出“再出发、从头越”的拼劲闯劲，以饱满斗志争先新作为、创造新业绩，勇担转型重任、勇当科创尖兵，为加快打造新时代现代化转型样本而不懈奋斗。

奋斗成就伟大梦想，实干创造美好未来。“两会”承载全区人民的期盼和厚望，意义非凡、责任重大，尤需每位代表委员紧扣中心任务、积极担当作为，为宝山发展献计献策。区“两会”的召开，描绘出宝山新一年年的发展蓝图。宝山建设“一地三区”，走的是新路、创的是新业、开的是新局。全区上下要敢闯敢试、



敢想敢干，以思想之新引领行动之先、以方法之变催生发展之进，努力续写新的时代荣光，为上海在推进中国式现代化中充分发挥龙头带动和示范引领作用作出宝山更大贡献！

（转自“上海宝山”微信公众号）

宝山人大
BAOSHAN RENDA



编委会组成人员

主 任：沈 权

副 主 任：顾 瑾 陈 杰 陈 江
邵 琦 陆 军

执行主任：顾 瑾

编 委：（以姓氏笔划为序）

王霞波 孙红旺 苏卫东
苏继文 杨遇霖 陈 勇
施永明 姚 莉 高 瑛
董 义

主 编：孙红旺

副 主 编：张好之

本期责任编辑：陈 玲 王晓磊



“宝山人大”微信公众号

宝山人大网：www.bsrd.baoshan.sh.cn

目 录

【卷首语】

07 三江时评：众志成城 擘画崭新未来

【专题报道—区九届人大八次会议】

10 区委书记李晨昊在区九届人大八次会议闭幕会上的讲话（摘要）

11 锚定新蓝图 奋进新征程

——区人大代表审议 2025 年《政府工作报告》发言综述

14 谈感想、说看法、提建议 助力宝山“北转型”

《融媒会客厅——代表委员话两会之人大代表篇》

17 人大代表汇集民情民意 “一府两院”现场回应关切

18 民主实践接地气！旁听公民畅谈两会感悟

【重点关注】

19 积极发展全过程人民民主 助力“一地三区”战略实施

——区人大常委会 2026 年度工作要点

22 区人大常委会召开党组会议暨树立和践行正确政绩观学习教育动员会

23 区九届人大常委会举行第三十六次会议

【监督速递】

24 区人大常委会启动本区贯彻实施《上海市体育发展条例》情况专题调研

24 区人大常委会开展优化营商环境专题调研

25 区人大常委会启动邮轮经济高质量发展情况专项监督调研

【调查研究】

26 关于物业联合体建设运行情况的调研报告——以大场镇为例

【全过程人民民主进行时】

29 推动宝山商业焕发新活力

——人大代表建言献策，区相关部门抓紧落实

30 人大代表多方助力成果落地 吴淞“五八通道”便民利民渐入佳境

TENTS

31 59 名代表分赴 6 个“责任田”

——看庙行镇人大代表如何用“小组化监督”盯紧 12 件民生实事

33 直通车汇聚基层智 金点子赋能民企兴

——宝山区劳动人事争议仲裁院基层立法联系点为《上海市民营经济促进条例》立法贡献“基层原声”

【代表天地】

35 优化老旧小区充电设施建设配套政策

——市人大代表徐芃在市十六届人大四次会议期间接受《解放日报》采访摘要

36 为宝山高质量发展提供新思路

——区九届人大八次会议期间共收到代表建议 187 件

45 十年深耕葑村办实事

——记区九届人大代表、大场镇葑村村党支部书记、村委会主任 沈慧

47 俯身听民声 躬行解民忧

——记区九届人大代表、江杨农产品市场总经理 刘智刚

48 柳叶刀与建言笔共辉

——记宝山区第九届人大代表、上海交大医学院附属第九人民医院血管外科主任 刘晓兵

49 步履不停的暖心代表

——记庙行镇人大代表、共康七村党总支副书记 成兴海

【街镇动态】

51 各镇 2026 年民生实事项目清单

【大事记】

53 大事记（1-3 月）

【文苑】

56 三份记忆，两种视角，一份初心

【知识窗】

57 浅谈预算审查监督制度

封面：区九届人大八次会议全景（摄影：严永康）

封底：“樱轮”之约（摄影：张宇菲）

区委书记李晨昊在区九届人大八次会议 闭幕会上的讲话（摘要）

李晨昊在闭幕会上讲话时指出，在大家的共同努力下，宝山区第九届人民代表大会第八次会议圆满完成了各项议程。会议期间，各位代表以高度的



政治责任感和饱满的履职热情，忠实履行宪法和法律赋予的神圣职责，牢记人民重托、认

真讨论审议、积极建言献策，保证了会议圆满成功。

李晨昊强调，过去一年，区人大及其常委会履职尽责、担当作为，服务发展大局更加精准务实，践行人民民主更加深入有效，人大自身建设更加严实过硬，为推动宝山经济社会发展和民主法治建设提供了有力支撑。

李晨昊指出，2026年是“十五五”规划开局之年，发展成效直接关乎宝山未来五年乃至2035年远景目标的实现，做好今年各项工作至关重要。要进一步强化政治担当、历史担当和责任担当，以“开局就是决战、起步就是冲刺”的精神状态，把大会确定的各项目标任务贯彻落实好，一步一个脚印把蓝图变成现实。希望区人大及其常委会、各位人大代表再接再厉，在新的一年里继续以实干实绩彰显人大作为，书写崭新答卷。

李晨昊强调，要牢牢把握人大工作的正确政治方向。要筑牢思想根基，持续强化党的创新理论武装，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。要强化政治引领，自觉在区委领导下开展工作，严格执行重大事项请示报告制度，确保党的路线方针政策和区委决策部署在人大工作中得到全面贯彻和有效执行。要以高效能履职助推区域高质量发展。要实施有力监督，护航改革发展，紧

紧围绕区委决策部署，找准切入点、抓实着力点，综合运用多种监督方式，推动解决制约发展的瓶颈问题。要深入调查研究，凝聚智慧力量，多建睿智之言、多献创新之策、多谋务实之举，更好将人民代表大会制度优势转化为推动发展的强大动能。要持续深化全过程人民民主宝山实践。要搭建好民主实践的平台，确保区委、区政府在决策、执行、监督落实各个环节都能有效倾听群众的声音、实现群众满意的效果。要密切同人民群众的联系，推动代表常态化进社区、进网格、进选区，真正做到民有所呼、我有所应。要构建共建共治共享的格局，引导群众共商共议、共建共享，让“四个城区”建设成果更多更公平惠及全体人民。

李晨昊指出，人民代表大会制度是我国的根本政治制度，人大工作是党的工作的重要组成部分。区委将继续发挥好总揽全局、协调各方的作用，进一步加强和改进对人大工作的领导，认真研究解决

人大工作和建设中的重大问题，全力支持区人大及其常委会依法行使职权，为人大代表履职创造良好条件。区人大及其

常委会要对标“四个机关”定位要求，全面加强自身建设，不断提升履职能力和水平，努力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的工作队伍。“一府一委两院”要自觉接受人大监督，严格执行人大及其常委会的决议决定，认真办理人大代表建议，不断提高依法行政、依法监察、公正司法水平。全区各级党组织要积极支持人大依法履职，形成在党委统一领导下各方分工负责、团结协作的良好局面。



锚定新蓝图 奋进新征程

——区人大代表审议 2025 年《区政府工作报告》发言综述

文 / 王晓磊

春潮涌动处，奋进正当时。出席区九届人大八次会议的全体区人大代表围绕 2025 年《区政府工作报告》（以下简称《报告》）展开热烈审议，结合自身工作实际谈体会、提建议、献良策。代表们一致认为，2025 年宝山在复杂严峻的外部环境和经济下行压力下，攻坚克难、承压奋进，实现了经济回升向好、民生保障持续加强、科技创新成效显著、



生态环境不断改善的良好局面，各项成绩来之不易。《报告》对 2026 年及“十五五”时期的规划部署高瞻远瞩、务实精准，紧扣“活力宝山、科创兴区”主线，明确“一核两翼”发展格局和“一地三区”战略目标，为宝山高质量发展指明了清晰路径，让人倍感振奋、充满信心。

聚焦科创驱动，助力激活产业升级新动能

代表们认为，产业是区域发展的根基，科技创新是转型跨越的核心引擎。《报告》提出构建“3+3+6”现代化产业体系，布局未来产业、深化科创与产业融合，契合宝山发展实际和时代趋势。2026 年，需持续强化科技创新驱动，推动产业结构向高端化、智能化、绿色化转型，为经济高质量发展注入持久动力。

马伟康、蒋磊等代表建议，要做强主导产业、做优特色产业、培育未来产业，充分发挥宝山作为

“全市智能制造引领区”的基础优势，围绕机器人及高端装备产业等重点领域，打造一批具有标杆意义的智能制造示范点。针对人工智能与机器人等爆发力强的赛道，可设立专项招商服务专班，开通绿色通道，同时培育其上下游制造业生态，抢占产业发展制高点。刘智代表提出，先进制造业发展离不开算力支撑，应加快建设公共算力平台，以高性价比算力服务帮助企业降低转型成本，促进产业协同升级。

在科技成果转化方面，聂清、范宏超等代表强调要打好“大学牌”，深化上海大学与南大智慧城的产城融合，拓展在智能制造、终身教育等领域的区校联动，充分发挥高校在人才输出、顶尖人才集聚和科创引擎方面的功



能。张瑾代表建议建立科创教育实践基地，邀请科技人才、企业家进校园开展科普活动，打通教育与产业的衔接通道。戴忠东代表呼吁在顶层设计上对人工智能、智能终端等关键领域进行系统规划，引导企业力量共同突破“卡脖子”技术，助力科创中心主阵地建设。



营商环境优化是产业发展的重要保障。范仲兴代表建议在基层普法中融入“优化营商环境”理念，组织干部开展促进民营经济发展相关培训，减少市场主体对经济环境的不确定性担忧，同时将“全过程法治保障机制”具体化、常态化落实。章保平代

表对银行、税务等部门主动跨前，上门服务企业的做法表示肯定，希望持续完善重点企业服务包制度，让“企业找政策”变为“政策找企业”，提升服务精准度和实效性。钱生银代表提出提升“免申即享”政策实效，运用大数据和人工智能精准推送惠企政策，简化流程，同时加强对中小微企业的融资支持。

聚焦空间提质，推动打造城市发展新标杆

代表们认为，《报告》以“一核两翼”引领空间转型，“中部吴淞创新城”“东部滨江产业带”“西部科创集聚带”建设加速推进，城市能级和品质持续提升。2026年，需进一步优化空间布局，强化区域联动，推动产城深度融合，打造“产城融合发展、新兴产业集聚、生态宜居宜业”的国际大都市主城区标杆。

在东部滨江产业带建设方面，杨海兵、周钧等代表建议主动对接《上海市促进邮轮经济发展若干规定》，将邮轮配套产业纳入宝山主导产业和未来产业布局，承接船舶材料、动力、通信等产业链项目，抢占高端细分赛道。要拓展邮轮产品供给，打造滨江消费动线，推动“人流”转化为“客留”，同时深化“便民生活圈”与“邮轮服务圈”融合，实现本地民生与游客服务协同互促。程永梅代表提出要加强跨部门联动，串联区域景点形成“风景线”，深挖票根经济，加快打造滨江IP，提升度假区功能品质。侯岚、秦景香等代表建议完善滨江带长效管理机制，丰富商业配套，借助新媒体宣传推广，举办邮轮动漫嘉年华等特色活动吸引年轻群体，同时规范江边烟花燃放管理。

对于中部吴淞创新城和西部科创集聚带建设，范宏超、季鹤圣等代表建议统筹推进吴淞创新城各类规划编制，加快控详规划全覆盖，在建设中注重工业遗存保护利用，打造宝山文化名片。章保平、孙晓凡等代表表示，南大智慧城已进入“收获”阶段，应持续推进“地上、地下、云端三座城”建设，提

升周边交通效能，加快打造产城融合新典范。孙卫东代表建议强化三大重点区域联动，形成发展合力，同时深入挖掘“江海文化”内涵，提升文化软实力。

城市更新与基础设施建设是提升宜居性的关键。王建芳、周凯等代表关注老旧小区改造，建议定期开展安全隐患排查，明确三级财政按比例投入机制，稳妥推进修缮项目落地，同时增加改造预算投入，保障工程按时保质完成。曹阳代表建议将牡丹江路打造为“外摆经济”特色街区，在人流密集区域提前规划非机动车停放空间，系统推进老旧小区更新改造。顾伟、顾莉莉等代表围绕高铁宝山站建设，建议优化周边交通覆盖，增设非机动车停车位，开通更多通往城区的交通线路，提升居民出行便利性。

聚焦民生改善，助力增进人民群众新福祉

代表们认为，《报告》始终贯穿“人民城市”重要理念，在教育、医疗、养老、就业等领域推出一系列务实举措，群众获得感、幸福感、安全感持续增强。2026年，需持续聚焦群众急难愁盼问题，补齐民生短板，让发展成果更多更公平惠及全体市民。

教育方面，王坤玉、闫白洋等代表对宝山引进华师大二附中、上师大附中等优质教育品牌表示肯定，建议进一步深化紧密型集团化办学，系统完善初高中衔接机制，加强优秀校长队伍建设，带动区域教育水平整体提升。毛纪红代表提出要将教师专业发展纳入区人才培养体系，深化家校社协同，加快教育数字化转型，赋能课堂教学提质增效。陈晓雪代表希望继续推动优质教育资源均衡覆盖，让产业升级与民生改善双轮驱动，惠及全民。

医疗健康领域，邹和建、王倩等代表建议“十五五”规划纲要注重软硬协同，争取华山北院等重点项目强化硬件支撑，同时加强健康科普与



社区治理融合，推动资源精准对接。鲍志英代表提出要深化“医联体”内涵，从“输血”转向“造血”，推动知名医院专家常态化驻点，做实医养结合，利用“智慧医疗”提供精准上门护理和术后康复服务，同时保留必要人工服务窗口，跨越数字鸿沟。何小文代表期待宝山卫生健康事业持续发力，早日步入全市前列。

养老服务是民生重点关切。陈明华、严轶岚等代表建议细化养老扶持政策，加强护理人员业务培训，适当提高薪酬待遇，织密普惠养老服务网络，补齐农村养老短板。卞美娟代表建议优化民政通、长护险等养老补贴申领流程，让老年人更便捷享受服务。赵振坤代表提出要加大“意定监护”政策宣传力度，健全无子女老年人权益保障机制，让老年人安享晚年。

就业创业方面，陶佳燕、何为志等代表建议针对应届生和高校毕业生加大就业扶持，增加实习见习机会，开展针对性技能培训和岗位对接服务。王焱代表提出要强化就业前置引导，推动高校开设就业指导与职业规划课程，鼓励大学生创业，以创业带动就业。陈勇代表建议围绕“3+3+6”产业体系和企业需求，加强人才针对性培训，解决所学与岗位技能需求脱节问题，为宝山转型发展培育实用人才队伍。

聚焦治理增效，推动筑牢和谐稳定新根基

代表们认为，基层治理是国家治理的“神经末梢”，《报告》对加强基层治理、建设“四个城区”作出全面部署，成效显著。2026年，需持续深化治理转型，创新治理方式，提升治理效能，为经济社会发展提供坚实保障。

基层治理创新方面，陈丹、艾轶强等代表对“三所联动”和物业服务联合体机制表示认可，建议继续做强这两大抓手，推动资源、管理、服务下沉，提升基层治理精细化水平。康慷代表提出要加强居村委会工作人员队伍建设，提升其管理能力和意愿，明确管理职责边界，落实流程规范，做好民生管理

“最后一公里”工作。马燕青代表建议将特殊家庭学生失学辍学处理与网格化管理深度融合，构建全链条闭环机制，确保劝返复学工作精准有效。

法治建设与安全保障是治理根基。陈燕代表建议做强北上海涉外法律服务中心，引进高能级法律服务机构，打造专业化法律服务集群，构建覆盖企业全生命周期的服务体系。董斌斌代表提出要加强执法部门依法行政能力建设，规范涉企行政检查和行政执法，强化法治营商环境。马其忠代表关注安全生产，建议加强源头预防与宣传教育，强化日常监督与责任落实，督促企业承担主体责任，筑牢安全发展底线。

城市治理精细化方面，针对12345热线，陈菊代表建议明确受理边界，工作人员对超出范围的诉求要耐心解释并指引合理渠道，引导公众理性使用公共服务资源。顾佳佳代表建议构建多方协同的新建地铁站点周边秩序治理体系，提升环境品质，实现“12345”工单减量提质。姜益平代表建议加强对物业公司的管理监督，规范服务合同签订流程，要求业委会至少2人参与签订，保障居民权益。

文化赋能治理方面，康慷、顾丹洁等代表建议深度挖掘宝山“红色文化、邮轮文化、工业文化、江南文化、古镇文化”资源，推动文化资源转化为发展动能。要打造有记忆点的文创品牌，借助热点事件主动引导，通过提前酝酿、过程跟进、全面造势引爆市场。顾丹洁代表建议结合“国际民间艺术节”与邮轮经济，开发公益文创、非遗文创等产品，形成“名家资源+民间艺术+公共服务”的良性循环，满足不同群体文化需求。齐丽丽代表提出要推动社会组织向专业化、规范化发展，发挥其在平安城区、人文城区建设中的独特作用，助力全区经济社会发展大局。



谈感想、说看法、提建议 助力宝山“北转型”

《融媒会客厅——代表委员话两会之人大代表篇》

1月19日至23日，宝山区九届人大八次会议和宝山区政协九届六次会议在区委党校隆重举行。两会期间，代表委员认真聆听区政府工作报告，积极建言献策、凝聚智慧力量。宝山区融媒同步推出《融媒会客厅——代表委员话两会》节目。以下为部分代表接受采访，就如何履职、助力宝山“北转型”的发言实录。

赵嘉峰【费勉仪器科技（上海）有限公司董事长】：

听完政府工作报告，最强烈的感受是“振奋人心、催人奋进”。让我们看到了宝山“北转型”

的坚定决心与扎实步伐。

作为人大代表，我对报告中科创产业的亮眼进展尤为振奋，真切感受到宝山从“钢铁重镇”向“科创新城”的深刻蜕变。

近几年来宝山区科创成果整体呈现“策源能力提升、转化链条畅通、产业融

合深化、生态支撑有力”的良好态势，在关键技术突破、产业集群培育、创新机制改革等方面成效显著，在装备制造，高端新材料等领域都形成了正向循环的产业发展，也为未来的新兴产业例如低空经济、量子科技等在宝山的落地发展打下了很好的软硬件基础。

在“十五五”的开局之年，我们相信在区委和区政府的领导下，未来的宝山科创将在创新策源能级、产业集群质效、生态支撑活力、空间承载能力

上实现全方位跃升，实现“科创+产业+城市”深度融合。

李尤【因士（上海）科技有限公司董事长】：

政府工作报告将“因地制宜发展新质生产力”摆在更加突出的战略位置，为科技型企业指明了方向，特别是对AI与实体经济深度融合的强调，与我们深耕的工业智能感知领域高度契合。

作为产业转型板块的代表，我见证了工业智能化从“设备联网”向

“系统智能”的深刻转变。过去五年，工业AI应用从概念验证走向规模化落地，传统感知技术正经历“单维检测”向“多维智能”的革命性升级。我区新提出的“一地三区”发展战略，为“AI+垂类应用”提供了更加精准的政策支持和应用场景。

面向“十五五”，我充满期待。我们将紧跟规划部署，聚焦核心技术攻关，深耕“AI+感知”垂类赛道，同时，主动融入产业链协同，助力制造业数字化转型与产业链自主可控，为国家科技自强贡献细分领域的专业力量。

苏巍（区海洋堤闸管理事务中心党支部书记）：

邓区长的政府工作报告专门讲到“滨江邮轮旅游带”和“城市环境品质”这两方面的内容，让我深刻地感受到，2025年，区政府在促转型、惠民生



上的深度思考和统筹推进。

作为一名水务系统的人大代表，我更加关注宝山滨水空间的发展。近几年来，我们水务一直努力争取市级资金，构筑牢固的海塘和防汛墙岸线，为滨水空间打好基础。现如今，宝山滨水空间实现了华丽转身。美丽的滨江岸线上，邮轮、海上世界、金箍棒、烟花秀，已然成为网红打卡地。我们的母亲河蕴藻浜两岸，坚持“还岸于民、还景于民”，已经成为一条“科创之河”。我们的“大吴淞”规划也已经启动，正准备扬帆启航。

听了“十五五”规划纲要的说明，更是信心倍增，蓝图已绘就，奋进正当时。在新的一年里，我希望我们宝山城市品质不断提升，宝山人民收获更多的幸福感、获得感。我也相信，未来的宝山会更加美好，会更加值得期待。

顾鸿【区政府重大建设项目管理中心（上海市宝山区建设事务受理中心）副主任】：

邓区长作的政府工作内容全面，数据翔实，从多个条线切入，回顾我们2025年全年稳中求进的发展成果，同时，也看到了2026年作为“十五五”规划的开局之年，我区进一步激发城市活力的信心和决心。

我作为城建领域的工作者，关注到在报告中大篇幅地介绍了有关“一

核两翼”、高铁宝山站及相关配套建设、骨干路网等市政基础设施建设，以及城市更新的内容。城市建设的加快，始终都是推动我们经济发展的核心引擎和基础。建设期间不仅能够带动上下游产业的发展，建成后更是能够发挥优化产业布局，吸引高质量投资，促进科创多元化发展的重要作用。

作为人大代表，我也将在履职过程中，紧扣报告中的重点任务，结合本职工作，坚持以科学、融合、创新为核心，高效、集约为目标，在宝山的城市基础设施建设领域贡献一份自己的力量。

艾轶强（月浦镇勤丰村党支部书记、村委会主任）：

邓区长所作政府工作报告紧扣我区战略目标，总结成果务实、回应群众关切，既呈交高分答卷，也绘就宏伟蓝图，“十五五”规划纲要目标清晰、任务明确，为发展指明方向。

作为扎根基层治理的区人大代表，我深切感受到我区基层治理持续创新提升。聚焦“两张网”建设与“多格合一”机制，在助老帮扶、外来人口服务、市容环境整治、消防管理、矛盾纠纷化解等方面成效显著，切实增强了群众获得感、幸福感、安全感。

展望“十五五”，宝山区将以“一地三区”定位、“活力宝山 科创兴区”为主线，构建“一核两翼”格局，推动“工业锈带”向“科创秀带”跨越，助力上海建设卓越全球城市。

当前基层治理面临老问题与新矛盾交织局面，建议依托AI+等新技术优化治理，推动资源、管理、服务下沉，政策支持基层创新，完善治理体系，探索符合宝山发展规律的基层工作新路。



任红梅（张庙街道社区事务受理服务中心党支部书记、主任）：

作为社区代表，聆听了区政府工作报告后，我倍感振奋、很受鼓舞。报告通篇贯穿以人民为中心的发展思想，对社区治理的部署精准务实、贴合民生，彰显了政府破解基层难题、提升治理效能的坚定决心。

聚焦社区治理领域，这些年的发展变化有目共睹：治理模式从“被动应对”转向“主动服务”，网格赋能让矛盾纠纷化解在基层；治理力量从“单一发力”变为“多元联动”，社区、企业、志愿者协同发力，形成共治合力；治理手段从“传统粗放”升级为“数字赋能”，智慧平台让便民服务更高效，群众参与社区事务的积极性持续提升。

展望“十五五”，我们充满期待，未来将持续聚焦社区治理堵点难点，推动治理更精准、服务更贴心、参与更广泛。作为人大代表，我会当好群众“代言人”，积极建言献策，助力宝山构建共建共治共享的基层治理新格局。

顾佳佳（淞南镇长江路街区党支部书记、盛达家园居委会主任）：

政府工作报告始终贯穿“人民城市为人民”的理念，将民生福祉作为核心落脚点，让我们看到了宝山民生改善的坚实步伐。

作为深耕民生相关领域的代表，我真切感受到



身边的喜人变化：淞南公园的破墙透绿，让居民可以推门见绿；老旧小区更新、公共停车位扩容等实事落地，生活便利度持续提升；社区养老助餐、爱心托班等服务不断完善，“一老一小”得到切实回应。这些变化印证了宝山把民生温度注入发展速度的坚定实践，也让群众的获得感实实在在。

展望“十五五”，我充满期待。希望能持续聚焦“四个城区”建设，完善“15分钟便民服务圈”；同时以吴淞创新城的建设等为契机，让发展红利更多地惠及全体市民。我将继续倾听群众呼声，为宝山民生福祉持续建言献策，共同绘就幸福生活新图景！

薛贵宝（罗店镇第三社区卫生服务中心全科医师）：

政府工作报告本着“以人民为中心”的发展理念，字里行间满是民生温度与发展担当，让我们看到了民生福祉持续升级的清晰路径。

作为基层代表，我真切见证着身边的深刻变迁：社区医疗“15分钟就医圈”成型，午间及夜门诊便利上班族，家庭医生延伸处方等举措让群众看病更便捷；养老服务不断完善，社区食堂、送餐上门、长

护险及新增养老院精准对接需求；教育领域宝宝屋、新增托班及新建学校保障学生就近入学；乡村振兴推动环境宜居，文旅、采摘等产业带动村民增收。这些变化印证着民生改善从“补齐短板”向“提质增效”迈进，让群众获得感实实在在。

展望“十五五”规划，民生蓝图令人期待。我将立足岗位融入发展大局，聚焦群众急难愁盼，为增进民生福祉添砖加瓦，与大家一同见证更有品质、更具温度的幸福生活。



人大代表汇集民情民意 “一府两院”现场回应关切

1月22日下午，参加宝山区第九届人民代表大会第八次会议的区人大代表们带着来自基层的民声民意和热点问题，集中向区“一府两院”及相关职能部门进行现场咨询。区人民政府、区人民法院、区人民检察院及各委办局、相关单位负责人认真听取代表提问，并就相关问题逐一进行积极回应和详细解答。区政府副区长陈汇青参加现场接待。



接待现场气氛热烈，代表们围绕社会治理、民生保障、城市更新、绿色发展等群众关心关注的领域踊跃发声、建言献策。

区人大代表董义就邮轮经济发展的规划支撑问题，向区发展改革委等部门进行了咨询。他表示，在这项议题上，13位代表联名提交了一份专业议案，建议区人大常委会加强对邮轮相关法律法规落实情况的监督。董义代表先后向商务委、经委及发展改革委等多个部门了解了相关情况，后续将把议案内容进行系统梳理，推动各相关部门共同研究解决。他对现场回复表示满意，并希望后续通过专题会议进一步深入沟通。

区人大代表黄燕华向区房管局反映老旧小区改造问题，建议加快适老化改造。区房管局工作人员现场回应表示，已制定相关改造计划，一方面着力推进老旧小区整体改造，另一方面在资金配套方面

也已做好充分准备。黄燕华代表对回复表示非常满意，认为计划制定得细致周全。

区人大代表黄艳针对聚丰园路与瑞丰路交叉口存在的左转车辆与行人通行冲突问题，向区公安分局交警部门提出建议。她表示，此前已提交过相关代表建议，交警部门也已开展前期调研并进行了一些局部调整。此次她进一步反映了具体情况，交警部门表示将持续关注路面通行状况，结合调研结果优化交通组织。黄艳代表对部门的专业回应表示认可，对后续实施效果将持续关注。

现场，代表们还就教育资源优化、养老服务提升、公共交通改善等选民关心的其他热点问题，与“一府两院”及相关部门工作人员进行了面对面交流。各接待单位耐心聆听、详细记录，部分单位负责人主动与代表交换联系方式，承诺将持续跟进反馈。



代表们普遍表示，此次现场咨询活动组织有序、回应实在，各部门高度重视人大代表提出的意见和建议，展现了主动接受监督、积极回应群众关切的务实作风，是践行以人民为中心的发展思想、不断增进民生福祉的生动实践，进一步凝聚了推动宝山高质量发展的合力。

（转自“上海宝山”微信公众号）

民主实践接地气！旁听公民畅谈两会感悟

1月20日上午，宝山区第九届人民代表大会第八次会议隆重开幕，15名来自各行各业的公民代表走进会场旁听开幕式，近距离感受民主政治的生动实践，聆听关乎区域发展与民生福祉的“时代强音”。

“从旁观者变成参与者，能近距离了解宝山区发展蓝图和政府工作全貌，既激动又荣幸。”友谊



路街道第四街区党支部书记张恺凯难掩喜悦。他直言，此次旁听真切体现了人民代

表大会制度的开放性与包容性。身为基层工作者，他对报告中基层治理内容格外关注：“全面推广基层治理多格合一、推动资源下沉、物业服务联合体实现街镇全覆盖等部署，都围绕老百姓的获得感、幸福感、安全感展开，是‘以人民为中心’发展思想的鲜活实践。”他表示，将把大会见闻与思考带回工作中，积极向群众宣传解读会议精神。

区域发展的速度与蓝图让教育工作者备受鼓舞。上海大学附属宝山外国语学校教师张成娟说：

“邓区长的政府工作报告中，‘全国首发’‘全市首例’等韧性增长指标多次出现，宝山科



创特色愈发突显，既激发了区域活力，更跑出了发展加速度。”她对报告明确的2026年“活力宝山科创兴区”主线及“十五五”开局规划倍感振奋，“清晰的规划路线将激励所有宝山人民共同奋进，在高

质量发展道路上稳步前行。”

顾村镇大华四季园居民区党支部书记董紫琴对报告中的民生部署如数家珍：“零距离感受到人民

民主的温度，报告中打造‘15分钟社区生活圈’的部署，让我们切实体会到基层治理的暖意。”董紫琴坚定表示，将当好政策传递的“桥梁”，聚焦居民急难愁盼，把报告蓝图转化为家门口的实景，让发展成果惠及每一位群众。



来自企业界的旁听代表石红梅，被庄重的会场氛围深深感染：“现场聆听邓区长的政府工作报告，字里行间既有对过去一年发展的精准梳理，更蕴含对未来的深邃思考。”作为企业界代表，她更

关注企业与区域发展的同频共振：“这不仅是一次政务学习，更让我明晰了企业成长

与区域建设的紧密联系。未来将带领企业深耕主业、践行社会责任，为宝山高质量发展添砖加瓦。”

一次旁听，一份荣誉，更是一份责任。他们既是会议精神的宣传员，也是民生期盼的传递者，更是宝山发展的参与者，将以实际行动把民主实践成果转化为建设动力，让全过程人民民主在基层落地生根，为打造更美好的宝山贡献力量。

（转自：“上海宝山”微信公众号）



积极发展全过程人民民主 助力“一地三区”战略实施

——区人大常委会 2026 年工作要点



2026 年是“十五五”开局之年。区人大常委会做好今年工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在中共宝山区委坚强领导下，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，按照市委、区委全会部署，围绕“一地三区”发展战略，助力构建“一核两翼”发展格局，深入践行全过程人民民主，认真履行宪法法律赋予的各项职权，坚持守正创新，奋力开拓进取，走在前列担当作为，推动人大工作高质量发展，为宝山“十五五”开好局、起好步，奋力打造新时代现代化转型样本积极贡献人大力量。

一、坚持党的领导，牢牢把握人大工作正确政治方向

坚持党的领导是人大工作的重大政治原则和根本政治保证。坚守人民代表大会制度初心使命，将党的领导融入依法履职各环节、贯穿人大工作全过程，以坚定的政治立场、有力的行动举措，确保人大工作始终沿着正确方向前进。

（一）坚持党对人大工作的全面领导。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想统揽和指导人大工作，旗帜鲜明把党的政治建设摆在首位，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，始终保持政治上的清醒和坚定。严格执行向区委请示报告制度，人大重要会议、重要工作、重大事项及时向区委请示报告，确保区委决策部署在人大工作中得到全面贯彻和有效执行。充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的重要作用，自觉将党的领导贯穿于依法履职的全过程、各方面。

（二）全面落实市委、区委人大工作会议精神。把学习贯彻市委、区委人大工作会议精神作为重要政治任务，与学习贯彻市委、区委全会精神紧密结

合，一体学习领会、一体贯彻落实。对标市委《关于深入践行和发展全过程人民民主 推动新时代新征程人大工作高质量发展的意见》要求，结合宝山人人大工作实际，细化分解任务，明确责任分工，强化督促检查，确保会议各项部署要求在大人工作中落地生根、开花结果。

（三）坚持在服务全区发展大局中谋划工作。

自觉将人大工作放在全区工作大局中谋划和推进，保持人大履职与全区中心工作同频共振，通过法定程序，把区委的决策部署转化为全区人民的共同意志和推动发展的具体行动。坚持党管干部原则与人大依法任免相统一，严格规范任免程序，着力做好选举任免工作，为区域发展提供坚强的组织保障和法治支撑。

二、增强监督实效，充分发挥人大监督的重要作用

紧扣“十五五”开局重点任务，紧扣“一地三区”战略定位，紧扣“一核两翼”发展格局，找准依法监督与服务发展的结合点、切入点、着力点，以精准监督、有效监督助推高质量发展。

（一）聚焦战略布局实施，助推区域发展能级提升。围绕“十五五”规划实施，加强对事关全局的重大事项的监督。以重大事项报告形式，听取和讨论区政府关于《宝山区加快绿色低碳产业高质量发展行动方案（2024-2026年）》实施情况的报告，推动绿色低碳转型。听取区政府关于西部科创集聚带建设推进情况的报告，促进创新要素高效集聚。听取和审议主任会议关于区九届人大八次会议关于“提请由区人大常委会对宝山邮轮经济高质量发展情况开展专项监督”的代表议案审议结果的报告，将议案列为重点监督议题，年内听取和讨论区政府推进情况报告。依法审议区政府关于2025年环境状况和环境保护目标完成情况、2025年城乡规划制定和实施情况的报告，强化规划引领和生态约束。推动支持核心功能区高标准开发，专题调研吴淞创新城建设推进情况。

（二）聚焦产业创新发展，厚植经济增长内生动力。围绕建设科创中心主阵地和智能制造引领区，加强对产业转型升级和新质生产力培育的监督。听取区政府关于农村集体经济发展情况的报告。听取和审议区政府关于机器人及高端装备产业高质量发展情况的报告，并开展专题询问，推动主导产业做大做强。听取和审议区政府关于推进科技成果转移转化工作情况的报告，促进创新链产业链深度融合。持续跟踪监督营商环境优化和市场主体保护，加强对政策落地“最后一公里”和市场主体真实感受的追踪问效。审议区政府关于促进中小企业发展情况的报告、区检察院关于落实知识产权司法保护工作审议意见的情况报告，为科技创新、产业创新营造良好法治环境。关注新赛道、新动能培育，专题调研促进本区数字经济高质量发展情况。

（三）聚焦“四个城区”建设，促进城市生活品质改善。积极践行人民城市理念，围绕“四个城区”建设目标持续发力。在“美丽城区”方面，听取区政府关于加强区域水环境治理、推进幸福河湖

建设情况的报告。启动《上海市无废城市建设条例》执法检查，听取和审议区政府关于贯彻实施情况的报告及其执法检查报告，推动生态环境持续优化。在“便利城区”方面，听取区政府关于2026年度为民办实事项目推进情况的重大事项报告，持续推动民生实事落地见效。跟踪社区卫生服务强基增能情况，专题调研医疗保障工作，听取区政府关于养老服务和银发经济工作情况报告，支持医养资源优化配置、老龄事业与产业协同发展。在“人文城区”方面，听取和审议区政府关于《上海市体育发展条例》贯彻实施情况的报告，调研文旅产业融合发展情况，促进文体事业繁荣发展。专题调研宗教事务管理规范化工作，推动依法管理宗教事务。在“平安城区”方面，回应群众关切，听取区政府关于打击电信网络诈骗工作情况的报告，专题调研校园食品安全工作，共同筑牢群众身边的安全防线。听取和审议区法院关于司法赋能基层治理情况的报告，推动司法资源下沉。调研“八五”法治宣传教育决议执行情况，听取和审议2026年规范性文件备案审查工作情况报告，促进法治宣传与法律实施监督协同发力，夯实城市治理法治基础。

（四）聚焦财政经济运行，筑牢高质量发展坚实根基。依法加强对国民经济和社会发展计划、预算决算、国有资产、政府债务等的审查监督，看好人民“钱袋子”。听取和审议区政府关于2026年上半年国民经济和社会发展计划执行情况、2025年区本级决算及2026年上半年预算执行情况、2025年度区本级预算执行和其他财政收支的审计工作、审计查出问题整改情况、2025年国有资产管理情况、2025年度政府债务管理情况等专项报告。审查批准2025年区本级决算和2026年区本级预算调整方案。听取区人大财经委关于2026年区本级预算执行情况和2027年区本级预算草案（初步方案）的初步审查意见。认真组织好计划、预算草案解读，为代表审查计划、预算提供帮助。加强经济形势分析和

预算联网监督，提升财政资金使用绩效和国资监管效能。

三、发挥代表作用，深入推动全过程人民民主生动实践

始终把反映人民意愿、维护人民权益、增进人民福祉贯穿履职全过程、各方面，加强代表工作能力建设，健全联系群众机制，拓宽民意表达渠道。提升代表依法履职能力，强化代表履职保障，充分发挥代表主体作用，让民主扎根基层、惠及群众。

（一）健全联系机制，畅通民意表达渠道。制定《宝山区人大常委会关于贯彻落实代表法 加强本区国家机关联系区人大代表、区人大代表联系人民群众工作的若干规定》，推动“两个联系”制度化、规范化。深化常委会组成人员联系代表工作，拓展代表参与监督工作和市级立法征询，协助代表开展代表工作小组活动。发挥人大践行全过程人民民主基层实践站功能作用，扎实开展人大代表联系社区等活动，落实“代表联系服务群众日”制度，完善群众意见建议收集、研判、交办、反馈闭环机制，推动解决群众急难愁盼问题。继续支持人大代表发挥优势，融入“多格合一”基层治理体系，依托“站网联动”机制访民情、链资源、办实事。持续打造“人大代表讲堂”和街镇民主实践品牌，讲好宝山“家门口的民主故事”，让全过程人民民主更加可知可感。组织开展年度代表专题视察。

（二）提升议案建议工作质量，推动成果转化见效。修订《宝山区人民代表大会关于代表议案的规定》《宝山区人民代表大会关于代表建议、批评和意见的规定》，完善工作程序。优化代表建议提出前沟通协调、提出后精准交办、办理中全程沟通、办结后跟踪问效的全流程工作机制。强化常委会领导牵头督办、专工委专项督办、代表工作机构协调督办的多层次督办体系，推动办理工作从“答复满意”向“结果满意”转变。对本届以来代表建议办理情况开展“回头看”。

（三）依法做好换届选举，夯实代表工作基础。

始终坚持党对换届选举工作的全面领导，贯彻落实中央、市委和区委部署要求，始终坚持政治标准，严把选举政治关、程序关、纪律关，选出群众满意、组织放心的人大代表，为人大工作高质量发展筑牢坚实基础。组织好区十届人大代表的初任培训，不断提升代表的政治素养、法律素养和履职能力。

四、加强常委会自身建设，锻造政治过硬的人大队伍

围绕建设“四个机关”目标定位，持之以恒加强常委会及机关自身建设，不断提升依法履职能力和服务保障水平。

（一）持续强化思想政治建设。严格落实常委会党组理论学习中心组学习、“第一议题”等制度，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、全过程人民民主重大理念，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。坚持党对人大工作的全面领导，确保常委会各项工作都从政治上考量、在大局下行动。严格落实意识形态工作责任制，守牢人大意识形态阵地。

（二）从严从实抓好作风能力建设。精心组织开展树立和践行正确政绩观学习教育，进一步坚定以人民为中心的发展理念。巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，深化“四责协同”机制，压紧压实全面从严治党政治责任。力戒形式主义、官僚主义，坚持不懈改进会风文风。大兴调查研究，围绕年度重点议题和改革发展稳定重大问题，提高调研深度和成果转化运用水平。

（三）不断完善运行制度机制。对标《监督法》《代表法》等法律法规，结合常委会履职实践，进一步健全和完善相关工作制度与程序。密切与“一府一委两院”的沟通协调，强化对街道工作委员会工作指导，加强与镇人大工作联动，凝聚服务区域发展大局的强大合力。

区人大常委会召开党组会议暨树立和践行正确政绩观学习教育动员会

3月11日下午，区人大常委会党组会议暨树立和践行正确政绩观学习教育动员会召开。会议学习贯彻习近平总书记关于树立和践行正确政绩观学习教育的重要讲话和重要指示精神，贯彻落实中央部署和市委、区委要求，部署区人大常委会开展树立和践行正确政绩观学习教育工作。区人大常委会党组书记、主任沈权主持并讲话，党组副书记、副主任顾瑾，党组成员、副主任陈杰、陈江、邵琦出席，副主任陆军列席。



会议指出，在全党开展树立和践行正确政绩观学习教育，是党中央作出的重大决策，是贯彻落实党的二十届四中全会战略部署、确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展的必然要求。学习教育要紧扣宝山从“布局蓄势”到“全面成势”的历史性跃升关口，始终以正确政绩观引领人大各项工作提质增效，为宝山“一地三区”建设、打造新时代现代化转型样本提供坚实法治保障和有力制度支撑。

会议指出，要进一步强化政治担当，深刻领会开展学习教育的重大意义，将其作为坚持党的全面领导、铸牢政治忠诚的必然要求，践行根本宗旨、厚植群众根基的现实需要，服务发展大局、助推“一地三区”建设的重要抓手，深化自我革命、锻造过

硬队伍的有力举措，引导党员干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，确保人大工作始终沿着正确政治方向前进。要聚焦重点任务，坚持以学铸魂，原原本本学习《习近平关于树立和践行正确政绩观论述摘编》，一体学习领悟习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想及考察上海重要讲话精神；坚持以查破题，重点查摆监督、调研、代表服务等方面存在的问题，深刻剖析思想根源；坚持以改促治，把整改贯穿全过程，注重“当下改”与“长久立”相结合，完善各项制度机制，将正确政绩观融入履职实践；坚持以民为本，深入践行全过程人民民主，通过联系社区、执法检查、督办建议等途径广泛听取意见建议。要加强组织领导，压实责任链条，两级党组成员以身作则、以上率下，履行主体责任，各专工委室落实“一岗双责”；注重统筹兼顾，将学习教育与贯彻落实中央、市委、

区委决策部署结合起来，同年度重点任务、“一地三区”建设结合起来，

特别是抓好区镇人大换届选举工作，以实绩实效检验学习教育成果；力戒形式主义，优化工作评价标准，推动从“做了什么”向“做出什么效果、群众是否满意”转变，确保学习教育走深走实。

会议传达了区委党的建设工作领导小组会议精神，并通报了区人大常委会党组树立和践行正确政绩观学习教育实施方案。

区人大常委会机关党组成员、机关全体干部参加。





区九届人大常委会举行第三十六次会议

2月28日下午，宝山区九届人大常委会举行第三十六次会议，区人大常委会主任沈权主持会议，副主任顾瑾、陈江、邵琦、陆军及委员共36人出席会议。区政府副区长薛飒飒，区法院院长庞闻淙，区检察院检察长孙琳，区监委有关负责同志列席会议。

会议听取了薛飒飒副区长关于养老服务改革和银发经济发展工作情况的报告。近年来，区政府及有关部门结合宝山实际探索养老服务现代化转型的路径模式与实践范式，着力推动养老事业和产业深度互融、公益和市场高效互补，全区社会养老服务体系日趋完善，银发经济发展活力不断激发，二者协同发展格局初步形成。下一步，将进一步织密养老服务网络，培育养老产业动能，夯实养老服务和银发经济发展要素支撑保障，持续推动养老事业发展与银发产业经济同频共振、同向发力，让养老服务更有温度、银发经济更有活力。

会议听取和审议了主任会议关于区九届人大八次会议主席团交付的“关于提请由区人大常委会对宝山邮轮经济高质量发展情况开展专项监督的议案”审议结果的报告。会议决定将该议案内容作为重点监督议题列入区人大常委会2026年监督工作计划。

会议审议表决了有关人事任免事项。

会议还书面审议了区政府关于2025年环境状况和环境保护目标完成情况的报告、区政府关于2025年城乡规划的制定和实施情况的报告、区政府落实《区人大常委会关于〈上海市优化营商环境条例〉执法检查报告》的情况报告。

区人大常委会、区政府有关部门负责人，各镇人大、各街道人大工委负责人，部分区人大代表列席会议。一位市民旁听本次会议。

区人大常委会启动本区贯彻实施《上海市体育发展条例》情况专题调研



3月4日下午，区人大常委会部署本区贯彻实施《上海市体育发展条例》情况专题调研工作，并实地开展相关调研。常委会副主任顾瑾参加。

调研组实地察看了远景村文体旅农融合发展情况、美兰西湖体育公园和美兰西湖文体中心运营情况，并与相关负责人交流探讨。座谈中，区人大常委会社会工委负责人介绍了专题调研工作安排，区体育局负责人介绍了本区贯彻实施《上海市体育发展条例》情况。代表们在详细了解条例落地推进情

况后，充分肯定区体育局在推动体育事业高质量发展方面作出的努力，并就加强全民健身引导宣传、赛事引流、文体旅融合发展等方面工作提出意见建议。

顾瑾指出，《条例》实施以来，区体育局紧扣《条例》要求，扎实推进全民健身公共服务体系建设，优化体育设施布局，丰富群众体育赛事活动，群众获得感、满意度持续提升。她强调，要把握好调研方向，深入贯彻习近平总书记关于体育强国战略的讲话精神，以《条例》为法治遵循，围绕区委对体育工作的要求和群众需求，开展有重点的调研。要坚持问题导向，要多听取群众意见，发现真问题，真解决问题，切实推动补齐体育设施供给、服务保障等短板。要强化部门协同联动，推动相关部门凝聚工作合力，深化文商体旅展融合发展，为建设活力宝山注入体育动能。同时，要对接好市人大执法检查工作，确保《条例》监督调研各项工作落实落细。

区人大常委会开展优化营商环境专题调研



3月24日下午，区人大常委会赴区科创委（区投促办）开展优化营商环境专题调研。常委会副主任陈江参加。

调研中，区科创委聚焦招商工作成效、招服一体化推进、企业服务包落实、“育龙计划”培育等重点工作作了汇报，介绍了2025年规上项目落地及投资规模情况，就下一步加大政企沟通、产业资源对接等提出工作设想。

参加调研的代表从政策精准推送、应用场景拓展、政企交流平台搭建、中小企业金融服务、重点项目专班服务、部门协同、要素保障等方面开展座谈，提出意见建议。

陈江就进一步优化营商环境强调，要聚焦招商实效，精准发力攻坚。持续优化招服一体化工作机制，靶向对接优质资源，推动招商引资质效双升。要聚焦痛点破解，提升企业满意度。立足企业关切，紧盯机制建设、政策落实、审批效能等关键环节精

准发力，提升问题办理质效与响应速度，增强企业获得感与满意度。要聚焦协同联动，夯实工作保障。持续加大宣传推介力度，积极营造重商兴商、聚力发展的良好氛围。他表示，区人大常委会将充分发挥代表履职优势，畅通意见反馈渠道，及时收集反映营商环境建设中的情况与建议，凝聚多方联动、齐抓共管的工作合力。

区人大财经委、区科创委相关负责人，部分区人大代表参加调研。

区人大常委会启动邮轮经济高质量发展情况专项监督调研

3月19日上午，区人大常委会召开宝山邮轮经济高质量发展情况专项监督启动会。常委会副主任邵琦、陆军出席会议。

会上，区人大常委会教科文卫工委部署了关于宝山邮轮经济高质量发展情况专项监督工作方案。区滨江委、区商务委、吴淞口文旅集团负责人结合部门职能汇报了邮轮经济高质量发展工作成效、存在问题及下一步工作计划。区发改委、区交通委、区文旅局等单位有关负责人作补充汇报。部分区人大代表围绕港城融合、文旅融合以及进一步提升邮轮消费服务能级等方面展开交流，并提出相关意见建议。

邵琦指出，邮轮经济高质量发展是宝山推动产业转型升级、落实“北转型”战略的关键抓手。她强调，开展邮轮经济高质量发展情况专项监督既是

践行区委发展战略的重要举措，又是回应代表和群众关切的实际行动，更是推动宝山邮轮经济提质升级的现实需要；要突出监督重点，把握关键环节，聚焦邮轮经济发展的“难点”、产业升级的“痛点”、政策落实的“堵点”，提出针对性建议；要加强统筹协调，各相关单位要把此次监督作为推进工作的重要契机，强化合力，共同破解邮轮经济发展中的难题。要充分发挥代表主体作用，广泛听取各方意见建议，让代表的专业优势、群众的实践智慧成为人大监督助推邮轮经济高质量发展的重要支撑。

区人大财经（农业与农村）委、常委会教科文卫工委、城建环保工委、社会工委，区滨江委等相关部门负责人，部分常委会委员、区人大代表参加会议。



编者按：开展专题调研是代表闭会期间履职的重要内容，也是深化全过程人民民主的具体实践。各代表组每年围绕全区中心工作、紧扣群众关注热点，分别开展专题调研，形成调研报告，助推经济社会高质量发展。区人大常委会已将2025年调研报告汇编并交相关部门研究处理，现摘登其中一篇，以飨读者。

关于物业联合体建设运行情况的 调研报告——以大场镇为例

区人大大场代表组

自1981年深圳成立全国首家物业管理公司至今，全国物业管理企业已经发展到了37.5万个，从业人员854.3万人，总管理规模突破300亿平方米，这是中国城市化进程的迅猛推进、城市更新和21世纪以来我国住房制度改革不断深化的结果。伴随而来的是物业管理与服务供给成为现代城市住宅小区的一种标配。随着这种关系的建立，一系列国家及本市层面上的法律法规和行业规范出台，在此框架内，物业服务企业承载着为社区居民创造美好生活的使命。

但现实中，因社区物业管理或服务供给问题而产生的各种纠纷、矛盾和冲突仍较多，在城市基层几乎成了最难处理的一类社区冲突，时常成为广为议论的热点话题。大场镇作为全市人口最多的一个镇，面对12345热线中近40%的物业投诉，敢啃社区治理“硬骨头”，于2024年10月成立全市首个物业服务联合体，来破解治理难题。区人大大场代表组以大场镇物业服务联合体作为调研对象，对其建设运行的情况开展调研。

一、背景情况

大场镇位于宝山区南部，镇域面积36平方公里，下辖93个居委会、154个住宅小区，实有人口40万人，是全市人口总量最大的镇。全镇目前共有30家物业服务企业，其中有5家物业服务企业管辖115个小区，6家物业服务企业管辖20个小区，其余19家物业服务企业各只管理一个小区。在这30

家企业中，除了大华和复瑞物业外，其他企业总体实力偏弱偏小，品牌知名度不高。而这总建筑面积约1570万平方米的154个小区，房屋性质也多样化，有商品房、动迁房、售后房、直管公房、租赁房等，其中纯商品房小区103个，占67%；其它则是两种及以上房屋性质的混合小区。

伴随着大量新兴人口的导入，居民对物业服务的多样化和专业化需求，与物业企业各自为政、资源分散，形成了鲜明对比。特别是其中一些老旧小区，由于基础设施薄弱，物业服务管理相对更加困难。以物业联合体成立前的2024年1月至10月的12345市民热线工单情况来看，在11735件中，与物业相关的工单达4059件，占34.6%，主要涉及环境脏乱、停车不规范、绿化修剪、路面破损等问题。在成立物业联合体之前开展的一次民意问卷中，1459份居民问卷，满意率仅为21%，不满意率达47%。

面对物业治理“总量大、企业弱、矛盾多”的显著特点，通过整合资源、协同服务，主动推进物业治理转型升级，成了基层治理的题中之义，大场镇物业联合体的设想也就应运而生。2024年10月，由镇房管办牵头，发起镇域31家物业企业和6家专业服务机构，共同组建了以“优势互补、合作共赢、提质增效”为目标的物业服务领域自治组织——大场物业服务联合体（以下简称“物业联合体”）。2025年上半年已经在全区推广。

二、基本做法及成效

大场镇以“共建共治共享”为核心理念，发挥物业企业各自优势，通过规模化服务，实现资源共享、优势互补、协同治理来提高工作效率，降低价格成本，为社区居民提供优质服务质量；通过加强物业企业自律，共同解决基层治理中的难点问题，让居民得实惠，企业有增收，实现双赢。

物业联合体成立至今，物业服务质量大幅提升，12345 热线物业投诉率明显下降、满意率明显提高，1 家物业企业退出，13 个小区成功调价。特别是“24 小时客服热线”开通以来，截至 7 月底，接到来电诉求 1770 件，解决 1663 件，实际解决率达 94.0%，满意率达 88.6%。

（一）坚持系统化设计、组织化运作，创新组建物业服务联合体

联合体实行“轮值主席制”，设轮值主席 1 名，为物业服务企业负责人，任期一年，每年通过召集人提名或成员推荐，由会议集体表决产生。联合体下设秘书处，由房管办、社工办、物业服务企业等人员组成，设秘书长 1 名、副秘书长若干，其中秘书长由房管办相关负责同志兼任。联合体主导制定了《大场物业服务联合体实施意见》《大场镇物业服务联合体章程》，明确了轮值主席、秘书处的工作职责，推动各司其职、主动履职；建立了定期通报和分层分级会商机制，定期总结经验教训；明确了“规范企业服务行为、推动资源整合与服务升级”等 10 项工作任务，推动物业服务质量优化提升。

（二）坚持实体化运作、机制化处置，高效解决物业问题和居民诉求

一是实体化运作热线专班，做到全天候流转处置。开设 24 小时物业服务热线，收集并受理居民服务需求和意见建议，对各类物业问题进行处置派单。建立“接单一流转—处置—反馈”工作流程，热线专班人员直接对接小区物业经理，让物业问题解决始终处于全过程监督之中，实现接诉即办、高效快捷，减少中间环节，提高处置时效。二是落实全方位排查机制，做到“日巡周检月清”。三是建立问题分层处置机制，做到疑难问题督办领办。对“日巡周检月清”中发现的一般问题，由物业公司

自行解决；复杂问题由物业“专家会诊”或上报联合体秘书处会商解决；疑难问题，特别是管理交叉重叠、职责边界不清或群众反复投诉的问题，上报每周召开的镇城运协调联动机制工作例会，由镇领导派单解决或督办领办；涉及区级协调疑难问题，上报区城运中心，借势借力予以处置。

（三）坚持市场化运营、社会化服务，整合资源拓展提供多元服务

经梳理并结合问卷调查，推出“增值物业服务”，发挥联合体成员单位自身优势，高标准引入辖区企业优质服务资源，增设家政保洁、空调清洗、居家照护、墙壁刷新等有偿优惠便利服务，拓展优质增值服务项目，对有偿增值服务项目制定统一标准，提高企业盈利能力和客户满意度。同时，推动物业服务企业正确履行社会责任，带头落实或协助开展安全防范、群租整治、拆违控违、垃圾分类、雨污混接整改等社区重点事务，为基层治理注入新的活力。

（四）坚持规范化推进、专业化支撑，全面赋能和建强物业管理队伍

强化组织支撑。抽调专门力量，做实做强联合体秘书处，聘请专业社会组织协助开展工作。坚持党建引领，压实城管进社区、民警进社区、网格巡查进社区、法律服务进社区等工作机制，通过政企联动、力量整合，有效解决各类物业管理问题。强化培训赋能。常态化开展政策法规培训指导，举办“物业经理骨干训练营”、经验交流分享会等。定期抽调物业骨干力量，到联合体客服热线专班跟班学习锻炼。探索运用数字化手段，线上线下解决问题、收集建议、沟通反馈。强化考核激励。科学设定考核权重，综合考核物业服务企业在“基础服务、增值服务、参与社区治理、公益服务”四个领域工作开展情况，加强综合奖励和专项激励。推出大场镇物业服务“明星计划”，选树一批明星企业、明星团队、明星经理、明星员工、明星案例等，提高企业和员工的服务热情。

三、存在的问题

基层社区治理中遇到的矛盾冲突问题大致集中在以下两大方面：

（一）聘用前期物业公司来继续管理小区

作为目前城市社区主流模式的商品房住宅小区，其在管理与维护上，存在着各种鱼龙混杂、五花八门的物业服务企业。其中，一类较为常见的物业服务企业是前期物业公司，即与楼盘开发商属于同一集团的物业公司。当原房地产集团把本是开发商内部的物业管理职能给独立出去后，于是开发商作为委托方，将小区维护的职能代理给了一家会打自己“小算盘”的物业公司——“前期物业公司”。如果业主和前期物业公司之间产生矛盾，就会在选出成立业主委员会后，选聘新的物业公司。而新选聘的物业公司与前期物业公司在“非正常”交接过程中也会产生一系列的矛盾冲突，这些都将造成小区物业服务质量的下滑及原开发商在售房时所承诺“房价保值增值”梦想的破灭。

（二）物业公司与业主群体间存在利益冲突

业主委员会是影响物业管理活动及小区秩序的最重要因素。作为自治组织的业委会，如果不能客观公正地履行职责，就会出现一些业主借机“搭便车——私自搭建、抢占停车位、占用公共部位”等牟取私利，进而导致物业管理失灵。物业公司提供服务质量不佳，业主们会要求更换现有物业公司，这样必然会出现一个困境——是否会一致同意更换现有物业公司？如果出现业委会自身过度逐利的情况，同样也一定会导致物业管理失灵，业主饱受其苦。

四、对策建议

（一）建议上级管理部门进一步完善物业管理费的调价机制，为物业服务企业在财务上“开源”创造一定的政策条件

物业管理费由业主按月支付，上海在这一方面，早些年是坚持政府主导物业管理费价格的，比如2005年时曾出台过《上海市住宅物业服务分等收费管理暂行办法》（沪价商（2005）011号），2012年出台过《关于调整公有住宅售后物业服务费收费标准的通知》（沪房管规范物[2012]29号），对物业管理费的最高定价标准进行限制性监管，而非完全市场化选择。就出现了不可否认的一个事实：被限价的物业管理费无法养活物业管理企业，更不用说

高品质的日常服务了。

（二）建议上级管理部门进一步完善住房维修基金的监管和再次筹集机制，为业主委员会在财务上“开源”创造一定的政策条件

住宅专项维修基金管理机制有待完善。据相关统计，我国的建筑平均寿命为30年，但目前许多房屋已经使用超过20年，大多数房屋正在陆续进入保修期，住宅专项维修基金的使用和维修频率会日益提升，而首次缴纳住宅专项维修的基金迟早会消耗殆尽，且有的小区维修基金如今已经耗尽。因此，构建住宅专项维修基金续交制度迫在眉睫。

（三）建议区级管理部门进一步完善规范本区住宅小区公共收益使用管理的制度，为业主在享有小区权益上“开源”创造一定的政策条件

长期以来，部分住宅小区公共收益管理不规范、收支不透明，业主委员会运作不规范、监督不到位等问题，一度成为物业管理的“痛点”、基层治理的“难点”。2022年11月，上海市房屋管理局下发了《关于进一步规范本市住宅小区公共收益使用管理相关工作的通知》，建议制定出台本区的《关于进一步规范住宅小区公共收益使用管理相关工作的通知》，对住宅小区公共收益的范围、归属、管理主体等进行具体量化，并明确公共收益的用途、账目管理与审计要求等内容，通过激活公共收益这一“蓄水池”，服务小区业主需求，推进小区自治水平提升。

（四）建议上级管理部门制定出台“居委会代为履行业委会职责”的规范文本

《上海市居民委员会工作条例》规定，因客观原因未能选举产生业委会的，居委会应当在街镇的指导和监督下，组织业主讨论决策住宅小区公共管理事务，经业主大会委托也可以暂时代行业委会的相关职责。为规范居委会暂时代行业委会职责的相关工作，对居委会暂时代行业委会职责的启动情形及程序、代行职责期间物业管理相关资料财物的移交和保管、工作规范、终止代行职责的情形及程序等方面，尽快出台与之相配套的法律法规或实施意见。

编者按：区九届人大八次会议前，区融媒报道了部分人大代表建言献策、政府部门推进落实，共同促进宝山经济社会发展，保障和改善民生的案例。现摘登二则案例。

推动宝山商业焕发新活力

——人大代表建言献策，区相关部门抓紧落实

2025年初的区九届人大六次会议期间，李静雯代表提出的关于宝山区商场品牌调整、形象升级的建议，对推动宝山区商业发展具有重要意义，区商务委高度重视，联合区国资委，积极组织开展办理工作。

推动商圈改造升级，提升硬件环境

区商务委积极落实商圈能级提升的工作部署，通过“存量更新+增量引入”双轮驱动，引导区内大型商圈、商场、商业街开展品牌调整和改造升级。2024年以来，联合区国资委、友谊路街道、吴淞街道，积极推进牡丹江路商业街提标升级，开展网点调研、制定工作方案，明确了发挥国资国企引领作用，以点带面，创新街区改造模式；加强业态引导，提升整体商业品位；商旅文体互动，打造区域商业特色的改造思路。目前部分重点项目设计方案已初步成型。大场大华虎城中心、大华夜巷完成调改升级，以自然生长为核心理念，从平面、空间、立面等维度进行优化重构，在消费趋势、便利性、氛围营造等方面花大力气，激活商业与社交氛围，让周边居民产生更强的共鸣与归属感。

加快业态优化调整，丰富消费选择

区内宝乐汇印象城，通过印力和宝地资产联合改造，拓展出全新生机。从首店和头部品牌入手升级餐饮品牌矩阵，引入厚贞、苏小柳等必吃榜品牌；激活地下商业，推进盒马开业，扩展新区域融入细分餐饮品类，聚拢消费活力。调改之后出租率上升至93%，客流上涨60%。

海上世界品牌业态提标升级成效显著。目前已引入11家上海首店、21家宝山首店，2025年调整引进品牌店铺36家，招调面积近8000㎡。26年拟新招27家品牌，品牌级次和门店形象将进一步提升，将为滨江消费者提供更丰富多元的消费选择。

并且，积极开展丰富多彩的活动，推出黑悟空等知名IP美陈，通过与体育赛事、烟花秀、音乐演出、二次元市集等异业联动，吸引市民关注打卡，为消费者带来全新体验。

推进数字化建设，提高服务能级

区商务委与大场镇积极推进智慧商圈建设，支持大华虎城以数字化赋能提升商圈体验。通过创新数字化应用场景，上线智慧停车应用，为周边社区提供夜间便民错峰停车服务，推出AR导览、社群商业直播、便民团购等创新消费与服务场景；利用数字平台助力社区治理，在消防安全、商业诚信、投诉处理、城运市容等领域实现信息交互、协同管理，发挥出较高的联动成效。2025年，大华虎城商圈顺利通过全国示范智慧商圈复审。

一年后的今天，区人大代表李静雯看着宝山日新月异的商业发展，给出了满意的答复。“经过一年多相关部门的推进和努力，很高兴能够看到宝山众多商场，有了许多积极的改变，不仅是在品牌的引入和业态的组合上有了新的进展。也包括融合了文化、体育、潮流等多场景的一些体验，这些都有效地提升了商场的活力和市民的体验感。”

区商务委相关负责人表示，认真办理人大代表建议是政府职能部门的职责，也是践行全过程人民民主的重要体现。未来，区商务委将联合属地和相关部门，持续关注北翼商业街、黄金广场宝钢商场、海江新天地等牡丹江路商业街重点项目改造升级进度，在品牌调整、形象升级、服务提升等方面做好指导与督导工作，力争使老项目焕发新活力，为宝山商业注入可持续发展动力，为居民打造更加优质、舒适的购物休闲环境，助力宝山商业高质量发展。

（转自“上海宝山”微信公众号）

人大代表多方助力成果落地 吴淞“五八通道”便民利民渐入佳境

宝山区吴淞街道许多居民深度关切的“五八通道”建成并投入使用，为海滨五六七八村的5100余户居民带来了便利。许多人不知道的是，“五八通道”的建成离不开人大代表持之以恒的关心和呼吁，他们多方助力，让曾经令人唏嘘的“五八通道”从“丑小鸭”变成了人见人爱的“白天鹅”。

冬日的午后，暖暖的阳光温柔地洒在海滨五六七八村居民区，新建成的“五八通道”更是成为整个居民区最亮眼的存在。这是该居民区所有居民出行的主要通道，人员车辆各行其道，井井有条。“五八通道”的北侧，一同建成的居民健身苑焕发出无限的生机与活力，大人和孩子们各得其所，玩得不亦乐乎。



很明显，“五八通道”是一项民心工程，广大居民的期待、人大代表的呼吁、政府的努力在这里形成了共振，结成了今天的果实。

海滨八村业委会工作人员表示：“‘五八通道’确实造得非常漂亮，环境也非常优美，我们居民非常满意。今后，业委会将配合居民区党总支、物业公司一起把环境保护好，让居民在优美的环境和完善的设施中休闲和出行，生活得更加幸福。”

上海市人大代表唐吉慧表示：“‘五八通道’的焕新改建终于完成了，我和几位代表到这里来实地看了看，感到非常高兴。新建的这个空间里既有小朋友喜欢的一些游玩设施，也有老年人喜欢的可以下棋、娱乐和锻炼的空间，大家各得其所。”

“五八通道”就是海滨五村和海滨八村之间的人车通道，它东起永清路、西至牡丹江路，全长约

250米。通道的北侧是海滨五村，南侧是海滨八村。由于“五八通道”与海滨五村的两栋骑楼之间有一块面积比较大的宝贵场地，宝山区体育局借“五八通道”升级改造的机会，在这块场地上建设了一个高品质的健身苑点，为老中青居民和儿童提供了丰富多彩的健身和游玩设施，为整个海滨五六七八村的居民创造了一个非常棒的休闲和锻炼场所。

通道南侧的风雨连廊也是“五八通道”焕新改造的一个突出亮点。它不仅非常美观，还具有挡风遮雨和夏天为居民遮挡强烈阳光的功能，非常实用。根据人大代表对“五八通道”改造方案的建议，这条风雨连廊将来还将进一步提升，彰显“百年吴淞”厚重的人文底蕴，让居民不忘自己脚下这片土地的“乡愁”。

上海市人大代表唐吉慧告诉记者：“接下来还有一些可以提升的地方，因为我之前也参与了一些设计，比如风雨连廊以后可以成为一个亮点，我对宝山的人文历史非常感兴趣，也非常巧，海滨五六七八村这个地方附近就是100多年前非常著名的高校——中国公学的所在地，所以这次‘五八通道’的设计里特地融入了中国公学的元素，大家可以看到，进出牡丹江路的那个门头就是仿照当年中国公学的校门而建设的，这里是一个非常有人文底蕴的社区。”

宝山区人大代表郁金秀表示：“每年人大代表进社区的时候，广大居民提出了提升改造‘五八通道’的诉求，说能不能帮我们改善一下环境？吴淞街道人大工委也是相当重视，经过多年的呼吁，现在已经完成了一个‘蝶变’，这也是第一步，接下来可能还有新的亮点在后面做出来，让‘五八通道’更好更美。”

2026年宝山区“两会”正在向我们走来，人大代表也将深入基层、深入群众，为“两会”奉献更多的建议和提案。刚刚告别“五八通道”这个项目，唐吉慧、郁金秀等市、区人大代表也将踏上新的征程，通过代表履职诠释“人民城市为人民”的内涵。

（转自“上海宝山”微信公众号）

59 名代表分赴 6 个“责任田”

——看庙行镇人大代表如何用“小组化监督”盯紧 12 件民生实事

文 / 刘居奇

民生实事项目，票决只是起点，落地见效才是关键。

2025 年初，宝山区庙行镇人代会上，12 项民生实事项目经由镇人大代表票决产生。一年过去，这张“纸上清单”变成了怎样的“地上幸福”？答案，藏在 59 名镇人大代表分成的 6 个监督小组里。

不同于零散的视察，庙行镇人大创新推出“小组化、全过程、闭环式”监督模式。6 个小组的全程监督精准嵌入 12 个项目从启动到竣工的每一个关键环节，通过实地勘察、走访调研、召开座谈会等多元方式，全程深度参与常态化跟踪，用“钉钉子”的精神，一锤一锤地将原本写在纸上的项目清单，砸实落细成居民可感可触的“幸福实景”。

把握准度，变“泛泛看”为“精准盯”

民生项目千头万绪，监督要精准分类。镇人大根据代表专业背景、居住区域和关注领域，将 59 名代表科学编入 6 个小组，每个小组“领走”2 个关联度最高的项目，实现“项目 - 小组”的精准匹配。

第一小组盯住了共康六村 15 万方“美丽家园”修缮工程上。这个涉及 45 幢楼、2257 户居民的大

项目，他们不是走马观花，而是从路面翻新的沥青厚度，到屋顶防水的铺贴工艺，再到管道的材质规格，都一一对照标准实地勘察。项目主体完工后，别的组已经“收兵”了，但他们却“钉”出了新问题：排查报告指出个别楼栋监控存在盲区，随即督促完成“回头看”整改。



第二小组则将监督焦点锁定在“城中村”改造 7 万方结构绿地和 10 个城市节点微更新项目。围绕“城园相融、蓝绿交织、宜居宜业”的公园城市建设愿景，代表们深入施工现场，核查绿化布局，全力协调解决施工中影响居民生活的问题。在监督 10 个“美丽庙行”城市节点微更新时，代表们不但全程关注施工进度，还主动沉到街角广场、主干道旁召开议事会，现场收集居民对关键区域改造规划的建议，推动景观重塑、设施增补等看似微小却关系体验的建议融入改造方案，力促城市边角料真正变成居民休闲的“金角银边”。

把住深度，从“看表面”到“督内核”

如果监督完全满足于在看看现场、听听汇报，就容易流于形式。镇人大代表选择“钉”进项目深处，去触摸服务的“内核”与“温度”。

第六小组跟踪共康党群服务中心项目，他们的监督从项目前期功能设计阶段就开始了。代表们深入周边社区、商户甚至骑手驿站，通过座谈会和问卷，把居民呼声最强的社区食堂、日间照料中心、便民市集等功能硬是“塞”进了规划方案。中心启用后，代表们的监督并未止步，而是持续关注日均2000人次客流背后的运营细节：活动是否丰富？餐饮配套是否完善？功能室有没有闲置？正是这种对“服务实效”的深督，让中心真正成为群众“愿来、爱来、常来”的便民阵地。

同样“钉”出深度的还有第三小组。监督“宝就业·庙启航”15分钟就业服务圈项目时，他们不看热闹看门道：不仅走访60余家企业察看招聘会场次、岗位数量，更关注服务的精准性，察看“一对一”职业问诊台账。发现部分长期失业人员仍难匹配岗位后，代表们没有简单交办，而是深入调研，提出开发“心理教练”“短视频策划”等新兴岗位、与企业共建“街区用工储备库”的精准建议。建议获采纳后，项目当年累计挖掘岗位700余个，成功推动80余人成功上岗，让就业“及时雨”实现了精准滴灌。

关注实效，从“有地方”到“用得好”

民生实事的评判标准是群众的满意度和幸福感，因此镇人大代表们的监督，尤其注重打通从“建成”到“用好”的“最后一环”。

在第五小组监督的社区消防柜和换电柜项目中，代表们对照风险责任清单，不仅查清了全镇34个社区的消防柜配置，推动建立“5分钟可达”的应急响应网络，还针对“飞线充电”顽疾，提出深挖闲置空间增设小型充电桩的建议，促成了15分钟安全充电网络的形成。更可贵的是，他们推动建立了每月巡检、季度培训和“小喇叭”安全宣传的长效机制，让安全设施从“有”变得“管用”。

关注“一老一小”的代表小组同样如此。看到

“小而美”妙阅空间建成后部分点位使用率不高，第三、第四小组的代表们没有简单批评，而是积极“出谋划策”：建议运营方主动对接周边幼儿园、小学，将阅读活动嵌入日常教育环节，并培育居民志愿者成为“阅读推广人”。于是，“绘本妈妈”讲故事活动火了，空间从“有人建”走向“有人管、有人用”。针对爱心寒暑假托班“一位难求”的痛点，代表们提出构建“公办主导+社会补充”的托管服务体系，引入优质社会公益组织提供差异化课程，同时统筹利用社区文化中心等公共空间扩大供给。如今，项目已服务小学生家庭280个，并额外为新兴领域青年子女举办夏令营，累计覆盖90人次，受到广泛好评。

监督不是“找茬”，而是为了更好地落实民生



承诺、提升服务质效。从“美丽家园”的砖瓦缝隙，到换电柜的插座端口；从党群服务中心的功能完善，到托育服务的暖心升级，庙行镇人大代表用“小组化”精准履职，走出了一条“项目定得准、过程督得深、结果评得实”的民生实事监督新路。现在，2026年的12项民生实事项目清单已经票决产生，新的民生考卷再次摆在了代表面前，全体镇人大代表也已整装待发，将继续以“钉钉子”精神坚守监督初心、践行履职使命，用最朴素的行动践行那句庄严承诺：监督不止步，惠民无终点。

直通车汇聚基层智 金点子赋能民企兴

——宝山区劳动人事争议仲裁院基层立法联系点为《上海市民营经济促进条例》立法贡献“基层原声”

文 / 费润华

法治是最优营商环境，更是民营经济稳健成长的底气与基石。《上海市民营经济促进条例》已于2025年10月20日正式施行，为上海民营经济高质量发展构筑起坚实法治保障。在参与这一地方性法规前期立法征询过程中，宝山区劳动人事争议仲裁院基层立法联系点深耕全过程人民民主基层实践，锚定“扎根基层、服务企业、精准赋能”工作定位，创新打造“调研+征询、普法+献策、线上+线下”立体化工作模式，广纳企业心声、汇聚行业智慧、凝练基层经验，原汁原味传递基层企情民意，多条基层建言成功纳入正式法规条文，让基层“金点子”落地为法治硬支撑，以高质量基层立法征询成果，护航辖区民营经济高质量发展。

聚焦公正监管，筑牢民企发展“定心墙”

公正透明、稳定可预期的监管体系，是提振民营企业发展信心的关键。在立法征询阶段，联系点聚焦条例草案中关于行政执法规范、信用修复、权益保障等企业核心关切，通过“企情气象站”活动精准捕捉企业诉求，收集一系列针对性建议。

区人大代表黄燕华汇总了企业呼声，建议在分类监管条款中补充经营规模、违法违规记录等参考因素，避免监管“一刀切”；同时推动向社会公开轻微违法行为免罚清单，以监管透明化保障企业经营容错空间。围绕企业信用修复“流程繁、落地难”困境，多位人大代表联合建言，要明确信用修复主管部门、简化流程、压缩时限，让企业“纠错有门、重生有路”。针对异地执法条款，代表们建议扩大适用主体、完善跨区域执法协助机制，借鉴先进地区治理经验，全方位守护民营市场主体合法权益。

区人大代表范仲兴立足司法专业视角，聚焦司法职权边界划分，提出细化完善相关条款的建议，助力提升立法条款的科学性与严谨性。



破解融资堵点，疏通金融赋能“最后一公里”

融资难、融资贵、信息不对称，始终是制约中小民营企业发展的共性瓶颈。为精准破解企业资金需求痛点，打通金融服务供需壁垒，联系点搭建政企银专项座谈交流平台，邀请银行、证券等金融机构从业者与民营企业企业家面对面座谈，推动资金供给端与市场需求端精准对接，从行业一线视角补齐立法短板，助力条例构建更贴合市场实操的金融惠企制度体系，相关条款现已随条例正式落地实施。

来自农业银行的陆轶琼结合基层金融服务实践，建议在贷款担保条款中补充“足值有效”判定标准，在守住金融风险底线的同时，精准适配中小微企业融资特点；同时提议优化政府性融资担保代偿流程、提高代偿上限，并开放政企层面企业数据，破除信息壁垒，让金融资源精准滴灌实体经济。来自国泰海通证券的张明华聚焦民营企业融资渠道单一、信息不对称难题，建议搭建金融产品综合服务平台、完善政企数据交换与共享机制，从制度和平

台打通民营企业融资堵点。一系列源自市场一线的务实建议，为条例草案完善金融助企、惠企条款提供了扎实的实践支撑。

精琢法条表述，让立法语言既接“地气”又够精准

基层立法征询的核心价值在于让法条贴合民意、贴合实际，既保有专业法治高度，又兼具基层民生温度。联系点始终坚持“开门立法、问计于民、精益求精”，既关注宏观制度完善，更深耕微观文字打磨，以极致严谨的态度助力条例精细化完善。

“法条里的每一个词，都关系到市场主体的切身感受。”在联系点组织的专题征询会上，区人大代表张谊紧扣上位法要求，提出多项细化修改建议，建议增加“构建本市高水平社会主义市场经济体制”相关表述，明确立法的宪法依据，夯实条例法理基础；同时优化行政统筹相关措辞，将“统筹推进”调整为“统筹协调”，精准厘清部门职责、细化分工机制。范仲兴代表则针对条例的禁止性规范条款，建议弱化主观判定表述，强化条文刚性与规范性，提升法条落地执行力。从法理衔接、措辞规范到细节完善，每一处“咬文嚼字”都体现了基层立法联系点“原汁原味”反馈民意的独特价值，都彰显了“立法为民”的初心，让地方性法规更深扎根市场实际、更贴合企业需求。

普法赋能增效，以法治力量护航民企成长行稳致远

立法征询不止于献策，更在于赋能治理。作为人社条线的专业基层立法联系点，区劳动人事争议仲裁院基层立法联系点不仅“开门征询”，更“送法上门”。在日常工作中，仲裁院发现辖区民营企业劳动争议多集中在劳动报酬、劳动合同解除等领域，企业用工管理不规范是核心症结。为此，联系点将立法征询与普法服务深度融合，构建“立法献策+精准普法+风险防控”一体化服务模式。随着条例正式实施，对应的纠纷预防、企业法务保障等制度规范全面落地，持续助力企业规范经营、健康

发展。

依托“院长说”企业专题座谈、“公信讲堂”线下宣讲、“仲仲菜菜”线上普法等特色载体，为辖区百余家民营企业提供定制化用工法律指导，累计发放专业仲裁建议书50余份，帮助企业排查用工风险、规范管理制度，实现“治已病、防未病”。区企联代表黄春欢结合行业治理经验，建议在法规中强化纠纷预防机制建设，增加行业协会商会公益法律咨询、纠纷调解等服务内容，依托社会力量补齐企业法务短板，让立法成果不仅能够保驾护航，更能精准赋能民营经济提质发展。



聚基层微言，筑良法善治。从立法征询到法规实施，宝山区劳动人事争议仲裁院基层立法联系点充分发挥基层“气象站”“传声筒”“直通车”作用，征询阶段累计收集、梳理、上报立法建议38条，其中7条成功被吸纳采纳，以扎实履职成效生动诠释了全过程人民民主的基层实践，切实让基层民意落地为法治实效。

条例施行不是终点，法治赋能永无止境。下一步，联系点将立足专业优势、深耕基层履职，以《上海市民营经济促进条例》正式实施为契机，常态化倾听企情民意、汇聚基层智慧、传递法治声音，进一步搭建政企高效沟通桥梁，做好法规施行后的解读、落地与增效工作，以精准普法赋能、精准治理提质，持续推动条例落地落细、走深走实，持续优化民营经济法治营商环境，护航辖区民营企业在法治轨道上稳健前行、高质量发展。

优化老旧小区充电设施建设配套政策

——市人大代表徐芃在市十六届人大四次会议期间接受《解放日报》采访摘要

上海新能源汽车充电需求与配套供给不足的矛盾日益凸显。宝山团市人大代表、宝山区吴淞街道党工委书记、人大工委主任徐芃发现，部分老旧小区内新能源汽车“飞线充电”及私装充电桩等现象涌现，安全隐患凸显。



提供更多安全合规的新能源汽车充电装置，才是解决民生痛点，杜绝充电乱象的根本之策。

“飞线充电”及私装充电桩行为，主要指居民在未履行安全报装程序、不具备合规用电条件的情况下，通过私拉电线或自行安装设备为新能源汽车充电。“这类现象在充电基础设施不足，特别是早期建设的老旧小区中较为普遍。”徐芃在市十六届人大四次会议上表示，“相比电动自行车，新能源汽车的充电功率大、持续时间长，潜在危害更为突出。”

徐芃经过调研了解到，新能源汽车“飞线充电”及私装不合格充电桩，极易因线路过载、绝缘破损、设备老化、安装不规范等引发电气火灾事故。

不仅如此，老旧小区普遍面临电力容量不足、停车空间有限、改造协调复杂等现实困难，导致规范、充足的充电设施建设进展缓慢，难以满足快速增长的充电需求，客观上加剧了违规充电乱象。

徐芃说，目前，对新能源汽车类似充电行为的系统性治理与法规依据约束仍显不足，亟需从制度、设施与管理等多维度进行系统应对与创新治理。

对此，徐芃建议加快法规衔接与责任细化，明确将新能源汽车“飞线充电”、私装充电桩等危险行为纳入法规禁止范围。尤其要清晰界定车主、业主组织、物业服务企业、充电设施运营企业及相关管理部门的责任义务，为日常监管与执法提供坚实法律依据。

提供更多安全合规的新能源汽车充电装置，才是解决民生痛点，杜绝充电乱象的根本之策。徐芃建议，应推动并优化老旧小区充电设施建设配套政策与标准，将其纳入城市更新、老旧小区改造必选项。可探索“统建统营”“社区共建”“临近共享”等多种建管模式，鼓励电网企业、专业运营商、物业服务企业等多方参与，通过技术与管理创新，破解电力容量、场地、资金等瓶颈，加快布局安全、便捷、经济的公共充电网络。

（转自：上观新闻）

为宝山高质量发展提供新思路

——区九届人大八次会议期间共收到代表建议 187 件

区九届人大八次会议期间，各位区人大代表以党的二十届四中全会及习近平总书记考察上海重要讲话精神为指引，紧紧围绕市委、市政府赋予宝山的“一地三区”发展定位，深入践行“全过程人民民主”重大理念，认真履行宪法和法律赋予的职权，为推动宝山加快构建“一核两翼”发展格局，优化完善“3+3+6”现代产业体系，深入推进“四个城区”建设，打造新时代现代化转型样本，提供了许多创新思路和有益借鉴。大会期间，共收到代表建议 187 件，目前均已形成分办意见。

从类别构成上看，今年的代表建议主要涉及五个方面。其中，社会管理方面 69 件，占总数的 35%，主要涉及小区综合治理、非机动车管理、道路规划建设、安全整治等；民生保障方面 68 件，占总数的 34.5%，主要涉及公共交通完善、养老服务优化、教育品质提升、老旧小区改造等；经济发展方面 30 件，占总数的 15.2%，主要涉及强化招商引资、优化营商环境、园区功能提升等；生态改善方面有 12 件，占总数的 6%，主要涉及水环境治理、市容绿化更新、噪音污染防治等；文化建设方面 8 件，占总数的 4%，主要涉及非遗文化传承、文化场馆建设、文商旅融合发展等。

从内容特点上看，今年的代表建议紧扣我区转型发展重点和民生民情热点，具有很强的前瞻性和针对性。一是紧扣转型发展，激发动能活力，构筑宝山高质量发展新高地。各位代表紧紧围绕宝山“一

地三区”战略定位，在培育高能级产业集群、推动城市功能转型升级、招服一体化协同推进等方面深度思考、出谋划策，助力宝山把握发展机遇，释放发展动能。二是呼应民生期盼，聚焦民情需求，构建宝山品质化生活新典范。

各位代表紧密贴合宝山“四个城区”建设目标，倾听群众急难愁盼，反映民生多元需求，围绕养老机制完善、教育事业发展、人居环境改善、医疗服务优化、促进充分就业等领域建言献策，充分体现代表们为人民履职尽责的使命担当。三是顺应时代要求，立足体系建设，开创宝山现代化治理新格局。各位代表牢牢秉持城市治理转型升级理念，从公共交通完善、生态环境治理、城市运行安全、社区精细化管理等议题切入，深入调研，科学分析，为宝山提升城市治理能级贡献智慧。

大会结束后，代表建议已正式转交区政府。区人大常委会将持续跟进，督促区政府及有关单位高质量完成办理答复工作。



宝山区九届人大八次会议代表建议目录及内容摘编

编号	代表	标题	分类
1	卞美娟、赵振坤、周亮、张瑾、彭小青、张蕾、徐军	关于加快推进老年人陪诊师服务机制落实的建议	民生保障
2	赵振坤	关于加强宝山区融资信用服务平台建设的建议	经济发展
3	赵振坤、卞美娟、周亮、张瑾	关于我区行业主管部门制定单用途卡协同监管服务平台的具体规则举措的建议	经济发展
4	赵振坤	关于我区意定监护制度相关建议	民生保障
5	卞美娟、赵振坤、彭小青、冯玲	关于推动长护险工作更加人性化的建议	民生保障
6	陈勇刚	关于增设精神卫生中心配药点及加快友谊西路精卫中心门口公交站点建设的建议	民生保障
7	卞美娟、冯玲、刁国富	建议卫生作业部门对化粪池管道能定期予以抽排吸	社会管理
8	祁建良	关于解决宝山东城区及周边公厕少的建议	社会管理
9	郁金秀	关于白沙公园至乐动力杨行体育中心架设人行连心桥的书面建议	民生保障
10	郁金秀	关于吴淞街道社区卫生服务中心出入院通道存在交通安全隐患的书面建议	社会管理
11	张锋	关于改善非机动车道安全出行的建议	社会管理
12	张锋	关于加强老旧小区电梯管理的建议	民生保障
13	卞美娟	关于加强对小区乱拉宽带线路造成空中乱象加以管理的建议	社会管理
14	章伟国	关于大吴淞核心区兰岗路板块成片开发的建议	经济发展
15	陈勇刚	关于推进宝山区公交候车亭全覆盖建设的建议	民生保障
16	顾伟	关于建议将宝杨路松兰路、水产路松兰路由目前 T 型交叉口改造为十字交叉口的建议	社会管理
17	顾伟	关于改造沪太公路 G1503 交叉口的建议	社会管理
18	黄勤	关于盘古路 2618 弄小区周边增设宝山城区方向公交站点的建议	民生保障
19	刘智刚	关于新媒体赋能激发商户活力推动经济高质量发展的建议	经济发展
20	梅勇	关于优化户外职工爱心接力站的建议	民生保障

编号	代表	标题	分类
21	魏玉成	在区中心城区试点开展地下综合管廊建设，消除“马路拉链”“空中蜘蛛网”，美化城市环境。	社会管理
22	须庆峰	关于完善宝山站周边道路网络的建议	社会管理
23	徐静	关于完善首台套装备保险保障，降低企业创新风险，助力宝山“北转型”的建议	经济发展
24	徐翼	关于协调落实 212 户村民的契税免税事宜的建议	民生保障
25	陈海沐	关于增加宝山北片区分站急救体系建设的建议	民生保障
26	陆曙东	关于在美秀路罗贤路设立右转向红绿灯的建议	社会管理
27	陆曙东	关于整修罗和路南段的建议	社会管理
28	陶剑力	关于定期修剪石太路（沪太路至罗东路段）树枝叶以消除交通安全隐患的建议	社会管理
29	陶剑力	关于调整或增加罗店大居往返罗店医院的公交线路的建议	民生保障
30	王仕杰	关于加强上海北部医疗资源配套的建议	民生保障
31	王仕杰	关于对现有住宅加装无障碍设施的建議	民生保障
32	王仕杰	关于在地铁七号线美兰湖路站和罗南新村站设置短驳车或在罗店大居增设中巴环线的建议	民生保障
33	吴鸣玉	关于通过科技手段优化湿垃圾处理的建议	社会管理
34	赵振坤	关于增设 3 号线友谊路等站点至长滩及海上世界商场的活动现场的短驳车的建议	民生保障
35	杨梦婷	关于在 S7 和 G1503 交界收费口加装隔音屏的建议	生态改善
36	杨梦婷	关于 1606 公交线路增设远景村路年吉路站的建议	民生保障
37	金雄坤	关于在金丰苑一居、二居、三居小区西侧张墅村路增设道路划线停车位的建议	社会管理
38	金雄坤	关于在罗店镇北金村祁家宅、南周村李家桥施家宅加装隔音屏障的建议	生态改善
39	苏晨	关于推进执法部门联合检查减轻企业负担的建议	经济发展
40	陶佳燕	关于整治“僵尸车”的建议	社会管理
41	秦小青	关于解决顾陈路断头路现状的建议	社会管理
42	秦小青	关于尽快建设菊联路、菊太路、潘广路西延伸连接 S7 沪崇高速辅道的建议	社会管理
43	刘丙章	关于深化与创新智慧养老服务的建议	民生保障
44	刘丙章	关于提升居民居住质量和居住环境方面的建议	民生保障

编号	代表	标题	分类
45	马爱芳	关于改造 20 年以上的房屋墙体脱落、屋顶漏水的建议	民生保障
46	王丽霞	关于顾村镇陈广路周边的环境整治需要常态长效化治理。希望上级职能部门能和村委会协同合作,共同推动实现“一时美”到“持久美”的转变。的建议	生态改善
47	胡小芳	关于宝荻路上增设公交站点的建议	民生保障
48	姜迪霞、陈燕文	关于优化共富地区至轨交 18 号线二期公交线路帮助居民解决“最后一公里”换乘不便的建议	民生保障
49	张镓	关于促进宝山区人形机器人产业赋能制造业发展的建议	经济发展
50	刘俊芳	关于延长我区医院免费停车时长的建议	民生保障
51	高银楠	关于大场立交桥下的转盘标识改善的建议	社会管理
52	高银楠	关于提请提升长滩社区公共交通便利性的建议	民生保障
53	高银楠	关于完善郊环牡丹江路入口至漠河路联络通道交通标识的建议	社会管理
54	苏金成	关于加强“双节”期间防范涉未成年人网络诈骗宣传教育的建议	文化建设
55	徐瑾	关于进一步推进居家适老化改造提质扩面的建议	民生保障
56	徐瑾	关于真华路大树遮挡路灯、标识牌等问题需要修剪的建议	社会管理
57	黄艳	关于汇丰路与聚丰园路路口东西向通行问题的建议	社会管理
58	徐咏美	关于加大支持力度鼓励民企出海和创新的建议	经济发展
59	陆军	关于打造“金罗店”文旅品牌,推动旅客流量转化为消费增量的建议	经济发展
60	张韵君	关于改善真大路(环镇南路真北路红路灯——华生创谷北门红绿灯)机非通行条件的建议	社会管理
61	张韵君	关于推进环镇南路“真华路至大场浦路段”南侧非机动车道建设的建议	社会管理
62	徐咏美	关于市房管局委托地方管理的市属公房请相关部门加强管理的建议	社会管理
63	徐军	关于加强我市电动自行车交通违章管理的建议	社会管理
64	徐军	关于优化大场锦秋路两处道路交通设施的建议	社会管理
65	孙晓凡	关于优化大场医院就医交通体系的建议——切实解决周边居民就医“出行难”问题	民生保障
66	蔡微菁	关于金地艺境小区设置环保检测的建议	生态改善

编号	代表	标题	分类
67	张俊峰	关于“十五五”期间进一步优化宝山区港口物流发展布局的建议	经济发展
68	刘蓉	关于优化公交线路增加宝杨路地铁站至长滩-海上世界-宝杨路地铁站环线公交的建议	民生保障
69	马燕青	关于打通罗宁路陈川路到新川沙河桥北端的建议	社会管理
70	苏巍	关于加强宝杨路（北段）1941弄通道至同济路高架段非机动车逆行治理的建议	社会管理
71	卞美娟	关于强化职业技能培训赋能，提升灵活就业“核心力”建议	民生保障
72	李莉群	关于防范和治理针对老年人流动康养诈骗的建议	社会管理
73	顾佳佳	关于地铁18号线通南路站周边秩序维护、环境品质提升的建议	社会管理
74	胡杨	关于加强地铁站周边残疾车非法营运整治并完善“最后一公里”出行服务的建议	民生保障
75	刘红玉	关于加强住宅小区非机动车车棚消防安全管理的建议	社会管理
76	秦景香	关于宝山区老旧小区多层住宅加装电梯工作中试点推广牵引式电动滑梯的建议	民生保障
77	孙红旺	关于恢复联丰路（盘古路以北段）东侧便民停车位的建议	民生保障
78	吴隼	关于给予老旧小区绿化搬迁指导的建议	民生保障
79	杨慰慈	关于推进在宝山区公园绿地中嵌入宠物友好功能的建议	生态改善
80	杨慰慈	关于推广“淞南经验”，有序延伸公园开放空间建设的建议	生态改善
81	高月云	关于第三次提出急难愁盼待解决的建议	民生保障
82	高月云	关于促进宝山餐饮行业提质升级、激发消费活力的建议	经济发展
83	黄燕华	关于打造“法治宝山”闪亮名片、持续优化营商环境的建议	经济发展
84	黄燕华	关于为宝山南大地区打造具有影响力的数字产业地名的建议	社会管理
85	陆伟群、曹阳	关于尽快改造宝林八村通道的建议	社会管理
86	陆伟群	关于电动自行车飞线充电的问题与对策建议	社会管理
87	陆伟群	关于加大力度改善新就业群体权益保障的建议	民生保障
88	陆伟群	关于将2000年左右建成使用的商品房小区逐步纳入改造计划的建议	民生保障
89	陆伟群	关于进一步优化邮轮港出租车网约车常态化管理的建议	社会管理
90	曹阳、高月云	关于在宝山邮轮旅游度假区深度融入宝山谚语等非遗文化特色元素的建议	文化建设

编号	代表	标题	分类
91	王建芳	关于加快推进老旧住房修缮、提升平安城区建设满意度的建议	民生保障
92	周凯	关于老旧小区室内排污管道纳入综合改造的建议	民生保障
93	周凯	关于密山二村西块大门口大树、路面作适当调整的建议	社会管理
94	宋彩琴	关于再次提出加快推进 2000 年前商品房二次供水改造的建议	民生保障
95	范仲兴	关于规划建设冷链专业园区的建议	经济发展
96	范仲兴	关于在“九五普法”及相关培训考核中增加“民营经济促进法”、“优化营商环境条例”内容的建议	经济发展
97	陈菊	关于合理化调整《城市绿化管理条例》的建议	社会管理
98	陈菊	关于优化宝杨路同济路路口交通组织、提升邮轮旅游度假区门户形象的建议	社会管理
99	康慷	关于改善张庙街道锦辉豪居居民及物业管理的建议	社会管理
100	周钧	关于构建双循环格局提高邮轮产业抵御风险能力的建议	经济发展
101	刘晓兵	关于缓解老龄化和少子化社会老年人就医难陪护难双重问题的建议	民生保障
102	黄燕华	关于优化宝山邮轮滨江区域烟花爆竹燃放管理的建议	社会管理
103	陈备娟	激活宝山区的乡村过年传统文化建议	文化建设
104	陈备娟	高境欣苑安装电梯的建议	民生保障
105	程永梅	关于优化呼玛路共和新路路口严重拥堵的建议	社会管理
106	程永梅	关于场北路南蕰藻路居民出行直达 7 号线沪太路上大路站公交缺失的建议	民生保障
107	金江波	关于设立宝山区“素质教育课程扩容”专项 促进课后服务优质均衡发展的建议	民生保障
108	仇珏	关于延长庙行镇干垃圾回收点开放时间的建议	社会管理
109	仇珏	关于社区卫生服务站专家医生调整坐诊频次的建议	民生保障
110	仇珏	关于社区工作人员配置问题的建议	社会管理
111	高立伟、金江波	关于补强南大智慧城片区文化服务功能助推高品位产城融合的建议	文化建设
112	马瑞丽	关于意定监护中对监护人履责实施监管的建议	社会管理
113	王坤玉	关于“十五五”规划草案的评价与建议	民生保障
114	陈备娟	利用小区楼顶场所打造空中花园的建议	生态改善
115	徐芳	关于康宁路蕰藻浜桥加设电梯的建议	民生保障

编号	代表	标题	分类
116	徐红	关于对共享单车智能化管理的建议	社会管理
117	杨镇	关于在殷高路-殷高东路沿线增加跨区公交线路的建议	民生保障
118	尹红娟	关于拓展“4050+60”群体覆盖，提升“15分钟就业服务圈”建议	民生保障
119	金玉芳	关于加强企业用工规范培训优化仲裁服务的建议	经济发展
120	陈备娟	推动区域内企事业单位存量体育场地设施对外开放的建议	民生保障
121	刁国富	关于在张庙街道地铁一号线呼玛路站口增设或扩建非机动车停车场的建议	民生保障
122	刁国富	关于系统治理张庙街道虎林路沿线小区极端天气下雨污水泛滥问题的建议	社会管理
123	牛春侠	关于在通河路住嘉新苑小区出入口路段划设禁停线的建议	社会管理
124	朱学宪	关于优化地铁18号线呼兰路站周边公交接驳服务方便中老年居民出行的建议	民生保障
125	任红梅	关于加强轨道交通沿线“共享单车”停放治理的建议	社会管理
126	孙晓	关于系统解决呼玛四村社区安全、水务及停车难题 提升居民生活品质的建议	民生保障
127	严莎莉、 李倩宇	关于完善特困供养服务管理机制 提升散居人员保障水平的建议	民生保障
128	杨燕	关于在张庙街道全面推进新能源汽车充电桩加装工作的建议	民生保障
129	杨晓艳	关于社区加强清理楼道堆物的建议	社会管理
130	何敏	关于移除宝山区呼玛路人行道废弃电线杆的建议	社会管理
131	赵明玉	关于取消宝山区公交车专用道的建议	社会管理
132	周建伟	关于将老旧商品房纳入“美丽家园”建设范围的议案	民生保障
133	张浩	关于优化营商环境的建议	经济发展
134	陈凡	关于建立政府项目优先兑付中小企业款项制度的建议	经济发展
135	周冬燕	以城市更新为抓手，全面提升宝山区空间美学品质	文化建设
136	陈玲	关于优化提升产业园区营商环境的建议	经济发展
137	陈娇	关于加强对炮台湾湿地公园生态保护及规范文明游园行为的建议	生态改善
138	朱学宪	关于加快推进通河一村“平改坡”综合改造工程的建议	民生保障
139	赵明玉	关于完善低保及特困人员突发疾病医疗救助政策的建议	民生保障
140	胡道沐	改造提升宋庆龄儿童公园功能与服务品质的建议	生态改善

编号	代表	标题	分类
141	杨宝权	关于优化“定海神针”观光塔周边环境 迁移异味扰民垃圾中转点的建议	生态改善
142	孙晓	关于以地铁 18 号线开通为契机 系统优化呼兰路爱辉路口绿地功能的建议	生态改善
143	陈丹	关于整治机非隔离绿化带遮挡路口视距、消除交通安全隐患的建议	社会管理
144	程莉	关于加强残疾车管理的建议	社会管理
145	杜倩	关于建立科技成果转化协同机制推动新质生产力创业发展的建议	经济发展
146	杜倩	关于通过招服一体化的协同机制，破解工业转型园区配套商业疑难瓶颈问题的建议	经济发展
147	何小文	关于城区主干道路中央绿化带缩幅的建议	生态改善
148	齐俪俪	关于进一步完善本区全民健身公共服务体系建设的建议	民生保障
149	苏卫东	关于进一步提高 15 分钟就业服务站服务质效的代表建议	民生保障
150	支勇斌	关于进一步优化火车通行调度的建议	社会管理
151	陈丹	关于在小区门口增设人行横道线的建议	社会管理
152	陈丹	关于聚焦独居群体全周期保障完善宝山区意定监护与遗产处置机制的建议	民生保障
153	盛苗虹	关于在宝山滨江公园地带附近合理增设公厕的建议	社会管理
154	艾轶强、支晓敏	关于富长路增设公共交通的建议	民生保障
155	支晓敏	关于更改月浦沈巷地区外围公交线路的建议	民生保障
156	肖寒	关于刺激青年消费人群提振地方经济的建议	经济发展
157	支晓敏	关于教师课后延时服务合理化建议	民生保障
158	周晓波	关于枯树等无人管理的问题	社会管理
159	周晓波	关于练祁路两侧交通不便的问题	民生保障
160	周晓波	关于农村的经济林、经济果林等没有产生合理经济价值的问题	经济发展
161	周晓波	关于农村的墓地管理的问题	社会管理
162	周晓波	关于农村停车等问题	社会管理
163	崔殷莺	关于强化园区服务效能、联动共筑一流营商环境的建议	经济发展
164	支晓敏	关于社区健身点地面材料选择建议	民生保障
165	支晓敏	关于社区绿化改停车位出台合理化指导意见的建议	社会管理

编号	代表	标题	分类
166	王跃飞、王涛、王娟、 支晓敏、艾轶强	关于适当频次开放月浦电影院的建议	文化建设
167	周晓波	关于乡村振兴的问题	经济发展
168	谭春明	关于优化宝山区客货车道分离管理提升道路通行效率的意见	社会管理
169	崔殷莺	关于优化社区垃圾箱房管理、提升小区美化与安全水平的建议	社会管理
170	王跃飞、王涛、支晓敏、 刘蓉、王霞、王娟、 艾轶强、杨镇	关于整治沈沪路交通状况的建议	社会管理
171	蒋磊、孙涛勇	关于加强人工智能+生产性服务业政策扶持的建议	经济发展
172	全先国	宝山的特色场馆汇编成旅游景点进行宣传推介的建议	文化建设
173	全先国	关于把炮台湾湿地公园正门从塘后路迁到吴淞口路零点大 道口，强化邮轮国际度假区联动效应的专项建议	社会管理
174	周晓波	关于冬至、清明等节日路边烧纸产生的安全隐患问题	社会管理
175	徐军	关于精准破解大学生就业难题的建议	民生保障
176	徐瑾	关于修缮大华地区部分人行步道的建议	社会管理
177	高海燕	关于系统破解科创成果转化堵点、加速新质生产力在宝山 落地见效的建议	经济发展
178	金玉芳	关于更新 G1503 沪太路收费口 ETC 设备的建议	社会管理
179	金玉芳	关于为民营企业提供一站式服务的建议	经济发展
180	陶佳燕	关于给本地毕业生提供更多实习就业机会的建议	民生保障
181	王纯玉	关于搭建平台推动校企协作的建议	经济发展
182	薛贵宝	关于宝山区学区房学位查询的建议	民生保障
183	赵福清	关于中小学周边小区门口增划禁停线并规范临时停车的建议	社会管理
184	赵福清	关于由政府牵头引进企业开发罗店古镇统一招商调整业 态的建议	经济发展
185	严轶岚	关于在蕴川路与月川路口点位增设公交站点的建议	民生保障
186	王宁军	关于加快推进宝山区民兵训练基地建设的建议	社会管理
187	王宁军	关于将炮台湾湿地公园打造成爱国主义教育基地的建议	文化建设

十年深耕药村办实事

——记区九届人大代表、大场镇药村村党支部书记、村委会主任 沈慧

文 / 张叶荷

在宝山区大场镇药村村的金悦养老院里，78岁的张阿婆正和老姐妹围坐在一起晒太阳，手里攥着刚领到的重阳节福利费，笑着念叨：“以前总愁养老没着落，现在住养老院、拿分红，都是沈书记给我们办的实事啊！”这位让村民挂在嘴边的“沈书记”，正是宝山区人大代表，大场镇药村村党支部书记、村委会主任沈慧。

民生答卷：把“急难愁盼”变成“幸福清单”

“锦秋路跨鹅蛋浦桥，我在家窗边看了好几年，刚蹭事故就没断过。”提起这座陪伴村民30年的桥，沈慧的语气里满是牵挂。作为药村村及周边华秀雅苑、丰宝苑等小区近万名居民的出行要道，这座桥因从未拓宽、未设机非隔离带，行人、电瓶车与机动车在仅两车道的桥面挤着走，每年都要发生十多次剐蹭事故。

当选区人大代表后，他第一时间整理出《关于尽快实施锦秋路（祁连山路-瑞丰路）拓宽工程的建议》，递至区建交委。可难题很快来了：拓宽需要动迁周边企业，涉及3家国企、2家民营企业，协调成本高、难度大。沈慧没打退堂鼓，而是多次与交通部门、属地企业沟通，最终推动“架设两座辅桥，专供非机动车与行人通行”的方案落地，百姓出门安全系数显著提升。

动迁房“产证难产”，是药村村三个村民小组99户村民压在心头14年的巨石。2011年启动动迁、2019年入住新居，可因历史遗留问题，产证迟迟未办，导致新生儿无法落户、适龄儿童入学需村委会开证明“临时救急”、外来媳妇满35岁仍难迁户口等一系列问题。“不能让老百姓等了这么久还看不到头！”沈慧以人大代表身份“穿透式”履职，梳理出矛盾核心后，多次对接区、镇相关部门与开

发商，参加数次专题协调会。每次开会前，他都先收集村民新诉求；会后，又第一时间把进展告知村民。最终，各方达成共识：2026年前积极推进300户小产证办理。这期间，他还为村民开具了100余份居住证明，解了“落户难、入学难”的燃眉之急。

就连公交站点“绕开医院”这样看似不大的事，沈慧也紧盯不放，全力推动解决。药村村周边的大场医院是居民常去的医疗机构，可68路、185路公交只在医院南侧设站，老人从小区走到医院要绕15分钟路。沈慧实地走了3次公交路线，记录下老人乘车的难点，提交了《关于调整公交线路、增设医院北门站点的建议》。两个月后，公交公司不仅在医院北门加了站点，还在华秀雅苑、丰宝苑小区门口设了临时停靠点。如今，坐公交到医院北门就诊，全程只要10分钟，百姓都说“沈代表总能把事办到我们心坎里！”



共富篇章：让集体红利流进百姓“钱袋子”

药村村已全部城市化，土地被征用、村民变居民，成了典型的“空壳村”。“但‘空壳’不能空了百姓的盼头，集体资产的收益，必须实实在在装进村民口袋。”这是沈慧常挂在嘴边的话。2016年刚回村时，沈慧带着村“两委”班子调研了3个月，紧跟城市化步伐，蹚出“租赁经营为基础，股份合作、项目带动为支撑”的集体经济发展路径。

这条“致富路”上，每个项目都藏着沈慧的用心：2013年、2018年先后购置两幢国际研发总部商

务楼，总建筑面积 8833.33 平方米、总投资约 1.55 亿元，他加大招商引资力度，引进 12 家科技企业，每年为集体增收 200 多万元；陆续收购祁华路、华秋路等沿街底商，总面积超 20000 平方米、总投资超 2 亿元，优先租给便民超市、社区药店，既方便村民生活，又能稳定收租；2019 年立项瑞丰路停车场项目，缓解了地铁 7 号线祁华路站周边“一位难求”的问题，每年又能增加 50 万元收益；2024 年回购大场镇“城中村”4 号地块 2 幢商务办公楼，目前正在加快建设，预计 2026 年交付后，每年能再为集体增收 300 万元。

发展成果最终化作村民手中的“红利”：2014



年产权制度改革后确认的 76172 年农龄，如今每年收益分配逐年递增，2024 年全年分红

1142 余万元，800 余户村民都能拿到分红款。

更让村民安心的是“兜底保障”：村集体自筹 6000 余万元，建成金悦养老院，内设住院医生，可配医保定点药物，2022 年投入使用后，解决了 200 多位老人“子女无暇照料”的难题；实施“社保医疗大病补助”，每年发放补助约 40 万元，村民张阿婆 2023 年患重病住院，除了医保报销，还拿到了 2 万元补助，“村里的补助让我感觉特别温暖”；2018 年建成 7500 多平方米的葑村体育活动中心，乒乓球馆、羽毛球馆、篮球场一应俱全，每周一至周五上午免费开放 2 小时，每天都有几十位村民来健身。

生态答卷：以“清水绿岸”铺展宜居画卷

“20 年前，村里的河道连鱼都没有，水是红的、黑的，夏天还飘着臭味，现在大闸蟹、白米虾都回来了！”说起葑村的水环境变化，沈慧满是感慨。葑村村域内水域面积超 10 万平方米，曾因雨污混接、

企业排污，河道水质长期处于劣 V 类。2016 年回村后，沈慧第一件事就是牵头打响“水环境整治战”，如今葑村村已获评“上海市乡村振兴示范村”，成了践行“绿水青山就是金山银山”的生动样本。

整治初期，沈慧带着村委工作团队“摸着石头过河”：先后投入数百万元，对村域内 12 条河道集中清淤，堵塞 23 个非法排污口；可清淤后水质反弹快，他又主动联系上海交通大学、上海大学“取经”，学来生态治理方法——2016 年冬天，他和村民一起往河里投放 1000 斤螺蛳，这些“天然清洁工”如今已遍布整个水系，每天能吃掉大量藻类；又种上菖蒲、金鱼草等沉水植物，这些“净水卫士”慢慢让河道恢复自净能力。那段时间，沈慧每天早上都要去河边转一圈，用试纸测水质，看着水从黑色变浑浊、再变清澈，才松了口气。

为守住这份“清澈”，葑村村在宝山区率先试点成立河长制工作站，沈慧任河长，给每条河道都配了“专属管家”——村两委成员分片包河，每周至少巡河 2 次，记录水质、清理垃圾。2021 年，葑村村第一生产河成功获评上海市“最美河道”，河水清澈见底，岸边种着垂柳、月季，成了村民茶余饭后散步的“天然公园”。村里还组建了近 20 人的河道保洁队，优先聘用本村村民，58 岁的村民王师傅就是保洁队成员，每天划着小船清理河面垃圾，“每个月能挣工资，还能看着河水变清，比在家闲着强多了！”

从 2016 年回村工作，到 2021 年“一肩挑”基层治理，再到以人大代表身份为民发声，沈慧的十年，是葑村村蝶变的十年，更是他扎根基层、为民履职的十年。他的脚步，踏遍了村里的每条河道、每个小区；他的笔记本里，记满了村民的每一次倾诉、每一个期盼。“只要老百姓需要，我就会一直做下去。”沈慧的承诺，藏在村民拿到产证时的笑容里，藏在老人在养老院的安稳里，藏在河道边散步时的惬意里——这，就是一位基层人大代表最动人的风采。

俯身听民声 躬行解民忧

——记区九届人大代表、江杨农产品市场总经理 刘智刚

文 / 朱云豪

“人大代表”这四个字，对刘智刚而言，不仅是一份荣誉，更是一副沉甸甸的责任。“人民选我当代表，我就要代表人民发声、为人民办事。”这句话，他不仅常说，更将其融入每一次走访、每一次建言、每一次推动问题解决的实际行动中。从企业经营管理者到人大代表，角色的叠加让他的视野从关注“效益”扩展到聚焦“民生”，也让“履职担当”成为他行动中最厚重的底色。



脚步向下，倾听民声“原生态”

如何捕捉最真实的民声？刘智刚的答案是：走下去、沉下去。

他的履职实践中贯穿着“三个常态”：常态化汇集意见——建起多个客商微信群，让每日都成为线上“联系服务群众日”；常态化深入选民——定期进基层实践站点召开座谈会、进基层党建网格倾听民意，与居民“面对面”“心贴心”；常态化记录民情——随身携带的民情记录簿，是他随时记录群众烦心事的“法宝”。在他看来，“人大代表联系服务群众的‘脚步声’，是民主最真实的声音。”正是这一次次俯身向下的行走，让他总能精准触摸到民情的脉搏。

力解民忧，把“小事”办成“暖心事”

在一次实地走访调研中，刘智刚注意到，由于市政规划调整，江杨市场周边部分社区居民，特别是老年群体和上班族，遭遇了“买菜难”问题。“看似是小事，但又是关系到群众生活的日常大事。”他迅速行动，联合部分镇人大代表，通过多次实地考察与反复沟通协调，成功推动了“平价菜进社区”长效机制的建立。今年以来，该服务已成功开展11次，他带领企业积极承担社会责任，将优质平价的蔬菜直接送到居民家门口，惠及香逸湾等众多社区，广受好评。“现在买菜方便多了”，居民这句朴实的认可，成为他履职路上最温暖的回报。

立足行业，以产业升级服务民生

作为来自农产品流通领域的人大代表，刘智刚

始终在思考：如何将自身的行业优势转化为更高水平的民生服务？他认为，履职尽责不仅在于解决眼前的“急难愁盼”，更在于通过推动产业高质量发展，从根源上提升市民的生活品质。

为此，他积极推动江杨农产品市场转型升级，助力上海国际消费中心城市建设和发展。在他和团队的努力下，市场成功打造了占地1.2万平方米的冻品品牌交易中心。这里汇聚了全球六大产区的优质牛肉，年交易额突破60亿元，占上海批发市场份额六成以上，成为行业重要的“行情风向标”。这个平台的建立，不仅做强了市场品牌，更通过集聚全球优质资源，为上海市民打造了一个放心、便捷的一站式食材采购平台，以实际行动回应了市民对高品质生活的期待。

建言发展，贡献经济一线智慧

作为来自经济领域的代表，刘智刚始终思考如何将履职融入区域发展大局。他凭借对市场环境的敏锐感知，不仅就“优化营商环境”等问题向政府部门提出建议，更围绕“推进数字化转型”等议题，提出了一系列具有建设性的“金点子”。他呼吁建立常态化政企调研机制，倡导“线上问卷广收集+线下走访深交流”相结合的模式，并提议设立专门的企业意见反馈平台，确保企业呼声“随时提、有人听、快回应”。他坚信，只有营造更好的发展环境，才能激发市场主体活力，共同驱动宝山高质量发展。

回望履职历程，刘智刚用九个字总结其信条：有温度、有理性、有行动。温度源于对群众冷暖的感同身受，理性来自依法履职的坚定底线，行动则始于敢于担当的代表本色。

工作之余，他喜欢通过慢跑和散步来思考。这恰似他履职风格的写照：沉稳、持续、有力。展望未来，他表示将持续关注城市更新、民生保障、绿色低碳等议题，并致力于推动更多企业力量参与社会治理，让“共建共治共享”的理念在基层结出更多成果。

于刘智刚而言，代表的使命，就是在一次次行走、倾听与实干中，让为民的声音，一次次落地生根、温暖回响。

柳叶刀与建言笔共辉

——记宝山区第九届人大代表、上海交大医学院附属第九人民医院
血管外科主任 刘晓兵

文 / 王晓磊

手术灯的光晕下，他执柳叶刀精准剥离血管病灶，为患者打通生命通道；人大会议的会场里，他握建言笔深耕民生议题，为城市织密健康保障网。上海交通大学医学院附属第九人民医院血管外科主任、宝山区第九届人大代表刘晓兵，以医者的严谨与代表的赤诚，在临床一线与履职现场之间架起桥梁，让专业智慧与民生温度在字里行间交融，书写出新时代人大代表的别样风采。

以临床为镜，从病例里照见民生痛点

在刘晓兵的办公室，一份泛黄的中学生来信被小心收好。信中，15岁的脊柱侧弯患者恳切写道：

“我的两位小学同班同学和一位初中同学也面临同样问题”，这句话成了他推动校园脊柱侧弯筛查的初心起点。“作为医生，我见过太多因延误治疗不得不接受手术的孩子；作为代表，我不能让更多家庭重蹈覆辙。”带着这份牵挂，他翻遍国内外文献，对照《学校卫生工作条例》等政策文件，结合上海217万在校生数据，保守推算约有3.5万潜在患者，最终形成包含10项具体措施的建言——从“9、10月穿短袖便于筛查”的细节，到“配备EOS低辐射设备”的专业方案，每一条都浸透着临床医生的细致与人大代表的责任。

这样的“病例转化”在他的履职生涯中并非个例。一次救治登船前突发主动脉夹层患者的经历，让他将目光投向邮轮产业的健康保障缺口。“当时患者血压骤降，再晚一步就可能危及生命。如果在海上发病，后果不堪设想。”结合宝山打造国际邮轮旅游度假区的定位，他提出增设“邮轮旅游优惠医疗体检”，建议游客登船前完成体检、返程即可取报告，既为老年客群筑牢健康防线，也为产业高质量发展注入医疗动能。

以专业为尺，让政策建议有“诊疗精度”

“写建议就像制定诊疗方案，既要找准病因，更要给出可操作的治疗路径。”这是刘晓兵常挂在嘴边的话。在推动社区卫生服务升级时，他延续血管外科“解剖式”的分析思维，将居民就医痛点拆解为12项具体问题，再对应提出5项解决路径，形成清晰的“问题-对策”清单。针对基层卫生人才队伍建设问题，他提出建立“集团内轮转培训”机制，让社区医生能到九院等三甲医院进修；面对医疗资源紧张难题，他提出以“协同共享”打破壁垒，做实医疗联盟，借助影像AI联动诊断，让专家和技术资源在联盟内高效流转，使居民在“家门口”就能享受到连贯、优质的诊疗服务。



这种严谨，更体现在对数据的较真上。在审议《宝山区社区卫生服务强基增能三年行动计划（2023-2025年）》实施情况报告时，他一眼注意到“每万人口社区注册全科医师3.08人”的数据，低于全市4.3人的平均水平。“这个缺口意味着部分居民可能面临‘看病远、看病难’的问题。”他当即提出“抱团引才”方案：由龙头医院牵头打造“宝山

医疗”人才品牌，提供专项安家补贴；建立“旋转门”制度，让青年医师跨院轮转、参与科研。“人才是基层医疗的‘血管’，只有让人才流动起来，才能让服务活起来。”他的发言，既指出问题症结，又给出“输血+造血”的系统方案，赢得与会人员的一致认可。

以初心为笔，让民生答卷有“人文厚度”

“空巢老人不是孤寡老人，却过着独自生活的日子。”在联系社区后，刘晓兵用这样一句表述，精准勾勒出这一群体的困境。他遇见一位因忘记银行卡密码无法就医的老人，这让他意识到，民生建议不能只停留在政策层面，更要贴近老人的生活细节。“我们不仅要建老年食堂、设健康驿站，还要教会老人用手机查健康档案，帮他们解决‘密码记不住’‘报销看不懂’的小事。”这些细节的背后，是对“老有所医”最朴素的诠释。

对待青少年健康，他同样倾注温情。在脊柱侧弯筛查建议中，他特意加入“出版家庭筛查手册”

的内容，用图文并茂的方式教家长如何通过“Adam前弯测试”判断孩子脊柱情况；在学校调研时，他会蹲下来和学生聊天，了解他们的坐姿习惯，再反馈给教育部门调整课桌椅高度。“政策的温度，藏在能不能让老百姓看得懂、用得上。”他参与编写的《临床血管外科学》教材培养出大批青年医生，而他的代表建议，则像一本“民生健康指南”，让专业知识变成触手可及的保障。

从手术台到议事厅，刘晓兵的初心始终清晰：守护人民健康，增进民生福祉。手术台上，他用柳叶刀为患者解除病痛；履职路上，他用建言笔为城市健康“把脉开方”。他培养的青年医生活跃在临床一线，他推动的政策惠及数万市民。“无论是执刀还是执笔，我的目标始终一致——让更多人拥有健康的生活。”刘晓兵，正以柳叶刀的精准与建言笔的温情，在宝山这片土地上，续写着医者仁心与代表担当的动人篇章。

（转自《人民代表报》3月19日刊）

步履不停的暖心代表

——记庙行镇人大代表、共康七村党总支副书记 成兴海

在宝山区庙行镇共康七村，“有事情，找小成代表”已成为许多居民，尤其是老年人口中的常话。这位被亲切称为“小成”的镇人大代表、居民区党总支副书记成兴海，以其扎实的脚步、温暖的情怀和务实的作风，将履职尽责融入社区治理的细微处，在服务群众最前沿展现了新时代基层人大代表的风采。

紧要关头，他是挺身而出的“暖心人”

社区工作千头万绪，考验的往往是应对突发情况的担当与智慧。一次日常走访中，居民徐阿姨因出门倒垃圾被风锁在门外，情急之下慌忙求助。更棘手的是，家中灶上还炖着汤，安全隐患一触即发。

“阿姨，您儿子家有备用钥匙吗？”经验丰富

的成兴海一句话点醒慌乱中的徐阿姨。然而，没带手机也不记得号码，如何联系？他没有丝毫犹豫，“别急，我陪您去拿。”当即陪同徐阿姨打车赶往



其儿子家。当拿到钥匙返回，确认灶火安全后，徐阿姨紧握他的手连连道谢，他只是笑着摆手请阿姨安心。对他而言，将人大代表履职落于实处，就体现在这一次次为民解忧的务实行动中。

这类紧急求助，在成兴海的履职经历中并非个例。另一位独居的金阿姨因老伴外出久久未归，颤巍巍地向他求助。他立刻安抚老人，协同多方联系，最终确认老人平安并将心悬半日的金阿姨安全送回家中。在这些“关键小事”上，他总能以最快的响应、最稳妥的方式，成为居民最可信赖的依靠。

深入调研，他是社区改造的“推动者”

从解决一家一户的急难，到推动社区公共环境的整体提升，成兴海将人大代表的职责延伸到更广阔的领域。面对共康六村第二居民小区中心花园此前改造失败、环境脏乱的困境，他决心将“微改造”做成民心工程。

他深知，改造成功的关键在于精准对接居民需求。为此，他展开了长达三个月的深度调研。考虑到社区近40%为老年人，他带着民情笔记本主动上门，倾听记录大家对花园改造的期望。“小花园周围要有路灯，方便晚上健身”“需要让老年人舒舒服服晒太阳的椅子”……这些来自群众的朴素心声，被他一一记下，最终汇总成详实的调研报告和具有操作性的改造建议。

在他的推动下，社区不仅招募了“园艺达人”参与设计，更发动居民共商共议，制定了花园自治管理公约。如今，昔日杂乱角落已变身花香四溢、步道环绕的社区客厅。这个过程，彰显了他作为人大代表扎实调研、汇聚民智的履职能力。

精准监督，他是民生实事的“护航员”

作为庙行镇人大代表，成兴海主动加入镇人大民生实事项目监督小组，对经镇人代会票决产生的“口袋公园”建设和“美丽家园”改造等项目，履行“全生命周期”的监督职责。他参与监督没有走马观花，而是带着具体问题进社区走访，收集到一

线的意见建议。

在长江西路“口袋公园”建设现场和共康六村“美丽家园”改造片区，他坚持边走边看、边听边问。他特别关注项目规划如何回应居民的实际需求，以及推进中是否存在居民曾反映的难点、堵点。在监督座谈会上，他结合社区调研掌握的详实情况，积极建言。他和其他代表一致认为施工期间的停车矛盾需要提前研判，于是携手多位代表一同建议利用周边闲置空间设置临时停车点以缓解压力。在社区工作的他，比其他人更清楚“居民区党组织、居委会、业委会这‘三驾马车’必须同向发力”，所以他希望改造过程中认真做好向居民的宣传解释，以赢得居民的理解与支持。他的这些建议，源于日常扎实的调研，具体且可操作，切实推动了民生实事项目在落地过程中更加精细、更贴民心。

情系群众，他是凝心聚力的“连心桥”

在成兴海看来，人大代表的履职不仅体现在会议和监督中，更体现在日常与群众建立的深厚情感联结上。他深刻理解社区里纯老家庭、独居老人的孤独与不易。为了打开一位患有红斑狼疮和皮肤炎、离异独居的老伯的心扉，他主动加上微信，几乎每天都与他聊聊天、打个招呼。这种持续的、真诚的关怀，如同春风化雨，逐渐融化了老人心中的孤独与隔阂。渐渐地，老伯不仅敞开心扉，愿意交流，甚至还主动关心起成兴海的“终身大事”，这份从被关怀到反向关怀的转变，正是成兴海以真心换真心的最好证明。这部24小时在线的手机，不仅是他倾听民声的工具，更成为了连接代表与选民的坚实“连心桥”。

从化解突发险情，到推动社区更新，再到日常的温情守护，成兴海代表始终践行着“人民选我当代表，我当代表为人民”的庄严承诺。他以自己的实际行动证明，人大代表不仅是一个身份，更是一份沉甸甸的责任，这份责任就体现在一次次耐心的倾听、一项项务实的建议和一点点温暖的关怀之中。

编者按：推行民生实事项目人大代表票决制是坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度的重要举措，是发展全过程人民民主的有效载体，是推进基层治理体系和治理能力现代化的重要抓手。

2026 年，宝山区 9 个镇级人大均在年初人代会上对本镇民生实事项目进行票决。现将票选出的项目清单公布如下：

各镇 2026 年民生实事项目清单

◆ 杨行镇 ◆

- 1. 新建 2 处家门口养老服务站和 2 处老年助餐服务场所
- 2. 开展“乐龄家园”暖阳银龄公益项目
- 3. 建成城中村二期配套 1 所幼儿园（05B-06）、1 所小学（07-06）
- 4. 为 10000 名职工送会员保障计划
- 5. 改造升级杨行镇社区卫生服务中心
- 6. 改造松兰路卫生服务站，新建江杨市场社区卫生服务站
- 7. 在居民小区和重点公共场所增配 92 台自动体外除颤器（AED）
- 8. 为 1400 名退休和生活困难妇女免费安排妇科病筛查
- 9. 在居民区新增 500 个便民充电设施端口
- 10. 解决海笛路等道路积水堵点问题
- 11. 盘古路桥开工
- 12. 在杨行北部区域引入 1 家银行网点
- 13. 完成北上海商业广场升级改造并投入运营
- 14. 开业运营盘古路 2468 号 3.3 万盘古盛汇商业体
- 15. 更新 2 个健身苑点，新建一个健身点
- 16. 实现居民区体育健身设施安全使用保险全覆盖
- 17. 建成杨行中心社区 09A-02 地块绿龙社区公园
- 18. 完成 240 场公共资源文化配送

◆ 月浦镇 ◆

- 1. 安平路口袋公园项目
- 2. 练祁路修复养护工程
- 3. 月浦镇农村公路练祁路安装路灯工程
- 4. 富乐路风貌振兴建设工程（二期）
- 5. 2025 年宝山区退休和生活困难妇女妇科病、

乳腺病筛查

- 6. “月”邻社区直通车 - “乐”龄直通车
- 7. 月宁综合为老服务分中心（乡村长照）项目
- 8. 新建 1 家社区食堂，优化老年人送餐服务
- 9. 庆安二村党群服务站升级改造项目
- 10. 完成盛桥农贸市场标准化改造
- 11. “职约你来 浦育新才”行动
- 12. 实施“匠心鼓‘月’”行动，培育 20 支文体团队、举办至少 180 场文化活动

◆ 罗泾镇 ◆

- 1. 为 60 周岁以上户籍居民提供免费健康体检服务
- 2. 开展“健康罗泾，联盟护航”北部医疗力量联盟惠民服务行动
- 3. 完善社区养老服务及应急救护设施，新建 2 家家门口养老服务站，完成适老化改造 20 户，配置自动体外除颤仪（AED）28 台
- 4. 开办寒暑托班
- 5. 开展“泾心安居”行动
- 6. 新增社区新能源共享充电桩 50 个、非机动车充电桩 300 个，新增沿街便民非机动车充电桩 120 个
- 7. 建设 1 处乡村为民食堂、2 处泾享为民驿站
- 8. 新建、更新 5 个市民益智健身苑点，更新 1.5 公里幸福河湖步道
- 9. 打造 300 户美丽庭院“小三园”
- 10. 建成社区事务受理服务中心

◆ 罗店镇 ◆

- 1. 社会治安综合治理中心规范化建设项目
- 2. 本市退休妇女和生活困难妇女“两病筛查”项目

3. 东片区美丽庭院“小三园”提升项目
4. 老马路河、五房桥宅沟等7条河道轮疏项目
5. 100个独居老人家庭独立式烟感报警器安装项目
6. 大居0207地块九年一贯制学校新建工程项目
7. 新增公交线路项目
8. 农民集中居住改造配套工程项目（束里桥村沈家、鲍家生产队；毛家弄村东船浜、西船浜、新塘湾生产队）
9. 5个健身苑点新建、更新项目
10. 5万名居民常态化免费体质监测及科学运动咨询项目

◆ 顾村镇 ◆

1. 在居民小区和重点公共场所增配自动式体外除颤器（AED）并开展急救培训
2. 完成300场公共文化服务配送以及8个健身苑点更新
3. 开展社区垃圾分类点位设施改造
4. 增设小区高空抛物摄像头
5. 疏通小区红线内的沿街污水支管
6. 新建2所幼儿园、1所小学、1所中学
7. 新建2个动迁安置房小区
8. 新建1个公交首末站
9. 建设上海市标准化社区口腔诊室
10. 开展小区消防设施改造及增设

◆ 大场镇 ◆

1. 完成15个社区参与式微更新项目
2. 既有多层住宅加装电梯20台
3. 更新老旧住宅电梯100台
4. 提标升级丰宝路-聚丰园路东南侧口袋公园
5. 改造更新健身苑点17处
6. 新建1家社区标准化心理健康门诊和1家无病房社区康复中心
7. 增配80台自动式体外除颤器（AED）
8. 新建祁华路地铁站生态绿地
9. 改造2个河道生态景观步道
10. 举办6个小学生爱心暑托班

◆ 庙行镇 ◆

1. 新建1处公共绿地，改建3座口袋公园
2. 34个小区建筑垃圾清运新模式全覆盖

3. 安全赋能系列活动
4. 为全镇独居老人及孤老家庭更新电气安全设备
5. 庙行镇敬老院焕新改造
6. 三泉路为老服务中心升级改造
7. 举办美庙生活季系列活动
8. 更新8个居民区健身苑点
9. 在居民小区和重点公共场所增配37台自动体外除颤器（AED）
10. 建设完善并规范运作不少于25个“三所联动”纠纷调解站（点）
11. 2026年度庙行镇小学生爱心寒暑托班
12. “爱满宝山 情暖庙行”新时代文明实践志愿便民服务项目

◆ 淞南镇 ◆

1. 新建1个长者运动健康之家
2. 新建1个社区长者食堂
3. 开办1个小学生“爱心寒托班”，3个小学生“爱心暑托班”
4. 新建1家社区标准化门诊手术室
5. 在居民小区和重点场所增配自动式体外除颤器50台
6. 为900名退休和生活困难妇女安排妇科病、乳腺病免费筛查
7. 实施淞南公园拆墙透绿二期工程
8. 举办15场“转角知新人”新兴领域服务集市；更新完善10个“哥俩好”公共空间。
9. 为孤老家庭安装灭弧式电气安全保护装置
10. 为售后公房居民小区增配灭火器2000组

◆ 高境镇 ◆

1. 殷高西路（逸仙路到河曲路）品质提升
2. 逸仙路天桥品质提升
3. 教育学会宝山实验学校小学部北侧绿地建设
4. 配合区残联为镇域内困难和重度残疾人家庭进行无障碍改造
5. 计生特扶家庭助餐、家政服务项目
6. 境享·颐养三件套安装项目
7. 市民社区健身苑点设施改造更新
8. 新建1家视觉健康筛查智能管理中心
9. “家门口”养老服务站实现全覆盖
10. 2026年爱心寒暑托班

大事记

(1月—3月)

1月5日，宝山区街镇人大工作座谈会召开，各街镇人大围绕深入学习贯彻市委、区委人大工作会议精神，交流贯彻落实工作思路和新一年主要工作打算。李萍主持会议，沈权、顾瑾、陈杰、陈江、邵琦、陆军出席。

1月12日，常委会党组开展集中学习，邀请区委党校讲师仓基武同志作《践行正确权力观、政绩观、事业观，做到“五个带头”》专题辅导报告。李萍、沈权、顾瑾、陈杰、邵琦参加，沈权主持会议并讲话。

1月13日，受市人大常委会委托，宝山区人大常委会召集由宝山选举产生的市十六届人大代表进行会前组团活动。沈权等市人大宝山团代表参加组团活动。陈杰列席。

1月14日，常委会赴泰和污水处理厂和长滩一期G1503浦西出口开展环境状况和环境保护目标完成情况专题调研。邵琦参加。

1月20日至23日，区第九届人民代表大会第八次会议在区委党校举行。会议应到代表361名，实到340名，符合法定人数。根据计票结果，沈权当选区第九届人民代表大会常务委员会主任，邵琦当选为区第九届人民代表大会常务委员会副主任。大会还补选3名区第九届人民代表大会常务委员会委员。大会表决通过关于区人民政府工作报告的决议、区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要的决议、区2025年国民经济和社

会发展计划执行情况与2026年国民经济和社会发展计划的决议、区2025年预算执行情况和2026年预算的决议、区人大常委会工作报告的决议、区人民法院工作报告的决议、区人民检察院工作报告的决议。

1月26日，常委会召开党组(扩大)会议，传达学习习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上发表的重要讲话精神；研究常委会2月份主要工作等。沈权主持会议，陈杰、邵琦出席。

1月27日，常委会召开机关学习讨论会，各委、室负责人结合各自工作职责作交流发言，提出履职思路。沈权主持会议并讲话，顾瑾、陈杰、邵琦、陆军出席。

2月10日，常委会党组召开2025年度民主生活会。沈权主持会议并讲话，李萍、顾瑾、陈杰、陈江、邵琦、陆军参加。

2月11日，常委会赴吴淞街道新建成的第二街区人大代表联络站调研人大代表联络站工作。陈杰参加。

2月25日，区委书记李晨昊到区人大常委会走访调研。沈权、李萍、顾瑾、陈杰、陈江、邵琦、陆军参加。

2月26日，常委会召开第六十三次主任(扩大)会议，讨论常委会第三十六次会议有关事宜，研究常委会3月份主要工作。沈

权主持会议。顾瑾、陈杰、陈江、邵琦出席。

2月28日，常委会举行第三十六次会议，沈权主持会议，顾瑾、陈江、邵琦、陆军及委员共36人出席会议。区政府副区长薛飒飒，区法院院长庞闻淙，区检察院检察长孙琳，区监委有关负责同志列席会议。

2月28日，区人大常委会与“一府一委两院”召开联席会议，就常委会2026年工作要点（征求意见稿）听取意见建议。区人大常委会领导沈权、顾瑾、陈江、邵琦、陆军，区政府领导邓小冬、王鼎、肖刚、陈汇青、薛飒飒、唐凌峰、范宇、杨涛，区法院院长庞闻淙，区检察院检察长孙琳，区监委有关负责人等出席。

3月4日下午，区人大常委会部署启动本区贯彻实施《上海市体育发展条例》情况专题调研工作，并实地开展相关调研。顾瑾参加。

3月4日，陈江率队赴市人大常委会预算工委拜访座谈。市人大财经委副主任委员、常委会预算工委主任金为民、副主任姜涵康出席。

3月5日，常委会赴庙行镇道教场所开展宗教场所规范化建设调研。沈权、陈杰参加。

3月10日，沈权赴区发改委开展走访调研，听取区发改委负责人关于部门基本情况、综合经济运行、下阶段工作打算等汇报，围绕经济运行稳增长、优化营商环境、加强国民经济和社会发展计划监督等方面沟通交流。陈江参加。

3月11日，常委会召开第六十四次主任

会议，讨论通过区人大常委会2026年度工作要点及2026年度监督工作和讨论决定重大事项工作计划、代表工作计划。沈权主持会议，顾瑾、陈杰、陈江、邵琦、陆军出席。

3月11日，常委会召开《上海市无废城市建设条例》执法检查启动会。邵琦出席并讲话。

3月11日，常委会党组会议暨树立和践行正确政绩观学习教育动员会召开。会议学习贯彻习近平总书记关于树立和践行正确政绩观学习教育的重要讲话和重要指示精神，贯彻落实中央部署和市委、区委要求，部署区人大常委会开展树立和践行正确政绩观学习教育工作。沈权主持会议并讲话，顾瑾、陈杰、陈江、邵琦出席，陆军列席。

3月13日，沈权赴区建管委、区交通委开展走访调研，听取部门工作职能、2025年工作基本情况及今年工作思路、规划等介绍，围绕重大工程建设、工程建设领域稳增长、城市精细化管理、建设行业安全生产、区域综合交通、人大代表建议办理等方面座谈交流。邵琦参加。

3月17日，沈权赴区滨江委走访调研，围绕邮轮经济高质量发展和滨江产业带建设等情况听取情况介绍、开展座谈交流。

3月18日，常委会召开党组会议，传达学习十四届全国人大四次会议精神。沈权主持会议并讲话，顾瑾、陈杰、陈江、邵琦、陆军参加。

3月19日，常委会就区公安分局打击电

信网络诈骗工作开展专题调研，走访察看罗店镇反诈中心、公共法律服务中心、“三所联动”纠纷调解室等。顾瑾参加。

3月19日，常委会召开宝山邮轮经济高质量发展情况专项监督启动会，部署关于宝山邮轮经济高质量发展情况专项监督工作方案，听取区滨江委、区商务委、吴淞口文旅集团负责人关于邮轮经济高质量发展工作成效、存在问题及下一步工作计划的汇报，并围绕港城融合、文旅融合以及进一步提升邮轮消费服务能级等方面展开交流。邵琦、陆军出席。

3月20日，常委会赴宝武集团宝钢股份开展《上海市无废城市建设条例》执法检查，实地察看宝武固体废物利用处置中心（上海区域）、运转中心等，了解转底炉、危废焚烧炉等环保相关设施设备运行和资源回收利用情况，并围绕加大创新，推动减量排放开展座谈交流。邵琦参加。

3月20日，沈权赴南大智慧城开展走访调研，围绕加快打造“要素聚合、功能突出”的西部科创集聚带等方面座谈交流。

3月24日，沈权赴区科委走访调研，听取关于科技创新和产业创新深度融合等工作情况汇报。

3月24日，常委会赴区科创委（区投促办）开展优化营商环境专题调研，听取区科创委

关于招商工作成效、招服一体化推进、企业服务包落实、“育龙计划”培育等重点工作介绍。陈江参加。

3月25日，常委会开展党组集中学习，邀请区委党校讲师梁浩作《树立和践行正确政绩观，真抓实干推动“一地三区”建设》专题辅导报告。沈权主持会议并讲话，顾瑾、陈杰、陈江、邵琦出席。

3月25日，常委会开展《上海市无废城市建设条例》执法检查暨生活垃圾、建筑垃圾处理处置情况专题调研，赴上实宝金刚环境资源科技有限公司、安懋市政有限公司察看垃圾处理、防扬尘管理、绿色建筑建设等。邵琦参加。

3月25日，区人大常委会召开代表工作专题会议。代表工委通报有关工作，各街镇人大围绕代表工作设想和有关意见建议作交流。沈权、陈杰出席。

3月26日，沈权赴区人力资源和社会保障局走访调研，听取关于促进就业，人力资源和社会保障公共服务、和谐劳动关系构建及基层立法联系点建设等工作情况汇报。顾瑾参加。

3月27日，区人大办机关党支部召开2025年度组织生活会。沈权、顾瑾、陈杰、邵琦以普通党员身份参加。

三份记忆，两种视角，一份初心

——一个基层人大工作者记忆中的“五年规划”

文 / 曹健

在笔者的脑海里，静静珍藏着三份“记忆”，依次是“十三五”“十四五”“十五五”。从市人大机关到宝山人大机关，这三份记忆串起了自己在人大工作的16年，也让我从“全市一盘棋”的宏观视野，走进了宝山“北转型”的生动实践。

“十三五”的记忆是一套调研材料，边角带着当年装订调研卷的压痕。彼时，我刚到市人大工作，恰逢“十三五”规划实施中期评估。那时的工作常态是“坐得住冷板凳，沉得下大格局”。我跟着领导和前辈们，把全市16个区的产业转型数据梳理成厚厚的台账，在产业数据统计座谈会上记录专家们关于数据真实与共享的激烈讨论，在发展转型专题座谈会后整理数百条市民关于“城乡公共服务均等化”等方面的留言。

最难忘的是2013年，我参与全市“新农保”与“城居保”制度并轨的预算监督。为了核实郊区公共服务支出的真实差距，我们跑遍了远郊各区的社保中心。在一份份汇总表中，我第一次读懂了“全市统筹”的重量——那些看似冰冷的市级财政转移支付数字，托起的是无数农村老人养老金稳步上涨的安心和幸福。这份经历，让我养成了“先看全局，再谋一域”的职业习惯。

“十四五”的记忆，是一缕蕴藻浜畔的清风。从市人大调到区人大工作，身份的转变让我对“规划落地”有了全新的理解——以关注“政策如何制定”到聚焦“政策如何生根”。而蕴藻浜畔的清风，

始终萦绕在这段扎根基层一线、见证蝶变时光里，成了最温柔也最鲜活的印记。

“十四五”开局，宝山全力推进“南北转型”，蕴藻浜岸线贯通是民生焦点。有几位老代表提出要将蕴藻浜岸线贯通，这在当时看来有些“超前”也略显“宏大”。此后的五年，跟着领导、跟着人大代表，通过一次又一次调研、现场视察、代表监督督办……见证了从防汛墙拆除到步道铺设，从绿化种植到驿站建设，看着6.8米高的围墙被推倒，“临河不见水”的遗憾变成“十里画卷”的惊艳。当在街镇微信公众号看到市民感慨“没想到这辈子能在蕴藻浜边看日出”，我深深感到，朴素实在的言语比任何调研报告都更有分量。这五年，我看到上海机器人产业园产值从170亿元增长到258.7亿元，看着“海上世界”成为邮轮文旅新地标，也渐渐读懂了宝山“科创兴区”的决心。

今年，“十五五”的记忆已摆在桌角，是一份《宝山区“十五五”规划纲要（草案）》。审议中，区人大专工委的领导、区人大代表们重点围绕“一核两翼”发展格局、宝山高铁站建设、南大智慧城TOD综合体等重大项目，精准提出“强化财政资金匹配与规划衔接，保障北转型核心战略落地”等审查意见，让规划纲要的方向更明、落地更实。而这份规划草案的背后，是宝山多年转型的积淀与探索，去年底的一次实地走访，更让我对“十五五”



规划的落地充满期待。彼时，我跟着领导走进南大地区。昔日的化工区早已旧貌换新颜，崛起为智慧城的核心区，双子塔雏形已然显现，科创活力扑面而来；而在罗泾镇的电商直播基地，年轻人正对着镜头热情推销宝山大米，老支书的孙子笑着对我们说：“现在的好日子，离开不代表们的关心和帮助啊！”百姓的话语，既是对过往人大工作的肯定，更是对“十五五”规划落地见效的殷切期盼。

从市人大到宝山人大，从“十三五”到“十五五”，三份记忆，两种视角，不变的是为民履职的初心。在市人大，我学会了用全局眼光谋划发展；在宝山人大，我懂得了用脚步丈量民生。

如今，“十五五”的大幕已经拉开。我会带着这三份珍贵记忆，继续坚守在人大工作一线，既当好全市战略的“传导者”，又做好宝山转型的“监督员”，用精准的审查、务实的建议，让规划蓝图变为民生实景，为宝山“活力宝山 科创兴城”的发展主线贡献自己的全部力量。

（转自《上海人大月刊》第3期）

浅谈预算审查监督制度

政府预算反映国家的战略、规划、政策，反映政府的职责、活动范围、方向，是关乎国计民生、影响人民群众切身利益的重大事项。预算审查监督，是宪法法律赋予各级人大及其常委会的重要职权。

我国人大预算审查监督制度的建立与发展与共和国成长相伴。新中国第一部宪法——1954年宪法，为预算审查监督奠定了法律基石，开启了我国预算审查监督制度的实践。1982年宪法进一步完善了预算审查监督制度，明确规定全国人民代表大会“审查和批准国家的预算和预算执行情况的报告”，全国人大常委会“审查和批准国家预算在执行过程中所必须作的部分调整方案”。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央立足党和国家事业全局，对人大工作进行统筹谋划和顶层设计，作出“加强人大预算决算审查监督职能”的重大决策部署，开启了预算审查监督制度的深化改革进程。此后，一系列立法与改革举措出台：2014年，修改预算法；2015年，建立审计查出突出问题整改情况向全国人大常委会报告机制；2017年，建立预算审查前听取人大代表和社会各界意见建议的机制，推进人大预算联网监督工作；2018年，出台人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展改革文件；2021年，修改加强中央预算审查监督的决定，出台加强地方人大对政府债务审查监督的意见；2024年，建立健全政府债务管理情况报告制度。这些立法与改革举措，使人大预算审查监督制度更加系统完备、科学规范、运行有效。

全国人大及其常委会履行预算审查监督职能，主要围绕以下几条主线开展。一是坚持党的领导。坚决做到在党中央集中统一领导下开展工作，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深

入学习领会习近平总书记重要讲话、指示批示精神和中央重要会议精神，将党的理论、路线、方针政策和决策部署贯彻落实到预算审查监督的各环节全过程，确保党的主张通过法定程序成为国家意志，维护党和国家权威。二是主动服务党和国家大局。始终紧紧围绕党和国家大局，将强化国家重大战略任务和基本民生财力保障作为每年审查监督工作的重中之重。例如，为贯彻落实中央经济工作会议对“全方位扩大国内需求”的部署要求，2025年预算审查对超长期特别国债支持“两重”、“两新”情况开展专题审议，推动进一步优化项目安排、资金投入和补助方式，推动财政政策更加精准地服务于国家发展战略。三是践行全过程人民民主。通过邀请代表参与调研座谈、实地考察和举办代表学习培训班等方式，全方位拓展代表参与预算审查监督工作渠道。2025年预算审查工作“关口前移”，提前召开预算编制工作通报会；邀请18名全国人大代表参加预算审查相关会议；书面向150名预算审查联系代表和15个基层联系点征求意见；到地方调研；汇总梳理关于财政预算和人大预算审查监督工作的意见建议共312条，送政府财政等部门研究参考。四是坚持依法开展预算审查监督。党的十八届三中全会以来，全国人大及其常委会制定或修改人大组织法、议事规则、监督法、预算法、加强中央预算审查监督的决定等多部法律、决定，不断推进工作制度化、规范化。依法开展人大预算决算审查、预算执行监督、国有资产管理监督、政府债务管理监督、审计查出突出问题整改情况跟踪监督、预算联网监督等各项工作，做到正确监督、有效监督、依法监督。

（转自：中国人大网）