



▲ 12月29日，区委召开人大工作会议



▲ 11月20日，区人大常委会党组开展党的二十届四中全会精神集中学习



▲ 12月1日，区人大常委会宪法日活动专题学习习近平法治思想



▲ 11月27日，区人大常委会视察基层立法联系点工作



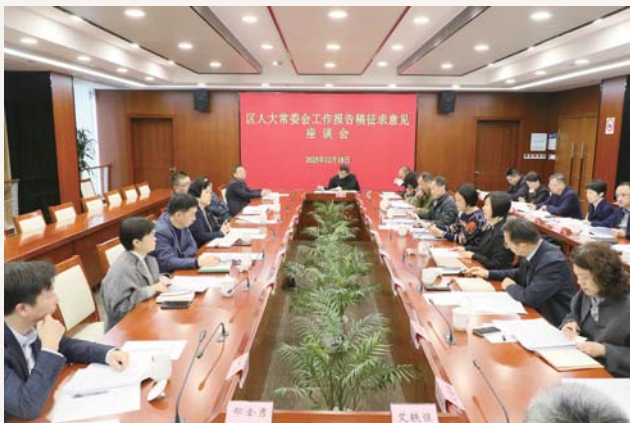
▲ 10月24日，区人大常委会调研全过程人民民主基层实践站工作



▲ 11月11日，区人大常委会开展乡村振兴专题调研



▲ 12月17日，区人大常委会调研区域总体规划情况



▲ 12月18日，区人大常委会工作报告征求意见座谈会召开



▲ 11月5日，区人大代表集中视察“美丽城区”建设工作



▲ 11月12日，区人大代表集中视察“产业转型、乡村振兴”工作



▲ 11月19日，区人大代表集中视察“民生事业”工作



▲ 11月27日，区人大代表集中视察“全过程人民民主基层实践、宗教侨务”工作



▲ 12月3日，区人大代表集中视察“教育、卫生、文化事业”工作

深学细悟市委人大工作会议精神 奋力开创新时代区人大工作新局面

——在12月8日各区人大常委会主任座谈会上的发言（摘要）
区人大常委会党组书记 沈权

12月4日，市委召开人大工作会议，陈吉宁书记在讲话中对人大工作高质量发展提出要求。宝山区人大常委会将把学习贯彻会议精神作为重要政治任务，进一步提升站位、振奋精神，深入践行和发展全过程人民民主，在“十五五”新征程中充分展现人大使命、担当和作为。

一、坚持真学实用，以更高站位增强做好人大工作的历史主动

市委人大工作会议强调，要学深悟透习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想，准确把握人大工作的大方向大原则大道理。会后，宝山区委明确近期也将召开区委人大工作会议，推动市委人大工作会议精神在宝山贯彻落实。宝山区人大常委会将全力协助筹备区委人大工作会议，开展多种形式、富有成效的学习交流活动，把学习贯彻市委、区委人大工作会议精神与学习贯彻党的二十届四中全会精神结合起来，一体学习、一体落实，做到学深、悟透、落地、见效。将会议部署要求逐项分解任务、落实责任，加强宣传解读、调研推动，使会议精神有效转化为人大依法履职的生动实践。

二、坚持真监实督，以更实举措助力“十五五”良好开局

陈吉宁书记在讲话中强调，要在强化监督上更加奋发有为。《上海市各级人民代表大会常务委员会监督条例》已于12月1日正式施行，我们将认真贯彻条例要求，紧盯制约高质量发展的卡点堵点、影响城市治理和民生福祉的痛点难点，以及政策实施、项目建设、资金使用的效率效益等方面，综合用好各种法定监督方式，加强对“一府一委两院”工作的监督。聚焦产业提质，持续关注主导产业、特色产业、未来产业发展，对本区加快绿色低碳产业发展情况开展监督，专题调研科技创新工作。持续关注促进邮轮经济发展立法，《上海市促进邮轮经济发展若干规定》已经在11月的市人大常委会

会议上完成一审，在本月审议通过后，我们将对全区贯彻落实情况作跟踪监督。聚焦空间优化，强化规划统筹引领，依法审议年度城乡规划制定和实施情况，锚定宝山“一核两翼”新发展格局，支持以“三江交汇、上海之门”的标准打造大吴淞核心区，把打造东部滨江产业带作为监督重点，支持西部科创集聚带加快实现“要素汇聚、功能突出”。聚焦治理增效，对照宝山区委建设美丽、便利、人文、平安“四个城区”目标，聚焦水环境治理、“无废城市”建设开展专题调研，监督养老服务工作和《上海市体育发展条例》贯彻实施情况，推进数字赋能便捷就医和农村集体经济发展，对“九五”法治宣传教育作出决议等。

三、坚持真行实做，以更优履职融入共建共治

习近平总书记要求上海把全过程人民民主融入城市治理现代化。市委在下发的文件中要求健全全过程人民民主人大实践机制，发挥人大在密切同人民群众联系中的带头作用。我们要认真贯彻相关要求，推动代表始终与人民群众在一起，更多倾听民意、反映民声，让全过程人民民主更加可触可感。推进基层民主实践。梳理修改完善制度规范，把全过程人民民主进一步细化为日常工作制度机制。深化全过程人民民主基层实践站建设，推动其规范化、常态化、高效化运行。推动基层立法联系点工作提质增效，发挥立法联系点民意“直通车”的功能。加强区级民生实事项目监督，支持镇级民生实事项目人大代表票决。强化代表履职服务保障。健全代表闭会期间活动机制，邀请更多基层代表列席常委会会议，参与重点议题的调研、审议和监督。强化代表议案建议跟踪督办力度，督促解决实际问题。持续深化“人大代表讲堂”特色品牌建设。讲好代表履职嵌入基层治理的民主故事。运用具体事例、生动形式展现全过程人民民主在城市治理中的运作过程和实际效果，增进全社会对人民代表大会制度的认同。

宝山人大

BAOSHAN RENDA



编委会组成人员

主 任：李 萍 沈 权
副 主 任：顾 瑾 陈 杰 陈 江
邵 琦 陆 军
执行主任：顾 瑾
编 委：（以姓氏笔划为序）
王霞波 孙红旺 苏卫东
苏继文 杨遇霖 陈 勇
施永明 姚 莉 高 瑛
董 义
主 编：孙红旺
副 主 编：张好之
本期责任编辑：张 禾 王晓磊



“宝山人大”微信公众号

目 录

【卷首语】

- 03 深学细悟市委人大工作会议精神 奋力开创新时代区人大工作新局面
——在12月8日各区人大常委会主任座谈会上的发言（摘要）

【专题报道—区委人大工作会议】

- 06 区委书记李晨昊在宝山区人大工作会议上的讲话
10 区人大常委会党组书记沈权在宝山区人大工作会议上的发言
14 凝共识 促履职 推动人大工作再上新台阶

【重点关注】

- 20 市人大常委会副主任宗明来宝山开展相关立法和监督调研
20 镇级人大预算联网监督系统建设使用座谈会召开
21 宝山区九届人大常委会举行第三十四次会议
23 宝山区九届人大常委会举行第三十五次会议
23 以高质量建议提办促发展、惠民生
——宝山区人大常委会开展代表讲堂活动

【监督侧记】

- 24 代表建言助力邮轮逐浪滨江焕新
——区人大代表监督助推上海国际邮轮旅游度假区建设侧记
26 聚焦交通先行，激活转型引擎
——吴淞创新城综合交通体系建设监督侧记

【全过程人民民主进行时】

- 28 月浦镇人大：议事会寻求“人宠和谐”最大公约数
30 顾村镇人大：人大代表助力破解顾村镇白杨村“十年水困”
32 人大友谊路街道工委：代表履职解民忧：挪走“拦路树”，铺平“民心路”
33 罗泾镇人大：沪苏三镇人大携手共赴“民生之约” 跨域联动绘就发展新图景

- 35 庙行镇人大：老小区焕新、换电柜惠民
——庙行镇人大代表“硬核”护航民生实事项目
- 36 法治护航邮轮经济发展
——《上海市促进邮轮经济发展若干规定（草案）》立法征询座谈会在宝山顺利召开

【代表天地】

- 38 奔跑在履职路上的追光者
——记区九届人大代表、宝山钢铁股份有限公司能环部机械设备首席工程师 杨镇
- 40 深耕为民履职路 务实建言显担当
——记宝山区九届人大代表、民盟区委副主委 张蕾
- 42 心系百姓总关情
——记高境镇人大代表 屠新象
- 44 让民声开花结果 用履职丈量民心
——记杨行镇人大代表、杨行镇天馨二居党总支书记 柳荷珍

【街镇动态】

【学习心语】

- 48 区人大机关选送优秀通讯员参加《人民代表报》全国通讯员培训班

【大事记】

- 50 大事记（10-12月）

【知识窗】

- 52 《上海市各级人民代表大会常务委员会监督条例》解读
- 53 谈谈我国的备案审查制度

封面：滨江新貌（摄影作者 刘继鸣）
封底：爱达魔都号（摄影作者 魏雨生）

编者按：12月29日下午，区委召开人大工作会议。区委书记李晨昊，区人大常委会主任李萍，区政协主席凌惠康，区人大常委会党组书记沈权，区委副书记陆奕绎，区委常委洪晴、陈云彬、高路、肖刚，区人大常委会副主任、党组成员和部分曾经担任过区人大常委会领导职务的老同志，区法院院长、区检察院检察长等出席会议。李晨昊在会上作讲话，沈权作发言，陆奕绎主持会议并传达市委人大工作会议精神。现将有关领导讲话、发言刊登如下：

在宝山区人大工作会议上的讲话

（2025年12月29日）

区委书记李晨昊

12月4日，市委召开人大工作会议，陈吉宁书记强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，准确把握人大在推进中国式现代化中的使命任务，进一步把人民代表大会制度坚持好、完善好、运行好，更好推动全过程人民民主融入城市治理现代化，为上海加快建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市充分汇聚智慧力量、提供有力制度保障。会上印发了《关于深入践行和发展全过程人民民主 推动新时代新征程人大工作高质量发展的意见》。

今天区委召开人大工作会议，主要是深入贯彻习近平总书记关于人民代表大会制度的重要思想，落实市委相关要求，研究部署新形势下我区人大工作的主要任务，为奋进“十五五”新征程、加快打造新时代现代化转型样本充分汇聚智慧力量，提供有力支持和保障。

自2020年上一次人大工作会议召开以来，区委深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，加强对人大工作的全面领导，支持人大围绕中心、服务大局，依法履职尽责，有效发挥地方国家权力机关重要作用。一是把准正确方向。旗帜鲜明坚持党的领导，把学习贯彻习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神和习近平总书记考察上海重要讲话精神贯穿人大

工作全过程各方面，坚决贯彻中央人大工作会议以及市、区人大工作会议的部署要求，体现了忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的高度自觉。二是紧扣中心大局。坚持人大工作与区委中心工作同频共振、问题共答、同向发力，人大履职扣得紧、抓得实、节奏快、质量高。五年来，共听取审议“一府一委两院”专项工作报告112个，检查20部法律法规贯彻实施情况，特别是围绕产业提质、科技创新、空间转型、治理增效等，坚持跟踪监督，不断走深走实。针对区委交办的优化营商环境监督任务，集成运用执法检查 and 专题询问形式，从政府和司法部门双线切入，既监督政府依法行政，又推动司法部门在护航小微企业发展、知识产权保护领域发挥司法能动作用。三是坚持人民至上。深入践行人民城市理念，聚焦群众急难愁盼，围绕“四个城区”建设持续强化监督，推动突出问题有效解决。比如，针对“美丽城区”建设，以人大监督和代表履职共同赋能，采纳代表议案提出的建议，围绕垃圾分类、城市更新、综合交通等短板弱项开展“审议+询问”，倡议发动全体代表走进社区、街区，广泛收集群众意见建议，在“人大代表讲堂”共学共议城市品质攻坚，为化解区域环境痼疾汇集智慧。四是深化民主实践。贯彻全过程人民民主理念，按照市人大践行全过程人民民主“十大行动”部署，

在深化民主实践中拿出新思路、推出新举措。修改完善人大履职相关制度，把代表“家站点”迭代升级为全过程人民民主基层实践站，做好新设市级基层立法联系点相关工作，建立“代表联系服务群众日”机制，探索“人大代表讲堂”学习议事融合开展形式，在提升监督质量、深化人大协商、代表为民履职、讲好民主故事等方面，打造了一批特色品牌。对全区人大工作，区委给予充分肯定。

党的二十届四中全会对“十五五”发展作出顶层设计和战略擘画，也对社会主义民主法治建设作出新的部署。十二届市委八次全会对宝山未来五年发展进一步指明了方向。八届区委十一次全会提出，要按照市委“南北转型”战略部署，勇担转型重任、勇当科创尖兵，以“活力宝山 科创兴区”为发展主线，充分激发创新活力、产业活力、空间活力、人才活力、治理活力，加快构建“中部吴淞创新城、东部滨江产业带、西部科创集聚带”的“一核两翼”发展格局，全面建设可见可及、可感可靠的美丽、便利、人文、平安“四个城区”，努力打造上海科创中心主阵地、国际大都市主城区、全市智能制造引领区和绿色低碳样板区。

从“一地两区”到“一地三区”，市委对宝山的战略部署一以贯之、不断深化，蕴含着对宝山转型发展的殷切期望。我们要深入贯彻落实，准确把握人大在宝山转型发展中的使命任务，进一步把人民代表大会制度坚持好、完善好、运用好，在加快建设“一地三区”，打造新时代现代化转型样本中彰显新担当、展现新作为。

下面，我再讲四点意见。

一、深刻把握新时代人大工作的根本遵循

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央持续推进人民代表大会制度理论和实践创新，引领人大工作取得历史性成就。总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话，为做

好新时代新征程人大工作提供了根本遵循。党的二十届四中全会对推进社会主义民主法治建设作出系统部署，为发展全过程人民民主指明了前进方向。市委人大工作会议就践行和发展全过程人民民主，推动人大工作高质量发展提出了要求。我们要深入学习领悟、全面贯彻落实，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，努力把好人大工作的大方向、大原则、大道理。

一要深刻认识坚持党的领导是根本保证。人大制度是在党领导下建立起来的，是党领导人民进行的伟大创造。党治国理政，就是通过人民代表大会制度，支持和保证人民当家作主，依法有效治理国家，实现党的执政使命。习近平总书记强调，“坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，最根本的是坚持党的领导。”人大各项工作都要有利于从制度上法律上坚持和巩固党的执政地位，都要有利于发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，这一点任何时候都不能动摇。

二要深刻领会全过程人民民主重大理念。全过程人民民主是总书记在上海考察基层立法联系点时首次提出的，是对我国民主政治本质属性最精辟的概括，是对我国民主制度优越性最鲜明的解释。习近平总书记指出，“美国有美国式民主，中国有中国式民主，都符合各国国情。中国的全过程人民民主基于中国国情和历史文化，体现人民意愿，我们同样感到自豪。”我们要自觉强化责任担当，自觉把全过程人民民主融入人大工作的全过程各方面，为上海打造全过程人民民主“最佳实践地”贡献宝山力量。

三要深刻理解人民代表大会制度的显著优势。人民代表大会制度作为我国的根本政治制度，体现了民主和效率的高度统一，能够调动各方积极性、步调一致向前进，能够推动全国一盘棋、集中力量

办大事，能够保证国家治理既充满活力、又安定有序。我国之所以能创造举世瞩目的“两大奇迹”（经济快速发展、社会长期稳定），“中国之治”之所以与一些国家的治理乱象形成鲜明对比，其中一个重要原因就是人民代表大会制度具有显著优越性，有力保障了治理高效能。当前，世界百年变局加速演进，我国发展环境面临深刻复杂变化。我们要更好地应变局、稳大局、开新局，倍加珍惜政治优势，充分发挥制度优势，以志不改、道不变的决心，以守正创新、开拓进取的姿态，推动中国特色社会主义政治发展道路越走越宽广。

二、在服务区域发展大局中担当作为

新征程上，面对市委赋予宝山“北转型”的战略使命，区委提出“勇担转型重任、勇当科创尖兵”的号召，全区上下要更加奋发有为，共同当好“施工队长”。人大处在民主法治建设一线，要按照陈吉宁书记“四个更加奋发有为”（在提供高质量法治供给、强化监督、依法作出重大决定、大兴调查研究上更加奋发有为）的要求，充分发挥职能优势，不断有新创造、新担当、新进步。

一要聚焦中心精准监督，在推动决策部署落实上展现新作为。监督是人大十分重要的职责。人大要始终坚持正确监督、有效监督、依法监督，高质量做好监督工作。监督要服务大局、聚焦中心，聚焦市、区重大决策部署的落地落实，紧盯制约高质量发展的卡点堵点，紧盯影响城市治理、民生福祉痛点难点，紧盯政策实施、项目建设、资金使用的效率效益，推动各方面协同发力、落地见效。监督要强化问题导向、效果导向，综合运用各种法定监督方式，聚焦突出问题，始终盯住不放。更多采取“四不两直”方式开展执法检查，实行更有深度、更有力度、更有温度的监督。对于发现的问题要讲认真、敢较真，同相关部门一起研究破解之道、管用之策，共同推

动解决真问题、真解决问题。

二要依法决定重大事项，在凝聚共识推动发展上展现新作为。人大讨论决定重大事项，既是凝聚最广泛社会共识、汇聚最强大发展合力的过程，也是推动重大决策部署法治化、规范化落地见效的保障。当前，区人大十分重要的一项任务就是审查批准本区“十五五”规划纲要。今年以来，围绕规划编制，区人大常委会精心开展调查研究，吸纳 2000 余人次群众和 300 余家企业的智慧，形成一批高质量的调研报告；组织近千名市、区、镇三级人大代表参与下沉社区，广泛听取意见建议，对区委形成规划建议、政府形成规划纲要提供有力支持。区委全会已经审议通过规划建议，政府规划纲要（草案）即将提交区人民代表大会审查。区人大常委会要做好充分准备，通过人大决定更好统一思想、凝心聚力。后续，还要加强对实施情况的跟踪监督，共同把发展蓝图高质量转化为“实景画”。

三要练好调查研究基本功，在提升履职效能上展现新作为。调查研究是谋事之基、成事之道，是人大依法履职、科学决策、有效监督的前提和基础。未来五年，“一地三区”建设的持续深化、“一核两翼”格局的不断发展都需要各方面抓好调研。人大要扑下身子、沉到一线、深入群众，更好察实情、听民声，更好谋良策、出实招。要充分发挥基层实践站、立法联系点等平台作用，组织人大代表带着课题“走下去”，把调研成果更好体现到相关议案、建议及审议发言中，把人大工作建立在坚实的民意基础之上。全区各相关部门都要用好人大调研成果，共同把人大和人大代表的“金点子”转化为解决发展和民生治理难题的“金钥匙”。

三、推动全过程人民民主在基层见行见效

根据习近平总书记把全过程人民民主融入城市治理现代化、加快构建“四个人人”的城市治理共

同体的要求，区委提出“打造人民城市实践样板”的目标，我们要用非常之力、下恒久之功，让“四个城区”更有感受度。人大要积极作为，深化探索。

一要进一步扩大群众有序政治参与。尊重人民主体地位，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制。用好民意“直通车”，让群众参与有渠道、建言有回音，确保决策、执行、监督落实各环节都能听到人民的声音。近年来，区人大常委会联动街镇人大迭代升级基层实践站，增设产业园区、街区实践站，联动400余个代表联络站点及综合网格，已经构建起覆盖广泛、功能互补的“站点网”布局。要继续发力，推动机关和部门的同志“进站到点入网格”，做到问需于民、问计于民、问效于民。明年，区、镇两级人大代表将要换届选举，要抓好全区政治生活中的这件大事，确保稳妥有序推进。

二要进一步深化联系服务群众工作。完善“代表联系服务群众日”活动，组织代表常态化到实践站点接待群众，经常性到基层网格、到实践站、到选区联系群众，让群众看得见、找得到，说话有人听、听了有反馈，真正做到民有所呼、我有所应。全区近千名三级人大代表就生活在群众身边，要与群众“零距离”，满腔热情地为群众排忧解难、说话办事，当好群众的知心人、贴心人。

三要进一步参与基层治理。人大代表是基层治理的重要力量，各街镇都探索搭建了不少基层民主议事平台，组织“代表进网格”，开展“线上约代表”，办好“民生面对面”“家园议事会”等各类协商议事平台。要继续用好这些身边的平台，推动更多代表围绕街区治理、社区治理、住宅小区物业治理等难题，引导群众共商共议、共建共享，以民主方式解决民生问题，用协商办法解决治理难题。

四、强化党的全面领导，凝聚推动新时代人大工作高质量发展的强大合力

党的领导是做好人大工作的根本政治保证，区委将进一步加强对人大工作的领导，深入学习领会习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想，把人大工作纳入总体工作布局，经常给人大交办重大任务，及时研究解决人大工作中的重大问题。市委人大工作会议和文件明确了很多重要制度安排，包括加强人大专工委专业力量、加强人大干部培养交流、重要会议邀请人大相关负责同志参加、把相关方面支持配合人大工作的情况纳入考核内容等，这些各级党委都要抓好落实。面对新形势、新任务，要引导干部加快知识更新、优化知识结构，不断提升运用法治思维、法治方式开展工作的能力，提升履职的专业化素质和水平。

区人大常委会党组要充分发挥把方向、管大局、保落实的领导作用，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，确保党的主张通过法定程序成为国家意志，确保党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员，确保党通过国家政权机关实施对国家和社会的领导。

全区各有关方面都要更好地支持人大依法履职，“一府一委两院”要严格执行人大及其常委会作出的决议决定和审议意见，依法报告工作。支持和保障人大代表依法履职，高质量办理代表建议。党校、社院以及新闻媒体等，要加强教育培训、研究阐释、宣传报道，增强人大故事的传播力、影响力和感染力，更好推动全过程人民民主重大理念深入人心，进一步展示全过程人民民主独特优势，充分彰显人民代表大会制度优越性。

同志们，新时代新征程赋予人大工作新使命新要求。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，踔厉奋发、勇毅前行，推动全区人大工作再上新台阶，共同为宝山打造新时代现代化转型样本作出新的更大贡献！

在宝山区人大工作会议上的发言

区人大常委会党组书记 沈权

在全区上下深入学习党的二十届四中全会精神，全面贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，按照市委、区委全会部署认真谋篇“十五五”发展之际，区委召开人大工作会议，充分体现了对人大工作的重视。我代表区人大常委会作一发言：

一、提高政治站位，始终坚定人大制度自信

习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上发表重要讲话，对在新的历史起点上坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度提出明确要求。市委下发的《关于深入践行和发展全过程人民民主 推动新时代新征程人大工作高质量发展的意见》，围绕7个方面对全市各级人大工作作出部署，为区级人大及其常委会更好地履职行权指明了方向。我们要一体学习、一体领会，以更高站位增强做好人大工作的历史主动。

一是要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统领人大工作。学深悟透习近平总书记重要讲话精神，重点学习领会习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，深刻把握人民代表大会制度的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑。按照市委、区委人大工作会议部署，进一步增强坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度的政治自觉、思想自觉和行动自觉。

二是要把党的领导贯穿于人大工作全过程各方面。区委高度重视人大工作，每年听取人大常委会党组工作汇报，及时研究人大重要事项，关心人大干部队伍建设，极大增强了我们做好人大工作的信心。我们要深刻认识党的领导是人民当家作主的根本保证，更加自觉坚持党的全面领导，严格执行重大事项请示报告制度，充分发挥党组“把方向、管

大局、保落实”重要作用，确保人大工作始终在党的领导下开展，确保党的主张通过法定程序顺利成为国家意志，确保市委、区委推荐的人选依法成为国家机关的领导人员。

三是要牢牢把握新时代新征程赋予人大工作的使命要求。党的二十届四中全会对“十五五”发展作出顶层设计和战略擘画，市委、区委也先后召开全会，讨论通过关于市、区“十五五”规划编制的建议。我们要在区委坚强领导下，把服务中心大局作为鲜明主题，把践行全过程人民民主作为时代要求，围绕市、区“十五五”规划描绘的美好蓝图，依法履职尽责，勇于担当作为，奋力开拓创新，推动人大工作高质量发展，实现人大工作与全区大局同频共振、同向发力。

二、聚焦中心任务，彰显人大履职担当作为

“十五五”期间，全区上下将按照市委赋予的“北转型”战略使命，扎实推动“一地三区”建设，奋力打造新时代现代化转型样本。我们要聚焦区委重大决策部署和人民群众所思所盼，依法决定重大事项，开展正确监督、有效监督、依法监督，增强人大监督刚性和实效。

一是监督选题要更加精准。坚持公开向社会征集监督议题机制，从代表议案建议、人民群众来信来访等渠道遴选审议议题。将制约科技创新、产业提质、空间优化的堵点卡点问题，以及“四个城区”建设中群众关心的热点难点问题，列入监督工作重点，研究确定监督工作计划，依法对绿色低碳转型、科技创新、水环境治理、乡村振兴、教育卫生养老事业发展等工作开展专项监督。

二是监督调研要更加深入。用好调查研究这一

人大工作基本功，深入基层、深入一线展开调研，综合运用听取审议、执法检查、专题询问、专题调研、规范性文件备案审查等法定监督方式，并与明察暗访有机结合，全面深入了解“一府一委两院”贯彻相关法律法规和开展各方面工作的情况，充分听取人大代表和人民群众的呼声建议，将民智民力深度融入监督调研流程。

三是监督闭环要更加有效。监督工作重在持续跟踪问效、形成工作闭环。要把解决问题作为监督目标，完善和落实人大决定重大事项和监督工作的相关制度机制，强化持续监督、跟踪监督，及时跟进了解区人大常委会决议决定和审议意见的研究处理情况，推动“一府一委两院”积极解决问题、改进工作。

三、发挥代表作用，为共建共治汇聚智慧力量

新征程上，我们要发挥人大代表来自人民、植根人民的优势，支持和推动代表始终与人民群众在一起，更多倾听民意、反映民声，把代表发挥主体作用嵌入基层治理。

一要密切代表与人民群众联系。要畅通民意表达渠道，进一步深化“两个联系”，丰富拓展代表“进站到点入网格”的内容和形式，支持代表依托“站网联动”机制访民情、链资源、办实事，当好联系党和人民群众的桥梁纽带。坚持常委会组成人员联系代表制度，支持“一府一委两院”建立健全联系代表制度，拓展联系广度和深度。

二要强化代表服务保障和管理监督。要加强代表履职培训，突出思想政治引领，注重提升履职能力。加强和改进代表提出议案和建议的服务工作，促进议案和建议内容高质量、办理高质量。拓展代表闭会期间履职广度和深度，组织代表持续为“十五五”发展献计出力。按照区委部署要求，做好新一届区、镇人大代表换届选举相关工作，把好代表“入口关”。

三要持续推动基层民主实践。落实市人大践行

全过程人民民主“十大行动”要求，进一步健全人大吸纳民意、汇集民智工作机制，助力构建“四个人人”城市治理共同体。充分发挥人大践行全过程人民民主基层实践站、基层立法联系点功能作用，支持街镇人大打造基层民主实践特色品牌，讲好代表履职和民主实践故事，推动全过程人民民主融入城市治理现代化。

四、建设“四个机关”，夯实人大履职坚实基础

区人大常委会要按照“四个机关”定位，始终保持奋发有为的精神状态，努力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的工作队伍。

一是要以为民情怀站稳履职立场。要始终坚持人民至上，讲奉献、树情怀、重实绩，用心用情、扑下身子、沉到一线，努力使每一项监督调研都体现人民利益、反映人民意愿、增进人民福祉。

二是要以更强担当提升履职能力。宝山实现高质量发展转型发展，需要人大更好发挥制度优势、代表优势。我们要加强学习，深刻把握转型发展、科技创新、城市治理、人民期盼对人大工作的更高要求，不断提升新征程人大履职的能力本领。

三是要以更严要求打造过硬作风。坚持作风建设永远在路上，锲而不舍落实中央八项规定精神和整治形式主义为基层减负若干规定，持之以恒纠“四风”、树新风，进一步激励干部提升干事创业的精气神，在助力宝山“北转型”中永葆清正廉洁的政治本色。

新的形势赋予我们新的任务；新的征程寄予我们新的使命。我们要根据市委下发的《意见》要求，认真贯彻本次区委人大工作会议精神，特别是李晨昊书记讲话精神，在区委的坚强领导下，以“勇担转型重任、勇当科创尖兵”的奋发姿态，不断丰富和发展全过程人民民主宝山实践，推动新时代新征程基层人大工作高质量发展，为宝山加快“一地三区”建设，打造新时代现代化转型样本作出新的更大贡献。

编者按：区委人大工作会议召开后，区人大常委会先后召开党组（扩大）会议、街镇人大工作座谈会传达学习会议精神，机关各专工委及各街镇人大负责人结合工作实际，对学习贯彻市委、区委人大工作会议精神、做好新一年工作作了交流。以下为发言摘要。

以法治担当护航区域转型发展

文 / 法制（监察和司法）委

区委召开人大工作会议，为新时代人大工作高质量发展指明了方向。认真学习领会、切实贯彻落实会议精神和各项要求，法制委将以习近平法治思想为引领，将党的领导贯穿履职全过程，为全面实施“一地三区”发展战略，奋力打造新时代现代化转型样本提供坚实的法治保障。

一是服务发展大局，精准实施监督。将工作融入区域发展，确保各项工作始终与区委决策部署同频共振。今年将聚焦优化营商环境、社会治理、法治建设等重点领域，对打击电信网络诈骗违法犯罪、司法服务区域治理现代化等开展专题调研，推动“一府一委两院”依法行政、依法监察、公正司法。

二是拓宽民意渠道，践行全过程人民民主。统筹推进劳动人事争议仲裁院、罗店镇人大两个市级基层立法联系点建设，丰富民主实践，推动联系点工作提质增效。

三是夯实能力基础，提升履职效能。持续强化委员会及代表法律素养。加强上下联动与学习借鉴，不断提升法律监督与审议能力，全力推动区域治理法治化进程。

以精准监督助力宝山高质量发展

文 / 财经（农业与农村）委

区委人大工作会议的召开，为新时代宝山人大工作指明了前进方向、提供了根本遵循，对凝聚发展共识、强化人大监督效能、服务区域高质量发展具有重要意义。此次会议深刻阐释了人大工作的政治属性与时代使命，让我们更加明晰财经（农业与农村）监督工作的职责定位与实践路径。

深入贯彻落实会议精神，我们将以新时代中国特色社会主义思想为指导，牢牢把握全过程人民民主的本质要求，把党的领导贯穿监督工作各方面全过程。立足“十五五”开局关键节点，紧扣新发展理念，以法治思维赋能财经与“三农”工作，将顶层设计与问计于民有机统一，把人民至上理念融入履职全过程。

我们将以会议精神为强大动力，强化理论武装、提升政治站位，以系统观念破解发展难题，切实把会议部署转化为推动工作的实际成效，为宝山打造

现代化转型样本筑牢制度支撑、贡献人大力量。

守正创新奋力开创人大教科文卫工作新局面

文 / 教科文卫工委

区委人大工作会议对新时代我区人大工作提出了明确要求，指明了前进方向。教科文卫工委将持续深入学习领会会议精神，紧密围绕区委决策部署，紧扣全区发展大局和群众关切，找准工作切入点和着力点。

我们将坚持以人民为中心的发展思想，聚焦教育公平优质、科技创新驱动、文化繁荣发展、卫生健康便民等民生关切，依法履行监督职责，切实增强监督刚性和实效。深入基层一线开展调查研究，倾听群众呼声，推动解决教科文卫领域发展不平衡不充分问题。

同时，着力加强工委自身建设，提升依法履职能力，密切与人大代表和人民群众的联系，凝聚各方智慧力量，推动宝山教科文卫事业高质量发展，为宝山全面实施“一地三区”发展战略，加快构建“一核两翼”发展格局，提升区域软实力和人民生活品质贡献人大力量。

我们将以更饱满的热情、更务实的作风，确保区委人大工作会议精神在教科文卫领域落地生根，形成生动实践。

监督聚力助推城建环保提质增效

文 / 城建环保工委

区委人大工作会议深入贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想及市委人大工作会议精神，体现了区委对人大工作的高度重视。城建环保工委认真学习领会、坚决贯彻会议精神，将紧扣全区发展大局，围绕美丽城区建设，聚焦城市更新、生态环保、交通建设等领域，精心谋划并扎实做好明年监督工作。

一是坚持党的全面领导，把牢政治方向。自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，将拥护“两个确立”、做到“两个维护”融入履职实践，确保区委和区人大常委会部署要求不折不扣落实。二是坚持服务中心大局，精准发力监督。立足宝山“北转型”和“一地三区”建设，继续围绕“美丽

城区”建设开展监督调研；围绕“一核两翼”格局优化，跟踪监督吴淞创新城等重点区域规划、建设；对标绿色低碳发展，加强生态环保、水务治理监督。三是坚持问题导向，回应群众关切。牢固树立以人民为中心思想，聚焦人居环境改善、垃圾分类、噪声扬尘、交通出行等民生热点，深入基层听取意见，推动解决群众急难愁盼问题。

凝心聚力促进侨民宗台外工作发展

文 / 侨民宗工委

区委人大工作会议为做好新时代人大侨民宗工作指明了方向、明确了要求，我们深刻领会会议精神实质，始终坚持党的全面领导，紧扣宝山“一地三区”建设和“活力宝山 科创兴区”发展主线，把践行全过程人民民主融入侨民宗工作各环节。2026年，侨民宗工委将以会议精神为指引，立足法定职责，聚焦宗教事务管理规范化、侨务工作提质、邮轮经济发展、民族团结进步、对台交流合作等重点领域，扎实开展系列专题调研和精准监督。我们将深耕品牌建设，持续助力“海上论道 滨江论道”“山海汇”等特色工作，依法维护侨胞、台胞、少数民族群众和宗教界合法权益，以高质量调研监督凝聚侨心汇聚民力，推动侨资台企赋能新质生产力培育，为宝山“十五五”开好局起好步、打造新时代现代化转型样本贡献侨民宗界的代表力量。

推动代表工作高质量发展

文 / 代表工委

区委人大工作会议上，李晨昊书记要求人大机关及人大代表“进一步扩大群众有序政治参与、深化联系服务群众工作、参与基层治理，推动全过程人民民主在基层见行见效”，对下阶段的代表工作提出了新的更高要求。

2026年，代表工作将坚定不移贯穿“一条主线”，即坚持正确政治方向，全面贯彻落市委、区委人大工作会议精神；加强“两个联系”，即密切国家机关联系代表、代表联系人民群众，保障代表当好“连心桥”；做好“三项重点”，即参与2026年区镇两级人大代表换届选举、深化基层实践站建设、修订完善相关规范性文件及制度。通过制定完善好“两个联系”、代表议案建议办理的相关规定，落实好意见建议处理反馈机制，坚持好联系服务群众日接待活动，拓展好代表参与基层治理的特色项目，

指导好基层民主实践品牌的打造等举措，凝聚代表工作合力，推动人大代表积极作为，为城市建设及基层治理献计出力。

以“三个着力” 挺膺担当人大预算监督新作为

文 / 预算工委

区委人大工作会议是在“十四五”收官、“十五五”谋篇布局重要节点上的重要会议，吹响了宝山坚决落实市委工作要求、不断开创新时代新征程人大工作高质量发展新局面的奋进号角。预算工委将把全面学习贯彻会议精神作为关键政治任务，立足“聚焦中心精准监督，在推动决策部署落实上展现新作为”会议要求，锚定预算审查监督职责使命，不折不扣下真功，善作善成见实效。具体举措将围绕“三个着力”展开：一是着力建设监督能力，全面提升预算审查监督专业化水平，努力以知规知法、知财知政的底气做到敢于监督、善于监督；二是着力把准监督要害，着重在均衡财政收支、优化公共财政支出结构、提高重点项目支出科学性合理性等方面找准切入点；三是着力完善监督方法，前移审查关口，提高审查深度，加强沟通互动，减少意见分歧，不断提升审查质效。

以监督实效护航民生高质量发展

文 / 社会工委

区委人大工作会议深入学习贯彻习近平总书记关于人民代表大会制度的重要思想，研究部署了新形势下我区人大工作的主要任务，为奋进“十五五”新征程、加快打造新时代现代化转型样本凝聚了智慧，提供了支撑。社会工委将把学习贯彻会议精神作为重要政治任务，切实做好明年工作。

提高政治站位，服务中心大局。坚持人民至上，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，聚焦区委中心工作，围绕体育发展、安全生产、养老服务和银发经济、医疗保障、职业技能培训等群众关心关切的民生问题开展监督调研，助力将区委部署要求转化为推动民生事业发展的实际举措。

坚持守正创新，提升履职质效。坚守全过程人民民主理念，健全工委吸纳民意、汇集民智的工作机制，让监督调研工作更加汇民智、聚民心、解民忧。创新监督方式，通过“点穴式”调研、闭环式督办等举措，增强监督针对性实效性。以守正筑牢工作根基，以创新激发履职活力，为民生事业高质量发展贡献工委力量。

凝共识 促履职 推动人大工作再上新台阶

杨行镇人大主席梅勇：杨行镇人大深入学习贯彻市委、区委人大工作会议精神，深化了对新时代人大工作使命的认识。新一年，我们将紧紧围绕以下思路开展工作：

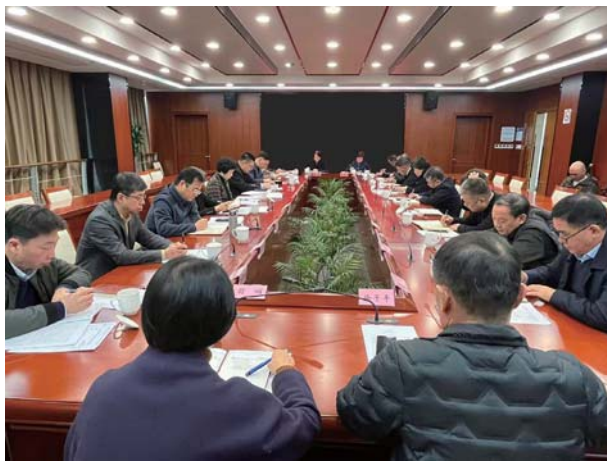
一是坚定不移强化思想引领，把牢政治方向。要持续把学习贯彻党的创新理论作为首要任务，深学细悟习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，确保人大工作始终与党委中心工作同频共振。自觉将人大工作置于镇党委发展大局中谋划和推进，使各项履职活动更加精准地对接发展所需、民心所向。

二是围绕中心实施精准监督，助推高质量发展。要紧扣“十五五”规划实施开局之年各项任务，聚焦经济转型升级、重点项目建设、财政稳健运行等关键领域，依法用好监督权，增强监督刚性实效。坚持以人民为中心，对教育、医疗、养老、交通等群众急难愁盼问题开展持续跟踪监督，完善民生实事项目“全程督”机制，推动解决实际问题，以监督实效护航杨行经济社会高质量发展。

三是深化拓展民主实践，充分发挥代表作用。要把践行全过程人民民主重大理念贯穿始终，优化代表联系选民机制，畅通民意表达渠道。着力提升代表履职能力，加强学习培训，让代表能言善言。尤其要完善代表建议“提、交、办、督”全链条工作机制，强化督办力度，推动建议办理从“办结”向“办好”转变，真正将人民心声转化为治理效能。

四是依法依规夯实基础，全面加强自身建设。要以更高标准加强人大自身政治、组织、能力和作风建设，提升依法履职水平。依法有序做好区镇两级人大代表换届选举相关准备工作，严格程序、严肃纪律，确保换届选举风清气正，为人大工作承前启后、创新发展筑牢根基。

月浦镇人大主席范建军：区委人大工作会议深刻阐释了新时代人大工作的使命任务，为我们指明了方向。作为基层人大，深感责任重大，必须将会议精神转化为发展全过程人民民主的生动实践。一是深刻领会会议精神，把准政治方向。会议强调坚持党的全面领导是人大工作的最高政治原则。月浦镇人大将把贯彻习近平总书记关于人大制度的重要论述作为首要任务，始终确保人大工作与党委中心工作同频共振。我们深刻认识到，人大工作必须紧扣“科创宝山 转型月浦”战略，将制度优势转化为治理效能，在服务全区“北转型”大局中展现基层担当。二是聚焦关键领域，提升监督实效。紧扣“北转型”使命，将监督重点放在经济转型、城市品质和民生福祉上。围绕科创项目落地、营商环境优化等开展专题调研，助推经济实力提升；持续关注乡村振兴、养老



服务等民生热点，通过视察监督推动问题解决；深化民生实事票决制，让群众全程参与监督项目实施，切实把“民意”转化为“实事”。三是深化民主实践，激发代表活力。推动全过程人民民主基层实践提质

增效，拓展“站点进企业”，畅通民意表达渠道。做实立法联系点功能，促进“四大作用”落地。加强代表履职培训，组织专题调研，提升议案建议质量。以换届选举为契机，优化代表结构，强化数字化履职保障，让代表联系群众更高效、服务大局更有力。新的一年，月浦镇人大将以会议精神为指引，凝心聚力、真抓实干，为宝山“一地三区”建设贡献基层力量。

罗泾镇人大主席贾中贤：区委人大工作会议为基层人大工作指明了方向、凝聚了力量。2026年是“十五五”规划实施关键年，也是罗泾镇“一区一园一镇”建设起步之年，我们将以会议精神为指引，奋力开创人大工作新局面。我们要始终把党的领导作为根本保证，深学细悟习近平总书记关于人民代表大会制度的重要思想，紧扣“活力宝山 科创兴区”主线，立足宝山“北转型”使命，精准对接“一核两翼”发展格局，围绕产业转型、生态保护、乡村振兴等重点履职，筑牢政治根基。聚焦监督主业，落实“四个监督”要求，紧盯“十五五”规划、营商环境优化和民生痛点，建立督办、“回头看”、测评闭环机制，以“四不两直”方式精准发力，破解治理堵点，助力“四个城区”建设。坚持人民至上，建强代表履职平台，推动代表嵌入基层网格，完善“代表联系服务群众日”机制，打通民意沟通渠道。深化与嘉定华亭、太仓浏河跨区域协作，引导群众共商共治，打造协同治理样板。对标“四个机关”建设，打造“一站一品”品牌，试行代表述职制度，加强媒体合作讲好人大故事，持续提升人民代表大会制度的影响力，以全过程人民民主赋能基层治理，为宝山打造新时代现代化转型样本贡献罗泾人大力量。

罗店镇人大主席金雄坤：2026年，罗店镇人大将紧扣时代脉搏，深入推进会议精神的贯彻落实，以创新实践推动民主进程，以实干担当推动人大工作高质量发展，为区域发展注入新活力。

一、聚焦发展需求，奏响高质量发展“进行曲”
紧扣宝山“一地三区”定位，围绕“一核两翼”等战略目标献计献策，通过专项监督、财政审查和债务监督，助推区域高质量发展。聚焦民生关切，组织代表“沉网入格”，推动民生实事项目落地，让群众生活更美好。聚焦现代化基层治理，直面群众急难愁盼问题，倾听民声，化解矛盾，提升基层社会治理效能。

二、深耕基层立法，架起民意“连心桥”
与司法局、上大法学院加强合作，引入律工委力量，搭建交流平台，通过考察培训、经验交流，提升立法征询专业性与参与度。推动普法宣传进农村、进社区、进企业，用群众语言释法，用百姓身边事说法，让法律走进生活。做深做实“移动立法信息采集点”，推动法规从“象牙塔”走向“田间地头”，联动基层网格与社会多元共治，激发社区治理新动能。

三、优化功能建设，打造民主实践前沿阵地
加强思想政治引领，以实践站为平台，通过理论培训、代表宣讲，将代表履职融入实践站工作。与政府工作深度融合，优化民意征集，变代表站点为实践站分站，引导代表及群众发挥主导作用。创新“人大+基层治理”“立法+党建”“立法+调解”“立法+民生服务”等机制，加大部门联动，精准对接需求，切实解决群众困难。

四、坚持守正创新，推动履职行权提质增效
强化履职培训，提升代表把握大局、反映民意、推动落实的意识和水平。密切代表与群众联系，围绕中心开展监督视察、专题调研、接待群众活动，拓宽民意收集与知情知政渠道。优化建议督办，探索办理结果评议及“回头看”模式，推动建议高质量办理，让民主实践更富成效。

顾村镇人大主席李明：围绕区委人大工作会议精神与镇党委部署，结合顾村镇发展实际，镇人大2026年将聚焦以下三方面重点任务精准发力、务求实效：

一、深化实践站平台建设，畅通民主民意表达。推动实践站、联络站（点）从代表接待选民的“固定站点”升级为汇集民智、议事协商、推动解决的“活跃平台”。健全民意“收集—分析—交办—反馈—评价”闭环管理机制，深化与基层立法联系点协同，使其成为立法征询与日常治理的融合平台。引导代表依托平台参与社区治理，推动一批“关键小事”通过协商解决，切实将民主制度优势转化为基层治理效能。

二、依法做好换届选举工作，筑牢代表履职根基。坚持将党的全面领导贯穿于下届人大代表换届选举全过程，严格执行重大事项请示报告制度，在镇党委领导下制定周密方案。严格依法依规开展各项工作，精心组织选民登记、名额分配、候选人提名推荐、投票选举等环节，确保程序合法、过程公开、结果有效。同时，严肃换届纪律，加强宣传教育，坚决防范和查处干扰破坏选举的行为，确保整个换届过程风清气正。

三、聚焦服务中心大局，助力“十五五”良好开局。紧扣“一地三区”战略定位与“北转型”发展大局，聚焦产业升级、城市更新、乡村振兴、生态环保等重点领域及重大项目，综合运用听取报告、专项视察、专题调研等监督方式，推动党委决策部署落地见效。持续深化民生实事项目人大代表票决制工作，加强对项目实施的全过程监督。组织代表围绕“十五五”规划重点任务深入调研、提出高质量议案建议。

大场镇人大主席赵华：大场镇人大将进一步深入学习贯彻市、区两级人大工作会议精神，把区委、区人大对基层人大的工作要求有效转化为人大依法履职的生动实践，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，依法、创新、务实开展好2026年度的各项工作。

一是铸牢忠诚之魂。始终坚持在区人大常委会的指导和镇党委的领导下开展人大工作，自觉在全

镇经济社会发展中定位、谋划和推进人大工作，切实把党的领导贯穿于人大工作各方面，落实到依法履职全过程。认真贯彻落实区人大和镇党委关于换届选举工作要求，切实担负起区、镇两级人大代表换届选举工作职责。

二是履好法定之责。牢牢紧盯“稳增长促发展”“惠民生补短板”目标，对关系群众切身利益、社会普遍关注的重大事项进行持续跟踪问效，有计划地组织开展视察调研；通过镇级人大预算联网监督系统，加强对财政预决算执行情况及政府债务的监督；加强对年度十项政府民生实事项目实施“全链条”的监督，继续分小组定期做好情况通报工作。

三是恪守为民之本。深化拓展“两个联系”，用好“站”“点”平台，以“人大践行全过程人民民主大场镇基层实践站”为核心，进一步深化“代表联络站”“代表联系点”的平台整合，并结合大场镇“网上人大”平台的“马上约、码上提”功能，打造线下线上互联的便捷通道，畅通民意表达新路径。

四是夯实工作之基。进一步规范完善闭会期间镇人大主席团的各项工作制度，以深化调研、改进作风为抓手，深入践行全过程人民民主，不断讲好人大故事；扎实做好代表学习培训、联系社区、立法信息采集等服务工作，不断拓宽代表知情问政的渠道。

庙行镇人大主席徐子平：2026年是宝山“十五五”规划开局之年，也是庙行镇深化转型突破、人大换届选举的关键之年。区委人大工作会议为基层人大高质量发展擘画了蓝图、指明了方向，庙行镇人大将以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，紧扣“一地三区”建设和区委“打造新时代现代化转型样本”目标，把会议精神全面转化为履职实效，推动人大工作再上新台阶。

一是强化政治引领，筑牢履职根基。坚持党的全面领导这一根本保证，将深学细悟习近平总书记

关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，以及四中全会和市、区委人大工作会议精神，纳入主席团会议和代表培训核心内容，引导代表深刻领悟“两个确立”的决定性意义。严格执行重大事项请示报告制度，确保人大工作与党委同心同向，把党委决策部署转化为全镇人民的共同意志。

二是聚焦中心大局，精准服务发展。紧扣镇域产业升级、空间优化、民生改善等重点任务，围绕“四个城区”建设、营商环境优化等关键领域，组织开展专项视察和专题调研。紧盯2026年政府12项重点民生实事项目，成立专项监督小组跟踪进度、破解难题，深化“代表+项目”联系机制，推动代表实地建言。同时加强财政预算全口径审查监督，做好立法信息采集工作，广泛征询代表对立法项目的意见建议。

三是严把换届关口，夯实民主基础。将坚持党的领导、充分发扬民主、严格依法办事贯穿换届选举全过程，严把选民登记、代表候选人推荐、投票选举等关键环节，优化代表结构、提升履职能力。加大换届纪律宣传力度，严格执行“十严禁”要求，营造风清气正环境，确保换届选举平稳有序、圆满完成。

四是深化为民实践，畅通联系渠道。升级全过程人民民主实践站和代表联络站功能，健全“代表接待日+定期走访”机制，推动代表履职下沉网格，构建“群众反映—代表建议—政府办理—结果反馈”闭环管理。聚焦老旧小区改造、适老化设施建设等群众急难愁盼问题，通过协商民主、专题询问等方式破解治理难点，规范建议办理流程，将“纸面建议”转化为民生实效。

五是提升履职能力，建强代表队伍。实施代表履职能力提升工程，开展政策法规、调研技巧等专题培训，组织“特色创业促进青年发展”等专项调研，搭建履职交流平台。健全激励约束机制，引导代表主动亮身份、践承诺，锻造一支担当作为的人大代表先锋队伍。

淞南镇人大主席毛欲华：区委人大工作会议为新时代宝山人大工作指明了方向、提供了遵循。淞南镇人大深刻领会会议精神，立足镇域实际，将以更高站位、更实举措推动人大工作与镇域发展同频共振，为宝山“北转型”和“一地三区”建设贡献淞南力量。

下一步，淞南人大将深入抓好贯彻落实，深刻把握新时代新征程赋予人大工作的新使命新要求，继续深入学习习近平总书记关于人民代表大会制度的重要思想，把党的领导贯穿人大工作全过程，深刻领悟全过程人民民主的丰富内涵，确保代表各项履职活动始终沿着正确方向前进。坚持围绕中心、服务大局。统筹谋划好人大工作高质量发展的具体举措，持续提升立法参与、监督执法、代表履职的质量和成效，不断提升监督实效，紧扣镇域产业升级、民生改善、基层治理等重点工作，精准选取监督议题。围绕“十五五”规划确定的总体目标和阶段性任务，把规划实施情况作为监督工作的重点内容，推动规划实施更好回应群众期盼。

2026年，我们将以区委人大工作会议为指引，坚持“四个机关”建设目标定位，找准人大履职的切入点和着力点。优化全过程人民民主基层实践站和立法信息采集点功能布局，健全吸纳民意、汇集民智工作机制，聚焦经济发展、城市更新、基层治理等关键领域，增强监督实效、提高立法参与质量，切实把人民代表大会制度优势转化为治理效能。切实做好换届选举相关筹备工作，严格依法办事，突出政治标准，保障群众有序参与，担负起区、镇两级人大代表换届选举工作职责。

高境镇人大主席翁丽：区委人大工作会议为新时代新征程人大工作高质量发展锚定了前行航向、筑牢了实践根基。高境镇人大要认真落实区委人大工作会议部署，紧扣宝山全面实施“一地三区”战略新形势，把握高境发展的新机遇新挑战，以更强烈的自觉、更务实的举措、更有力的行动，全面

助力“十五五”开好局起好步。

要始终与党委同心，坚持正确政治方向。坚定不移用党的创新理论统揽和指导人大工作，对标对表镇党委“十五五”目标任务，立足镇人大职能，把握监督工作、代表工作等实践要求，更加自觉地把人大工作融入全局和发展要务之中，为助推高境建设“人城景业”融合共生的创新城区凝心聚力。

要始终与政府同力，彰显人大履职担当。坚持寓支持于监督之中，靶向精准选题，聚焦经济提质增效、产业能级跃升、城市功能完善、社会和谐善治，组织代表开展视察调研，凝聚共识，汇聚力。做深做细民生实事项目人大代表票决制工作。坚持每季度召开主席团会议听取政府重点工作情况、每半年组织“人大代表看高境”集中视察、常态化开展多元形式实地调研，推动重点工作落实、短板问题解决。

要始终与代表同行，展现民主实践成效。全力支持保障代表依法履职行权。锚定能力提升，坚持“线上+线下”“走出去+请进来”学习培训方式，拓展代表履职视野和学习深度。聚焦平台建强，充分发挥基层实践站点作用，拓展代表“进站到点入网格”内容形式。持续开展“民声面对面”特色活动，常态化搭建“政府+代表+选民”沟通平台。及时提炼代表扎根社区、深入群众的鲜活案例，讲好全过程人民民主高境故事。

友谊路街道党工委书记祁昕：2026年是实施“十五五”规划的开局之年，也是宝山打造新时代现代化转型样本的关键之年。友谊路街道人大工委将以全过程人民民主实践为抓手，聚焦重点领域精准发力，以高质量人大工作护航区域高质量发展。

一、深学细悟把准履职方向

人大街道工委将坚持党的全面领导，把学习贯彻党的二十大及二十届历次全会精神、习近平总书记考察上海重要讲话精神等作为首要政治任务，对标市委、区委人大工作会议要求，坚决贯彻落实上

级决策部署，主动将人大工作融入宝山“一地三区”“一核两翼”发展大局。

二、精准监督助力转型发展

我们将紧密围绕宝山“北转型”战略部署，结合自身资源禀赋与发展实际，聚焦滨江邮轮旅游带能级提升等重点任务开展精准监督，助力培育新质生产力，推动文旅商体展深度融合。密切关注吴淞创新城核心区域城市更新进程，强化对城市建设、水环境治理、城区安全等工作的监督，着力提升城市人居环境品质。同时，紧盯“一老一小”、医疗教育等领域难题，强化监督，推动化解民生关切，切实增进民生福祉。

三、拓展平台夯实民主之基

我们将积极推动人大践行全过程人民民主实践站点向商圈拓展，向滨江等重点区域延伸。深化“联络站+网格”融合治理模式，常态化落实“聚民心·谊家人”代表接待日制度；优化代表履职小组工作机制，持续擦亮“我做一次东道主”特色履职品牌；依托“民谊汇·法连心”工作平台，进一步拓宽立法民意征集渠道，推动民主实践落到实处、取得实效。

四、全程问效彰显担当作为

我们将聚焦民生实事项目跟踪和代表建议督办，强化全过程监督问效，持续健全工作机制，提升办理实效。同时，在区人大常委会领导下，着力加强自身建设，以严实作风提升履职能力，推动街道人大工作高质量发展，为宝山转型发展及全过程人民民主深入实践贡献更大力量。

吴淞街道党工委书记、人大工委主任

徐芾：人大吴淞街道工委将深刻领会会议和《意见》精神，将始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧扣区“大吴淞、东产业、西科创”发展布局，把全过程人民民主融入履职各环节，围绕街道中心工作守正创新、实干笃行。

在政治引领上持续发力，筑牢履职根基。坚持

把政治建设摆在首位，组织人大工委委员和人大代表深入学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，结合“十五五”规划实施开展专题研讨，深刻把握全过程人民民主核心要义，不断提升政治“三力”。严格落实向街道党工委定期请示报告制度，依法规范完成区人大代表换届选举，围绕产业转型、基层治理等重点领域开展调研考察。

在服务大局上精准发力，彰显履职实效。紧盯产业升级、空间转型、“四个城区”建设等重点任务，组织代表开展常态化调研视察和专项监督，既看进展成效，也察难点堵点，提出务实管用的意见建议。聚焦老旧小区改造、“15分钟养老服务圈”建设、电梯加装等民生实事，推动代表深入一线听民意、集民智、解民忧。升级半岛1919站点立法信息采集功能，做强第二街区“代表+商户+居民”联动平台，健全“12345”工单会诊和代表建议“提、立、办、督、评”全流程机制，推动建议办理从“答复满意”向“结果满意”跃升。

在联动赋能上创新发力，凝聚治理合力。依托综合网格健全民主联动网络，推动代表常态化民情走访。深化代表参与党建引领物业治理，融入社区“三驾马车”协同格局，构建“代表+职能科室+辖区单位”联席会议制度，合力破解跨领域治理难题，为吴淞高质量发展和宝山现代化建设贡献人大智慧与力量

张庙街道党工委书记、人大工委主任赵明玉：区委人大工作会议为当前和今后一个时期全区人大工作指明了方向、提供了遵循。张庙街道人大工委将深入学习贯彻会议精神，自觉把思想和行动统一到区委决策部署上来，紧扣宝山建设“一地三区”、打造新时代现代化转型样本的战略使命，立足街道“产业突围、城市焕新、治理增效”核心任务，依法履职、担当作为，努力在服务大局中展

现人大新作为。

一是紧扣中心大局，在推动高质量发展上强化监督支持。紧紧围绕区委赋予的新定位、新使命，将监督视角精准聚焦于街道重点工作的落实。聚焦“产业转型‘破局慢’”，关注“北上海银发经济产业园”能级提升、“1+1+1+N”体系优化、营商环境改善等关键环节，通过调研视察、听取报告等方式，助力构建“一园引领、多集群协同”的经济新格局，为“智能制造引领区”建设贡献张庙动能。聚焦“城市更新‘落地难’”，紧盯旧房改造（如泗塘一村、二村项目）、重大项目建设（如虎林路、共江路改造）及“两河一路”景观带打造等民生工程，推动“旧改八法”等有效机制落到实处，协力绘就“五宜”民生新图景。

二是践行人民民主，在提升治理效能上发挥代表作用。深入践行全过程人民民主，将“治理服务‘精准难’”作为发挥代表作用的着力点。依托“家站点”平台，组织代表深度参与基层“协同化”治理，助力“多格合一”、“六大赋能行动”深化拓展，推动“三驾马车”协同发力。支持代表围绕“数字化”治理（如“智养张庙”平台升级）和“精细化”平安建设（如“三张清单”机制运行）建言献策、加强监督。引导代表在矛盾纠纷化解、安全隐患排查、社区志愿服务中当好桥梁纽带，切实将人大制度优势转化为基层治理效能。

三是立足自身建设，在提升履职能力上锤炼过硬队伍。对标区委工作要求，持续加强街道人大工委自身建设和代表履职能力建设。探索完善街道层面民主实践形式，推动人大工作与街道中心工作更紧密结合。强化代表履职培训，引导代表关注新经济、新业态，提升服务现代化转型的能力。弘扬“抢、实、拼”的作风，锻造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍，为张庙街道破解老旧小区转型难题、助力宝山“一地三区”建设提供坚实保障。

市人大常委会副主任宗明来宝山开展相关立法和监督调研

10月22日上午，市人大常委会副主任宗明带队来宝山区，就《上海市历史文化名镇保护条例》立法、《上海市黄浦江苏州河滨水公共空间条例》贯彻实施及生活垃圾分类管理情况进行调研。区长邓小冬、区人大常委会主任李萍等参加调研。

宗明一行先后前往罗店亭前街、宝山寺、罗溪花苑及蕰藻浜滨水空间“一号湾”，实地察看古镇及周边历史风貌保护与开发、基层社区生活垃圾分类管理工作、蕰藻浜滨水公共活动空间建设和生态环境治理等情况。

宗明充分肯定宝山在古镇保护、垃圾分类和滨

水空间建设方面所做的工作。她强调，要有效统筹古镇保护和开发，完善以罗店特色优势激发发展动能的有效路径，积极为历史文化名镇保护条例立法工作建言；要持续破解生活垃圾分类管理工作中的难点堵点问题，

提升公众参与的自觉性，不断完善生活垃圾分类管理社会共治格局；要加强滨水公共空间贯通拓展、品质提升、活力营造及核心功能导入，努力打造践行人民城市理念的美好生活新空间。

市人大城建环保委、市住建委，区人大常委会城建环保工委、区水务局，以及罗店镇、庙行镇、张庙街道等相关单位负责人参加调研。



镇级人大预算联网监督系统建设使用座谈会召开

10月14日下午，本区镇级人大预算联网监督系统建设使用座谈会在人大践行全过程人民民主罗店镇基层实践站召开。区人大常委会主任李萍出席。

会议听取了镇级人大预算联网监督系统建设情况的汇报，观看了核心功能模块演示，并开展座谈交流。按照上级部署，结合本区实际，建成的镇级人大预算联网监督系统涵盖监督看板、审查监督、预警跟踪等五大核心模块，实现了从“查看、审查、监督”到“智能分析”的全流程闭环管理，为代表履职提供智能化支撑。随着镇级人大预算联网监督系统进入实际应用的新阶段，区人大常委会将着力推动系统高效运行与深度应用，持续优化功能、拓展使用场景，努力打造数据融合、履职便捷、监督精准的预算联网监督新模式。

李萍充分肯定了系统建设取得的阶段性成果，她强调，要深化思想认识，把握预算联网监督系统

建设重要意义，依托系统强化财政资金全过程监督，提升治理效能；要聚焦监督实效，全面提升应用能力水平，推动系统从“建好”向“用好”转变，深化数据应用，优化系统功能；要践行全过程人民民主，发挥预算联网监督制度优势，推动系统向“家站点”延伸覆盖，赋能代表履职，并筑牢数据安全防线。

会后，与会人员参加了系统操作培训。

区人大常委会办公室、预算工委、代表工委，各镇人大主席、副主席、办公室及预算审查委员会委员代表，区数据局相关负责人参加。



宝山区九届人大常委会举行第三十四次会议

11月26日下午，宝山区九届人大常委会举行第三十四次会议，区人大常委会主任李萍主持会议，副主任顾瑾、陈杰、陈江、陆军及委员共33人出席会议。区人大常委会党组书记沈权，副区长陈汇青，区人民法院院长庞闻淙，区人民检察院检察长孙琳，区监察委员会有关负责同志列席会议。

会议听取了陈汇青副区长关于推进乡村振兴工作情况的报告。实施乡村振兴战略是关系现代化建设全局的重大任务，近年来我区在乡村振兴方面取得了较好进展，农业增效、农民增收、农村活力增强，多项指标位居全市前列。下一步，区政府及相关部门将聚焦农业基础夯实、乡村产业升级、人居环境改善、农村改革深化等关键环节，精准发力，久久为功，推动宝山农业农村现代化迈上新台阶，为转型发展大局作出更大贡献。

会议听取和审议了区政府关于审计查出问题整改情况的报告。会议认为，区政府对审计查出问题

计力量，加大审计整改跟踪检查力度，督促被审计单位着力推进审计整改，取得了实实在在的整改成效。会议要求进一步压紧压实整改责任链条，凝聚审计整改监督合力。



会议听取和审议了区人大法制委员会关于备案审查工作情况的报告。要求进一步加强备案审查制度和能力建设，推动备案审查工作再上新台阶。

会议审议通过了关于召开区九届人大八次会议的决定。

会议审议表决了有关人事任免事项，并举行宪法宣誓仪式。

会议决定接受许志康同志因工作原因辞去上海市宝山区第九届人民代表大会代表职务的请求。

会议审议了代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告。个别代表的代表资格变动后，宝山区第九届人民代表大会实有代表352名。

区人大常委会、区政府有关部门负责人，各镇人大、各街道人大工委负责人，部分区人大代表列席会议。一位市民旁听本次会议。



的整改工作高度重视，审计部门也认真按照区人大常委会审议意见和区委、区政府有关要求，组织审

宝山区九届人大常委会举行第三十五次会议

12月29日，宝山区九届人大常委会举行第三十五次会议，区人大常委会主任李萍主持会议，副主任顾瑾、陈杰、陈江、陆军及委员共37人出席会议。区人大常委会党组书记沈权、党组成员邵琦，区政府副区长肖刚、陈汇青，区法院院长庞闻淙，区检察院检察长孙琳，区监委有关负责同志列席会议。



会议听取和讨论了区政府关于“十五五”规划编制工作情况及规划纲要重点内容的重大事项报告。根据“十五五”规划纲要编制要求，区政府在全面总结我区在“十四五”期间经济社会发展主要成效与经验的基础上，充分听取社会各方意见，科学研判“十五五”时期我区经济社会发展的特征和趋势，统筹预判经济社会发展各类情况，开展目标项目研究，形成了规划编制工作整体合力。下一步，区政府及相关职能部门将把区委《关于制定宝山区国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》不折不扣贯彻到规划编制全过程，在“早部署、快落实”中抢得先机、赢得主动，确保“十五五”开好局、起好步，为明年初区人民代表大会高质量审查批准规划纲要作好充分准备。

会议听取了区政府关于为民办实事项目推进情况的重大事项报告。今年以来，区政府积极践行“人民城市”重要理念，始终坚持把保障和改善民生摆在突出位置，完成了一批与群众生活密切相关的民生实事。下一步，区政府及相关职能部门将进一步精准对接群众需求，不断优化立项机制，强化跨部门协同与资源整合，引入社会力量提升服务品质，持续完善项目全周期管理，健全长效运维与评估体系，确保民生实事项目惠民长效。

会议听取了区政府关于法治政府建设工作情况的报告。2025年，区政府持续深化行政审批改革，不断优化营商环境，严格规范执法行为，深入法治宣传教育。下一步，区政府及相关职能部门将持续把法治思维与法治方式贯穿科创赋能、产城融合、民生保障等全过程，为“一地三区”建设筑牢坚实法治根基。

会议听取和审议了区政府关于提请审议《宝山区2025年区本级财政预算调整方案(草案)》的议案，审查批准了2025年区本级财政预算调整方案。

会议听取了区人大财政经济委员会关于2025年区本级预算执行情况和2026年区本级预算草案(初步方案)的初步审查意见。

会议审议了区人大常委会工作报告(草案)，决定提请区九届人大八次会议审议。

会议接受个别市人大代表请辞，并补选1名市人大代表，补选结果将报送市人大常委会审查、确认。

会议决定接受张海峰因工作变动辞去区第九届人民代表大会代表职务，还审议表决了有关人事任免事项。

会议审议了代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告。经确认后，宝山区第九届人民代表大会现实有代表361名。



会议审议通过了关于区九届人大八次会议有关事项。

会议书面审议了区政府落实《区人大常委会关于本区国有资产管理情况审议意见》情况的报告。

区人大常委会、区政府有关部门负责人，各街镇人大负责人，部分区人大代表列席会议，一位市民旁听本次会议。

以高质量建议提办促发展、惠民生

——宝山区人大常委会开展代表讲堂活动

为进一步加强代表履职能力建设，促进代表建议工作提质增效，12月18日下午，区人大常委会在人大践行全过程人民民主淞南镇基层实践站举办新一期“人大代表讲堂”。本次活动以“贯彻市委人大工作会议精神，高质量提交代表建议”为主题，通过专题辅导、情况介绍与交流互动，为代表们带来一场干货满满的履职充电课。

活动现场，市人大代表、同济大学城市风险管理研究院专家唐曙建结合自身连续四届的履职经历，从“想提、能提、会提”三方面系统讲解了代表

建议的撰写思路和方法。他以生动案例切入，既有理论指引，又有实践深度，不少代表边听边记，直呼“很解渴”“受启发”。

“之前写建议有时难免‘凭感觉’，今天听完课，对如何精准选题、深入调研、规范表述都有了更加清晰的认识。”一位来自街镇的代表坦言，这场辅导为接下来即将召开的人代会建议提交工作提供了很好的指引。

区政府办公室随后介绍了本年度代表建议办理的整体情况，并结合实际案例，分析了建议办理中的关键环节和常见问题，帮助代表们从“办理端”反向思考如何提升建议的针对性、可行性和实效性。

“知道怎么办，才能提得准。”不少代表表示，这种双向奔赴的交流，让建议工作更接地气、更易落地。

区人大常委会副主任陈杰一起参加了讲堂活动。他指出，代表建议的质量直接关系到履职的实

效和民声的回响。今年以来，区人大常委会持续提升代表建议质量作为代表工作的重中之重，不仅通过“人大代表讲堂”等平台开展精准化培训，还依托基层实践站等阵地组织代表常态化深入基层、联系群众，推动“先调研、后建议”成为履职习惯。

他要求各位代表坚持做群众的代言人，下沉基层、走进社区、贴近群众，用好代表联系群众平台和机制，广泛听取和真实反映人民群众的急难愁盼问题。同时，结合区委中心工作和区域发展重点，聚焦“北转型”、“一地两区”建设、城市治理、

民生改善等关键领域，找准建言献策的切入点，提出务实管用的解决思路和具体措施。

接下来，区人大常委会还将进一步优化代表建议服务工作，通过提前征集意向、加强撰写指导、



完善沟通反馈等机制，助力代表提出更多贴合大局、反映民意、切实可行的高质量建议，让每一份建议都承载人民期待，助推区域发展。

代表建言助力邮轮逐浪滨江焕新

——区人大代表监督助推上海国际邮轮旅游度假区建设侧记

文 / 王晓磊

晨光微熹，宝山滨江已是一派生机勃勃的景象。李女士轻点手机查询“吴淞口日出指数”，带着家人准时抵达最佳观景位置。“这个指数太准了，今天一定能拍到最美的日出！”她兴奋地说。当第一缕阳光跃出江面，邮轮轮廓在朝霞中渐渐清晰，滨江新一天的画卷徐徐展开。



一场云端浪漫与水上激情的交响也在同步演绎。一对新人搭乘直升机升至520米高空，在云海间许下终身誓言；俯瞰而下，2025世界F1H2O摩托艇锦标赛正在碧波中激烈角逐，赛艇划出优美的白色弧线。入夜后，吴淞口空中剧场上演“大闹天宫”光影秀，无人机与烟花交织出震撼画面。这幅生动的立体画面，正是宝山滨江区域品质提升的生动缩影，也凝聚着区人大常委会及区人大代表对上海国际邮轮旅游度假区建设与滨江文旅体验优化的持续关注与积极推动。

区人大常委会把倾听民声、汇聚民智作为履职

基础，组织区人大代表深入滨江一线，通过“代表联系服务群众日”等机制广泛倾听意见。多位代表发现游客对“游玩信息获取不便”“难以把握最佳观景时机”反映较多，及时把这一信息反馈给相关部门。之后“吴淞口日出指数”的及时推出，极大方便了游客精准规划行程，提升游览体验。

区人大代表陈建良经过跟踪调研发现，吴淞口国际邮轮港作为“亚洲最大邮轮母港”，其在服务能级和产业对接上仍有提升空间。他在区人代会上提出要“前瞻布局邮轮设施设备全球维修、物资物料跨境调配、邮轮服务贸易、融入全球化邮轮文旅展示交流等政策支持，构建国际化、便利化的邮轮产业生态”，得到多方响应。区人大代表陆伟群则关注到市民对文旅体验多元化的需求，建议创新滨江活动形式，打造独具特色的文旅品牌、地标，并具体提出发展引进高端商业、开发特色旅游项目等举措，为推动滨江文旅融合发展提供了新思路。还有多位代表围绕交通接驳、景区配套等开展调研，建议“在



地铁3号线宝杨路站设短驳车”“完善炮台湾公园亲子设施”等，精准对接群众需求。

本届以来，共有12位区人大代表先后提出关于促进邮轮经济发展及滨江邮轮旅游带提升的高质量建议16件，区人大常委会将其梳理成“任务清单”，切实加强跟踪督办。聚焦“设立邮轮船供B型保税物流中心”“优化滨江带区域交通”“开展特色文旅活动”等主题组织多场代表座谈研讨，为破解难题支招献策，并在常委会会议上专题听取区政府关于上海国际邮轮旅游度假区建设推进情况的报告，推动政府将“纸上建议”变成“实景画卷”。

在区人大常委会的持续推动下，区政府将区人大常委会及人大代表的监督作为推动邮轮旅游发展的重要抓手，成立专班、跨部门协同，建立了“一个建议、一名部门领导、一套举措、一抓到底”的工作机制，跨部门协同推出一系列提升滨江文旅体验的创新举措。“吴淞口日出指数”让游客精准把握观景时机，成为智慧旅游的新亮点；全市首创的“空中颁证”服务，为新人的婚姻登记创造了独特的浪漫体验；F1H2O摩托艇锦标赛等国际赛事的成功引进，为滨江增添了动感与活力；精心打造的主题光影秀、无人机表演等夜间项目，形成了全时段旅游新模式。

同时，在提升产业能级方面，宝山积极对接海关、商务等部门，推进邮轮船供B型保税物流中心选址和可行性研究，完善邮轮物资供应体系。在优化滨江体验方面，多部门联动发力，实施度假区环境提升工程，升级岸线夜间灯光系统，打造“万里长江行走图”等特色人文景观。在完善文旅配套方面，改造炮台湾公园北门广场，新增主题设施，引入优质商业项目，举办国际帆船赛等大型赛事，构建起全方位的服务体系，进一步提升了游客体验。

代表们不仅关注“解决一件事”，更着力“办

好一件事，带动一片好”，通过建立长效机制，推动滨江区域可持续发展。区人大常委会定期组织代表建议办理“回头看”，通过明察暗访、专题调研等方式跟踪监督建议落实。今年以来开展专项督查6次，召开协调推进会4次，依托全区12个基层实践站和“社区通”等线上线下履职平台，常态化收集民意，推动解决各类问题20余个。

2025年前三季度，吴淞口国际邮轮港接待出入境旅客132.9万人次，占全国市场七成。从便捷的“日出指数”查询到浪漫的空中颁证，从精彩的摩托艇赛事到完善的服务设施，滨江区域正以多元化、智慧化的服务体验吸引着八方来客。“以前乘坐国际邮轮要出国才能乘上，现在在家门口就能出发；周末来滨江骑行观赛，比去其他地方舒服多了！”市民王先生由衷赞叹。



聚焦未来，代表们又提出了加快建设“上海之门”摩天轮、长江口水运动体验中心等新项目的建议。区人大常委会也将继续围绕滨江区域发展重点，组织代表开展跟踪监督，推动邮轮产业链持续完善。宝山滨江必将以更加智慧、便利、活力的姿态，成为市民游客向往的滨水会客厅，让邮轮经济在这片热土上破浪前行，为上海建设国际航运中心和世界著名旅游城市贡献宝山力量。

聚焦交通先行，激活转型引擎

——吴淞创新城综合交通体系建设监督侧记

文 / 张禾

高铁站基建全速动工，轨交线路铺开建设，在吴淞创新城 26 平方公里的热土上，关乎大吴淞地区未来脉络的综合交通体系建设正全力推进。这里是宝山“北转型”战略的核心承载区，也是全区“一核两翼”发展格局中的核心。区人大常委会调研组深入建设一线，组织人大代表开展调研，聚焦交通体系建设关键环节看进展、听民声、督实效，支持和推动这片土地因交通升级而迸发出蓬勃活力。

高铁宝山站：重要枢纽破土动工

从骄阳酷暑到冽冽寒风，高铁宝山的建设工地上，塔吊林立，桩机不辍。这热火朝天的景象，承载着人大代表对宝山站未来高效运转的深切期许与务实建言。区人大代表张锋在调研中，分析枢纽建成后周边路网可能面临的压力，在《关于高铁站交通配套及周边道路拥堵问题的建议》中，支招“打通盘古路铁路方向到江杨北路道路，通过科学设置红绿灯确保安全通行；打通湄浦路至江杨北路连接大型社区的道路，疏解居住区堵点；对湄浦路铁路桥洞进行改造，提升双向通行能力。”他基于实地勘察提出的建议，综合考虑了未来交通微循环的流畅度，为规划建设部门优化枢纽周边路网布局提供了极有价值的民意参考。如今，站在建设平台的代表们俯瞰现场，站房基坑轮廓初现，施工井然有序。区交通委主任雷宏介绍：“宝山站作为沪渝蓉高铁始发站，正全力冲刺建设，配套路网工程也已同步规划”。其中对湄浦路的拓宽改造及红线外稳步计划新建配套道路等，正是对代表关切的有力回应。代表建议体现群众呼声，也为加强枢纽与区域路网的衔接工作提供了重要参考。

“高铁宝山站不仅是上海铁路枢纽‘四主多辅’格局中的重要一极，更是长三角一体化发展的重要节点。”雷宏向代表们介绍。这一重要交通枢纽的价值需要基础设施硬件与管理运营软件同步实现，



最终要体现在市民生活的便利和经济效益的提升上。目前，站前 TOD 综合开发项目已引入“合生汇”商业品牌，朝着“站城一体”的目标迈进，代表们对交通枢纽带动城市功能升级的前景充满信心。区人大常委会委员沈学忠认为：“这种站城一体化的开发模式，将提升区域价值，带动整个吴淞创新城的产业升级。”未来，这里将崛起集交通枢纽、商业办公、会议会展等功能于一体的城市新地标，真正实现从“城市的车站”到“车站的城市”的华丽升级。

轨交 18、19 号线：东西“动脉”逐步贯通

从地面转入地下，机械运转和工人作业的声音渐次传来，代表们来到了在建设中的 18、19 号线换乘站江杨南路站的地下站台。施工现场内，车站主体结构已经完工，工人们正在进行地面及立面铺

陈、指示标语等装修。18号线这条东西向“动脉”的延伸，不仅承载着打破宝山通行关键通道集中于南北方向、缺乏高效均衡东西向交通连接现状的重任，也凝聚着人大代表对轨道交通“最后一公里”接驳体验的持续聚焦。吴隽、仇慧萍代表在联名提交的《关于完善轨交18号线二期周边配套设施建设的建议》中提出：“在轨交18号线站点周边增设交通配套，优化道路交通体系”。代表们的审议和建言始终围绕着如何让轨交红利最大化惠及普通市民，推动建设工作从注重“线”的铺设，向注重“网”的效率和“点”的便利深化。这一建议推动了在站点规划中对公交港湾、非机动车停放、人行接驳通道等设施的统筹考虑。

区建管委副主任郑东旭向代表们介绍，轨交18号线二期作为首条横贯宝山南部的东西向线路，将有效串联起淞南、吴淞创新城、张庙等片区，支撑“中心辐射”空间格局。19号线宝山段服务高铁宝山站综合枢纽，实现与市中心及两大机场的轨交直连，与18号线共同构建吴淞创新城“十字轨交骨架”。区人大常委会第三十二次会议听取了区政府关于吴淞创新城综合交通体系建设推进情况的报告。区人大常委会委员唐佩英评价道：“轨交18、19号线稳步推进建设，交通赋能宝山未来发展有更多可能性。”

大吴淞区域交通节点：“毛细血管”持续疏通

借由编制本区综合交通发展“十五五”规划以及吴淞创新城关于大吴淞规划实施和未来展望“十五五”规划的契机，宝山正系统推动交通布局与城市发展深度融合，为区域能级提升与长远发展奠定坚实基础。大吴淞区域内的骨干道路建设和重要交通节点建设管理正多点开花、按序推进。区人大常委会积极调研推动区域交通环境整体优化，组织代表实地视察已建成的逸仙高架长逸路下匝道，这项工程也是葛斐尔等区人大代表提出并推动。看到自己提出的《加快实施逸仙路高架长逸路下匝道工程建设》的代表建议从“纸面”落到“地面”，葛斐尔在现场欣慰地说：“真切感到了人大代表监

督的作用和政府为群众关切的重视。这一重要节点建成，宝山交通更加畅达，更有助于区域蓬勃发展。”

而对于更广泛的区域路网“微循环”，代表们的关注点既涵盖通行能力，也延伸至出行环境与整体体验。徐翼代表在《关于部分道路公共区域增加垃圾桶并按时清理的建议》中提出，随着轨交19号线建设，铁山路、泰和路人流将增加，需提前增配并及时清运垃圾桶，以维护良好的市容环境和交通沿线面貌。程永梅代表《关于河道景观灯安装问题的建议》，则聚焦于轨交18号线施工后康宁路桥东侧河道景观灯的修复与提升，她希望尽快恢复并提升河道景观灯，与对岸景观呼应。在代表专题座谈会上，这些来自不同角度、关乎不同层面的建议被认真研讨。区人大代表刘俊芳在听完“十五五”综合交通规划介绍后感慨道：“规划中的每一条路、每一盏灯、每一个停车位，都连着群众的日常出行。我们人大代表反映的是民意，我们要把民意转化为区域综合交通体系建设的‘民心工程’。”代表们的科学意见建议被考虑吸纳，成为相关部门下一步工作的具体任务。



从气势恢宏的重要枢纽，到深入地下的轨道交通，再到关系民生的交通环境改善，吴淞创新城综合交通体系建设的监督调研让代表们深切感受到：交通建设不仅是城市发展的“强引擎”，更是民生幸福的“连心桥”。吴淞创新城综合交通体系的加速建设，正在为宝山“北转型”注入强劲动力，为上海北大门的崛起夯实基础。（转自《人民代表报》）

月浦镇人大：

议事会寻求“人宠和谐”最大公约数

文 / 陈颖婷

“凌晨三点被猫叫惊醒，楼道里满是粪便异味，孩子上学都要绕着绿化带走……”在宝山区月浦镇昱翠家苑代表联络站近日举行的文明养宠专题议事会上，居民们的“吐槽”道出了不少人的心声。与此同时，养宠居民薛女士也面露难色：“想好好照顾流浪猫，却担心越喂越多；自家狗办了证，很多邻居不办狗证，相关部门监管起来，力不从心。”

这场汇集了区镇人大代表、社区居民、执法人员、律师及相关职能部门的议事会，如同一个微观切片，折射出上海这座国际化大都市在建设宠物友好城市进程中的深层困境。《上海市养犬管理条例》的修订完善已箭在弦上，而宠物种类界定模糊、违法成本偏低、衍生产业监管空白三大难题，正成为横亘在人宠和谐之间的三道“硬关卡”。

宠物“定义”模糊，执法陷入困境

“我们遇到过小区里养小香猪的，买的时候说是迷你型，结果越长越大；别墅区里还有人养小马驹，气味扰民却没法可依。”议事会现场，宝山区人大代表、月浦镇综合行政执法队队员姚慧的发言，揭开了当前宠物管理的第一道难题——缺乏对宠物种类的明确界定及相关管理规范。

根据现行《上海市养犬管理条例》，仅对犬类饲养作出了规范，而猫、兔、爬宠等非犬类宠物的饲养长期处于“无法可依”的状态。城运中心数据显示，今年该镇收到32件流浪猫相关投诉，涉及集中投喂、卫生安全、噪音扰民等多个方面，数量与流浪犬投诉基本持平。“流浪猫繁殖速度太快，现在小区里目测有上百只。”薛女士所在的小区曾尝试引入第三方机构治理流浪猫，但缺乏长效机制支撑，治理效果昙花一现。

更棘手的是“宠物”定义的模糊地带。在月浦镇的城乡结合部，部分居民饲养的鸡鸭、小香猪等，

究竟属于家禽还是宠物？姚慧表示：“根据市容环境卫生管理条例，城区禁止饲养家禽，但居民坚称是宠物，我们就陷入执法困境，因为没有明确的界定标准。”这种模糊性直接导致管理真空，邻居投诉不断却难以处置。

司法实践中，类似争议同样突出。闵行区曾发生一起流浪猫绊倒行人致十级伤残的案件，长期投喂流浪猫的员工与羽毛球馆经营公司的责任划分历经再审才得以明确；长宁区某小区居民因长期在楼道口投喂流浪猫，导致他人被抓伤，最终在法院调解下投喂居民承担了赔偿责任。“这些案例暴露出，不仅宠物种类界定不清，连‘饲养人’的定义都需要法律进一步明确。”艾克森律师事务所律师晋欣宇指出，“长期投喂者是否属于管理人？遗弃宠物的原主人责任如何追溯？这些问题都需要在立法中给出答案。”

月浦镇人大代表顾渊渊对此深有感触：“农村地区养狗普遍不牵绳，流浪狗窜出来引发交通事故、啃咬车辆的情况时有发生。但很多村民认为‘狗是自己跑来的，不是我养的’，责任认定难度极大。”他提出，应对养宠实行严格的资质审核和登记制度，“不仅要明确养什么，还要明确谁能养、怎么养”。

违法成本过低，不文明养宠难止

“遛狗不牵绳，罚款50元；不清理粪便，拒不改正才罚20到200元。”姚慧坦言，现行法规的处罚力度对很多养宠人缺乏足够约束力。在实际执法中，由于取证困难，这两项处罚的执行率更是低得可怜，“大部分时候只能靠宣传教育，效果有限”。

这种“违法成本低、守法成本高”的现状，直接导致不文明养宠行为屡禁不止。居民赵女士讲述了自己的遭遇：“楼上邻居养了两只猫和一只狗，晚上狗抓地、叫吠的声音整栋楼都能听到，沟通了

好几次都没用。”更让她无奈的是，虽然有居民拍下了遛狗不清理粪便的视频，但由于缺乏明确的执法流程，这些证据往往难以转化为有效处罚。记者了解到，2024年以来，市公安局、市农业农村委、市市场监管局、市城管执法局等部门共同多次开展涉犬违法行为联合专项行动，重点针对群众反映强烈的“遛狗不牵绳”“大型狗不戴嘴套”“携犬违规进入公共场所”等群众反映强烈的涉犬违法行为持续开展整治，共处罚各类涉犬违法行为9000余起。

近年来，宠物伤人事件频发，但由于缺乏针对烈性犬饲养的专项处罚条款，最终的惩戒效果未能形成足够震慑。“如果对违规养宠的处罚只是象征性的罚款，很难让养宠人真正重视起来。”与会代表指出。

更值得警惕的是，弃养、虐待宠物等行为的法律约束同样薄弱。据统计，流浪猫中60%源于宠物遗弃，部分养宠人因搬家、宠物生病或新鲜感消退等原因，随意将宠物丢弃在社区、公园等地。“弃养行为不仅让宠物陷入生存绝境，更给城市管理带来巨大压力。”宝山区农委执法大队执法人员汪俊彦表示，目前针对弃养行为缺乏明确的处罚条款，即使发现也难以有效追责。而网络上频繁出现的虐待宠物舆情，也因缺乏专门的惩戒条款，往往只能依靠道德谴责。汪俊彦提出：“可以将通报批评纳入行政处罚种类，在小区内公示违规养宠行为，利用社会监督形成压力。”

宠物经济兴起，产业乱象待规范

日前发布的《2025年中国宠物行业市场报告》指出，预计2025年宠物行业市场规模将突破8114亿元。随着宠物经济的蓬勃发展，宠物寄养、殡葬、医疗等衍生产业迅速崛起，但相关监管规范的缺失，使其成为城市治理的新盲区。

由于缺乏明确的行业标准，宠物店的人员资质、硬件设施、疫病防控等方面都处于监管真空。虽然今年9月1日起实施了《宠物经营场所环境清洁与消毒指南》，但该指南属于非强制性国家标准，职能部门没有执法依据。这导致部分宠物店违规经营，

不仅影响居民生活环境，更存在疫病传播的风险。

宠物殡葬行业的乱象则更为隐蔽。上海目前仅有一个法定的无害化处理中心，且长期只提供集体火化服务，无法满足市民“单独火化、告别仪式”等个性化需求。需求与供给的失衡，催生了不少非法宠物殡葬机构。“这些机构打着‘念经祈福’‘制作纪念品’的旗号，实际上违规进行火化操作，既存在消防安全隐患，也可能造成环境污染。”汪俊彦表示。

宠物交易中的问题同样突出。司法所调解员周晓燕介绍，近年来涉及宠物交易的纠纷频发，“卖家隐瞒宠物疾病、交易后宠物短期内死亡的情况时有发生”。由于缺乏明确的法律规范，宠物交易的检疫证明、售后保障等都没有统一标准，消费者维权难度较大。此外，宠物繁殖行业也存在诸多乱象，近亲繁殖、过度繁殖等行为不仅危害宠物健康，也加剧了流浪动物问题。



拟完善地方立法，社会协同共治

面对多重困境，上海正通过立法修订与社会共治双轮驱动，探寻人宠和谐的城市治理新路径。即将于2026年1月1日施行的新修订《治安管理处罚法》第八十九条明确，饲养宠物干扰他人生活将面临罚款、警告，未采取安全措施导致他人受害的可能面临拘留，这为宠物管理提供了更有力的法律支撑。

在地方立法层面，《上海市养犬管理条例》的修订已提上日程。本次议事会收集到的意见建议将通过基层立法联系点渠道提交，为相关法律法规的修订完善提供实践参考。与会代表一致认为，推动人宠和谐需要法律法规的规范约束，更需要社会各界的共同参与和文明养宠意识的全面提升。同时，社会共治的力量也在不断汇聚。上海“猫岛”作为

首个流浪猫管理中心，通过绝育、领养、科普等方式，探索出流浪动物治理的有效模式；上海不少社区组建志愿者队伍，划定集中投喂点，实行流浪猫实名投喂和绝育管理，有效控制了流浪猫数量。“文明养宠不仅需要法律约束，更需要每个人的自觉参与。”薛女士说，她所在的社区通过宣传引导，越来越多的养宠居民开始主动办理宠物登记、缴纳管理费，“其实大家都希望能和宠物和谐相处，也不

想影响到邻居”。

月浦镇人大代表顾渊源强调，源头治理是解决问题的关键。“应从宠物购买、领养环节入手，要求宠物店对宠物进行登记备案和芯片植入，确保每只宠物都能追溯到主人。同时，加强对养宠人的教育，让‘终身负责’的理念深入人心。”

（转自《上海法治报》2025年11月18日刊）

顾村镇人大：

人大代表助力破解顾村镇白杨村 “十年水困”

文 / 倪炯

清晨，宝山区顾村镇白杨村西六房生产队，村民老张轻轻拧开水龙头，清澈的自来水哗哗涌出，脸上绽放出舒心的笑容。他对前来回访的区人大代表张镓、李明动情地说：“现在再也不用错峰用水了！”这句朴实的话语，标志着困扰数十户村民长达十余年的用水窘境终于画上句号。酣畅的水流，不仅洗去了村民们心头的焦虑，更映照出人大代表履职为民的初心，成为全过程人民民主在基层实践的温暖写照。

历史遗留痼疾“十年水困”愁坏众乡亲

白杨村西六房生产队的用水难题，是典型的“历史欠账”。自上世纪90年代初接通自来水以来，该生产队几十户村民一直共用一个归属于邻镇管辖的生产队总水表。在2012年推进“一户一表”改造时，因供水区域划分争议及水厂属地管辖等问题，西六房生产队再次被排除在改造范围之外，成为城市化进程中的“孤岛”。

随着时间推移，供水管网老化严重，问题日益

凸显：供水水压严重不足，夏季用水高峰时，管道末端用户日均出水量甚至不足0.5立方米；管道锈蚀也带来饮水健康隐患；更棘手的是，全生产队共用一个总表，水费分摊收取困难，时常引发邻里纠纷。洗衣、做饭要错峰，洗澡更是奢望，深夜排队



接水成了村民们的日常。“为了接水经常要等到凌晨一两点”，村民的无奈诉说，道出了这“最后一

公里”梗阻带来的切肤之痛。

代表联系社区“三访三问”精准解民忧

民有所呼，我有所应。顾村镇人大组织代表开展“访企业问发展、访社区问需求、访群众问冷暖”的“三访三问”活动，区人大代表张稼联系社区时，了解到村民关于解决用水难题的急切期盼。面对村民们热切的目光，他迅速开展调研，将这一问题作为重点民生诉求上报镇人大及政府职能部门，推动问题进入快速处理通道。



与此同时，他联同区人大代表、顾村镇人大主席李明，主动“下沉”一线。他们查阅历史档案，厘清错综复杂的权属脉络；与村干部一同组织召开户主会议，耐心听取各方意见，详细解释政策，凝聚改造共识。在两位代表的积极协调下，一个由镇人大牵头，白杨村村委会、人大代表、市城投水务公司等多方参与的协商平台顺利搭建。“代表不仅要作信息的传递员，更要做解决问题的参与者和推动者”，张稼代表的话语道出了履职的真谛，“要真正把村民的事当成自己的事来办”。

多方联动破冰“民主协商”巧解千千结

破解历史难题，离不开民主协商的智慧，更需要多方联动的合力。在接下来的数月里，现场勘查、会议协商、方案论证有序开展，全过程人民民主的理念贯穿始终。民主协商从抽象概念转化为一次次坦诚交流、一场场务实讨论。

面对复杂的权属和管辖争议，两位代表与各方反复沟通，既摆事实讲政策，又诉民情讲道理。镇人大持续跟踪督办，搭建对话桥梁；村委会积极配合，做好群众工作；市城投水务公司也从民生大局

出发，主动担当。多方力量汇聚，形成破解难题的强大合力。

经过不懈努力，困扰多年的权属问题得以理顺，一个兼顾实际情况与政策要求的“分表到户”改造方案最终敲定。2024年底，白杨村与上海城投水务公司顺利达成关于西六房水网改造及“总改分”工程的基本立项意向，并将其列入2025年的实施计划。

涓涓清流入户“滴水之变”滋润群众心

2025年初，伴随着施工机械的轰鸣，白杨村西六房生产队的村民迎来了期盼已久的改造工程。在数月的紧张施工期间，李明代表始终心系工程进度，多次到现场察看。历经酷暑考验，工程于2025年8月圆满竣工。

当崭新的供水管网连通到每家每户，当独立的水表精准记录用水量，村民们脸上洋溢着发自内心的喜悦。改造效果立竿见影：户均日用水量显著提升至4立方米以上，“水荒”和“水压低”的双重困扰被彻底终结。

“张代表、李代表把我们的事当作自家事来办，今年夏天终于能痛痛快快洗个澡了，再也不用等到半夜接水了！”村民谢琼宁的激动话语，道出了大家的心声。水费计费从此清晰透明，因水费引发的邻里矛盾自然消弭；稳定的水压、充足的流量、洁净的水质，不仅保障了饮水安全，更提升了村民的生活品质。

“滴水之变”映照出民生福祉。从发现问题到推动解决，每一个环节都体现了全过程人民民主：人大代表深入基层的“访”与“问”，是倾听民声、汲取民智的起点；多方参与的协商与论证，是汇聚共识、寻求最优解的关键；人大的跟踪督办，是确保民生实事落地见效的保障。这汩汩清流，不仅流淌进村民的家家户户，更流淌进群众的心田。人大代表通过这样一件件具体的民生实事，将宏大的民主理念转化为可知可感的治理温度，汇聚成建设“美丽、便利、人文、平安”城区的磅礴力量。

（转自“上海人大”公众号2025年10月20日）

人大友谊路街道工委：

代表履职解民忧： 挪走“拦路树”，铺平“民心路”

文 / 樊尤芹

“以前开车进南门，总得小心翼翼盯着路面的坑洼，还要躲着那棵梧桐树，早晚高峰堵得人心慌。现在路平了、道宽了，心里也踏实多了！”家住宝山区友谊路街道宝钢二村小区的居民李女士，站在改造一新的南门口，脸上洋溢着欣慰的笑容。这番真切的话语，道出了小区众多居民的共同心声。

这场让居民交口称赞的“家门口改造”，源于人大践行全过程人民民主友谊路街道基层实践站组织的一次选民接待活动。区人大代表范仲兴在代表集中联系社区活动中接待宝钢二村居民群众后，全程参与跟踪推动，力促居民的“烦心事”成为“舒心事”。

宝钢二村南门作为小区车辆日常进出的主要通道，近年来问题日益凸显。由于常年受车辆碾压、雨水侵蚀，南门外人行道路面早已坑洼不平，给老人小孩的出行带来安全隐患。更让居民头疼的是，人行道边一棵近20米高的梧桐树，使得南门出入口的有效通行空间大为缩减。车辆进出时常要进行“S”形转弯，电动车、自行车也需要紧急避让，早晚高峰时段拥堵现象时有发生。

“这个问题我们早就注意到了，但确实力不从心。”小区居委负责人坦言。小区外人行道移树涉及绿化审批、专业移栽，修路需要协调资金和施工队，这些已超出社区自治的能力范围。

转机出现在今年5月，宝山区人大代表集中联

系社区活动期间，居民走进宝钢二村人大代表联系点，向范仲兴代表反映了这个困扰多年的“老大难”问题。

范仲兴认真听取记录居民的描述后，亲自到现场实地察看：蹲下身触摸坑洼的路面，绕着梧桐树多角度观察，用手机记录现场情况，详细询问树木种植年限、路面损坏时间等细节……

他的认真细致给居民留下了深刻印象。“范代表特别认真，”小区保安回忆道，“他在门口观测

了很长时间，看到他严谨负责的态度，我们感觉这个问题一定有望解决。”

在充分调研后，范仲兴表示：“移树和修路确实比较复杂，涉及多个部门的职责，我作为人大代表一定会尽全力推动这个难题提上解决日程。”

承诺后是马不停蹄的行动。为了将居民诉求落

到实处，范仲兴立即着手研究政策法规，梳理解决路径。他多次前往区绿化市容、房管、建设交通等职能部门，与相关负责人沟通居民诉求，参与召开协调会，商讨解决方案。那段时间，他的手机同样忙碌。“有时候时间很晚还能接到范代表的电话，告诉我们最新的进展，”居民代表感慨表示，“我们特别感动。”

在人大友谊路街道工委的支持和范仲兴代表的不懈努力下，各方齐聚友谊路街道基层实践站，通过协商议事，一套包含施工标准与工期的具体方案



逐步成型，尤其强调新铺的沥青路面必须平整耐用，并与周边人行道完美衔接。一幅南门焕新的规划图，由此按下实施“启动键”。

随着施工队伍进场，小区南门改造工程顺利推进。曾经挡路的梧桐树被专业移栽，坑洼的人行道焕然一新，变成了平整黝黑的沥青路，出入口宽度增加了近3米。改造后的南门，路面平整、通道宽敞、标识规范，彻底解决了居民的出行难题。

如今，居民开车进小区无需再小心翼翼躲避障碍，早晚高峰的拥堵现象消失了；老人推着婴儿车散步、孩子骑车玩耍时，再也不用担心路面不平；电动车、自行车都能顺畅通行。“现在接送孙子上下学，走南门方便多了，”居民刘奶奶高兴地说，“以前总要提前出门，就怕堵在门口耽误时间。”

这场改造在范仲兴看来有着特殊意义。“居民的每一句心声，人大代表都要放在心上、落在实处，用心用情为老百姓解难题”。居民们的称赞，是对

人大代表履职尽责的最佳肯定。



如今，走在焕然一新的南门口，看着居民们舒心的笑容，范仲兴深感欣慰。宝钢二村小区南门的“焕新”，不仅改善了出行环境，更拉近了人大代表与群众的距离，用实际行动诠释了“人民代表为人民”的初心与担当。

（转自《上海人大月刊》2025年第12期）

罗泾镇人大：

沪苏三镇人大携手共赴“民生之约” 跨域联动绘就发展新图景

文 / 吕莉

近日，来自上海市宝山区罗泾镇、嘉定区华亭镇与江苏太仓市浏河镇的人大代表们带着民情笔记、拿着调研图纸，齐聚沪苏边界的吴淞江畔，聚



焦水利、养老、医疗、产业等主题，开展一场跨域人大代表联动活动。

在吴淞江工程（上海段）新川沙河段的施工现场，大型挖掘机正有序作业，河岸护岸主体已初见轮廓。代表们沿着施工便道缓步前行，看着新川沙河段护岸主体轮廓渐显，罗泾镇人大代表俞中华倍感振奋：“我们小时候在这条河里捉虾、钓鱼、挖螃蟹，它承载着一代人的儿时记忆与乡土情怀。如今经过系统治理与生态修复，这里将成为水质优良、岸绿景美、功能完善的生态滨水空间。”他同时建议：“这条河是流域内水生生物、迁徙候鸟等各类动物赖以生存繁衍的核心栖息地与关键廊道。工程施工中不仅要保障岸线加固质量，更要充分考虑流域生态系统的整体性与连续性，科学保护原生植被与生

物多样性，筑牢长期可持续的生态根基。”

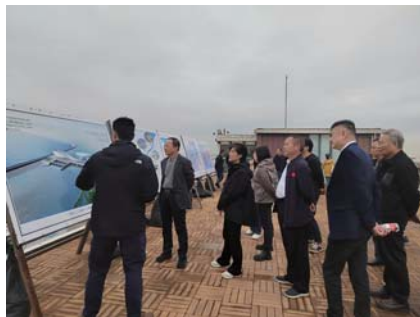
作为吴淞江工程（上海段）的末梢段，新川沙河段现状河道宽24米、全长约7.8千米，项目涵盖7.8公里河道整治、7座跨河桥梁及泵闸枢纽建设。代表们不时驻足远眺河道走向，或用手机拍摄施工细节，或围绕泵闸枢纽的联动调度展开热议，水利工程的协同蓝图在交流中愈发清晰。罗泾镇人大主席贾中贤俯身接过工程负责人手中的图纸，手指顺着河道整治线路向沪苏边界方向延伸：“护岸建设既要嵌入生态基因，在岸线布局水生植物带、生态鱼巢，更要紧扣跨域联动——这段河道连接沪苏两地，在硬件优化的同时，治理水平也要同步提升，可建立两地水文数据共享机制，后续泵闸枢纽调度也可构建‘沪苏联动响应’模式。这样既能通过‘岸线共治’筑牢流域防汛安全网，又能以‘生态联护’打通吴淞江上下游生态廊道，让水利工程成为串联沪苏、服务长三角一体化的‘民生纽带’。”

中建阅澜山综合为老服务分中心与社区卫生服务站是罗泾镇2025年民生实事项目，与嘉定区部分村域相邻。通过协同联动，既能整合两地养老服务资源与医疗卫生力量，实现助餐、康复、健康咨询等服务共享，又能放大民生实事项目的辐射效应，推动沪苏毗邻区域养老与医疗服务一体化发展，让民生温度跨越行政边界，惠及更多群众，筑牢长三角毗邻地区民生保障共同体。

目前，两个站点虽尚未正式运营，但功能区域划分已全部成型。代表们走进为老服务分中心的长者食堂，只见餐桌整齐排列，后厨设备调试完毕，工作人员正忙着制定试运营菜单。华亭镇人大代表孙依拿起桌上的菜品清单仔细翻看，指着“软烂易消化”的标注说道：“这里的长者食堂在菜品设计上兼顾老年群体饮食需求，标注细致、考虑周全，这些成熟经验非常值得我们学习借鉴。我们要把这里的菜品规划理念、服务细节带回去，结合我镇老年群体的饮食特点与实际需求进一步优化。同时参考这里的运营模式，探索助餐配送机制，让周边村的老人也能享受到便捷优质的助餐服务。”隔壁的卫生服务站内，自助挂号机、诊疗床等设备已全部到位，代表们围着服务流程图，详细询问家庭医生签约流程、检查项目设置等细节。浏河镇代表沈祖宏触摸着崭新的诊疗设备提议：“这里社区卫生服

务站的硬件配置已经很齐全，要是能提前打通常见检查项目的沪苏两地结果互认通道，大家跨区域看病就不用重复检查，会方便很多。”

新陆村磊宏石斛基地是上海首家仿野生石斛种植基地，代表们一边看，一边听工作人员介绍：“石斛益处良多，我们采用独特的‘果树附生’种植法，让石斛依托自然湿气与树木养分生长，种



出的石斛多糖含量高、胶质足，还可以制成奶冻、炖品等老少皆宜的健康美食。我们还围绕石斛种植，打造了主题研学基地，让游客在自然与文化交融中感受生态文明的魅力。”

“这种‘果树+石斛’的模式太有创意了！”太仓市浏河镇人大主席王晓芸举起手中的石斛花茶，向基地负责人询问产量与销售渠道，随后转头对身边的罗泾、华亭镇代表笑着说：“我们浏河的‘72家村’近年来旅游热度很高，吸引了不少周边游客，但仍希望进一步丰富旅游项目、拓展文化内涵。不如我们三方联手，整合各自的生态资源、农业基地与民宿资源，打造‘民宿+采摘+研学’跨区域旅游线路？”华亭镇人大代表毛玲玉立刻接过话茬：

“这个跨区域合作的提议很有实践价值！我刚才听基地工作人员介绍，现在不少游客都会把采摘体验和研学活动整合在一次旅程中，市场确实有需求。我们可以联合梳理各镇特色生态农业、民俗文化、休闲民宿等文旅资源，集中设计几条主题鲜明的跨区域精品路线，路线成型后既能提升游客体验感，也更利于统一宣传推广，让三地文旅品牌影响力更足！”

此次联动是三镇深化“沪太护美”人大代表共建机制的生动实践。从施工现场的俯身问询到社区站点的贴心交流，再到石斛园内的合作畅想，代表们用脚步丈量民生需求，用对话凝聚协同共识，让监督从“单点发力”转向“抱团发展”。代表们约定，将继续常态化沟通机制，持续跟进工程建设、民生服务、产业联动等议题，用人大力量为区域高质量发展注入民生暖流。（转自《人民代表报》）

庙行镇人大：

老小区焕新、换电柜惠民

——庙行镇人大代表“硬核”护航民生实事项目

文 / 陈琪鑫

今年年初庙行镇人民代表大会上票决产生了12项镇级民生实事项目，镇人大将民生实事项目实施情况列入重点监督工作计划，将59名人大代表分成6个监督小组，通过实地勘察、走访调研、座谈会等方式，对12项民生实事项目情况开展常态化跟踪监督。

聚焦民生关切，监督护航惠民。近期，庙行镇6个人大监督小组硬核发力，通过多轮实地走访、座谈调研，紧盯民生实事项目推进，督进度、查成效、解难题，从居住环境焕新到便民服务升级，从安全防线筑牢到精神生活补给，每一项举措都精准踩中需求点。

监督“盯紧”焕新工程：老小区蝶变+河道焕新双推进

共康六村15万方“美丽家园”修缮工程圆满收官，45幢楼、2257户居民受益，路面翻新、屋顶防水、管道改造全部到位，老小区颜值与实用性双提升，家住共康六村的居民笑着说：“以前楼顶漏雨、路面坑洼，现在小区又新又整洁，我们老年人散步都安心。”

持续跟进生态清洁小流域河道整治、改造工程项目施工筹备各环节，未来将为居民解锁河景新体验。

监督“聚焦”生态绿化：美景护航不松懈

紧盯“城中村”改造关键环节，7万方结构绿化（结构绿地二期长康路东侧地块）及P-07项目均已顺利完工，昔日城中村变身绿色宜居空间，为居民增添了休闲好去处。

10个“美丽庙行”城市节点微更新项目，选取街角广场、镇域主干道等关键区域，通过景观重塑、设施增补等微改造手段，实现城市形象的精细化提升。

监督“发力”便民服务：贴心举措暖到家门口

“宝就业·庙启航”15分钟就业服务圈效能提升，聚焦就业服务精准性，构建了精准供需对接体系强化创业服务实效性，完善了政策项目服务链条；推动服务体系升级，夯实15分钟就业服务圈基础。



“爱满宝山 情暖庙行”志愿服务覆盖21个社区，便民服务、益讲培训、志愿者培育样样齐全，行动不便的老人能享受上门理发，便民角还配齐了轮椅。

监督“跟进”托育服务：破解假期带娃“急难愁盼”

小学生爱心寒暑托班超抢手，寒托班、暑托班加夏令营，帮数百家庭解决假期带娃难题，针对名额紧张问题，学生家长说：“托班安全又靠谱，就是名额太抢手，盼着多扩容！”

监督“瞄准”便民基建：党群中心提质+电梯加装提速

共康党群服务中心6月26日正式启用，7000多平的空间，涵盖康家卫生服务站、“庙巷里”智

慧市集、社区食堂、创客空间、日间照料中心、青年艺校等多种功能区域，目前正推进丰富特色活动、配套餐饮体系，提升功能室利用率满足居民多元需求。

全程跟踪既有多层住宅加装电梯项目，紧盯选址、施工、验收全流程，及时协调解决推进中的堵点问题，全年计划加装10台电梯，实际完成11台，超额完成年度计划。



监督“优化”阅读空间：文化服务提质增效

专项监督“小而美”阅读空间，项目按季度推进整体进度符合预期，在为社区孩子提供阅读服

务方面取得了初步成效。“小而美”阅读空间联动幼儿园，破解参与度不足难题，让孩子在家门口就能享受阅读乐趣。

监督“筑牢”安全防线：消防+换电双保障更安心

推动社区实现消防柜全覆盖，内置全套应急器材，5分钟可达应急点位，实现“打早、灭小、快速响应”目标。

规范换电柜的建设和运营，提高消防安全水平。2025年拟新增换电柜70个，已完成70个，加大对现有镇域资源的再挖掘再利用，努力让实事项目更好地惠及民生。

监督不止步，惠民无终点。6个人大代表监督小组将持续擦亮“探头”，全程跟踪问题整改，推动民生实事从“完成”向“完善”升级，让每一项举措都落地有声、惠及民生，用精准监督为幸福庙行筑牢坚实保障，让居民的获得感更足、幸福感更稳、安全感更强。

市人大常委会宝山区劳动人事争议仲裁院基层立法联系点：

法治护航邮轮经济发展

——《上海市促进邮轮经济发展若干规定（草案）》
立法征询座谈会在宝山顺利召开

为进一步推进本市邮轮经济高质量发展，充分发挥宝山作为上海邮轮经济核心承载区的优势，近日，市人大常委会宝山区劳动人事争议仲裁院基层立法联系点组织召开《上海市促进邮轮经济发展若干规定（草案）》立法征询座谈会。市人大常委会法工委、区人大法制委、宝山海关、吴淞海关、浦江出入境边防检查站、人大友谊路街道工委，区发展改革委、区经委、区商务委、区交通委、区滨江委、区司法局、区财政局、区文旅局、区市场监管局等部门代表，邮轮培训公司代表及部分区人大代表共20余人齐聚一堂，围绕草案条款深入研讨、积极建

言献策。

通报立法核心要义 锚定征询重点方向

会上，市人大法工委立法二处副处长张颖慧通报了草案核心内容。她表示，发展邮轮经济是上海扩大内需、培育新动能的重要举措，草案立足“枢纽港+总部港+制造港”发展模式，通过地方立法固化实践经验、精准回应市场关切，围绕管理体制、市场培育、口岸服务、产业链升级、服务保障五大关键领域作出规范，此次重点征求邮轮产业发展、运营保障、安全应急等方面的实操性建议。

聚焦实操堵点难点 精准建言立法完善

参会代表结合宝山邮轮经济发展实践，围绕草案条款的针对性与可操作性展开热烈讨论，共提出44条具体立法修改建议。

区人大法制委针对草案中“相关市、区人民政府”责任界定不够清晰的问题提出建议，指出草案10条14处提及区政府责任，但部分事权归属国家部委，区政府缺乏直接协同对接路径，仅靠区级层面推进航线开发、口岸智能化升级等工作效果有限，建议细化“由市相关部门牵头统筹、区政府落实属地责任”的分工机制，明确市级部门协调国家部委的职责。

宝山海关关长张炜从口岸监管服务实践出发建言，建议在条例中明确AI新技术在旅客身份核验、快速通关查验等场景的应用导向；优化国际贸易“单一窗口”邮轮专区建设，强化邮轮公司信息同步责任；尽快出台国际邮轮靠港补给常用低危物资清单，补充运输、存储环节规范；将邮轮物流配送中心升级为“综合保税物流园区”，进一步提升补给便利化水平。

浦江出入境边防检查站站长周钧围绕通关便利化与规范管理提出建议，核心包括由市政府牵头建立全国统一的中资邮轮票务平台，参照“中国铁路12306网站”模式拓宽直销渠道、规范市场竞争与安全审核；推动形成邮轮口岸通关“上海范式”，支持“人脸+”微感通关、“飞机+邮轮”双向便利通关等创新模式推广；健全进出邮轮港口岸限定区域的人员和交通运输工具安全备案机制，统一海关、海事、移民管理等口岸联检单位在条款中的表述顺位。

吴淞海关督办陈建良结合实践提出多项建议，针对草案第二十三条应急管理条款，认为“相关区人民政府”表述笼统，建议由市政府牵头协调建立邮轮突发事件应对机制并明确具体负责部门，同时建议争取综合保税区的建设，将宝山区区域发展深度

融入邮轮产业综合服务区建设，并呼吁市政府加大对宝山建设“中国邮轮旅游发展示范区”的支持力度。

人大友谊路街道工委副主任张谊建议，新增建立邮轮行业工会联合会，将工会纳入人才培养参与主体，强化从业人员权益保障；在“中国邮轮旅游发展示范区建设”条款中补充“始发港”定位，完善港城融合中“城区融合发展”的表述，明确市、区政府共同推进责任；同时在邮轮制造条款中增加全产业链支持制度，助力产业升级提质。

上海吴淞口国际邮轮培训有限公司董事长钱继辉建议，在人才培养中强化“国际交流”与“促进就业”导向，通过引进国际先进培训资源、对标行

业前沿标准，弥补人才培养与国际先进水平的差距；针对邮轮相关专业毕业生入职率偏低的问题，引导院校、企业在培养过程中强化就业导向，着力破解语言能力、专业技能适配不足等痛点。

其余代表也结合各自领域实际，围绕邮轮产业政策创新、人才培育保障、港城

融合发展等方面，对《规定（草案）》的修改完善提出了针对性建议。

凝聚共识汇智聚力 法治护航邮轮经济高质量发展

区仲裁院院长、基层立法联系点负责人王学旭对各位代表的积极参与和务实建言表示衷心感谢。他表示，代表们立足监管实践、企业需求和区域发展实际，提出的建议既紧扣草案核心条款，又直击邮轮经济发展的堵点难点，兼具专业性、实操性和前瞻性，为草案的修改完善提供了宝贵参考。下一步，联系点将对44条意见建议进行“原汁原味”梳理汇总、分类整理后，及时上报市立法机关。后续，联系点还将持续跟踪《规定（草案）》立法进程，助力以高质量立法为上海邮轮经济高质量发展提供坚实有力的法治保障。



奔跑在履职路上的追光者

——记区九届人大代表、宝山钢铁股份有限公司能环部机械设备首席工程师 杨镇

文 / 曹健

初见杨镇代表，开朗阳光，真诚善意自然流露。从云南个旧山野到上海宝山滨江，她朝着一个又一个目标奔跑不息：年少时，在锡都矿山奔跑求学，磨砺坚韧品性；考入华东理工大学，脚步在实验室间穿梭，让科研思维与奔跑节奏共振；如今，身为宝钢股份能环部首席工程师、连任三届的区人大代表，她在钢铁巨轮与民生履职间奔忙，始终带着大山赋予的韧劲，在滨江续写奔跑故事。



她是技术专家，也是群众身边的“贴心代表”。从初任代表时的无措到预算审查的行家，从车间“设备神医”到群众信任的代言人，杨镇的履职之路恰似一场马拉松——有起步时的踉跄，有中途的疲惫，更有突破极限后的从容。在这条融合着钢铁硬度与民生温度的赛道上，她用奔跑者的执着与坚韧，书写着一位人大代表的责任与担当。

2003年，刚出博士后工作站的杨镇走进能源环保部。作为煤气设备领域技术骨干，她对“人大代表”新身份感到兴奋而茫然。

“当选那天，我正在调试转炉煤气柜压力传感器，手机突然响起。”杨镇清晰记得，当电话那头传来“您当选区人大代表”时，她握着扳手的手有些微微发颤。“我前期作为候选人，只有履职的一

腔热情，但具体该怎么做代表并不是很清晰，就像不知道补给站在哪，不知道每公里该如何分配体力。”

第一次参加人代会，她带了三个笔记本，却只默默记录，未能提交一件建议。看着老代表就民生议题侃侃而谈，她既敬佩又焦虑：“他们像经验丰富的跑者，总能找到最佳节奏；而我连‘呼吸法’都还没掌握。”

第一次联系选民活动中，一位居民反映路灯损坏，她原以为是举手之劳，却在跟进中发现涉及的部门权责交错，牵一发而动全身。再见到那位居民，对方笑着说：“灯修好了。”但她清楚这不是自己的功劳。“那种无力感，比解决不了技术难题更深刻。”

年终总结会上，看着其他代表厚厚的履职记录，她第一次自我怀疑。直到一次代表培训，她才在迷雾中看到了微光。“代表履职不是百米冲刺，而是持久战，找到自己的节奏最重要。”老师的话点醒了。她注意到“预算审查监督”领域——正如找到了适合自己的跑法。在预算专项培训结业发言时，她对代表履职已经有了自己的见解：“当代表前，我以为提议案建议是主要的。现在知晓预算审查也是人大监督重头戏。这事和我的专业有相似之处，有挑战，我愿意参与。”这番直爽赢得老代表认可：“预算审查就像解设备图纸，要懂结构看逻辑，你能行。”

预算审查于她是全新的“技术赛道”。最初看预算报表如读天书。但她有跑者的韧劲——别人用一倍时间，她花三倍；手机备忘录里记满问题，见缝插针请教。

“看账本要像查设备隐患，数字异常就是故障信号；追根溯源，每笔支出必须有政策依据。”在老代表指导下，杨镇渐入门道：将财政预算比作“钢铁厂的能源系统”，一般公共预算是“主管道”，政府性基金是“支干线”。

2015年的预算审查实训是她的“半马首战”。二十余名代表分组模拟审核五十多个部门预算。她所在组负责审查教育、民政领域，仅教育经费中的“人员”“公用”“项目”就细分三十多个科目。为核实某小学“信息化设备采购”预算的合理性，她带组员查资料、做比价，梳理数据逻辑。座谈时，她直言不讳指出预算列支的不合理处。实训结束，财政部门的同志感慨：“人大代表像审计一样较真，明年编预算得更细致。”

2017年，杨镇被任命为区人大财经委委员。站在宣誓台前，她既激动又平静，既骄傲又深知责任重大。“获得任命，犹如接过接力棒，不能辜负信任。”

履职渐入佳境时压力悄然而至。老旧小区加装电梯、增设养老服务中心、缓解停车难等许多问题都涉及资金与政策，而区级财政能力有限，许多现实困境难以迅速化解。“一位阿姨几乎每周都来代表联系点询问加装电梯难点问题的推动情况，我每次都只能耐心解释‘正在协调’。”杨镇声音低了下来，“看着她眼中的期盼渐成失望，我感到十分愧疚。”同时，本单位压力也骤增：她所负责的煤气柜项目关乎整个钢铁生产的能源命脉，不容有失。

交通大整治期间，“停车难”成为突出矛盾。她实地调研后，提出设置夜间临时停车位建议，推动系统收集数据制定规划。那段时间，她奔波于车间、人大、社区，每天睡眠常常不足五小时。一次现场突发头晕，同事才知道她高烧38度。“如跑步冲刺的最后阶段，双腿沉重、呼吸艰难，甚至想放弃。”

最迷茫时，她盼任期早点结束。“觉得自己像一个不及格的跑者，既无力完成代表履职，也难以兼顾本职工作。”老代表点醒她：“你总想着一个人冲刺，却忘了人大代表履职是团体赛。”她豁然开朗，主动融入代表小组的协作之中：社区代表深入收集民意、企业代表聚焦职工权益，而她则从预算和政策角度寻找破解之道。通过多方共同努力，20余条道路夜间分时段停车，多个停车共享项目、多项其它缓解小区停车难问题的措施在年内获得实施，惠及周边众多群众。

“那一刻我才明白，代表履职不是孤军奋战，而是团队协作。”她将“团队思维”用于本职工作：

开展“头脑风暴”攻克煤气柜管道改造技术，不仅解决了难题，还创下了同类项目最快完工纪录。

她经常跑步、打球。看到跑道上人们相互鼓励、彼此加油，心中愈加释然：“履职如长跑，无需时时在前，重要的是与同伴并肩。”

领悟“团队协作”后，她突破瓶颈、重拾节奏。不再苛求解决所有问题，而是专注能做之事；不再追求一鸣惊人的建议，而是坚持“从细微处推动”。

预算审查中她目光愈锐。发现某部门预算资金分配存在“平均主义”，她用工程机械比喻：“给不同管道送气，流量相同肯定不合理。”她建议该部门调整方案，使预算更合理有效。

联系选民她有独特方式：“把各种联系群众活动用足用好，利用一切机会收集诉求。”推动菜场设置与标准化建设，解决居民买菜难……，一系列“小事”在她推动下逐一落实。一次买菜，摊主塞来一把自种青菜：“杨代表，尝尝”。这些温暖瞬间，成为她履职路上的“能量胶”，支撑她不断前行。



如今，她将工作与履职完美融合——以工程师的严谨守护“钱袋子”，以跑者的坚韧践行代表承诺，更以女性的细腻温暖人心。这条融合钢铁硬度与民生温度的赛道，她仍在不断奔跑。因为真正的履职，永远在路上。

她说自己只是一个平凡的人、一名普通的代表，所做的不过是温暖他人的“小事”。但正是这些微小善举，如光汇聚，照亮生活。就像马拉松中陌生人的一声“加油”、一次击掌，看似寻常，却传递着力量。愿做那个撒播光芒的人，也终将被生活温柔以待。

（转自《人民代表报》2025年10月14日刊）

深耕为民履职路 务实建言显担当

——记宝山区九届人大代表、民盟区委副主委 张蕾

文 / 李秋洁

“把群众的声音记在心里、落到实处，那份‘人民选我当代表’的信任，便会化作‘我当代表为人民’”的笃定，让代表的履职有了最坚实的意义。”谈及三年多的代表履职经历，区九届人大代表、民盟区委副主委张蕾的话语质朴而坚定，眼神中透露出为民履职的真挚情怀。

当选代表以来，她始终怀着对人民群众的赤诚之心、对代表职责的敬畏之情，在人大代表与民盟干部的“双岗”上步履不停。从下沉社区听民意，到带着调研成果提建议；从汇聚盟内专家智慧，到推动政策措施落地见效，她每一步都走得扎实稳健、走得温暖有力，用“务实”二字书写着新时代基层代表的履职答卷。

“最初以为人大代表履职仅仅是传递声音，直到真正沉下去才明白，没有调研的‘发声’，就像没有根的树，站不稳、落不实。”

在张蕾看来，人大代表的“话语权”，不仅源于耳边的民意，更需要通过悉心的洞察力和锲而不舍的钻研劲头来锤炼提升。2024年提出的关于人防指挥所升级改造的建议，正是她“深耕调研”理念的生动体现和成果之一。

这份颇具份量的建议，源于她在工作中的细心发现。当时，一处人防指挥所内的场景令她记忆深刻：昏暗的灯光下，管线在墙上盘绕如乱麻，地面还残留着雨水倒灌后的斑驳痕迹，部分通信设备外壳已经氧化发黄，显得格外陈旧。返回后，她静下心来梳理，心里始终放不下这个牵挂：在当前城市快速发展、“智慧城市”建设不断推进的大背景下，

人防工程作为城市安全的重要屏障，如果跟不上新时代要求，怎么能在防灾减灾、战时防空时保护人民群众的生命财产安全？”

带着这份担忧，她立即展开调研。首先找到指挥所的工作人员详细了解具体情况。

“作为2003年建成的市级人防指挥体系的重要组成部分，该场所运行20余年后，各类问题已

逐渐凸显。”工作人员介绍道，“风、水、电设备都已经陈旧，还堆放着不少车辆和物资。之前发生过好几次漏水、雨污水倒灌的情况，还因此导致通信系统出故障。”张蕾认真倾听，详细记录下了细节情况，不放过任何潜在的安全隐患。

城市安全防线不容疏忽，人大代表的职业敏感度让张蕾迅速行动起来。她调阅了该场所近年的故障记录，向专业人员请教最新建设标准和技术规范，还走访了区内外多个同类工程设施，通过横向对比找出共性问题和短板。在充分调研的基础上，她着手撰写建议。建议中不仅详细列出了指挥所存在的安全隐患，还结合“智慧城市”建设要求，提出了具有前瞻性和可操作性的解决方案，包括设备更新换代、智慧



化升级、空间优化利用等具体措施。“建议提交后，职能部门负责人主动找我沟通多次，每次都带着方案和数据，这种重视让我特别感动。”张蕾欣慰地说，如今改造方案已经完成设计，进入实施阶段，她也在持续跟进，以代表之力为城市安全添砖加瓦。

“民盟的‘奔走国是、关注民生’，和人大代表的‘为人民履职’，从来不是两条平行线。”在张蕾眼中，民盟区委副主委的身份，是她人大履职的“智慧翅膀”——两种身份如同“一体两翼”，一边连着基层民意，一边接着专家智慧，碰撞出“1+1>2”的履职实效。

宝山区老龄化程度较高，养老问题一直是张蕾重点关注和持续跟进的领域。“有一次在社区走访，一位独居老人跟我说‘想测个血压要走两站路’；还有一家养老院的院长发愁‘护工不够，夜里不敢合眼，就怕老人出事’。”这些朴实而真切的话，她都记录在履职笔记上，也让她萌生了“用智慧技术破解养老难题”的初步构想。

然而，如何让建议不流于“喊口号”？张蕾充分发挥民盟的人才优势和组织特色。“盟内有不少教育、科技领域的专家，还有从事医疗行业的资深盟员，他们的专业意见能让建议更实、更准。”为此，她牵头组织骨干盟员成立调研组，走访了多家社区和养老机构，跟着社区工作者上门听需求，召集盟内专家开专题研讨会，酝酿提出以“智慧养老”技术赋能宝山养老服务体系建设的系列建议。

“我们最终形成的建议，既有‘在社区建智慧养老服务站，配智能血压仪、紧急呼叫器等基础设备’的具体措施，也有‘培育智慧养老企业，整合医疗、家政等服务资源’的长远规划，没想到正好和区人大常委会当年的养老工作专题调研不谋而合。”张蕾介绍说。后来她以人大代表身份参与区人大调研时，盟内的调研数据和专家意见也为相关部门提供了重要的参考。“这种良性互动让我深刻体会到：民盟的调研成果让人大的意见建议更专业，人大的履职平台让民盟建言能推进落地，这种‘双向奔赴’，既能让‘众人之智’转化为履职实效，也是切切实实地在为民改善献策出力。”

“履职不是‘拍脑袋’，每一份建议、每一次

行动，都要先想清楚三个问题：老百姓的真正需求是什么？有什么样的专业方法和意见可供参考？怎样才能实现解决问题的最大效能？”这是张蕾在履职过程中总结出的“三思”工作法，也是她始终坚守的履职理念和方法论。

在她的履职清单上，既有完善重大工程这样的“硬核”建议，也有治理社区线缆“蜘蛛网”、推进老旧小区加装电梯这样的“民生小事”，每一件都浸透着她“把小事当大事办”的用心和执着。只要是群众关心的，她都愿意多跑一步、多问一句。“只有放下架子，拉近距离，老百姓才愿意跟你讲真话、诉实情。”这是她每次参加代表集中联系社区活动后常说的一句话。社区线缆“蜘蛛网”，这个看似不起眼的问题，却给居民极大的困扰。“有居民反



映，电线乱拉乱挂不仅影响美观，雨天还有漏电安全隐患。”然而初步调研后发现，这个问题解决起来并不简单，涉及多个运营商，部门职责交叉，推进难度较大。“光有热情不够，得找方法。”她先跟着社区工作人员逐楼排查，记下每处线缆的归属和隐患点；再联系民盟里从事通信行业的专家盟员，咨询“线缆入地”的技术标准和成本……

关于如何推动涉及多部门协作的民生问题达到“最优解”，她通过实践积累了自己的方法和经验。“可以邀请几家单位就有关联或者是类似的民生问题现场办公，直面问题开展头脑风暴。”“建立常态化沟通平台很重要，‘同类项归并’有时候可以串联撬动一批类似问题的解题方案。”这些务实管用的工作方法，使得她在推动复杂问题解决时往往能取得事半功倍的效果。

张蕾深知，履职没有终点，群众的需求就是代表的履职课题。为此，她明确了下一步的履职规划，“既要深化学习，多学法律法规，多跟其他代表交流，让建议更有前瞻性，推动更多民生问题从“解决”向“优化”升级；又要拓宽渠道，通过民盟界别工作室、社情民意信息平台等搭建覆盖广泛、便捷畅通的民意表达平台，让民意收集更及时、更高效。”

谈及履职中最触动她的瞬间，张蕾深情地回忆道，是选民们那一份“沉甸甸的信任”。当她深入社区调研，居民们向她敞开心扉，倾诉急难愁盼或心底诉求时，她深知这信任的分量。于是，她奔走协调，为选民们递上可行的方案。“当我看到大家

频频点头、眼中流露出认可的那一刻，”张蕾说，“一种‘被需要’的使命感和‘能解决问题’的价值感便油然而生，那份感觉，沉甸甸又暖融融。”

正如她所言，老百姓的“小事”，就是她履职的“大事”。三年来，她用坚实的步履，丈量着“为民”的距离，也用一份份务实建言和一次次接续发力，诠释着基层人大代表的价值——所谓履职担当，就是把群众的每一句“盼着”，都变成看得见、摸得着的“实现了”。在新时代人大代表履职道路上，张蕾将继续以实干诠释初心，用担当践行使命，努力交出一份让人民满意的履职答卷。

（转自《人民代表报》2025年11月18日刊）

心系百姓总关情

——记高境镇人大代表 屠新象

文 / 曹佳骏

人大代表就是群众的‘传声筒’，是把群众的‘急难愁盼’扛在肩上的责任。”这是高境镇人大代表屠新象的心声。这位来自逸仙一村第三居民区、年近古稀的镇人大代表，以十多年的不懈坚守践行履职承诺，在他连续三届的镇人大代表任期内，共提出了近二十条代表建议，每一条建议都贴着“民生温度”，每一次推动都带着“务实劲头”。

守护出行“平安路”

“1321弄通道该管管了！高峰时段人车难行，而且给学生安全带来隐患”。在一次代表联络站选民接待日，选民向屠新象“吐槽”逸仙路1321弄通道交通拥堵问题，让他记挂在心。屠新象随即开展现场调研，发现这个

通道两边有一所学校以及三个小区的出入口，并且还是一条断头通道。带着记满了高峰时段人车混行数据情况的履职手册，他向镇八届人大三次会议提



交了《关于加强江湾中心小学学生放学校门口交通疏导的建议》。在建议办理过程中，他主动协调居委会、镇平安办、派出所等相关职能部门，与学校师生、家长及居民代表等共商对策，提出了打通“断头路”、加大校门口值守力度等建议措施。这些举

措实施以来，校门口交通拥堵问题基本得到解决，治理后的通道交通环境有效改善。

屠新象常说：“我是居民选出来的人大代表，就得为大家多跑腿、多办事，让我们高境越来越好。”

吉浦路、殷高路丁字路口紧邻多个居民小区，由于历史原因，没有设置人行道。多年来，该路口拥堵频发、交通隐患矛盾突出。设置人行道成为周边小区居民的迫切期盼。屠新象不仅一次次到路口蹲点记录交通状况，收集居民诉求，更带着调研数据和群众期盼，会同高境的区人大代表，向上级部门多次呼吁。他不怕跑断腿、不怕磨破嘴，始终以“不解决不罢休”的韧劲跟进推动。2019年，市人大代表联系逸仙一村三居，他整理了详尽的“硬核”数据提交给市人大代表。在市相关部门以及部队等多方努力下，2020年，该丁字路口改造启动。2021年，通过增设人行道、调整车道布局、优化交通标识，彻底让居民出行变得安全顺畅。

擎起民生“艳阳天”

高境逸仙片居民区因建造年代较早，配套功能不全而形成空中的电线、电话线、网线等空中缆线混合交织、低挂垂落，杂乱如“蜘蛛网”，既影响环境美观，又存在安全风险。屠新象广泛听取周边群众意见，在2024年1月镇人代会上，提交了《关于对国权北路吉浦路周边老旧小区空中缆线整理的建议》，有效推动政府职能部门开展全镇老旧小区空中缆线整理工作：梳理剪除老旧废弃的缆线，捆扎套管凌乱缆线，更新维护破损、存在安全隐患缆线，小区的“颜值”逐步得到提升。最近，家住逸仙路1321弄1支弄几位居民来到小区的代表联系点，连连称赞：“盘踞我们小区的‘蜘蛛网’终于消失了，小区的天空都开阔了。感谢人大代表和高境镇相关部门的鼎力相助和及时解决！”

设立在逸仙街区“境在云高处”景观带，是居民休闲漫步的好去处。今年6月，屠新象发现景观带小花坛杂草疯长、蔓延至步道，让推婴儿车的家长和腿脚不便的老人难以通行。他及时将看到的情况整理成《修剪“境在云高处”花坛，让街区景观更美丽》的代表建议，提交给了镇人大。当月，该建议办理方案即落地实施。景观带恢复了整洁雅致，婴儿车的轮子再次轻快地滚过，老人的步伐也更加稳健，小“堵点”又变成了居民茶余饭后舒心漫步的“打卡点”。

“当好人大代表，就得敢说真话、实话，把群众呼声如实反映，在群众与党委政府间架起‘连心桥’。”这是屠新象多年履职的深刻感悟。他习惯踩着晨光听家长们聊接送孩子的琐碎事，他伴着暮色问居民生活里的烦心事，是镇人大基层实践站点活动中最活跃的身影。在站点，他向群众传递政策温度、用“真心”倾听选民呼声、靠“较真”督办民生实事。每次收到列席镇人大主席团会议通知后，他一定会围绕议题做足准备，主动收集群众意见建议，并在会上积极建言献策。

屠新象忘不了2019年9月的一个雨天，高境二幼校园门前暴雨倾盆，拥挤的人群、穿行的助动车与密集雨点交织，一位撑伞抱孩子的家长不慎滑倒，更多家长孩子被雨水打湿、慌了心神。这一幕让屠新象揪心不已，次日便联合2位镇人大代表开展调研，逐一倾听家长吐槽、记录园方难处，把大家的心声详细记在履职笔记上。2020年1月镇人代会上，他和参加调研的代表提交了《在高境二幼门前搭建遮雨棚，为孩子和家长提供安全等候区域》的代表建议。如今，坚固的风雨连廊已在校园门前落成，配套的休息座椅、便民置物架让接送时光多了份从容，成为守护孩子和家长的“避风港”。



回望多年履职路，屠新象明白：人大代表的价值，不仅体现在被采纳的建议之中，更体现在群众那一抹抹舒展的笑容里。岁月流转，即将步入古稀之年的屠新象依旧忙碌，他用一步步穿梭社区巷陌的足迹，继续书写着“人民选我当代表，我当代表为人民”的动人篇章。

（转自《人民代表报》2025年12月9日刊）

让民声开花结果 用履职丈量民心

——记杨行镇人大代表、杨行镇天馨二居党总支书记 柳荷珍

文 / 郑亮

从荒废水池变身社区花园，从电动车乱停到充电桩全覆盖，从老年助餐空白到飘出“幸福味道”……在杨行镇天馨二居，每一个温暖蝶变的背后，都有柳荷珍躬身为民的身影。作为连任两届的镇人大代表、天馨二居党总支书记，她坚持用代表履职“民情联络簿”记录“人民期盼事”，再转化为“履职责任单”，在社区治理、民生服务中书写全过程人民民主的鲜活实践。



天馨花园 263 号楼旁的水池景观，曾是居民休憩的好去处。然而岁月流转，池边设施日渐老旧破损，不仅景致不再，更潜藏安全隐患。柳荷珍在走访中听到多位居民表示担忧。

她迅速牵头协调居委、物业、网格成员等各方协同发力，通过实地察看、上门走访等方式，就水池边环境微更新改造广泛听取民意。在社区“议事 9 吧”联席会议上，建议确定该更新改造为社区重点民生项目，并参与商讨制定详细的微更新方案。

项目推进过程中，她联合绿化、城管部门共同协作，耐心倾听诉求，细致解释方案，将居民的合理建议转化为一项项具体改进举措。当方案公示后，居民对绿化改善和路面修整的呼声较高，她便立即牵头优化方案——不仅填平水池、铺设草坪、摆放白鹭景观造型，更着力提升路面及周边环境品质。

“水池填平后，晚上散步还是看不清楚，能不能再亮一些？”业主刘先生反馈了自己的意见。柳荷珍再次联系相关部门实地勘察，在专业指导下增装了照明设施。这一贴心举措赢得了居民的一致好评。随后，她又协调物业、业委增设健身器材，与改造后的水池绿化景观联动打造出广受欢迎的“温馨点位”。

“群众点赞不是履职终点，而是改进起点。”柳荷珍如是说。微更新项目的实施，不仅消除了安全隐患，美化了社区环境，更在一点一滴的改变中凝聚了民心。

“既要打通政策落地的最后一公里，也要畅通民意上传的最前一公里。”作为人大代表的她，积极推动社区电动自行车安全治理攻坚，又在镇人大组织的电动自行车安全治理专项视察检查中呼吁，“对安全隐患‘零容忍’，同时也要解决好居民电动车停放及充电问题。”

结合代表联系服务群众日活动，她细致摸排“充电难”问题。数据显示，天馨二居电动自行车数量已近 800 辆，而原有停放点仅 5 处，充电设施 100 余个，供需严重失衡。柳荷珍在社区“议事 9 吧”讨论会提出议题，经业委、物业、居民代表多方协商，共同制定出实施方案。很快，北门及西门小路处新

建起5个停车棚，新增充电接口400余个，有效缓解了电动自行车停放充电压力。

随着新能源车的普及，新的需求接踵而至。柳荷珍再次发挥代表作用，组织“三驾马车”实地勘察，充分倾听车主意见，最终确定在公共停车位统筹布设充电桩，实现“油电共用、资源共享”。经多方努力，社区在12个点位新增新能源充电桩100余个，“桩”点居民绿色出行新生活，赢得居民由衷称赞。

“平时家里就我们两人，做饭是个难题。”在代表集中联系社区活动中，老年居民的心声被柳荷珍代表听到了。随着社区老龄化程度加深，空巢、独居老人的“一碗热饭”需求日益迫切。

面对这一民生关切，柳荷珍将老年助餐服务列为重点推动事项。她多方协调，联合业委会成功引入杨行镇爱心企业，在小区109号打造了“馨繁花生活馆”社区食堂。如今，这里与卫生站、邮局、幼儿园共同构成“15分钟便民生活圈”，不仅让老年群体尝到了“家门口”的幸福滋味，也为年轻居民提供了温馨便捷的就餐服务。

民生实事没有“差不多”，只有“差多少”。秉持这一理念，柳荷珍在社区以食堂建设为切入点，持续推出更多有温度、暖民心的民生实事工程，切实把居民群众的“需求清单”转化为“满意答卷”，不断提升大家的幸福感、获得感和安全感。

三面锦旗，一份民心。来自274号楼居民高先生夫妇为天馨二居居委、业委、物业送来的三面锦旗，感谢社区解决了困扰多年的水泵噪音问题。

天馨花园作为1997年起滚动开发的老社区，基础设施老化问题突出。设于274号楼地下室的水泵房因采用老旧的工频供水设备，不仅供水环节繁琐，更因设备严重老化产生巨大噪音，严重影响了住在

274号1楼的居民。自2021年至2024年间高先生及其他居民多次向原物业和业委反映，却因技术复杂、改造成本高等原因，问题始终悬而未决。



柳荷珍在了解情况后，立即将这一问题纳入代表履职清单。在新物业入驻后，她积极协调，推动“三驾马车”在“议事9吧”联席会议上共商解决方案。根据新物业制定初步改造方案，结合平日走访掌握的情况，柳荷珍敏锐地提出：邻近的301号、302号楼也存在相同问题，建议借此机会一并解决。这一建议得到了各方响应。经过多轮协调，仅用一个月时间，涉及四栋楼、112户居民的用水改造工程便顺利完成，签字同意率达100%。困扰居民多年的水泵噪音问题得到彻底解决，家家户户还用上了直饮水。

从玉兰花开的社区广场，到“一鹿有你”的景观花园，柳荷珍用扎实履职印证着她的治理理念：真正的社区治理，不在宏大的叙事里，而在老人舒展的皱纹间、孩子奔跑的笑声里、邻里相携的温暖中。这既是全过程人民民主的基层实践，更是“人大代表为人民”的温暖诠释。

◇ 杨行镇人大视察经济高质量发展 ◇

12月30日上午，杨行镇人大组织开展经济工作（产业项目）的专项视察活动。

代表们实地视察了上海澄穆创新产业中心（一期）重点产业项目开工建设情况，国际元数创港（一期）、濮阳濮耐高温材料（集团）股份有限公司上海研发中心运行情况。通过听取介绍，现场交流等方式，详细了解项目、企业运营管理状况、发展需求和面临的困难。

在随后的座谈会上，镇人大主席梅勇指出，要统一思想，增强行动自觉，在更高层次上认识加快项目建设的重大意义，切实增强工作的责任感和紧迫感。要聚力攻坚，提升服务效能，最大限度地发挥在项目建设中的引导、服务和扶持作用。要深化履职，畅通民意表达，积极发挥人大代表的桥梁纽带作用，当好群众的代言人。

会上，镇政府副镇长陈涛汇报了产业项目建设推进工作的情况。代表们表示，将结合自身专业优势，把视察中发现的问题，转化为高质量建议，为科学谋划杨行“十五五”发展规划、推动区域经济高质量发展贡献人大智慧和力量。

◇ 顾村镇人大组织代表开展产业经济发展专题视察 ◇

11月28日，顾村镇人大组织代表开展产业经济发展专题视察。

代表们先后走访普芮米卡勒数码影像科技有限公司、易多思航空科技有限公司、视比特（上海）机器人科技有限公司以及快仓自动化科技有限公司等重点企业。

视察过程中，代表们认真听取各企业负责人关于发展历程、主营业务与创新成果的介绍，深入了解企业运营管理现状、未来发展规划以及当前面临的主要困难与诉求，全面了解我镇产业发展的实际成效与提升空间。

现场交流中，代表们积极发挥“智囊”作用，结合视察情况与企业需求，围绕技术创新、市场拓展、政策配套等方面建言献策，共同探讨助推产业实现新飞跃的有效路径。

下一步，镇人大将在镇党委的坚强领导下，继续团结带领全体代表，紧扣经济发展大局，持续关注招商引资、企业服务与营商环境优化等关键环节，依法履职、主动作为，为顾村镇经济高质量发展凝聚智慧、贡献力量。

◇ 罗店镇人大组织代表开展年终视察评议活动 ◇

12月2日下午，罗店镇人大组织区、镇两级代表围绕民生实事项目集中开展年终视察评议活动。

代表们先后视察了天瑞金MAX科技园、悦翔社区智慧食堂、束里桥村农民集中居住点，现场听取相关负责人对各视察项目情况的介绍，详细了解了园区招商引资与税收情况，食堂开业至今的供需匹配及运营压力，集中居住点水、电、煤气、道路、绿化等各硬件配套设施建设验收情况，结合实地视察所见所闻，直观感受到政府在民生实事项目推进工作中的切实做到察民生、知民意、贴民心，不断提升群众的幸福感和满意度。同时，代表们围绕民生项目的谋划征询、协调推进、落实成效等方面积极评议、建言献策，相关部门逐一回应。

代表们表示，民生实事项目是回应群众需求、解决群众急难愁盼问题的“暖心工程”，承载着群众对美好生活的向往。今年罗店镇各项民生实事项目有效解决了群众生活中的实际困难，实实在在惠及民生，切实提升了群众的生活品质，希望相关部门全面落实好收尾工作，并持续加强后续保障与运营维护。作为人大代表，也将积极发挥好人民与政府的桥梁纽带作用，听民情、汇民意，将群众的普遍需求真正转化为政府工作的亮点，履职尽责确保各项民生项目落地生根、开花结果，以实际行动书写人民民主“幸福答卷”。

◇ 大场镇人大开展年终集中视察活动 ◇

11月18日下午，大场镇人大组织部分镇人大代表开展年终集中视察活动。

代表们视察了新近开园的大华德必WE园区、大场镇物业联合体平台示范小区滨江雅苑和开展中医药特色巡诊服务的大华二村社区卫生服务站。

在随后举行的座谈会上，镇人大主席赵华肯定了镇政府全年在加大招商引资力度促进经济发展、确保民生实事项目建设等方面的努力付出，希望政府各职能部门抓紧实事项目的收尾工作，也希望代表们积极尽责履职，为政府更好开展工作建言献策。

镇纪委书记、监察办主任胡敏就全镇监察工作，征求了与会代表的意见。

座谈会由镇人大副主席、总工会主席黄栋主持，政府分管副镇长向代表们汇报了关于全镇经济发展和民生事业的情况。代表们结合视察情况，提出了意见建议。

◇ 检察官走进庙行镇设在企业的人大代表联络站 ◇

庙行镇人大联合宝山区检察院，将“普法课堂”搬进庙行镇首家设在企业的人大代表联络站、人大代表工作小组，围绕企业常见法律风险防控开展法律讲座。

宝山区检察院第三检察部检察官王骄聚焦合同、知识产权和财税领域企业常见法律风险，结合典型案例为企业提示法律风险和保护路径。与会的镇人大代表和企业家代表对讲座的内容和形式表示充分的认可。

座谈会后，企业家代表结合自身企业经营过程中遇到的法律问题进行提问，检察官给出相关法律意见和建议。

据悉，宝山区检察院将依托驻人大践行全过程人民民主基层实践站点检察服务工作站，常态化派员开展法治宣讲、犯罪预防等工作，对接企业切身需求，为企业健康发展提供法治保障。

◇ 友谊组区人大代表督民生实事项目 “暖民心见实效” ◇

人大友谊路街道工委组织友谊组区人大代表对2025年街道重点民生实事项目推进情况开展跟踪调研活动。通过实地察看、听取汇报、现场问询等方式，全面检验项目成效，推动民生实事项目进一步落地见效。区人大代表及区房管局、街道相关职能部门负责人参加活动。

代表们一行首先深入宝林二村社区食堂，以“群众视角”检验服务实效。在排队区，代表们与正在买菜的居民亲切交谈，仔细询问“菜品口味是否合心意”“价格是否实惠”等实际体验，认真记录居民提出的意见建议。同时，代表们现场问询食堂运营方关于成本控制、安全管理的具体举措，确保惠民服务既“暖心”又“安心”。

座谈会上，代表们先后听取了区房管局及街道管理办、服务办、事务受理中心、妇联等部门关于本街道重点民生实事项目推进情况的专题介绍，并围绕项目实施情况展开热烈讨论。内容涵盖旧房改造、老年助餐、残疾人健康体检、公共文化资源配送、文化教育等重点工作的进展、成效及待解决问题。

◇ 高境镇人大召开民生实事项目意见征集座谈会 ◇

10月16日，高境镇人大于“选民接待日”在基层实践站召开民生实事项目意见征集座谈会。

座谈会上，相关部门对今年人代会票决的民生实事项目完成情况进行了汇报。与会代表结合前期参加镇人大调研和走访、联系群众情况分别作了交流发言。代表们一致认为，今年民生实事项目由居民提出、代表票决、政府实施，让群众切实感受到了身边的变化，获得感满满。同时代表们也提出了要加强项目后期维护、建立长效管理机制等意见建议。

会议还对镇2026年民生实事项目进行征集，代表们围绕小区环境、道路交通、城市建设等群众关心关切问题提出意见建议，为明年民生实事项目征集做好准备。

截至目前，票决出的10项实事项目已完工8项，还有2项即将完工。会前，镇人大组织部分人大代表开展了民生实事项目走访调研和实地勘察。

◇ 市、区人大代表走进张庙街道基层实践站 聚焦垃圾分类与安全生产共商治理良策 ◇

人大张庙街道工委组织以“垃圾分类与安全生产”为主题的市、区人大代表联系社区活动。

活动伊始，市、区人大代表参观了张庙街道党群服务中心和基层实践站，详细了解了在服务群众、凝聚人心、联系社区等方面的工作成效，切身感受基层民主实践的生动场景。

随后进行的座谈会上，代表们与街道城市管理分中心、城市运行管理中心等职能部门负责人围坐一堂，围绕垃圾分类工作的持续推进与基层安全生产管理能力建设两大主题展开了热烈讨论。与会代表结合自身专业背景与调研体会，积极建言献策。

市人大代表刘庆从宣传教育与文化传播角度，建议创新垃圾分类宣传形式，增强居民认同感与参与度；陈亚萍代表侧重机制建设，提出要优化企业单位垃圾分类管理与安全生产责任体系；刘伟斌代表基于工程建设领域的丰富经验，对社区常见安全隐患的防范提出了专业见解。

赵洪蓉、杨晓燕、刁国富、严莎莉等四位区人大代表也结合日常联系群众掌握的情况，就如何进一步提升分类实效、巩固安全防线反映了基层的呼声与建议。街道相关职能部门负责人认真听取了代表们的意见，并就当前工作开展情况、面临的挑战及下一步计划进行了回应与交流。

区人大机关选送优秀通讯员参加 《人民代表报》全国通讯员培训班

2025年10月13日至17日，来自全国21个省（自治区、直辖市）的174名人大工作者参加了《人民代表报》全国通讯员培训班。本区在区人大常委会机关2024年度优秀通讯员中选送2名同志参加，一名来自区人大常委会办公室相关科室，一名来自基层街镇人大办。

开班式上，人民代表报社社长、总编辑原玉苗，六盘水市人大常委会主任侯美传致辞。六盘水市人大常委会副主任吴君隆，秘书长吴进出席。

培训期间，全国人大常委会办公厅新闻局一级巡视员、中国人大制度新闻协会副会长兼秘书长曲卫国，全国人大常委会代表资格审查委员会办公室原主任、办公厅联络局原巡视员李伯钧，以及李姚、原玉苗等专家学者先后围绕《创新人大新闻宣传形式讲好中国人大故事》《坚持和完善人大制度做好新时代人大工作》《弘扬“三线”精神走好新时代长征路》《新形势下人大新闻宣传工作》等专题作了生动教学。

培训班还组织召开了工作经验座谈交流会，为学员搭建互学互鉴、共促成长的交流平台。本区2名学员学习期间认真聆听课程教学，把握党的创新理论精髓、新时代人大宣传工作政治方向；走进现场教学，实地探访培训地人大创新案例；踊跃发言，交流学习体会、碰撞思想火花，深感受益匪浅，对

做好人大新闻宣传工作充满信心。以下为2名学员的学习体会：

吕莉（罗泾镇党政办副主任、人大办联络员）：

近年来，上海市宝山区罗泾镇人大在探索全过程人民民主的基层路径中，通过创新，逐步形成以“跨域协同”和“网格嵌入”为特色的履职模式，有效推动区域共治共享和基层治理能力提升。一方面，我们面对省际边界治理难题，主动与毗邻的上海市嘉定区华亭镇、江苏省太仓市浏河镇人大携手，建立“沪太护美”跨区跨省联动履职机制，以联

动履职助力长三角一体化发展。另一方面，我们创新推行“人大代表入网格”履职模式，把代表履职嵌入基层网格阵地，通过代表定期深入网格巡查、建立民情台账精准收集民意等方式，激活治理末梢。

这次学习培训，收获颇丰。特别是六盘水市人大在推进全过程人民民主基层实践中所展现的扎根实际、注重实效的鲜活做法，让我深刻认识到，民主不是抽象的符号，全过程人民民主真正融入了当地发展的血脉之中，这为我们进一步做好基层人大工作提供了宝贵借鉴。

在六枝特区、水城经开区，我看到了“链上民主”的生动实践，代表工作站紧紧围绕产业发展需求，把民主监督深度嵌入产业链各环节，从企业生产经营到政策落地兑现，精准破解各类发展难题，让民



主真正成为优化营商环境、推动产业升级的“助推器”。在三线文创小镇、盘江文化园,我感受到了“文化民主”的独特魅力,以当地独特的地域文化为纽带,通过常态化收集群众意见、组织民意协商,将民主实践融入历史资源活化利用的全过程。而岩博村、独山村的“议事亭协商”“合作社票决”等机制,则展现了“乡土民主”的强大生命力——它将民主权利转化为村民看得见、摸得着的治理工具,让涉及每家每户的乡村规划、事务决策都能在阳光下运行,真正实现了“众人的事众人商量”。这些实践启示我们,全过程人民民主的活力,正源于它与当地实际需求、文化禀赋和群众生活的紧密结合。

作为一名人大工作者,将以此次培训为契机,认真学习借鉴六盘水经验,持续深化罗泾镇人大的全过程人民民主实践,让全过程人民民主在基层结出更多惠及民生的硕果。(发言获载于《贵州法治报》2025年10月20日刊)

曹健(区人大常委会办公室综合科科长):

非常有幸参加了《人民代表报》全国通讯员培训班为期7天的培训班。这次培训以理论为基、实践为径,让我在“听、看、思、说”中沉浸式触摸和感受人大全过程人民民主的鲜活脉动,也为今后讲好人大故事、传递民主声音筑牢了思想根基。

课堂之上,理论之光点亮民主认知。全国人大常委会办公厅新闻局一级巡视员曲卫国关于“创新人大新闻宣传形式”的讲授,让我懂得民主故事的传播需要打破“我说你听”的传统模式,要用群众喜闻乐见的语言解读人大制度优势;全国人大常委会办公厅联络局原巡视员李伯钧对“坚持和完善人大制度”的深刻阐释,则像一把钥匙,打开了理解全过程人民民主“全链条、全方位、全覆盖”的大门——从法律制定的民意征集,到代表履职的民生关切,每一个环节都是民主实践的生动注脚。而六盘水市人大常委会秘书长吴进分享的“六盘水街道

议政代表会制度”,更让我看到基层民主的创新活力:当社区居民的“急难愁盼”通过议政代表会转化为具体解决方案,全过程人民民主便从制度文本走进了群众的日常生活。

现场教学中,脚下之路丈量民主温度。在红二、红六军团盘县会议会址陈列馆,红色基因与民主初心交相辉映,让我读懂“人民当家作主”是从革命岁月中淬炼出的价值追求;走进盘州市盘江文化园,街道议政代表们围绕“老旧小区改造”“便民设施建设”展开的热烈讨论,生动诠释了“民主不是装饰品,而是用来解决人民问题的”深刻内涵。在贵州美锦华宇“煤-焦-氢”项目基地,人大代表跟踪项目建设、助力产业升级的身影,展现了民主实践对高质量发展的推动作用;而岩博村的乡村振兴图景里,代表们带领村民发展产业、改善民生的故事,更让我真切感受到全过程人民民主如何在基层落地生根,成为惠及百姓的“幸福密码”。

尤为触动的是在贵州三线建设博物馆的学习。“三线”精神中“艰苦奋斗、无私奉献”的内核,与人大代表履职为民的担当高度契合——从“三线”建设者为国分忧,到新时代人大代表为民发声,变的是时代课题,不变的是“以人民为中心”的价值坚守。这种坚守,正是全过程人民民主最深厚的力量源泉。

此次培训于我而言,不仅是一次知识的充电,更是一场思想的洗礼。作为一名基层人大工作者,我愈发清晰地认识到:讲好人大故事,就是要讲清全过程人民民主“人民至上”的本质,讲透人大制度保障人民当家作主的实践路径。未来,我将带着此次学习的收获,以更鲜活的笔触、更创新的形式,把基层代表履职的故事写得更实,把群众参与民主的场景拍得更活,让更多人透过一个个具体的民主实践,感知中国特色社会主义民主政治的独特优势与蓬勃生机。(作为学员代表在座谈会上书面发言)

大事记

(10月—12月)

10月14日,本区镇级人大预算联网监督系统建设使用座谈会在人大践行全过程人民民主罗店镇基层实践站召开。李萍出席。

10月22日,市人大常委会副主任宗明带队来宝山区,就《上海市历史文化名镇保护条例》立法、《上海市黄浦江苏州河滨水公共空间条例》贯彻实施及生活垃圾管理情况进行调研。区领导邓小冬、李萍等参加。

10月25日,常委会分别赴大场镇、顾村镇调研人大践行全过程人民民主基层实践站工作开展情况,走访上海智慧湾科创园。陈杰参加。

10月28日,常委会召开党组(扩大)会议,传达学习党的二十届四中全会精神及市委、区委常委会扩大会议精神等。李萍主持会议并讲话,顾瑾、陈杰、陆军出席。

10月31日,常委会赴罗泾镇开展调研,实地察看人大践行全过程人民民主基层实践站建设情况。李萍、陈杰参加。

11月5日,常委会组织区人大代表开展“美丽城区”专题视察,实地察看南大中央公园、共康六村二居美丽家园改造、高铁宝山站项目建设情况。李萍、陈江及副区长范宇参加。

11月11日,常委会赴罗泾镇花红村、新陆村、洋桥村,实地调研乡村产业发展、生态建设与农文旅融合发展等工作情况。李萍、陈江及副区长陈汇青参加。

11月12日,常委会组织区人大代表开展“产业转型、乡村振兴”专题视察,实地察看上海发那科机器人有限公司、MAX科技园(上海·美兰湖)、罗店镇远景村、上海惠永制药有限公司。区领导李萍、陈杰、陈江、陆军及副区长陈汇青参加。

11月12日,常委会赴淞沪抗战纪念馆,就宝山“五个百年”历史文脉传承发展情况开展专题调研。陈杰参加。

11月19日,常委会组织区人大代表开展“民生事业”专题视察,实地察看杨行体育中心、大场欢喜家养老院、高境“境享”·公益集市。李萍、沈权、顾瑾、陈杰、陈江、陆军及副区长薛飒飒参加。

11月20日,常委会党组开展党的二十届四中全会精神集中学习,邀请区委党校调研室副主任聂苗作《把握历史主动,奋力开创中国式现代化建设新局面》专题辅导报告。李萍、沈权、顾瑾、陈杰、陈江、陆军参加,沈权主持并讲话。

11月24日,常委会召开第五十七次主任(扩大)会议,讨论常委会第三十四次会议有关事宜。李萍主持会议,沈权、顾瑾、陈杰、陈江、陆军参加。

11月24日,常委会召开第五十八次主任会议,研究代表补选工作。李萍主持会议,沈权、顾瑾、陈杰、陈江、陆军参加。

11月26日,常委会召开会议部署区九届人大代表补选工作。陈杰出席会议并讲话。

11月26日,常委会举行第三十四次会议,李萍主持会议,顾瑾、陈杰、陈江、陆军及委员共33人出席会议。常委会党组书记沈权,副区长陈汇青,区法院院长庞闻淙,区检察院检察长孙琳,区监委有关负责同志列席会议。

11月27日,常委会组织区人大代表开展专题视察,实地察看上海飞凯材料科技股份有限公司、全过程人民民主基层实践站、市人大常委会罗店镇人大基层立法联系点、太平禅寺。顾瑾、陈杰、陈江及副区长薛飒飒参加。

11月28日,常委会召开党组会议,研究区人大常委会党组工作报告。李萍、沈权、顾瑾、陈杰、陈江、邵琦参加,沈权主持并讲话。

12月1日,常委会召开党组(扩大)会议,开展集中学习,邀请上海市委党校社会学教研部副主任汪仲启教授作《深入学习领会习近平法治思想,推进新时代人大工作高质量发展》专题辅导报告。李萍、沈权、顾瑾、陈杰、陈江、陆军参加,沈权主持并讲话。

12月3日,常委会组织区人大代表开展“教育、卫生、文化事业”专题视察,实地察看庙行镇社区卫生服务中心康家卫生服务站、上海民办华曜宝山实验学校、长滩观光塔、长滩音乐厅。李萍、沈权、顾瑾、陈杰、陈江、邵琦、陆军及副区长丁力参加。

12月4日,常委会召开区九届人大八次会议第一次筹备工作会议。顾瑾出席并讲话。

12月9日,常委会召开党组(扩大)会议,传达学习市委人大工作会议精神,研究贯彻落实举措。李萍、沈权、陈杰、陈江、邵琦参加,沈权主持并讲话。

12月16日,常委会召开第五十九次主任会议,研究区人大常委会工作报告。李萍主持会议,顾瑾、陈杰、陈江、邵琦、陆军出席。

12月17日,常委会赴区规划和自然资源局开展区域总体规划情况调研。邵琦参加。

12月18日,常委会召开座谈会,就拟提交区第九届人民代表大会第八次会议审议的《区人大常委会工作报告(征求意见稿)》,听取部分常委会委员和区人大代表的意见建议。李萍、沈权、陈杰、陈江、邵琦出席。

12月18日,“区人大代表讲堂”在全过程人民民主淞南镇基层实践站举行,邀请市人大代表、同济大学城市风险管理研究院专家唐曙建结合自身履职经历作辅导授课,讲解代表建议的撰写思路和方法。陈杰出席。

12月18日,常委会赴区发改委调研本区

国民经济和社会发展规划、政府投资项目计划执行与编制情况,以及年度经济运行情况。陈江参加。

12月24日,财经委、预算工委召开全体会议,初步审查2025年区本级财政预算调整初步方案及2026年预算草案初步方案。陈江出席。

12月25日,常委会召开第六十次主任会议,听取关于区九届人大代表的补选情况。李萍主持会议,沈权、顾瑾、陈杰、陈江、陆军出席。

12月26日,常委会召开第六十一次主任(扩大)会议,讨论常委会第三十五次会议有关事宜。李萍主持会议,沈权、顾瑾、陈杰、陈江、陆军出席会议。

12月29日,区委召开人大工作会议,区领导李晨昊、李萍、凌惠康、沈权、陆奕绎、洪晴、陈云彬、高路、肖刚、顾瑾、陈杰、陈江、邵琦、陆军,以及区法院院长庞闻淙、区检察院检察长孙琳等出席会议。区委书记李晨昊在会上作讲话,区人大常委会党组书记沈权作发言,区委副书记陆奕绎主持会议并传达市委人大工作会议精神。

12月29日,常委会召开第六十二次主任会议,补充讨论区人大常委会第三十五次会议事项。李萍主持会议,沈权、顾瑾、陈杰、陈江、陆军出席。

12月29日,常委会举行第三十五次会议,李萍主持会议,顾瑾、陈杰、陈江、陆军及委员共37人出席会议。常委会党组书记沈权,副区长肖刚、陈汇青,区法院院长庞闻淙,区检察院检察长孙琳,区监委有关负责同志列席会议。

12月30日,常委会召开党组(扩大)会议,传达学习习近平总书记在中共中央政治局民主生活会上的讲话精神;研究常委会2026年1月份主要工作等。李萍主持会议,沈权、顾瑾、陈杰、邵琦、陆军出席。全体机关干部参加。

《上海市各级人民代表大会常务委员会监督条例》解读

《上海市各级人民代表大会常务委员会监督条例》（以下简称《条例》）已由上海市第十六届人民代表大会常务委员会第二十五次会议于2025年11月26日表决通过，自2025年12月1日起施行。

《条例》共十章六十八条，立足实施性地方立法的定位，是市人大常委会监督工作的第一部综合性法规，全面贯彻新修改的监督法，新增监督工作计划、审议意见处理两个章节，建立连续监督、问题清单等工作机制，为全市人大监督工作提质增效提供法治保障。

01 明确人大监督的指导思想和原则要求

一是明确常委会行使监督职权，坚持中国共产党的领导，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，聚焦上海加快建设“五个中心”的重要使命；二是明确常委会对“一府一委两院”工作实行正确监督、有效监督、依法监督，促进依法行政、依法监察、公正司法；三是明确加强人大代表联系人民群众平台建设，充分发挥代表和人民群众在监督工作中的作用。此外，《条例》还对监督公开、推进监督工作信息化作出规定。

02 关于监督工作计划

一是明确常委会开展监督工作，应当制定监督工作计划，并对监督工作计划的制定程序、主要内容、联动监督等事项作出规定；二是明确监督议题的确定原则，规定对“五个中心”建设等重点工作可以连续列入年度监督工作计划，持续开展监督；三是明确年度监督工作计划中单列的专题调研，应当形成专题调研报告并向主任会议报告。

03 关于听取和审议专项工作报告

一是明确听取和审议专项工作报告议题确定的途径，并对专项工作报告征求意见、修改完善、审议内容等事项作出规定；二是规定常委会听取和审议专项工作报告前，有关专门委员会或者常委会有关工作机构可以开展专题调查研究并提出调研报告；三是明确市、区人大常委会可以就同一专项工作联动听取和审议专项工作报告。

04 关于财政经济工作监督

一是规定常委会开展财政经济工作监督，可以围绕具体监督事项组织开展专题调查研究；二是明

确常委会审查和批准本级决算，听取和审议国民经济和社会发展五年规划纲要、国民经济和社会发展计划、预算执行情况及有关调整方案、审计工作情况等事项；三是对国有资产管理情况、政府债务管理情况和金融工作情况等开展监督作出规定。

05 关于法律法规实施情况的检查

一是明确执法检查议题确定的途径；二是明确市人大常委会根据需要，可以组织有关区人大常委会联动开展执法检查；根据区域协调发展的需要，常委会可以协同开展执法检查；三是明确执法检查组应当采取多种形式深入了解情况，广泛听取意见；四是对执法检查工作方案、执法检查报告内容及执法检查问题清单作出规定。

06 关于规范性文件备案审查

鉴于市人大常委会已制定规范性文件备案审查条例，《条例》仅作出原则性规定。一是对规范性文件的备案范围和审查处理作出规定；二是明确常委会应当每年听取和审议备案审查工作情况报告；三是规定常委会开展规范性文件备案审查的具体程序和要求，依照监督法等有关法律、法规和本行政区域内有关规范性文件备案审查的规定执行。

07 关于询问、专题询问和质询、特定问题调查、撤职案的审议和决定

一是明确开展询问的主体、对象、内容等；二是对专题询问的内容、形式和专题询问前调研作出规定；三是对质询案的提出作出规定。同时，考虑到监督法对特定问题调查、撤职案的审议和决定的具体程序和要求已经作出明确规定，《条例》仅作原则性规定，与监督法等法律规定做好衔接。

08 关于审议意见处理

一是明确有关专门委员会或者常委会有关工作机构及时归纳整理常委会组成人员的审议意见，审议意见根据实际情况附问题清单；二是明确由常委会办事机构将审议意见连同有关材料，交“一府一委两院”研究处理，相关单位按规定要求提出研究处理情况报告；三是明确常委会在实施监督中认为必要时，可以对专项工作报告、财政经济工作有关报告、执法检查报告等作出决议，并可以组织开展跟踪监督。

（转自“上海人大”公众号）

谈谈我国的备案审查制度

规范性文件备案审查是一项具有中国特色的宪法监督制度，是保障宪法法律实施、维护国家法治统一的重要制度。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从加强宪法实施和监督的战略高度，对备案审查制度和能力建设作出新部署新要求。目前，由党委、人大、政府、军队、纪委监委、法院、检察院等各系统分工负责、衔接联动的规范性文件备案审查制度，已经逐步形成并不断完善。

全国人大常委会高度重视备案审查工作，持续推动备案审查制度和工作与时俱进，不断取得新进展新成效。一是先后修改立法法、监督法，出台关于完善和加强备案审查制度的决定，确立并巩固了备案审查的“四梁八柱”，为全面推进备案审查工作提供法律支撑；二是2017年以来，全国人大常委会连续八年听取和审议法工委关于备案审查工作情况的报告，公开披露典型案例120多件次，推动备案审查实现公开化，有力弘扬法治精神；三是坚持有件必备，不断拓展备案范围，推动建成国家法律法规数据库和各省法规规章规范性文件数据库；四是坚持有备必审，综合运用依申请审查、主动审查、专项审查、移送审查和联合审查等方式，探索运用比例原则等审查标准，持续加大审查力度；五是积极稳妥推进合宪性审查，及时督促纠正不符合宪法规定、原则和精神的问题，坚持公民在法律面前一律平等、法不溯及既往、罪责自负等宪法和法治原则，维护社会公平正义；六是坚持有错必纠，增强纠错刚性，党的十八大以来累计推动督促制定机关修改、废止各类规范性文件2.6万余件，有力维护宪法法律权威和国家法治统一；七是坚持以人民为中心，努力践行全过程人民民主，不断拓宽人民群众诉求表达渠道，保护人民群众合法权益；八是不断加强理论研究和宣传解读工作，推动支持地方人大与有关高校共建备案审查研究机构，推动高校开展备案审查理论研究和教学学科建设，社会影响力不断扩大。

我国的备案审查制度根植于中国本土法治实践，并伴随中国式现代化的发展而不断健全完善，具有鲜明的中国特色和显著特性。

备案审查制度与宪法密切相关，是一项具有中国特色的宪法监督制度，是全国人大常委会加强宪法监督的重要抓手。根据宪法规定，一切法律、行政法规和地方性法规都不得同宪法相抵触；一切违反宪法和法律的行为，必须予以追究；全国人大常

委会有权撤销同宪法、法律相抵触的行政法规、地方性法规。这些规定是我国实行备案审查制度的宪法基础。全国人大常委会开展备案审查工作，既对法规、司法解释等规范性文件进行合法性审查，也对这些规范性文件进行合宪性审查。

近年来，全国人大常委会法工委注重在备案审查工作中推进合宪性审查。对收容教育制度进行合宪性审查，推动有关方面启动立法程序废止收容教育制度；根据宪法和有关法律的规定和精神，妥善处理异地调用检察官问题；审查处理对涉罪人员近亲属采取“连坐”性质限制措施、民族地区如何推广使用国家通用语言文字、涉罪人员从业禁止等合宪性、涉宪性问题。备案审查的创新实践为探索构建具有中国特色的宪法监督制度奠定了坚实基础。

备案审查制度与人民代表大会制度密切相关，是各级人大常委会履行法律监督职责的重要制度。国家依托人民代表大会制度，建立了一套人大监督“一府一委两院”的制度体系。其中，人大通过备案审查对“一府一委两院”制定的规范性文件进行监督是一项重要的法律监督制度。建立健全备案审查制度，不断推进备案审查工作，坚决纠正违宪违法的规范性文件，是坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度的必然要求。

备案审查制度与中国式民主政治发展道路密切相关，是深入践行全过程人民民主的重要一环。立法法、监督法和有关决定都规定，公民、组织认为法规、司法解释同宪法或者法律相抵触的，可以向全国人大常委会书面提出审查建议，由常委会工作机构进行审查。这是保证人民群众对国家机关有关工作知情权、参与权、表达权和监督权的重要制度安排，是践行全过程人民民主的重要制度保障。实践证明，备案审查制度和有效工作是人民群众维护自身合法权益的一条重要法律途径。

党的二十大和二十届三中全会都提出，要完善备案审查制度。今后一个时期是进一步推进宪法实施和监督、构建与塑造中国特色宪法监督、备案审查制度的关键时期，要继续围绕备案审查制度建设和能力建设这一主线，以提高备案审查质量为核心，通过创新实践不断完善中国特色宪法监督制度体系，推动备案审查工作产生新质效，开创新局面。

（转自“中国人大网”，作者严冬峰系全国人大常委会法工委法规备案审查室主任）