



▲ 9月4日，市人大常委会副主任宗明来宝山实地调研推进“南北转型”情况和促进邮轮经济发展立法工作。



▲ 9月18日，区人大常委会党组（扩大）会议总结深入贯彻中央八项规定精神学习教育。区人大常委会主任、党组书记李萍主持并讲话。党组成员须华威、顾瑾、陈杰、陈江参加。



▲ 7月29日至30日，宝山区九届人大七次会议胜利召开



▲ 区长邓小冬报告 2025 年上半年经济社会发展情况和下半年工作总体考虑



▲ 新当选的区人大常委会副主任陈江、区人民法院院长庞闻淙进行宪法宣誓



▲ 各代表团审议区政府上半年工作报告



▲ 7月10日，区人大常委会主任李萍主持召开“十五五”规划编制人大代表专题座谈会，并作讲话。



▲ 7月2日，区人大常委会副主任须华威、陆军带队对社区卫生服务强基增能工作开展专项监督调研。



▲ 7月3日，区人大常委会副主任顾瑾带队调研本区全民健身工作开展情况。



▲ 9月17日，区人大常委会副主任陈杰参加在大场镇举行的人大代表讲堂活动。



▲ 9月26日，区人大常委会副主任陈江带队调研乡村振兴“十五五”规划编制工作。



▲ 9月2日，安徽省六安市人大常委会党组副书记、一级巡视员孟祥新一行来宝山考察都市绿色农业。

# 以高质量人大工作践行全过程人民民主

——区人大常委会主任、党组书记 李萍

全过程人民民主重大理念，深刻揭示了我国社会主义民主的鲜明特色和显著优势，为新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度提供了根本遵循。宝山区人大常委会紧紧围绕“全过程”“全链条”“全方位”“全覆盖”的要求，深入贯彻落实市人大践行全过程人民民主“十大行动”部署，将全过程人民民主重大理念有机融入人大工作各方面、全过程。

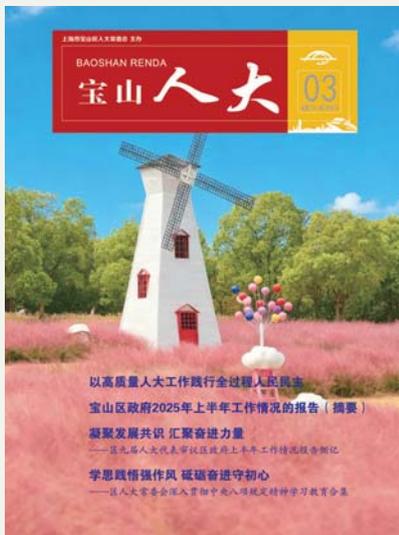
**全过程把牢政治方向，坚持最自觉的对标。**党的领导是实行全过程人民民主的根本政治保证，只有始终坚持党的领导、全面落实党的领导，全过程人民民主才能有序推进，人民当家作主才能充分实现，从而真正将制度优势转化为治理效能。我们要深学笃行新时代新思想，将学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，深化对做好人大工作规律性的认识和把握，增强发展全过程人民民主的使命感。坚持强化政治引领，加强对人大工作的组织领导和统筹协调，确保人大工作始终在党的领导下开展。自觉围绕大局谋划履职，主动对标全区改革发展稳定大局，努力使人大履职项目与全区中心工作扣得更紧、贴得更实。

**全链条丰富参与体系，彰显最真实的取向。**建设高质量民主参与体系，是发展全过程人民民主的必然要求，也是提升人大工作质效的关键举措。只有让人民群众在各环节都感受到民主，人大工作才能更好地汇聚民智、体现民意、惠及民生。我们要将健全全链条民主参与体系作为重要抓手，推动夯实人大工作民意基础。在“议”的环节扩大民主参与，探索将议事功能融入代表讲堂，聚邀请人大代表、职能部门负责人、专业人士和群众代表共同参与，打造“学、议、督”一体的讲堂议事机制。在“决”的环节落实民主权利，健全人大讨论决定重大事项制度，建立预算审查前听取社会各界意见机制，推动专工委带监督议题进实践站广泛征集民意，全面

推行镇级民生实项目人大代表票决制。在“督”的环节汇聚民主力量，坚持公开向社会征集监督议题机制，从代表议案建议、人民群众来信来访等渠道遴选审议议题，在监督过程中通过代表广泛收集群众意见，将民智民力深度融入监督各流程。

**全方位激活履职动能，打牢最广泛的基础。**发展全过程人民民主，必须“完善人大的民主民意表达平台和载体，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制”，确保人大工作各环节都能听到来自人民的声音。我们要持续健全“进站到点入网”机制，组织代表常态化走进基层实践站、立法联系点（信息采集点）、党建网格等平台，密切联系群众，深度参与基层治理，打牢人大工作最广泛的群众基础。着力建强基层实践站，落实代表每月固定接待日制度，支持“一府一委两院”进站开展协商、治理与宣传等工作。拓宽立法民意征询，建立健全代表全员参与、街镇人大对口支持、联系点参与监督三项机制，实现“立法征询”和“履职行权”深度融合、相互赋能。支持代表入网强格，研究制定《区人大代表参加赋能团工作办法》，推动代表常态化深入基层网格，访民情、链资源、办实事，切实将人大制度优势转化为基层治理实效。

**全覆盖强化民主监督，体现最管用的效果。**人大监督是全过程人民民主的重要环节，是保障人民当家作主的重要形式。只有坚持正确监督、有效监督、依法监督，做到监督范围广覆盖、方式多维化、流程全闭环，才能真正将监督优势转化为治理成果。我们要始终将人大监督嵌入全区发展大局和民生关切一线，深入基层、直面问题、服务群众，努力让每一项监督都体现人民意愿、保障人民权益。坚持监督范围全覆盖，贯穿发展与民生各领域；坚持监督方式多维化，打好综合运用“组合拳”；做实全流程监督闭环，确保监督成果落实见效。



编委会组成人员

主 任：李 萍

副 主 任：须华威 顾 瑾 陈 杰  
陈 江 陆 军

执行主任：顾 瑾

编 委：（以姓氏笔划为序）

王霞波 孙红旺 苏卫东  
苏继文 杨遇霖 陈 勇  
施永明 姚 莉 黄雁芳  
詹 军

主 编：孙红旺

副 主 编：张好之

本期责任编辑：陆佳欢 王晓磊



“宝山人大”微信公众号

# 目 录

## 【卷首语】

- 03 以高质量人大工作践行全过程人民民主  
——区人大常委会主任、党组书记 李萍

## 【重点关注】

- 06 宝山区政府 2025 年上半年工作情况的报告（摘要）
- 12 凝聚发展共识 汇聚奋进力量  
——区九届人大代表审议区政府上半年工作情况报告侧记
- 14 宝山区九届人大常委会举行第三十二次会议
- 15 宝山区九届人大常委会举行第三十三次会议
- 16 宝山区街镇人大工作座谈会召开
- 16 区人大常委会召开代表建议办理工作专题座谈会

## 【专题报道—深入贯彻中央八项规定精神学习教育】

- 17 学思践悟强作风 砥砺奋进守初心  
——区人大常委会深入贯彻中央八项规定精神学习教育合集

## 【监督侧记】

- 19 脚步丈量城区美，监督聚力民生盼  
——区人大常委会监督推动美丽城区建设侧记
- 22 让“家门口”的健康服务暖起来  
——区人大常委会监督助推社区卫生服务强基增能工作侧记
- 24 以监督之力筑牢安全防线  
——区人大常委会助推安全生产治本攻坚侧记

## 【调查研究】

- 26 “多格合一”背景下，张庙街道创新人大代表入格赋能基层治理的实践与思考

## 【全过程人民民主进行时】

- 28 从“小站点”看见民主 全过程人民民主的检察篇章
- 30 月浦镇人大：代表聚力，居民共治  
——民主议事赋能显翠家园焕新颜
- 32 罗店镇人大：焕新一小镇 温暖一方人  
——罗南夜市背后的“代表力量”
- 33 罗泾镇人大：代表力量融入网格，共治焕新边角空间
- 35 人大友谊路街道工委：代表零距离感受国产大邮轮，建言口岸服务升级共护邮轮经济
- 36 人大吴淞街道工委：年轻学子走进代表联络站

## 【代表天地】

- 38 商海扬帆守初心 履职为民担使命  
——记宝山区九届人大代表、上海同恒实业发展有限公司董事长 臧书同
- 40 建言为民计 公益践使命  
——记区九届人大代表、区社会组织服务中心党支部书记 齐伶俐
- 42 灯光照归途 心桥连民意  
——记区、镇两级人大代表，罗店镇新桥居委会主任 吴鸣玉

## 【街镇动态】

## 【大事记】

- 46 大事记（7-9月）

封面：顾村公园粉黛乱子草（图片来源“上海宝山”微信公众号）

封底：灯塔（摄影作者 刘继鸣）

编者按：7月29日，在宝山区第九届人民代表大会第七次会议上，区长邓小冬代表区政府，就上半年经济社会发展情况，下半年工作总体考虑，以及代表、委员们关心的若干问题，向代表作报告，报告内容摘要如下：

## 宝山区政府 2025 年上半年工作情况的 报告（摘要）

### 第一方面：关于全区经济社会发展情况

今年以来，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面落实习近平总书记考察上海重要讲话精神和对上海工作重要指示要求，在市委、市政府和区委的坚强领导下，坚持稳中求进工作总基调，以“一地两区”为战略牵引，全力打造新时代现代化转型样本，推动经济运行承压向好、科创动能加快释放、人民生活不断改善、城市运行平稳有序，为完成年初人代会确定的各项任务打下坚实基础。

**（一）着力稳增长，经济运行承压向好。**主要经济指标展现韧性。上半年完成区级一般公共预算收入 109.44 亿元，同比增长 7.8%，增速位列全市第 3。地区生产总值由去年底的可比增长 1.5% 回升到 3.2%。全力克服各种不利因素，规上工业总产值、限额以上商品销售总额、社会消费品零售总额分别完成 1124.1 亿元、4500.53 亿元、424.35 亿元。市场预期和信心不断增强。上半年完成全社会固定资产投资总额 294.79 亿元，同比增长 12.9%，其中房地产投资同比增长 26.4%，商品房销售面积同比增长 70.6%。新设企业、净迁入企业分别达 2.72 万户、6272 户，在去年高位增幅的基础上分别同比增长 77.6%、185.5%。规上服务业平稳运行。上半年规上服务业营收同比增长 2.1%，连续 26 个月保持正增长，其中租赁和商务服务业、人力资源服务业、广告业

分别同比增长 10.8%、10.5%、14.8%。北上海人力资源、北上海银发经济等特色产业园正式揭牌。

**（二）着力促转型，发展动能不断增强。**加快推进产业转型。坚持产业高端化、智能化、绿色化方向，注重科技创新和产业创新深度融合，战略性新兴产业快速发展，占全区规上工业总产值比重较去年同期提升 6.2 个百分点，其中新能源汽车、新一代信息技术、节能环保产值分别可同比增长 56.4%、27.7%、23.3%。中煤宝山煤电、芯宏盛半导体先进封装等一批项目成功落地，上大通用智能机器人研究院实体化运行，绿色低碳供应链核心功能区公共服务平台加快建设，国际标准互认实现新突破。上半年新增 27 个市级高新技术成果转化项目，3 项联合攻关产品成功上市，累计建成 8 家创新联合体。加快推进空间转型。加快推进“大吴淞”规划实施，完善责任规划师、建筑师、评估师“三师”联创机制，深化“1+2+3”规划成果体系，高铁宝山站及站前广场、特钢等重点区域开发建设加快推进，打造城市空间新地标。南大智慧城东北象限组合地块溢价出让，一批总部项目顺利落地，数智绿洲一期等项目竣工投用，上半年南大智慧城全社会固定资产投资、招商引资实现区税分别同比增长 57.3%、57.5%，在建和累计建成产业载体分别达 57 万方、52.4 万方。加快提升滨江邮轮旅游带能级，海上世界、伊敦康得思等商业新地标热度持续攀升、消费活力不断释放，上半年吴淞口国际邮轮港邮轮

接靠数、接待旅客数分别达 137 艘次、93 万人次，分别同比增长 85%、52%。加快推进治理转型。深化“两张网”建设和“多格合一”治理，优化调整 65 个综合网格、308 个管理单元，持续提升城市治理效能。强化问题源头治理，矛盾纠纷多元化解，上半年 12345 热线工单量稳中有降、解决率稳步提升，信访总量和信访事项分别同比下降 23.96%、7.44%。成功获评第七届全国文明城区。

**(三) 着力优环境，城市环境更加宜居。**深入打好污染防治攻坚战。聚焦各级生态环保督察反馈问题，坚持“当下改”和“长久立”相结合，加快推进重点领域污染防治，主要生态环境指标总体平稳，全区 AQI 优良率 82.3%，PM2.5 平均浓度 32.3 微克 / 立方米，“3+15”考核断面优Ⅲ类水质比例 100%，水源地生态保护工作连续 5 年保持全市优秀。深入实施环境美化工程。持续提升道路、绿化、环卫管养质量和水平，加快推进逸仙路、水产路等“四纵四横”城市主干道和重点区域环境品质提升，上半年新增 5 个美丽街区，7 个重点转型地块完成整治，拆除违法建筑 46.35 万平方米。加快推进蓝藻滨岸线生态改造和陆域贯通，累计完成 8.33 公里，持续拓展更多开放共享的滨水空间。加快环城公园带建设，上半年新建各类绿地 52 公顷、绿道 4.45 公里、立体绿化 1.86 万平方米，新增口袋公园 3 座。深入推进和美乡村建设。落实耕地保护和粮食安全责任制，加快都市现代绿色农业发展，月罗片区数字设施农业创新基地开工建设，宝农优供智慧农业项目落地运营。深入开展农村人居环境优化提升行动，新增 633 户美丽庭院，月罗片区入选第二批和美乡村建设试点，“沪派江南”月罗月狮单元进入实施阶段。

**(四) 着力惠民生，市民生活持续改善。**推进民心工程办好民生实事。“两旧一村”改造提速推进，电梯加装、早餐网点、电动自行车充电桩等一批民心工程和民生实事项目稳步实施，上半年新增（调整）6 条公交线路、2238 个公共停车泊位、1185 个公共充电桩，持证应急救援员培训、高级工及以上

培训分别完成 4360 人、1480 人。有效改善基本民生。落实落细援企稳岗政策，发放吸纳重点群体就业、一次性扩岗等各类补贴 2600 万元，帮助 6942 名失业人员再就业，创业帮扶 611 户。居家照护、为老服务“一键通”分别累计服务 212.48 万人次、36.51 万人次，新建 3 家综合为老服务中心、4 家社区长者食堂。加快推动新建商品住宅上市销售，更好满足居民刚性和改善性住房需求。深化教育卫生改革。加快实施上海市教育综合改革示范项目，全面实现民办三级幼儿园提质转型和关停并转。推动公立医院改革和医联体建设向纵深迈进，加快建设分级诊疗体系，促进优质医疗资源下沉，切实提高医疗服务品质能级。加速释放文体活力。上海樱花节、上海邮轮港国际帆船赛、上海邮轮文化旅游节等文体活动成功举办。深入实施公共文化惠民工程，上半年完成“公共文化资源配送”活动 1530 场，参与群众达 7.3 万人次。持续增加市民健身步道、市民益智健身苑点等设施供给，加快推进长滩音乐厅对外开放。

**(五) 着力强韧性，城市安全有序运行。**坚持以隐患排查整治为抓手。深入实施安全生产治本攻坚三年行动，紧盯电动自行车、厂房仓库、燃气等重点领域，扎实开展重大事故风险隐患专项排查整治，全面压实安全生产属地责任、部门监管责任和企业主体责任，上半年排查各类安全隐患 4.57 万条，完成整改 4.53 万条，整改率达 99.1%。坚持以设施改造升级为支撑。深化城运中心建设，推动安全生产隐患排查等应用场景投入运行，电动自行车“换电 + 充电互补”模式获全国推广。上半年完成一批燃气入户安检、老旧燃气管道改造和燃具连接软管更换，启动建设 4 个社区微型消防站和 4 个镇级专职消防站。社会面火灾形势总体平稳可控，火灾起数同比下降 4.6%，其中电动自行车火灾起数同比下降 20.69%。

#### 第二方面：关于代表、委员比较关心的问题

针对人大代表、政协委员会前反映的和市民关心问题，结合区委、区政府重点工作，向大家报告

四个方面情况。

### （一）关于深入推进科技创新和产业创新

要坚定不移地走好科技兴区之路，更好服务上海深化国际科技创新中心建设。

第一，强化科技创新策源功能。推动科创平台加速集聚，支持战略科技力量建设，打造科技成果转化和产业化的主阵地。一是加强创新平台建设。近年来，加速集聚了一批重点实验室、大学科技园、概念验证中心等高能级创新平台，涌现了一批前瞻性、引领性科技成果。下一步，要抓住国家完善区域科技创新布局的机遇，继续深化与上大、复旦、交大等高校院所合作，加快提升环上大未来产业创新工程院、复旦大学国家大学科技园（宝山）功能，加快推进吴淞材料实验室、细胞国家工程研究中心、上海大学核电关键材料实验室等高能级平台建设，助推埃米三江新材料产业创新中心创建市级高质量孵化器，全力争取全国高校区域技术转移转化中心落地。同时，围绕绿色低碳、生物医药、新材料等重点领域，积极推动上海未来能源高等研究院、数智医疗工业研究院等平台落地。二是加快创新企业培育。近年来，初步搭建了创新企业梯度培育成长体系，集聚了一批国家级（市级）专精特新企业、企业技术中心和院士（专家）工作站，上半年新增3家市创新型企业总部，6家企业获评国家重点“小巨人”。下一步，要充分发挥企业创新主体作用，以实施龙头企业伴飞计划为契机，进一步完善孵化培育、加速成长、创新支持、资本赋能等服务，支持链主企业精准培育和带动集群上下游关键配套企业。三是深化机制改革赋能。一方面，要持续放大“先投后股”“创新联合体”国家创新改革试点效应，推广“先投后股-咨募投服”联动新模式，畅通科技创新和产业创新融合路径，为科创提供更多资金、场景等要素支撑。另一方面，要深化全链条加速机制，强化产学研协同创新，搭建科技成果资源共享、供需对接平台，推动更多高价值、有潜力的科技成果加快转化和产业化。

第二，强化高端产业引领。宝山正处于产业转

型的关键期，要积极引导科技创新落到产业发展上，统筹推进传统产业升级、新兴产业壮大和未来产业培育，持续构筑产业发展新动能、新优势。一是做大做强优势产业集群。聚焦高端新材料、机器人及高端装备、工业服务业等“市区协同”千亿级产业，推动先进制造业和现代服务业深度融合，持续提升专业服务业赋能实体经济发展的能级。瞄准核药、自身免疫药物等细分赛道，加快推进生物医药及合成生物等重点产业发展，上半年宝济药业全球首创新药拟纳入突破性治疗，临港东方生命港等实现开工，赛陆医疗等建成投产。二是推动绿色低碳转型。加快打造以碳中和产业园为主要承载区的绿色低碳供应链核心功能区，深化与宝武、欧冶云商等行业龙头企业合作，做优碳管理、碳信用、绿色金融等功能服务，扩大绿色低碳供应链公共服务平台影响力。坚持绿色产业化和产业绿色化，加快传统产业绿色迭代，支持钢铁等重点行业实施节能降碳改造和工艺绿色化升级，推动新型电力系统、碳中和载体建设等一批项目实施。三是前瞻布局未来产业。强化市区协同、场景开放和要素保障，加快推进新型功能材料等未来产业集聚区建设，同时瞄准人形机器人、低空经济、量子科技等前沿领域和未来产业，推动一批产业链上下游关键企业落地，努力形成更多未来产业先发优势。

第三，优化科创和产业生态。当前，技术熟化、成果转化、产品迭代周期大大缩短，许多领域“窗口期”转瞬即逝，要抢抓先机，持续加强资金、人才、政策等各类科创要素的高效供给。一是引导资本投早、投小、投长期、投硬科技。深化“直投平台+科创母基金+专项子基金”产业投资布局，引入上海未来产业子基金、人工智能二期基金等各类资源，用好区属国资科创产业基金，推动金融资源、社会资本与有潜力的科创企业做好对接。同时，要充分释放科创“30条”2.0版等政策综合效应，解决创新过程中存在的堵点和卡点问题，助力科技成果加速落地。二是着力打造高水平人才高地。持续优化引育留用等各项机制，深入实施海内外揽才工

程，加快引聚战略人才、顶尖人才和“急需紧缺”的高精尖人才，全力做优“五个一”人才服务体系，大力实施青年人才发展“伴飞”计划，用好“樱花卡”人才服务品牌和人才“关键小事”联办快办机制，统筹资源为各类人才提供创新创业、医疗保障、安居教育等品质服务。

## （二）关于经济稳增长

发展是解决一切问题的基础和关键，要扎实推进各项稳增长政策举措落地见效，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

第一，下好“先手棋”，不断提升招商工作成效。坚持把招商引资作为推动经济高质量发展的关键之举抓实抓细。一是聚焦“招得进”。去年以来，构建完善了“区级统筹、条抓行业、块抓落地”全域招商新格局，充分发挥“南总部+北制造”一体化布局优势，坚持“请进来”“走出去”相结合，用好基金招商、场景招商、产业生态招商等方式，强化与功能机构、商会协会、载体业主等各类主体合作，持续扩大招商“朋友圈”。下一步，要继续巩固好招商工作良好态势。二是聚焦“招得好”。既要聚焦“六大产业”，大力招引龙头企业、链主企业，强化延链补链强链，打造更具竞争力的产业集群；又要助推产业转型，招引一批科技服务业、工业服务业等领域的高成长性企业，为现代化产业体系建设提供有力支撑。三是聚焦“落得快”。以提升政府行政效能为突破，进一步完善以招服一体化中心为骨干的“1+13+N”招商服务网络，高效解决招商项目落地过程中的堵点问题。要更好发挥招服一体化机制作用，让好项目落地、开工、达产跑出“加速度”。

第二，打好“组合拳”，有力夯实经济增长基础。着力引流量、控变量、扩增量，为经济增长提供更多支撑。引流量，千方百计提振消费。一是平台引流。宝山是全市重点布局的生产性互联网服务平台集聚区之一，在大宗商品交易服务、工业品电商服务等领域已经形成了先发优势和集聚效应，要持续增强资源配置、综合服务等功能，加快推动重

点平台做大做强。二是活动引流。持续放大“五五购物节”“夜生活节”效应，通过商家打折促销、票根优惠等一揽子举措，促进消费回补和潜力释放，樱花节期间，龙湖宝山天街等4家综合体销售额、客流量分别同比增长25%、53%。三是提升城市“烟火气”。合理拓展、优化设摊开放区域，支持特色集市、特色夜市发展。下一步，将继续坚持“政策+活动”双轮驱动，推动宝山消费扩容提质，进一步释放消费潜力。控变量，千方百计稳住外资外贸。上半年，积极应对“对等关税”给企业经营带来的冲击，帮助企业解决了一批经营难题。一是稳住预期。成立区外商投资企业协会，用好“供需对接”平台、重点企业“服务包”等机制，在政策精准匹配、应用场景对接等方面持续用力，帮助企业扩市场、降成本。二是引导和鼓励扩大投资。大力引进培育一批跨国地区总部和研发中心，上半年日本大成温调落户宝山，英斯贝克获评外资研发中心，开利空调新建实验室实现开工，全区出口总额同比增长48.8%。下一步，将以上海自贸试验区宝山联动创新区建设为契机，支持跨境电商、绿色贸易等新业态新模式发展，推动更多外资总部和研发中心落地。扩增量，千方百计扩大产业投资。一是在早落地、早开工上持续用力。强化重大项目推进机制，用好“桩基先行”等好做法，进一步优化项目开工建设审批流程，上半年推动蒂螺维珍、智力广场等6个重大产业项目实现开工，投资总额412亿元的19个重大产业项目加快建设。下一步，要加快项目建设进度，形成更多实物工作量。二是在早竣工、早达产上持续用力。深化“水电气网联合报装”“单体竣工验收”等创新举措，推动生物医药、机器人、新材料等一批产业项目尽快竣工投产。

第三，练好“基本功”，持续优化一流营商环境。深入推进营商环境改革攻坚，全力营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。一是让“有求必应”更精准。深化“全程代办”“五证齐发”等机制，优化创新“异厅通办”“开店一件事”等服务模式，上线运行“宝山区惠企服务一站通”平台，升级“宝

你HUI”等系列特色应用。下一步，要加快实施优化营商环境8.0版行动方案，深化“一业一证”等集成服务改革，推出更多便企服务。二是让“无事不扰”更常态。完善跨部门综合监管机制，强化“检查码”应用，全面推行“综合查一次”，实现检查事项“双透明”、检查规范“双认可”、检查方式“双随机”，尽可能减少对经营主体不必要的“打扰”。同时，创新推出“综合+行业”信用动态监管模式，为企业信用风险“精准画像”，让高信用企业享受更多便利。

### （三）关于空间转型发展

吴淞、南大、滨江是宝山最具潜力和爆发力的发展空间，要统筹推进功能重塑、产业升级、品质提升，以空间转型带动城市功能转型。

第一，全力推动吴淞创新城开发建设。作为全市重点规划的区域，“大吴淞”地区在上海新一轮发展格局中具有重要战略地位，要抢抓机遇，全力推动开发提速。一是着力推动规划落地。大吴淞启动区城市设计、景观设计和专项研究方案加速完成，市政水利、绿色低碳等一批专业专项规划和19号线车辆基地等重点区域控详规基本稳定。下一步，要坚持蓝绿先行，统筹好开发时序，以高起点、高水平、前瞻性的规划引领区域整体开发，年内将实现大吴淞启动区控规批复，加快推进“大吴淞”规划图转化为实景图。二是着力促进产城融合。加快规划建设新兴产业、教育医疗、商业商务、文化体育等一批高品质载体和设施，有序推动“一带三星”等重点项目建设，上半年高铁宝山站各标段全面开工，轨交19号线7个站点基本完成签约腾地，北泗塘水闸外移、水产路环上公园等配套项目实现开工，年内轨交18号线二期将建成通车，钢铁公园一期将开工建设。三是着力提速土地收储。要聚焦核心岛及周边区域开发，用好市区联合收储机制和土地储备专项债，提速推进动迁腾地、土壤修复、净地处置等工作，年内将完成土地收储380公顷，为后续开发建设腾出更多空间。

第二，全力推动南大智慧城开发建设。要聚焦

“地上、地下、云端”三座城建设，统筹抓好组团式高强度复合开发和科创产业招引。一是全力打造企业总部集聚区。经过近几年高强度、高品质开发，南大区域已经基本形成与总部经济相匹配的综合配套和高端商务功能。下一步，要乘势而上，聚焦数字经济、人形机器人、生命科学等产业赛道，招商力度再加大、再聚焦，推动开利集团北亚总部等重点项目落地建设，数智绿洲二期实现竣工，加快形成总部企业集聚效应。二是加快高品质开发。主要是聚焦双TOD联动开发。丰翔路站TOD要加快推动90万方综合体建设，布局高端住宅、精品办公及购物中心等功能业态，打造北上海旗舰商圈；南大路站TOD要加快推动250米超高层地标国际方案遴选并尽快开工。同时，要尽快实现南大路站西北象限组合地块出让。三是提升宜居宜业水平。加快推进教育医疗、公园绿化、道路交通等功能性设施建设，上半年金地草莓社区实现投用，年内将实现上师大附中宝山分校开学、南大中央公园建成开放，推动生产、生活、生态有机融合。

第三，全力推动滨江邮轮旅游带开发建设。要坚持“船、港、区”协同发展，统筹推进功能性载体招商运营和滨江岸线品质提升，不断擦亮宝山邮轮特色品牌。一是提高邮轮母港能级。上半年，“歌诗达·赛琳娜号”开启国内首个“多母港”航线，“迈希夫6号”“阿依达·星辰号”等国外邮轮实现首访，外籍游客单日入境人数、单日出入境总人数双双创新高。下一步，要主动对接国际邮轮公司，争取更多邮轮运力布局，进一步提升邮轮靠泊航次和出入境游客人次。二是提升邮轮运营水平。市人大正积极推动邮轮经济立法工作，宝山要全方位加强对接，为邮轮运营寻求更多立法规则支撑和工作支撑，力争在邮轮总部设立、免税购物额度、通关便利等方面实现更大突破，促进邮轮经济高质量发展。三是做优度假区功能品质。要深化“活动+联动”内涵，全力办好F1摩托艇世锦赛、首届宝山滨江半马、长滩艺术节等系列活动，持续聚人气、聚流量。已经投入运营的海上世界、伊敦康得思、长滩观光塔

要提升运营水平，已经签约引进的万豪酒店、首创奥莱等项目要加快落地。同步推进环境品质提升2.0项目建设，做好邮轮港周边长寿机械厂、污水处理厂等地块收储开发。

#### （四）关于“人民城市”建设

要始终坚持“人民城市”重要理念，统筹抓好底线民生、基本民生和质量民生各项工作，更好满足人民群众对美好生活的向往。

第一，在保障和改善民生上持续用力。重点做好三方面工作。一是加快“两旧一村”改造。这是老百姓感受度最高、期盼度最深的民生工作。上半年大场三星村、杨行东街村和顾村星星村、谭杨村等“城中村”改造提速推进，张庙街道、吴淞街道不成套改造新增开工1幢、完工2幢，吴淞十四街坊二期旧改征收基本完成。下一步，将加快启动新认定的“城中村”改造项目，力争泗塘二村东块拆除重建项目年内开工。二是加大保障性租赁住房供给。聚焦城市建设者、管理者以及青年人才、大学生等群体，通过新建、配建、改建等多种方式，加快完善从“一张床”到“一间房”再到“一套房”的多层次、多元化租赁住房供应体系。上半年建设筹措保障性租赁住房5055套，新增“新时代城市建设者管理者之家”床位807张。下一步，要加大供给力度，既要解决“租得到”“租得起”的问题，还要努力实现“租得好”。三是提高就业和养老水平。聚焦高校毕业生、就业困难人员等重点群体，精准供给就业指导、岗位推介、技能培训等服务，强化“宝就业”线上服务平台和社区就业服务站建设，确保就业困难人员、零就业家庭按时安置率达100%。围绕“9073”养老格局，统筹推进养老服务设施建设和服务品质提升，深化“银龄居家宝”“银龄e生活”等智慧场景应用和长护险服务，年内将新增认知障碍照护床位180张、社区老年助餐场所10家，完成200户居家环境适老化改造。

第二，在提升公共服务品质上持续用力。聚焦多元服务需求，持续扩大有效供给，打造更加优质

均衡的公共服务体系。一是加快教育优质均衡发展。加大优质教育资源供给，上半年5所新校实现开工建设，行知中学等5所学校入选“上海市人工智能教育实验校”，年内且华实验等2所学校将实现竣工，新增7个普惠性幼托一体园，积极迎接学前教育普及普惠国家督导。二是提高医疗保障服务品质。一方面，加快“5+4”医联体建设，深化紧密型医联体试点，促进医疗资源高效配置，推动区疾控中心迁建项目年内实现开工。另一方面，深入实施社区卫生服务强基增能计划，持续推进社区中医药特色巡诊站点、康复中心和护理中心建设，上半年建成全区首家社区医院，家庭医生“1+1+1”累计签约达105.3万人、排名全市前列。

第三，在提高城市治理水平上持续用力。更加注重科学化、精细化、智能化，从群众需求和城市运行突出问题出发，不断提高城市治理效能。一是打好污染防治攻坚战。针对各级环保督察反馈（披露）问题，在全面落实整改的同时，上半年创新推出了生态环境保护强化监督机制，重点是提升问题主动发现能力和推动责任落实全覆盖。下一步，要聚焦问题发现、责任落实、闭环整改，严格落实“河湖长制”“片长制”“路长制”“林长制”，更好解决环境治理领域易反弹回潮和责任盲区问题，推动宝山天更蓝、地更绿、水更清。二是更好为基层治理赋能。继续深化“一把扫帚扫到底”的市政管养力量下沉机制，充分发挥物业服务联合体作用，进一步提升基层治理效能。要坚持党建引领，聚焦12345热线工单和信访纠纷等重点领域，继续探索一批务实管用的机制和办法，年底实现物业服务联合体街镇全覆盖。三是守牢城市安全运行底线。针对电动自行车、城市燃气、厂房仓库、建筑施工等重点领域、重点场所，上半年启动实施了“5+2+3”专项攻坚行动，目的是通过隐患排查整改和“回头看”，持续提升本质安全水平。下一步，要聚焦消防火灾及安全生产事故多发易发领域，拿出专项攻坚的决心和手势，确保安全生产形势总体平稳可控。

# 凝聚发展共识 汇聚奋进力量

——区九届人大代表审议区政府上半年工作情况报告侧记

文 / 张好之

7月29日下午，区九届人大七次会议听取了邓小冬区长关于区政府上半年工作情况的报告。30日上午，12个代表团分别对《报告》开展了审议。代表们认为，《报告》政治站位高、总结成绩实、分析形势透、目标定位准、部署任务明确，是一个凝聚共识、鼓舞斗志、催人奋进的报告。上半年，全区上下坚持“开局就是决战，起步就是冲刺”的状态做好稳增长工作，财政稳健向好，产业发展的能级进一步增强，消费市场能级持续提升，民生工程推进有力，为完成全年的工作目标任务奠定基础、筑牢信心。就下半年工作，报告围绕经济发展、改革创新、民生保障、城区品质、社会治理等方面内容明确了目标要求，以务实举措精准回应民生需求，思路清晰、重点突出，彰显责任担当与发展信心，令人倍感振奋。

代表们表示，习近平总书记在上海考察期间发表重要讲话，为做好上海各项工作提供了根本遵循和行动指南。宝山肩负着“北转型”的重大使命以及科创中心主阵地建设的核心重任，必须进一步振奋精神、奋力一跳，推动各项重点工作快落实、快见效，跑出高质量发展“加速度”。对下半年工作，代表们主要从以下三个方面提出了意见建议。

**紧抓快干推动经济平稳向好**

孙卫东、丁建平代表建议，要坚定不移走科创兴区之路，不断完善科技创新和产业创新一体化发展协同机制，加速科技人才引进和培养，加快创新企业培育，跟踪科创政策落地效果，着力打造科创产业转化阵地。聂清、李宇阳代表说，在与上海大学签订新一轮协议后，“大学牌”的赋能不仅是实体合作，也有人才合作，其能量还能进一步释



放。建议深化产学研协同发展，用好上海大学等高校资源，拉近大企业与学生之间的距离、加大对创业学生的支持，链接学生培养和成果转化，建立企业需求、大学资源和学生培养的良好循环。田庆芬代表建议，在设计出台扶持政策时，

既要招引新企业，也要关注对存量企业的支持。同时，建议深化“先投后股”的投后管理以及收益管理机制，保证政策运行平稳有序。刘彦君代表说，科创企业在科技产业融资过程中面临较大挑战，尤其在B轮和C轮融资阶段，资金短缺可能导致项目停滞，建议加强与市级部门沟通，争取更多金融资源支持科技产业发展。马伟康代表建议，要坚持抓实抓细招商引资工作，聚焦“招得进”“招得好”“落得快”，着力引流量、控变量、扩增量。姚慧、施永明代表说，营商环境优化的成效显著，结合人大“十五五”规划问卷调查情况，建议持续强化政

企沟通机制，通过数字化手段优化涉企执法流程，加大减税降费力度，尽可能减少对企业的检查频次，打造与产业价值链相匹配的营商服务链。

### 乘势而上打造转型发展新空间



范宏超代表建议，要促进邮轮经济全产业链发展，强化上下游强链补链，推动邮轮经济落地转化，成为区域经济发展新引擎。张谊、秦景香、侯岚等代表说，海上世界、伊敦康得思等商业滨江新地标热度持续攀升，带动商业发展的同时也提升周边居民生活品质。建议要推动“邮轮+文旅+商业+美丽城区”深度融合，增设文化展演、体育休闲等便民设施，引入二次元潮玩、游戏IP等高流量项目，嵌入智慧化管理手段，让滨江带成为市民休闲、城市形象的“金名片”。曹阳等代表建议，充分利用宝山坐落长江口的地理特点和区内红色资源，将邮轮旅游与长江文化、红色旅游相结合，形成文化旅游体系。苏金成等代表说，大吴淞破旧立新呈“紧锣密鼓”之势，“合生汇”商业、金茂“棠前”楼盘等项目火热也反映社会的高度期待。建议要高标准建设高铁宝山站，打造宝山新地标建筑，加强对高铁站周边和19号线沿线进行区域功能配置和产业布局的规划研究，充分依靠高铁站和轨交站点释放经济效能。张韵君等代表说，南大地区这块“大衣料子”现已进入“量体裁衣”阶段，建议要聚焦双TOD联动开发，加快形成总部企业集聚效应，推进教育医疗、公园绿化、道路交通等功能性设施建设，提升宜居宜业水平。

### 用心用情保障和改善民生

牛春侠、严莎莉代表说，当前社会正步入深度老龄化，建议加大养老方面投入，培养护理员队伍，进一步统筹资源。同时，积极探索科技赋能养老，比如张庙街道通过“智养张庙”小程序，打通了服务社区长者的“最后一公里”，真正做到提供老人需要的个性化服务。孙兰等代表说，治理“线头”在基层，载体就是各街镇的党群中心和基层治理网格。对《报告》中提到的人民城市建设任务，建议聚焦“四个城区”建设，进一步发挥党建引领网格治理作用，用好多格合一有效抓手，做实做强网格功能，争取集中攻克一些难啃的硬骨头、解决一批基层关心的诉求问题。沈伟代表建议，把“行知教



育生态”锻造成宝山核心竞争力的战略支点，以陶行知“生活教育”思想为魂，系统构建品牌体系，让教育软实力成为吸引人才、资本、项目的磁极。把“科创中心主阵地的产业高度”转化为“科学教育的育人厚度”，打造可持续、可复制、可推广的“宝山范式”，依托科创中心主阵地建设，形成贯通基础教育、高等教育、产业实践的科学教育新生态。李莉群、何小文等代表说，《报告》中关于提高医疗保障服务品质方面成绩出色，群众获得感明显。建议加强区域医联体建设，加大优质医疗资源下沉，重点关注医联体“联而不通”、家庭医生“签而不用”、社区医院“空壳化”等潜在风险，推动宝山医疗公共服务从“基本均衡”向“优质普惠”跃升。陈菊等代表说，老旧小区改善开展了大量工作，但资金方面负担较重，建议加大财政资金支持力度。

## 宝山区九届人大常委会举行第三十二次会议

7月30日下午，宝山区九届人大常委会举行第三十二次会议，区人大常委会主任李萍主持会议，副主任须华威、顾瑾、陈杰、陈江、陆军及委员共37人出席会议。副区长陈汇青、范宇，区法院院长庞闻淙，区检察院检察长孙琳列席会议。



会议听取了副区长范宇关于吴淞创新城综合交通体系建设推进情况的报告。吴淞创新城是宝山未来城市功能品质提升的关键，也是编制“十五五”规划构想“一核两翼”的核心区域，备受瞩目。下一步，区政府及相关职能部门将充分发挥区位优势，紧紧围绕打造一体化综合交通体系的总体目标，聚焦关键领域，全力推进各项重大工程项目，为“北转型”战略注入强劲动力。

会议听取和审议了区政府关于“美丽城区”建设推进情况的报告，并开展询问。部分常委会委员和区人大代表围绕生活垃圾分类、渣土清运、美丽家园建设、美丽乡村建设等方面进行了询问和审议。区政府相关部门主要负责人围绕提出的问题，认真作答。会议认为，区政府锚定“四个城区”建设目标，扎实推进美丽城区建设，体制机制逐步完善、重点任务加速落地、特色亮点不断彰显。会议要求，区政府及相关职能部门要不断深化美丽城区建设共建共治，实施品质攻坚，加速城市界面焕新，优化再生资源回收管理模式，加快化解区域环境痼疾，不断提升城市治理的效能与温度。

会议听取审议了区政府关于代表建议、批评和意见办理情况的报告。会议认为，区政府及各承办单位高度重视代表建议办理工作，围绕“办理高质量”目标要求，坚持强化法定职责、严把办理质量、注重成果转化，办理工作取得了较好成效。会议要求，区政府及各承办部门要进一步强化责任担当、优化工作机制、深化成果运用，通过更深更实、更富成效的办理工作，更好展现全过程人民民主的生机活力。

会议听取审议了区政府关于2025年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告，关于2024年本级决算及2025年上半年预算执行情况报告，关于2024年度本级预算执行和其他财政收支审计工作的报告。经审查，会议决定批准《宝山区2024年区本级财政决算》。

会议审议表决了有关人事任免事项，决定任命王忠民为宝山区建设和管理委员会主任；王薇为宝山区医疗保障局局长。免去须庆峰的宝山区建设和管理委员会主任职务；周裕红的宝山区医疗保障局局长职务；张治的宝山区教育局局长职务。决定接受董斌斌因工作原因辞去宝山区人大常委会委员等职务的请求。



会议还书面审议了区政府关于促进中小企业发展情况的报告，以及区政府关于落实《关于人文城区建设推进情况的审议意见》的情况报告。

## 宝山区九届人大常委会举行第三十三次会议

9月24日下午，宝山区九届人大常委会举行第三十三次会议，区人大常委会主任李萍主持会议，副主任须华威、顾瑾、陈杰、陈江、陆军及委员共34人出席会议。区委常委、区纪委书记、区监委主任洪晴，副区长丁力，区人民法院院长庞闻淙，区人民检察院检察长孙琳列席会议。



会议听取了副区长丁力关于上海国际邮轮旅游度假区建设推进情况的报告。宝山区切实提升旅游度假区核心功能，优化空间环境品质并丰富商业载体业态，深化商旅文体展“活动+联动”内涵，做大做强邮轮旅游产业，让宝山滨江加速成为城市有机更新和社会深度转型的绽放地带。下一步，区政府及各职能部门将坚持高起点规划、高品质建设、高水平运营，加快推进国际邮轮旅游度假区建设，积极打造具有全球影响力的旅游新地标。

会议听取和审议了区监委主任洪晴所作的关于整治群众身边不正之风和腐败问题工作情况的报告。整治群众身边不正之风和腐败问题是中央及市委、区委部署的重大任务。区监委高度重视并深刻把握整治工作的重大意义，严厉惩治群众身边的“蝇贪蚁腐”，工作成效显著。下一步，区监委将进一步压实工作责任、完善长效治理机制，提升常态长效整治水平，切实增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

会议听取审议了区政府关于《宝山区社区卫生服务强基增能三年行动计划（2023-2025年）》实施情况的报告。会议认为，区政府及各职能部门紧紧围绕既定目标任务，积极提升社区卫生服务中心

建设水平，社区卫生服务工作取得长足成效。会议要求，区政府及相关职能部门要结合“十五五”规划编制，持续优化推进社区卫生服务体系建设和完善发展社区卫生服务的政策措施，加强人才队伍建设，推动社区卫生服务持续健康发展。

会议听取审议了区政府关于安全生产治本攻坚三年行动推进情况的报告。会议认为，区政府及各职能部门以“1+23+13”治理体系为抓手，坚持靠前抓预防，源头求治本，齐心协力、齐抓共管，全面推进安全生产治本攻坚三年行动，取得了较好成效。会议要求，区政府及各职能部门要以高度的政治责任感抓实抓细各项任务，持续压实责任链条，深化重点领域隐患整治，强化科技支撑和长效机制建设，同时提升全民安全素养，切实筑牢安全防线，以高水平安全保障高质量发展。



会议决定接受须华威因到龄退休辞去区人大常委会副主任职务的请求。会议还审议表决了其他有关人事任免事项，决定任命王益奇为宝山区人民法院民事审判庭副庭长；苏东东为宝山区人民法院立案庭副庭长；彭秀嫵为宝山区人民法院立案庭副庭长；陆建泉为宝山区人民法院大场人民法庭副庭长；周羚敏为宝山区人民法院月浦人民法庭副庭长。免去金猷的宝山区人民法院淞南人民法庭庭长职务；侯利兵的宝山区人民法院立案庭副庭长职务；吴珊珊的宝山区人民法院民事审判庭副庭长、审判员职务；王益奇的宝山区人民法院大场人民法庭副庭长职务；苏东东的宝山区人民法院月浦人民法庭副庭长职务；武恩强的宝山区人民法院审判员职务；吴文情的宝山区人民法院审判员职务；张超亮的宝山区人民法院审判员职务。

## 宝山区街镇人大工作座谈会召开

8月27日，宝山区街镇人大工作座谈会召开，区人大常委会主任李萍主持并讲话，副主任陈杰、陈江出席。

会上，各街镇人大围绕今年以来人大工作进展和主要成效、下阶段工作打算，以及人大监督推进“十五五”规划编制工作情况进行座谈交流。陈杰通报传达市人大常委会关于人大践行全过程人民民主基层实践站建设的指导意见，并部署下阶段代表工作；陈江通报传达市人大常委会关于贯彻落实建立健全政府债务管理情况报告制度的实施意见，并就进一步加强“十五五”规划编制、政府债务管理情况的联动监督进行部署。

李萍指出，今年以来，各街镇人大认真学习贯彻落实习近平总书记重要讲话和重要指示精神，在街镇党委、党工委领导下，服务大局成效明显，依法履职开拓创新，全过程人民民主实践有声有色，代表作用发挥充分，体现了勇于担当、奋勇争先的良好精神面貌和工作态势。她还通报了今年以来区人大



常委会的重点工作推进情况。

李萍强调，在下一阶段工作中，要深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，在区委坚强领导下，围绕“勇担转型重任、勇当科创尖兵”，立足人大职能，扎实完成“十五五”规划编制专题调研，积极助力科创中心主阵地建设，持续推动民生改善和社会治理，为宝山高质量发展贡献人大力量。要深入贯彻落实《监督法》《代表法》新规定新要求，着力推进正确监督、有效监督、依法监督，全面提升代表工作制度化、规范化、程序化水平，进一步推进全过程人民民主在基层生动实践。要锚定年度工作目标不放松，保持奋力一跳的精神状态，将学习教育成果切实转化为担当作为的实际行动，以高度的责任感和执行力狠抓落实，确保人大各项目标任务圆满完成。

各街镇人大主要负责人，区人大相关委室负责人等参加会议。

## 区人大常委会召开代表建议办理工作专题座谈会

7月21日下午，区人大常委会召开代表座谈会，听取对本年度代表建议办理工作的意见和建议。区人大常委会副主任陈杰出席。

与会代表认为，区政府及各承办单位高度重视代表建议办理工作，围绕“办理高质量”目标要求，坚持强化法定职责、严把办理质量、注重成果转化，办理工作取得了较好成效。同时，代表们围绕深化复杂建议办理的协同机制，加强办理进度的及时反馈，强化“回头看”与“二次办理”工作等方面提出了意见建议。

陈杰在讲话中对代表们依法履职、积极为民代言表示感谢，对区政府及相关单位高质量推进代表建议办理工作表示肯定。他强调，要认真贯彻新修

改的代表法，通过高质量办好代表建议，尊重人民主体地位、支持代表依法履职。人大代表要继续紧扣宝山转型重点和民生热点，深入调查研究，提出更加富有针对性的建议，当好人民群众的代言人。区政府及相关单位要继续加强与代表的全过程沟通，在牵头统筹和过程管理上多下功夫，不断提升问题解决效能，完善全链条闭环办理工作机制，将代表建议更好地转化为推动发展、造福人民的政策举措。区人大常委会将继续依托基层实践站、代表讲堂、代表工作小组等平台载体，为代表建议“内容高质量”“办理高质量”提供服务与支撑。

区人大常委会代表工委、区政府办，部分区人大代表等参加会议。

# 学思践悟强作风 砥砺奋进守初心

——区人大常委会深入贯彻中央八项规定精神学习教育合集

文 / 朱云豪

## 区人大常委会党组（扩大）会议总结深入贯彻中央八项规定精神学习教育

9月18日，区人大常委会召开党组（扩大）会议，深入学习贯彻习近平总书记关于作风建设的重要指示，以及市委、区委有关会议精神和要求，总结区人大常委会党组学习教育有关工作。区人大常委会党组书记、主任李萍主持会议并讲话，党组成员、副主任须华威、顾瑾、陈杰、陈江，副主任陆军参加会议。



会议通报了区人大常委会党组深入贯彻中央八项规定精神学习教育工作情况。学习教育自3月份启动以来，区人大常委会党组严格对标对表党中央部署和市委、区委工作要求，聚焦主题、注重实效，始终坚持严的基调不动摇，坚持学查改一体推进，确保学习有质量、整改有成效，推动学习教育入脑入心、见行见效。

李萍在讲话中强调，要持续强化作风建设自觉，

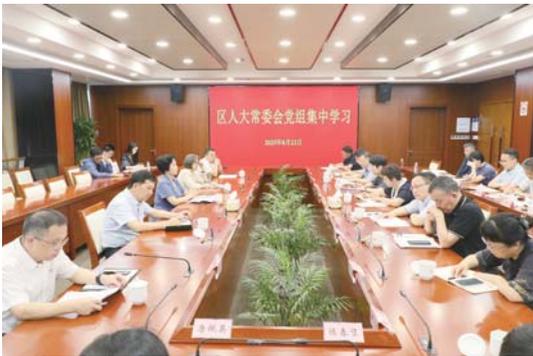
对标学习要求，不断学深悟透、知行合一，牢记人大机关的政治属性，确保学习教育各项要求落到实处。要持续筑牢作风建设思想之基，坚持党性、党风、党纪一体推进，提升拒腐防变能力，突出关键少数，健全问题发现与解决的常态化机制，防止顽疾反弹，并将整改成果制度化。要奋力推动人大工作提质增效，坚持问题导向，紧扣区委中心工作和人民群众关切，深入基层，深化代表联络，更好凝聚民情民意。要纵深推进机关全面从严治党，坚持以上率下，深化“四责协同”机制，常态化开展警示教育，将作风建设融入日常，锻造一支政治坚定、服务人民的优良干部队伍。

## 区人大常委会党组开展集中学习

8月22日下午，区人大常委会党组召开集中学习会，深入学习贯彻习近平总书记关于加强党的作风建设和弘扬伟大抗战精神的重要论述。区人大常



委会党组书记、主任李萍主持会议并讲话，党组成员、副主任顾瑾、陈杰、陈江等参加。



李萍强调，要铭记历史，汲取信仰力量。要善于从历史维度把握现实问题、从历史史实中汲取工作智慧，在推进全区急难险重任务中，传承“罗店拉锯战”顽强战斗精神，在助力宝山高质量发展中展现担当作为。要弘扬精神，践行为民宗旨。要始终坚持以人民为中心，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，坚持发挥人民代表大会制度的优势和功效，加强人民当家作主制度保障，让“全过程人民民主”在基层的实践更加生动具体。要开创未来，勇担人大使命。要聚焦区委中心工作强化人大监督实效，持续创新全过程人民民主实践，强化自身建设提升履职能力，以作风建设新成效推动人大事业新发展新进步。

会上，李萍、顾瑾及部分处级党员干部围绕学习主题，结合近期学习情况进行了交流研讨。

会前，区人大常委会机关全体党员干部共同瞻仰上海淞沪抗战纪念馆，参观《同仇敌忾共赴国难——上海抗战主题展览》。

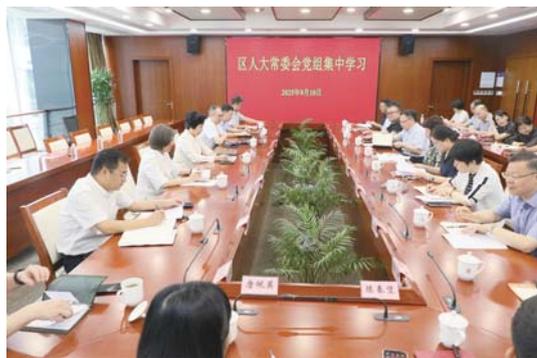
### 区人大常委会党组开展集体学习

9月10日上午，区人大常委会党组开展集体学习，邀请上海大学马克思主义学院副院长、中共党史党建研究院执行院长高立伟作意识形态专题讲

座。区人大常委会党组书记、主任李萍主持会议并讲话，党组成员、副主任顾瑾、陈杰、陈江，副主任陆军参加会议。



高立伟教授从意识形态的概念内涵及功能作用、习近平总书记关于意识形态工作的重要论述、当前我国意识形态领域面临的挑战变化及发展态势、提升领导干部意识形态把握应对能力四个方面，深刻阐释了意识形态的极端重要性，既有理论高度，又有实践操作，具有很强的政治敏锐性和现实指导性。



李萍在讲话中强调，一要全面落实《党委（党组）意识形态工作责任制实施办法》，筑牢思想根基，坚定政治立场，坚决扛起维护意识形态安全的政治责任。二要强化履职引领，充分发挥人大代表桥梁和纽带作用，引导人大代表把党的声音传递到群众中去。三要夯实阵地管理，建强管好人大宣传阵地，定期开展风险排查，提升辨别和应对风险的能力。

# 脚步丈量城区美，监督聚力民生盼

——区人大常委会监督推动美丽城区建设侧记

文 / 张禾

江风轻拂，6.8公里的上海宝山滨江岸线展现新姿，邮轮旅游赋能滨江生活带欣欣向荣；街头巷尾，曾经的潜力区域迎来精彩转身，成为市民休闲好去处；乡野田间，大小村落变身节假日休闲好去处，生态宜居的美丽乡村画卷徐徐展开。在这一美丽蜕变的过程中，宝山区人大代表积极参与美丽城区建设专项监督，既为一线的创新实践点赞鼓劲，也为建设过程中遇到的难题把脉问诊。

“美丽城区建设是贯彻落实人民城市重要理念，加快治理转型的具体举措，也是系统推进本区美丽、便利、人文、平安‘四个城区’建设的重要内容。”今年初，陆伟群等11名区人大代表联名提出关于强化监督支持美丽城区建设的议案，区人大常委会随即将该议案列为年度重点监督议题，一场上下联动、覆盖全区的专项监督调研就此展开。从部门座谈会到街巷整治现场，从河湖治理一线到乡村田间，调研组深入基层，看成效、察问题、汇聚民智，将监督过程转化为推动“共建共治共享”的生动实践。

## 薄弱区域点上突破，“共治共享”点亮市井烟火

夏夜的风挟着烟火香气，和涌动的人流一起穿行在罗南夜市百来个摊档之间，茶饮、海鲜、烧烤等摊前大排长龙。从“马路野摊”到“正规主力军”，罗南夜市的转型是宝山美丽城区建设中薄弱区域整治的生动缩影。

美丽城区建设需要多部门协同合作、久久为功。

建设工作领导小组和五个工作专班建立，梳理确定了示范区域建设、薄弱区域整治等任务清单，构建了“区级统筹、部门协作、属地负责”的推进格局。各街镇因地制宜，采用工程项目叠加管理举措的方式，对环境薄弱问题突出的区域开展攻坚治理，涌现出罗南夜市等显现度高的成功案例。



治理前，罗店大居流动摊贩扎堆，自发形成的占道经营摊点日均达100余处，相关问题日均投诉占镇城运中心受理量的40%以上。年初，多位居民走进人大践行全过程人民民主罗店镇基层实践站，向接待选民的王纯玉、琺姝、金雄坤等人大代表反映流动摊贩带来的占道经营、噪声扰民、油烟扰民等问题。区、镇两级人大代表开展座谈讨论，创新提出“错峰用地”方案；罗店镇各相关部门积极配合响应，通过意愿征集、选址论证、科学规划，将罗南新村地铁站旁3000多平方米停车场分时改造为“昼停夜市”，开设112个摊位，既规范经营又回应民生需求。通过治理，环境面貌焕然一新，社

会矛盾显著减少，市容与民生实现双赢，便民点实现了从“无序经营”到“规范管理”、从“执法对立”到“共治共享”的转变，既点亮了市井生活烟火，又使区域投诉量环比下降 72%。

### 重点板块焕然一新，滨江岸线绘就宝山名片

三江交汇处，宝山滨江邮轮旅游带提标升级，重点项目特色亮点日趋彰显。

“凭窗俯瞰，到港的国际邮轮在粼粼波光中划出绸缎般的尾迹，江尾的烟波浩渺、波澜壮阔尽收



眼底。”180米高的长滩观光塔内开设的一尺花园，成为宝山新晋“网红打卡地”。作为宝山转

型“三箭齐发”重点区域之一，滨江带资源活化利用受到高度关注，连续两年苏巍、陆曙东等区人大代表提出的关于完善滨江综合管理、优化滨江交通出行等相关建议均被列为市人大常委会、区政府重点督办件。代表们多次实地调研滨江治理现状，围绕滨江景观优化、邮轮立法工作等建言献策。

滨江改造紧扣“还岸与民”理念，生活岸线转型成效显著。滨江邮轮带加快二期整体岸线品质提升，着力优化景观体系，打造以“乘风破浪·花漾滨江”为主题的花园秘境，巧妙融合滨江海岸的壮阔

气象与花园的细腻意境。通过长滩段绿植优化与“城市家具”设施的增设、坡地与瀑布公园的修缮、邮轮度假区入口及桥梁的翻新，以及夜景灯光系统的

升级，共同塑造了舒适美观、昼夜皆宜的滨水休憩空间。举办千米江堤彩绘活动，灰色江堤化作绚丽的艺术长卷，将红色历史、生态理念与文学脉络融入滨江空间，生动传递长江口文化的深厚底蕴，有效激活了宝山滨江岸线的文化魅力与活力。全先国代表看着江边的市民络绎不绝，或骑行，或漫步，观日出日落，赏江风海韵，“真正感受到‘还岸于民’是实实在在的生活画面。”吴淞口文旅集团相关负责人还表示：“我们正规划水上运动中心，长滩音乐厅也将正式投入运营，持续丰富消费场景。”

### 生态治理融入生活，无界公园、全域美丽构筑“15分钟幸福圈”

美丽城区建设与“十五分钟社区生活圈”目标深度融合，让市民直观感受到实实在在的绿色福利。以淞南公园为例，北侧围墙拆除后，园内景致与城市街景无缝交融，绿意自然延伸。清晨，居民在园中漫步晨练；黄昏，孩童在草坪上奔跑嬉戏。“自家老小区转眼成了‘园景房’！”周边居民的交口称赞，是这项民生工程最真实的回响。淞南镇人大主席毛欲华总结道：“我们持续推进公园开放，通过‘公园+’模式融入文化、体育、科普等复合功能，努力实现‘城在园中，园在城中，人在画中’的美好愿景，让市民真正体验到‘家在公园里’的幸福。”



庙行镇则着力打造全域美丽的生态名片，以“双T一环”空间格局为引领，精心雕琢“3分钟进公园、5分钟亲水岸”的慢行系统。T型滨水公共空间、T形城市更新带与特色生态水绿空间

架构持续优化，并在项目实施中引入居民、商户、居委会代表组成“设计专班”，更好将本土特色与市民需求深度融合。蕴藻浜-东茭泾7公里滨水空

间全线贯通，形成“水绿交融、城景相依”生态长廊；康宁路绿道、长江西路口袋公园等7处街角空间，让“推窗见绿、出门入园”成为日常。站在镇环境空气质量国控自动监测站楼顶远眺，区人大代表刁国富十分欣慰：“放眼望去满目皆绿，人民幸福触手可及”。这些成果是全域美丽城区建设蓝图在庙行的生动实践，目前，庙行全镇绿化覆盖率已达38.6%，公园绿地密度位居全市前列。

### 美丽乡村提标升级，绿野焕新绘就和美画卷

城区不断美化的同时，乡村也正在悄然蝶变，“水清岸绿、田园如画”的图景逐渐变为现实。宝山区扎实推进农村人居环境优化提升工程，月浦镇和罗店镇成功入选上海市2025年“五好两宜”和美乡村试点，乡村面貌焕然一新。



实地调研后，代表们对当前成效给予肯定。区人大代表支晓敏认为：“目前村村联动、乡村振兴等工作推进有力，成效初显。”与此同时，如何实现长效维护、持续提升美丽乡村品质，也成为代表们关注的焦点。区人大常委会委员张海峰提出询问：“有些镇村仍存在宅前屋后乱堆杂物、基础设施老

化、田风田貌管理回潮等问题，下一步将采取什么长效管理措施？”对此，区农业农村委主任王健惠回应称：“将聚焦农村基础设施短板和村民急难愁盼问题，实行全过程跟踪管理，同时调动村民积极性，加强宣传发动，增强村民参与感、责任感、归属感。”

如今的乡村，处处可见焕新景象。月浦镇月狮村顾泾河畔，曾经的杂草河岸已变身整洁的滨水步道，民宿依水而立、窗外绿荫环抱；罗店镇远景村以“花田经济”点燃乡村活力，春日油菜花开成海，秋日向日葵迎风摇曳，吸引市民远离城市喧嚣，体验采摘、美食与慢生活；顾村镇沈杨村通过生态清洁小流域治理，实现污水还清、水生态复苏，带动特色产业融合发展，走出了一条生态与经济协同并

进的新路径。区人大代表姚慧建议：“乡村建设成效显著，希望未来进一步扩大美丽乡村建设的受益面，持续引入新业态、新产业，提升乡村经济活力。”在代表们的持续关注和监督推动下，一幅“整洁、有序、和美”的宝山乡村新图景正加速绘就，持久焕发勃勃生机。

# 让“家门口”的健康服务暖起来

——区人大常委会监督助推社区卫生服务强基增能工作侧记

文 / 王晓磊

从凌晨赶大医院做CT，到走出家门在社区卫生中心就能检查；从反复奔波配药，到手机一点实现药品上门……在宝山，一张覆盖全域的“健康网”正越织越密。这些变化的背后，是宝山区社区卫生服务强基增能三年行动计划（2023-2025年）的扎实推进，也离不开区人大常委会持续三年的精准监督与有力推动。



近日，宝山区九届人大常委会第三十三次会议听取和审议了该计划实施情况报告。三年来，区人大常委会以“一线工作法”贯穿监督全过程，从会议桌到CT室、从健康驿站到居民家中，用坚实的监督推动“强基层、提能力、优服务”的目标逐步转化为群众可感可及的健康福祉。

## 一线调研看变化：硬件升级与服务拓展织密健康网

“以前做CT，得凌晨起床赶公交去大医院，现在走出家门，在社区卫生服务中心就能查，这三

年的变化真是实实在在！”在顾村镇菊泉社区卫生服务中心的调研现场，正在候诊的居民老李向视察的区人大代表感慨道。

这一幕，来自区人大常委会组织的“社区卫生服务强基增能”专项监督。自2023年本区行动计划启动以来，区人大常委会组织代表走遍全区18家社区卫生服务中心、20余个服务站，用脚步丈量民情，以监督推动工作落地。

调研所见的是硬件的全面升级：吴淞、顾村、淞南等5家社区卫生服务中心完成病房与门诊改造；菊泉、罗店、罗泾3家中心新添CT设备；罗泾镇建成全区首家社区医院。同时，全区新建7家社区卫生服务站，迁建、改造8个老旧站点，建筑面积不足150㎡的服务站数量减少至25个，居民就医环境显著改善。

硬件是基础，服务是核心。在淞南镇社区卫生服务中心中医馆，宋海虹代表与正在接受针灸治疗的王阿姨亲切交流。“中医馆全覆盖后，您觉得看病是否更方便一点？”“以前挤公交去大医院看中医，现在下楼就能治，方便多了。”王阿姨的回答，也是许多居民的共同感受。

数据印证着居民的获得感。区卫健委负责人在政府的专项工作报告中介绍，社区中医诊疗人次占比从2023年的13.99%提升至2025年的17.01%。2024年全区社区卫生服务第三方满意度测评达95.84%，位居全市前列。“家门口”的健康服务，

正越来越对居民胃口。

### 跟踪监督破难题：智慧赋能与人才培育同频共振

“不用跑医院，在家用手机就能找家庭医生复诊，药还能直接送到家！”家住张庙街道的糖尿病患者陈阿姨，对新推行的互联网诊疗服务赞不绝口。

这一便利的背后，离不开区人大代表的持续监督与支持。2023 年代表对基层卫生网底功能建设开展专题调研，2024 年对本区分级诊疗工作开展调研，2025 年对本区三年行动计划实施情况专项监督，代表们围绕信息系统整合与智慧赋能多次提出针对性意见建议，推动数字医疗落地生根。

三年来，全区搭建起区级互联网诊疗平台，社区医院累计完成线上接诊 1.3 万余人次，检验检查互认率高达 99.79%。远程医疗中心、智慧健康驿站、体重管理小程序等项目陆续投入使用。居民动动手指，就能查询健康档案、预约诊疗，“数据多跑路，群众少跑腿”正成为日常。

人才短缺，是监督调研中发现的突出问题。面对基层“招人难、留人更难”的困境，刘晓兵代表在审议发言中建议“要进一步完善政策措施，优化拓展人才队伍建设渠道，统筹推进学科建设。”在顾村镇社区卫生服务中心召开的专项监督座谈会上，赵嘉峰代表也建议“加大基层卫生人才的培养力度，探索建立不同层级医疗机构医务人员之间流动、轮转机制，盘活卫生系统内部人力资源。”这些建议得到政府及相关部门重视并积极推动落实。

通过“招引+培育”双轮驱动，宝山为基层医疗注入持续动力：三年来新增副高及以上医务人员 76 名，培养学科带头人 2 名、青年医师 18 名，完成 386 名全科医师技能培训，每万居民全科医师数提升至 3.58 人。

“以前担心社区医生经验不足，现在不少医生都是大医院进修回来的，看病就安心了。”居民赵

先生的感受，反映出了人才队伍建设带来的真实变化。目前，全区已有 8 家社区卫生中心成为医学院校附属单位，5 家建成临床教学基地，基层医疗队伍的专业能力和服务水平不断提升。

### 靶向建议谋长远：系统谋划推动高质量发展

成绩背后，仍有“成长的烦恼”亟待破解。调研组发现，全区 18 家社区卫生服务中心平均业务用房面积 5436 平方米，低于全市平均水平；8 家中心未设住院病区；每万常住人口执业（助理）医师数为 4.49 人，也与全市平均的 6.22 人存在差距。

在审议专项工作报告时，黄雁芳、王霞波等代表针对这些短板提出了系统性建议：硬件方面，优先推进顾村大居、杨行镇等人口导入区域新建社区卫生中心，并对 26 个老旧服务站推行“一站点一方案”，标准化改造，系统性补齐硬件短板。服务优化方面，提出探索“网格药房”实现社区与二三级医院药品目录统一；推动医联体信息互通，打破“数据孤岛”；试点家庭医生“双签约”机制，让居民同时拥有全科与专科医生。

人才引育仍是关注焦点。徐军、毛欲华等代表建议由区级层面统筹，组织各社区卫生中心“抱团”招引高层次专家，为骨干人才提供安家补贴、子女教育保障等政策，同时打通人才职业发展通道，让基层留得住人、用得好才。

这些建议已在政府专项工作报告中得到回应。区政府明确将按照“补齐短板、提升能级”的思路，系统推进社区卫生服务体系的建设。

“人大监督的最终目标，是让居民享受到更优质、更贴心的健康保障。”区人大代表、常委会教科文卫工委主任詹军表示，未来将持续以精准监督推动社区卫生服务强基增能工作，为健康宝山筑牢坚实而温暖的“家门口”健康防线。

（转自《人民代表报》2025 年 11 月 8 日刊）

# 以监督之力筑牢安全防线

——区人大常委会助推安全生产治本攻坚侧记

文 / 陈玲

安全生产事关人民群众生命财产安全，事关经济社会发展大局，一丝一毫不能放松。为深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产的重要指示精神，全面落实市委、区委有关决策部署，宝山区人大常委会围绕《宝山区安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024—2026）》开展了为期四个月的专项监督调研，并在区九届人大常委会第33次会议上开展专题审议，以人大监督之力，推动全区筑牢安全防线。

审议前，调研组紧盯建筑工地、园区厂房、冷链仓库、社区电动自行车充电点等重点领域，以“四不两直”方式直插一线，深入高境、高新园等6个街镇（园区），实地查看安全措施落实情况，并组织11个重点职能部门座谈交流，全面掌握政府监管、企业主体、基层执行等各方责任链条运转实效。广泛邀请市、区人大代表参与调研、建言献策，推动代表建议落地见效，助力全区拧紧“安全阀”、守护“生命线”。

## 高站位推动，构建责任闭环链

健全“明责、履责、督责”的全链条责任体系是夯实安全生产根基的核心所在。区政府紧扣国家“15条”、上海市“78条”及本区“83条”安全生产具体措施，制定下发《宝山区安全生产治本攻

坚三年行动实施方案（2024—2026）》及任务分解表，明确“一年摸清底数、两年遏制增量、三年形成清零机制”的目标，厘清各成员单位和街镇（园区）责任，推动责任体系环环相扣、层层压实。区应急局局长沈斌在专项工作报告中介绍：“全区始终坚持‘三管三必须’原则，加强风险隐患排查，推动安全生产责任落实到最后一公里。”



区人大常委会调研组在调研报告对此予以肯定，认为“宝山在落实各方安全生产责任上持续用力，初见成效。”但同时指出，当前安全生产形势依然严峻，部分领域仍存短板。区人大代表王新民参与实地调研后，发现部分企业“重效益、轻安全”的观念仍未根除，他建议“要进一步压

实企业主体责任，夯实安全发展微观基础。”区人大代表苏卫东在明察暗访部分中小餐饮、农贸市场、宾旅馆后，发现综合监管、行业监管和属地监管之间仍存在权责不一等问题，影响日常监管效能。他直言建议“要深入开展全链条整治，推动数据融合、资源共享，建立健全安全生产协同监管与综合执法机制。”

## 靶向整治，打好隐患歼灭战

建立隐患治理闭环管理体系，是推动安全生产治本攻坚的关键环节。今年以来，全区聚焦电动自行车、厂房仓库、城镇燃气等十大重点领域，开展

专项整治，对排查出的隐患实行清单化、动态化、销号式管理，做到整改责任、措施、资金、时限和预案“五落实”。

“每周排查治理、每月整治重大隐患、定期在区政府常务会议上警示通报”，沈斌表示，“这套完善的制度为我们定期分析研判安全生产形势，滚动式推动隐患排查治理提供了保障。”

社区一线，电动自行车充电安全一直是治理难点。区人大代表郁金秀深有感触：“飞线充电、电瓶上楼屡禁不止，是社区安全的顽疾。”她在视察



中发现，高境镇共和二村等社区通过设置集中充电点，配备烟感、喷淋设施，并创新推出“换电+充电互补”模式，既方便居民和外卖、快递人员使用，也有效杜绝了私拉电线、电瓶上楼等隐患。她在审议中呼吁，“要进一步强化资源统筹，加快老旧小区充电桩建设进度，合理增设充电桩，满足居民的需求。”

“厂中厂、园中园”企业规模小、人员少、流动性大、生产标准不一，历来是安全监管的隐忧。“厂房仓库的专项整治确实花了大力气”，在新星实业总公司、宝勤金属制品公司现场，唐佩英代表看到这些区级挂牌点位都进行了有效的整改，园区面貌

和业态有了改善，“但关键是建立起长效管理机制，要定期开展‘回头看’，防止问题回潮。”她建议园区管理方从源头加强业态管理，严格审查承租方的安全生产条件、资质证照，定期开展风险辨识和安全生产工作，确保承租方（租户）的安全生产主体责任落实到位。

### 智慧赋能，走出安全治理新路径

“传统‘人海战术’已难以适应新形势下的安全监管需求，必须借助科技手段提升治理效能。”

区人大代表王建芳在审议中强调。近年来，我区积极探索“人防+技防”融合模式，推动安全生产监管从“被动应对”向“主动预防”转型。

通过建立健全城市安全风险全面评估和动态评估相结合的工作机制，完成首轮城市安全风险评估及工贸、危化专项评估。启动应急风险“一张图”建设，以“一平台、一地图、一清单”为主线，运用“红橙黄蓝”四色分级，实时汇聚各行业风险数据，推动重点领域、重点区域风险辨识评估、监测预警系统以及分级防控措施落实。此外，还

探索智能AI隐患识别应用，依托人工智能技术，推进多模态（视觉、听觉和嗅觉危险感知）安全隐患AI识别技术在工贸危化企业中深度应用。7家试点企业反馈，“AI系统能自动识别违规操作、设备异常等隐患，比人工排查更精准、更高效。”

“强化科技赋能和数字管控”是王建芳对安全生产管控的期盼，“既要支持和引导企业运用技术装备增强自主监测和预警能力，又要通过“企业码”等技术实现监管执法、隐患排查和事故调查处理相关数据的全流程共享，提升监管部门对安全风险动态感知、科学研判、快速响应能力。”

# “多格合一”背景下，张庙街道创新人大代表入格赋能基层治理的实践与思考

区人大张庙代表组

**【摘要】**张庙街道在“多格合一”基层治理改革中，创新推动区人大代表履职嵌入社区网格，探索形成“代表入格”工作机制。实践表明，该机制通过“代表进网格”实现民意响应提速，依托“张庙议事厅”等平台促进协同治理增效，推动代表履职从“会议模式”向“全天候模式”转变，有效破解了鸽棚整治、物业费调价等一批社区治理难题。针对代表履职能力需持续提升、运行机制需完善等问题，报告提出提升代表履职能力、优化网格运行机制、深化履职成果转化三方面建议，为推动“代表入格”从有效探索走向成熟定型、打造基层治理现代化的“张庙经验”提供路径指引。

## 【正文】

在当前推进国家治理体系和治理能力现代化的大背景下，基层治理面临着从传统管理向现代治理转型的深刻变革。张庙街道作为宝山区典型的人口密集老旧小区，长期以来面临着基础设施老化、公共服务需求多元等治理挑战，传统治理模式难以满足新时代基层治理需求。为有效破解这些难题，张庙街道高度重视综合网格建设和功能发挥，通过“多格合一”运行机制，提升主动发现、快速响应、高效协同的能力，进而形成破解难题的强大合力，不断提升基层治理效能。在这过程中，如何融入街道人大代表力量，将人民代表大会制度优势转化为基层治理效能，成为一个关键而又紧迫的问题。

## 一、背景与现状

### （一）基本情况

自2024年以来，张庙街道人大工委创新推动“代表入格”机制，将本代表组28名区人大代表全面嵌入综合网格中，使其从治理体系的“旁观者转变为“参与者”，为代表履行职责提供了有效平台。“代表入格”机制重点聚焦综合网格六大核心功能，即统筹调度整合力量、督促落实主体责任、联动高效处置、协调解决“三跨”问题、动员各方共建共治、紧急情况配合应急，不断总结形成张庙街道在创新实践中的具体做

法、成效经验，剖析存在问题，为超一线城市老旧城区的治理创新提供可复制、可推广的“张庙经验”。

## （二）实践与成效

1、响应机制“快”了，民意传导更灵敏。代表们入格后，成为发现基层治理问题的“移动探头”和“民情传感器”，通过日常走访巡查，利用“民情记录簿”，第一时间掌握并推动民生问题解决。例如在全域门责管理工作中，代表们通过日常巡查，发现并上报长江西路部分路段存在的跨门经营、占道堆物等问题，推动执法队联合第三方市容管理单位采取定人定岗、错时巡查的方式，进行高频次、地毯式整改。又如“社区通”平台发布的“社区民心项目”征集令，代表们进一步线下走访，深度征集老百姓急难愁盼的社区治理问题，迅速锁定加装电梯、电动自行车飞线充电、楼道堆物、电表箱安全隐患等居民最关切的问题。代表在接单后能够迅速形成解决方案，这种“民意直通车”模式，改变了以往问题层层上报的迟缓局面，实现了民情民意的即时传递与快速响应。

2、协同能力“强”了，难题破解更有力。代表们凭借其独特的法定身份和监督权，在处置“三跨”问题时，成为网格内有效的“协调员”和“督导员”。例如在泗塘八村，盘踞二十年的鸽棚曾是环境治理的“顽固瘤”，第五综合网格在人大代表协助下，依托“四百”大走访与“你点单我落实”平台收集民意后，启动“网格吹哨、部门报到”机制，人大代表牵头召集居民区、物业、城管、社管办、建管中心等多部门成立专项攻坚小组。通过精准分析每户情况，量身定制“一户一策”解决方案，各部门打破信息壁垒，共享资源、共担责任，将以往分散治理升级为协同作战，最终清理了3处鸽棚，清运垃圾4车，妥善安置处理280只信鸽，使这一长达20年的社区顽疾迎来“新生”。又如在通河三村物业费调价这一社区共性难题上，人大代表依托“张庙议事厅”平台，组织居民代表、物业

公司等多方主体进行多次协商议事。代表们凭借其公信力和专业优势，在充分调研的基础上，积极建言，推动形成共识，最终使调价方案成功落地实施，有效破解了小区物业管理资金短缺难题，提升了服务质量和居民满意度。

3、代表作用“活”了，履职模式更多元。入格后，代表们实现了从“会议代表”向“全天候代表”的转变，角色定位更加丰富多元。一是角色定位多元化。每位代表都能结合自身专业找到履职切入点，成为集“监督员、宣传员、调解员、信息员”于一身的治理多面手。例如法律界代表参与“三所联动”调解机制，成功化解物业服务纠纷；教育界代表关注社区教育，联动博士娃幼教机构，打造宝山区首家社区“宝宝屋”；文化界代表组织排舞队、编织班等社区文化活动，从“微舞台”登上街道庆祝建党百年的大舞台。二是履职模式组团化。针对复杂问题，代表们打破选区限制，组建“专业监督小组”进行组团式攻坚。如围绕“美丽城区”建设，代表们开展专题调研和集中视察，提供系统性解决方案。在新星工业园区综合整治中，代表通过深度调研，建言献策，为后续整治专班提供工作思路，有效推进了转型升级进度。三是经验成果可借鉴。在实践中形成的成功案例，如推动解决“20年鸽棚困局”“通河三村物业费调价”等，成为可复制、可推广的履职范例，激发了整体履职活力。街道通过组织“代表·政府”面对面专题工作协商会，让优秀履职经验得以分享和推广，进一步放大了示范效应。

## 二、问题与挑战

尽管“代表入格”工作取得初步成效，但在深化推进过程中仍面临以下两个方面的突出问题。

**（一）代表履职的主动性与能力有待提升。**部分代表对“入格”履职的价值认识不深，仍习惯于传统会议、视察等履职方式，深入网格、联系群众的积极性不足；同时不少代表特别是新代表在收集民意、调解矛盾、开展监督等方面的实践经验欠缺，履职能力不均衡，影响整体履职效能。

**（二）运行保障与成果转化机制有待完善。**代表与网格员之间的信息共享、问题转办、联动协作机制尚未制度化、常态化，建议办理闭环管理不够严密，存在反馈不及时、落实不到位等现象；同时代表在网格中发现的深层次问题难以有效转化为高质量的议案建议或治理政策，履职成果的系统性运用不足，制约了“入格”工作的持续深化。

## 三、对策与建议

针对当前“代表入格”工作中存在的突出问题，

现提出以下三方面系统性改进措施，推动人大代表嵌入网格治理体系走深走实、常态长效。

**（一）提升代表履职能力，增强融入网格的主动性专业性。**一是开展精准化履职培训。围绕群众工作方法、矛盾调解技巧、社情民意分析等内容，开展分层分类的靶向培训，重点提升代表在网格环境下的实战能力。二是完善履职激励保障机制。建立代表履职档案和积分评价制度，将入格履职成效与评优评先、连任推荐等实质性挂钩，探索履职补贴制度，增强代表履职内生动力。三是营造良好履职氛围。通过多种形式宣传代表入格的典型案例和实际成效，提升代表履职荣誉感，激发表代表“我要履职”的主动意识。

**（二）优化网格运行机制，实现问题处置的高效闭环。**一是明晰履职工作规范。制定《人大代表入格履职工作指引》，清晰界定代表在网格中的职责权限及与网格员的协作关系，形成协同高效的工作格局。二是健全全流程管理闭环。建立民意诉求“收集-分办-督办-反馈-评价”管理制度，明确各环节时限要求，推行线上跟踪督办，确保问题“事事有回应、件件有着落”。三是深化数据共享应用。推动代表履职平台与街道城运平台数据互通，为代表精准履职提供全面的信息支撑和工具支持。

**（三）深化履职成果转化，推动治理效能持续提升。**一是建立定期研判机制。街道人大工委定期对代表收集的社情民意进行梳理分析，形成高质量研判报告，为街道决策提供参考。二是推动建议提质升级。引导和协助代表将网格中发现的普遍性问题转化为高质量议案建议，推动从解决“一件事”到完善“一类事”。三是强化典型经验推广。系统总结各网格履职中的好经验好做法，通过案例库、经验交流会等形式进行全域推广，形成可复制的“张庙经验”。

在“多格合一”的背景下，推动人大代表进入网格，是践行全过程人民民主、提升基层治理效能的重要路径。张庙街道的实践表明，这一机制有效促进了基层治理体系的现代化。特别是通过“张庙议事厅”平台推动的难题解决，充分体现了人大代表在化解社区矛盾、促进共识形成中的关键作用，丰富了全过程人民民主的基层实践。下一步，张庙街道将继续在人、机制、成效上下功夫，推动“代表入格”工作从“有效探索”走向“成熟定型”，持续有效打通服务群众“最后一公里”，实现民主监督与社区治理的有机统一，为建设“人民城市”奠定坚实基础。

## 从“小站点”看见民主 全过程人民民主的检察篇章

2024年9月，上海市宝山区人民检察院在宝山区12个街镇设立驻人大代表家站点检察服务工作站，实现了地域全覆盖，推动每个家站点都成为代表开展履职活动密切联系群众的有效平台。2025年以来，宝山区人民检察院对工作站进行同步升级并细化举措，在“四大检察”接受代表实质性监督上持续用力，努力做到接受监督的业务领域全覆盖。通过两个全覆盖，实现检察工作与人大履职紧密结合，共同赋能基层法治新发展。

### 打造基层检察服务圈

构建“家门口”的检察服务网络。上海市宝山区人民检察院将检察服务触角延伸到12个街镇的区人大践行全过程人民民主基层实践站点。“基层检察服务圈不仅仅是物理空间的延伸，还是服务理念的转变和服务能力的提升。”据检察官介绍，检察服务工作站将“四大检察”全面融入基层实践站点工作，形成全方位、多层次的检察服务体系，确保各项检察职能在基层得到有效发挥，为群众提供更加全面、专业的检察保障。“检察服务工作站设立以来，我们收到不少附近群众的求助，有的来咨询法律，有的来反映问题，这让我们感受到检察服务工作站真正实现了‘家门口’供给。”顾村镇的工作人员说道。

打造“面对面”的监督互动平台。“检察官，现在老龄化趋势越来越明显，在老年人权益保障方面有相关举措吗？”在庙行镇的基层实践站点，区人大代表一边翻着检察官带来的《防范养老诈骗手册》，一边交流讨论、提出建议。检察官回应道：“我们筹划召开一次涉老检察工作检察开放日暨新闻发布会，到时候一定会邀请代表们参加！”这样的场景在宝山区12个街镇的相关站点已成为常态，检察官定期走进站点，与代表“面对面”交流，主

动向代表通报检察工作开展情况，认真听取代表、群众提出的意见建议，以开放姿态促进检察工作不断改进和完善。在那次涉老检察工作检察开放日暨新闻发布会召开时，宝山区人民检察院拿出了一份亮眼的“成绩单”：与区老龄办会签《宝山区关于加强新时代老年人权益保障与涉老检察的实施办法》，聚焦卫生健康、食品安全等与老年人权益密切相关的领域，加强与行政机关的协作配合。代表们还对宝山区人民检察院邀请社会各界人士参与涉老年人支持起诉的公开听证等举措表示赞赏。据统计，2024年以来，宝山区人民检察院通过专项汇报、专题通报、报送动态信息等形式，主动向代表通报检察工作开展情况20余次。

定制“菜单式”的代表履职培训。宝山区人民检察院聚焦新时代人大代表履职能力建设的法治需求，选派检察官入驻区人大“代表讲堂”，通过系统化调研，围绕特殊群体保护、矛盾法治化解等主题，精心打造“菜单式”课程清单，形成“基础



通识+专业深化+案例研讨”的三阶段立体化培训模式，能够帮助代表更好地运用法治方式解决群众急难愁盼问题。2023年以来，以知识产权保护、商业秘密保护等主题开展10余次讲座，获得一致好评。“检代联动”的持续深化，逐步构建起法治力量参与基层治理的新型实践范式。

## 提升检察工作公信力

“专家型”代表走近一线，检察办案“添智囊”。如何让检察服务更贴近民心，以直观可信的方式将矛盾化解在职工身边？宝山区人民检察院给出了可供参考的答案！市人大代表吴振祥受邀走进宝山区“一站式”职工法律服务中心，全程旁听了这场关于劳动者讨薪的公开听证。作为上海市宝山区总工会调研员、全国优秀工会工作者标兵、全国五一劳动奖章获得者，吴振祥代表对保护劳动者合法权益表现出高度关注，他对此次听证以检察机关联合区总工会的“双保险模式”保护弱势群体合法权益的成效表示肯定，同时希望检察机关与区总工会等部门协同配合，充分调动资源，确保劳动者合法权益保障取得实效。近年来，宝山区人民检察院根据案件类型和监督重点，结合代表专业背景和关注领域，定向邀请相关代表参与公开听证、检察开放日等活动，充分借智借力，确保监督精准高效。

代表“沉浸式”履职，监督“零距离”增效。以“民声”促“民生”，宝山区人民检察院在推动人大代表建议与检察建议双向衔接落地见效方面的探索脚步一直没有停下。公益检察官针对一起公园等公共场所内的母婴室建设不规范问题，邀请代表、“益心为公”志愿者们“沉浸式”参与线索研判、现场调查，通过实地调研、座谈会、检察开放日听取代表意见，推动2家公园“从有到优”升级母婴室、2家公园“从无到有”建成母婴室、2家公园将母婴室建设明确纳入改造规划，并制发检察建议督促相关行政机关对体育场馆、商场等公共空间母婴室进行规范化整改。2025年3月25日，宝山区人民检察院邀请市人大代表、区人大代表、区政协委员、“益心为公”志愿者、人民监督员等实地参观优化升级后的母婴室。“这是让母爱无‘碍’的温暖空间，也是城市文明的一道标杆。”市人大代表崔晋高度认可检察院在关注相关群体需求、保障妇女合法权益等方面的工作成效，“希望能够借母婴室整改的契机，做好检察院公益诉讼职能宣传，更好地激活群众参与动能，让人民群众成为检察监督的参与者、见证者”。

开门纳谏“透明化”，监督问效“不断线”。如何打通人大监督与检察监督双向沟通渠道，拓展

案件线索，提升代表建议转化质效？宝山区人民检察院以检察开放日、公开听证会等活动为载体，邀请人大代表、政协委员、人民监督员等广泛参与，主动接受外部监督。驻人大代表家站点检察服务工作站设立以来，宝山区人民检察院邀请人大代表、政协委员、人民监督员等参与庭审观摩、公开听证、机制签约、检察开放日、新闻发布会、公益诉讼“回头看”等活动，共计385人次。

## 释放基层治理新效能

平台“手拉手”，共建共享齐步走。宝山区人民检察院依托12个街镇的基层实践站点平台，通过“请进来”和“走出去”相结合，开展形式多样的活动，邀请代表、委员等参与，帮助他们在家门口了解、参与、监督检察工作。

立法“肩并肩”，协同推进促发展。宝山区人民检察院将检察服务工作站工作与人大基层立法联系点工作相结合，积极参与人大立法调研、立法征询、监督执法、执法调研，为人大立法、修法提供具有针对性、专业性和可操作性的意见建议。与罗店镇人大基层立法联系点加强协作，被聘为联系点顾问单位，从检察履职视角积极建言献策，参与立法。人大立法与检察履职的同向发力、同题共答，联动叠加推动民生问题高效解决。

解忧“心贴心”，携手同行暖民生。“我们街道将要开展‘张庙议事会’第二期活动，想邀请一位检察官前来参加，为我们在物业费调价方案的合法性等方面把把关。”那天，宝山区人民检察院收到了张庙街道人大工委工作人员的“法治邀约”——这是检察服务工作站的另一“妙用”，选派经验丰富的检察官参与代表接访、街镇议事厅等活动，能够广泛收集代表、群众的需求，精准对接群众急难愁盼问题，通过提供专业法律意见，实现及时高效响应，与代表一起守护民生民利、为民解忧。“检察服务工作站设立以来，检察官能走到群众前面，在一线听需求、集建议、受监督，让检察服务融入老百姓的‘生活圈’，推动全过程人民民主往深里走、往实里走。”一名区人大代表这样评价道。

（本文根据“宝山检察”载文整理，原文作者系区人民检察院王韵怡）

月浦镇人大：

## 代表聚力，居民共治

——民主议事赋能显翠家园焕新颜

清晨的阳光穿过紫藤花架，洒在月浦镇显翠家苑中心广场的地面彩绘上，孩子们围着科普互动装置叽叽喳喳，几位老人坐在休憩区闲话家常……这幅充满生机的画面，是“显翠·家苑议事会”的最新成果。通过党建引领、代表牵头、居民参与的多方合力，原本设施老化、功能单一的小区广场已蜕变为集休闲、科普、文化交流于一体的社区共享空间，书写着民主赋能社区治理的鲜活篇章。

### 民意呼声起，议事机制搭平台

“每到放学和周末，孩子们就只能闷在家里，小区里一块像样的活动场地都没有。”居民李女士的心声，道出了显翠家苑许多家长的困扰。作为一个



40周岁以下人群占比46%的青春社区，对儿童友好型户外空间的需求十分迫切，“增加户外运动和科普学习空间”

的呼声在居民议事群、社区意见箱中不断涌现。

居民的热切期盼，区人大代表、社区党支部书记支晓敏感同身受，这也成了她心头一份紧迫的使命。在初步排摸中发现，小区景观道紫藤花架周边区域存在绿化老旧、功能闲置等问题，具备较大的提升潜力。“改造不能拍脑袋决定，必须让居民说了算。”支晓敏没有急于拍板，而是将居民的需求一一记录，梳理出“绿化升级”“功能多元”“安全实用”等核心诉求。这些来自基层的真实声音，

成为民主决策的“第一手资料”，也让这场改造从一开始就深扎了民意的根须。

为了让改造方案更贴合民心，显翠家苑发起了新一轮“显翠·家苑议事会”。这是依托月浦镇沈巷片区人大代表联络站平台建立的议事机制，每次涉及公共利益事项，都会通过议事会机制为各方声音搭建平台，让各相关方集思广益、群策群力。

### 代表献良策，群策群力绘蓝图

第一次议事会的现场，气氛格外热烈：区、镇两级人大代表都来了，带着对民生的关切；镇团委负责人、街区书记来了，带着政策支持思路；社区“小先生”家庭、达人来了，带着日常生活的体验；物业、业委会来了，带着管理服务的经验；专业设计师、社会组织、月浦竹编非遗传承人也都来了，带着专业领域的智慧……大家先围着紫藤花架实地转了一圈，就你一言我一语投入地议了起来。

区人大代表姚慧刚走进场地，就被周边单调的绿化吸引了

注意：“小区绿化覆盖率不低，但色彩太单一了。如果能在改造区域建一面爬墙鲜花墙，肯定让人眼前一亮。”她的话刚落，不少居民就点头赞同。



沿着景观道往前走，一处闲置的喷泉台引起了

区人大代表王娟的关注。“这个位置很显眼，要是能做个带小区名字的特色标识，既能成为居民打卡点，又能增强社区认同感。”镇人大代表秦靖则把目光投向了紫藤广场：“这里空间开阔，可以放点互动装置，比如翻转牌，定期换科普内容，孩子们肯定喜欢。”

你一言我一语，专业建议与民生需求不断碰撞融合：非遗传承人提议加入竹编元素，让传统文化“活”在社区；“小先生”们叽叽喳喳地说想要能跑能跳、还能画画的地方；设计师则结合专业知识，将各方意见梳理整合，初步勾勒出改造方案的轮廓……议事会结束后，支晓敏将收集到的30余条建议分类整理，与设计师反复沟通打磨，形成了第一版改造方案。“这不是最终方案，还要听更多居民的意见。”她强调，“民主协商不是一次性的，要让每个环节都充满民意温度。”

改造方案通过“社区通”平台公示后，居民们的讨论热情高涨。“闲置喷泉改标识打卡点，会不会遮挡视线？”一条来自居民张先生的留言引起了支晓敏的重视。工作人员立刻到现场核实，发现该位置确实是主干道交汇处，高大的标识可能影响通行视野。

支晓敏再次组织“昱翠·家苑议事会”，邀请提建议的居民、人大代表、设计师共同商议。“空间开阔感对社区很重要，安全更是底线。”家长志愿者钟女士提议，“不如取消标识装置，改成开放式休憩区，铺木地板和鹅卵石，既安全又实用。”这个建议得到了大家的一致认可，方案就此优化调整。

在吸收各方意见后，方案最终敲定。新成立的“昱园”志愿者团队主动认领了主干道绿化带更新任务，与居委会一起挑选好养活、颜色又好看的绿植，周末带着铲子、水桶，自己动手补种。有居民

路过，看到他们忙碌的身影，也主动加入进来。“看着这些花草一点点长起来，特别有成就感。”

地面彩绘的点子，是志愿者来自月浦中心校的美术老师提的。“让孩子们自己画，既省钱又有意义。”于是，周末的广场上，志愿者、亲子家庭、美术老师围在一起，拿着颜料笔，画出了跳房子、迷宫、卡通人物等图案。竹林空地的美化，更是集思广益的成果。有人说想种爬藤植物，有人提议做个“昆虫旅社”让孩子们观察自然，还有人说可以挂上月浦竹编的小摆件。大家一起动手，搭架子、种藤蔓、钉竹编，原本普通的竹林，变成了充满生机与趣味的小天地。之后的一次“小先生”议事会上，孩子们主动捐献书籍、艺术品，还和大人一起商议读书角的开放时间和书籍种类。“这是我们自己的广场，我们要好好爱护它。”孩子们稚嫩的话语里，透着强烈的主人翁意识。

### 监督促长效，民主之花常绽放

为保障改造成果的可持续性，8月，昱翠家苑再次召开“空间改造长效管理议事会”，邀请人大代表重回社区，实地考察广场改造进度与初步成效。“变化太大了！”看着鲜花墙绽放、科普牌崭新、孩子们在彩绘区奔跑，代表们纷纷点赞。但大家更关心的是“改得好，还要管得好。”

在新一轮议事会上，长效机制渐渐清晰：读书角由“小先生”们轮流管理，科普内容每月由社区达人更新，绿植养护由“昱园”志愿者分工负责……如今的“昱·见”紫藤广场，成了小区最热闹的地方。“不仅环境变美了，大家的心也更近了。”居民们说，以前住对门都不认识，现在一起参加议事会、一起搞改造，见面都能聊上几句。这场始于民意、成于民主的改造工程，不仅让社区空间焕然一新，更让“全过程人民民主”的理念深植居民心中。



罗店镇人大：

# 焕新一小镇 温暖一方人

——罗南夜市背后的“代表力量”

文 / 陈斐妮

从“围追堵截”到“疏渠引水”，从投诉不断的马路野摊到客似云集的“网红夜市”，罗南之变的密码藏在代表们的履职笔记里：3月记录民声，4月协调勘察，5月夜市点亮。当鱿鱼香飘过地铁站，当年轻人告别安稳岗位投身“水花”小摊——这升腾的烟火气，正是人大代表一步步走访、一次次协调，以务实担当编织出来的城市温度。

从群众呼声中寻找破题关键。今年年初，在宝山区每月“代表接待群众活动日”中，多位居民先后走进罗店镇基层实践站这一全过程人民民主实践



平台，向参与接待的王纯玉、琚姝、金雄坤等区人大代表反映了一个难题：罗店大

居流动摊贩扎堆，自发形成的占道经营摊点日均达100余处，油污遍地、交通阻塞、食品安全隐患突出。“摊贩要生存，居民要便利，环境要整洁——‘三难’亟需破局？”金雄坤代表在接访笔记中写道。群众的呼声必须认真对待。宝山区、罗店镇两级人大代表开展了一次头脑风暴座谈，代表们紧扣“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，以兼顾民生需求与市容管理为导向，经过反复探讨，创新提出“错峰用地”的构想：将罗南新村地铁站旁一处3000多平方米的非机动车停车场，分时改造为“昼停夜市”多功能场所，使闲置场地转变为规范有序、充满温情的“共益空间”，切实回应群众期盼。参与座谈的罗店镇人大代表毛露、申喆珺等都为这个

方案叫好。

多方协调推动方案落地。代表们用脚步丈量民情，以调研寻找“最优解”。他们认真钻研相关政策，毛露、申喆珺等镇代表更是多次牵头，组织本镇平安、建管、城运、派出所、交警、城管、市场所、市容、食安等多部门单位赴现场联合勘察。面对供水供电、交通疏导、证照办理、营业时间设定等一系列现实问题，区、镇人大代表逐项推敲，反复沟通协调，寻求可行措施。

为落实既要“烟火气”又不要“烟火味”的要求，方案明确所有摊档必须加装油烟净化设备；针对居民关注的食品安全隐患，规定经营人员必须持健康证上岗，并安排专人不定期抽查进货单据，筑牢食品安全防线。历经一个多月的细致磋商，一份涵盖现场管理、交通引导、消防安全、食品安全、油烟控制、卫生保障、入场及退出机制等七大项的规范化管理方案终于成型。“没有代表的穿针引线，这盘棋下不活！”夜市管理方由衷感慨。

从“停车场”变身“深夜食堂”的空间魔术。白天，这里仍是整齐停放的非机动车场；每晚七点后，它悄然变身为汇聚人气与美味的夜市——130辆统一标识的餐车有序入场，点亮了罗南新村的夜晚。烤鱿鱼的老李感慨：“以前得熬到晚上十点才敢推车出来，现在下午就能安心备料，再也不用‘东躲西藏’了！”这一转变，得益于镇人大代表毛露提出的“潮汐式”运营方案，使同一块土地的利用效率提升翻倍。为强化配套，代表们还积极协调增设临时公厕、实时保洁和共享餐桌，甚至开辟“5元单次”便民停车场，全面提升服务体验。夜市开业仅两个月，单日最高客流量已突破三万人次。许多下班途中的“候鸟族”一出地铁便直奔夜市，也有都市“夜

猫族”不惜驱车数十公里前来，只为感受那霓虹灯下的浓浓“烟火气”。“荒地变金地”的奇迹，在社交媒体上频频刷屏。

摊主与食客“双向奔赴”的创业沃土。夜市不仅聚拢了人气，更成为普通人追逐梦想的起点。90后小吴小杨夫妇毅然辞去写字楼工作，当起了全



职摊主。一个卖烧烤，一个卖饮料。“买烧烤优惠饮料，买饮料烧烤打折！”夫妇俩联动引流的创意营销模式让生意一下子红红火火起来。两级人大代表的努力，为许多像他们一样的年轻人提供了低成本试错的机会，也为困难群体托住了生计底线。曾经收入不稳的流动摊主陶女士，成为“正规军”后，凭借夜市稳定的客流量，营业额实现两到三倍增长。她欣慰地说：“如今挣得踏实，顾客吃得也放心！”67岁的老李，为给妻子治病耗尽了积蓄，曾经仅靠深夜躲城管卖烤鱿鱼维持生活。如今在夜市有了固定摊位，管理方还主动减免部分租金。小小的鱿鱼摊，重新点亮了老两口生活的希望。

用精细化管理留住烟火气与文明味。“油烟净化器净烟量至少达到92.5%。”“海鲜废水必须桶装清理，严禁随意倾倒。”“食品安全是底线，三次

整改不到位立即劝退。”夜市负责人带着6名管理人员和2名安保人员，每日不间断巡查，严格落实各项规定。在代表们推动下，“双色管理”与“一二三清退”机制高效运转：每周动态公示食品安全“红黑榜”，公开上榜理由，推动摊主规范经营；对违规行为首次警告、二次停业一周、三次取消经营资格。一位带孩子的顾客指着摊位上亮明的各种证件说：“以前担心卫生问题，现在放心带娃来吃。”每日凌晨两点收市后，6名保洁员迅速彻底清理和消杀场地，“确保天亮时停车场恢复整洁，不见油污。”

长效护航“网红”向“长红”进阶。夜市持续火爆，每日食客摩肩接踵、络绎不绝，带动周边商铺营收也大幅增长。

为延续这股活力，代表们建议引入非遗市集、特色手作、传统游戏、露天电影等多元文化活动，将



夜市打造为展现本土文化的IP新视窗。同时，与区、镇各相关部门开展合作，开展“交通安全主题派对”“守护当夏反诈先锋”等特色活动，增强市民参与感和安全感。而在王纯玉、琺姝等代表的心中，更大的愿景正在生根：“以规范引导代替简单取缔，以贴心服务激活市场活力——这才是真正有温度的城市治理。”

（转自“上海人大”公众号2025年9月18日）

罗泾镇人大：

## 代表力量融入网格，共治焕新边角空间

文 / 吕莉

在宝山区罗泾镇金角路与合兆路交汇处，一片曾经杂草丛生、渣土裸露的“三不管”地带，如今已成为绿意盎然的街角景观。这场从“城市伤疤”

到“共治风景”的蜕变，正是罗泾镇人大代表深度融入网格治理、激活基层民主实践的生动写照。

一片60平方米的闲置地块，因权属模糊、责

任交叉,长期处于“企业不管、市政不接、养护不及”的尴尬境地。渣土、垃圾堆积,雨季泥泞、旱季扬尘,杂草疯长甚至遮挡视线,不仅影响市容环境,更成为周边企业形象的“负面标签”。



“这块地方一直没人管,客户来访时总要和我们吐槽。”罗泾镇人大代表施东参加第一综合网格日常巡察时,企业负责人沈女士道出了烦恼。这一困扰也引发周边企业共鸣。施东将企业提出的“希望尽快清理”“明确管护责任”等诉求,详细记录于《人大代表网格民情台账》,并联合其他驻网格代表实地勘察,梳理出地块涉及企业自管区、市政公共区域、道路养护范围等多重权属难题。代表们意识到,单靠某一部部门单打独斗难以破解,必须搭建沟通平台,推动协同治理。

“不能让‘三不管’变成‘真不管’,人大代表得搭好‘沟通桥’!”施东倡议召开“现场协调会”,把诉求摆到台面、权责梳理清楚。

很快,一场特殊的协调会在现场召开——城建中心带着红线图,道路养护公司拿着养护作业标准,周边企业负责人捧着厂区规划图,各方共同协商。镇人大代表苏海兵主动接过“企业诉求解读”的任务,他将企业负责人的吐槽,转化为“客户流失风险”“通勤安全隐患”等具体影响,让参会各方更深切地感受到治理紧迫性。当讨论陷入“谁先清运”僵局时,施东援引《城市道路管理条例》和周边类似案例,提出“先治理后确权”的务实思路:“环境问题不等人,先解决‘脏乱差’,权属后续再细化,这样既不耽误企业需求,也给各部门留足厘清责任

的时间。”这番话打破了责任一时无法确认的僵局。道路养护公司率先承诺承担土方运输,企业同意围墙外扩30厘米设管护缓冲带,市政部门负责“主路侧绿化衔接”。各方在代表见证下敲定“渣土清运-地形平整-绿植补种-长效管护”的四步方案,还当场敲定“任务清单”,明确完成时限。实,长效治理可推方案落地后,代表们当起了“监督员”,每日跟踪清运进度,协调土壤改良与绿化施工,动员周边企业参与环境整治,为绿植种植腾出空间。一周后,整洁的植草砖拱卫着新铺设的绿地,从“脏乱差”到“绿满坡”的蜕变赢得交口称赞:“以前路过都得捂鼻子,现在能闻到青草香了。”

这场“绣花功夫”的意义远超环境美化。结合这次实践,代表们总结提出“关于深化‘人大代表+网格’协同治理的建议”,倡导建立健全3项长效机制:将“代表参与网格巡查与协调”纳入网格常规流程,制定关于“先治理后确权”和边界纠纷处置规范清单,建立季度回访机制,由人大代表监督管护成效。该建议获镇采纳,形成了可推广的“边角地治理方案”。目前,代表们仍在入驻的综合网格里忙碌——推动另外2处“城市边角料”的治理,计划把“人大代表+网格”这一模式推广至更多网格单元。



从“三不管”到“共治理”,罗泾镇人大代表以网格为履职阵地,将民主实践融入基层治理细微处,让城市的“缝隙”焕发新生。代表们扎根基层,把“边角料”变成“发展新空间”,实实在在为企业解难题、为群众办实事。未来他们还会继续深化多元协同,让城市的每处“缝隙”都能长出“幸福景”。

人大友谊路街道工委:

## 代表零距离感受国产大邮轮，建言 口岸服务升级共护邮轮经济

文 / 王莉莉

“看到国际邮轮港拥有如此专业高效的口岸服务团队，我们对宝山邮轮旅游的发展更加充满信心！”

8月22日，宝山区人大常委会友谊路街道工委组织开展“我做一次东道主”代表履职培训活动，周钧与张炜两位区人大代表作为本次活动的东道主，携手策划，邀请友谊组的区人大代表、部分社区选民一起走进吴淞口国际邮轮港，视察浦江边检站与宝山海关一线工作，登临首艘国产大邮轮“爱达·魔都号”，全方位感受口岸服务保障能力与邮轮经济发展活力。

### 口岸服务提质增效，智慧协同双轮驱动

在海关监管区，“邮轮物资专用通道”的蓝色标识格外醒目。

区人大代表、宝山海关关长张炜详细介绍：“我们依托海关‘中心+现场’监管模式，对邮轮物料供应实施远程智慧监管，最大限度压缩通关时间；针对生鲜食材、药品、维修部件等应急物资，提供‘提前申报、抵港即查、合格即放’的通关便利。现场还有快检实验室，蔬菜、水果、海鲜等食品关键指标现场采样及快速检测仅需约15分钟即可出结果。”他补充道，“智慧海关建设去年成功保障了近200艘次邮轮物资供应，做到了零延误、零差错。”

“请出示您的护照和船票，有序进入待检区。”在边检查验大厅，工作人员的指引声与查验系统的“嘀嗒”识别声交织。代表们观察到边检民警核验一名旅客证件用时仅需数秒。区人大代表、浦江边

检站站长周钧现场演示了上海边检总站专为邮轮研发的“邮轮管控”系统，该系统可实现邮轮靠港后快速通关，效率远超传统模式。

区人大代表马伟康表示：“从边检大厅的‘入境简化’到海关监管区的‘智慧保供’，口岸服务的专业高效令人印象深刻。”他同时建议：“面对未来更大规模的邮轮客流与物资通关需求，需要进一步打通数据共享壁垒，针对邮轮突发情况建立联合应急响应机制，提前储备医疗、救援等应急资源，兼顾高效与安全，

经受住大客流、高频次的考验，让旅客安心、企业放心。”

### 优化滨江配套体验，营造休闲度假新空间

登上总吨位13.55万吨、有20层甲板的国产大邮轮“爱达·魔都号”，代表们立即被浓郁的“中国风”设计所吸引，船内随处可见丝绸、瓷器、京剧脸谱等元素，从客舱到餐厅，每处设计都透着“中国味”。站在甲板远眺，滨江岸线风光尽收眼底，远处的长滩观光塔与近处的邮轮母港航站楼相映成趣，滨江美景尽收眼底。

结合实地体验，代表们就滨江配套优化展开热议。陆伟群代表建议：“宝山建设上海国际邮轮旅游度假区令人振奋，滨江岸线不仅需要完善‘吃住行游购娱’基本功能，更要营造富有‘松弛感’的度假氛围。可通过外立面美化、景观优化，用好长滩音乐厅、‘定海神针’观光塔等设施，打造集商业商务、休闲居住、生态优良为一体的宝山滨江新名片。”



顾丹洁代表指着远处的滨江公园：“滨江区域一年一个样，去年建议改进的休闲座椅、公厕等配套都已落实。今年发现滨江公园内个别公厕存在地面高低落差的安全隐患，区滨江委已及时响应。相信滨江环境会持续优化，更好地服务市民游客。”

### 推动产业协同发展，构建完整邮轮生态圈

在交流环节，丁建平代表指出：“邮轮经济应突破‘港口通关+旅游体验’范畴，向上下游延伸。目前物资多依赖外地调配，推高了运营成本。可规划建设邮轮配套产业园，吸引物资供应、船舶维修、旅游文创等企业集聚，形成‘邮轮服务—产业配套—消费升级’的完整产业链。”针对邮轮产业人才需求，他建议“联合高校、企业共建邮轮人才培养基地，定向培养技术、运营、服务等专业人才，为行业输送专业力量。”

陈建良代表接过话茬：“为吸引国际邮轮企业地区总部、全球运营中心及配套企业落户，需更好地支持国际邮轮公司提升全球资源统筹效率和发展能级。”他建议，“前瞻研究设立海关特殊监管区

域或保税物流中心（B型），探索邮轮设施设备全球维修、邮轮物资物料跨境调配供应、邮轮服务贸易、融入全球化邮轮文旅展示交流等政策支持，增强进出境通关便利和税收优惠，构建国际化、便利化的邮轮产业生态。”



活动尾声，代表们与静泊江面的“爱达·魔都号”依依惜别。大家一致认为，本次履职学习培训深切感受到本区邮轮产业的活力与潜力，未来将持续聚焦产业发展，为高标准建设具有全球影响力的上海国际游轮旅游度假区持续贡献代表力量。

人大吴淞街道工委：

## 年轻学子走进代表联络站

文 / 徐小璐

暑期的阳光热烈滚烫，恰如一群年轻学子跃动的心。当他们推开吴淞街道半岛1919人大代表联络站的大门，课本里抽象的“民主”概念瞬间落地——这里是“全过程人民民主”热气腾腾的一线现场，触手可及、真实可感。

### 哇！这面墙记录的都是实实在在的事！

刚进门，上海吴淞中学高中生小高的目光就被人大联络站里的“治理案例墙”牢牢吸引。墙上错落陈列着彩色展板，有的贴着公交车站移址前后的对比照片，有的图文并茂街面商铺漏水解决过程，还有的用荧光笔标注着问题解决的时间线，区人大代表郁金秀笑着走上前：“这面墙是我们人大代表

牵头解决的‘民生治理成果档案’，每一块案例背后，都是街坊们的急难愁盼，也是我们代表跟进落实的‘民生答卷’。”上海大学医学院研二学生张集不禁感叹：“原来大家的意见从不会石沉大海，每一条诉求都能变成看得见的成果！”

### 大胆说！你的声音很重要！

围坐在圆桌前，拘谨瞬间被代表的热情融化。“今天不讲大道理，就聊你们的‘小烦恼’，谁先来？”郁金秀代表的开场白瞬间拉近距离。吴淞中学女生小高率先举手：“郁代表，家附近的共享单车、电动车总乱停，回家的路都被堵了，能管管吗？”“这意见提得好！”郁代表立刻提笔记录，“明天我就

协调城管和单车公司去现场‘会诊’，尽快划好规范好共享单位停车位，未来它也会变成‘治理案例墙’上的新内容！”

话音刚落，学软件的大学生小李急忙接过话：“代表，我想找专业对口的暑期实习，可信息太零散，能帮忙对接吗？”“有想法！”郁代表当即回应，“我们有就业信息库，会后就帮你对接企业，要是能形成稳定的实习对接机制，说不定还能为学生搭建平台，这也是值得放进‘案例墙’的民生服务！”一时间，街区“口袋公园”长效管理建设、轻轨站点非机动车有序停放……一个个“金点子”不断涌现，小小的会议室成了热闹的“民意孵化器”。

### 写下来！小建议，能变成大行动！



“快把建议写下来！每一条都有可能变成真真切切的行动！”驻站人大代表积极动员组织，在吴淞开展“我为网格献一计”活动。小学生们积极举手，一字一句表达“课后阅读”“放假骑行”的心愿，高中生一笔一划写下“希望篮球场加装照明灯”的愿望，大学生郑重提出“扶持本土文创小店”的发展思路，代表们看着卡片，眼神满是欣慰。很快，桌上堆起厚厚一叠卡片，郁金秀代表拿起一张，笑

着说：“瞧见没？今天你们提的建议，说不定下次来，就能在‘治理案例墙’上看到进展，你们的期盼，就是我们填充‘案例墙’的动力！”掷地有声的承诺，让学子们脸上扬起自豪的笑——原来自己的声音，真能成为城市治理成果的一部分。

### 下次还来！

### 我们是“全过程人民民主”合伙人啦！

“走吧，我带你们‘逛逛街’。”“好哦，还可以跟着郁代表逛街！”学生们跟着代表走出联络站，转头就走进了一家商铺。有眼尖的学生发现“这里在漏水！”，郁代表亲切地问着“那怎么办呀？大家有主意吗”学生们叽叽喳喳地出着主意“应该让物业过来一起看这里的漏水情况”“说得好，物业马上就到了”，看着郁代表与商铺沟通漏水的事项，与物业实地勘探商讨解决方案，又整理档案发给相关部门，学生的眼睛也变得亮晶晶，那一刻，代表胸前那枚红色的徽章，仿佛也在年轻的心中点燃了一束小火苗。它传递着一个清晰的信念：建设美好家园，你从来不是旁观者！

下一次，当你走进人大代表联络站的大门，当你勇敢说出你的困惑和憧憬，你已经是参与全过程人民民主、书写未来故事的重要合伙人啦！青春之声，永不缺席！

几天后，共享单车乱停的角落真的划上了崭新的停车线，相关整治措施已在推进落实；提了实习需求的小李，不仅收到了代表转发的优质岗位信息，代表还明确表示，会推动建立“大学生暑期实习对接”专项机制，帮更多同学解决找实习的难题！

# 商海扬帆守初心 履职为民担使命

——记宝山区九届人大代表、上海同恒实业发展有限公司董事长 臧书同

文 / 陆佳欢

是成功的企业家，也是为民发声的人大代表；是行业发展的领航者，也是公益事业的践行者，臧书同的身份不断转换、叠加，但赤诚为民的初心愈发坚定。作为连任五届的宝山区人大代表，这位区工商联总商会副会长、上海同恒实业发展有限公司董事长，兼具企业家的战略眼光和市场敏锐度，又始终保持履职激情。他足迹遍布宝山社区街巷、企业车间，将群众的“烦心事、操心事”一一记录推进，用一件件有份量的代表议案和建议“为民代言、为民办事”，把“商界标兵”和“履职标兵”完美集于一身。

## 初心不渝，实干担当彰显本色

1994年改革开放浪潮澎湃，臧书同抓住时代机遇投身商海，创办上海同恒实业发展有限公司。他坚持“先做强、后做大、再求持续发展”的经营理念，将现代管理智慧融入餐饮酒店管理实践，引领企业从单一餐饮迈向多元化实业集团。在市场监管部门指导下，他首创“舌尖保险”机制，由餐饮企业为消费者购买公众责任险，这项为消费者系上“安全带”的创新举措在业内广为传颂，成为餐饮行业风险管理的标杆案例。

连任宝山区餐饮卫生管理协会会长七届，他视食品安全为“高压线”，探索推出“双年评优”机制。每两年精心组织“食品安全先进单位”评选，通过“标准制定、过程督导和结果运用”三维联动，让评选成为餐饮行业提质的“加速器”，促进全区餐饮行业整体跃升。针对餐饮行业用工痛点，他主导开展多轮次《劳动合同法》专项普法培训，牵头制定“餐饮行业薪酬指导标准”，成功调解多起用工合同纠纷；每两年举办劳动技能竞赛，激发从业人员热情，让“工匠精神”更加深植餐饮行业。

臧书同的担当延伸至公益领域，他带领协会积

极投身公益，资助辖区12名贫困学生完成学业，点亮他们的梦想之路；参与云南省会泽县田坝乡白岩村精准扶贫，为脱贫攻坚贡献协会力量。每年酷暑高温时节深入会员餐饮企业，将清凉和关怀送到奋战在高温一线员工的手中。牵头发起反对餐饮浪费倡议，推动节约风尚在宝山餐饮行业广泛形成。



## 履职为民，议案建议温暖民心

“当代表，就得把群众的难事放在心上，用情用力推动解决。”臧书同的履职信条始终如一。他坚持“用脚步丈量民情，用实干回应期待”，笔记本上记满群众的诉求，每一条背后都对应着锲而不舍的推动轨迹。面对“当代表图什么”的疑问，他坦言：“选民选我，就是盼我做实事。只要能推动解决一个问题，再忙也值。”

老旧小区“停车难”是城市治理顽症，臧书同对此深有体会，并将其牢牢放在心上，时刻思考破解之策。为了掌握第一手资料，他连续半个月在晚高峰时段蹲点调研。“这不仅是停车问题，更影响着邻里和谐。”调研中，他目睹了居民为停车“团团转”的焦虑，甚至有因争抢车位发生争执的情况，这些深深触动了他。他提出关于部分收费道路停车位夜间免费开放的建议，因切中要害、操作性强，得到了相关部门的高度重视和快速响应，很快便落

地实施。随后，宝山区又试点推广智能化停车管理，盘活存量车位资源。受益居民由衷感慨：“回家不再抢车位，多亏了臧代表。”

面对老龄化加剧与养老床位紧张，他经过三个月的深入调研后，提交了“关于推进多元化社会养老的议案”，提出“将养老设施纳入小区配套规划、鼓励社会资本参与养老事业、推行养老机构意外责任险”等一系列前瞻建议，在人代会上引起了共鸣和热烈讨论。如今这份议案已转化为宝山区一系列惠老政策，居家养老服务补贴覆盖面显著扩大，更多低保、高龄老人真切感受到了来自政府和社会的温暖与关怀。

既有多层住宅加装电梯这一“民心工程”有效破解了老年人“上下楼难”的困境，但运维矛盾逐渐凸显。臧书同代表敏锐地捕捉到这一新的民生痛点，到10多个小区“进家门、坐板凳、拉家常”后，形成“关于加强既有多层住宅加装电梯后续管理的建议”。这份建议内容详实，举措有力，核心内容包括：倡议成立“加装电梯工作联席会议”强化统筹协调，“明确物业托管责任”划定权责边界，“引入第三方评估”构建质量监督体系。这套“组合拳”般的系统性建议，不仅为已完工的电梯构筑起全生命周期管理闭环，更推动这项“民心工程”从“装得上”向“用得好”持续迈进，确保了惠民政策的生命力与可持续性。

### 情系发展，助力优化营商环境

“企业的痛点，就是代表履职的发力点。”深耕实业数十载的臧书同，对营商环境有着切肤之感和深刻理解。他聚焦企业意见集中的审批流程繁琐、政策分散等问题，于2014年领衔提出“关于推进政府行政审批制度改革的议案”，建议实施“公开审批事项清单、推行负面清单管理、建设行政服务中心”等三项举措，为企业减负松绑。这份议案获得了市人大常委会的高度认可，被列为重点监督工作并持续跟踪督办三年，有力推动了宝山区行政服务体系的质变升级。各职能部门审批事项迅速理清

并进驻行政服务中心集中办理，一般产业项目审批时限在法定基础上压缩三分之二，企业办事从“跑多门”变为“进一门”。站在行政服务中心的办事大厅，看着窗口前井然有序、高效快捷的办事场景，臧书同倍感欣慰。

营商环境优化无止境，2017年再次当选为区人大代表的臧书同，在优化营商环境这条履职“赛道”上也没有止步。他在2018年区人代会上再接再厉，提交了“关于提请区人大常委会对优化营商环境激发市场活力工作加强监督的议案”。该议案提出了更高层次的“四聚集”优化方案，包括“政策聚集、资源聚集、服务聚集、力量聚集”，以此推动建立“政府公共服务信息平台”“企业负担监督平台”及“权威的营商环境评价机构”，特别强调“发挥行业协会作用”。在他的持续关注下，宝山区在优化营商环境方面迈出了更加坚实的步伐：全区整合分散的惠企政策，引入第三方评估营商环境，行业协会参与规范市场秩序，越来越多的企业真切感受到在宝山“办事更顺、环境更优”。

2022年新冠疫情突袭上海，餐饮业受重创。臧书同挺身而出，第一时间利用自身渠道优势，协调供应商筹措首批6万只医用口罩驰援会员单位；与上海市人大常委会宝山区劳动人事争议仲裁院基层立法联系点联合调研复工难题，形成建议提交立法机关和区职能部门，为市区两级及时精准出台暖企政策提供了有效的决策参考；携手金融机构，促成“政会银企”四方签约合作，为受困餐饮企业打通融资绿色通道；率先发起“公勺公筷”承诺行动，带动全区餐饮企业响应签约，助力打好“舌尖上的防疫战”。

二十余载光阴，变的是岁月与责任，不变的是为民承诺。他以企业家特有的实干精神和人大代表的为民情怀，把责任镌刻在一件件议案建议、一次次履职行动中，书写新时代人大代表的动人风采。面对未来，他的承诺依然掷地有声：“只要选民信任，我定尽己所能为群众办事，为宝山发展尽力。”这朴实话语，正是他对人大代表的最佳诠释。

## 建言为民计 公益践使命

——记区九届人大代表、区社会组织服务中心党支部书记 齐伶俐

文 / 陈玲

从一名基层社工，逐步成长为社会组织枢纽平台负责人；从社区治理一线实践者，到增加一种作为人大代表的视角，齐伶俐忙碌的身影总是穿梭在宝山的社区街巷与公益一线。她步履匆匆又坚定有力，话语温柔却充满力量，她始终秉持“助人自助”的信念，恪守“人民选我当代表，我当代表为人民”的初心，将人大代表履职使命与公益服务深度融合，持续耕耘于公益与民生的沃土，用心书写着“履职为民、公益筑梦”的动人篇章。

### 织密公益网络：以代表视角破解治理难题

作为宝山区社会组织服务中心党支部书记兼副主任，齐伶俐十分关注社会组织在参与社区治理中的作用发挥情况。她在参加人大代表联系社区活动时了解到，尽管近年来社会组织数量快速增长，但其服务效能、服务质量和社会影响力仍显不足。面对全区社会组织数量多、分布散、资源碎片化的现状，她深入开展调研，寻求破题之策，最终创新构建“1+12”枢纽服务体系——以区级社会组织服务中心为核心，联动12个街镇服务中心，打造上下贯通、左右协同的公益服务网络。

在推动“政府引导、社会协同、居民参与”治理新格局的过程中，她充分发挥代表密切联系群众的优势，引导社区公益服务项目培育上百个自治团队，活跃在楼组建设、青少年发展、养老服务等各个领域。这些“社区微细胞”如同毛细血管般将公益服务输送到群众身边。她积极组织本单位党员深入社区开展公益项目，举办“春意暖暖学雷锋 志愿服务暖民心”等系列活动超50场，以代表的先锋模范作用凝聚起公益合力，让“为民服务”的代表

承诺落地生根。

### 激活志愿力量：用代表智慧打造示范标杆

在参加基层社会治理执法检查期间，齐伶俐敏锐地察觉到志愿服务基地普遍面临活力不足、资源分散等瓶颈。基于这一发现，她充分发挥自身专业



优势，积极争取市福彩金项目支持，推进启动“宝山区示范性志愿服务基地打造计划”。她带领团队从全区700余家公益基地中甄选出12家具备示范潜质的基地，创新推出“研学营共学机制”，通过开展参访交流、案例研讨、资源对接等活动，有效激发公益基地创新活力与发展动能。

如今，吴淞街道推行“蓝色志愿力量”积分制度，让志愿服务时长转化为可兑换的社区资源，显著提升了居民参与积极性；罗泾镇宝虹家园志愿服务基地的“虹”星制度，深度融合志愿服务与社区治理网格，构建起问题“发现-响应-解决”的闭环管理，大幅提升社区治理效能。

截至目前，这12家基地已累计培育志愿者151人，其中96名骨干志愿者形成跨区域共享机制。他们共同编撰的《益相聚·志愿行——宝山区示范

性志愿服务基地打造工具包》，已成为全区志愿服务工作的重要参考范本。这些成效的背后，正是齐伶俐将人大代表履职中所凝练的问题意识，转化为公益创新实践的生动写照。

### 履职尽责为民：用代表行动回应群众期盼

“民有所呼，我有所应”是齐伶俐作为人大代表始终秉持的履职准则。她坚持将收集民情、反映民意、解决民忧作为工作的出发点和落脚点，努力让每一项建议都带着温度、贴着民心，切实转化为惠民实效。

在人代会上审议《政府工作报告》时，她聚焦社会组织助力社区治理、优化公益服务资源配置等议题，提出关于“建立社会组织参与社区治理的正向激励机制”的建议，有效推动了公益力量更精准、更高效地服务基层。在“人大代表联系服务群众日”接待群众活动中，她实地走访了解到老旧小区房屋漏水维修审批流程复杂、耗时长，随即主动联系区房管局，推动优化流程、加快审批，缓解了居民的急难愁盼。针对居民反映的电动车集中充电费用偏高问题，她经过多方调研与数据论证，提出降低收费标准的建议，这一细微调整惠及高境镇数千居民，赢得广泛好评。

此外，她还持续关注基层治理中的难点痛点，通过扎实调研和专业分析，先后提交了关于妇女权益保障、关于残疾人权益保障、关于培育发展宝山区社会组织、关于进一步健全学校心理健康服务体系、关于加强养老机构消防安全工作等方面的多篇高质量调研报告和代表建议。这些不仅为政府决策提供了重要参考，也充分展现了一名人大代表扎根基层、服务群众的责任担当。

### 培育生态结硕果：以代表初心浇灌公益之花

依托宝山区社会组织服务中心“创新机制、搭建平台、规范管理、‘1+12’中心建设、增益计划、公益宣传”六大功能，齐伶俐带领团队持续优化公益生态，而这一切都与她作为人大代表“推动高质量发展”的履职目标紧密相连。

她策划举办“宝山区公益伙伴月”“守望在社区——社区应急安全工作探索”“聚力多元力量宝山社会组织高质量发展——宝山区公益发展研讨会”等活动，为社会组织搭建交流展示、协同创新的平台，有效激发了公益领域的活力与创造力。在她的助力下，一批具有示范意义的公益项目脱颖而出：乐丁社区公益阅读服务中心的“小刺猬书房”品牌，杨行镇红林长者照护之家的“公益+市场化”的养老服务模式。这些项目既切实回应了社区需求，也为基层治理提供了可复制、可推广的新路径。

多年来，宝山区社会组织屡获殊荣：宝山区普莱德青年应急救援服务中心获第五届上海社会组织公益创业大赛金奖；区社会组织服务中心荣获同届大赛优秀组织奖；高境镇明日环保服务中心获第六届上海社会组织公益创新创业大赛公益创业潜力奖。此外，5篇案例入选上海市高质量发展社区社会组织案例汇编，3家社会组织获评上海市社会组织品牌项目。这些成绩，正是齐伶俐将人大代表职责与公益事业深度融合、双向促进的最佳印证。

齐伶俐常说：“公益不是一个人的独行，而是一群人的共生；人大代表不是光环，而是一份沉甸甸的使命。”展望未来，她将继续肩负人大代表的职责，汇聚更多社会力量融入基层治理，以实际行动传递民生温度，让公益之花在为民服务的沃土上持续绽放。



## 灯光照归途 心桥连民意

——记区、镇两级人大代表，罗店镇新桥居委会主任 吴鸣玉

文 / 徐晓晓

穿行在罗店镇新桥居委的大街小巷，总能看到她匆匆的脚步。她带着民情记录本，踏过雨后的积水，走进老人的家中；她拿着协调方案，穿梭在村居混居的复杂片区，在政府与群众间架起沟通的桥梁。她就是宝山区人大代表、罗店镇人大代表，罗店镇新桥居委会主任吴鸣玉。从2021年当选时的“既光荣又忐忑”，到四年间用脚步丈量民情、用实干回应期盼，这位来自基层的区、镇两级人大代表在村居混居的治理难题中，架起了一座畅通民意的“连心桥”，让群众的呼声有回响、烦恼有人管、期盼有着落。



“代表不仅是荣誉，更是沉甸甸的责任。”这是吴鸣玉常挂在嘴边的话。面对罗店镇新桥居委村居混居、管理权责交错的复杂治理环境，她积极发挥担任区、镇两级人大代表的优势，把“学习”当作打开工作局面的第一把钥匙。

四年间，她积极参与各类代表履职培训，像海绵吸水般吸收履职知识。从《代表法》的条文细则到乡村振兴的政策解读，从基层治理的创新经验到群众工作的沟通技巧，她的笔记本上密密麻麻记满了要点。“法律是调解纠纷的‘定盘星’，政策是反映诉求的‘指南针’，不学透怎么敢跟群众作出

承诺？”她笑着说道。学到的知识，很快就转化为履职的能力。调解邻里宅基地纠纷时，她引用《土地管理法》的相关条款，让僵持的双方心服口服；反映老旧小区改造诉求时，她结合区里的民生工程规划，提出的建议被纳入年度实施计划。

除了理论学习，她更注重在实践中积累。四年里，她累计参加50余次人大组织的视察、调研和联系社区等活动，大到政策落实，小到垃圾清运，都一一记在民情本上。“每次跟群众聊完，都觉得肩上的担子更重了，但心里也更亮堂了——知道该往哪儿使劲。”

“吴代表，罗阳河路没路灯，晚上老人小孩走这条路提心吊胆！”2024年6月的一个午后，正在社区开展集中联系群众活动的吴鸣玉收到居民朱建的反映，她立刻在民情本上记下这个诉求，还请居民画了个简单的路线图。

当天下午，她就带着本子往罗阳河路实地察看。夏日的阳光毒辣，她沿着没遮没挡的路走了两个来回，发现不仅路灯缺位，路面坑洼处还积着雨水，傍晚后确实视线极差。听说有人大代表在实地调研，附近南弄街的居民也围上来向她反映：“我们南弄街也存在同样问题，晚上出来倒垃圾都得打手电筒。”问题上报到镇建管中心后，发现问题的症结在于这两片区域是典型的村居混居地带，管理权限存在交叉，导致路灯安装的权责划分和后续养护责任一直未能明确。

“群众的安全等不得，再复杂的权责问题也必须解决。”吴鸣玉打定主意，连续多次前往这两片区域，白天沿路走访听取周边村民意见，晚上实地察看亲身体验路况隐患，并联系镇建管中心的工作人员、罗溪村的村干部开起“路边协调会”。她在

协调会上详细列举了居民反映的实际情况和安全隐患数据，并转达了群众的迫切诉求。经过现场协商议事，最终达成一致意见：由镇建管中心负责路灯采购安装和后期专业养护，罗溪村承担电费和日常巡查。

路灯亮起的那天晚上，朱建特意给吴鸣玉代表发了张照片，暖黄色的灯光洒在路面上，几个孩子在灯下追逐打闹，老人们坐在路边聊天。“这灯不光照亮了路，更照亮了我们心里头！”朱建的话，成了对这份工作最实在的肯定。

“民以食为天，食品安全是底线。”吴鸣玉的民情记录本上，这句反复圈注的警句格外醒目。在人大践行全过程人民民主罗店镇基层实践站，有群众反映：“古镇竹巷街有地下作坊半夜加工熟食，飘出的气味刺鼻。”

她没打草惊蛇，而是以走访商户的名义展开暗访。经过连续多日的细致排查，终于在一处隐蔽处发现了黑作坊，并探查到其产品的销售点。她记录下位置和现场情况，第一时间向镇人大和食品安全监管部门作了反馈。“这些无证作坊藏在居民楼里，加工产生的油污直接排入下水道，夏天蚊蝇滋生，对周边居民的生活环境和食品安全都造成了威胁。”她回忆起当时的情况，还是非常气愤。

最终，竹巷街的一处熟食卤味、一处盐水鹅加工两个非法加工点都被成功取缔，执法人员还对经营者和房东进行了现场普法教育。“端掉不是终点，得防反弹。”她又提议建立长效监管机制，安排网格员每天巡查打卡，村、居委不定期走访探查，公布居民举报投诉渠道。半年后回访，竹巷街的居民高兴地说：“再也没闻到怪味了，买熟食也敢放心买了。”

“吴代表，您快来看看吧，这树快把我家压垮了！”2025年2月初，寒风还没退去，村民王林根就到新桥居委的人大代表联系点找到吴鸣玉。原来，他家私房旁的罗升路337弄小区里，一棵十几年的

桂花树长到了四层楼高，庞大的树冠越过弄堂，不仅挡住了家里的阳光，鸟儿聚集留下的粪便还让晾晒衣被成了难题。

吴鸣玉跟着王林根到现场一看，问题比想象中更复杂。树是小区其他住户所栽，对方担心修剪伤树，“这树就像我家老朋友，修剪坏了怎么办？”吴鸣玉和居委同志多次上门推心置腹交流，详细解释树木过高可能带来的安全隐患，又邀请树主人一同到现场查看，让其亲身体验树木对邻居生活造成的影响，被她真诚打动的树主人终于表示同意修剪：“只要保证树木健康，就按您说的办吧。”



树主人的顾虑刚刚解决，新的难点接踵而至。树木修剪需要高空作业车等专业设备，但物业公司因“非小区公共绿化树木”不太愿意参与。吴鸣玉没有气馁，主动联系到物业公司负责人，带着他实地看现场、查法规，耐心沟通物业在社区管理中的责任。前后数次协调，物业公司同意启动程序邀请专业园林公司进行修剪。2月26日，随着专业设备的轰鸣声，困扰居民许久的桂花树得到规范修剪，安全隐患、采光和卫生问题一并消除，王林根特意打来电话致谢。

从点亮街巷的路灯到守护舌尖的安全，从化解邻里纠纷到解决民生难题，吴鸣玉的履职故事里，没有惊天动地的壮举，却处处彰显着“枝叶总关情”的为民情怀；没有豪言壮语的承诺，却时时践行着“群众利益无小事”的履职初心。这位扎根社区的区、镇人大代表，正用一件件民生实事的落地见效，诠释着人大代表“民有所呼、我有所应”的责任与担当。

### ◇ 杨行镇人大开展民生实事项目推进情况 专项视察 ◇

9月19日上午，杨行镇人大开展民生实事项目推进情况专项视察。

人大代表们通过实地“看”、现场“听”、当面“问”的方式，视察了远洋悦庭居民区新增的电动自行车便民充电端口项目、玉华园景观提升项目和社区（老年）学校升级改造项目。随后召开的座谈会上，代表们听取了2025年度民生实事项目实施进展情况的报告，并根据实地所见提出了建设性意见。

据统计，2025年度杨行镇10项民生实事包含16个民生实事子项目，截止目前，已完成10个子项目，另外6个子项目正在抓紧推进中。

### ◇ 大场镇人大开展城市景观提标改造项目视察 ◇

9月23日下午，大场镇人大组织开展城市景观提标改造项目视察。

代表们先后赴夏长浦、南大路158弄通道、祁连花园等政府民生实事项目现场以及沪太支路、南大路改造工程施工现场进行实地视察，一路走、一路看、一路议，零距离感受到了沪太支路、南大路沿线令人耳目一新的变化，感受到了南大路158弄通道改造工程给周边居民带来的新气象，也非常期待夏长浦、祁连花园变身后的美丽景观。镇城建中心就相关项目的实施进度、资金使用情况等，在各视察点向随行代表作了全面的汇报介绍。

另据统计，截至目前，年初镇人代会上票决产生的16个政府实事项目，9个项目已完成或基本完成，5个项目正在有序推进中；另有2个项目因不可预见的因素，方案正在调整。

### ◇ 顾村镇人大开展2025年民生实事项目 视察活动 ◇

7月10日，顾村镇人大组织部分区、镇人大代表对2025年上半年民生实事项目进展情况开展视察。

在顾村镇党群服务中心、长者健身之家、市民运动驿站等多个民生实事项目现场，代表们通过实地“看”、现场“听”、当面“问”的方式，详细了解项目进度、责任落实、资金保障等相关情况，梳理项目建设过程中存在的堵点、难点问题。视察结束后，部分代表结合现场视察情况表达了自己的观点看法，提出了宝贵的意见建议。此次视察活动，充分发挥了人大代表的监督作用，进一步凝聚了共识、形成合力，为推动顾村镇民生实事项目高质量完成奠定了坚实基础，也让群众看到了政府为民办实事的决心和行动，提升了政府公信力。

### ◇ 庙行镇人大代表联络站牵手检察官听民意 解民忧 ◇

9月17号下午，庙行镇人大代表联络站牵手宝山区人民检察院，将“普法课堂”搬进庙行镇首家设在企业的人大代表联络站、人大代表工作小组，围绕企业常见法律风险防控开展法律讲座。部分镇人大代表、企业家代表等20余人参加。

与会的镇人大代表和企业家代表对讲座的内容和形式表示充分认可，认为这场讲座聚焦企业经营发展面临的法律风险和问题，通过典型案例的方式深入剖析，为企业发展规划了法治路径，是企业法治需求和法律服务保障的“双向奔赴”。

下一步，庙行镇人大将深化驻人大践行全过程

人民民主基层实践站点检察服务工作站功能，常态化组织配合检察官开展法治宣讲、犯罪预防等工作，对接企业切身需求，为企业健康发展提供法治保障。

### ◇ 罗泾镇召开“十五五”规划编制意见征集座谈会 ◇

8月20日，罗泾镇召开“十五五”规划编制意见征集座谈会。本次会议邀请区、镇两级人大代表共同参与，为罗泾镇“十五五”规划编制工作精准把脉、建言献策。

座谈会上，代表们立足罗泾“北大门”区位优势，聚焦经济高质量发展、乡村全面振兴、城市建设升级、民生福祉改善、城市精细化治理等重点领域，提出既具针对性又有操作性的建设性意见，为规划编制工作提供了一手经验和多元视角。

接下来，罗泾镇将坚持顶层设计与问需于民有机结合，主动在区委、区政府的整体战略布局中找准罗泾镇的发展定位，确保规划与上级部署同频共振；将全过程人民民主理念贯穿规划编制的始终，通过多种渠道广泛听取、积极采纳民情民意，让规划编制的每一个环节都充分体现人民意愿，最终形成一份顺应人民期盼、符合镇情实际、引领未来发展的高质量规划蓝图。

### ◇ 区人大代表（友谊组）调研长滩多元地标 ◇

9月29日，人大友谊路街道工委组织人大代表及部分选民走进长滩滨江区域，开展“我做一次东道主”代表履职调研工作。本次活动的东道主，区人大代表、上海国际港务（集团）股份有限公司副

总裁杨智勇带领众人考察了长滩观光塔、长滩音乐厅和长滩滨江二期提升项目。

此次“我做一次东道主”主题活动，让代表们和选民们全方位、多角度地了解长滩在历史文化展示、休闲空间打造、文化艺术传播及商业配套建设等方面的成果。代表们纷纷表示，将以此次参观为契机，持续密切关注区域重点项目的发展动态，围绕“加强运营管理、强化服务保障、优化交通路线、做好细节完善”等关键方向，积极梳理并提出针对性的意见建议。与此同时，活动也让代表们和选民们清晰看到了宝山滨江发展的坚实步伐与显著成效，更让大家对这片充满潜力的热土满怀期待、充满信心。

### ◇ 淞南镇开展2025年人大代表视察活动 ◇

9月10日下午，淞南镇开展人大代表视察活动。

代表们先后实地察看了淞南公园拆墙透绿工程、江湾金茂府住宅项目建设推进情况，相关部门、单位负责人在现场介绍了项目情况。座谈会上，淞南镇汇报了城建2025年上半年和未来工作展望，并现场回应代表提出的问题。代表们对淞南镇城市品质提升建设工作给予充分肯定，并从不同角度提出意见建议。

下一步，淞南将继续发挥人大代表作为党和政府联系人民群众桥梁纽带的作用，聚焦中心工作和群众“急难愁盼”，通过代表联系群众、走访调研、专项视察等履行好代表职责，坚持立足镇情实际，抓住淞南发展重点、难点、热点进行监督，更广泛听民声、聚民智，为助推淞南发展出谋划策，继续做好“五个淞南”建设的“信息员、宣传员、监督员”。

# 大事记

(7月—9月)

7月1日，常委会召开区九届人大七次会议第一次筹备工作会议。须华威出席会议并讲话。

7月2日，常委会赴月浦镇社区卫生服务中心乐业服务站、杨行镇社区卫生服务中心紫辰苑服务站，开展《宝山区社区卫生服务强基增能三年行动计划(2023-2025年)》实施情况专项监督调研。须华威、陆军参加。

7月2日，常委会赴上海宝济药业股份有限公司、上海飞凯材料科技股份有限公司等部分侨资侨企开展调研。陈杰参加。

7月3日，常委会赴高铁宝山路、轨交18号线长江西路站、江杨南路站等项目现场，专题调研吴淞创新城综合交通体系建设推进情况。李萍、须华威，副区长范宇参加。

7月3日，常委会赴区体育局，调研本区全民健身工作开展情况和体育改革发展“十五五”规划编制情况。顾瑾参加。

7月9日，常委会赴淞南镇公园、张庙街道通河三村冶金小区、馨兰苑，开

展美丽城区建设专项监督调研。须华威参加。

7月10日，常委会召开人大代表座谈会，围绕“十五五”规划编制工作开展交流。李萍、陈江出席。

7月18日，常委会召开区人大各代表组工作会议，交流上半年各代表组工作，部署下阶段重点工作。陈杰出席。

7月21日，常委会召开第五十二次主任会议，讨论常委会第三十一次会议有关事宜。李萍主持会议，须华威、顾瑾、陈杰、陆军出席。

7月21日，常委会召开区九届人大七次会议第二次筹备工作会议。须华威出席。

7月21日，常委会召开代表座谈会，听取对本年度代表建议办理工作的意见和建议。陈杰出席。

7月22日，财经委、预算工委举行初审会，对2024年区本级财政决算草案进行初审。陈江出席。

7月23日，常委会召开第五十三次主任(扩大)会议，讨论常委会第三十二

次会议有关事宜。李萍主持会议，须华威、顾瑾、陈杰、陈江、陆军出席。

7月23日，常委会召开党组（扩大）会议，传达学习李晨昊书记在区委季度工作会议上的讲话精神；研究常委会8月份主要工作等。李萍主持会议，须华威、顾瑾、陈杰、陈江、陆军出席。全体机关干部参加。

7月24日，常委会开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育集中学习，邀请宝山区中央八项规定精神宣讲团成员、区委党校教研室副主任张莺作《推动党的作风持续向好》专题讲座。李萍主持会议并讲话，须华威、顾瑾、陈杰、陈江出席。

7月24日，常委会赴罗泾镇海星村、花红村、新陆村、洋桥村、塘湾村，开展美丽城区建设专项监督调研。须华威参加。

7月25日，常委会召开第五十四次主任会议，讨论提出宝山区人民法院代理院长人选。李萍主持会议，须华威、顾瑾、陈杰、陆军出席。

7月25日，常委会举行第三十一次会议，李萍主持会议，须华威、顾瑾、陈杰、陆军及委员共36人出席会议。区人大常委会党组成员陈江，副区长陈汇青，区

检察院检察长孙琳，区监委和区法院有关负责同志列席会议。

7月29日至30日，区第九届人民代表大会第七次会议在区委党校举行。会议应到代表352名，实到310名，符合法定人数。大会听取了邓小冬区长关于区人民政府上半年工作报告，并进行了审议。大会补选陈江为区第九届人民代表大会常务委员会副主任，庞闻淙为区人民法院院长。

7月30日，常委会举行第三十二次会议，李萍主持会议，须华威、顾瑾、陈杰、陈江、陆军及委员共37人出席会议。副区长陈汇青、范宇，区法院院长庞闻淙，区检察院检察长孙琳列席会议。

8月22日，常委会党组召开集中学习会，深入学习贯彻习近平总书记关于加强党的作风建设和弘扬伟大抗战精神的重要论述。李萍主持会议并讲话，顾瑾、陈杰、陈江参加。

8月22日，常委会赴区农业农村委，调研我区乡村振兴及乡村振兴“十五五”专项规划编制等工作。陈江参加。

8月25日，常委会召开党组（扩大）会议，传达学习习近平总书记就研究吸收网民对“十五五”规划编制工作意见建议作出的重要指示精神；研究常委会9月份主要工作等。李萍主持会议，须华威、顾

瑾、陈杰、陈江出席。全体机关干部参加。

8月27日，宝山区街镇人大工作座谈会召开，围绕今年以来人大工作进展和主要成效、下阶段工作打算，以及人大监督推进“十五五”规划编制工作情况进行交流。李萍主持会议并讲话，陈杰、陈江出席。

8月27日，常委会赴上海近观科技有限公司、上海承葛生物医药有限公司，就我区生物医药及合成生物产业领域科技成果转化情况开展专题调研。须华威参加。

8月27日，常委会赴区国资委，调研国资国企“十五五”规划编制进展以及近年来国资国企改革发展情况。陈江参加。

9月2日，常委会召开党组会议，研究常委会党组深入贯彻中央八项规定精神学习教育工作总结等。李萍主持会议，顾瑾、陈杰、陈江出席。

9月2日，安徽省六安市人大常委会党组副书记、一级巡视员孟祥新一行来宝山考察绿色农产品、绿色农业工作情况。区人大常委会副主任陈江参加。

9月4日，市人大常委会副主任宗明带队来宝山区，就“南北转型”推进情况及促进邮轮经济发展立法工作进行调

研。区领导邓小冬、李萍、陈江等陪同。

9月9日，常委会召开先进制造业“十五五”规划编制专题调研座谈会。陈江出席。

9月10日，常委会党组开展集体学习，邀请上海大学马克思主义学院副院长、中共党史党建研究院执行院长高立伟作意识形态专题讲座。李萍主持会议并讲话，顾瑾、陈杰、陈江、陆军出席。

9月12日，常委会赴喜威（上海）液化石油气有限公司月浦储配站、杨宗路205号厂房仓库消防安全、新星工业园区，专题调研本区安全生产治本攻坚三年行动推进情况。区领导李萍、肖刚、顾瑾参加。

9月12日，常委会赴南大智慧城，走访上大通用智能机器人研究院，调研功能性项目建设情况，了解基础设施配套、公共服务载体落地等相关工作情况。陈江参加。

9月17日，“区人大代表讲堂”在大场镇基层实践站举行，邀请上海大学教授武星作“人工智能的挑战和机遇”主题讲座。陈杰出席。

9月17日，常委会召开国资国企“十五五”规划编制专题调研座谈会。陈江出席。

9月18日，常委会召开第五十五次

主任（扩大）会议，讨论常委会第三十三次会议有关事项。李萍主持会议，须华威、顾瑾、陈杰、陈江、陆军出席会议。

9月18日，常委会召开党组（扩大）会议，深入学习贯彻习近平总书记关于作风建设的重要指示，以及市委、区委有关会议精神和要求，总结区人大常委会党组学习教育有关工作。李萍主持会议并讲话，须华威、顾瑾、陈杰、陈江、陆军参加会议。

9月18日，常委会专题调研上海国际邮轮旅游度假区建设推进情况，实地考察炮台湾湿地公园矿坑商业开发项目、河口科技馆改造项目、军事广场、跑者驿站，以及宝山婚姻登记滨江分中心。区领导李萍、须华威、陆军、丁力参加。

9月18日，盐城市大丰区人大常委会副主任韦国带队来宝山考察产业发展、乡村振兴工作，走访羿鹏智慧空铁研发总部基地、上海发那科、费勉仪器科技、顾村镇沈杨村。区人大常委会副主任陈江参加。

9月22日，常委会赴上海实荣纸业有限公司、上海近观科技有限公司，专

题调研新时代侨务工作。李萍、陈杰参加。

9月24日，常委会召开第五十六次主任会议，补充讨论常委会第三十三次会议有关事项等。李萍主持会议，须华威、顾瑾、陈杰、陈江、陆军出席会议。

9月24日，常委会举行第三十三次会议，李萍主持会议，须华威、顾瑾、陈杰、陈江、陆军及委员共34人出席会议。区委常委、区纪委书记、区监委主任洪晴，副区长丁力，区法院院长庞闻淙，区检察院检察长孙琳列席会议。

9月26日，常委会赴沈家桥村、月狮村、聚源桥村，专题调研乡村振兴“十五五”规划编制工作。陈江参加。

9月29日，常委会召开党组（扩大）会议，传达学习黄莉新主任在“深入学习贯彻全过程人民民主重大理念，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度”理论研讨会上的讲话精神；研究常委会10月份主要工作等。李萍主持会议，顾瑾、陈杰、陈江、陆军出席。全体机关干部参加。