



▲ 6月3日，市人大常委会主任黄莉新带队来宝山开展促进邮轮经济发展立法调研



▲ 区人大常委会主任李萍分别赴罗店、淞南、大场、月浦四镇调研全过程人民民主实践工作



▲ 4月30日，新任命的区人民政府副区长范宇、杨涛（挂职）在区九届人大常委会第二十八次会议上进行宪法宣誓



▲ 6月30日，区九届人大常委会第三十次会议举行



▲ 6月23日，市人大常委会研究室主任李刚、副主任盛福来一行来宝山开展“全过程人民民主融入城市治理现代化重点问题研究”课题调研



▲ 5月23日，海南省三亚市海棠区人大常委会副主任王荣青一行来宝山考察未成年人保护工作

贯彻落实代表法 推动代表工作高质量发展

十四届全国人大三次会议通过了关于修改代表法的决定。这是自1992年七届全国人大五次会议通过代表法以来的第四次修改，也是首次由全国人民代表大会对代表法进行修改。这次修改的一个重要背景是，2024年迎来了全国人民代表大会成立70周年。70年来，代表工作、代表制度和我国国家根本政治制度发展完善的光辉历程相伴相生。在这样一个有着重要纪念意义的时间节点，由全国人民代表大会修改代表法，彰显了人大代表在党和国家发展进程中的重要作用。

党的十八大以来，习近平总书记对人大代表工作作出了一系列重要论述。指出在中国共产党领导的社会主义国家，一切权力属于人民，决不能依据地位、财富、关系分配政治权力，要确保选举工作风清气正，确保选举结果人民满意。强调当代表是很严肃的政治责任，是党和人民的重托，是要依法履职、为人民服务的。要求每一位代表都站稳政治立场，严守政治纪律，当好党和国家联系人民群众的桥梁，更好接地气、察民情、聚民智、惠民生，做到民有所呼、我有所应。

这次代表法修改认真贯彻习近平总书记关于代表工作的重要论述，是历次修改幅度最大的一次，从52条增加到65条，共新增13条，突出了对代表的政治要求，增加了权利义务，强化了“两个联系”，丰富了代表履职活动，加强了代表履职保障，健全了议案建议办理制度，完善了代表履职监督机制，必将为进一步发挥人大代表作用、实现新时代新征程党和人民的奋斗目标提供坚实制度保障。

坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路对人大代表有更高期待。修改后的代表法要求人大代表提高政治站位，履行政治责任，加强思想作风建设，学习贯彻党的理论和路线、方针、政策，这对于坚持党的全面领导，保证党的理论、路线、方针政策和决策部署通过人民代表大会制度在国家工作中得到全面贯彻和有效执行，具有重要意义。

坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度对人大代表有更高期待。修改后的代表法支持人大代表参加本级人大常委会、专门委员会组织的有关会议，参加本级人大常委会组织的执法检查、专题询问和其他活动，深化对立法、监督等工作的参与，这对于推动人大工作高质量发展，更好把人民代表大会制度的显著优势转化为治理效能，具有重要意义。

发展全过程人民民主对人大代表有更高期待。修改后的代表法明确代表践行全过程人民民主的原则和要求，明确人大常委会和“一府一委两院”联系代表的形式和内容，明确代表按照就地就近原则开展联系人民群众的活动，这对于坚持各国家机关为人民服务的根本定位，保证各级人大及其常委会始终成为同人民群众保持密切联系的代表机关，具有重要意义。

回应人民群众关切对人大代表有更高期待。修改后的代表法把报告履职情况的范围从直接选举的代表扩大到间接选举的代表，明确各级人大常委会和乡镇人大主席团记录代表履职情况，并公示代表基本信息和履职信息，这对于切实保证人大代表始终牢记人民重托、各级人大始终把人民赋予的权力真正用来为人民谋利益，具有重要意义。

各级人大代表是经济社会发展和民主政治建设的一支重要力量。代表工作机构要学深悟透习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，深入把握代表法的精神内涵、本质要求和各项规范；要增强政治意识、人民意识、法治意识、服务意识，切实改进工作作风，虚心向代表学习，热情为代表服务，用心用情服务保障代表依法履职；要坚持守正创新、稳中求进，加强代表工作能力建设，不断提升人大代表工作质效，共同推动代表工作高质量发展，使发挥人大代表作用成为人民当家作主的重要体现。

（转自：《上海人大》月刊）

宝山人大

BAOSHAN RENDA



编委会组成人员

主 任：李 萍

副 主 任：吴志宏 须华威 顾 瑾
陈 杰 陆 军

执行主任：顾 瑾

编 委：（以姓氏笔划为序）

王霞波 孙红旺 苏卫东
苏继文 杨遇霖 陈 勇
施永明 姚 莉 黄雁芳
詹 军

主 编：孙红旺

副 主 编：张好之

本期责任编辑：王晓磊



“宝山人大”微信公众号

目 录

【卷首语】

03 贯彻落实代表法 推动代表工作高质量发展

【重点关注】

06 学习赋能履职实践 实干彰显担当作为

——2025 年区人大代表集中学习培训班侧记

09 为“十五五”规划编制凝心聚力

——区人大常委会启动“十五五”规划纲要编制专题调研

10 为基层社区卫生服务赋能助力

——区人大常委会启动《宝山区社区卫生服务强基增能三年行动计划（2023-2025 年）》实施情况专项监督

11 查隐患、献良策，助力安全生产

——区人大常委会调研本区安全生产治本攻坚三年行动推进情况

12 做好新时代“侨”文章

——区人大常委会启动新时代侨务工作情况专题调研

12 助力守好“钱袋子”

——区人大常委会开展审计工作调研

【专题报道—深入贯彻中央八项规定精神学习教育】

13 夯实思想根基，锤炼严实作风

——区人大常委会深入贯彻中央八项规定精神学习教育合集

【监督侧记】

15 以监督之力 筑营商之基

——区人大常委会对《上海市优化营商环境条例》贯彻情况开展执法检查 and 专题询问侧记

17 人大监督护航创新 检察利剑守护“智”产

——区人大常委会审议知识产权司法保护工作侧记

19 以监督助力国企转型破局创新前行

——区人大常委会审议国有资产管理情况报告侧记

21 推动社区警务更好融入基层治理

——区人大代表履职赋能织牢共建共治网

TENTS

【课题调研】

23 宝山区企业国有资产管理监督情况的调研报告

【全过程人民民主进行时】

25 企业“提问”+专家“解读”

——基层立法联系点助力民营经济高质量发展

26 人大友谊路街道工委：代表聆听选民诉求 助力保障群众出行

27 月浦镇人大：在碰撞中打通就医“最后一公里”

28 罗店镇人大：让“民意种子”开出“服务之花”

30 顾村镇人大：让全过程人民民主实践融入基层治理的毛细血管

31 人大吴淞街道工委：人大代表牵头破解“三跨”难题，老旧街区焕发治理新活力

33 让青春与民主在碰撞中奏响乐章

【代表天地】

34 将群众需求“置顶” 让民生关切“落地”

——记区九届人大代表、上海范仲兴律师事务所主任 范仲兴

36 商海弄潮儿 民生贴心人

——记区九届人大代表、五分之一（上海）品牌管理有限公司董事长 王焱

38 法治织就城市经纬 担当书写民生答卷

——记区九届人大代表、上海艾克森律师事务所主任 黄燕华

40 带着团队跑好创新“马拉松”

——市十六届人大代表谢斌平获“勇立创新潮头·上海产业菁英”人物报道专栏专题报道

【街镇动态】

【大事记】

44 大事记（4-6月）

【知识窗】

48 解读 | 《上海市发展规划条例》7月1日起施行

封面：月季（图片来源“顾村公园”微信公众号）

封底：灯塔（摄影作者 刘继鸣）

学习赋能履职实践 实干彰显担当作为

——2025 年区人大代表集中学习培训班侧记

文 / 李秋洁

四月的滨江，春风轻拂，樱韵芬芳，迎来大吴淞焕新发展机遇的宝山江水浩荡、潮涌澎湃。

为推动人大代表更好立足岗位职责，充分发挥作用，4月28至29日，宝山区人大常委会举办了为期两天的2025年区人大代表集中履职学习培训班，精心安排内容丰富的学习课程，支持和保障代表提升履职能力。

培训坚持围绕代表履职需求、发展热点和民生关切，内容充实、针对性强。区委书记李晨昊为代表们作专题授课，并对代表履职学习提出要求。区人大常委会主任李萍作开班动员。陆奕绎、胡宝国、洪晴、高路、吴志宏、顾瑾、陈杰、陆军、王宁军等区九届人大代表，部分市十六届人大宝山组代表，以及区、镇两级人大工作者共300余人通过学习进一步强化理论武装，坚定制度自信。

提高政治站位——旗帜鲜明坚持党的领导

历经70年的探索与荣耀，人民代表大会制度已经站在了新的历史起点上。习近平总书记在70周年重要讲话中强调，“人大代表肩负人民赋予的光荣职责，要站稳政治立场，忠实代表人民利益和意志，依法参加行使国家权力，当好党和国家联系人民群众的桥梁。”

区委书记李晨昊围绕“宝山转型发展以及‘十五五’展望”为代表作开班第一课，畅谈宝山发展前景，鼓励代表围绕中心、服务大局，积极履职作为。他要求，区人大代表要始终把牢正确政治方向，站稳政治立场，履行政治责任，以改革创新精神坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，不折不扣把中央、市委、区委决策部署落到实处。要围绕中心工作履职担当，以学习提升能力、以实干彰显实绩，聚焦中心工作、民生关切，更好发挥

自身优势，以高效能履职助推经济社会高质量发展。要丰富全过程人民民主基层实践，身体力行投入全过程人民民主实践，多办惠民之事、多兴便民之举、多谋安民之计。



当前，宝山正全力锚定“一地两区”战略目标，围绕产业、空间、治理“三个转型”，推动“六大产业”“三箭齐发”“四个城区”各项任务落到实处，努力完成“十四五”规划目标任务，奋力打造新时代现代化转型样本。如何聚焦宝山发展的目标任务，准确把握新时代人大工作的特点和规律，助力经济社会转型升级，推动人大工作创新发展，是全体人大代表共同面对、必须答好的时代课题。

李晨昊指出，在“外环境”纷繁复杂的大背景下，宝山着力提升“内环境”，增强发展信心，优化营商环境，以科技创新引领产业转型，以城市更新推动空间转型，以党建引领深化治理转型，为更优的创新生态和更广的发展前景赋能蓄力。人大代表要同频共振、合力共进，把服务发展大局作为履职尽责的工作中心，找准切入点和发力点，以代表高效能履职助推经济社会高质量发展。

李萍在开班动员讲话中指出，区人大常委会高

度重视代表履职能力建设,持续开展全覆盖、全参与、全方位的代表“充电”学习。她强调,各位代表要时刻聚焦服务发展大局,始终心系群众为民履职,坚持积极参与监督实践,以更高的政治站位、更强的履职能力、更优的履职成效,推动宝山改革发展任务落地落实,助力宝山转型升级向纵深推进,在践行全过程人民民主、服务宝山发展大局中充分发挥代表作用。



来自上海政法学院政府管理学院的副教授刘伟伟为代表们作“坚持和完善人民代表大会制度”专题辅导报告,代表们认真聆听,边学边记、边学边思,备受启发。大家认为本次培训内容丰富、脉络清晰,权威性、针对性、专业性强,对于筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵帮助很大,有效提升了依法履职能力。

依法履职尽责——脚踏实地发挥代表作用

学以致用,学习目的在于指导实践、推动工作。每年一次全体代表集中培训,不仅为代表提供了一个学习交流的平台和机会,也为推动全区人大工作高质量发展注入了新的动力和活力。《代表法》和《监督法》,都对代表参与监督工作作出明确规定,这既是法律赋予的权利,也是必须履行的职责。

“新修改的监督法,关注发挥人大监督的重要作用,完善人大监督职能,有利于保证党的决策得到全面贯彻和执行,有利于形成加强改进工作、推动事业发展的合力。”上海社区发展研究会专家委员会主任委员、市人大常委会研究室原主任施凯围绕《监督法》修改后的新内容、新要求,运用丰富

理论知识和详实案例,作了深入浅出的解读,让代表们对《监督法》有了更加全面深入的把握。

“关于《监督法》的辅导授课,理论上有高度、内容上有广度,案例上有活度,贴近当前治理和人大工作的热点,很有指导意义。”来自企业界的区人大代表戴忠东说,“对《监督法》进一步修改完善并推动贯彻实施,有助于增强人大监督权威性,提升代表履职主动性,最终实现‘正确监督、有效监督、依法监督’,为推进国家治理现代化提供法治保障。”

“通过这次集中学习培训,我对人大代表的职责和在监督中应该发挥的作用更加清晰。”区人大代表、区海洋堤闸管理事务中心党支部书记苏巍表示,“在今后的工作中将立足水务工作实际,深入开展调查研究,以更高标准依法履职,用工作成效书写为民服务新答卷。”

“十五五”时期是我国迈向2035年基本实现现代化的关键时期,也是宝山加速“北转型”的关键时期。立足收官之年、谋好开篇之势,是今年区人大常委会的一项重点工作,是代表们今年依法履职的重中之重。

来自上海市经济信息中心信息化研究所的副主任、高级经济师刘婧敏为代表们带来关于“十五五”规划编制的专题讲座,与代表们共同展望宝山未来发展,帮助代表们在经济规划领域拓宽履职视野。

“聆听‘十五五’规划编制专题讲座,全面了解当前的机遇与挑战,深感必须立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,以高质量发展推进中国式现代化。”来自上海千帆信息科技研究院的区人大代表蒋磊说道,“作为一名人大代表,今年要高度关注宝山五年规划的实施和编制工作,依法履行监督职责,广集群众智慧,提出助力发展的‘金点子’,共同推动宝山发展。”

强化能力建设——持之以恒提升履职本领

修改后的代表法,全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会以及中央人大工作会议精神,深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会

制度重要思想，全面提升人大代表工作制度化、规范化、程序化水平，是健全全过程人民民主制度体系、加强人民当家作主制度建设取得的重要新进展。

“各级人大要把学习宣传贯彻实施《代表法》作为当前和今后一个时期的重要任务，统筹组织各级人大代表和人大机关干部深入学习。”近期，全国人大常委会向各省、自治区、直辖市人大常委会发出通知，对相关工作作出安排。

“此次《代表法》修改是与时俱进完善人民代表大会制度系列相关法律的新举措新成果”，市人大常委会代表工委副主任胡成韵围绕新修改的代表法，系统阐释、深入解读其发展沿革、修改背景和重大意义、主要内容等，并介绍了市人大常委会全面贯彻落实《代表法》、促进代表工作提质增效的工作设想。

“学习新修改的《代表法》，让我能够更好地依法依规履职，以代表身份、代表视角联系群众，提出群众真正关心的建议。”区人大代表、月浦镇昱翠家苑党支部书记支晓敏表示，“作为基层居民区书记，我要将所学知识与本职工作相结合，将践行全过程人民民主融入基层治理中，为建设活力宝山、创新之城作出自己的贡献。”

培训还邀请市第十五届、十六届人大代表，浦东新区金高公共交通有限公司工会主席施政分享了她的履职经验。她结合自身丰富的履职经历，与大家畅谈了提升履职能力、联系人民群众、发挥桥梁纽带作用等方面的实践经验，交流了履职的切身感受和深入思考，让代表们感觉受益匪浅。

“人大代表肩负着反映民意、凝聚共识的重要使命。通过这次培训，让我认识到自己在政策解读、履职监督、反映民意、建议撰写等方面仍有提升空间。”区人大代表、顾村镇党群办主任姜迪霞说，“作为一名长期在基层工作的人大代表，我将以这次培训为契机，坚持立足基层实际和本职专业，以‘归零’心态持续学习，用群众听得懂、听得进的‘大白话、知心话’当好法规政策的‘传声筒’、基层群众的‘代言人’，真正做到上接天线、下接地气。”

实干彰显担当——争当表率助力宝山发展

“结业”不是“结束”，而是开启履职担当新征程的再出发。两天的培训时间不长，但内容丰富、安排扎实，代表们表示收获满满，不仅加深了对相关法律法规和人大制度的理解，也更加明确了履职方向和重点。今后，将把所学所得运用到实际履职中，担好肩上责、用好手头招，积极倾听群众呼声，围绕中心工作履职担当，为发展“六大产业”多献良策良方，为推动“三箭齐发”多支实招硬招，为建设“四个城区”多集民智民意。



“我体会到宝山全力打好优化提升营商环境攻坚战、主动仗的决心和信心，全区上下锚定“一地两区”目标，以“三个转型”引领经济社会高质量发展，展现了系统化发展思维。”来自宝山交通银行的区人大代表赵振坤认为，营造市场化、法治化、国际化的一流营商环境对于提振发展信心、激发市场活力具有重要意义，她表示，“要运用好此次培训学习成果，积极履行好代表职责，发挥人大代表的优势，聚焦企业的难点、痛点提出建议，助力打造更好营商环境，促进企业安心留在宝山。”

“海上观日出、滨江烟花秀、高铁宝山站等发展亮点，让宝山成为网红打卡景点，作为宝山居民无比骄傲。”来自城管友谊路街道中队的区人大代表曹阳通过这次学习培训，深刻体会到了作为一名人大代表肩负的重大责任。他表示，“在未来的工作中一定要不断提升自己的履职能力，为宝山‘一地两区’建设贡献自己的力量”。

4月29日下午，2025年区人大代表集中学习培训班圆满结束。与此同时，代表们也正带着责任感和使命感，踏上新的履职征程。

为“十五五”规划编制凝心聚力

——区人大常委会启动“十五五”规划纲要编制专题调研

文 / 曹健

4月21日，区人大常委会召开“十五五”规划纲要编制专题调研动员部署会。区人大常委会主任李萍出席并讲话，区委常委、副区长肖刚，区人大常委会副主任吴志宏出席。



李萍指出，高质量开展“十五五”规划纲要编制专题调研是区人大常委会今年的一项重点工作，要充分认识编制好、审查批准好“十五五”规划纲要的重要意义，立足人大职责定位，加强整体谋划，提升专题调研工作的精准性有效性，为宝山高质量编制“十五五”规划作出人大积极贡献。她要求，要对标对表区人大常委会明确的调研选题、时间节点等工作安排，系统谋划，聚焦关键问题、影响长远发展的问题做深做实专题调研，形成高质量的调研成果，为宝山编制“十五五”规划提供参考，为区人代会审查批准规划纲要作好充分准备。要形成

工作合力，加强与市人大、街镇人大的工作协同，专工委与对口联系部门的沟通协作，统筹推进好专题调研工作。要广泛凝聚共识，充分发挥代表主体作用，用好全过程人民民主基层实践站、基层立法

联系点等平台，充分听取群众呼声、收集群众建议，使专题调研的过程成为集民意、聚民智，推进全过程人民民主的过程。

肖刚表示，在“十五五”规划编制工作中，区政府及相关部门将主动接受人大监督，积极配合人大专题调研，广泛听取各方意见建议，切实推动调研成果转化运用，持续提升规划编制质量。

会上，区发改委通报“十五五”规划编制工作进展情况，区人大财经委介绍专题调研工作方案，区人大常委会城建环保

工委、顾村镇人大、部分区人大代表作交流发言。

区人大机关各委室、各街镇人大、区政府相关部门负责人，部分区人大代表等参加会议。



为基层社区卫生服务赋能助力

——区人大常委会启动《宝山区社区卫生服务强基增能三年行动计划（2023-2025年）》实施情况专项监督

文 / 王晓磊

5月14日上午，区人大常委会就《宝山区社区卫生服务强基增能三年行动计划（2023-2025年）》实施情况开展专项监督调研并召开启动会。区人大常委会副主任须华威、陆军出席。



代表们实地察看了顾村镇社区卫生中心，听取中心负责人关于硬件设施建设、公共卫生服务运行以及人才培养等情况介绍。座谈会上，区卫健委负责人就我区“三年行动计划”实施情况以及基层社区卫生服务有关工作作了汇报。区医保局、人社局相关负责人围绕职责分工和日常工作作了补充汇报。

与会代表对我区在基层社区卫生服务工作方面所取得的成效表示肯定，认为区政府及有关部门能够紧紧围绕宝山实际，积极完善社区卫生服务中心平台建设，构建社区卫生服务新模式，努力为群众提供更高水平、更加满意的社区卫生与健康服务，推动构建梯度有序、分工合理、运行高效的全

区医疗卫生服务体系。并就进一步做优三级联动、赋能社区卫生服务站点以及强化人才队伍培养建设等方面提出建议。

须华威表示，推进基层社区卫生服务体系建设，是增进民生福祉的重要举措。他指出，要结合区域发展特点和人口现状，持续赋能基层社区卫生事业，不断提升服务能级和水平；要在复盘梳理“十四五”规划完成情况的基础上，以“十五五”规划编制为契机，进一步优化医疗资源布局配置，为居民提供更加优质便捷的社区卫生服务。

区人大常委会教科文卫工委，区卫健委、区医保局、区人社局、顾村镇相关负责人，部分区人大代表参加调研。



据悉，区委、区政府于2023年4月印发了《宝山区社区卫生服务强基增能三年行动计划（2023-2025年）》。今年，区人大常委会将此项工作列为2025年度重点监督工作，将开展系列监督调研活动。

查隐患、献良策，助力安全生产

——区人大常委会调研本区安全生产治本攻坚三年行动推进情况

文 / 陈玲

6月12日下午，区人大常委会开展本区安全生产治本攻坚三年行动推进情况专题调研，区人大常委会副主任顾瑾参加。

记关于安全生产重要论述和指示批示精神，坚持人民至上、生命至上，强化安全发展观念、风险防控意识、安全责任担当，牢牢守住安全生产底线。要



调研组听取了区应急局关于本区安全生产治本攻坚三年行动推进情况的汇报，并对共和二村和江阳水产批发市场的安全管理情况进行实地考察。座谈交流中，调研组结合代表建议督办工作，着重了解本区电动自行车充电桩、换电柜建设等工作情况，并就发挥行业协会作用、特种设备使用教育、“厂中厂、园中园”安全管理、换电柜运营管理等方面提出意见建议。

顾瑾指出，安全生产事关民生福祉，事关经济社会高质量发展大局，一丝一毫不能放松。她建议，要进一步提高政治站位。坚决贯彻落实习近平总书

进一步强化协同配合。以安全生产治本攻坚三年行动为主线，统筹协调各相关单位切实履行安全生产监管责任。针对部门行业领域存在的“屡禁不止、屡罚不改”现象，切实完善监管手段措施，加大违法行为处罚力度，坚决遏制生产安全事故的发生，营造安全稳定的社会环境。要进一步加强安全生产教育。加强宣传培训，提高企业安全生产意识和落实安全生产主体责任的主动性，全力筑牢安全生产防线。

区人大常委会社会工委，区应急局相关负责人，部分区人大代表等参加调研。

做好新时代“侨”文章

——区人大常委会启动新时代侨务工作情况专题调研

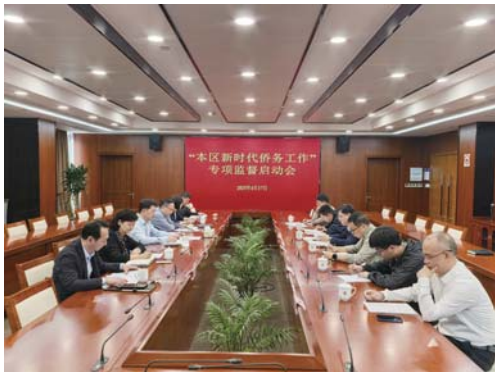
文 / 朱云豪

根据市人大常委会关于联动开展新时代侨务工作情况专项监督的工作部署，4月17日上午，区人大常委会召开本区新时代侨务工作情况专项监督调研启动会。区人大常委会副主任陈杰出席。

会议通报了本次调研工作方案，明确将围绕侨务工作服务经济社会发展、加强对外交往、传播中华文化成效，以及侨务法规政策执行、为侨服务、华裔新生代工作成效等开展调研。区侨办、区商务委、区公安分局、区外办、区侨联、欧美同学会宝山分会负责人及部分区人大常委会侨民宗工委委员就围绕做好新时代侨务工作进行交流发言。

陈杰强调，要认真学习领会和贯彻习近平总书记

关于侨务工作的重要指示，深化认识，增强做好新时代侨务工作的责任感和使命感，确保新时代侨务工作始终沿着正确的方向前进。要把握新时代侨务工作的重点内容，找准围绕中心服务大局的结合点、切入点和发力点，抓好涉侨法律法规的贯彻落实，推动为侨服务体系进一步完善，优化涉侨营商环境。要强化协作，促进工作资源整合，在全过程人民民主实践中广泛凝聚侨界人士的共识、智慧和力量，以高质效的侨务工作助力宝山“北转型”



和“一地两区”建设。

区人大常委会侨民宗工委负责人及部分委员参加会议。

助力守好“钱袋子”

——区人大常委会开展审计工作调研

文 / 赵晓玲

6月25日，区人大常委会赴区审计局调研2024年度预算执行和其他财政收支审计工作情况。区人大常委会党组成员陈江出席。

区审计局汇报了区本级及部门预算审计、重大政策措施落实和专项审计等方面的工作情况，并就代表关心的政府投资项目管理、集体资产管理、国有资产管理等方面情况作出回应。参加调研的代表认为区审计局依法履职、主动作为，在促进财政资金规范使用、服务区域改革发展等方面发挥了重要作用，就进一步加强事中监管、事后整改，强化监管的同时建立容错机制等方面展开座谈讨论。



调研组表示，区审计局紧扣区委中心工作，聚焦财政资金使用、重大项目建设、民生保障等领域，持续加大审计力度，为区域发展提供了重要支撑。

建议要深化部门协同，建立跨部门联动机制，对涉及多领域的事项加强信息共享与联合督办；要聚焦改革重点，加强审计结果运用，确保政策落地见效；要充分听取代表合理化建议，促进审计监督与人大监督贯通协同，为全区经济社会高质量发展提供有力保障。

区人大财经委、常委会预决算工委，区审计局有关负责人，部分区人大代表参加调研。

夯实思想根基，锤炼严实作风

——区人大常委会深入贯彻中央八项规定精神学习教育合集

文 / 朱云豪



区人大常委会举行深入贯彻中央八项规定精神学习教育读书班

4月9日上午，区人大常委会举行深入贯彻中央八项规定精神学习教育读书班，认真研读《习近平关于加强党的作风建设论述摘编》并开展学习交流。区人大常委会党组书记、主任李萍主持会议并讲话，党组副书记、副主任吴志宏，党组成员、副主任须华威、顾瑾、陈杰出席会议。

会上，李萍、吴志宏领学《习近平关于加强党的作风建设论述摘编》相关内容，并分别就近期学习成效作重点述学，部分处级干部交流学习体会。

李萍在讲话中强调，要进一步提高政治站位，切实把思想和行动统一到党中央的决策部署上来，在学习贯彻中央八项规定精神的过程中，从思想上真正认识到作风建设的重要性，着力推动学习教育目标落地、任务落实。要坚持个人自学与集中学习相结合，坚持原原本本学，深刻理解习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述和中央八项规定精神的核心要义，对标八项规定及其实施细则精神，坚持把自己摆进去、把职责摆进去、把问题摆进去。要不断完善人大机关作风建设，深入调查研究，聚焦我区转型发展瓶颈难题和群众反映强烈的问题，朝着问题去、奔着问题改，努力把学习成果转化为办实事、解难题的具体行动。

区人大常委会举行深入贯彻中央八项规定精神学习教育专题讲座

5月9日，区人大常委会举行深入贯彻中央八项规定精神学习教育读书班，邀请区委党校调研室副主任聂苗作《作风建设永远在路上》专题讲座，并开展学习交流。区人大常委会党组书记、主任李萍主持会议并讲话，副主任吴志宏、陆军出席会议。

聂苗以“作风建设永远在路上”为主题，围绕“党的作风建设的重要性、建设重点和当前如何抓党风廉政建设”等几个方面，旁征博引、深入浅出地进行了讲解，既有理论高度，又紧密结合实际，对人大机关开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育具有很强针对性和指导意义。



会议传达了《中央党的建设工作领导小组关于研究推进深入贯彻八项规定精神学习教育工作》有关会议精神，李萍及部分处级领导干部结合自身工作，作学习交流体会。

李萍在讲话中强调，要自觉增强抓好学习教育的责任感紧迫感，一体推进学查改，把学习习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述、习近平总书记关于深入贯彻中央八项规定精神的重要论述和中央八项规定及其实施细则精神贯穿学习教育全过程。要坚持全面查，逐条梳理，触及思想查问题找不足，列出问题清单，梳理问题表现，认真分析研判，确定集中整治的突出问题，逐项制定整改措

施，建立集中整治台账。开好警示教育会，推动以案促学、以案促改。要突出抓好年轻干部学习教育，把学习教育同年轻干部教育管理监督工作要求贯通起来，强化警示、强化震慑。

区人大常委会赴区反腐倡廉教育基地开展警示教育活动

6月5日上午，区人大常委会机关全体党员干部赴区反腐倡廉教育基地开展学习教育活动，区人大常委会党组书记、主任李萍，副主任吴志宏、顾瑾、陈杰参加。



参观过程中，党员干部们认真聆听讲解，驻足观看不同历史时期的资料文物、警示照片，以及近年来的反腐典型案例。大家纷纷表示，此次参观学习是一次触及灵魂的廉政教育，在今后的工作和生活中，将时刻保持清醒头脑，自觉遵守党纪国法，严格落实中央八项规定精神，以更加坚定的信念和务实的作风，为宝山区的发展贡献力量。

此次参观区反腐倡廉教育基地的活动，是宝山区人大常委会加强党风廉政建设、深入贯彻中央八项规定精神学习教育的重要举措。通过实地参观学习，使党员干部们在思想上受到了深刻洗礼，为营造风清气正的政治生态奠定了坚实基础。

区人大常委会召开深入贯彻中央八项规定精神学习教育警示教育会

6月19日下午，区人大常委会召开深入贯彻中央八项规定精神学习教育警示教育会。区人大常委

会党组书记、主任李萍传达全区深入贯彻中央八项规定精神学习教育警示教育大会精神并讲话，副主任须华威、顾瑾、陈杰，党组成员陈江等参加会议。

李萍在讲话中强调，要提高政治站位，增强将作风建设进行到底的高度自觉，持续用党的创新理论凝心铸魂；坚持党性党风党纪一起抓，坚定不移正风肃纪反腐，不断加固落实中央八项规定精神堤坝，持续推动人大全面从严治党走深走实。要坚持警钟长鸣，以案为鉴筑牢作风建设思想防线，从典型案例中汲取教训，紧紧围绕查摆出来的重点问题加强整改整治，牢固树立正确的政绩观，以高度责任感把各项工作落到实处。要坚持真查实改，以作风建设新成效推动人大工作高质量发展，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，不断开创宝山人大工作高质量发展新局面。

随后继续开展读书班集中学习。李萍领学《贯彻落实中央八项规定精神有关制度文件汇编》《三河市在城市管理中违反中央八项规定精神、侵害群众利益问题典型案例通报》等相关文件材料，顾瑾及部分处级党员干部结合近期学习内容，围绕学习主题进行了交流研讨。



就进一步推动人大机关学习教育工作李萍要求，要着力抓好学习研讨，在“学、宣、用”上下功夫，及时跟进学、联系实际学、融会贯通学，把新精神新要求领会深、把握准、落实好。要着力抓好查摆问题，牢固树立正确政绩观，举一反三，深入查摆自身存在的问题不足，发现问题立行立改、即知即改。要着力完善制度机制，补齐制度机制短板，健全完善人大机关作风建设常态化长效化制度机制，并狠抓制度执行落实。

以监督之力 筑营商之基

——区人大常委会对《上海市优化营商环境条例》贯彻情况开展执法检查 and 专题询问侧记

文 / 曹健

“执法检查不是走过场，专题询问不是搞形式，我们要真发现问题、真解决问题。”今年2月起，区人大常委会开展了一场历时5个月，覆盖全区域、贯穿全链条的《上海市优化营商环境条例》贯彻情况执法检查，这场“法治体检”深入企业车间、政



务窗口、园区一线，通过实地检查、访谈座谈、问卷调研等方式，梳理出问题建议100余条。在6月30日的专题询问现场，代表们更是紧扣政策兑现、检查减负等关键问题深度追问，抛出14个犀利问题，用实实在在的监督成效诠释了“法治是最好的营商环境”的深刻内涵。

一线问需：把脉最真实的痛点堵点

如何让营商环境优化政策真正落地生根？执法检查组的脚步遍及街镇企业服务中心、科创人才港、园区护企工作站，与企业负责人、营商环境体验官、基层一线人大代表展开了一场场求真求实的对话。在人大践行全过程人民民主基层实践站的座谈会上，某科技企业负责人直言：“政府的政策、资金扶持及服务及时，让我们有更多资金投入研发。但吸引更多高端人才方面还需要更为精准的政策。”检查组立即将“人才政策精准度不足”记入问题清

单，区发改委负责同志当场表态，会将这一问题提交研究、推动解决。

5月的国盛药谷里，一场特殊的“问诊会”正在举行。“审批流程虽然简化了不少，但跨部门审批的协同机制需要进一步优化，各部门在审批‘接力跑’中有时会让交接棒掉链子。”在罗店镇人大基层立法联系点召开的座谈会上，生物医药企业负责人的生动比喻引发共鸣。执法检查组发现，跨部门数据共享存在壁垒，“信息孤岛”问题是制约营商环境提升的一个突出瓶颈。这些带着“烟火气”的一线声音，为执法检查装上了精准导航。

刀刃向内：以问题导向打造高效服务的“窗口”

4月下旬的政务服务中心大厅，电子叫号系统有序运转，智能导引屏闪烁微光。这里既是政府服务企业、群众的“第一窗口”，也是检验营商环境



优化成效的“前沿阵地”。区人大代表化身办事群众亲身体验业务办理，以“体验官”的视角，沉浸式感受政务服务的“温度”与“速度”。

在企业开办服务专区，看到创业者从提交申请到领取执照仅耗时几十分钟，“一网通办”的便捷

性和及时性让代表们连连点赞。“现在不仅能线上办，还有‘帮办专员’全程指导，对我们外地投资者太友好了！”一位刚拿到执照的创业者满脸笑意。但调研中也发现部分老年群体面对智能设备时有点茫然无措，暴露出数字鸿沟的新课题。



在惠企政策兑现窗口，墙上滚动播放的政策解读视频吸引了执法检查组成员目光。企业通过“政策智能匹配”系统，只需输入经营范围就能自动获取适用政策。“以前要自己逐条翻文件，现在‘政策找企业’，补贴申请时间缩短了一半！”某科技公司财务人员感叹。区政务服务中心副主任陈志英表示，已经引入人工智能大模型，接下来将加快人工智能训练，更好提升“一站式”帮办能力。但检查中也发现，部分普惠性政策存在“知晓率高、申报率低”的现象，背后折射出政策落地“最后一公里”仍有梗阻。

执法检查以“体验式”监督发现亮点、锁定堵点，推动政务服务从“能办”向“好办”“智办”跃升，在专题询问现场得到进一步深化。面对企业反映科创扶持资金兑付流程问题，区发改委负责人当场亮出“时间表”：已完成评审的项目按现行扶持范围兑现，未完成的纳入“六大产业”扶持通道。区经委则用“产业链对接成绩单”回应关切，在国企专场成功推动宝武集团与百诺食品的合作，利尔耐火的锌硅铝耐火材料加速进入宝钢的供应链，还推动上海电气与太平货柜在液流储能产品方面达成初步

合作意向。

数据透视：解码问卷里的急难愁盼

140 份有效问卷，98.6% 的受访者肯定区域营商环境整体改善，这些数字背后是市场主体最真实的感受。问卷像一台精密的“扫描仪”，以标准化的问题设计和广泛的数据采集，为执法检查构建起客观、立体的分析框架。

数据揭示的短板同样清晰：一些政策门槛偏高，不少中小微企业难以享受；科技型中小企业因缺乏抵押物面临融资难；“跨部门协同效率低”提及率高达 42%；人才政策过于聚焦顶端人才。区人大常委会委员王建芳建议：“要动态研判高技能人才需求，鼓励企业联合职业院校、培训机构开展精准培养。”

在涉企检查方面，多头重复检查、标准不够统一的现象依然存在，问卷显示近 45% 调研对象反映行政执法部门上门检查“频次偏高”。区人大代表伍俊峰希望深化跨部门检查计划互通与结果互认，提升执法精准度与效率。区司法局通过行政检查的备案和赋码机制将月度行政检查计划压缩 14%，上半年仅批准 3 个专项行政检查计划。区人大代表谭春明追问：“如何通过监督评价更好提升涉企行政检查规范度？”区司法局局长施翔回应称将搭建跨部门综合监管信息共享平台，对行政检查实施情况开展效能评估。而在破产事务办理方面，区人大常委会委员杨海兵指出社保补缴协调难问题，建议设立“一表通办”窗口，实现税务、社保等事务一次性办结。

营商环境没有最好，只有更好。这场执法检查 and 专题询问，既是一次全面的“法治体检”，更是一次务实的“改革助推”。从智能审批到暖心服务，从数据跑路到专员帮办，每个细节都映射着宝山营商环境的优化进程。未来，区人大常委会将持续跟踪问题整改，推动营商环境向市场化、法治化、国际化迈进，为区域经济高质量发展注入更强动力。

人大监督护航创新 检察利剑守护“智”产

——区人大常委会审议知识产权司法保护工作侧记

文 / 陆佳欢

在宝山区加快建设“一地两区”、推动“北转型”的背景下，知识产权司法保护成为激发创新活力的重要议题。区人大常委会将区检察院知识产权司法保护工作列为2025年度重点监督议题。经过三个月的深入调研，形成专项监督调研报告，并在区九届人大常委会第30次会议上开展专题审议，为筑牢区域创新根基把脉开方。

“保护知识产权就是保护创新”，区人大监察和司法委在专项监督调研报告中表示，“力求通过人大监督压实检察责任，推动构建‘严保护、大保护、快保护、同保护’格局，确保知识产权保护政策精准落地，为区域高质量发展注入法治动能。”

人大精准监督 把脉问诊护创新

专项监督调研组以“专业立效、精准监督”为导向，组织成员系统学习知识产权相关法律法规，提升专业监督能力。代表们多次走进区检察院，与办案检察官面对面交流；组织多场座谈会，广泛听取区法院、公安、市场监管、文旅等职能部门，以及企业联合会、工商联、高新技术企业和律师代表的真实声音；深入上海机器人产业园、环上大科技园等创新腹地，实地感受企业知识产权保护的痛点与期盼。“旁听知识产权案件庭审，让我们对办案难点有了直观认识；分析案例、参与问卷设计，则让监督建议更具靶向性。”参与调研的区人大代表祁建良深有体会地说。这种“听、看、问、议”相结合的方式，拓展了人大监督的深度与广度。

审议现场，代表们肯定了区检察院在打击犯罪、创新“四合一”综合履职模式、设立“蓝鲸”护企工作站等特色产业园区检察服务站点等方面取得的



显著成效，更精准直击三大核心问题，指出存在协同保护机制待完善、服务创新前瞻性不足、专业化能力需加强等短板。这些一线声音，正是调研人员前期从企业和创新主体口中反复听到的关切，最终凝结成常委会的审议意见。代表们希望司法保护模式从被动“灭火”向主动“预警”和“助推”转变，这一建议为后续实施精准保护措施奠定了坚实的民意基础。

代表汇集智慧 献计赋能谋良策

“知识产权保护不仅要惩治侵权于已然，更要防范风险于未然。预警信息早一步到达企业，损失就能减少一分。”来自经济发展公司的人大代表王仕杰道出了创新主体的共同呼声。针对知识产权保护链上的脆弱环节，代表们呼吁保护创新必须下好

“先手棋”。针对风险预警短板，范仲兴代表力主健全预警机制，利用大数据精准识别侵权高发点，变被动受理为主动预警，为企业筑起“防火墙”。针对前瞻性研究不足，王坤玉代表建议区检察院应深化与高校、科研院所合作，加强对生物医药及合成生物、新材料、新一代信息技术等未来产业的前瞻研究，为司法实践提供清晰指引。



针对调研发现的“协同保护机制与全链条保护要求存在差距”问题，人大代表的建议指向了构建“大保护”格局的关键环节。马其忠代表认为统一执法司法标准是当务之急，同时建议深化与区知识产权纠纷调解中心、泛亚国际商事调解中心的联动，提升调解专业性。对于跨域保护难题，陈林勇代表提出要主动融入长三角知识产权一体化发展框架，推动形成“政策共商、执法协同、司法联动、服务共享”的立体网络，并加强吴淞口国际邮轮港等涉外领域的保护力度。这些建议，反映了代表们对全局和长远发展的思考。

检察能动履职 人大监督见实效

在人大监督和代表建议推动下，区检察院整改与提升的路径愈发清晰。在服务创新前端，检察院正加紧研究、量身定制针对“六大产业”的差异化服务指引和证据标准，努力弥合司法保护供给与创新主体需求之间的差距。在提升办案质效中端，深化“四合一”机制应用、攻坚取证固证难题、探索刑事附带民事公益诉讼成为重点，力求打通影响质

效的“肠梗阻”。在成果转化后端，主动对接“长三角浦江知光专利连锁超市”等平台，助力创新成果高效转化，让人大代表关注的“全链条”保护理念落到实处。

针对代表们反复提及的“复合型人才紧缺”“技术事实查明难”等制约司法保护水平的深层次问题，区检察院坚持内外同步发力，人才引育双管齐下：对内加速落实最高检知识产权检察英才计划，着力培养领军型、复合型检察官；对外大力构建专家智库，引进技术调查官、专家辅助人等“外脑”，为攻克技术难题提供支撑。智慧检务加速布局，开发知识产权大数据监督模型，探索区块链技术存证应用等举措已提上日程，旨在以科技之力破解固证难、周期长等老大难问题。“司法救济需要及时有效”，区检察院相关负责人刘礼珺回应了代表和企业的关切，“在生物医药、人工智能等技术迭代快、市场周期短的领域，我们努力把办案周期控制在企业的技术生命周期内，不让企业出现赢了官司、丢了市场的情况。”



从精准监督到建言献策，从把脉痛点到监督落实，宝山区人大常委会围绕知识产权司法保护这一关乎区域创新的重要议题，依法履行监督职责。在人大监督的持续推动下，宝山的知识产权司法保护网必将越织越密，支持检察机关以更前瞻的视野、更开放的姿态，为区域“北转型”与高质量发展注入澎湃司法动能。

以监督助力国企转型破局创新前行

——区人大常委会审议国有资产管理情况报告侧记

文 / 赵晓玲

“面对转型压力，区属国资国企如何改革创新突破发展瓶颈？”“行政事业性国有资产如何盘活存量提升绩效？”“国有自然资源资产保护利用机制是否完善”……带着这些关键问题，区人大常委会于6月30日召开会议，以“解剖麻雀”的精细态度专题审议国有资产管理情况综合报告。

审议前，常委会组成专项监督调研组，组织区人大代表深入10家区属国有企业调研，先后举行多场专题调研座谈，足迹从传统产业集团公司延伸到新兴科创平台，从民生服务领域覆盖到重大工程建设一线，通过“听、看、问、议”相结合的方式，全面掌握国资国企发展“第一手资料”。

详实的数据和鲜活的案例，生动展现了区属国企在转型升级中的积极探索。在区政府有力推动下，本区区属国资国企通过优化资产结构、提升运营效率，一批历史遗留问题得到有效化解，创新动能加速集聚。调研组在调研报告中充分肯定“国资国企是经济发展的‘压舱石’和改革创新的‘排头兵’”地位，参与调研代表的真知灼见，更为下一步深化管理改革提供了宝贵参考。

深化改革成效显著 资产运营提质增效

区政府的国资管理情况综合报告显示，区属国企持续推进改革创新，国资布局不断优化；行政事业性国有资产管理基础夯实，效益提升；规划对国有自然资源资产保护利用的引领得到强化，产业用地“两评估、一清单、一盘活”机制运行良好。“我们通过盘活闲置资产、清理低效股权等措施，资产运营效率明显提升。”区属城建集团负责人向调研的代表们作了介绍，通过压缩管理层级、优化资产结构、整合业务板块，城建集团有效降低管理费用，实现降本增效。同样，一系列数据也显示区国投集团总资产规模突破百亿元，年营收实现稳步增长。

审议中，代表们充分肯定了区属国资国企在改革创新方面取得的成效，“国有资产底数进一步摸清，管理水平持续提升，在保障和改善民生、保护生态环境、服务地方经济社会发展等方面发挥了重要作用。”代表们就进一步优化资源配置、提升国有资本运营效益积极建言献策，区人大代表何敏认为建立资产盘活激励机制非常重要，“对主动清理低效资产的企业，要给予政策支持。”区人大代表秦景香发现有些国企的资产闲置是因为权属不清、历史遗留问题多，她希望“加快清退‘僵尸企业’，让优质资源向核心业务集中。”对此，区人大代表



姜益平表示赞同，她建议“建立跨部门协调机制，对涉及多部门的国有资产处置事项实行一事一议，明确办理时限，提高处置效率。”

创新机制不断完善 发展活力持续增强

区属国企在创新机制建设方面取得积极进展，区政府关于企业国有资产管理情况的专项报告显示，本区针对不同企业建立了差异化考核体系，试行职业经理人制度，为创新发展注入新动能。特别是科创企业通过设立产业基金，在半导体、生物医药等领域布局取得突破。



“抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。”代表们欣喜地看到区属国企在科技创新中展现出积极的担当作为。“对区属国企在投资决策、选人用人、薪酬分配等方面要赋予更大自主权”，区人大常委会委员陈春堡建议营造鼓励国有企业加大参与市场竞争的外部环境。创国内投资先河的“先投后股”机制在投资界好评如潮，也得到了区人大代表田庆芬的高度赞扬，她希望“要在加强投后管理和投后收益管理的基础上，为被投资企业导入技术、市场、政策资源，帮助提升企业增值服务能力。”区人大常委会委员张海峰则更为关注科技引领作用，他支招“以科技赋能引领国资国企培育产业核心技术和形成高素质人才队伍，打造本区更具活力的创新生态”。

服务大局彰显担当 社会责任有效履行

清晨的环卫车、社区的养老驿站、社区的便民菜场……这些民生“毛细血管”里，蕴含着国企的担当。调研中，代表们深切感受到区属国企在服务区域发展中的重要作用，城运集团承担全区环卫、

绿化等公共服务的同时，也在创全创卫工作中作出积极贡献。“国有企业探索创新的‘公益+市场’模式，在社区养老、便民服务等领域深耕，既守护城市的烟火气，又培育新的增长点。”调研组充分肯定区属国企在履行社会责任方面的突出表现。

如何科学平衡功能类国企与竞争类国企的考核要求，让国企“扛责任”的同时也不断加强企业的“造血”能力。区人大常委会委员王新民认为必须建立科学的考核评价体系，他建议“要设置更有针对性、个性化的考核指标，特别是厘清政策性损益与经营性损益的界限。”区人大代表陈建良畅谈了自己对国资国企的认识，“国企改革不是简单的‘放’或‘收’，而是要在服务大局的同时，找到可持续发展的路径。”

“宝山国投的资本运作实践、吴淞口文旅的市场化探索、城建集团的架构重组以及高新集团的科创转型，这些改革创新案例既展现了改革攻坚的复杂性，更彰显了国企在新时代转型升级的无限可能。”区人大常委会委员、预算工委主任黄雁芳提出了调研组的期望，区属国资国企发展需要从“行政主导”转向“市场驱动”，从“被动履责”升级为“主动作为”，从“大而不强”走向“又大又强”。



国资国企管理工作没有完成时，只有进行时。审议结束之际，区人大常委会主任李萍表示，“区人大常委会将以‘钉钉子’精神持续发挥监督职能，推动本区深化国有资产管理 and 改革发展，用‘组合拳’破解国有资产管理 and 改革难题，有效发挥国有资产对区域高质量发展支撑保障作用。”

推动社区警务更好融入基层治理

——区人大代表履职赋能织牢共建共治网

文 / 陆佳欢

基层社会治理是维护国家安全稳定、促进社会和谐的重要基础。社区警务肩负着维护社区治安、化解矛盾纠纷、服务人民群众等重要职责，是基层治理的关键力量。

社区民警立足社区，构建和谐警民关系，组织发动群众维护治安秩序、预防减少违法犯罪，这项工作成效如何？居民的感受度和获得感好不好？社区民警与其他部门的协作配合是否顺利？……

带着这些问题，宝山区人大常委会组织代表开展社区警务融入基层治理情况调研，聚焦有效发挥公安机关在化解社会矛盾、维护区域稳定方面的作用，推动社区警务与基层治理深度融合，不断提升人民群众的安全感、幸福感和满意度，高效赋能织牢共建共治网。

“警民智联”平台，联结社区治理需求

“爆竹声中除旧岁”，在家家户户忙着张灯结彩喜迎新年的前夕，宝山区警民智联平台上跳出一条消息“我发现有人囤积了大量的烟花爆竹，感觉很危险，是不是该管管啊？”在平台后台控制室内，参加调研社区警务工作的区人大代表、顾村镇星星村党支部书记刘俊芳看到这条信息，顺势问出了大家非常关心的问题，“平台的实际使用效能如何？平台消息能及时回复并获得民警的处理吗？”治安支队马上展示了后台的消息接收情况及辖区民警的回复，获取相关人员信息后，指挥协调基层派出所警力迅速赶到现场，最终在一居民家中查获非法储存的烟花爆竹80余箱，随后公安机关对该居民依

法予以行政处罚，并收缴涉案烟花爆竹。

自2020年起，宝山区开拓社区警务治理思维，在建立“反诈群”等社区群的基础上，搭建线上警民共治网络——“警民智联”平台，集信息收集、隐患治理、应急处突、绩效评估等功能于一体，打破社区警务的时间、空间限制，推动线上警务从单一防范延伸到平台双向服务，实现警民“24小时连线”。目前，平台已牵引联动基层23个派出所综合指挥室、500余名社区民警，回应居民求助23万余次，研判处置各类隐患信息4.9万余条，收集反诈劝阻、治安打击、隐患清零、纠纷化解等各类基层治理典型案例2.4万件，重构了警民合作的治理空间，形成线上线下融合共治共建的新格局，有效夯实了社会治理基础。“宝山社区警务智能化水平持续提升，常态化开展反诈、反邪、普法宣传，‘线上见警率’不断提高，群众的安全感增强了”。刘俊芳代表希望“用足用好这一平台，坚持立足基层，细化落实专职社区民警职责任务，积极发展壮大群防群治力量，共同筑牢公共安全防线。”

“三所联动”机制，融合多元解纷力量

“王警官来了以后，我们社区的矛盾纠纷解决效率明显提高了，阿姨妈妈们亲切地称他为人见人爱王警官呢！”区人大代表走进大场镇联建居委开展实地调研时，居委主任高兴地给代表们介绍他们的社区民警王作钦。今年初，辖区一个老旧小区外部通道需要配合进行翻修改造，挤压了小区原本的停车位，居民为此产生争议。为从根源上解决矛盾，

王作钦警官依托“3+N”矛盾纠纷多元化解机制，牵头联系镇规建办、社区办、信访办、小区物业相关负责人成立了治理“小专班”，最终通过科学合理划设车位、协调挖掘小区周边可用停车资源，有效解决了改造后停车位减少的问题。

王作钦管段的一老一新两个小区，正是南大板块近年来蓬勃变革和持续发展的缩影。区人大代表、上大附中党总支书记王坤玉每天工作生活在大场地区，感受颇深，“社区民警发挥工作在群众中的优势，主动收集社情民意，当好基层治理矛盾纠纷的‘解题达人’，能够为社区治理提供强有力的支撑与活力，让居民们共享到城市发展的安全与便利。”针对社区民警工作繁杂、任务较重、聚焦不足的情况，王坤玉代表建议，“对标基层共建共治要求，要更科学划分警务区，更合理优化警力配置，推动更多警力资源向派出所下沉，向社区前置。希望有更多具备专业法律知识、懂群众心理、会调解纠纷的‘王作钦’式社区民警活跃在基层。”

近年来，宝山区坚持和发展新时代“枫桥经验”，着力构建“共建共治共享”的法治治理理念，在原有“三所联动”的基础上，升级打造“3+N”（“3”指派出所、司法所、律师事务所，“N”为平安宝山建设协调小组成员单位）矛盾多元化解机制新模式，将矛盾纠纷发现、化解在基层，切实维护社会稳定和安全。2023年至今已联动排查化解矛盾纠纷近7万起，化解可能影响社会安全稳定的重点矛盾纠纷500余件，整体矛盾纠纷化解率达到99.9%。

“多格合一”实践，凝聚区域治理合力

基层社区事务繁杂，基层治理力量分散，如何更好融合多方力量，实现共治共享新格局，宝山区根据市级部署积极推动落实整体性治理“多格合一”新举措。警务网格与城运网格、综治网格、党建网格等多种网格进行条条协同、条块联动和政社互动。

清美鲜家浜路店空调外机功率大，运行时产生的噪音和热浪给住在商铺楼上的小区居民造成困扰，

引起居民不满。管段民警接到居民反映后，马上联系了街区党支部，共同赶往现场，进行勘察、组织第三方音量测试、与商家沟通。在街区的牵头下，街区治理委员会举行专题议事协调，由街区党支部书记、管段民警、清美店长、社区居民代表、居委会及物业代表等多方人员齐聚吴淞街道第一网格会议室，通过全过程人民民主的方式一起议事协商，商户最终接受了调解并解决相关问题，居民脸上的忧愁终于换上了满意的笑容。“社区工作纷繁复杂，要想实现社区有效治理，必须依托和发挥社区警务力量，民警是社区工作的坚强后盾”，在区人大常委会组织的居村负责人座谈会上，区人大代表、吴淞街道第一街区党支部书记郁金秀介绍了体会，“实施多格合一之后，我们第一街区治理委员会第一时间就邀请社区民警加入队伍，推动形成街事共议、街事共管、街事共办新机制”。

发生在吴淞街道第一街区的这一案例是宝山党建引领基层治理“多格合一”机制下社区警务有效发挥作用一个生动缩影。全区通过优化调整城市运行责任网格，与公安警务责任区协调对应，划分65个综合网格，纵深推动基层治理精细化水平提升。综合网格通过履行统筹调度、督促落实、联勤联动、协调救济、社会动员和应急处置六大功能，融合发挥行政力量、组织力量、辅助力量和共治力量，推动解决复杂疑难问题，加快促进资源、服务、管理下沉网格，实现资源共享、信息畅通，更好为基层减负、赋能、增效。社区警务坚持“警格+网格”双网融合，积极落实“事在格中办、难在格中解”改革要求，联动各方力量共同做好基层治理。谈到如何更好发挥社区警务在基层治理中的作用，郁金秀代表建议“要推进社区民警‘两兼’等机制有效落地落实，让社区警务更多融入居民区工作，与居委会、业委会及物业等方面搭建起信息互通平台，强化统筹协调，形成应急联动机制，切实发挥共建共治共享作用，凝聚起基层治理更大合力。”

（本文获《上海人大月刊》刊用）

编者按：2024年，宝山区人大工作研究会深入学习贯彻习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的讲话精神，认真贯彻落实市委、区委关于人大工作的部署要求，紧紧围绕“北转型”和“一地两区”建设开展调研，取得了一批课题研究成果。其中，《宝山区企业国有资产管理监督情况的调研报告》荣获市人大工作研究会优秀成果奖，并获《上海法治报》摘登，现刊载摘要，以飨读者。

宝山区企业国有资产管理监督情况的调研报告

■ 宝山区人大工作研究会第一课题组

按照2024年度宝山区人大工作研究会对课题工作的要求，第一课题组成员对宝山区企业国有资产管理监督情况进行了调研。通过学习研究现有相关法律法规，对宝山区国资委、本区有关国有企业实地调研，了解企业国有资产管理和人大监督情况，并听取部分人大代表的建议意见，赴外区学习了解企业国有资产管理监督工作。具体调研情况如下：

一、加强国有资产管理监督的要求与法律依据

（一）加强国有资产管理监督的现实要求

（二）加强人大国有资产管理监督的法律依据

二、宝山区企业国有资产基本情况和监管工作

（一）国资国企基本情况

（二）国资国企改革成效

（三）着力加强国资国企监管

（四）着力加强国资系统队伍建设

（五）区人大近年来开展的监督工作

三、企业国有资产管理 and 监督工作中存在的不足

（一）企业资产规模有待进一步加大

我区国资总量和国资企业单体的规模都还比较小，市场化运营程度较低，区域行业影响力不大。区属国企整合重组时间较短，由其他委办局划转区国资委后，原有业务有一定程度流失，还大多处于成长期，区国资系统发挥自身资产优势和战略支撑作用的能力有待进一步提升。

（二）企业核心竞争力有待进一步加强

我区区属国企的经营业态还比较传统和单一，市场竞争力不强。对市场的研究与分析需加强，以

进一步明确自身的定位和目标客户群体，及时调整策略。持续聚焦主责主业，推动更深层次改革创新，打造形成“偷不去、买不来、带不走的”的内在能力有待进一步提升。

（三）国有资本监管水平有待进一步加强

目前区国资委对区管企业已形成比较完整的监管管理体系，但部分一级企业对下属二、三级企业未形成科学系统的监管体系。充分发挥绩效考核指挥棒作用，统筹推进企业负责人薪酬考核与企业内部薪酬考核体系建设有待进一步完善，国有企业内生发展动力与全员价值创造的活力不足。如何激发国有企业管理层积极性，在政策范围内仍有探索创新空间。

（四）干部队伍建设有待进一步加强

区管企业一级企业班子成员中，具有经济、金融、企业管理等专业背景的仅占18.2%。国资系统整体的专业职称和从业资格证书的取得率只有18.33%，其中具有高级职称的专业技术人才数量31人，仅占1%左右。区属国资系统干部队伍专业化、市场化程度仍有差距，缺乏具有企业家精神的领军人才。目前，区属国企人才队伍与国有企业新业态发展的需求还不够匹配，基金债券等金融专业人才还比较缺乏，人才后备队伍储备仍旧不足，干部队伍新老交替的任务依旧艰巨。

（五）人大对企业国有资产监督有待进一步加强

制度体系有待进一步健全。鉴于目前区国有资产布局较散、种类多样，国有资产管理监督还处于

探索阶段，对如何提高监督成效，形成监督合力，其实践探索力度有待进一步加大。人大提出的审议意见要进一步加强督办，切实落到实处。此外，从区级人大代表、常委会组成人员和机关工作人员的业务素质来看，具备国有资产管理专业知识的人还不多，有待进一步加强人大代表和人大干部有关专业知识的培养。

四、几点建议

（一）加快国资国企改革步伐，提升国有企业发展能级

要紧紧抓住“北转型”战略机遇期，主动融入科创中心主阵地建设，推动更多国有资本向重要行业和重点区域布局，更多资源向优势企业和主业企业集中。按照国资国企改革“1+5+X”战略布局规划，加快推进新功能平台公司组建运营和已有功能企业专业化整合，逐步调整优化国资国企功能结构。区相关职能部门要进一步加大对国有企业资产结构调整和业务工作提质增效的支持力度，进一步支持合并重组企业原有业务工作，同时，要协同推动解决好国有企业改革发展中的历史遗留问题，视情协调开通绿色通道，确保国企改革工作的顺利推进。要扎实推进国资国企产业转型三年行动计划，采取升级改造、提升业态、扩大品牌合作、优化管理服务等方式促进国企存量资产加快盘活整合和效益提升。

（二）完善公司治理体系，提升国资管理运营水平

要进一步完善企业治理结构，依法规范公司各类治理主体的权责边界，健全以公司章程为核心的企业制度体系，促进国企决策科学化、内部管理规范化。要持续加强企业家队伍和人才队伍建设，通过市场化选聘、人才梯队建设等方式进一步优化国企管理人员结构，同时健全区属国有企业各类人才的培养、使用、评价、激励机制，有效激发企业内生动力。以国有资本运营为重要抓手，加强与央企市企、高校、专业机构、优势项目团队合作，深化与重点地区开发、科技创新产业发展的协同联动，锻炼国资管理专业化能力，提升运营市场化水平。

（三）优化国资监管方式，持续提升国资监管效能

要深入推进转变监管职能，把监管重点从管企

业向管资本转变，重点管好资本布局，规范资本运作，维护好资本安全，促进国有资本保值增值。突出绩效导向，进一步健全分类监管、分类考核制度，优化任期、年度、专项等考核措施，促进各类企业聚焦主责主业健康持续发展。深入实施智慧国资智慧国企战略，继续加强数字化监管平台建设，深化智慧监管场景应用，不断提升国资监管信息化水平。

（四）培养引进专业人才，提升国企干部队伍质量

要切实提升人才工作对国企发展的支撑保障作用，统筹科技人才、技能人才、经营管理人才队伍建设，用好市场化人才选聘，着力提高人才培养引进质量水平，不断激发人才创新创造活力。要把坚持党管干部和发挥市场机制作用结合起来，不断完善薪酬结构和考核机制，积极探索干部能上能下机制，进一步提高人才使用效率。要聚焦企业发展新需要，把加大员工统一招聘和培养力度与引进专业人才相结合，分层分类广纳人才，优化人才资源配置，为区属国资国企增强核心功能、提高核心竞争力、发展新质生产力提供人才保证。

（五）加强人大对国有企业资产监督，助推国资国企高质量发展

要准确把握人大加强国有资产管理监督的重点和方向。重点监督国有资产的流向，通过监督促进国有资产要朝着人民群众迫切需要、不破坏市场竞争秩序、能够创造更大经济效用和社会效用的领域流动。重点监督国有资产的绩效，特别是加强对国有资产重大投资项目的绩效水平监督，通过制定科学、明确的绩效评价体系来提升资产的收益率，促进国有资产的可持续发展。要丰富完善人大国有资产管理监督的方式手段。对国有资产处置特别是涉及金额巨大的国有资产处置等问题进行专题询问。构建国有资产监督功能的数字化管理体系，为人大科学决策、民主决策、依法决策提供更加坚实的客观基础。注重与其他各类监督贯通协同，探索人大国有资产监督与预算决算审查监督的衔接机制。和区相关部门、区属国有企业开展联学联建，运用国资国企的队伍力量助力和加持人大监督能力水平的提升。

企业“提问”+专家“解读”

——基层立法联系点助力民营经济高质量发展

文 / 费润华

“新时代新征程民营经济发展前景广阔、大有可为，广大民营企业和民营企业家大显身手正当其时。”2025年2月17日，习近平总书记在出席民营企业座谈会时强调。

为深入贯彻落实《民营经济促进法》，助力民营经济高质量发展，切实发挥基层立法联系点参与立法、监督执法、促进守法、宣传普法的职能作用。上海市人大常委会宝山区劳动人事争议仲裁院基层立法联系点联合吴淞街道立法信息采集点共同举办《民营经济促进法》企业交流座谈会及主题宣讲会，邀请上海市人大常委会法工委副处长林圻授课，辖区内50余家企业代表及部分人大代表参会。

倾听企业声音：构建立法民意“直通车”

作为践行全过程人民民主的重要载体，自5月20日《民营经济促进法》正式施行以来，联系点深切感受到广大民营企业对这部法律以及后续地方条例的关注。在前期的意见建议征集环节，联系点深入贯彻“民主立法、开门立法”的全过程人民民主理念，积极创新工作方式，将“立法直通车”开进产业园区，在园区显著位置设置了“法治心愿征集墙”，让企业可以写下对条例制定的期待和建议。

座谈会上，企业代表围绕《民营经济促进法》实施后的切身感受并结合企业经营过程中遇到的问题踊跃发言。大家从民营企业的法律地位、投资融资、数据共享、权益保护等方面提出了许多建设性意见。某服装企业代表建议进一步明确民营企业在数据共享中的权利边界；某服务型企业代表呼吁优化融资政策，降低中小企业融资成本。林圻针对部分问题现场作出回应，“基层立法联系点是人民群众直接参与立法的直通车”，是践行全过程人民民主的重要平台，企业代表们提出的意见建议将为上海市制定相关实施条例提供重要参考。

专家深度解读：打造法治理念“播种机”

在座谈会后，林圻以“《民营经济促进法》的

立法背景与实施要点”为主题，从法律的地位意义、立法过程、核心制度及实施路径四个方面进行了深入解读。他结合典型案例，生动阐释了法律在保护民营企业产权、优化营商环境、促进公平竞争等方面的亮点，并鼓励企业依法经营、善用法律武器维护自身权益。

“这种‘理论+实务’的解读太实用了！不仅讲透了法律要点，又让我们切实感受到政府支持民营经济的决心。”一位参会企业负责人表示，“通过参与这次活动，我们真切体会到了全过程人民民主的实践成果。”基层立法联系点搭建的“零距离”沟通平台，有效提升了企业的法治获得感，也让法治理念深入人心。

双向联动服务：架起协调互助“连心桥”

“刚才座谈会上有一家企业代表反映了关于企业申请担保融资确权难的相关问题，我对这方面比较熟悉，可以尝试看看能否帮他们解决这个问题。”企业交流座谈会后，一位与会的金融企业代表马上向立法联系点工作人员表达了他的意愿。

基层立法联系点不仅是立法工作的“桥梁”，也可以成为企业之间、群众之间的连接“纽带”。收到金融企业代表的意愿后，立法联系点迅速协助对接属地街镇及相关企业，成功促成双方进入合作洽谈，以实际行动将立法工作与基层需求深度融合，架起了联系点与群众之间的“连心桥”，生动践行“民有所呼、我有所应”的全过程人民民主理念。

“立法联系点开展法律法规宣讲培训，为企业提供学习交流的平台，是全过程人民民主在基层的生动实践，也为联系点工作积累了更多民主实践经验。”宝山区人大代表、区劳动人事争议仲裁院基层立法联系点负责人吴国芳表示，联系点将继续聚焦民营经济发展中的热点难点问题，通过多种形式广泛收集企业意见建议，及时向立法机关反馈，推动法律法规的完善与落实。也要进一步深化普法宣传，推动法治理念融入企业治理，为打造稳定、公平、透明的法治化营商环境贡献基层力量，让法治成为民营经济高质量发展的坚实保障，让全过程人民民主在基层落地生根、开花结果。

（本文获《人民代表报》刊用）



人大友谊路街道工委：

代表聆听选民诉求 助力保障群众出行

文 / 唐丽婷

近日，宝山区友谊路街道宝林三村居民区完成的一项微改造工程，赢得了居民们的一致好评。居民张阿姨满脸笑意，难掩激动地说：“以前从南门进出，心里总是七上八下，就怕被非机动车撞到。现在道路规划合理，交通标识清楚，出门再也不用担惊受怕了。感谢人大代表和有关部门实实在在为我们办了件大好事。”

现场调研，精准定位隐患“病灶”

此前，有市民通过“12345”热线反映，宝林三村南门出口存在非机动车与行人混行的问题，极易引发事故，影响居民出行安全。恰逢人大友谊路街道工委每月开展的“聚民心·谊家人”人大代表接待选民活动，区人大代表陈勇在得知这一情况后，第一时间前往宝林三村进行实地了解情况。

来到现场后，陈勇发现，宝林三村南门出口道路狭窄，人行道与非机动车道界限模糊不清，小区围墙还遮挡了视线，行人和车辆难以观察小区内外人车往来情况。部分非机动车驾驶人交通安全意识淡薄，逆行、超速等违规行为屡见不鲜。

“就在这个出口，上次我出门买菜，差点就被电动自行车撞了。”选民沈师傅回忆道。“有一次我带着小孙子去幼儿园，前面一辆电动自行车突然逆行转弯进来，还好我反应快，不然真不敢想会发生什么严重后果。”路过的方阿姨还有些心有余悸。

多方联动，协同制定改造“良方”

聆听梳理群众的呼声后，陈勇代表提出了闭会期间代表建议。人大友谊路街道工委迅速响应，组织相关职能部门到现场办公，共同商讨解决方案。

“接到代表建议后，我们迅速组织专人研究，结合该区域交通实际情况，为此次改造提供全方位的技术支持和资源调配，力求从根本上消除隐患。”区建交委相关负责人首先表态。

“经过现场勘查，问题的关键在于交通流线狭窄和指示牌位置不合理。”路政部门补充，“需要适当扩大小区车辆汇入主路的匝道口，调整人行道

隔离桩位置，这样就能在不破坏南门景观花墙的前提下，有效降低交通风险。勘察时我们还发现小区出口路面破损，拟一并进行修复。”

“我们对小区周边情况比较熟悉”，街道建管中心负责人也表示，作为基层管理部门，会和居委会密切协同，牵头协调各方，落实施工地安排、与居民沟通解释等环节，确保改造工作顺利推进。”

经过充分论证与协商，各部门结合自身职能，制定了科学合理的改造方案：路政部门负责扩大小区车辆汇入匝道口，将人行道隔离桩移至靠近小区出口位置，避免行人因距离过近、疏于观察而与出小区车辆发生碰撞；物业公司则在小区出口安装减速带和警示标志，提醒非机动车驾驶人减速慢行。

高效落实，快速消除出行“痛点”

方案确定后，各级部门迅速行动，倒排工期，加班加点推进整改工作。人大友谊路街道工委协调街道办事处安排专人负责现场协调和监督，及时解决施工中遇到的问题，保障工程质量和进度。仅两天时间，小区南门出口的整改工作就基本完成。如今，改造后的南门出口交通标识清晰醒目，减速带和警示标志一应俱全，彻底消除了安全隐患，居民出行更加安全、便捷。

“以前进出南门就像碰运气，我年纪大了，摔不起，心里总是慌慌的。现在好了，行人视野开阔了，电瓶车速度也慢下来了，进出都放心多了。”居民陈师傅感慨地说。

居民的出行安全，是社区治理中关系群众切身利益的大事。此次人大友谊路街道工委协同区人大代表积极发挥牵头作用，区建交委、街道建管中心等各部门迅速响应、高效行动，不仅解决了居民的出行难题，更以实际行动诠释了“人民城市人民建，人民城市为人民”的理念，成为全过程人民民主的生动实践。

（本文获《人民代表报》刊用）

月浦镇人大：

在碰撞中打通就医“最后一公里”

一场对话绘出宝山“家门口好医院”新图景

一辆公交车缓缓驶过站牌，几位老人焦急地望向窗外模糊的建筑轮廓。“又坐过站了”！有人懊恼地叹气。目的地“上海中冶医院”近在咫尺，却因拗口的站名和缺失的指引成了难以抵达的孤岛。这幕日常困境，被中冶医院党委书记张建国带到了人大代表与青年委员的圆桌前——“三趟公交、一个多小时，群众看病之路不该这么难！”

日前，一场关乎家门口健康福祉的思维碰撞就此展开。宝山区、月浦镇两级人大代表与青联委员们齐聚中冶医院，围绕“发挥青年志愿服务力量，建设家门口的好医院”激荡智慧。在长达120分钟的头脑风暴里，青年的创意与代表的民声交织碰撞——打通“最后一公里”就医路，打造“15分钟健康生活圈”，正从痛点清单变成解决方案的拼图。

代表支招：让就医路变成“舒心路”

座谈会前，参会人员一行首先实地走访了上海中冶医院的金惠康复医院康复治疗中心、儿童治疗中心、心脏康复中心及高压氧舱等核心诊疗区域。

“我到中冶医院看病得转乘三趟公交，路程得花一个多小时。”中冶医院党委书记张建国把居民对他们医院接连不断的“吐槽”向代表们作了反映，居民们表示“公交线路班次太少”“班次间隔时间太长”“医院没有专用站名，经常有老人坐过站”等等，这些群众就医不便的民生痛点，成为宝山区人大代表支晓敏关注的焦点。

“需要打通就医最后一公里”，针对居民就医面临公交“线路少、班次稀、站名懵”的难题，支晓敏在会前通过调研已经形成“交通优化三建议”：增加直达中冶医院的“健康专线”，串联罗泾、罗店、杨行、月浦等主要居民区；就医高峰时段增加公交线路班次；申请将拗口站名改成“中冶医院站”，并增设医院指示标识。她的想法也得到在场其他代表的共鸣，大家都希望“给医院装上‘定位系统’，帮助老年人顺利导航过来就医。”

“农村地区人口因意外伤害、劳损等导致的残疾、功能障碍比例较高，对‘特别康复’——偏瘫、截瘫、关节置换术后、儿童发育迟缓等针对性康复的需求更为迫切。”月浦镇人大代表柏敏华关注城乡医疗资源均衡化，把目光投向农村，“农村地区医疗资源相对薄弱，要把‘特别康复’的医疗资源通过讲座等形式送上门！”她提议组织“流动康复课堂”，手把手教村民家庭护理、康复训练等技巧。“要让农村老年人也享受到‘说走就走’的康复权利，

而不是整天蛰居病榻。

青年智慧：“喘息驿站”给特殊家庭充能，“编外天使”暖热医院走廊

当话题触及特殊群体，会场氛围添了更多的温度和柔软。“自闭症家庭就像背着‘隐形背包’的马拉松选手”，区青联委员陈旭动情地说，“这些家庭不仅需要专业的医疗和康复支持，更需要来自整个社会的温暖与支持。”一个孩子被诊断为自闭症，父母片刻“喘息”都成为一种奢侈。

她建议打造“三位一体”支持体系：政府加强科普宣传，促进消除误解与歧视，营造理解、包容的社会氛围；企业设“爱心岗”，为自闭症青年提供就业机会；社区开“喘息驿站”支持专业服务机构为家庭提供短暂照护服务。“期待给这些家庭递瓶‘能量饮料’，让他们歇口气再出发。”

“医院不该只有消毒水味，更要有暖意流淌。”区青联副主席傅镁描绘出青年志愿者的“青春方案”——组建“编外天使团”，用“服务拼盘”填满就医引导、患者陪伴、健康宣教的每个缝隙。他建议医疗机构系统梳理就医引导、患者陪伴、健康宣教等志愿者需求岗位，由青联组织协调对接高校、企业等社会力量，组建青年志愿“服务拼盘”，携手让冷冰冰的医院走廊变成暖融融的“健康会客厅”。

成果落地：6大建议蓄力民生图景，“三支笔”共绘温暖答卷

持续两小时的思维激荡，凝结成涵盖交通优化、特殊群体支持、康复资源下沉、志愿体系构建等6大领域的“金点子”清单。这些饱含民生温度的建议，正被分类梳理、加速转化——人大代表们承诺将其提交区镇职能部门，力促纳入政策落地或“十五五”规划蓝图中，让“需求清单”精准匹配“资源清单”。

共青团宝山区委副书记杨欢用“三支笔”妙喻活动意义，“人大代表的‘民生笔’、青联委员的‘创意笔’、医院的‘专业笔’共同描绘，合力答出更有温度的民生答卷。”

此次代表对话青年活动，在区镇两级人大代表、区青联委员与医疗机构之间搭建起沟通对话的桥梁，让人大代表的民生视角、青联委员的创新思维与医院的专业实践深度融合，“头脑风暴”正转化为探索“政府主导、社会协同、青年参与”医疗服务新模式、提升群众就医获得感的实招硬招。

（本文获《上海法治报》刊用）



罗店镇人大：

让“民意种子”开出“服务之花”

文 / 陈斐妮

当清晨的首班通勤车准点停靠北上海生物医药产业园，企业员工们依次走下车厢时，很少有人知道，这趟班车提速的背后，藏着一场由人大代表牵线、政企共商的“民主接力跑”。

在罗店镇，全过程人民民主是企业能触摸到的政策温度、能感知到的服务精度，上海市人大常委会罗店镇人大基层立法联系点以创新为笔、以民意作墨，在优化营商环境的答卷上，书写出一个个鲜活的民主实践故事。

“接待日+立法调研”打开民意“话匣子”

“营商环境是高质量发展的名片，今天我们专场听取企业意见，请大家说真话、道实情。”在北上海生物医药产业园的会议室里，宝山区人大代表、罗店镇人大主席金雄坤的开场白打开了企业代表的话匣子。这场以《上海市优化营商环境条例》贯彻实施情况为主题的“吐槽会”上，某小微企业负责人掰着手指算成本：“小微企业实力有限，法律风险防控能力薄弱，单独聘请法务成本太高，建议由园区组织有需求的小微企业联合聘请法律顾问，既

保证日常法务需求，又不过多增加企业负担。”来自产业园负责人叹起苦经，“我们这里有个历史遗留问题，因为房产当年未办证，引进的企业租赁房屋后不能顺利落户。”

这些带着烟火气的真实诉求，正是罗店镇人大创新设置“接待日+立法调研”模式的初衷。镇人大将立法意见征询和调研融入固定的代表接待日活动，代表们揣着《上海市优化营商环境条例》，以唠家常的方式收集企业“急难愁盼”。代表们的笔记本上，密密麻麻记录着23家企业的“心愿清单”，这些带着温度的文字，正逐步转化为地方法规修订的“活素材”。某科技企业负责人感慨：“以前觉得立法是高高在上的事，现在发现代表们带着法条来问我们缺啥，这感觉就像给企业穿上量身定制的套装。”

今后，这种“嵌入式”民主实践形式将形成长效机制，每月根据立法意见征询和监督工作重点设置接待主题，在立法征询过程中同步开展代表联系接待选民，把“立法直通车”开成“便民公交”，每月固定停靠立法联系点。

“党建引领+网格赋能”点燃服务“加速器”



“通勤接驳班车从40分钟一班变成20分钟一班，园区上下班员工再也不用掐着表赶车了，大家不再埋怨我们调度不力了。”北上海生物医药产业园的通勤车调度室里，调度员非常高兴地介绍。

这个变化的背后，是罗店镇织就的“党建引领+网格赋能”联动网络发挥了重要作用。“多格合一”工作机制下，基层立法联系点成为社会治理一支重要力量。在立法联系点针对本市优化营商环境8.0版行动方案实施开展的一次调研中，企业提出“接驳员工班车运力不足”的诉求，联系点立即将问题反馈到园区街区党支部。街区党支部调动网格内资源，成立专项工作组，开展需求分析、线路优化和运力测算。两周后，根据企业错峰上下班实际，经过多方协商，决定采取“增配车辆+加密班次”的组合方案，由园区出资增购一辆通勤班车，将原来40分钟一班调整为20分钟一班，早晚分别提供6班和5班班车，确保企业员工能够准时乘上通勤班车，让“等车难”变为“及时达”。

立法联系点打造“民意直通车”，让企业呼声秒变政府行动，积极营造良好营商环境，成为优化营商环境的“加速器”。当某村集体企业反映“集体房屋因历史原因未办产权证，企业难以办证落地”，联系点立刻联系规划资源部门开出“政策诊所”；当小微企业喊出“对企业生产经营过程中的法律规定缺乏了解，希望加大小微企业法律事务的帮扶力

度”，联系点协调司法所迅速送“法治体检”上门。

“党建引领+网格赋能”让企业的“急难愁盼”从纸上建议变成实在变化，罗店镇人大基层立法联系点为企业架桥铺路，小站点在网格中彰显出助力优化营商环境的突出优势。

“扫码问卷+云端平台”织密民意“高速路”

在立法联系点的接待大厅里，来自企业的人员举着手机扫码填写问卷成了新风景。某外资药企法务总监点开手机里的调研问卷惊喜不已，“第一天晚上反映一条关于规范企业迁移登记的建议，随手填进问卷，没想到第二天就收到了职能部门的电话回访。”这种“指尖上的民主”正打破时空限制——联系点在园区微信群设置的“云端意见箱”，像24小时不打烊的便利店，让企业随时能“下单”诉求。

当传统座谈会的茶香与线上数据的蓝光交织，一幅“线上线下齐发力”的民意收集网络正悄然成型。企业的建议里，既有“丰富融资产品、开发专属金融服务”的发展期盼，也有“对办事流程不熟悉，建议各级部门单位设计制作办事指南”的保障需求。联系点建立



“接待——梳理——交办——反馈”闭环机制，将来自20家单位的50余条建议分类移交职能部门。

站在“金罗店”的晨光里，联系点的工作人员正在紧锣密鼓地建设网上立法信息采集点。这个集成了“社区通”和微信平台的数字平台，就像一张无形的网，准备接住来自每家企业、每位群众的声音。用全过程人民民主的金钥匙，打开优化营商环境的“千门万户”，用真心让企业充分感受到政策的温度，让企业“来了就不想走”。

（本文获《人民日报》刊用）

顾村镇人大：

让全过程人民民主实践融入基层治理的毛细血管

文 / 顾村镇人大办

在顾村镇白杨村西六房生产队，村民老张拧开水龙头，清澈的自来水哗哗流出，他笑着对回访的人大代表说：“再也不用排队接水了。”这个困扰村民多年的“水荒”问题，正是通过人大代表“三访三问”活动推动解决的。近年来，顾村镇人大以全过程人民民主理念为指引，将代表履职网络织进社区网格、民生项目盯进群众心坎、监督机制嵌入治理链条，让民主实践从会场延伸到街头乡间，成为基层治理现代化的“活力密码”。

搭平台、通脉络，民主实践有了“家门口的议事厅”

在顾村，“有事找代表”不是一句空话。镇人大代表每周三在镇政府信访窗口轮班，而每月16日的“选民接待日”里，他们的身影又会出现在社区“心连心茶室”。这是顾村“1+12+29”三级履职平台生动践行全过程人民民主的缩影，以1个全过程人民民主基层实践站为枢纽、12个代表联络站为支点、29个代表联系点为触角，既当民意收集站，也做问题解决场。电动自行车充电桩选址争议、长者食堂提前开业、健身场馆升级改造……，基层实践站点103场活动，768人次参与，23条“急难愁盼”被精准打捞，18件建议落地成惠民工程。

“民主不是抽象概念，而是要让人看得见、摸得着。”宝山区人大常委会委员、顾村镇人大主席李明介绍，平台背后是一套标准化闭环机制：接待登记“一事一档”、问题交办“清单式管理”、结果反馈“代表打分”。比如老旧小区加装充电桩项目，从居民提议到代表票决，从部门认领到竣工回访，每个环节都有人大代表跟踪。一位居民在联系点意见簿上写道：“以前觉得人大代表离我们很远，现在代表常驻小区，连选择健身器材种类这种小事

都能向代表反映，找代表商量。”

破难题、见实效，从“纸面建议”到“地面温度”

民主的成色，要用解决问题的实效来检验。镇人大代表选出的“十大民生实事”项目中，推进社区长者食堂建设高票入选。但项目推进时，代表们发现原计划年底食堂才能建成运营，“远水解不了近渴”。通过“政府部门+人大代表”季度联席会，镇社会事业办听取意见后迅速调整方案，加快建设进度，将开业时间整整提前5个月。如今，食堂里老人们边吃着优惠套餐边唠家常，门外能称体重、测血压的“阳光休闲区”成了新的社交互动点。“人大代表实实在在帮我们解决了问题”，居民李大爷竖起大拇指。

这样的案例在顾村已成常态。白杨村西六房生产队水表入户改造项目，因历史遗留问题长期停滞，仅靠一个总水表供水，几十户村民洗衣、做饭需排队接水。针对白杨村的供水难题，张镓、李明等区人大代表参与与水务公司的多轮协商议事，最终敲定分表改造方案。面对镇域健身场地短缺，代表们联名建议加大体育设施的投入，推动政府将原计划建设的小型体育馆升级为含泳池、球馆的多功能市民健身活动中心。镇人大今年还创新实施镇级民生实事“项目清单化、进度可视化、资金透明化”机制，将镇人代会票决项目纳入年度人大代表视察监督重点，确保“实事办实、好事办好”。“代表盯得紧，部门动得快，老百姓自然买账。”镇人大代表张元军感慨道。

聚合力、促长效，让民主成为治理“内生动力”

在顾村南部的沈杨村，一场由人大代表发起的“敲门行动”正改变着基层治理逻辑。针对外来人口激增导致的电动自行车火灾隐患，代表们迅速行

动，参加到党员、村民联合组建的工作专班中，逐户排查隐患、宣传普及消防常识，推动村里新建3处集中充电棚。这种“人大代表牵头+党员示范+群众参与”的共治模式，如今已复制到垃圾分类、停车管理等诸多领域。“过去靠干部‘单打独斗’，现在人人都是治理主角。”上海市人大代表、沈杨村党支部书记朱燕军说。

更深刻的变革在于制度设计。顾村镇将代表履职与网格化管理深度融合，29个联系点对应社区网格，代表们定期开展“访企业问发展、访社区问需求、访群众问冷暖”的“三访三问”活动。每年还安排

代表向选民述职，自觉接受监督。“代表履职好不好，选民说了算。”刚完成述职的代表秦小青坦言，“压力大了，但干劲更足了。”

从破解“一滴水”的困境到托起“一餐饭”的幸福，从票决“十大实事”到激活“共治细胞”，顾村镇人大的实践揭示了一个朴素道理：民主不是华丽的辞藻，而是解决问题的“金钥匙”。在这里，人民代表大会制度优势正转化为群众可知可感的治理效能，而全过程人民民主实践路径也在一次次与民心的同频共振中愈发清晰。

（转自：“上海人大”微信公众号）

人大吴淞街道工委：

人大代表牵头破解“三跨”难题， 老旧街区焕发治理新活力

文 / 彭燕

吴淞街道泗东路41号通道完成了一场令人瞩目的华丽蜕变，从昔日的“城市治理盲区”蜕变为“民主实践示范点”。这场由区人大代表牵头、依托“多格合一”工作机制、联合多部门与社区力量共同推进的综合治理行动，不仅彻底解决了长期困扰居民的出行安全隐患，更以“全过程人民民主”理念为指引，为新时代基层治理现代化书写了生动实践样本。这一成功案例充分展现了多元共治的协同效应，彰显了民主议事在解决群众“急难愁盼”问题中的独特价值。

人大代表牵头问诊，精准定位治理痛点

位于泗东路41号的公共通道因涉及跨区域产权归属、跨部门管理权责、跨主体利益协调的“三

跨”历史遗留问题，成为治理盲区，长期存在路面严重破损、垃圾违规倾倒、私设地桩占用公共空间、车辆无序停放等突出环境问题，严重影响周边居民日常生活。为此，社区居民前往半岛1919人大代表联络站，向驻站的吴淞街道第一综合网格赋能团成员、区人大代表郁金秀反映情况，迫切希望人大代表能够发挥监督协调作用，推动相关部门对该区域开展综合治理，切实解决这一困扰群众多年的环境顽疾，还居民一个安全、整洁、有序的社区环境。

针对这一复杂的历史遗留问题和群众反映强烈的民生诉求，郁金秀与同属第一综合网格赋能团的区人大代表冯宗润迅速行动，启动“马路会诊”，多次深入现场实地调研，通过走访居民、实地勘察

等方式全面掌握第一手资料。人大吴淞街道工委也积极牵头协调区交通建设管理中心、街道社区管理办及网格下沉力量，联动居委会、吴淞物业、业委会等多方力量召开现场协调会，当场梳理问题症结，精准锁定这块“硬骨头”。

联络站内搭建平台，构建协同治理机制

在全面摸清问题症结后，人大代表联络站充分发挥综合网格治理优势，创新搭建协商议事平台，



通过建立“一事一议”专题协调机制，牵头多部门多次召开“一事一议”专题协调会。在协

调过程中，代表们推动各部门对照整治需求，逐一明确权责边界，最终形成了包含任务分工、时间节点、资源调配等要素的协同治理方案，成功打破条块分割的行政壁垒，构建起“问题联商、责任联担、资源联用、成果联享”的跨部门协作新格局。

为进一步深化民主协商，更好吸纳民意，汇集民智，提升治理效能，郁金秀、冯宗润两位代表还在半岛1919人大代表联络站组织召开“通道治理民主听证会”。听证会采取“方案说明+互动问答+意见征集”的开放式议事形式，邀请街道相关部门负责人详细解读通道整治的背景意义、目标定位和实施方案。与会居民代表围绕路面修复、停车管理、环境提升等焦点问题积极建言献策，现场气氛热烈。通过充分协商，最终在整治标准、功能优化、长效管理等关键议题上达成广泛共识，为后续整治工作奠定了坚实的民意基础。

人大代表全程参与，六大工程重塑街区品质

在区人大代表的持续监督推动下，一场被分解为六大专项工程的系统化、精细化治理行动，在泗

东路41号通道全面展开，每项工程都凝聚着多方智慧，体现着民生温度。责任明晰工程率先破局，在代表见证下，街道综合行政执法队与沿线商户逐一签订《门前“三包”全域门责责任承诺书》，建立起“商户自律+网格巡查”的双重管理机制。空间释放工程同步跟进，多部门联合开展“清障行动”彻底清除了盘踞多年的“城市疮疤”——5处违规地桩、8辆僵尸车、1吨杂物被集中清理，500平方米公共空间重获新生。环境提升工程让老街焕发新颜，破损的路面在区交通建设管理中心的专业修复下恢复平整，崭新的窨井盖消除了“脚下隐患”，精心设计的文化墙取代了斑驳的旧墙面。智慧防控工程则为街区装上“数字大脑”，2套智能监控系统24小时守护着整治成果，违规停车、占道经营等乱象无处遁形。最让居民称道的是便民设施工程的贴心设计，40组智能充电桩解决了“飞线充电”的老大难问题，扫码支付、过载保护等智能功能让安全与便利兼得。安全提升工程则用150米防撞隔离桩勾勒出人车分流的生命线，夜间反光标识如同守护居民安全的“萤火虫”。

经过系统性治理，代表们高兴地见证了华丽蜕变：非机动车违规停放率从95%降至3%，垃圾偷倒现象实现动态清零，居民投诉量同比明显下降，通行安全系数显著提高。居民王阿姨感慨：“以前走这里狭窄又不畅，现在通道宽敞又安全，真是给我们老百姓办了实事！”这一蜕变背后，是人大代表用脚步丈量民情、用监督推动落实的生动实践，更是全过程人民民主在基层治理中的鲜活样本。

立足新起点，宝山区人大常委会吴淞街道工委将持续深化“人大代表参与式治理”模式，在民生工程中进一步践行全过程人民民主，让“金点子”转化为“金钥匙”，解锁更多基层治理难题，共绘“人民城市”新图景。

（转自：“上海人大”微信公众号）

让青春与民主在碰撞中奏响乐章

文 / 陈杰

走进历史 感受民主脉搏

“人大代表是怎么践行全过程人民民主的？”“人大代表联络站是如何发挥民意中转站作用的？”来自宝山区15家单位的31名团员青年带着这些问题，跟随区人大代表、吴淞街道第一街区党支部书记郁金秀的脚步，走进具有百年历史的半岛1919文化创意产业园，在工业遗存与现代民主的碰撞中，开启了一场别开生面的民主实践课。

这座前身为大中华纱厂、国营上海第八棉纺织厂的文创园区，斑驳的红砖墙诉说着1919年以来的工业记忆，而镶嵌其中的代表联络站跃动着新时代的民主脉搏。在园区代表联络站和市人大代表唐吉慧工作室，墙上的履职照片与案头的建议档案，讲述着“人大代表为人民”的生动故事，展现了“民主如何从纸面落到地面”的历程。

厚重的历史场景中嵌入现代化的民主实践，似乎在同一时空形成奇妙对话。来自区残联的张宇磊观看人大代表助力破解小区用气用电安全难题短片后感慨：“原来人大代表联络站就像城市的‘听诊器’，人大代表推动的燃气‘瓶改管’、电表箱改造工程，解决的不仅是安全隐患，更是二纺老工房居民心里的疙瘩。”区气象局的季页则在观看人大代表推动知识产权服务工作短片后发现：“赵振坤代表以高质量建议推动‘知产’变‘资产’的案例，给企业带来真金白银的实惠，正是民主助推宝山‘北转型’的鲜活注脚。”

对话代表 解码民主基因

“建议不是拍脑袋想出来的，而是要像绣花一样‘走针’。”郁金秀代表结合自身多年来丰富的履职经历，为大家上了一堂“代表微课”，分享了在推动多层住宅加装电梯、消除公交站点安全隐患、解决炮台村南杨家宅生活用水等案例中为居民呼吁、替群众解忧的生动趣闻，“我在每一次提出代表建议前，先召集相关的居民召开听证会，倾听大家的意见，再去现场深入调研，论证建议的可行性。”她以生动的履职实践案例为大家揭秘自己独到的履职“方法论”：就是执着，是“把群众小事当大事”

的执着。来自区政务服务中心的胡嘉怡从中深刻体会到，基层工作不仅需要情怀，更需要脚踏实地的行动，“民主不是‘一阵风’，而是解决问题的‘连环招’，新时代青年应当学习这种钉钉子精神，在服务群众中实现自身价值。”

“基层治理不是宏大的口号，而是从解决群众最实际的需求出发，用一个个暖心空间搭建起服务的桥梁。”区人才工作局的田馨怡在笔记本上记下了几个场景：炮台村南杨家宅村民拧开水龙头的瞬间、外卖骑手在联络站喝到的第一杯热水、二纺居民不再飞线充电……她说“真正感受到人大代表不仅是荣誉，更是沉甸甸的责任。”胡嘉怡捕捉到一个细节：“联络站墙上挂着的纺织梭子，既是工业历史记忆，似乎也隐喻人大工作在一针一线的经纬交织中织就民生幸福网。”

激荡青春 共绘民主图景

活动尾声的“民主读书会”掀起思想风暴，大家从历史与文化、个人成长与职业发展、文学与艺术等不同角度交流读书感悟，通过分享，相互启发，共同成长。来自团区委的宋晶举起《论党的青年工作》：“书中说‘青年工作，抓住的是当下，传承的是根脉，面向的是未来’，我们青年人应该成为面向未来的民主传承人和践行者，要像人大代表一样，始终用自己的行动塑造更美好的宝山，把制度优势转化成群众可感的温度。”区委宣传部的王海昕则以阅读《新质生产力》的体会回应：“读书要读出民心，要像人大代表一样成为传递民主接力棒的一份子。只有用民主‘算法’处理民生‘大数据’，才能输出更优的治理方案。”

这场沉浸式研学活动，让抽象的政治概念化作可触可感的场景。宝山区人大常委会还将持续开展“走进人大”活动，通过组织旁听人大会议、参加立法和监督调研等实践活动，打造更多青春版民主实践课，让青年既做民主的体验者，更当民主的创作者，让全过程人民民主的“青春乐章”在宝山愈发嘹亮。

（本文获《人民代表报》刊用）

将群众需求“置顶” 让民生关切“落地”

——记区九届人大代表、上海范仲兴律师事务所主任 范仲兴

文 / 张叶荷

“人生何其渺小短暂，我所求者，唯有持一颗简单却有趣的灵魂，接受这所有的相遇，努力为这世界奉献自己那一小份真善美的无形微光。”宝山区九届人大代表、上海市范仲兴律师事务所主任范仲兴，正是这般知行合一的践行者，这也是他在《七十感怀——记住人生的真善美》自序中的内心独白。

当这位在法律界耕耘数年的长者提笔伏案，用钢笔在稿纸上郑重写下这些文字时，他过往五十载的峥嵘岁月恰似多棱镜一般，折射出三重熠熠光芒——法庭上，他是仗义执言、捍卫公平的坚毅法律人；街巷里，他是步履匆匆、倾听民声的热忱代表；戈壁间，他是播撒希望、传递温暖的公益行者。这些看似截然不同的角色坐标，实则都紧紧指向同一颗“记住人生真善美”的灵魂。正如他常常对身边人所讲：“人活着，总要多做一些谋生之外的事。”

法律人的淬火之路：从车间到法庭的信仰坚守

1955年出生的范仲兴，人生起点带着那个时代特有的磨砺。当1977年恢复高考的消息传来时，车间里的他握着报名表。“辞职报考”的请求却未获同意，大学梦只能深埋心底。但这个在机床前挥洒汗水的年轻人，从未放弃对知识的渴望——1979年起，他揣着微薄的工资，踏上了边工作边从初中知识起步的自学艰辛之路。那些在工余时间啃下的数理化知识，那些在路灯下跺脚驱蚊的苦读夜晚，那些就着白开水吞咽馒头的岁月——让他陆续获得了初、高中和三所大学的文凭，更淬炼出对法律的赤诚信仰。

“律师不仅是职业，更是守护公平的最后一道防线。”这是范仲兴常挂在嘴边的话。在代理一起工伤赔偿案时，为了帮农民工争取合理补偿，他连

续一周驻守工厂调查取证，在堆满零件的车间里核对考勤记录，在简陋的宿舍里倾听工人诉求，最终用扎实的证据链为当事人赢得了应有的权益。“当看到当事人颤抖着双手接过赔偿款时，我才真正体会到法律条文中所流淌着的人性的温度。”他常对年轻律师说，法律不是冰冷的条文，而是要成为照亮弱者的光。这种对职业价值的深层认知，正是他“多做一些谋生之外的事”的精神源泉。

作为上海范仲兴律师事务所的创始人，他始终秉持“专业立身、诚信为本”的理念。在业界，他以逻辑缜密、辩护有力著称，更以坚守职业操守赢得尊重。在他看来，恪守职业底线，就是对“谋生之外之事”的基本坚守。每一个案件，他都全力以赴，为维护当事人的合法权益据理力争；每一次出庭，他都精心准备，用专业知识和雄辩口才捍卫法律尊严。他的严谨与执着，为年轻律师树立了榜样，也让“范仲兴律师事务所”在业内声名远扬。

代表履职的民生温度：从提出建议到推动落地的初心践行

“人民选我当代表，我就要为人民说话、替人民办事。”2023年，宝山区友谊路街道人大代表之家的“选民接待日”上，同济公寓业主代表的一番话让范仲兴记挂在心——“小区那块闲置空地能不能改成停车场？大家停车太难了！”看着业主代表们焦虑的神情，他和其他代表当场拿出笔记本详细记录，接待后将情况反馈给人大街道工委，第二天又参加人大街道工委组织的现场视察，和人大街道工委主任等其他代表一同来到同济公寓实地查看。

站在小区墙外一处闲置多年的空地上，范仲兴认真思索解决问题的途径。这片约5000平方米的闲置土地，虽属公共用地，却涉及规划、城管、物

业等多个部门，改造绝非易事。但想到居民们每天为找车位绕着小区打转的无奈，他暗下决心：“再难也要啃下这块硬骨头！”此后的三个月里，他和其他几位代表化身“协调员”，穿梭于各部门之间——在规划资源局查阅土地性质文件，在城管局沟通审批流程，在居委会组织居民听证会。为了制定合理的实施方案，他参与了数场专题研讨会，大到施工方案的安全性论证，小到停车收费的标准听证，每个细节都参与反复推敲。

2024年4月18日，同济公寓业主代表将一面印有“为民办实事 真情暖民心”的锦旗送到了正在街道人大代表之家接待选民的范仲兴等代表的手中。“这不是我一个人的功劳，是大家共同努力的结果。”在他看来，代表履职从不是完成任务，而是要把每件民生小事都做到群众心坎里。这种将群众需求置顶的自觉，早已超越了职业范畴，成为他践行“多做谋生之外之事”的重要体现。

这种对民生问题的敏锐洞察力，在多年前就已有所展现。2020年区人代会期间，范仲兴怀揣着对宝山发展的深切期盼，提出制定本区“打造科创中心主阵地”专项综合优惠政策的建议。彼时的宝山，正站在发展的关键路口，他深知，围绕区委中心工作建言献策，推动制定好的规则，宝山方能在引人、引资、引技的浪潮中扬帆远航，实现新的突破。他的建议如同一颗投入湖面的石子，激起层层涟漪，得到区委、区政府的高度重视。作为区政府该年一号文件的《宝山区加快建设上海科创中心主阵地促进产业高质量发展政策》等一系列文件相继出台，“科创30条”如甘霖般滋润着宝山的产业沃土，众多企业在政策的呵护下茁壮成长。

看着宝山的创新活力日益迸发，他的眼中满是欣慰与自豪，他感慨道：“人大代表就是要当好政府与群众之间的桥梁，既把群众的声音传递上去，又从推动规则设计的方面发挥专业作用。”

公益路上的星辰大海：从戈壁到城市的大爱传承

在范仲兴内心世界的深处，珍藏着一段对远隔万里甘肃敦煌600多名学生交往的美好记忆。故事回溯到2007年，范仲兴随上海司法代表团访问甘肃，即将回沪期间，范仲兴的心被这里教育贫困的情景牵绊住了，他当即表示捐赠20万元帮助这里改建一座学校。

“我小时候也吃过苦，知道教育对一个孩子意味着什么。”同年，“敦煌市杨家桥范仲兴学校”在西北戈壁拔地而起，成为当地第一所设施完善的希望学校。谈起这段经历，他总是轻描淡写：“不过是做了些谋生之外的事罢了。”

在突发事件面前，他更是挺身而出。2007年5月19日，两位外国留学生在喷水池触电身亡，面对复杂的涉外纠纷，范仲兴临危受命。他连夜查阅相关法律条文，第二天就赶赴现场勘察，趴在湿滑的地面上查看漏电痕迹，在笔记本上详细记录每个细节。“这是一起典型的构筑物附属物品瑕疵致人死亡案，应当由设施所有权人承担责任。”他在1500字的《工作汇报》中明确指出法律定性，为事件处理提供了关键依据。一周后，这起棘手的涉外事件在他设计的法律框架内圆满解决，展现了法律人在危机时刻的责任与担当。

从宝山区“平安英雄”到五一劳动奖章获得者，从上海市优秀律师到全国法律援助先进个人，范仲兴获得的荣誉不计其数。但在他看来，最珍贵的荣誉，是同济公寓居民送来的那面锦旗，是敦煌孩子们写来的感谢信，是当事人拿到赔偿款时的笑脸。

这就是范仲兴，一个用法律守护公平的卫士，一个用行动践行承诺的代表，一个用大爱温暖社会的行者。他的故事，在平凡中彰显着非凡的力量，而贯穿他人生始终的，正是“多做一些谋生之外的事”的朴素信念，这信念如同一束光，照亮了他的人生道路，也温暖了他所触及的每一个角落。

（本文获《人民代表报》刊用）

商海弄潮儿 民生贴心人

——记区九届人大代表、五分之一（上海）品牌管理有限公司董事长 王焱

文 / 张好之

在黄浦江与长江交汇处的宝山热土上，一位企业家正用锅碗瓢盆奏响民生交响曲。王焱，这位从服装贸易转战健康餐饮的创业者，如今又多了一重身份——宝山区人大代表。他始终挺立在经济社会发展的潮头，凭借敏锐的商业嗅觉成功转型进入民生服务“老行业新做”赛道，更将“我当代表为人民”的赤诚初心化作实际行动——为老助餐工作有他调研的足迹，乡村振兴事业有他建言的声音，民生实事项目汇集他的智慧。从企业经营者到人大代表，他用一个个坚实的脚步，诠释新时代人大代表的责任与担当。

三次转身 白手起家开启跨界创业之路

王焱的创业历程充满传奇色彩。2004年，他从服装贸易领域起步，凭借勤奋与智慧积累了第一桶金。当时的他也没想到，十几年后会成为社区食堂的“掌门人”。回忆初次创业的辛劳，王焱的手指摩挲着茶杯，仿佛还能触摸到那些浸透汗水的衣服布料。

2013年，电商浪潮冲击实体零售。在半岛1919文创园的一栋老建筑中，王焱的1919CLUB咖啡馆亮起温暖的灯光。小型演唱会和各类社交活动每天在这里举行，年轻歌手的浅吟低唱中，《北上广不相信眼泪》《飞越太平洋》等热播影视剧正在此取景。

“咖啡馆一度成为网红打卡胜地。”但激烈的市场竞争与热门行业的不确定性，让他的尝试最终未能收获成功，随后的真人CS项目也在短暂辉煌后未再持续。2016年，变卖最后一套房产重新过上租房生活的王焱，在江边走了整整一夜，思考着未来的方向。

履职为民 情系桑榆深耕为老助餐

转机出现在2017年。痛定思痛后的王焱，决定摒弃以往追求热门行业挣快钱的思维，将经营方向转向专注于民生服务业精细化运营的长周期深耕领域。



随着生活水平提高、健康意识提升，人民群众对饮食的需求已从“吃饱”转向“吃好、吃健康”，王焱敏锐捕捉到餐饮行业转型升级的历史机遇，迅疾进军健康餐饮行业。友谊路街道的社区食堂开业当天，75岁的张阿婆拿着敬老卡犹豫地问：“这里真能打折？”当打折的红烧肉套餐端上桌时，老人眼角的皱纹舒展开来。这给王焱的冲击非常大：“原来我提供的一顿热饭能带来这样的幸福感。”此后七年，他将五分之一餐饮从1家扩展到23家，为无数老人精心提供“舌尖上的温暖”。宝山首家五分之一餐厅开业时，创新性地将敬老卡使用场景从公交出行拓展至餐饮消费，这一“首创”举措不仅解决了老年人支付痛点，更开创了银发经济新业态，受到周边老年人的热烈欢迎，餐厅也借此逐渐打响

了口碑。

“用道不用术”一直是王焱的经商信条，他常挂在嘴边的话是“品质是企业的生命线”。2020年猪肉价格暴涨期间，面对旗下“新里”品牌肉包成本倒挂的困境，他力排众议坚持“三不原则”：不涨价、不减料、不降质。这份坚守最终换来消费者的口碑相传，赢得了一大批忠实“粉丝”，品牌美誉度显著提升。早在2019年，王焱就率先在吴淞街道试点社区为老助餐服务。当2023年国家出台《积极发展老年助餐服务行动方案》时，五分之一已建成覆盖全区的助餐网络，日均服务3.5万人次。这种超前布局的战略眼光，让企业在政策东风中实现跨越式发展。

当选宝山区人大代表后，王焱牢记“人民选我当代表，我当代表为人民”的初心，将企业发展与为民服务紧密结合，积极履行代表职责。他花费三个月时间，深入28个社区，与老年人面对面交流，了解他们的用餐需求。针对调研发现的慢性病患者特殊饮食需求，他迅速组织厨师团队与营养师，全力开发适合老年人的“银发套餐”，亲自督导研发团队，经过数十次配方调整，最终推出低糖杂粮窝窝头等适老化餐品，深受老年朋友的喜爱。

“中小微企业也要承担社会责任”是王焱一直秉持的理念。2022年，新冠疫情突袭上海，王焱带领企业逆行出征，化身抗疫一线的“后勤兵”，克服原材料供应紧张、物流受阻等重重困难，全力保障抗疫工作人员的用餐供应。为了确保餐品及时配送，他和员工们常常加班加点，日夜奋战。此外，他还积极协调各方资源，联系京世美发等企业，为一线抗疫工作人员及志愿者提供理发服务，解决他们的后顾之忧。2023年更捐赠500万元专项用于老年助餐，用实际行动诠释“人大代表为人民”的庄严承诺。一位经常在社区食堂用餐的老人感慨道：

“王代表不仅让我们吃上了热乎饭，更让我们感受到了社会的温暖。”

百尺竿头 产业赋能助力乡村振兴

如今，王焱又将目光投向了乡村振兴事业。“作为人大代表，不仅要关注城市居民的餐桌，也要关

心农村居民的钱袋子。”他深知乡村产业发展对乡村振兴的关键作用，利用自身企业在餐饮行业的资源与渠道优势，助力宝山本地乡村农产品打开市场。他创新“社区食堂+农产品直采”模式，深入宝山周边乡村，与农户、合作社紧密合作，既解决农户“卖难”问题，又保障居民“舌尖上的新鲜”。这种产销对接的“短链”模式，实现了农民增收与民生改善的双赢。



正在规划中的“大健康数智食疗产业园”，将传统食养文化与现代科技深度融合。该产业园将以科学化、系统化的食疗食补体系为切入点，整合种植、研发、生产、服务全产业链资源，通过科技赋能传统食养文化，打造集功能性食品开发、健康服务、产业孵化、科普教育于一体的综合性平台，带动周边农村居民就近就业，打造地产农产品品牌，为宝山的乡村振兴注入新的活力。当地农户李大叔说：“以前种菜总愁销路，现在和王代表的公司合作，收入稳定了，干活更有劲头了。”

从创业先锋到深耕餐饮，从企业掌舵人到人大代表，王焱的每一次转型都紧扣时代脉搏，展现出非凡的能力与担当。他用商业智慧破解民生难题，以代表担当践行初心使命，在宝山这片热土上书写着新时代奋斗者的精彩篇章。正如他常说：“企业的价值不在于赚多少钱，而在于为社会创造多少温暖。”这或许正是这位人大代表最真实的写照。在他的身上，我们看到了新时代企业家与人大代表的责任与担当，也看到了民生事业发展的希望与未来。

法治织就城市经纬 担当书写民生答卷

——记区九届人大代表、上海艾克森律师事务所主任 黄燕华

文 / 张禾

“人大代表是法律实施的监督者、民意诉求的整合者、社会发展的推动者。”作为宝山区九届人大代表、上海艾克森律师事务所主任及区政府法律顾问，黄燕华始终以法学知识为根基，以民生关切为导向，将法治精神贯穿于城市治理的细微处，把社会担当书写在职业生涯的扉页。三重身份，一个圆心，黄燕华希望让专业成为改变的力量，用法治坚守护航城市温度，以担当回应群众期盼。

本届三年多以来，7份代表建议、1份代表议案，从盘活低效用地到推动老旧小区改造，从优化营商环境到助力青少年法治教育，黄燕华的履职足迹既有“硬核”法律支撑，又饱含民生温度，用行动诠释了人大代表“法治维护”“民意代言”“社会担当”的深刻内涵。

法治维护——让规则成为发展的底色

法律是破解城市治理难题的“攻坚之矛”，更是治愈城市治理顽疾的“对症之药”。作为法律人，黄燕华以专业为引，探入城市治理的各处“毛细血管”。面对历史原因造成的闲置低效用地，她在调研后提出资源闲置的一个重要原因是“土地权属不清、监管还有缺位”，这阻碍了产业转型步伐。

她发现，作为上海传统工业重镇，宝山承载着大量工业遗产，但也面临存量低效工业用地盘活的严峻挑战。全区现存工业用地中，部分地块因历史遗留问题激活不足：部分国有工业用地因长期租赁、权属不清、无证建筑等问题导致闲置，集体建设用地则因法律限制难以流入市场，土地资源闲置与产业转型需求的矛盾较为突出。与此同时，传统产业衰退与新兴产业载体的需求矛盾也不断显现，低效用地不仅挤占城市发展空间，更阻碍了机器人、人工智能等新动能项目的落地。

为此，黄燕华提出《关于盘活宝山区存量低效用地的建议》，她期望以法治化、数字化为突破口，

探索存量用地盘活路径。通过大量调研掌握相关数据后，她建议建立工业用地全生命周期管理机制，动态监测土地利用效能，对长期低效企业实施“法律谈判+柔性腾退”；同时在借鉴的基础上，推动集体建设用地确权流转试点，破解产权桎梏，为产业升级释放空间。

“法治不是冰冷的条文堆砌，而是解决问题的工具箱。用对了，它能撬动资源、缝合裂痕，让城市在秩序与活力中走向新生。”从厘清土地权属到建立动态监管机制，从刚性执法到柔性谈判，她用自身具备的法治思维、法治素养为宝山探索破解“低效用地困局”提供了一个有效的参考思路。

民意代言——把“急难愁盼”写成民生答卷

外墙脱落、楼道破损、适老化设施不足……走访宝钢七村、临江三村时，居民们对小区改造的呼声颇为迫切。宝钢七村与临江三村是宝山区典型的老旧小区，房屋建成超30年，外墙破旧、设施老化、无障碍通道缺少等问题困扰老年居民。黄燕华走访发现，这两个小区老年人口占比极高，但有的楼道缺少扶手、有的单元门台阶高差大，适老化设施非常缺乏，居民反映曾发生过老人因地面湿滑摔伤的事件。她牵头提出“关于推进宝山区老旧小区综合改造的建议”，回应社区居民群众的关切，推动将适老化改造纳入社区综合改造。“城市更新要让群众更有获得感、幸福感”，黄燕华说。

“要规范涉企行政检查，切实减轻企业负担。”黄燕华在走访中小企业时发现，有的企业存在对特定的政策理解不够准确，造成因“无心之失”被检查处罚，需要职能部门精准帮扶企业、激发企业活力。针对这一问题，黄燕华提出《关于持续优化宝山区营商环境的建议》《关于着力打造高效便捷营商环境新高地的建议》，建议建立协同监管、精准监管、柔性监管的“三监管”机制；设立专门的中

小企业法律服务中心，为中小企业的全生命周期设计定制化的法律服务方案；并加强政策宣传与解读，促进政策全面执行落地，以促进营商环境的提升。

从老旧小区的“一步一阶”到企业的“一企一策”，黄燕华以法律人的理性与人大代表的担当，将民意诉求转化为实实在在的建议举措。她说：“人大代表应当发挥自身优势，为民代言、为企业发声，成为转型发展的助力者，群众的代言人。”

社会担当——公益普法与社会治理的“双向奔赴”

当被问及人大代表的身份于她这位投身法律行业十余年的律师而言意味着什么，黄燕华思考良久，认真说道：“公益是中国律师的底色，也是人大代表的使命。”黄燕华是校园里的“法治播种者”，她深耕青少年法治教育，长期主持“律师进校园”公益项目，组织专业律师团队走进校园，设计“我与国家”“我与社会”等六大主题课程。“一节课或许教不会条文，但能让孩子知道规则是自由的边界。”从国旗法到生态保护法，她通过生动有趣的法治讲座、模拟法庭等形式，点燃孩子们的法治信仰，让法治观念在青少年群体中生根发芽。

作为一名土生土长的宝山人，黄燕华对这片土地怀有深厚的情感与责任心。她是以法辅助基层治理的“能工巧匠”，在共富三居基层治理实践中，业委会选举因程序违规引发争议。黄燕华介入后，逐条解读《物业管理条例》，指导业主依法重选，并推动建立“三驾马车”联席会议制度。这一案例以社区网格为最小治理单元，通过普法宣传、法律赋能和规范协同机制，不仅解决了共富三居的具体矛盾，也为共富四居、六居等片区基层治理法治化提供了可供参考的实践路径。

她亦是区域发展的“智囊推手”，时刻关心着宝山区域的发展动态，积极参与各类调研活动，深入了解区域发展中的痛点与难点。凭借自身在法律领域的专业优势，为区域发展中的招商引资、城市建设、企业合规等各个方面提供法律咨询与建议。吴淞创新城的工业遗存转型、罗店镇开发的历史风貌保护，背后都有她平衡“新旧共生”的专业建言。同时，她积极参与相关政策的制定与完善，高质量建言献策，为宝山区域经济社会发展贡献自己的智慧与力量，以实际行动践行人大代表的社会担当。

法理与人情——刚柔并济的履职智慧

履职中也有让黄燕华感到比较为难的瞬间，有时面对一些历史成因复杂、法律与情感交织的争议时，即便穷尽专业能力仍难以快速弥合各方认知差异。在违法建筑治理中，个别当事人因现实困境或对政策理解偏差而激烈抵触，甚或在城市更新项目里部分居民因产权界定模糊长期陷入“法理认可”与“情理诉求”的撕裂状态。

但支撑黄燕华坚持的力量始终源于对法治内核的深度认同，法律不仅是冰冷的条文，更是凝聚社会共识的桥梁。一次次倾听居民需求、一回回推敲法律条款的过程中，她深刻体会到，正是这种直面矛盾时的耐心释法、抽丝剥茧厘清权利根源的理性，以及推动“个案解法”向“制度解纷”升级的使命感，让看似无解的问题逐渐显现平衡点。当当事人从执拗对抗转为主动参与协商，当争议多年的土地权属通过法律程序尘埃落定，这些瞬间不断印证着“法治的温度在于抵达人心”的信念，也让黄燕华更坚定地以专业之力用心用情守护规则背后的民生福祉。

面对群众有时不能理解的情况，黄燕华常常主动跨前一步搭建沟通平台，既逐条解析法律条文，也耐心梳理当事人诉求中的合法合理部分，引导其理解公共利益与个人权益的边界，同时依托人大代表身份，帮助区相关部门和街镇针对历史成因复杂的个案探索“一户一策”解决方案，在坚持法律底线的框架内协助当事人通过合法途径表达诉求。这种以法律知识实质性化解矛盾的方式，既维护了法律权威性，又通过保障合法程序化解群众对抗情绪，使法治刚性与以人为本温度在社会治理中实现动态平衡。

从律所负责人到人大代表，黄燕华始终以法律为舟，以民意为帆，在宝山这片热土上书写担当。她的故事，是法治精神与民生关切的融合，更是新时代人大代表履职的生动缩影。

“城市治理就像织锦，法律是经线，民生是纬线，唯有经纬交织，才能织成锦绣。”这或许正是她履职初心的最佳注解，用法治的经纬线，汇就一座城的温度与力量。在这片土地上，法治与温情交织，创新与责任同行，共同谱写着城市高质量发展的新篇章。

（本文获《人民代表报》刊用）

带着团队跑好创新“马拉松”

——市十六届人大代表谢斌平获“勇立创新潮头·上海产业菁英”人物报道专栏专题报道

上海正为产业深度变革构筑赛道，为梦想拔节生长厚植沃土，持续实施上海产业菁英高层次人才培养专项，激发涌现出一批产业领军人才。

中共上海市经济和信息化工作委员会、上海市经济和信息化委员会与文汇报联合推出“勇立创新潮头·上海产业菁英”人物报道专栏，聚焦其中的优秀代表，深入报道他们的奋斗历程和创新实践，分享他们攻坚克难的心得体会，展现他们的不凡业绩。

市十六届人大(宝山组)代表、费勉仪器科技(上海)有限公司首席技术官谢斌平获报道。

高端仪器是具有战略价值、但我国企业又长期缺乏话语权的高技术领域。谢斌平用了十多年，和



图 | 谢斌平用了十多年，带领费勉仪器成长为世界级公司，并成功化解我国多个领域的卡脖子难题。

两位伙伴一道，带领他们所创立的费勉仪器成长为世界级公司，并成功化解我国多个领域的卡脖子难题。

当追赶者获得压倒性优势

费勉仪器所处的高端仪器仪表领域，可以用4个关键词总结——超高真空、超低温、薄膜、等离

子。简单来说，他们开发的特种设备，能创造出真空中度堪比月球表面、温度低至绝对零度附近的环境，并在其中对特定物质进行精密测量。

这是一个国内企业曾经毫无存在感的领域。谢斌平回忆说，2003年，他还在复旦大学物理系读博士时，设计并搭建了一套价值数百万元的高端仪器——高分辨角分辨光电子能谱仪。这是此类设备首次实现国产自主搭建，但大部分关键零部件都需进口，小到样品制备用的无氧铜螺钉，在国内也难以找到合适的加工商。

时光飞驰。如今，费勉仪器不但用硬实力为本土企业正名，更在某些环节上与欧盟传统领军企业同台竞技。

凭借压倒性技术优势，费勉仪器“自然而然”赢得竞争。目前，他们的产品不仅牢牢锁住到国内外大批知名高校和研究所的订单，也在新近进入的工业装备领域异军突起，成为行业新标杆。

很多人都曾追问谢斌平：“你们究竟是怎么做到的？”而在他看来，这背后谈不上惊天动地，一切似乎只是“顺势而为”——他和团队只不过凭借对技术的执着，以做科学的态度认真做了一家企业，并收获客户认可。

但从更高视角看，谢斌平他们的“顺势”，不仅是公司风格，更借助一股浩浩荡荡的大势——改革开放40多年来，中国形成强大的制造业基础，积累足够厚的人才土壤，对于自主创新的关注也越来越到位。本土企业只要愿意潜心打造原创技术，那么，整个产业集群跻身世界顶尖只是时间问题。

从原理出发做重大创新

谢斌平原先的梦想是留在学界当教授。但在2012年，他和两位同为复旦物理系博士的学弟赵嘉峰、欧宏伟一道创立费勉仪器。走上创业道路，都

是水到渠成。

在此之前，他们常年扎根大学实验室，除了搞研究，很重要的工作就是参照海外方案，自主搭建实验仪器。过程中，也顺手帮不少兄弟单位做了仪器设计和技术咨询，经验和能力不断累积。

真正让他们产生创业念头的，是因为进口设备的水土不服。那是一款真空紫外光源，卖价高达上百万元，但用不了几个月就会出故障，每次维修就要好几万元的费用。和海外供应商沟通，对方却认定问题不在自己、在用户。无奈，谢斌平只能自己研究，最后才花几千块钱就彻底解决问题。而且不久后，供应商在成堆的投诉之下，终于也承认是内部质控有缺陷。从那时起，谢斌平意识到，自己完全有能力做得比海外老牌公司更好。

超越、而非跟随，是谢斌平创业十多年来的原则，费勉仪器甚至从未被定义成一家“国产替代企业”。谢斌平说，他们习惯于挑战难度，独立发展自己的核心技术，特别偏爱从物理学和相关学科的科学原理出发，把仪器“重新设计一遍”。比如，那盏比对手亮近千倍的真空紫外光源，就是走了一条截然不同的技术路线；而颠覆业内经典经验公式的超低温设备，则是从基础材料入手做了重大创新。

谢斌平承认，这么多年来，他们做了很多“科学家一定会做，但企业经营者不太会做”的事，尤其是在研发上大量投入，啃下很多硬骨头。在这个过程中，他们越来越意识到，由于长期缺乏竞争，很多海外仪器仪表公司习惯于躺在过去的功劳簿上，几十年不做大的技术革新。而费勉仪器则是不断紧跟学科前沿，不断为产品引入新技术。哪怕很少吆喝，也自然能吸引到识货的买家。

“不焦虑”背后的定力和坚持

在创业起步期，费勉仪器主要是为各大实验室提供高端仪器设备。而最近几年，谢斌平他们则将更多精力投向工业界，希望用重大产业化装备，让企业再上台阶。最重要的发力点，是工业MBE（分子束外延）技术。

这依然属于那片由“真空、低温、薄膜、等离子”所圈定的技术天地，但此时，费勉仪器想要研发核心功能，不是精确测量，而是精准制造。通俗地说，就是在真空附加低温的条件下，对特定物质进行处理，使其原子能一个个堆叠起来，如垒砖砌墙般，制备出特种薄膜材料，包括微纳器件。某种意义上，这是一条可能改变摩尔定律的技术路线，当然也面临无数挑战。经过努力，如今费勉仪器在MBE的很多细分指标上再次走到世界前列。

跳出艰深的技术，成功依然有道可循。谢斌平坦言，无论遭遇过多少挑战，他一直能做到“不焦虑”。实际上，自学生时代起，他就不喜欢“卷”。如今，在工作中，他还是这个不疾不徐的风格，给研发人员充分放权，必要时坚决给他们“兜底”。或许正是因为这种不在焦虑中过度消耗的氛围和习惯，让费勉仪器能够把创新“马拉松”十年如一日地跑下来，包括用可控的成本，稳定留住一支技术成色的研发队伍。

不焦虑，当然也意味着没有过分期待。谢斌平坦言，多家海外仪器公司曾力邀费勉仪器做其中国代理商。这本是一个轻松做大盈利规模的良机，但经过权衡，谢斌平还是拒绝了：“轻松的钱如果赚多了，就怕再没心思做科研。”

谢斌平说，中国已积累足够强的产业基础，以及人才和技术优势，特别是过去几年，随着国际环境的变化，国内对原创技术的需求持续爆发，为本土科技企业崛起注入了强劲动力。身处这股大潮之中，谢斌平和伙伴们对自主创新的未来有着前所未有的信心：“我相信，最本质的东西是最有前途的。”

人物小传

谢斌平，上海市十六届人大代表，80后博士，费勉仪器科技（上海）有限公司首席技术官。主导研发多款关键仪器仪表和高端装备，打破其他国家的垄断，曾获国家自然科学奖二等奖、上海市科学技术奖一等奖等。

（转自：“上海经信委”微信公众号）

杨行镇人大：防汛防台专项视察 助力织牢安全防线

5月28日上午，杨行镇人大开展防汛防台工作专项视察。

代表们实地察看防汛仓库，对镇级防汛物资储备情况进行专项检查。观摩2025年防台防汛消防演练，参训队伍开展了树木倒伏应急处置、道路及地下车库雨水倒灌应急排水、被困车辆救援及地库出口堵塞等演练科目，还模拟了电瓶车着火、高空坠物、火灾逃生等应急处置。

据悉，今年镇财政已落实防汛备汛专项资金228.35万元，主要用于11座泵站设备检修维护，并对水泵、阻水袋、草包、安置点生活必需品等防汛物资进行更新补缺。本月起，已经在全镇范围内全面开展防汛安全检查，及时排摸整改隐患问题。目前，已整改树线矛盾25处、小区高坠隐患18处，兰岗路积水点完成改造施工，联谊路积水点改造及雨水管网疏通正在有序推进中。

罗泾镇人大：罗泾、华亭、浏河三镇人大开展专题议事活动

6月27日，宝山区罗泾镇人大、嘉定区华亭镇人大、太仓市浏河镇人大组织人大代表围绕沪太两地跨界河道治理工作开展专题议事活动，协同助推



沪太区域优美生态、和美民生。两地三镇人大负责人出席活动，部分人大代表、相关部门负责人参加活动。

沪太两地三镇人大一行实地察看了罗泾镇与浏河镇界河周边环境整治点位、罗泾镇新陆村与浏河镇浏南村限高移位点位以及浏河镇与华亭镇界河淤堵整治点位，详细了解了点位具体情况和下一步整治计划，现场围绕界河淤堵整治工作展开了深入探讨，两地相关部门负责同志表示，“会后将立即梳理意见建议、进行实地查勘，并切实加强沟通协商，形成整治方案，尽快推动措施落地落实。”对于界河周边环境整治和限高移位工作，两地已经达成共识，一致决定将其纳入今年民生微实事，进行联合督办。

接下来，两地三镇人大将进一步深化“沪太护美”区域共建项目，持续推进“我爱家乡河”人大代表护河活动，定期聚焦跨界河道治理工作开展联动监督、联合检查，为打造“河安湖晏、水清岸绿、鱼翔浅底、文昌人和”的幸福河湖，推动沪太区域协同化发展贡献人大力量。

罗店镇人大：代表专题视察 助力美丽城区

4月2日上午，罗店镇人大组织部分镇代表围绕深化“美丽城区”建设开展专项监督视察活动。

本次监督视察活动重点聚焦美兰湖小镇及罗店古镇区域环境功能提升及垃圾分类管理情况。活动中，镇相关部门对罗店镇“美丽城区”建设及垃圾分类工作推进情况进行了详细的介绍。代表们对该项工作取得的成果表示满意，并针对督察中发现的一些短板问题提出了优化意见和长效管理建议。镇相关负责人表示，会认真汲取代表们提出的意见建议，把项目办好、办实。

人大代表们表示通过监督视察活动，对“美丽城区”建设工作推进情况有了更加直观和全面的了解。下一阶段，将持续关注“美丽城区”建设，履职尽责，建言献策，全力助推罗店镇高质量完成建设任务。

大场镇人大：聚焦建议办理 助力代表建议落地见效

5月27日，大场镇人大组织部分镇人大代表，

对镇六届人大十次会议代表建议办理成效开展视察。

代表们先后视察了由镇市政建设公司养护的走马塘绿地和新近纳入大场镇助老就餐一卡通网点的九盘社区食堂，听取了办理部门所作的相关情况汇报，并现场就进一步提升建议办理质效作了互动交流。提出建议的代表们还填写了《代表建议办理情况问卷表》。

作为人大践行全过程人民民主的基层实践，大场镇人大把落实代表建议作为推进代表履职和强化人大工作的重要内容，在今年年初的镇人代会上，代表们积极履职建言献策，所提建议内容紧系民生，与群众切身利益息息相关。镇政府也高度重视，积极开展办理工作，截至5月上旬，代表建议已经全部办理完毕。

高境镇人大：“小花园”托举大民生

“荒地变宝地，这就是我们想要的‘小花园’！”在高境共和十一村小区，一块长期闲置、设备老化的活动场地最近实现了华丽蜕变，成为居民心中的幸福乐园。

2024年下半年人大代表联系社区时，市人大代表毛辰在共和十一村代表联络站了解到，小区内有一块闲置场地，设备老旧并存在一定安全隐患，居民盼着更新改造。



针对居民群众的呼声，毛辰代表主动与镇人大协商对策，并为小区联系了共建单位帮助场地修复。镇人大通过“民声面对面”活动，组织社工办、共建单位、共和片区与区、镇人大代表和居民代表召

开座谈会，听取居民意见建议，集思广益、共商对策，推进项目改造方案的制订和实施。

历经数月的施工，改造顺利完工，场地铺设了塑胶地面、增设了排水口，同时，儿童乐园、休憩设施也进行了翻新。焕然一新的活动场地，不仅提升了小区“颜值”，还为居民提供了集日常休闲、邻里交流、健身锻炼和儿童嬉戏于一体的休闲活动场地，空间使用率得到很大的提升。镇人大聚焦居民“急、难、愁、盼”，通过以全过程人民民主回应民生关切，受到居民的一致称赞。居民还联名毛辰代表送去了一份感谢信，对他支持基层的工作表示感谢。

人大张庙街道工委：代表入“格”聚合力，共绘美丽城区新图景

4月9日下午，人大张庙街道工委召开“代表·政府”面对面专题工作协商会暨“美丽城区”建设专项监督工作推进会。

街道党工委书记、人大街道工委主任赵明玉系统解读街道“美丽城区”建设规划，明确提出需严格对标区委、区政府部署要求，抓好示范片区域建设、薄弱区域攻坚整治、四纵四横主干道品质提升等重点攻坚任务。她强调，人大代表要当好“监督员”与“智囊团”，察民情听民声，推动监督工作精准落地，为“四个城区”建设注入人大动能。

人大街道工委副主任、街道总工会主席陈娇介绍街道“美丽城区”监督专项工作方案，具体部署人大代表入“格”监督工作，确保监督工作可量化、可追踪。

街道办事处副主任徐柏芳详细介绍街道“美丽城区”建设的整体推进情况，重点围绕全域门责、垃圾分类、年度重点任务等方面展开深度解读。

代表们积极讨论，结合本职工作及自身经验对张庙“美丽城区”建设提出意见建议。

下一步，人大张庙街道工委将继续组织代表分组深入网格，用好民情记录簿，集思广益，积极回应群众期待，以“问题解决率”“群众满意度”为标尺，推动专项监督从“有形覆盖”迈向“有效转化”，持续擦亮全过程人民民主的张庙实践品牌。

大事记

(4月—6月)

4月1日,常委会赴南大智慧城开展“美丽城区”建设专题调研。须华威参加。

4月1日,常委会召开《上海市优化营商环境条例》执法检查启动会。区人大常委会主任李萍出席并讲话,区委常委、副区长肖刚,区人大常委会副主任吴志宏出席。

4月3日,常委会就《中华人民共和国红十字会法》《上海市红十字会条例》在我区的贯彻实施情况开展专题调研。须华威、陆军参加。

4月9日,常委会举行深入贯彻中央八项规定精神学习教育第一期读书班,认真研读《习近平关于加强党的作风建设论述摘编》并开展学习交流。李萍主持会议并讲话,吴志宏、须华威、顾瑾、陈杰出席。

4月9日,李萍及顾瑾、陈杰一行赴罗店镇开展工作调研,视察远景村乡村产业项目,以及罗店镇人大践行全过程人民民主基层实践站和基层立法联系点。

4月10日,李萍、须华威一行赴高境镇、大场镇开展“美丽城区”建设专项监督调研。

4月14日,常委会专题调研社区警

务融入基层治理工作情况,区人大常委会副主任顾瑾,副区长、区公安分局局长唐凌峰参加。

4月16日,常委会赴月浦镇开展“美丽城区”建设专项监督调研。须华威参加。

4月17日,常委会召开本区新时代侨务工作情况专项监督调研启动会。陈杰出席会议并讲话。

4月17日,常委会执法检查组开展《上海市优化营商环境条例》贯彻落实情况专题调研。李萍、吴志宏参加。

4月18日,常委会举行深入贯彻中央八项规定精神学习教育第二期读书班。李萍主持会议并讲话,吴志宏、须华威、陈杰、陆军出席。

4月21日,常委会召开党组(扩大)会议,传达学习黄莉新主任在市“十五五”规划纲要编制专题调研动员部署会上的讲话精神;研究常委会5月份主要工作等。李萍主持会议,吴志宏、须华威、顾瑾、陈杰出席。全体机关干部参加。

4月21日,常委会召开第四十八次主任(扩大)会议,讨论常委会第二十八次会议有关事宜。李萍主持会议,吴志宏、须华威、顾瑾、陈杰出席。

4月21日,常委会召开“十五五”规划纲要编制专题调研动员部署会。区人大常委会主任李萍出席并讲话,区委常委、副区长肖刚,区人大常委会副主任吴志宏出席。

4月24日,常委会执法检查组调研《上海市优化营商环境条例》贯彻实施情况。吴志宏出席。

4月24日-6月5日,常委会专题调研区检察院知识产权司法保护工作情况,先后组织召开企联、工商联、部分企业代表、律师代表等参加的座谈会,赴检察院听取有关报告。顾瑾参加。

4月28日-29日,为期两天的区九届人大代表集中学习培训班在区委党校举行。区委书记李晨昊应邀为代表们授课,并围绕代表履职学习提出希望和要求。李萍作开班动员,区领导陆奕绎、胡宝国、洪晴、高路、吴志宏、顾瑾、陈杰、陆军、王宁军等出席。

4月30日,常委会举行第二十八次会议,李萍主持会议,吴志宏、须华威、顾瑾、陈杰、陆军及委员共36人出席会议。副区长唐凌峰,区法院院长张晓立,区检察院检察长孙琳,区监委有关负责同志列席。

5月7日,李萍对领衔督办的“关于宝山区绿色低碳转型发展”代表建议开

展专题督办。

5月8日,李萍一行赴淞南镇江湾金茂府项目、上海陶瓷科技艺术馆、人大践行全过程人民民主基层实践站开展调研。

5月9日,常委会赴宝山中学就我区教育高质量发展情况开展专题调研。须华威参加。

5月9日,常委会举行深入贯彻中央八项规定精神学习教育第三期读书班,邀请区委党校调研室副主任聂苗作《作风建设永远在路上》专题讲座,并开展学习交流。李萍主持会议并讲话,吴志宏、陆军出席。

5月9日,常委会党组召开会议传达学习习近平总书记考察上海重要讲话和在部分省区市“十五五”时期经济社会发展座谈会上的重要讲话精神。李萍主持会议并讲话,吴志宏、陆军出席。

5月14日,常委会召开《宝山区社区卫生服务强基增能三年行动计划(2023-2025年)》实施情况专项监督启动会并赴顾村镇社区卫生中心开展实地调研。须华威、陆军出席。

5月15日,李萍、须华威一行赴友谊路街道、吴淞街道部分小区,杨行镇部分道路及大黄村公园开展“美丽城区”建设专题调研。

5月15日,李萍一行赴大场镇九盘

社区食堂、德必·大华里创意园区（德必·大华里人大代表联络站）、大场老镇东街商区以及人大践行全过程人民民主大场镇基层实践站开展工作调研。

5月16日，常委会赴大场镇红十字服务中心、淞南镇红十字服务中心，就《中华人民共和国红十字会法》《上海市红十字会条例》在我区的贯彻实施情况开展专题调研。须华威参加。

5月20日，常委会赴区交通委、区建管委调研，对代表提出的“关于向友谊西路延伸公交线路”等交通方面的重点建议开展专题督办。须华威参加。

5月22日，常委会聚焦“美丽城区”建设，赴上海宝业混凝土有限公司、上海铁祥机动车检测有限公司、庙行镇国控点开展生态环境治理专题调研。须华威参加。

5月23日，三亚市海棠区人大常委会副主任王荣青一行来宝山吴淞街道未成年人保护站、宝山中学心理中心，考察未成年人保护工作。常委会副主任顾瑾、副区长陈汇青陪同考察并参加交流。

5月26日，常委会召开党组（扩大）会议，传达学习《求是》杂志发表习近平总书记重要文章；研究常委会6月份主要工作等。李萍主持会议，须华威、顾瑾、陆军出席。全体机关干部参加。

5月26日，常委会召开四十九次主

任（扩大）会议，讨论常委会第二十九次会议有关事宜。李萍主持会议，须华威、顾瑾、陆军出席。

5月28日，常委会举行第二十九次会议，李萍主持会议，吴志宏、须华威、顾瑾、陈杰、陆军及委员共35人出席会议。副区长杨涛，区法院院长张晓立，区检察院检察长孙琳，区监委有关负责同志列席。

5月30日，常委会赴上海师范大学附属宝山罗店中学开展教育高质量发展情况专题调研。须华威参加。

6月5日，常委会机关全体党员干部赴区反腐倡廉教育基地开展学习教育活动。李萍、吴志宏、顾瑾、陈杰参加。

6月6日，常委会赴区交警支队开展综合交通体系管理情况专题调研。须华威参加。

6月10日，常委会举行深入贯彻中央八项规定精神学习教育第四期读书班。李萍主持会议并讲话，顾瑾、陈杰出席。

6月11日，常委会开展本区贯彻落实《上海市妇女权益保障条例》情况专题调研。顾瑾参加。

6月12日，常委会开展本区安全生产治本攻坚三年行动推进情况专题调研，听取区应急局相关报告。顾瑾参加。

6月17日，李萍、陈杰一行赴月浦镇开展工作调研，察看月浦镇人大践行全过程人民民主基层实践站和沈巷片区代表

联络站，实地视察沈家桥村、月狮村、聚源桥村“三村联动”情况。

6月19日，常委会召开深入贯彻中央八项规定精神学习教育警示教育会。李萍传达全区深入贯彻中央八项规定精神学习教育警示教育大会精神并讲话，须华威、顾瑾、陈杰、陈江参加。

6月19日，常委会举行深入贯彻中央八项规定精神学习教育第五期读书班。李萍主持会议并讲话，须华威、顾瑾、陈杰、陈江参加。

6月20日，常委会召开第五十次主任（扩大）会议，讨论常委会第三十次会议有关事宜。李萍主持会议，顾瑾、陈杰、陆军出席会议，陈江列席。

6月20日，常委会开展上海国际邮轮旅游度假区建设推进情况专项监督调研，先后走访察看长滩观光塔、海上世界·三游会客厅以及外围滨江岸线。须华威参加。

6月23日，常委会组织开展美丽城区建设水务工作专题调研暨防汛防台专项检查，实地察看蕴东水闸和顾村镇沈杨村河道。须华威参加。

6月23日，市人大常委会研究室主任李刚、副主任盛福来等一行，来宝山

开展“全过程人民民主融入城市治理现代化重点问题研究”课题调研，区委副书记陆奕绎，区人大常委会副主任顾瑾，区政协副主席张晓静参加调研。

6月24日，常委会赴区民政局调研老龄事业和养老服务“十五五”规划编制情况。顾瑾参加。

6月25日，常委会赴区审计局调研2024年度预算执行和其他财政收支审计工作情况。陈江参加。

6月30日，常委会召开党组（扩大）会议，传达学习黄莉新主任在市区人大常委会主任座谈会上的讲话精神；研究常委会7月份主要工作等。李萍主持会议，须华威、顾瑾、陈杰、陈江、陆军出席。全体机关干部参加。

6月30日，常委会召开第五十一次主任会议，补充讨论常委会第三十次会议有关事宜。李萍主持会议，须华威、顾瑾、陈杰、陆军出席，陈江列席。

6月30日，常委会举行第三十次会议，李萍主持会议，须华威、顾瑾、陈杰、陆军及委员共34人出席会议。区委常委、副区长王鼎、肖刚，区人大常委会党组成员陈江，区法院院长张晓立，区监委和区检察院有关负责同志列席会议。

解读 | 《上海市发展规划条例》7月1日起施行

《上海市发展规划条例》（以下简称《条例》）已由上海市第十六届人民代表大会常务委员会第二十二次会议于2025年5月28日表决通过，自2025年7月1日起施行。

《条例》共六章四十条。主要亮点如下：

坚持提高政治站位，把顶层设计和问计于民统一起来。一是明确规划工作坚持党的领导，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以人民为中心的发展思想，坚持完整准确全面贯彻新发展理念，服务加快上海“五个中心”建设，推动上海在推进中国式现代化中充分发挥龙头带动和示范引领作用。二是健全党委提出规划建议、政府组织编制规划纲要、人大审查批准后公布实施的工作机制；践行全过程人民民主，把顶层设计和问计于民统一起来。三是明确规划的制定应当贯彻国家和本市经济社会发展的方针政策、战略部署；通过完善规划衔接、政策协同、监测评估和监督等机制，保障规划有效实施。

全方位构建本市统一规划体系，形成规划协同合力。一是明确发展规划是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等职能的重要安排，市发展规划是本市其他各级各类规划的遵循。二是健全国民经济和社会发展规划制度体系，发挥发展规划战略导向作用，强化国土空间规划基础作用，增强专项规划和区域规划实施支撑作用。三是明确发展规划落实机制，专项规划和区域规划细化落实发展规划，国土空间规划为发展规划落地实施提供空间保障。四是服务长三角一体化发展战略，推动与长三角有关省市建立规划协同机制，强化重大问题联合研究、重大项目协同推进、重大政策共同实施。

提高规划编制质量，确保规划实用管用。一是编制部门应当开展前期研究，深入研究重大问题，

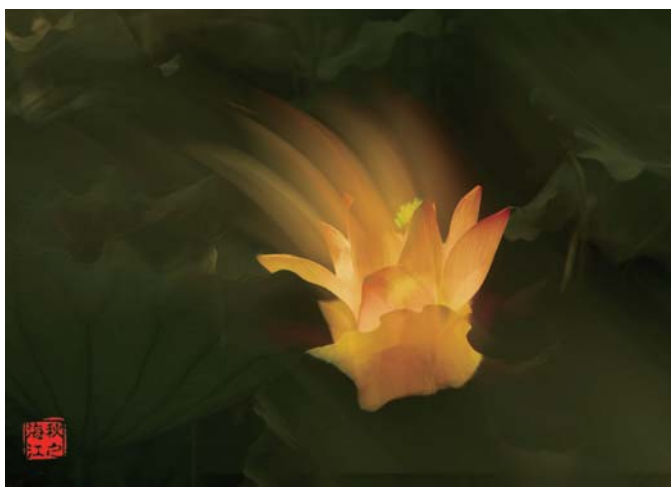
科学研判发展环境和趋势，准确把握阶段性特征和发展方向，加强资源要素测算。二是突出规划衔接协调，强化衔接审查程序，确保不同层级、不同类型规划之间衔接协调。三是明确规划审议审批要求，发展规划根据党委的规划建议编制，按照程序经同级党委、政府审议后，提请人大审查、批准。四是明确专项规划、区域规划的编制立项实行目录清单管理，以有效优化规划资源配置，更好保障重点领域、重点区域发展。

打造全周期管理闭环，推动规划从蓝图转化为实景图。一是健全推进落实机制，加强发展规划、专项规划和区域规划的组织实施，各相关部门应当明确规划实施的具体工作安排、推进措施等。二是落实年度计划推进，年度计划滚动落实发展规划，设置年度目标，做好年度间综合平衡，合理确定年度工作重点。三是加强政策协同和要素保障，促进财政、土地、就业、金融、产业、区域等政策协同发力，增强宏观政策取向一致性。四是健全监测评估机制，开展规划实施情况动态监测、中期评估和总结评估，强化监测结果和评估报告的有效应用。

突出对规划制定、实施情况的全方位监督，维护规划严肃性权威性。一是规定人大及其常务委员会以及有关专门委员会对发展规划实施情况的监督，监察机关和审计机关依法进行监督。二是规定单位和个人可以就规划制定、实施中的重要问题向规划编制部门或者其他有关部门提出意见建议。三是规定发展规划实施情况应当作为衡量各区、各部门依法履职情况的重要参考。四是规定国家工作人员在规划制定、实施过程中有滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊或者其他违法行为的，依法追究责任。

（转自：“上海人大”微信公众号）

区人大工作研究会摄影作品选登



▲荷韵 顾文年 / 摄



▲生机 李贵庆 / 摄



◀晚照 鲍永明 / 摄