

勇担新使命 奋进北转型 宝山区第九届人民 代表大会第六 次会议胜利召开

1月7日至9日，宝山区第九届人民代表大会第六次会议在区委党校召开。会议期间，各位代表牢记人民嘱托，依法行使职权，积极建

言献策、共商发展大计，展现了强烈的责任担当和良好的精神风貌。大会以无记名投票方式，补选产生区第九届人民代表大会常务委员会副主任1位、委员1位。

这次大会是一次高举旗帜、民主务实、凝心聚力、团结奋进的大会，对于动员和激励全区广大干部群众进一步形成发展共识、凝聚智慧力量，具有十分重要的意义。未来，全区上下将始终保持奋发有为的精神状态，接续奋斗、砥砺前行，最大限度凝聚各方干事创业的合力，为宝山转型发展贡献更多智慧和力量。



▲ 1月8日，区委书记李晨昊参加大场代表团审议。



①



②



③



④

① 邓小冬区长
向大会作政府工
作报告

② 区人大常委
会主任李萍作常委
会工作报告

③ 区人民法院
院长张晓立作区法
院工作报告

④ 区人民检察
院检察长孙琳作检
察院工作报告



区九届人大常委会第六次会议开幕



主席团会议



代表团审议讨论政府工作报告



新当选的常委会副主任、委员进行宪法宣誓



代表进场



领导慰问现场工作人员



“一府两院”现场接待



大会闭幕

宝山团市代表出席市十六届人民代表大会 第三次会议并热议报告

1月15日至18日，上海市第十六届人大三次会议胜利召开。大会期间，宝山团的代表热议政府工作报告和人大常委会工作报告、“两院”工作报告，纷纷为上海发展建言献策。十四届全国人大常委会委员、全国人大监察和司法委员会副主任委员、市人大常委会原主任蒋卓庆，市人大常委会副主任张全，副市长张亚宏、陈杰，区领导李晨昊、邓小冬、李萍、陆军等宝山团全体代表参加审议。



市十六届人大三次会议宝山团举行联组审议



代表审议发言

区委书记李晨昊调研人大工作

2月8日下午，宝山区委书记李晨昊到区人大常委会走访调研。他强调，区人大及其常委会要把思想和行动统一到中央关于新时代人大工作的决策部署上来，以更高站位、更高标准、更高要求，在新起点上推动人大工作高质量发展。要把政治建设贯穿人大工作全过程各方面，把学习好、宣传好、贯彻好习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为基本功和必修课，进一步强化政治引领、坚定制度自信、增强行动自觉。要更好找准服务大局的切入点和发力点，始终把服务发展大局作为履职尽责的工作中心，保持人大履职与全区重点工作同频共振、与重大任务合力合拍，进一步推动重大战略落实、强化经济运行监督、加强民心工程追踪问效，助推经济社会高质量发展。要不断丰富全过程人民民主的基层实践，继续加大实践探索力度，不断完善民意表达平台，持续提升代表履职能力，突出发挥代表议案建议作用，为上海打造全过程人民民主最佳基层实践地作出宝山贡献。



区人大常委会领导及机关各委室负责同志参加



区委书记李晨昊对新一年工作提出要求

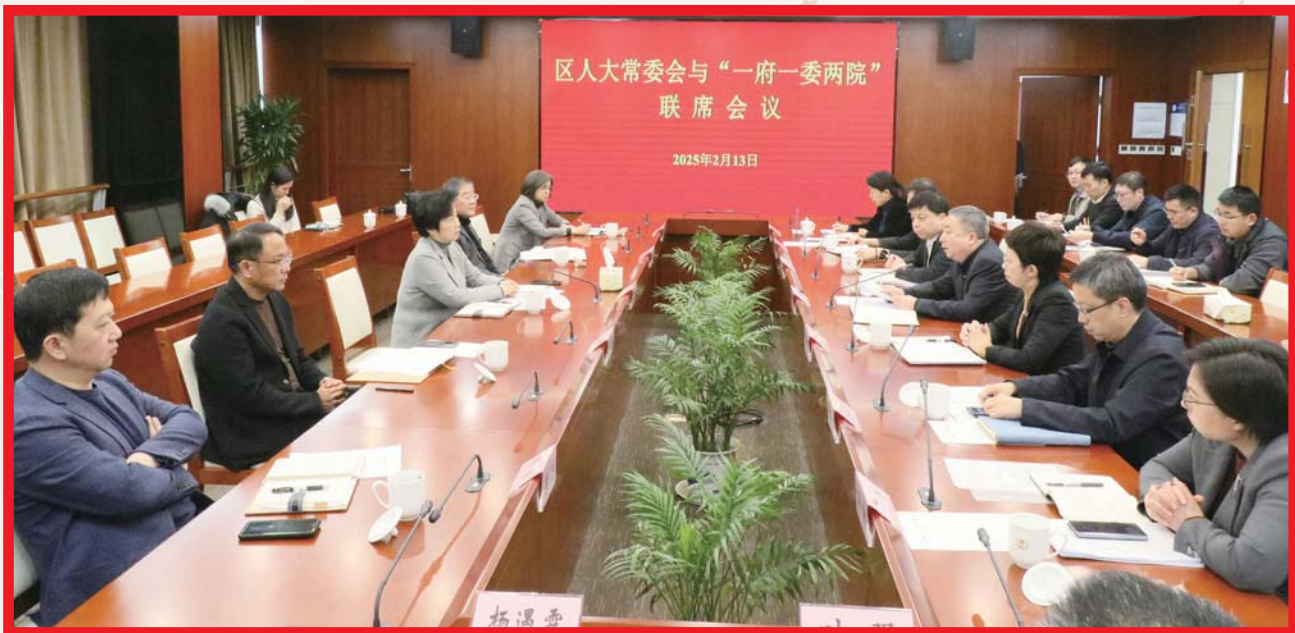


区人大常委会主任李萍汇报工作

区人大常委会与“一府一委两院”联席会议召开

2月13日下午，区人大常委会与“一府一委两院”召开联席会议，就区人大常委会2025年工作要点（征求意见稿）听取意见建议。区人大常委会领导李萍、吴志宏、须华威、顾瑾、陈杰，区政府领导邓小冬、王鼎、丁力、薛飒飒，区监委主任洪晴，区法院院长张晓立，区检察院检察长孙琳等出席会议。

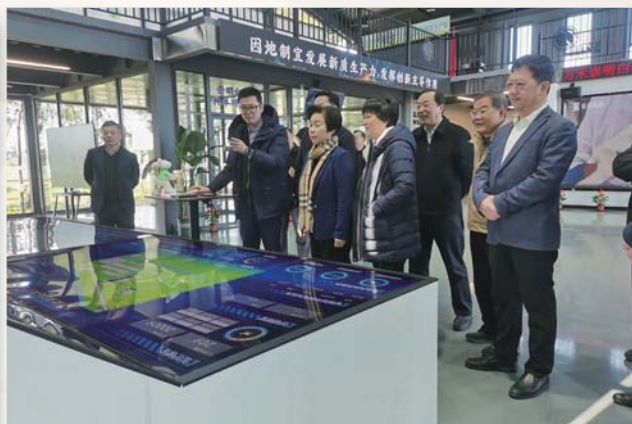
会议通报了区人大常委会2025年工作要点，并就年度重点工作听取“一府一委两院”领导的意见和建议。



区人大常委会与“一府一委两院”沟通年度工作



2月25日，日本泉佐野市议会议长中藤大助、副市长西纳久仁明率代表团来访宝山。区人大常委会主任李萍、副区长陈汇青会见代表团一行。



3月19日，区人大常委会主任李萍带队赴崇明区学习乡村振兴和全过程人民民主创新实践工作，区人大常委会副主任吴志宏、陈杰参加。崇明区人大常委会主任薛红，副主任张建英、龚思聪出席。

三江时评：实干担当新作为

新故相推，日生不滞。在进一步全面深化改革的关键时刻，我们迎来了宝山区九届人大六次会议和区政协九届四次会议的胜利召开。肩负全区人民重托，来自全区各条战线的人大代表、政协委员齐聚一堂、笃行不怠、凝心聚力，共同书写宝山发展新篇章。



细水长流绘蓝图，厚积薄发创佳绩。过去一年，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神和对上海工作重要指示要求，在市委、市政府和区委的坚强领导下，主动服务构建新发展格局，共同书写“北转型”精彩篇章，携手描绘城市更新生动图景，一起创造可享可及美好生活。

万里征程风正劲，重任在肩再出发。2025年是“十四五”规划收官之年和

“十五五”规划谋篇之年，做好今年工作意义重大，要始终胸怀“国之大者”，紧紧扭住高质量发展这个新时代的硬道理，主动对接和服务上海“五个中心”建设，立足“两个成为”，建设“一地两区”，

加快“三个转型”，展现上海服务辐射长三角的北翼节点、北部经济发展新的增长极的应有担当。

为者常成，行者常至。今天的宝山，又一次站在新的历史起点。新征程上走好宝山转型发展之路，考验着我们的勇气和智慧，呼唤实干和担当。要用起步就是奔跑的激情，拿出当好“施工队长”的有力行动，展现“奋力一跳”的精神状态，发扬真抓实干的优良作风，要增强“察势”之明、提高“布局”之能、掌握“干事”之道，把大局所需、群众所盼、未来所向统一起来，勇于开拓、奋发进取，全力以赴推动宝山更好更快发展。

赓续前行，奋楫争先。新的征程已经开启，拼搏奋斗正当其时，“两会”承载着全区人民的期盼和厚望，意义非凡、责任重大，尤需每位代表委员聚焦发展大局、把握时代脉搏，为宝山的发展献计献策。我们更要增强信心、迎难而上、干字当头、奋发有为、久久

把握时代脉搏，为宝山的发展献计献策。我们更要增强信心、迎难而上、干字当头、奋发有为、久久



为功，努力把“一地两区”建设施工图转化为实景画，奋力打造新时代现代化转型样本，作出无愧于时代和宝山人民的新贡献！

（转自“上海宝山”微信公众号）

宝山人大

BAOSHAN RENDA



编委会组成人员

主 任：李 萍

副 主 任：吴志宏 须华威 顾 瑾
陈 杰 陆 军

执行主任：顾 瑾

编 委：（以姓氏笔划为序）

王霞波 孙红旺 苏卫东
苏继文 杨遇霖 陈 勇
施永明 姚 莉 黄雁芳
詹 军

主 编：孙红旺

副 主 编：张好之

本期责任编辑：赵晓玲 王晓磊



“宝山人大”微信公众号

目 录

【卷首语】

05 三江时评：实干担当新作为

【专题报道－区九届人大六次会议】

08 深化改革勇担当 凝心聚力谱新篇

——区委书记李晨昊在区九届人大六次会议闭幕式上的讲话（摘要）

10 齐心聚力谋发展 提振信心再奋进

——区人大代表热议宝山经济社会发展情况

13 谈感想、说看法、提建议 助力宝山“北转型”

——《融媒体会客厅——代表委员话两会之人大代表篇》

16 倾听民声，汇聚民意

——区九届人大六次会议期间旁听市民座谈会侧记

【重点关注】

17 积极发展全过程人民民主，书写好全力服务“北转型”战略实施的人大答卷

——区人大常委会 2025 年工作要点

20 丰富功能、形成机制，巩固迭代升级成果

——李萍赴部分街镇调研人大践行全过程人民民主基层实践站点规范化建设情况

22 助力打造一流营商环境

——区人大常委会启动执法检查

23 S20 外环隧道通车在即，区人大代表实地视察

24 讲好故事、展现风采

——区人大常委会部署 2025 年度宣传工作

25 “学、议、督”同进实践站，共建设美丽新城区

【监督调研】

27 凝聚各方合力，赋能“美丽城区”

——关于区九届人大六次会议“建议区人大常委会强化监督支持美丽城区建设”代表议案审议结果的报告

29 关于推动本市邮轮旅游产业高质量发展调研报告

——市人大宝山代表组专题调研小组

【全过程人民民主】

- 35 月浦镇人大：联络站里有“她声音”，基层治理有“她力量”
——沈巷片区人大代表联络站开展“妈妈下午茶”议事
- 36 吴淞街道人大工委：小坡道大民生
——人大代表入网格，化解社区食堂“登高难题”
- 38 “民生无小事，枝叶总关情”，垚园新年展露新貌
- 39 吴淞街道人大工委：“民声”落地成“民生”，小区居民感受绿化带翻新带来的幸福感

【代表天地】

- 40 汇集民意 聚力发展
——区人大代表在区九届人大六次会议期间提出建议 176 件
- 49 扎根宝山沃土，书写双重使命
——记区九届人大代表、因士（上海）科技有限公司董事长 李尤
- 51 双职担使命，为民织就乡村振兴“幸福网”
——记区九届人大代表、罗店镇四方村党支部书记 陶剑力

【街镇动态】

- 53 各镇 2025 年民生实事项目清单

【大事记】

- 57 大事记（1-3 月）

【知识窗】

- 61 充分发挥人大代表作用 健全全过程人民民主制度体系

封面：樱花季（图片来源“顾村公园”微信公众号）

封底：长滩观光塔（摄影：朱嘉奕）

深化改革勇担当 凝心聚力谱新篇

——区委书记李晨昊在区九届人大六次会议闭幕式上的讲话（摘要）

宝山区第九届人民代表大会第六次会议，是在全区上下奋力推进“一地两区”战略目标的关键阶段召开的一次凝心聚力、共谋发展的重要会议。全体代表牢记人民嘱托、依法行使职权，积极建言献策、共商发展大计，展现了强烈的责任担当和良好的精神风貌。会议审议通过了区政府工作报告和其他各项报告、决议，依法补选了区人大常委会副主任和委员，开得很成功，是一次高举旗帜、团结奋进、凝心聚力、鼓舞士气的大会。在此，我代表中共宝山

区委，向大会的圆满成功和新当选的同志表示热烈的祝贺！向全体代表、与会同志，以及大会工作人员表示衷心的感谢！

2024年是中华人民共和国成立75周年、全国人民代表大会成立70周年，也是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。一年来，全区上下深入贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面落实市委部署要求，锚定“一地两区”战略目标，加快发展“六大产业”、推动“三箭齐发”、建设“四个城区”，全年经济运行稳中有进、社会环境和谐稳定、政治生态风清气正，中国式现代化宝山实践不断展现新气象新作为。

这些成绩的取得，是全区广大干部群众团结奋斗的结果，也饱含区人大及其常委会和全体人大代

表的智慧和汗水。一年来，区人大及其常委会坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，认真履行宪法法律赋予的职责，充分发挥地方国家权力机关职能作用，扎实推动人大工作取得显著成效，为全区经济社会发展和民主法治建设作出了重要贡

献。一是政治建设彰显新气象。把坚持党对人大工作的全面领导贯穿于人大工作的始终，坚决贯彻中央及市委、区委决策部署，深入研究人大助力进一步全面深化改革的监督保障举措，推动区委关于打造新时



代现代化转型样本的决定更好落实，真正做到了党委有号召、人大有响应，党委有部署、人大有行动。二是服务发展体现新成效。自觉把人大工作放到“一地两区”战略目标下谋划，立足职能优势助推“六三四”关键举措，聚焦邮轮旅游、绿色低碳等产业发展、中小微企业营商环境优化、“老小旧远”民生实事推进等领域，扎实开展精准有效监督，为转型发展有力护航。三是履职尽责展现新作为。落实市人大关于践行全过程人民民主“十大行动”，加强全过程人民民主基层实践站点、基层立法联系点等平台建设，坚持预算审查前听取社会各界意见建议，畅通人民群众参与渠道，让群众的“金点子”源源不断转化为治理的“金钥匙”，充分彰显了人民代表大会制度的显著优势和旺盛生命力。对区人

大一年来的工作，区委高度肯定。

习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上，对在新的历史起点上坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度提出明确要求，为发展中国特色社会主义民主政治、进一步完善和深化人大工作指明了前进方向，希望大家认真抓好贯彻落实。

第一，坚持党的领导，增强政治自觉

旗帜决定方向，道路决定命运。坚持党的领导，才能确保人大工作始终坚持正确的政治方向，才能平稳有序高效推进人大各项工作。要在思想上对标对表。深学细悟习近平新时代中国特色社会主义思想，更加自觉地从中共找方向、找方法、找思路、找遵循，努力在全面对标中提高政治判断力，在融会贯通中提高政治领悟力，在真信笃行中提高政治执行力，做到科学把握形势变化、精准识别现象本质、清醒明辨行为是非、有效抵御风险挑战。要在行动上紧跟紧随。严格落实重大事项请示报告制度，妥善运用人大监督、决定、任免等法定职权，充分发挥人大职能作用，更好凝聚区、镇两级人大和全体代表之力，多谋推动落实的实招硬招，多抓转化落地的实绩实效，不折不扣把中央和市委、区委决策部署贯彻落实到人大各项工作的全过程各方面，确保人大的每一项决策、每一次监督、每一个行动都体现党的意志。

第二，服务转型发展，扛牢职责使命

总书记强调，人大工作要始终坚持围绕中心、服务大局、突出重点，推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题。区委全会和此次人代会确定了宝山下阶段发展的总体要求、主要目标和重点任务，人大及其常委会要自觉把人大工作放在全区大局中去思考、去谋划、去推动，更好发挥自身优势，以高效能履职助推经济社会高质量发展。要坚持实干有为。以人大制度优势推动改革发展任务落地落实，以人大职能优势助力创新转型向纵深推进。要找准人大依法履职与中心工作的结合点和切入点，紧紧抓住全局性、根本性和长远性的重大问题，密切关注人民群众的所想所急所盼，推动解决经济社会发展中的痛点难点问题。要突出监督有效。结合区“十五五”规划纲要编制，聚焦改革创新、产业升级、

转型攻坚、民生改善等重点领域，继续用好各类监督手段，将支持寓于监督之中，以实实在在的监督成效支撑经济社会发展在法治轨道上加速前进。要注重调研有方。坚持问题导向，推进调查研究，持续跟踪问效，确保相关责任主体履行法定职责、切实改进工作，将人大制度优势转化为治理效能。

第三，践行人民民主，丰富基层实践

人大工作的根基在人民，发挥作用的力量在人民。要深入践行人民城市理念，积极探索全过程人民民主的宝山实践，想人民之所想、行人民之所嘱，使人大工作更好体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，为全市打造全过程人民民主“最佳实践地”作出宝山贡献。要尊重人民主体地位，完善人大的民主民意表达平台和载体，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制。建好、用好全过程人民民主基层实践站、基层立法联系点等创新机制、务实载体，打造更多听民意、察民情、聚民智的“直通车”，不断扩大人民有序政治参与。要更好发挥人民智慧，坚持用民主的办法解决民生问题，将民主协商贯穿到社会治理的全过程，积极运用共同缔造的理念和方法，从人民的实践创造中充分汲取智慧和力量。

人民代表大会制度是实现全过程人民民主的重要制度载体，人大工作是党和国家事业的重要组成部分，人大代表是推动经济社会发展的重要力量。区委将一以贯之地加强和改进党对人大工作的领导，一如既往地高度重视、全力支持人大工作，为人大履职尽责创造良好条件。区人大及其常委会要持续加强“政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关”建设，进一步健全人大履职和工作制度，让人大工作更加汇民意、聚民智、惠民生，把人民当家作主具体地、现实地体现到经济社会发展各方面。“一府一委两院”要主动自觉接受人大及其常委会的监督，认真执行人大的决议决定，扎实办好人大代表议案建议，不断提高依法行政、依法监察、公正司法水平。各位人大代表要主动担当宪法和法律赋予的神圣使命，当好党和政府联系人民群众的桥梁纽带，最大限度凝聚各方干事创业的合力，为宝山转型发展贡献更多智慧和力量。

齐心聚力谋发展 提振信心再奋进

——区人大代表热议宝山经济社会发展情况

文 / 张好之

实干足音铿锵回响，发展蓝图催人奋进。

出席区九届人大六次会议的代表们就宝山经济社会发展的各项目标任务和工作部署，结合自身工作实际，积极建言献策，共谋高质量发展新篇章。

代表们认为，2024年，宝山坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，锚定“一地两区”战略目标，着力发展“六大产业”，推动“三箭齐发”，建设“四个城区”，全力打造新时代现代化转型样本，实现了经济平稳发展和社会大局稳定。2025年目标定位高，各项经济指标、措施具有很强的针对性和操作性，体现出宝山先试先行的勇气和担当，吹响了新一年工作的冲锋号。我们要围绕“十四五”规划收官、“十五五”

规划编制等重点工作，持之以恒将“施工图”高质量转化为“实景画”。

聚焦产业转型，推动“六大产业”提质实现新增长

代表们认为，区政府坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，持续强化科技创新、优化产业结构、做优产业生态，加快发展以科技创新为核心要素的新质生产力。2025年，要把握大势、坚定信心，发挥科技创新驱动作用，健全科技成果转化全链条加速体系，用好招商服务一体化工作机制，吸引优质项目、加快落地建设，为高质量发展提供坚实支撑。

刘丙章、葛斐尔等代表说，去年打出“政府+园区”联合招商引资组合拳，在推进优质产业落地方面作出了较大努力，取得显著成效，为经济高质量发展全面提质提速不断注入强劲动能。建议沟通



要更有温度，积极对接帮助企业发展壮大的各项工作，完善重点企业服务包制度，让“企业找政策”变为“政策找企业”。要细化产业分析，强化服务保障，针对企业难点、痛点，提供解决方案，助推企业高质量发展。坚持立体布局，加快新一代信息基础设施建设，服务经济发展能级提升。黄胜标代表说，《报告》剖析问题精准，发展思路清晰，鼓舞人心。建议要继续布局科创全链条，坚持引育并重，打造新型研发机构矩阵，高效赋能产业链。在积极引进高技术含量企业的同时，配套提供良好的发展环境和人才支持政策。范宏超、赵红丹等代表建议要打好“大学牌”。深化环上大科技园建设，

高起点建设复旦国家大学科技园，建好未来产业创新工程院等平台，构建产学研一体化的协同机制，推动创新成果转化，形成龙头企业牵头、高校支撑、企业主体协同联动的创新联合体。以产业为导向，做好跨领域交叉研究，衔接人才链和产业链，将人才培养和科技成果转化落地紧紧融合在一起。张佩璇、李尤等代表建议要继续深耕绿色低碳产业。牢牢把握绿色低碳供应链公共服务平台的引聚效应，为链上企业提供一站式、全方位的绿色服务，推动形成更好的绿色服



务平台。围绕龙头企业、链长企业所在产业链条的重点企业，大力开展产业链招商，加快推进专项政策实施，做优做强绿色低碳产业集群，发挥其对经济高质量发展的支撑作用。

聚焦空间转型，推动“三箭齐发”打造未来城市新空间

代表们认为，区政府坚持以空间转型带动城市功能转型，统筹推进规划设计、产业导入和开发主体引进等工作，吴淞创新城坚持规划引领推进片区开发，南大智慧城统筹抓好高品质开发和科创产业招引，滨江邮轮旅游带统筹推进邮轮复航和文体商旅项目建设，城市能级和品质进一步提升。2025年，要深刻把握未来城市发展新趋势，以世界眼光、国际标准推动吴淞、南大、滨江“三箭齐发”，打造“产城融合发展、新兴产业集聚、生态宜居宜业”国际大都市主城区标杆。

章保平、孙晓凡等代表说，南大智慧城十年磨一剑，整个板块面貌焕然一新，已进入“收获”阶

段，通过规划先行、措施明确和发展潜能释放，增强了企业发展的信心。建议发挥南大区位优势，全力抓建设、兴产业、出效益，坚定不移推进“地上、地下、云端三座城”建设，加快打造产城融合新典范。提升区域周边交通效能，进一步优化区域整体

形象，推动南大智慧城加速开发成型。范宏超、季鹤圣等代表说，吴淞创新城坚持规划引领，重大项目陆续竣工，要利用好“大吴淞”发展机遇。建议统筹推进吴淞创新城各类规划编制，加快控详规划全覆盖，推动地块开发建设。

在建设发展过程中，要注意工业遗存的保护和利用，打造好宝山文化名片。建设东西向中低运量“空铁”，串联起吴淞创新城、滨江邮轮旅游等重点区域，与南北向轨道交通实现互补互促。杨智勇、程爱民等代表说，邮轮接靠频次名列前茅，邮轮复航难度有目共睹，滨江活动“破圈”，在社交媒体上有了认可度，滨江管理能力受到业内认可。建议在功能建设和产业配套方面进一步考虑访问港的发展需求、消费体验元素，将网红现象变成“长红”的经济效益。特别是在主动融入全球邮轮产业链、拓展全球化资源配置和旅游消费体验功能等方面进一步开拓视野，完善功能。侯岚、秦景香、沈玉华等代表建议在滨江带管理上要推出长效机制，将邮轮经济、居民生活、文化功能有机结合，提升宝山应对重大活动的城市韧性。进一步丰富滨江邮轮旅游带的商业配套，借助新媒体平台加强宣传推广，探索举办邮轮动漫嘉年华等“二次元”活动吸引年轻群体，提升知名度和影响力。加强江边烟花燃放管理，严

格执行定时定点燃放，做好消防、清洁、交通等方面配套。

聚焦治理转型，推进“四个城区”品质实现新提升



代表们认为，区政府坚持人民城市重要理念，精心打造宜居、韧性、智慧城市，更大力度、更实举措保障和改善民生，努力实现城市让生活更美好、让人民更幸福。2025年，要系统抓好“四个城区”建设，推动城区品位、功能品质、精神品格、文化品牌叠加赋能，不断提升人民群众的获得感、幸福感和安全感。

郁金秀、胡道沐等代表说，“美丽城区”建设成效初显，让百姓有幸福感、获得感。建议充分发挥社会力量，建立健全社会监督机制，鼓励居民对“美丽城区”建设中的问题进行监督，及时解决并反馈问题处理情况，让美丽城区建设由全体居民共建共享。在“美丽家园”改造中，要重点关注居民刚需，加强对业委会和物业的指导，确保资金用准用足。在设施更新优化、景观塑造中，更加注重市民感受，融入历史文化元素，以雕塑、景观小品形式讲述本地故事，赋予景观人文温度。蔡鸿杰、陈勇刚等代

表建议，要紧紧抓住高铁宝山站即将建成、“十五五”规划正在编制的契机，联通重要轨交节点，有效形成全面贯通的轨道交通网，方便公共交通快速出行。提升公交服务水平，紧跟数智化浪潮，积极运用大数据分析，持续优化线网布局。崔殷莺、任红梅等代表建议，加大对老年友好型社区的投入和政策倾斜，制定和实施老年人社会监护服务等更多针对性政策，结合区域养老服务规划完善老年助餐场所等配套设施布局，打造更宜居、服务更完善的社区环境，让老年人能够在更加温馨和谐的社会氛围中安享晚年。张海峰、赵振坤等代表建议深化乡村振兴战略实施。进一步提升农村各类资源要素的统筹能级，持续推进农村集体经济组团式等多样化的发展模式，不断拓展农业农村功能，发掘生态、文化优势，推动一二三产联动融合发展，不断壮大农村集体经



济，促进农民增收。加大对农业基础设施、先进设施装备、科技含量和信息化数字化智能化水平高的都市现代农业财政资金支持力度，走出一条符合超大城市城乡融合发展的都市现代农业新路子。

谈感想、说看法、提建议 助力宝山“北转型”

——《融媒体会客厅——代表委员话两会之人大代表篇》

1月7日-1月9日，宝山区九届人大六次会议在区委党校隆重举行。期间，全体区人大代表认真聆听区政府工作报告，回望过去一年工作，为加快建设“一地两区”，奋力谱写新时代新奇迹的宝山篇章积极建言献策、凝聚智慧力量。

徐咏美（上海宝山科技控股有限公司党支部书记、总经理，大场镇商会会长）：在全区上下的共同努力下，宝山的各项重大工程取得了实质性的推



进，各项重大任务取得了阶段性的成效，城市治理、民生保障、产业转型、科技创新成果丰硕，宝山在悄悄地改变，宝山“高”起来了、宝山“靓”起来了、宝山“活”起来了、宝山“壮”起来了。无人机表演、烟花秀等活动一度上了热搜，成为全市人

民“奔赴”的热点。这些工作成绩的取得离不开区委、区政府的坚强领导，离不开各级政府和基层干部、员工的拼搏与辛勤付出。

宝山也到了转型发展的爬坡过坎的关键期，集聚了一批高科技企业，“六大产业”发展势不可挡，需要我们在招大引强上举全区之力下苦功，需要我

们在营商环境上更优化。每个人在服务企业、服务产业发展上多做一点贡献，我想一定能汇聚起磅礴之势，宝山的明天未来可期。

钱晖（上海发那科机器人有限公司总经理）：在过去的一年，全区广大干部群众围绕“上海科创中心主阵地、国际大都市主城区、绿色低碳转型样板区”的总体定位，全力推进宝山区现代化转型的工作。

在过去的几年，在机器人产业方面，宝山区以上海机器人产业园为核心承载区，聚焦工业协作机器人、人形机器人、服务机器人、医疗机器人、智能装备五大赛道，推动产业集聚和生态构建。通过引进和培育优质企业、

推动强链延链补链，已经集聚270多家机器人及智能制造上下游企业，初步形成以“机器人+本体+智能制造+科技金融服务”为链条的产业集群。作为人大代表，也非常欣喜地看到上海机器人产业园在产业生态发展上取得的成绩。

未来，我们上海发那科将继续发挥智能制造产业的带头引擎作用，进一步助力“上海科创中心主



阵地”的打造。

曹明（中国建设银行股份有限公司上海宝钢宝山支行党委书记、行长）：研读了本次政府工作报告，作为金融系统的人大代表，对宝山区的发展更加充满信心。宝山的金融单位机遇与挑战并存，未来围绕宝山区“一地两区”建设，锚定“三个转型”，聚焦“大吴淞”总体规划，如何写好“五篇大文章”，以金融力量为宝山区经济社会发展赋能、提质、增效，奋力推进“北转型”是个命题作文。



特别是以绿色供应链金融服务的探索推广，更高水平服务实体经济蓬勃发展，强化新旧动能转化；以更高水平回应人民美好生活的期待，提升人民金融服务覆盖面和可得性；以更高水平服务对外开放，全力支持高端制造、新能源、绿色低碳等领域优质企业走出去，有很多课题值得思考。也期盼政府能搭好平台，真正能在“北转型”的发展蓝图中找准金融和区域实践的结合点，也期盼宝山的未来更精彩。

徐芳（上海宝绿园林绿化有限公司总工程师）：听了邓区长的政府工作报告，切实感受到我们的政府深入践行习近平生态文明思想和“人民城市人民建，人民城市为人民”的一个重要理念。我看到了政府着力推进“一江一河”滨水生态空间建设，构建人与自然和谐共生的蓝绿生态网。以吴淞口国际邮轮港为核心的6公里滨江休闲骑行岸线贯通。“一号湾”庙行段和交运智慧湾将绿道与滨水空间结合，



串联了生活、商务、文化圈，建成活力、人文、生态效益最大化的绿色城区，实现“工业锈带”向“科创秀带”的华丽转变。先后建设的环城公园带，以生态恢复和保护利用为出发点，融入了科创拓展、休闲健身、生态体验、智慧园林等元素，让老林地焕发新的活力。2025年我希望，宝山空间转型进一步带动城市功能转型，进一步提升城市能级和品质。

高立伟（上海大学马克思主义学院副院长、中共党史党建研究院执行院长）：听了区长的政府工作报告，感觉这份报告主题突出、成绩厚重、内容丰富、思路清晰、目标明确、措施也非常具体。作为驻区高校的代表，主要关注的是教育科技人才培养等方面的内容。我看到报告谈2025年重点工作时，在第二部分着重强调了聚焦“六大产业，构建高端现代化产业体系”等内容。宝山区现代化产业体系的构建必须



要结合本区优势和特色，立足本区资源禀赋，坚持高端化、智能化、绿色化方向，强化科技成果产业化转化和科创平台的高端化建设，持续深化科教校地合作，深化政策支持，促进产业链 - 科技链 - 人才链 - 政策链等产学研的深度对接融合，催生化学

反应，产生叠加效应。我将持续关注教育科技人才等领域的议题，认真履职尽责，充分发挥人大代表桥梁和纽带作用，积极为推进校地校企资源互补的产学研一体化持续深化合作建言献策，贡献智慧力量。

郁金秀（吴淞街道第一街区党支部书记）：听了邓区长的政府工作报告，我们都应该为宝山的经济发展点个赞，从“六大产业”加快集聚、提质增效到重点区域发展空间的拓展，以及滨江邮轮、海上世界的开业，特别是近阶段加大了对宝山滨江的宣传力度和广度，成绩和效果都非常明显，也是来之不易的。我是来自吴淞街道新兴领域的一名



街区书记，“海凝湾”半岛1919党群服务站的负责人，我要把新兴领域党的组织体系全覆盖工作做深做实。要打破行业壁垒，链接各类资源，提升街区治理能效，为宝山经济发展和科创转型创造一个良好的营商环境。2025对宝山的期许，希望烟花、铁花在宝山中绽放的时间更长一点，无人机飞得更高一点，高铁进展更快一点，低空经济的成效更明显一点。希望支持好基层一线宣讲好宝山历史故事，传播好宝山发展好声音。

张嫻（上海市教育学会宝山实验学校副校长）：听了政府工作报告，可以用两个词来概括：信心满怀、催人奋进。教育是人的事业，政府工作报告大力倡导教育公平、优质发展、整合资源、提升素养，这是点亮未来的希望之光。为实现宝山教育的“优质均衡水平得到显著提升、个性服务水平达到全市领先、示范引领水平争创全国一流和技术赋能水平



走在全国前列”四个发展目标提供了坚实的保障。提及教育资源持续优化，作为教育人，我们要持续开展“五育融合全面培养行动”“教育质量全面提升行动”等六大行动，守好各类教育生命线，建设协同育人新体系。在2025年的征程上，教育人

要继续以四大发展目标为引领，夯实六大行动，尤其在人才培育、数字转型、评价改革等领域作出新的探索。

崔殷莺（区就业促进中心窗口服务科科长）：我是生活和工作都扎根在宝山的代表，听了政府工作报告后对区域经济的增长、科技创新、绿色低碳推进等方面的战略布局，感到信心满满。

作为宝山代表我更是充满信心，要继续立足好本岗位，当好为企业服务的店小二，支持帮助企业做好发展战略调整，鼓励传统企业加快数字化转型的步伐，使更多企业体会到宝山优化营商环境的加速度。同时我也希望本区能够在

经济上继续保持活力，吸引更多高质量的企业入驻，提供丰富多样的就业岗位。在社会建设方面，希望能加大对公共服务设施的投入，关注社区的老龄化配套，有更多政策向老破小社区倾斜，融入传统文化，打造生态宜居老年、儿童友好的社区环境。



倾听民声，汇聚民意

——区九届人大六次会议期间旁听市民座谈会侧记

文 / 王晓磊

区九届人大六次会议期间，举行了一场旁听人员座谈会。来自基层街镇的旁听人员汇聚一堂，他们带着基层群众的心声与期盼，谈心得、提建议、话民生，聆听城市发展脉搏，为宝山的发展与社会治理建言献策。

座谈会气氛热烈而融洽，12位旁听人员围绕区人民政府、区人大常委会、区人民法院、区人民检察院工作报告等开展热烈发言，对过去的一年发展给予肯定，认为宝山奋力一跳取得了来之不易的成绩。对于2025年的工作谋划旁听人员认为各项工作报告不避问题，思路清晰，内容重点突出，目标切实可行，各项措施具体有力，对全区上下提振信心，全力做好2025年各项工作具有重要的指导作用。

民生和社会治理问题一直以来都是群众最为关心的话题。在谈到养老问题的时候，来自罗店镇社会工作办公室的沈婷率先发言，“近年来新农村建设日新月异，农村的生活环境和服务设施也日趋完善。长者日间照料中心对于方便和丰富老年人生活有很大的作用，但是据我观察，平时还是缺少人气。”对于如何改善这一问题，她建议“进一步加大对日间照料中心的宣传力度，从思想观念上改变老年人的养老观念，最大程度地发挥日照中心的作用。”

说起养老问题，必然会涉及老年人就医的问题，“当前，独居老人就医也是一个难题”来自高境二村第一居委的沈鸿刚说道，“线上门诊一定程度上方便了市民看病买药，但对于老年人来说流程过于繁琐，建议能够进一步加以简化。”“社区卫生中心一定要方便居民就医，但对于一些大居的居民来说，由于人口基数较大，社区卫生中心的医疗资源相对紧张”顾村中怡雅苑的市民王雅凤紧接着说道，“建议进一步给家庭医生赋能，缓解社区卫生中心就医压力。”

“随着人口结构的变化，不论是医疗资源还是教育资源布局都要有前瞻性，强化资源的整合布

局，有效应对人口结构变化带来的系列社会问题。”来自淞南镇惠桃书记工作室的徐小桃接过话题建议道。

在城市建设与管理方面，市民们同样积极建言。

来自海滨

新村居民区的窦晓琦说道：“城市的老旧小区改造工作至关重要，许多老旧小区



基础设施老化，停车难、环境差等问题严重影响居民生活质量。希望在改造过程中，各部门发挥合力，充分征求居民意见，完善配套设施，有效提升小区的整体品质。”还有旁听人员针对城镇化改造中存在的问题和隐患，以及共享单车、电动车的规范管理等问题提出了意见建议。

两个多小时的座谈会里，各位旁听市民畅所欲言，从经济发展到社会民生，从生态环保到文化建设，每一个话题都紧紧围绕着群众的生活实际，每一条建议都饱含着对宝山未来的美好期许。

自1995年区三届人大三次会议首设市民旁听席，市民旁听制度在宝山已经实施30年。召开旁听市民座谈会，不仅是一场交流意见的会议，更是一次深入践行全过程人民民主的具体举措，它在人大与市民之间搭建起沟通桥梁，有助于人大充分倾听来自基层的声音，进一步畅通民意表达渠道。

“各位市民发言情真意切，提出的意见和建议真切反映了广大群众的诉求。”大会秘书处相关负责人对旁听人员积极履行社会责任、关心我区社会经济发展和民主法治建设表示感谢，“会后，大会秘书处将梳理旁听人员提出的意见和建议，及时转交相关部门研究吸纳”。

积极发展全过程人民民主，书写好全力 服务“北转型”战略实施的人大答卷

——区人大常委会 2025 年工作要点

2025 年是进一步全面深化改革的奋进之年，是“十四五”规划的收官之年和“十五五”规划的谋篇之年。区人大常委会工作的指导思想是：全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，按照市委、区委全会部署，聚焦中心工作，聚情民生关切，聚力依法履职，聚合代表力量，发挥制度和职能优势，扎实推进全过程人民民主实践，为宝山奋力打造新时代现代化转型样本贡献更多人大智慧和力量。

一、坚持党的全面领导，坚持好完善好运行好人民代表大会制度

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻认识人民代表大会制度的显著政治优势，坚持自信自立，坚持守正创新，确保人大工作坚定沿着正确方向前进。

（一）自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂

学习贯彻习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立 70 周年大会上的重要讲话精神，牢牢把握人大在推进中国式现代化中的职责定位，忠诚拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”。认真学习研读习近平《论坚持和完善人民代表大会制度》，全面掌握这一重要思想的核心要义、丰富内涵和实践要求，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法，努力开创新时代地方人大工作新局面。

（二）坚决把党的领导贯穿于人大工作全过程

全面履行常委会党组政治领导责任，充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的重要作用。严格请示报告制度，人大重要会议、重要工作、重大事项都及时向区委请示报告，着力推动人大成为

坚持党的领导的坚强阵地。

（三）坚持把人大工作放到全区大格局下谋划

根据党的二十届三中全会及市委、区委全会部署，研究人大助力改革创新、转型发展的监督保障举措，助推区委关于打造新时代现代化转型样本的决定更好落实，确保人大工作与全区大局同频共振、同向发力。坚持党管干部原则与人大依法任免相统一，严格任免程序，着力做好选举任免工作。

二、立足改革新形势，扛起助力“一地两区”建设的新担当

按照《监督法》规定，坚持围绕中心、贴近民生、突出重点，充分发挥人大监督职能，实行正确监督、有效监督、依法监督，全力助推创新转型迈向纵深。

（一）聚焦高质量发展，助推“六大产业”“三箭齐发”目标落实

落实“开门编规划”要求，开展“十五五”规划编制监督调研，以重大事项报告的形式，听取讨论区政府关于“十五五”规划编制工作情况及规划纲要编制重点内容的报告。聚焦深化改革、创新转型的重点领域，涉及长远和全局的重大问题、重大政策、重大工程和民生重大关切等内容，组织代表全过程参与，听民意集民智，为人代会审查和批准

“十五五”规划纲要打好基础。对标本市打造一流营商环境要求，对本区贯彻落实《上海市优化营商环境条例》情况开展执法检查，听取和审议区政府专项报告，并开展专题询问。听取和审议区检察院关于知识产权司法保护工作情况的报告。审议区人民法院关于司法助力小微企业发展情况。审议区政府促进中小企业发展情况报告。紧扣发展壮大“六大产业”的目标，专题调研生物医药、机器人及智能制造、新材料、动漫游戏等重点产业高质量发展情况。加强经济运行分析。调研惠台服务及权益保障情况、外事赋能邮轮旅游产业发展情况。对照“三箭齐发”重点任务清单，分别听取分管副区长关于吴淞创新城综合交通体系建设、国际邮轮旅游度假区建设、南大智慧城建设的专项工作报告，监督重点区域加快转型更新、功能升级。

（二）聚焦高品质生活，助推“四个城区”建设

积极践行人民城市理念，用监督为“四个城区”赋能，推动转型发展成果更多惠及人民群众。助力“美丽城区”更有幸福感，听取和审议主任会议关于区九届人大六次会议“关于建议区人大常委会强化监督支持美丽城区建设”代表议案审议结果的报告，将议案列为重点监督议题，年内听取政府相关推进情况，并进行询问。听取分管副区长关于推进乡村振兴工作情况的报告。组织开展年度代表专题视察。就美丽城区示范区域创建、薄弱区域整治、专项行动推进，生活垃圾分类，城市更新等工作开展专题调研。审议年度城乡规划制定和实施情况、年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告。助力“便利城区”更有获得感，听取和审议区政府关于《社区卫生服务强基增能三年行动计划（2023-2025年）》实施情况的报告。调研教育高质量发展、养老护理员队伍建设、全民健身公共体系建设等工作。助力“人文城区”更有归属感，提升宝山特色文化内涵，调研“人文城区”实施“五个百年”历史文脉传承情况。调研非物质文化遗产传承发展情况。助力“平安城区”更有安全感，分别听取分管副区长关于构建和谐劳动关系工作情况报告、关于社区警务融入基层社会治理工作情况的报告。听取和审议区政府关于安全生产治本攻坚三年行动推进情况的报告。调研深化“三所联动”协同推进平安城区建设情况。组织开展防汛防台检查。

（三）聚焦高效能治理，助推城市治理现代化

围绕城市治理转型，促进依法治理能力和水平提升。聚焦涉及群众切身利益的事项，以重大事项报告的形式，听取区政府关于2025年度为民办实事项目推进情况的报告，听取和审议区政府关于代表建议、批评和意见办理情况的报告。听取区政府关于法治政府建设情况的报告。关注基层减负，听取关于街镇履职事项清单工作的报告。关注对损害群众切身利益的“蝇贪蚁腐”行为的整治，听取和审议区监委关于整治群众身边不正之风和腐败问题工作情况报告。调研社会救助、社区矫正、侨务民族宗教、红十字会、妇女权益保障、退役军人权益保障等工作，在法治的轨道上维护城市安全和社会稳定。坚持“有件必备、有备必审、有错必纠”的原则，听取和审议2025年规范性文件备案审查工作情况的报告。专题调研立法意见征询工作。

（四）聚焦提质增效，助推管好用好“钱袋子”

听取和审议区政府关于2025年上半年计划和预算执行、审计工作、审计查出问题整改等专项工作报告。听取和审议区政府关于2024年度政府债务管理情况的报告。审查批准2024年区本级决算和2025年区本级预算调整方案。听取区人大财经委关于2025年区本级预算执行情况和2026年区本级预算草案（初步方案）的初步审查意见。听取和审议区政府关于2024年国有资产管理情况的综合报告。认真组织好计划、预算草案解读，为人大代表审查计划、预算提供帮助。继续推进我区预算联网监督系统建设和使用。

三、生动践行新理念，拓展全过程人民民主的新领域

坚持全链条、全方位、全覆盖推进全过程人民民主实践，健全民主制度、丰富民主形式、拓宽民主渠道，为本市打造全过程人民民主最佳实践地作出宝山贡献。

（一）完善践行全过程人民民主参与体系

进一步健全吸纳民意工作的机制，坚持公开向社会征集监督议题，从代表议案建议、人民群众来信来访等渠道选取审议议题，在监督过程中通过代表广泛收集群众意见，使人大工作融入更多民智。提高履职行权透明度，坚持市民旁听人大会议、预算审查前听取社会各界意见制度，向社会公开人大履职行权情况。加强对区级民生实事项目监督工作，不断完善镇级民生实事项目人大代表票决制。

（二）拓展全过程人民民主实践阵地

根据市人大常委会《关于加强人大全过程人民民主基层实践站点建设的意见》，坚持提升定位、拓展功能、多元主体、注重实效的要求，深化基层实践站点建设。依托基层实践站点，探索带监督议题进站议事和听取意见，广泛听取人大代表、人民群众的意见建议，夯实人大工作民意基础，充分发挥基层实践站点联系群众、组织协商、参与治理等功能。着力推动基层立法联系点提质增效，对本区现有两个市级基层立法联系点加强运行统筹，构建上下联动、条块结合、整体推进的基层立法联系工作新格局。深化全体代表参与立法意见征询机制，完善运用“社区通”平台征询立法意见机制，进一步提升立法意见征询工作质量。

（三）加强全过程人民民主宣传展示

把握正确舆论导向，始终同党中央保持高度一致。坚持突出重点与注重创新相结合，办好人大新闻宣传“一刊一网一号”，强化全过程人民民主实践特色亮点的宣传，增强宣传的吸引力、感染力和亲和力。继续实施“全过程人民民主在宝山”基层实践案例征集宣传活动，推动街镇人大互学互鉴、探索创新，打造更多基层民主实践品牌，让全过程人民民主在基层可触可感。

四、坚决落实新要求，展现人大代表为民履职的新作为

尊重代表主体地位，加强代表工作能力的建设，形成代表工作整体合力，支持和保障代表依法履职、发挥作用。

（一）深化联系群众常态化机制

持续深化常委会组成人员联系代表工作机制，通过走访、接待、座谈等形式听取和吸纳代表意见建议，增强联系实效，拓展联系深度。丰富拓展人大代表联系人民群众的形式和内容，提升一年2次代表带主题集中联系社区工作实效。制定完善群众意见建议分级分类处理流程，完善相应工作机制，推动解决群众普遍关心的热点难点问题。支持代表积极参加新兴领域党的组织体系全覆盖网格赋能团工作。

（二）提高代表建议工作质效

支持和保障代表参加代表小组、集中视察、专题调研、执法检查等活动，保障代表知情明政，增强代表建议提出的针对性和可行性。积极搭建平台，

推动各承办单位建立工作机制，在代表建议办前、办中、办后各环节加强与代表的沟通联系。继续坚持和完善常委会主任会议成员领衔督办、专工委专项督办、代表工委协调督办的工作机制，促进代表建议落地见效，确保实现“内容高质量、办理高质量”工作目标。

（三）提升代表依法履职能力

统筹谋划、认真组织代表学习培训，突出思想政治引领，强化履职实务知识，将习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神、修改后的代表法作为重点学习内容，组织好新一年的代表集中培训。聚焦“十五五”规划编制、优化营商环境等主题举办“人大代表讲堂”，进一步提升讲堂影响力。加强代表履职管理，继续推进区人大代表向选民述职亮履职“答卷”，认真接受选民监督。做好年度代表履职优秀案例、代表建议办理工作优秀案例评选工作，加强优秀案例宣传展示。

五、加强常委会自身建设

坚持高标准严要求，持续提升常委会把握大局、反映民意、依法履职、推动落实的能力和水平。一是加强思想政治建设。将党的政治建设摆在首要位置，严格执行党组会议“第一议题”、党组理论学习中心组制度，推动新时代人大制度理论学习走深走实，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。二是强化作风能力建设。坚持严的主基调不动摇，深化“四责协同”机制，压紧压实全面从严治党责任。牢固树立宗旨意识，力戒形式主义和官僚之风，着力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。三是完善运行制度机制。对标新修改的《监督法》和《代表法》，研究完善常委会议事规则和工作程序等，确保常委会各项工作有章可循、有序开展。围绕常委会年度重点工作，加强区镇人大联动，支持街镇人大创新实践，不断完善同向发力、问题共答的工作机制。

2025年，区人大常委会将更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在区委的坚强领导下，牢记初心使命，厚植为民情怀，忠诚服务人民，不断开创新时代人大工作新局面，为宝山加快建设“一地两区”、奋力打造新时代现代化转型样本作出新的更大贡献！

丰富功能、形成机制，巩固迭代升级成果

——李萍赴部分街镇调研人大践行全过程人民民主
基层实践站点规范化建设情况

为深化全过程人民民主基层实践，推动人大工作创新与基层治理深度融合，2月至3月，区人大常委会主任李萍率队先后赴罗泾镇、友谊路街道、杨行镇、顾村镇、吴淞街道开展专题调研，实地考察基层实践站点建设情况，听取各街镇人大工作情况汇报，并就站点如何丰富功能、形成机制、巩固迭代升级成果进行座谈交流。

罗泾镇：跨域联动助推长三角一体化

在罗泾镇，李萍一行重点调研了人大跨域联动



监督项目、代表参与社区治理微更新项目及基层实践站点建设。作为沪苏省界、宝嘉区界的枢纽镇，罗泾镇通过建立毗邻人大联学互鉴、联合检查、联动监督机制，围绕边界道路、跨界河湖治理等民生问题，形成“三方互联”推动沪太区域协同发展的新

格局。李萍充分肯定其成效，强调要持续发挥实践站平台作用，推动市、区、镇三级人大代表深度参与基层治理，助力解决群众急难愁盼问题，为长三角一体化战略提供可复制的实践样本。

友谊路街道：民生实事项目精准对接需求

在友谊路街道，李萍实地考察了滨江园人大代



表联络站、党群服务中心，对其创新推行的“我做一次东道主”活动机制和民生实事项目人大代表选制给予高度评价。她指出，通过组织代表深入基层倾听民意，精准对接群众需求，切实提升了民生工程的针对性和实效性。李萍要求进一步拓展实践站点功能，强化党建引领，推动站点建设与基层治理深度融合，确保“为民办实事、为政府献良策”的核心目标落地见效。

杨行镇：创新议事机制打造特色品牌

在杨行镇，李萍一行重点调研了基层实践站建



设、东街城中村改造项目及社区卫生服务站，对镇域经济社会发展及人大工作创新成效给予肯定。她指出，杨行镇通过实践站组织开展多样化履职活动，有效参与基层治理，推动城市界面焕新与民生服务提质。李萍强调，需进一步深化实践站点功能定位，探索创新议事机制，打造全过程人民民主特色亮点品牌，充分发挥实践站在服务群众和基层治理中的枢纽作用。

顾村镇：嵌入式布局助力乡村振兴

顾村镇的调研聚焦乡村振兴与基层民主实践创



新。李萍走访了顾村体育馆、安祐中医医院及沈杨

村代表联系点，对其“嵌入式、融入式、开放式”实践站点布局表示认可。她强调，要充分利用实践站点平台，打造全过程人民民主特色品牌，通过代表常态化联系群众，助力解决乡村振兴中的难点问题，实现服务群众“零距离”。

吴淞街道：人文特色赋能城市更新

在吴淞街道，李萍重点考察了旧改项目、半岛1919 文创产业园转型及人大代表联络站建设。人大吴淞街道工委结合区域历史底蕴，创新代表履职机



制，在旧改征收、产业升级中积极践行全过程人民民主，获得李萍充分肯定。她提出，要立足吴淞厚重的人文资源，打造兼具履职特色与文化内涵的实践站点，延伸代表履职触角，为城市更新与基层治理注入新活力。

调研中，李萍对各街镇人大工作提出要求：一是提升基层实践站点定位，从“联系点”升级为“治理枢纽”，强化功能拓展与主体多元参与；二是深化机制建设，通过跨域联动、票决制等创新实践，形成可推广的制度经验；三是坚持需求导向，确保民生项目精准对接群众关切，切实增强群众获得感。她强调，全区人大系统要以规范化、机制化建设巩固迭代升级成果，为全过程人民民主在基层的生动实践贡献更多“宝山方案”。

区人大常委会相关委室负责人及各街镇相关负责同志参加调研。

助力打造一流营商环境

——区人大常委会启动执法检查

文 / 曹健

为进一步助力打造一流营商环境，近日，区人大常委会召开《上海市优化营商环境条例》执法检查启动会。区人大常委会主任李萍出席并讲话，区常委、副区长肖刚，区人大常委会副主任吴志宏出席。

李萍指出，优化营商环境对于培育和激发市场活力、增强发展内生动力、助推本区经济高质量发展有着重要意义。她表示，检查《上海市优化营商环境条例》贯彻实施情况，是区人大常委会今年一项重点监督工作，也是市、区人大上下联动监督议题。对做好执法检查工作，她强调要进一步提高政治站位，统一思想认识。充分认识执法检查的重要意义，

以认真负责的态度投入执法检查各项工作，同向发力、共同努力，以更大力度优化营商环境，深化市场化改革，更好为企业鼓劲、纾困、解难，持续营造区域良好的营商环境。要突出检查重点，把握关键环节。严格按照市人大常委会上下联动和区人大常委会执法检查实施方案具体要求，按照时间节点、方法步骤、工作要求加快推进，确保执法检查工作推进有力、有序、有效。要加强统筹协调，形成工作合力。加强统筹谋划，精心安排好每一场执法检查活动，充分发挥街镇人大的优势，要发挥代表主体作用，广泛听取各方意见和建议。

肖刚表示，区政府高度重视这次执法检查工作，将加强组织安排，明确责任部门，认真配合好、落实好执法检查各项工作安排。

会上，区人大财经委通报执法检查工作方案，



区发改委汇报关于本区贯彻实施《上海市优化营商环境条例》情况，区法院、区税务局、区市场监管局、区行政服务中心作了补充汇报，其他相关部门作了书面交流。罗店镇人大、部分区人大代表分别围绕区、镇人大上下联动，形成执法检查合力；进一步规范涉企检查，为企业减负增效；进一步改进为企业服务，提升企业自身感受度等方面进行交流发言。

区人大机关各委室、各街镇人大、区政府相关部门和各有关单位负责人，部分区人大代表等参加会议。

S20 外环隧道通车在即，区人大代表 实地视察

文 / 张禾

3月20日上午，区人大常委会专题调研环吴淞创新城综合交通体系建设情况，常委会副主任须华威、陆军参加。



调研组一行实地视察了S20外环隧道、长逸路下匝道工程建设情况，听取关于路面维修和设备系统更新改造亮点、地面沉降问题解决方案、一网统管智慧交管体系等情况介绍，现场就进一步完善交通管理开展深入探讨交流。

参加调研的代表充分肯定了相关建设管理部门为S20外环隧道、长逸路下匝道等重大交通工程顺利完成作出的辛勤努力，建议要继续深入优化环吴淞创新城综合交通体系建设，依托编制“十五五”综合交通规划的重要契机，强化“交通+产业”融合发展，着力构建“立体联通、智慧高效、产城融合”

的现代化综合交通体系。

外环隧道作为上海城市外环线北环中的一个重要越江节点，经过为期一年的施工，于3月22日0时正式恢复交通。修缮后的外环隧道内限高4.8m，限速60km/h，双向共有三孔八车道，其中中孔为潮汐车道。

长逸路下匝道工程作为解决殷高西路拥堵问题的重要举措，在人大代表的持续关注和各部门的协调沟通下，于2024年8月正式开工建设，于2025年3月28日10时建成通车。该工程建设可以有效缓解逸仙路高架-殷高西路以南下匝道的压力，提升吴淞创新城的交通通行能力，助力宝山区转型发展。

区人大常委会城建环保工委、淞南镇人大、人大吴淞街道工委，区交通委，部分区人大代表参加调研。



讲好故事、展现风采

——区人大常委会部署 2025 年度宣传工作

文 / 孙红旺

春启新程，宣声致远。

宝山区人大常委会 2025 年度“讲好故事、展现风采”宣传工作部署会于 3 月 5 日召开。会议表彰 2024 年度人大系统宣传工作先进，并部署 2025 年度宣传工作任务。

过去一年，区人大宣传工作质效双升。会上，向 2024 年度优秀宣传文稿的报送单位和通讯员颁发了奖励证书，宣读了区人大常委会庆祝全国人民代表大会成立 70 周年征文优秀稿件名录。来自区人大机关各委室和各街镇人大的分管负责人、通讯员齐聚一堂，观看了获评市人大“民主的过程”短视频展播“优秀作品”奖的 2 部作品，部分获奖通讯员作交流发言。

做好人大宣传工作意义重大

做好人大宣传工作，是人大制度赋予的使命。人大宣传工作是人大工作的重要组成部分，能够让人民群众更好地了解人民代表大会制度、了解人大及其常委会如何代表人民履行职责，这对于增强人民群众的民主法治意识、推动中国式现代化建设具有十分重要的意义。“从事人大宣传工作的同志，有讲好人大故事、诠释民主政治建设的职责”，区人大常委会副主任顾瑾说，“要通过深入广泛宣传人大工作、宣传人大代表，让群众感觉人民代表大会制度就在身边、人大代表就在身边。”

“过去一年我们回顾总结人大 70 年的辉煌历程，有一个重要的体会，就是要大力宣传为人民代表大会制度辛勤付出的每一个代表和工作者，让每一份质朴情怀都不会被淡忘”。区人大常委会研究

室主任孙红旺解读了新一年人大宣传工作的重点，他希望“聚焦履职机制创新，把人大及人大代表为民履职的故事讲好、讲深、讲全面。”

2025 年将是市人大常委会部署全过程人民民主

“十大行动”的推进落实年。来自人大友谊路街道工委的通讯员王莉莉分享了依托“我做一次东道主”履职机制，深耕特色宣传品牌、增强全过程人民民主实践宣传效果的做法和经验。“人大友谊路街道工委将围绕建机制、强阵地、重实效三大关键维度



深耕细作，创新平台载体，完善工作机制，夯实宣传根基，全面落实好区人大常委会关于人大宣传工作的各项要求。”

人大是新闻宣传工作的“富矿”

上海是全过程人民民主重大理念的首提地，在坚持和发展全过程人民民主中担负着特殊责任和使命。庆祝全国人民代表大会成立 70 周年征文优秀稿件作者、高境镇人大副主席朱铭，结合撰写征文过程讲述了坚守人大工作三十多年来的精彩瞬间和体会，他认为“在全过程人民民主实践宣传中，人大是新闻宣传工作的富矿”。

顾瑾非常赞同，人大宣传工作的重点涵盖三个方面，宣传人大制度、宣传人大工作、宣传人大代表，这当中有着丰富的素材。她说，“要大力宣传包括人民代表大会制度在内的全过程人民民主制度体系，宣传人大工作机制和经验，把目光投向更多代表”。

（转第 55 页）

“学、议、督”同进实践站， 共建设美丽新城区

文 / 李秋洁

今年以来，区人大常委会统筹指导各人大践行全过程人民民主基层实践站在迭代升级的基础上，以“三带三进”工作机制为抓手，以“出实招办实事”为目标导向，融合开展各类活动，有效丰富实践站内涵，深化基层民主实践。



3月28日，本年度首次代表讲堂在庙行镇基层实践站开展，陈杰出席。本次讲堂以“积极践行人民城市理念，着力推进‘美丽城区’建设”为主题，区、镇人大代表，区人大常委会相关专工委，区相关职能部门齐聚一堂，为推进“美丽城区”建设共同集思广益、出谋划策。

同学一堂课：践行人民城市理念，推进“美丽城区”建设

区绿化市容局局长孙晋与代表们深入交流，详细阐述了美丽城区建设的战略意义、实践探索和工作展望，强调美丽城区建设与宝山当前推进“一地

两区”建设的战略部署和空间、产业、治理转型发展紧密相连，相辅相成。目前，“一街镇一特色”示范区域创建完成，“生态治理、美丽街区、美丽家园、美丽乡村、城市管理”五个工作专班工作成效明显，区、镇两级人大协同发力，进一步关注和

回应人民群众对于美丽城区建设的民生期待。接下来，要继续营造“全民动员，共建共享”的良好氛围，希望在代表们的监督支持下，坚持问题导向，聚焦补齐城市风貌品质、推进生活垃圾分类等重点难点，众志成城推动美丽城区建设。

区人大常委会深入落实区委关于发挥区、镇两级人大职能优势赋能“美丽城区”建设的部署要求，把“美丽城区”建设列为听取审议的重点监督项目，今年将高标准、严要求推进专项监督工作。代表们在

认真聆听专题报告后，纷纷表示美丽城区建设是一项系统工程，需要久久为功、持之以恒，需要凝聚多方共识与力量，不断助力城区环境品质提升。

共议一件事：“美丽城区”升级版，2025怎么干

现场有不少新的思维火花和履职灵感被碰撞出来。“我是一名基层代表，日常与居民接触频繁。自去年美丽城区建设启动以来，区镇两级积极行动，打造了不少惠民项目。我想进一步了解今年工作的重点和亮点，以便更好地将本职工作与代表履职相结合，为美丽城区建设贡献力量。”区人大代表、

庙行镇共和家园居委会主任蒋燕琰进一步发问。区绿化市容局进行了现场回应，并提议代表们持续关注。



注好重点区域空间、重点工程项目，围绕“空气清新、水体洁净、道路整洁、空间靓丽、小区宜居、乡村悦目、管理精细”等七大治理目标，加强调研视察检查，带头参与“市民随手拍”活动，广泛收集问题，贡献代表智慧。

交流互动过程中，区人大代表、友谊路街道综合行政执法队队长曹阳对“全域门责”工作提出见解。他介绍，全域门责是指在一个特定区域内，所有相关责任单位参与城市治理，承担起“门前”及周边区域环境卫生管理、市容秩序维护的责任和义务。推进“全域门责”，能够实现区域全覆盖、单位全参与、过程全民主、品质全提升，让社会有参与感、商家有获得感、群众有幸福感。他建议，人大代表应带头作表率，学习落实好《2025年宝山区全域门责行动计划》，发动沿街商户、企事业单位、广大市民共同参与落实门前责任，形成全社会共同维护城市环境和秩序的良好氛围。

监督更有方：充分发挥代表作用，助力“美丽城区”品质跃升

区人大常委会副主任陈杰一起参加了这场活

动。他说，“美丽城区”建设承载着广大人民群众的共同期盼。人大代表肩负着重要责任，要以实际行动为宝山打造“美丽城区”出一份力、添一份彩，做好“美丽城区”品质跃升的担当者、宣传者、实践者。他表示，区人大常委会还将聚焦宝山核心领域发展、抓准区域关键热点问题，为代表们搭建更前沿的学习交流平台，提供翔实的履职培训内容，帮助代表们找准切入点、抓牢着力点、把握关键点。

接下来，区人大常委会将继续引导各级人大代



表争当示范表率，充分发挥自身与人民群众联系最紧密、最直接的天然优势，

主动深入“美丽城区”建设一线，走进社区、贴近群众，问需于民、问计于民，着力推动“美丽城区”建设成为解决城市建设治理顽疾、补齐城市建设治理短板的切入点，成为用心用情用力解决人民群众



“急难愁盼”问题的过程，切实提升人民群众的幸福感和获得感。

编者按：2月28日下午，区九届人大常委会第二十七次会议听取和审议主任会议关于区九届人大六次会议“关于建议区人大常委会强化监督支持美丽城区建设”代表议案审议结果的报告，现将有关审议结果报告及常委会组成人员、代表审议发言摘录如下：

凝聚各方合力，赋能“美丽城区”

——关于区九届人大六次会议“建议区人大常委会强化监督支持美丽城区建设”代表议案审议结果的报告

区九届人大六次会议期间，陆伟群等11名代表联名提出的“关于建议区人大常委会强化监督支持美丽城区建设的议案”。经大会主席团审议，决定将其交付区人大常委会主任会议在闭会后审议。经主任会议讨论决定，交城建环保工委牵头办理。为做好代表议案的办理工作，城建环保工委会同农业与农村委对代表议案作了调研，与议案领衔人及区绿化市容局、区生态环境局、区水务局、区房管局、区交通委、区建管委等区政府相关部门就议案涉及的有关情况作了沟通，形成对议案办理的共识。2月24日，区人大常委会主任（扩大）会议对代表议案办理意见进行了审议。现将审议结果报告如下：

一、议案的主要内容

陆伟群等11名代表提出：美丽城区建设是宝山区贯彻落实人民城市重要理念，加快治理转型的具体举措，也是系统推进“四个城区”建设的重要内容。市委、市政府《关于全面推进美丽上海建设打造人与自然和谐共生的社会主义现代化国际大都市的实施意见》明确要求加快美丽上海建设。为深

入贯彻市委和市政府部署要求，按照“南北转型”战略部署，围绕“一地两区”战略定位，本区制定了《宝山区“美丽城区”建设实施方案及指标体系》（以下简称《实施方案》），明确了美丽城区建设的工作目标和重点任务。

为确保《实施方案》更快更好落地，陆伟群等代表建议，区人大常委会加强相关监督调研。建议从三个方面予以重点监督：一是对街镇全域美丽城区创建工作开展监督，支持营造街镇特色风貌；二是对城市亮点打造工程进展开展监督，助推整体景观升级；三是对空气清新、水体洁净、道路整洁、空间靓丽、小区宜居、乡村悦目、管理精细等七大治理行动开展监督，督促政府以更高标准、更严管理、更优机制、更实举措推动美丽城区再上新台阶。

二、对议案处理的审议意见

主任会议认为，美丽城区建设符合市委、市政府对宝山转型发展的系统部署和“一地两区”的战略定位，对宝山加快城市更新，全面提升城区品质，打造新时代现代化转型样本具有积极意义。区委、

区政府顺应人民群众对美好生活的新期待，制定了《实施方案》，各项工作正在推进落实中。

为进一步凝聚各方合力，加快推进宝山美丽城区建设，根据《上海市宝山区人民代表大会关于代表议案的规定》，主任会议建议：将议案作为重点监督议题列入区人大常委会 2025 年工作计划，加强对议案涉及内容的监督，于年内听取和审议美丽城区建设推进情况专项工作报告，并开展询问；由城建环保工委牵头，会同相关专工委围绕议案提出的意见建议，区、镇两级上下联动，充分发挥人大代表主体作用，以问题为导向，以需求为引领，开展监督调研，推动“四个城区”建设水平不断提升。

会上，一位常委会组成人员和一位代表作了审议发言，提出意见建议：

陆伟群（区人大常委会组成人员）

美丽城区建设关乎民生福祉，关乎城市形象的提升，关乎城区未来发展，更关乎人民群众的生活质量与幸福感。2024 年，宝山区关注美丽城区建设工作，成立常态化工作专班，全区生态质量、城市品质、人居环境明显



提升。然而，当前美丽城区建设仍面临诸多挑战。如何通过科学规划引领美丽城区建设，找准突破口；通过系统治理全面提升城市功能与品质，进而推动城区整体发展再上新台阶，是我们代表们一直关注的焦点。

为此，在今年年初召开的区九届人大六次会议期间，我们 11 名区人大代表联名提出了关于建议区人大常委会强化监督支持美丽城区建设的代表议

案，希望通过区人大常委会监督调研的方式，聚力推动美丽城区建设，提升城市综合竞争力。

议案审议结果的报告中提出，将议案作为重点监督议题列入区人大常委会 2025 年工作计划，加强对议案涉及内容的监督，于年内听取和审议美丽城区建设推进情况专项工作报告。对此，我完全赞同，并提出以下三点具体建议：一是政府相关部门要进一步统一思想、凝聚合力，扎实推进美丽城区建设。美丽城区建设是一项系统工程，需要全区上下齐心协力、协同推进。关注生态环境治理、基础设施建设、街景空间营造、城市立面整治、社区建设管理等方面，以更高标准、更严管理、更优机制、更实举措推动美丽城区再上新台阶。二是区人大有关专工委要高度重视，充分发挥监督职能和人大代表作用，做好相关监督调研工作，实现美丽城区建设工作常态化、规范化、制度化。推动美丽城区建设，响应宝山人民对更美好生活的期盼。三是各级人大代表要积极行动起来，利用随手拍等方式，通过微信、短视频聚焦街区秩序、城镇道路、垃圾分类等方面，深入村居走访查找问题和短板，主动倾听民声并积极建言献策，为美丽城区建设广集民意、广纳良策、广聚力量。

黄燕华（区人大常委会城建环保工委委员）

近年来，宝山区贯彻落实人民城市重要理念，在城市建设与发展方面取得了显著成就。美丽城区建设不仅是提升区域形象、改善居民生活质量的重要举措，更是推动区域可持续发展、增强城市竞争力的关键环节。作为宝山区政府的法律顾



问，在为政府提供法律服务期间，我了解到了近年来宝山区在美丽城区建设方面已经取得了诸多成果，全区在绿化市容管理、生态环境治理、环境美化、城市精细化管理等方面取得了显著进展。

然而，美丽城区绝非一日而成，美丽城区建设工作是一项长期而艰巨的任务。作为议案的联名入之一，随着调研的深入，我愈发意识到，美丽城区建设在推进过程中仍有诸多的难题和挑战，这就需要区政府以坚定的信心，不断攻坚克难。进一步完善部分重点点位和群众特别关心区域的基础设施建设；在生态环境治理、城市界面养护等方面持续发力；并通过合理规划设计，优化公共服务，以更精准地满足居民需求。这些难题都需要监督和改进，合力推动美丽城区建设不断向前发展。

我建议：一是在美丽城区建设过程中，聚焦民生实事，将直接关系群众生活、提升群众生活幸福感之事放在首位优先考虑，加大对基础设施建设、生态环境治理和公共服务提升的资源倾斜和投入力度，确保各项任务落到实处。二是通过人大监督职能的有效发挥和人大代表的积极履职，形成政府主导、人大监督、群众参与的共建共治格局，为美丽城区建设提供坚实保障。三是充分发挥社会力量的作用，鼓励居民积极参与美丽城区建设。完善公众参与机制，拓宽居民参与渠道。建立健全社会监督机制，鼓励居民对城区建设中的问题进行监督和反馈，及时发现并解决建设过程中出现的难点和痛点，让美丽城区建设成果惠及全体居民。

关于推动本市邮轮旅游产业高质量发展 调研报告

——市人大宝山代表组专题调研小组

【摘要】习近平总书记指示“大力发展邮轮产业是一件利国利民的好事”。邮轮产业是上海“五大中心”建设的重要组成部分，宝山区作为中国邮轮政策制度的创新中心，获批首个“中国邮轮旅游发展实验区”和首个“中国邮轮旅游发展示范区”，吴淞口国际邮轮港成为亚洲第一、全球第四的邮轮母港。目前宝山区正全力贯彻市委、区委战略部署，积极主动服务上海深化建设“五个中心”，推动邮轮旅游产业高质量发展。本年度，宝山区市人大代

表专题调研小组围绕“推动本市邮轮旅游产业高质量发展”开展了深入的调查研究，梳理国际、国内、上海以及宝山邮轮旅游产业现状和推进成效，对标国际邮轮产业发展的规模化、品牌化、标准化以及带动作用，指出上海邮轮旅游产业发展目前存在的主要问题：政策制定和制度供给需要加快落地、产业发展还处于蓄势起步阶段、邮轮旅游产品需要加大创新探索、本土品牌运营能力需要提升等。专题调研小组聚焦高水平改革开放的战略指向，对标国

际邮轮运营的先进经验，研究提出推动上海邮轮旅游产业高质量发展的对策建议，具体有以下几个方面：一是继续聚焦重点环节争取邮轮政策支持；二是以中国邮轮旅游发展示范区为平台，牵头推动相应政策创新，积极推动上海成为中国邮轮产业发展创新策源地；三是积极推动完善邮轮上下游产业链；四是积极吸引国际邮轮品牌加大运力投入，吸引国际邮轮靠泊；五是积极推动邮轮旅游产品创新供给，激发邮轮消费需求。

随着国产大型邮轮“爱达·魔都号”上海首航、央企邮轮运营总部——华夏国际邮轮有限公司落户上海，上海成为亚太区域唯一拥有邮轮建造、总部

对上海邮轮旅游产业发展情况深入开展调查研究，察看邮轮旅游产业现状和推进成效，梳理存在的问题，并聚焦高水平改革开放的战略指向，对标国际邮轮运营的先进经验，提出推动上海邮轮旅游产业高质量发展的对策建议，具体如下。

一、发展现状

（一）国际邮轮市场发展情况。2023年，全球邮轮客运量达到3170万人次，比2019年增长了7%。2024年，预计客运量将增加至3582万人次，同比增长近13%。与其他形式的旅游业相比，全球邮轮产业展现出了更强的韧性和更快的复苏速度。邮轮公司业绩大幅增长。2024年上半年皇家加勒比总收



运营和港口配套服务等完善产业链的地区。宝山区作为中国邮轮政策制度的创新中心，2012年获批首个“中国邮轮旅游发展实验区”，2019年获批首个“中国邮轮旅游发展示范区”，吴淞口国际邮轮港成为亚洲第一、全球第四的邮轮母港。为进一步贯彻落实党的二十届三中全会精神，宝山区市人大代表专题调研小组通过座谈调研、实地考察等形式，

入78.4亿美元，同比增长22.3%，净利润12.2亿美元，同比增长194.5%；嘉年华总收入111.87亿美元，同比增长19.7%，净利润-1.23亿美元，同比增长88.8%。欧美港口游客接待量超过疫情前。2023年迈阿密邮轮港接待约730万名邮轮游客，比2019年增加42万；卡纳维拉尔港接待680万名邮轮游客，比2019年增加217万；巴塞罗那邮轮港接待约360

万名邮轮游客，比2019年增加46万。大型邮轮建造订单大幅增加。国际邮轮协会预计全球邮轮船舶的总数将首次超过300艘；全球邮轮订单显示，至2036年底将有75艘新邮轮交付，总投资额约为600亿美元。另外，特色主题邮轮快速发展，例如迪士尼邮轮业务增长迅速，到2031年邮轮数量将从现在的5艘增至13艘。邮轮绿色低碳化成为主要趋势。全球首个通过太阳能电池板实现100%发电的美国德克萨斯州加尔维斯顿港邮轮码头投入使用，皇家加勒比首艘液化天然气驱动“海洋标志号”邮轮交付，MSC地中海宣布使用新工具优化邮轮行程规划，减少邮轮船队碳排放量。

（二）国内邮轮市场发展情况。伴随着国际邮轮复航加快，我国邮轮旅游热度正在持续走高，国际邮轮公司纷纷重返中国市场，本土邮轮企业也在逐步崛起，推动邮轮产业整合升级，促进邮轮市场多元化发展。特别是今年以来，国家对文化旅游业的鼓励政策，加之本土邮轮制造业的突破，降低了运营成本，提升了服务品质，促进邮轮旅游持续升温。邮轮旅游成为刺激消费增长重要内容。国务院印发的《关于促进服务消费高质量发展的意见》，明确鼓励邮轮等新业态发展，促进邮轮旅游消费。随着旅游市场的逐步回暖，特别是邮轮市场的稳步恢复，邮轮旅游在刺激消费增长方面发挥了重要作用。中资邮轮稳健起步。“爱达·魔都号”投入商业运营标志着中资邮轮已加入了10万吨以上大型邮轮国际赛道，当前上海邮轮市场中资邮轮已占市场份额66.7%。邮轮短航线仍是主流，长航线持续探索开拓。国内4-5晚的邮轮短航线占总航线90%左右，而国际比例约为18%，欧美市场7晚长航线比例最高，约为35%。皇家加勒比反馈，疫情后，国内长航线需求快速增长，消费者倾向深度旅游体验。邮轮消费市场需要培育，销售渠道需要拓展。邮轮运营企业仍需在线航规划、服务质量、风险管理等方面不断提升，以应对日益增长的市场需求和

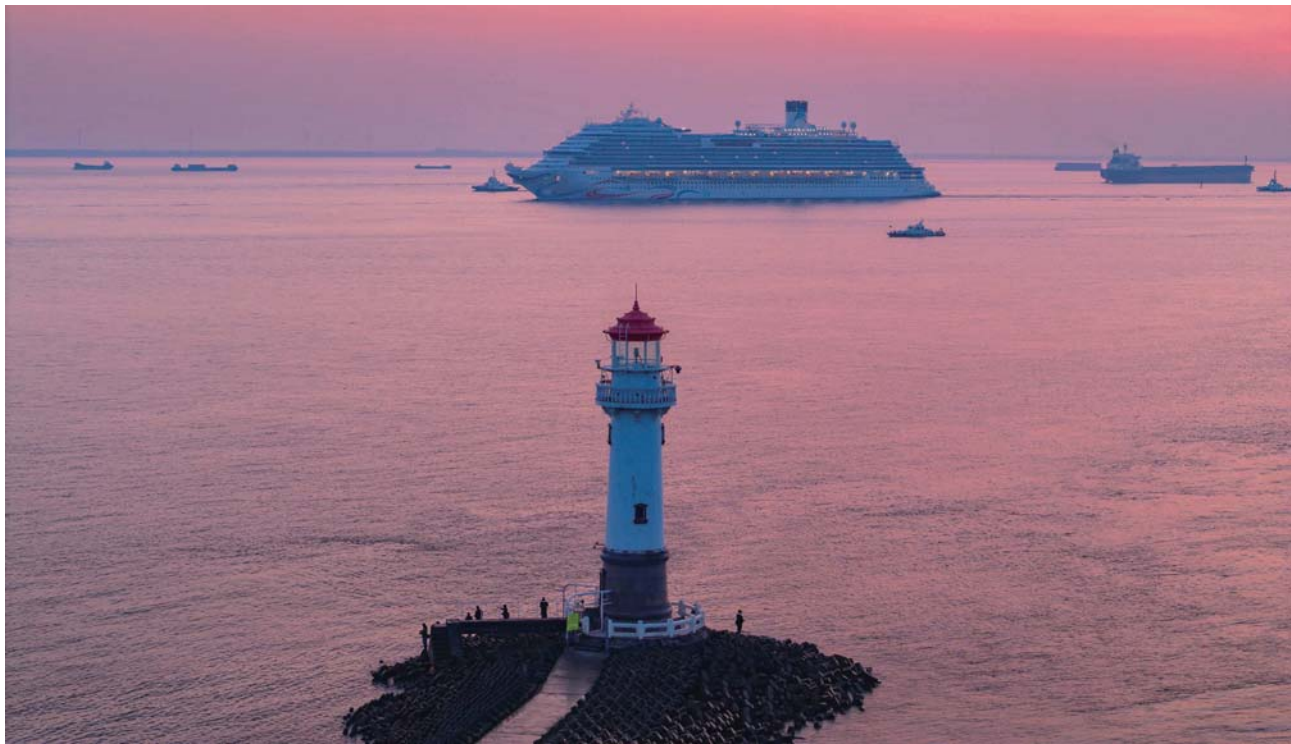
国际竞争。暑期国内邮轮市场销售出现“甩舱”现象，新加入的部分旅行社对市场开拓和应对判断缺乏经验，产生亏本“甩舱”现象。

（三）上海邮轮市场发展情况。自去年率先在全国开启国际邮轮试点复航以来，上海国际邮轮经济发展呈现出良好态势。上海强化政策支持。紧抓全球邮轮市场复苏窗口期，依托优势基础，市政府出台了一系列政策，加强服务保障。上海引领国内邮轮复苏。国际邮轮企业竞相在上海进行“加码”，国内邮轮企业也正积极扩大其上海母港的运营规模。其中，吴淞口邮轮港游客接待量从疫情前占全国比重最高60%上升至70%。上海积极培育邮轮消费市场。为构建邮轮旅游消费发展新格局，上海将打造成为国际邮轮城市消费地、全球邮轮航线发布地和夏日欢乐旅游目的地。8月举办了“首届上海国际邮轮节”，推出“邮轮+商业”、“邮轮+航空”、“邮轮+体育”等系列产品，发挥邮轮高端消费载体作用，打造“邮轮+”消费新场景，助力上海国际消费中心城市建设。上海邮轮客群更趋年轻化、亲子化。根据国际邮轮协会发布的《2023年邮轮行业现状报告》，年轻客人将是邮轮市场未来发展的主力。从邮轮预订情况看，上海邮轮客群的年轻化、亲子化趋势更为明显。

（四）宝山邮轮旅游推进情况。作为我国探索邮轮产业发展的前沿，宝山区持续利用自身地缘优势，提升上海吴淞口国际邮轮港服务能级，推动上海国际邮轮旅游度假区建设，提升消费者邮轮旅游体验。华夏国际邮轮落户宝山，助力宝山做大做强邮轮运营总部和邮轮全产业链发展。华夏国际邮轮正在加快推进央企邮轮运营资源整合，提升宝山邮轮运营总部产出，并通过总部带动效应推动产业集聚和全产业链发展。在邮轮运营总部效应带动下，光明、百联等邮轮物资供应链企业，以及海陆、钟盈等邮轮船员及人力资源企业正在加强与市有关部门的对接，合作推动建设亚太邮轮物资供应中心和

亚太邮轮船员派遣及服务中心。滨江邮轮旅游度假区加快建设，扩大邮轮游客和船员消费空间。今年以来，全国第一家途易蓝酒店、全国第一家亲子度假主题壹棠服务公寓、宝山滨江第一家五星级招商伊敦康得思酒店、高品质演艺空间—上海长滩音乐厅，以及潜水、溜冰、冲浪等业态陆续开业运营。以实现休闲骑行为标准的滨江功能和品质提升项目全面启动，“上海最美休闲骑行长江滨江岸线”建成开放，具有国际邮轮特色、海上门户标识度的文旅新地标在今年国庆期间初步呈现，港口周边游客

“我们一起去看海”吴淞口国际邮轮港启动仪式。7月11日，举办“中国航海日”研学活动和主题无人机表演。8月10日，在海上世界沿江平台举办首届上海国际邮轮节开幕式，并于国庆期间开展系列活动。9月30日，上海首座邮轮主题滨水文旅综合体——“上海·海上世界”投入运营，完善亚洲最大邮轮母港服务功能，打造邮轮入境消费第一站，变游客“流量”为消费“留量”。10月4日至6日，世界顶级体育赛事F1H2O摩托艇锦标赛时隔20年再次回归上海，在上海吴淞口国际邮轮港上演水上



及船员休闲服务空间将全面改善，提升港口服务消费产出。乘势造势，加大邮轮旅游宣传推介，培育邮轮消费市场，激发邮轮市场消费潜力。五一期间，举办“乐邮宝山”港口音乐会和“2024 邮轮旅游度假区生活节”，集聚人气，丰富度假区休闲度假功能。5月17日-19日成功举办第四届帆船赛，延续赛事知名度，打造“上帆赛”品牌。7月2日，配合并参与交通运输部政研室和交通运输部海事局主办的

“速度与激情”。

二、存在问题

上海作为首个中国邮轮旅游发展实验区，也是首个且唯一的中国邮轮旅游发展示范区，持续示范引领中国邮轮旅游产业发展，但是对标国际邮轮产业发展的规模化、品牌化、标准化以及带动作用，上海邮轮旅游产业发展还存在以下问题：

（一）政策制定和制度供给需要加快落地。受

我国旅游法规限制，国际邮轮公司无法在售卖船票时同步销售餐饮、娱乐、网络以及岸上游产品，在上海的邮轮运营总部企业实际销售产值没办法落地，邮轮总部经济尚未形成规模。例如，MSC 地中海邮轮等注册落户于宝山的管理本部，均以管理成本加成或船票销售分润等方式，在境内确认商业服务类收入，以覆盖运营总部的各项行政、管理及销售费用，船票及船上二次消费收入均在境外母公司确认，如 MSC 地中海 2024 年营收约为 30 亿，但纳入统计仅为 3 亿左右。根据交通运输部规定，在国内港口停靠的访问港邮轮必须强制使用岸电（《交通运输部关于印发船舶大气污染物排放控制区实施方案》第五条 11 款的规定：从 2021 年 1 月 1 日起，邮轮在排放控制区内具备岸电供应能力的泊位停泊超过 3 小时，且不使用其他等效替代措施的，应使用岸电），该政策严重影响了国际邮轮对上海港的访问计划安排。

（二）产业发展还处于蓄势起步阶段。邮轮产业聚焦在基础设施建设、发展市场规模、提升港口运营服务能力和培育邮轮产业要素等方面，豪华大型邮轮建造取得突破，但还处在初级阶段，邮轮建造国产化率、邮轮设计理念均需要加快提升，在邮轮物资供应、邮轮船供、邮轮船员服务、邮轮人才培养、邮轮旅游咨询、邮轮市场营销、邮轮广告策划等延伸服务方面未能实现规模化发展，尚未形成产业联动效应，对区域经济带动作用不明显。

（三）邮轮旅游产品需要加大创新探索。从上海出发的航线受航速和假期限制，绝大部分都是日韩航线，主要以大众邮轮短航线为主，国际邮轮公司的产品也多为适合中国邮轮游客的 4-6 晚日韩航线，缺少吸引国际游客的长航线和特色航线。2017 年以后，90% 的邮轮航线选择日本长崎、福冈等作为挂靠港，无法对国际邮轮游客形成吸引力。受市场和政策影响，上海访问港航线数量较少。如 2024 年上海港访问港 18 艘次，和 2019 年的 33 艘次相比，

下降了 45.45%。2024 年同期日本横滨访问港停靠为 171 艘次，是上海两个港口总和的 9.5 倍。

（四）本土品牌运营能力需要提升。对比国际邮轮品牌，本土品牌在自主运营方面还在学习阶段，在经营管理和营销策略上存在一定的不足，较国际邮轮公司较弱，国际化运营程度不高。有些游客反映，有的本土品牌在运营中明显缺乏标准流程和有效执行。

三、对策建议

邮轮旅游经济产业链长、带动作用大，对提升现代服务业水平、促进海洋经济发展具有十分重要的意义，也是拉动内需、促进消费的新兴业态。针对邮轮旅游产业发展中遇到的问题，提出对策建议如下。

（一）继续聚焦重点环节争取邮轮政策支持。要积极争取政策支持，确保能与落户上海的企业主体签订邮轮旅游产品销售合同，将邮轮船票销售收入与船上收费项目、出境岸上游项目整体纳入在地统计，提高上海邮轮旅游营收。积极对接润通、中免等头部企业，对标日、韩等亚洲主要邮轮港口，梳理邮轮船供物资模式操作和港口收费标准，借助海关支持邮轮产业发展 10 条政策举措，做大做强邮轮船供产业。根据《国际邮轮在中华人民共和国港口靠港补给的规定》《海关支持邮轮产业发展的措施》，制定《上海国际邮轮靠港补给便利化措施》及《中国品牌上邮轮产品目录清单》。对接国际邮轮运营需求，梳理拟定邮轮物资供应的产品清单（含低危物品），制定包括完善邮轮船上免税品退换货流程在内的邮轮物资供应产品标准和服务体系。提升邮轮物资供应综合服务能级，营造国际化、市场化、法治化一流营商环境，助推上海成为具有全球资源配置能力的亚太邮轮经济中心。在目前“国内前置仓”+“邮轮物资直供”供船模式基础上，充分发挥海关特殊监管区域的特殊经济功能作用，扩大“国内前置仓”建设规模，逐步完善仓储物流、

口岸查验等综合性功能。

(二) 积极推动上海成为中国邮轮产业发展创新策源地。以中国邮轮旅游发展示范区为平台,在前期支持邮轮旅游发展相关政策基础上,聚焦培育邮轮旅游消费市场、邮轮企业申请出境游资质、访问港邮轮使用岸电等问题,在示范区内牵头推动相应政策创新,进一步释放邮轮旅游消费需求。建立中国邮轮旅游发展示范区协调推进机制,通过部市区合作,定期召开协调小组会议,部署示范区建设重点工作,研究解决发展重大事项,明确各相关单位职责分工、责任主体、时间表和线路图。

(三) 积极推动完善邮轮上下游产业链。一是与华夏邮轮、中船邮轮、爱达邮轮、MSC 地中海邮轮和皇家加勒比游轮等落户上海邮轮运营总部企业建立协同机制,在持续加强企业服务的同时,引导企业在运营中将相关资源引入上海,在物资采购中关注上海企业,参与上海邮轮旅游产业发展,拓展邮轮配套产业链。协同邮轮港公司进一步做强以邮轮为核心运营业务,提高邮轮服务能级,推动从单一母港运营向多元化业务发展,释放发展潜力,打造以邮轮+为核心的文化、旅游、产业等多元化业务。二是充分利用国内现有船舶设备配套能力,加强邮轮游艇和旅游客船通用和专用配套设备研发,加快内部装饰、数字影音、信息化系统以及动力装置、甲板机械、舱室设备等发展,引导关联产业向重点产业园区聚集,着力提升总包能力和整体方案解决能力。建立符合国际规则的配套产品检验检测认证等技术服务体系。加强产业联动和跨域融合,推动产业链上下游企业协同发展。三是完善邮轮港口综合服务功能,优化完善集疏运系统,推动邮轮港口资源要素集聚发展,鼓励邮轮港口发展“邮轮+景区”等联动旅游产品,拓展邮轮港口服务空间范围,实现邮轮靠港后按规定使用岸电。加强沿海

沿江文化景观再造和生态治理,完善我市旅游配套基础设施和设备。

(四) 积极吸引国际邮轮品牌加大运力投入。积极参加迈阿密世界邮轮大会等具有影响力的国际大会,全面对接国际邮轮品牌,推介上海邮轮发展环境,联动上海及长三角文旅资源,吸引国际邮轮靠泊。积极争取迪士尼邮轮早日靠泊上海,通过主题特色邮轮激发邮轮旅游市场消费。向东亚和东南亚港口城市政府学习,积极向访问港国际邮轮公司“推销”上海港,有计划地环球路演,吸引国际邮轮访问上海港。通过数据分析和具体案例,全面展示上海港对邮轮和游客的吸引力,包括港务、游览、通关、支付等,鼓励国际邮轮公司更多部署访问上海港的航线。

(五) 积极推动邮轮旅游产品创新供给。通过邮轮旅游产品创新,激发邮轮消费需求。一是丰富邮轮旅游航线和产品。邮轮线路设计可开发更多 3-5 日短途航线,也要开发 7-14 天中长期航线。例如打造东南亚长航线,进一步丰富航线布局,满足游客对品质游、深度游、文化游的多元需求。二是丰富在船消费内容和形式。以邮轮为载体,多维度展示中国文化内涵。打造水上主题餐饮空间,提供独一无二的消费体验,多渠道将邮轮打造成为“水上消费新空间”。三是加大对邮轮文化的宣传推广力度,转变消费观念。进一步加强对邮轮市场与上海旅游联动和综合产品创新的研究。通过与旅游机构、媒体和社区合作等形式,举办邮轮知识讲座和体验活动,向公众普及邮轮旅游知识和魅力,尤其是要针对年轻消费群体开展推广,吸引更多的潜在消费者。四是大力挖掘和发展邮轮 IP。持续做好节会营销,将传统的玩法赋予故事性的崭新包装,提升参与性和体验性,讲好上海邮轮故事,期待邮轮“繁花”级别的 IP。

月浦镇人大：

联络站里有“她声音”，基层治理有“她力量”

——沈巷片区人大代表联络站开展“妈妈下午茶”议事

文 / 徐晔

宝山区月浦镇沈巷片区人大代表联络站里的“妈妈下午茶”开张了，“今天是我们昱翠·家苑议事会品牌的一场特别活动，是由我们区、镇女代表牵头召集的”，区人大代表支晓敏热情介绍道，“参加的全是女同志”。

“在社区环境改造方面，现已完成了紫藤花架修缮、科普花园及儿童花园的升级改造工

作。关爱流浪猫的项目也在持续推进。”支晓敏对2024年小区民心项目的开展情况进行了简单回顾，抛出具体议事项：加强小区建设治理。

邀请女代表进社区，召集大家议“家”事，发挥社区“她力量”，共同为社区事务出谋划策。支晓敏希望用轻松愉悦的“妈妈下午茶”为基层治理赋能，更生动彰显全过程人民民主的优势和特色。这次不光有区、镇4位女性人大代表，还邀请了月浦镇第四街区和共建共治单位女性负责人，以及社区妇女执委、女性居民二十余人参与。

议题抛出后，女性细致、善于发现的特点得到充分展现，会场讨论气氛热烈起来。“志愿者自己

诱捕流浪猫存在很大难度”，负责流浪猫项目的志愿者提出，小区喂猫爱心人士非常多，而参与流浪猫项目的志愿者还很少。她建议扩大志愿者招募，“通过社区活动的正面引导，吸引小区爱心人士进

群，参与社区项目的整体治理中”。

“月盛路北侧空旷林地区域缺少公厕，经常发生随地如厕的不文明现象，严重影

响环境”，社区妇女执委向代表反映了一个问题。在林地西南处，靠近公交站处有一尚未启用的公共厕所，建议尽早启用，其他居民持有相同意见。与会的女代表认真听取记录情况，表示马上就实地察看，调研掌握情况，并以书面建议形式反映给职能部门，争取早日开放公厕，减少生态林地不文明现象。

“妈妈下午茶”系列活动的开展，吸引宅在家中的女性居民更多走出来，增强了妇女群体之间的联系和凝聚力。大家还就加强月宁路北侧绿化带管理、开设社区烘焙班等各种建议进行热烈议事讨论、形成共识。共建单位中冶医院党支部负责人表示，



愿意发挥本单位医疗资源优势，支持社区“妈妈下午茶”项目，组织提供关爱社区女性身心健康的医

疗服务。

借助“昱翠·家苑议事会”机制，运用“下午茶”形式，组织女性代表进社区议事活动，让女性代表与社区女性居民面对面交流，拉近彼此的距离，在“喝茶”中碰撞出更多的火花。女代表和居民一致叫好。

下一步，联络站将进一步发挥联系群众的功能，持续深化“昱翠·家苑议事会”这一全过程人民民主品牌建设，组织不同人群参与基层治理，从不同角度发现、收集社情民意，推动基层民主实践不断创新。



吴淞街道人大工委：

小坡道大民生

——人大代表入网格，化解社区食堂“登高难题”

文 / 彭燕

在宝山区智慧七立方园区内的吴淞街道社区食堂曾因门前的高台阶，让不少居民望而却步。如今，这一情况得到了彻底改善，一条崭新的坡道不仅畅通了居民的脚步，更温暖了大家的心。

代表进网格聆听民生需求

“老年人在社区食堂就餐可以享受助餐补贴，我们非常愿意来社区食堂，但门口的台阶实在有点高，每次想来食堂吃顿饭就犯愁。年纪大了，腿不听使唤，上上下下太费劲了。”在吴淞街道第三网格赋能团的群众座谈会上，来自附近新村的居民老李无奈地向区人大代表、赋能团成员钱生银诉说着自己的困扰，“不单是我们，有些推着购物车、婴儿车的老百姓，要进去吃饭，也很不方便。”原来，社区食堂租用的是园区的办公楼，初始建造设计的台阶高、坡度大，对于老年人、腿脚不便以及推婴儿车的居民而言，这段楼梯成了日常就餐的一道坎。

“来就餐的大多是老年人，台阶确实太陡，不仅走路费劲，安全隐患也大。”社区食堂负责人也认可居民反映的问题，“下雨天好几位老人差点滑



倒，我们也盼着改造、支持改造，如果资金缺口能协调解决，那就太好了。

钱生银一边认真聆听，一边详细记录。这看似不起眼的台阶，却真真切切地影响着居民的生活。座谈会刚结束，他便迅速将这一情况反馈给了街道人大工委。

众人齐心破解改造难题

街道人大工委立即行动，组织协调社区服务办、园区负责人、社区食堂负责人及居民代表一同前往现场实地考察。代表们仔细察看现有台阶坡度，观察居民上下情况，发现楼梯坡度较陡，台阶高度高。一位老年居民看到人大代表在场，还现场演示了手提重物攀爬时的吃力姿态，让安全隐患直观展现在众人眼前。



一行人来到街道全过程人民民主基层实践站商议对策。区人大代表、吴淞街道人大工委副主任冯宗润开门见山，“这段楼梯确实给居民进出带来诸多不便，特别是对老年群体而言，每次进出都是个难关。”园区负责人在会前已经就这个问题作了调查研究，当即表态，“我们今天看到了问题和隐患，触动很大，愿意主动牵头担起这个社会责任。”谈到资金问题时表示，“愿意出资改造这个台阶，调整每级高度，再加一段无障碍坡道。”社区食堂负责人马上表示全力配合，“台阶在我们食堂门前，我们也愿意承担一部分费用，一起把这件实事办

好。”在热烈的讨论中，大家又就坡度的合理性、宽度的适用性、防滑与扶手的安全性等问题，对坡道的设计细节各抒己见。最终明确设计方案充分考虑代表和居民提出的诉求，改造资金则由园区方和社区食堂各出 50%。

民生得改善居民齐点赞

拆除楼梯、平整地面、铺设坡道、加固处理……历经数日紧锣密鼓的施工，改造终于大功告成。新坡道启用的第一天，正值午餐时间，食堂门前热闹非凡。钱生银代表早早来到现场，见证这一暖心时刻。只见一位推着助行器的老奶奶，脸上洋溢着笑容，稳稳地走在坡道上，“这下可方便多了，再也不用为上下台阶发愁了，人大代表真是为我们办了件大好事！”年轻妈妈推着婴儿车，轻松地进入食堂，“以前带孩子来食堂吃饭特别麻烦，需要把孩子和婴儿车一同费劲地抬上来。现在有了坡道，推车能直接推上来，省力太多了。”脸上洋溢着止不住的兴奋。

“在网格内联系服务群众是职责，让群众满意度满格是目标。”为贯彻区委关于党建引领网格治理工作的部署，宝山区人大常委会研究制定了《区人大代表参加赋能团工作办法》，确立了联系沟通、工作融合、为民服务等六项支持、激励机制，并选出 64 名区人大代表配置进全区 64 个新兴领域党的组织体系全覆盖网格赋能团，支持代表深入基层网格访民情、链资源、办实事。作为 64 名代表之一，钱生银表示，“现在有了代表走进网格、赋能基层治理的机制，既能让我们更好地发现群众面临的实际困难，也有利于凝聚各方力量，解决实际问题，提升居民的获得感和幸福感。”

这小小的坡道，不仅解决了居民的出行难题，更成为了人大代表践行初心、发挥听取民意、履职建言、服务群众优势的生动见证。

“民生无小事，枝叶总关情”，珏园新年展露新貌

民生无小事，枝叶总关情，人大代表往往用调查走访提出建议的实际行动尽显履职为民的责任担当，他们急群众之所急，解群众之所忧，真正做到“民有所呼，我有所应”。



2025 年的第一个工作日，区人大代表丁建平兴致勃勃地来到刚刚完成改造的珏园，他发现入园门口设置了珏园标识，亭子修缮一新，配备了坐席，园内绿植合理布局，整个珏园的面貌焕然一新，让他忍不住要点个赞。丁建平告诉记者：“2024 年 5 月份，我们在宝林五村人大代表联系点，有居民反映珏园草木长时间没有修剪，木栈道也有破损的情况，需要修缮，我们了解情况后，马上跟绿化市容局进行了对接，绿化市容局马上召集我们召开专题会议。”宝山区绿化建管中心建设管理科相关负责人表示：“在接到人大代表的建议之后，我们就组织设计单位、施工单位对现场进行踏勘，结合区绿化项目建设计划，于 2024 年 6 月份进一步落实这项工作，并在 2024 年下半年对珏园进行整体改造提

升。”

2024 年 8 月，施工人员在夏日顶着烈日酷暑在栈道上进行施工，把破损的木栅道、木栏杆拆除，改为花岗岩材质铺装；修缮了园内两处廊架，同时增设垃圾桶、座椅、庭院灯等设施设备。秋冬时节还对绿化进行了修剪，移植影响居民生活的青桐、水杉、广玉兰等乔木，补种红枫、金桂、柳叶马鞭草、南天竹、金边阔叶麦冬、吉祥草、紫花翠芦莉、兰花三七等低矮植被，解决居民遮阴采光问题，提升园内绿化景观面貌。宝林五村居民罗先生表示：“这次改建之后，我觉得非常好，平时也多了一个好去处，能够在这里休息。”



通过整体改造提升，珏园景观面貌焕然一新，成为了周边居民宜居生活相融的休闲点位，也是宝山区美丽城区建设成果之微更新微改造的典型案列之一。

（转自“上海宝山”微信公众号）

吴淞街道人大工委:

“民声”落地成“民生”，小区居民 感受绿化带翻新带来的幸福感

文 / 彭燕

“我们家靠近东面的窗户一直都不敢开，窗外绿化带内植物茂盛，积存了不少陈年垃圾，时常有异味飘出，想开窗透个气也不方便啊。”宝山区吴淞街道海滨二村第二居民区的李师傅等几位老邻居，一起来到人大代表联系点诉说他们遇到的烦恼。

在人大代表联系点，区人大代表卞美娟热情接



待了他们，得知这几户居民所住的海滨二村第二居民区123号至128号楼，是水产路上临街居民楼，一楼门栋面朝

马路，楼前有一片绿化生长茂盛，里面的垃圾不便清理，因此，夏天不仅滋生蚊虫，还常有老鼠乱窜，让这里六个楼栋的居民深受其扰。

“这也算是个幸福的烦恼，你们跟物业反映过嘛？”卞美娟代表询问。“早就反映过了”，居民们颇有情绪地说，“问下来，不归物业管”。原来，这片绿化带并不属于海滨二村第二居民区物业的管辖范围，道路上的绿化不能随意处理，所以反映的问题处理起来才比较棘手。居民们希望人大代表能帮助呼吁解决困扰他们的这个难题。

联系点组织代表到居民反映的楼道前实地调查，走进居民家中和街坊邻居们深入攀谈，再次广泛收集群众意见后，向街道人大工委提出建议。

在街道人大工委的牵头组织下，一场由人大代表、区绿化市容部门、街道建管中心人员参加的“水产路沿街绿化带如何整改”小型议事会开到了居民

区现场，实地察看、讨论，听取居民的意见，最终商定整改工作分两步进行：先由区绿化市容部门对楼前茂密的绿化进行修剪，修剪到不妨碍居民生活的高度，并安排消毒站的工作人员做消毒处理。后续再由街道建管中心牵头翻耕土壤，种新的植被，并由居民区负责日常统筹管理。参与当日议事的楼道居民刘大爷开心地说：“人大代表把我们的小事当成大事，一次次实地来看情况、听意见，是我们居民的贴心人……”

近日，绿化带翻新工程启动，施工人员将原有茂密的植被铲除，清理积存多年的垃圾，翻耕土壤，再种上新的植被，翻新后的绿化带整洁有序、赏心悦目……

看着整葺一新的门前绿化带，原本最不满的李师傅脸上洋溢着笑意，“绿化带翻新了，老鼠没了藏身之地，夏天蚊蝇也不会滋生，现在我们终于可以放心地开窗透气了。”卞美娟代表也感觉十分开心，“作为人大代表有责任参与基层治理，看着群众需求迫切的问题得到有效解决，觉得代表的履职很有价值、很有意义。”她说，践行全过程人民民主，需要人大代表在基层治理中更好发挥作用。我们人大代表



要始终心系民生，把群众“关键小事”当作“头等大事”，真心实意为群众办实事、解难题，为进一步增强群众的获得感和幸福感贡献力量。

汇集民意 聚力发展

——区人大代表在区九届人大六次会议期间提出建议 176 件

区九届人大六次会议期间，各位代表以党的二十届三中全会精神和习近平总书记考察上海重要讲话精神为指引，紧紧围绕上海深化建设“五个中心”、强化“四大功能”，全面落实“两个成为”，聚焦“六大产业”“三箭齐发”“四个城区”，加快建设“一地两区”，深入践行“全过程人民民主”理念，认真履行宪法和法律赋予的职权，提出了许多建设性的意见和建议，为

推动宝山转型发展提供了新思路 and 有益借鉴。截至1月8日下午5时，大会共收到代表建议176件，目前均已形成分办意见。

从类别构成上看，今年的代表建议主要涉及五个方面。其中，社会管理方面有96件，占总数的54.5%，主要涉及小区综合治理、电动自行车管理、道路规划、垃圾分类等；民生保障方面有41件，占总数的23.3%，主要涉及公共交通配套、养老服务优化、社区服务提升、老旧小区改造等；经济发展方面有31件，占总数的17.6%，主要涉及招商引资、营商环境、商旅融合等；文化建设方面有5件，占总数的2.8%，主要涉及文化场馆建设、青少年科普等；生态改善方面有3件，占总数的1.7%，主要

涉及绿色低碳转型、绿化更新等。

从内容特点上看，今年的代表建议紧扣我区转型重点和民生热点，具有很强的前瞻性和针对性。

坚持新发展理念，以区域协同发展带动城市能级的全面提升。各位代表紧紧围绕宝山战略定位，在培育新质生产力、推动城市功能转型、优化营商环境等方面深度思考、出谋划策，助力宝山经济社会持续健康发展。坚持

以人民为中心，以人民城市理念带动生活品质的持续改善。各位代表紧贴多元化民生需求，针对养老机制完善、医疗资源布局、文体事业发展等领域建言献策，体现了“听民声、汇民意”的使命担当。坚持治理体系现代化，以转型发展带动城市治理水平的不断优化。各位代表着眼城市治理转型目标，以城市运行安全、精细化管理、法治化建设等议题为切入点，深入调研、科学总结，为宝山治理转型贡献智慧。

据悉，代表建议和“一府两院”现场接待办理情况已正式转交有关单位和部门，并将按办理期限做好办理和答复工作。

（转自“上海宝山”微信公众号）



区九届人大六次会议期间代表提出建议目录

编号	代表	标题	分类
001	王倩	关于健全宝山区心理危机干预服务体系的建议	民生保障
002	吴喆莹	关于同济路 333 号门口增画网格线的建议	民生保障
003	张伟	关于推进可再生资源回收体系规范化、标准化、专业化建设的建议	社会管理
004	陆曙东	关于优化滨江带交通出行的建议	经济发展
005	金雄坤	关于在罗店大居区域内增加一个卫生服务站点的建议	民生保障
006	伍俊峰	关于利用消费转型新趋势 加快宝山北部新农村发展的建议	经济发展
007	苏巍	关于越江隧道（G1503 高速公路浦西段）重型货车管理的建议	民生保障
008	田庆芬	关于在罗泾镇增设轨道交通站点的建议	社会管理
009	陈明华	关于增设沪太路新川沙路沿线公交车站点的建议	民生保障
010	陈晓雪	关于进一步提升我区少年儿童数字素养的建议	社会管理
011	赵佳瑜	关于优化罗泾镇公交线路的建议	民生保障
012	马燕青	让课后服务真正为有需求的老百姓解决困难	社会管理
013	汤剑萍	关于海星村无工业企业问题，希望加大政策支持的建议	经济发展
014	武士炯	关于取消税收奖励政策后对招商稳商工作的建议	经济发展
015	张嫵	关于一二八东纪念路（上海市教育学会宝山实验学校小学部）南侧绿地有效使用的建议	社会管理
016	赵佳瑜	关于通河新村地铁站附近道路非机动车停放的建议	社会管理
017	李红、葛斐尔、赵红丹	推动城市高质量发展关于宝山南大、上大地区中小学周边交通安全的相关建议	社会管理
018	顾佳佳	关于积极推动“哥俩友好社区”建设的建议	社会管理
019	葛斐尔、贾旭	关于市政施工后，恢复绿地原貌的相关建议	生态改善

编号	代表	标题	分类
020	秦景香	关于在淞南九村、骏景雅苑附近开设社区食堂的建议	民生保障
021	吴隼	适当增加区域内短驳公交车的频次，解决老百姓最后一公里的窘境	民生保障
022	郁金秀	关于淞滨路同济路东西道路打通的书面建议	社会管理
023	郁金秀	关于进一步优化同济路部分区域公交车道交通布局的建议	社会管理
024	卞美娟、彭小青、张瑾、毛纪红	加强对食品安全监管的建议	社会管理
025	周菁菁	关于平衡财政支出压力与市民公共交通需求的建议	社会管理
026	李尤	关于宝山区绿色低碳转型发展的建议	生态改善
027	祁建良	关于在上学和放学时段，严禁接送孩子的机动车辆在校门口掉头行驶	社会管理
028	祁建良	在三营房大门两侧适当位置设立明显的车辆减速指示牌或者减速	社会管理
029	赵振坤、卞美娟、张瑾	建议建立预付卡监管四方联动机制	社会管理
030	赵振坤	建议推广触碰式 24 小时垃圾箱房	社会管理
031	赵振坤	建议增设“老养残照护单元”	民生保障
032	徐月	关于水产西路实行临时停车的建议	社会管理
033	徐静	关于新建小区业委会成立的时效性	社会管理
034	顾伟	健全医疗专家援建机制提升“三罗地区”伤员救治能力	民生保障
035	程爱民	宝山区杨北村村集体经济压力大	经济发展
036	顾莉莉	关于宝山区紫辰苑小区湄浦路拓宽建议	社会管理
037	黄勤	加快推进长护险，适当降低长护险评估门槛	民生保障
038	黄雪松	关于为友谊苑及附近居民区建设社区助老食堂的建议	民生保障
039	黄雪松	关于利用本区公园资源开展青少年科普教育活动的建议	文化建设
040	李静雯	关于宝山区商场品牌调整、形象升级的建议	经济发展
041	刘智刚	进一步激发经济活力	经济发展
042	马小燕	康桥水都卫生服务站开放	民生保障

编号	代表	标题	分类
043	梅勇	杨鑫路（竹韵路-蕴川公路）以及梅林路，实行夜间停车或分时段潮汐车位，缓解小区停车难问题	社会管理
044	王海家	（杨鑫路、竹韵路，258 弄东侧通道）及世华商务广场地库，实行夜间停车，缓解小区停车难问题	社会管理
045	王晓华	杨行工业园区共祥路、共悦路加装道路违停抓拍摄像头	社会管理
046	徐翼	建议部分道路公共区域增加垃圾桶并按时清理	社会管理
047	蔡利利	增设社区助餐点	民生保障
048	叶敏	关于再次提出尽快将炮台村南杨家宅列入“两旧一村”民生工程的建议	民生保障
049	叶敏	关于再次提出通过信访途径持续推进部队逐级审批前三营房居民产证办理的建议	社会管理
050	叶敏	关于再次提出加快增设区精神卫生中心新院公交线路及站点的建议	民生保障
051	叶敏	再次提出急难愁盼待解决的建议	民生保障
052	叶敏	关于再次提出加快推进罗店、顾村等大型社区公建配套建设的建议	社会管理
053	范仲兴、曹阳	关于实施宝林八村通道综合改造项目的建议	社会管理
054	陈建良	对宝山邮轮旅游产业高质量发展建议	经济发展
055	陈建良	关于为白玉兰广场附近居民协调解决休闲娱乐空间需求的建议	社会管理
056	范仲兴	关于对宝钢二村北出口路面作适当调整的建议	社会管理
057	顾丹洁	滨江公园内靠近新时代文明实践中心附近的公共厕所存在安全隐患	社会管理
058	姜益平	关于退休回沪知青享受长护险政策的建议	民生保障
059	周凯	关于加快老旧小区综合改造的建议	民生保障
060	周凯	关于居民区大树扰民的建议	社会管理
061	周凯	关于居民区排污管道垃圾如何处理的建议	社会管理
062	杨智勇	关于长滩振东苑小区居民关于帆顺路车道的建议	社会管理
063	宋彩琴	关于加快推进 2000 年前商品房二次供水改造的建议	民生保障
064	宋彩琴	关于尽快解决宝山七村西南门口安全隐患的建议	社会管理

编号	代表	标题	分类
065	陈菊	关于提议中小学教室内安装监控的建议	社会管理
066	陈菊	关于取消中小学各类作业群、客户端完成家长作业、家长打印作业的建议	社会管理
067	丁建平	关于东林路 286-340 号小区平改坡屋面受损亟需修缮的建议	民生保障
068	范仲兴	关于制订“宝山区民非社团开展调解业务指导意见”的建议	社会管理
069	黄燕华	关于盘活宝山区存量低效用地的建议	经济发展
070	张佩璇	宝山区关于进一步推进绿色低碳供应链公共服务平台建设的建议	经济发展
071	支晓敏	关于部分小区配套垃圾箱房后续管理使用建议	社会管理
072	谭春明	关于打造集热气球、动力伞、摩托艇等极限运动与休闲娱乐于一体嘉年华的建议	经济发展
073	谭春明	关于加强《宝山区关于规范法律顾问管理工作的实施意见》落实的代表意见	社会管理
074	谭春明	关于加强罐装液化气使用管理的建议	社会管理
075	支晓敏	关于加速推动宝山文化馆月浦分馆成为月浦地区文化活动主阵地的建议	文化建设
076	支晓敏	月浦马泾桥 3 村进小区门口安装红绿灯及监控设备	社会管理
077	花宏丽	关于优化途经仁济宝山分院公交线路的建议	社会管理
078	苏金成	关于进一步支撑和提升大场地区仁济宝山分院眼科医疗水平，方便周边区域居民就医的建议	民生保障
079	汪秀华	关于在聚丰景都小区东门外瑞丰路上街沿划线增设共享单车停车位的建议	社会管理
080	周冬燕	关于商旅文体展融合发展对构筑城市消费新引擎的建议	经济发展
081	张伟明	关于 1225 路环线公交车扩大服务覆盖面的建议	社会管理
082	张韵君	关于加强丰翔路地铁站共享单车停放管理的建议	社会管理
083	张韵君	关于在真大路环岛内沪太路交叉口设置警示与测速标志的建议	社会管理
084	赵华	关于取消蕴川路杨鑫路路口红绿灯加装人行天桥的建议	社会管理

编号	代表	标题	分类
085	徐军	关于大场镇经地路积水问题和电动自行车停放拥堵问题的建议	社会管理
086	徐军	关于加强我区电动自行车管理的建议	社会管理
087	徐军	关于南陈路潜溪学校周边交通问题的建议	社会管理
088	徐瑾	关于居民住宅区物业费调整政府实行指导价的建议	社会管理
089	徐瑾	关于如何缓解老旧小区停车难的建议	社会管理
090	徐咏美	建议市场监督管理部门增加“机动车安全互助”经营范围的意见建议	社会管理
091	徐咏美	建议小区普及智能换电柜的意见建议	社会管理
092	周菁菁	关于在美兰湖读者广场举办定期高品质市集建议	经济发展
093	郭春景	关于在沪太路何真大路沿线增设“真大路地下人行通道”指示标志的建议	社会管理
094	黄艳	关于锦秋路（祁连山路至瑞丰路段）道路拓宽的建议	社会管理
095	黄艳	关于锦秋花园电动自行车停放场所设施改造和新建的建议	社会管理
096	黄艳	关于锦秋花园社区为老服务场所改造的建议	民生保障
097	章保平	关于建议区人大常委会对“十五五”规划纲要编制工作开展监督调研的代表建议	社会管理
098	章保平	关于在南大路 158 弄通道口设置警示与测速标志的建议	社会管理
099	章保平	关于维修洛河桥小区路面的建议	民生保障
100	蔡微菁	关于恢复宝山 25 路园康路市台路站或增加宝山 19 路高峰班次的建议	民生保障
101	蔡微菁	关于将宝山 38 路公交车延伸至大场镇丰翔新城等边远小区的建议	民生保障
102	蔡微菁	关于在金地艺境北门和公园之间划横道线的建议	社会管理
103	蔡微菁	关于增加 185 路高峰时段班次的建议	民生保障
104	戴莉莉	关于加强街面环境和社区居住环境的建议	社会管理
105	戴忠东	推进电动自行车车电分离及民用充换电柜建设，进一步防范风险	社会管理
106	杜倩	关于提升企业能级，加强产业联动的建议	经济发展

编号	代表	标题	分类
107	侯岚	关于菜市场升级改造相关扶持政策的建议	经济发展
108	齐红芳	关于适度增加区属幼儿园保育员群体收入的建议	民生保障
109	齐丽丽	关于进一步加强养老机构消防安全工作的建议	社会管理
110	齐丽丽	关于进一步健全学校心理健康服务体系的建议	文化建设
111	周菁菁	关于提升美兰湖小镇片区商业环境品质、丰富商业业态的建议	经济发展
112	姜迪霞	关于顾村公园分时段免费开放的代表建议	社会管理
113	刘俊芳	关于向友谊西路延伸公交线路的建议	民生保障
114	秦小青	关于宝安公路（电台路-云上路）优化红绿灯设置及增辟车道的建议	社会管理
115	许海静	关于罗店中学师生进出东校门出现交通安全隐患的解决问题	社会管理
116	陈备娟	提供青年人才培育和发展的平台	经济发展
117	程永梅	关于助动车充电桩安装问题	社会管理
118	程永梅	关于河道景观灯安装问题	社会管理
119	程永梅	关于沿街马路牙粉刷问题	社会管理
120	仇珏	建议公交 862 路绕行方便居民出行	民生保障
121	高立伟	关于推进医疗统一临床大数据平台建设的建议	社会管理
122	马瑞丽	关于在上海公交 760 路在“长临路长江西路”站台增加站点的建议	民生保障
123	沈洁滢	关于滨江邮轮带品质进一步升级的建议	经济发展
124	王坤玉	提升基础教育质量	文化建设
125	王坤玉	顾北路桥桥面南侧的人行通道改善	社会管理
126	郁慧	关于在宝山区建设一个以特教为中心的职业技能帮扶阵地的建议	民生保障
127	张蕾	关于宝山滨江带春节期间放烟花的建议	社会管理
128	范宏超	关于进一步聚焦“六大产业”、加快产业转型的建议	经济发展
129	刘红玉	加强地铁周边共享单车管理	社会管理
130	孙红旺	关于启动军工路国江路路口缓解出行交通压力的建议	社会管理
131	孙红旺	关于晚高峰在学校附近的道路停车场对家长短时免费停车的建议	社会管理

编号	代表	标题	分类
132	高月云	对宝山区餐饮行业现状分析及发展建议	经济发展
133	刘晓兵	关于增设邮轮旅游优惠医疗体检的提案	经济发展
134	黄燕华	关于着力打造高效便捷营商环境新高地的建议	经济发展
135	刘晓兵	关于子女在海外的独居老人的生活医疗安排问题	民生保障
136	周菁菁	关于对 7 号线罗南新村、美兰湖站两个地铁站周边环境 卫生整治的建议	社会管理
137	崔殷莺	关于垃圾箱房合理布局，提升城市社区居住环境的 建议	社会管理
138	谭春明	关于樱花节期间于顾村公园上空举办热气球飞行活 动的代表意见	经济发展
139	陈凡	关于定期核查企业欠款，进一步安商稳商的建议	经济发展
140	陈娇	关于共和新路高架呼玛路下闸道路面标线“虚改实” 的建议	社会管理
141	刁国富	解除社区公园的安全隐患，践行“人民城市为人民” 的初心理念	社会管理
142	刁国富	切实履行法制政府职责，早日解除居民排污忧患	民生保障
143	胡道沐	关于兑现相关政策，提升营商环境的建议	经济发展
144	胡道沐	关于提升吴淞沿江沿线景观休闲区域品质的建议	社会管理
145	任红梅	关于改善老旧小区辅具租借现状的建议	民生保障
146	沈玉华	关于在滨江商业综合体（海上世界）建设动漫产业 的建议	经济发展
147	严莎莉	关于升级改造健身场所的建议	民生保障
148	杨晓艳	关于治理社区楼道内杂乱网线的建议	社会管理
149	周冬燕	利用荒废用地拓展停车位 推进城市微更新	社会管理
150	周建伟	关于一二八纪念路人行道修复的建议	社会管理
151	朱学宪	关于加快通河一村平改坡的建议	民生保障
152	朱学宪	关于在通河路增设人行横道线的建议	社会管理
153	徐芳	关于东茭泾滨河景观护栏拆除的建议	社会管理
154	吴国芳	关于加快建设公共数据超市的建议	经济发展
155	王焱	推进新能源产业发展：挑战与建议	经济发展
156	赵振坤	建议农委和工商联携手助力宝山农产品销售	经济发展

编号	代表	标题	分类
157	林素华	关于增加七号线短驳车的建议	民生保障
158	苏卫东	关于加强我区养老护理员队伍建设的建议	民生保障
159	陆伟群	关于优化吴淞口国际邮轮港及周边道路短时交通压力高峰交通管制的建议	社会管理
160	陆伟群	关于提升滨江带文旅娱购体验感的建议	经济发展
161	陆伟群	关于加强小区物业管理的建议	社会管理
162	陆伟群	关于加强非机动车和行人交通安全宣传教育的建议	社会管理
163	陈建良	关于做好白玉兰广场公共厕所建设的建议	民生保障
164	赵明玉	关于加强业委会管理，提升建设水平的建议	社会管理
165	苏晨	关于整治罗新路（塘西街到集贤路段）绿化带的建议	生态改善
166	苏晨	关于给获评和谐企业补发证书和奖牌的建议	经济发展
167	陶剑力	关于在石太路划分非机动车道的建议	社会管理
168	牛春侠	关于1号线通河新村站一号及二号出入口长期存在非机动车及共享单车堆积停放现象的建议	社会管理
169	王纯玉	关于对月罗公路和市一路之间的罗溪路段进行交通整治的建议	社会管理
170	王纯玉	关于在震旦学院附近增加停放共享单车区域的建议	社会管理
171	王群	关于增加罗店大居地区到老镇公交线路的建议	民生保障
172	李倩宇	关于开放夜间停车的建议	社会管理
173	薛贵宝	关于合理配置教育资源应对人口结构变化的建议	文化建设
174	薛贵宝	关于加强电动自行车及废旧电池回收管理的建议	社会管理
175	程莉	关于爱辉路（长江西路至共江路路段）公共停车位设置不合理批评与建议	社会管理
176	赵玉兵	关于加快办理宝山监狱房屋产权证的建议	社会管理

扎根宝山沃土，书写双重使命

——记区九届人大代表、因士（上海）科技有限公司董事长 李尤

文 / 记者 张叶荷

2016年，当湖南妹子李尤带着海外归国的创业梦想踏上宝山这片热土时，一场关于创新、责任与使命的故事就此启幕。作为宝山区第九届人大代表、因士（上海）科技有限公司董事长，她以科技创新为笔，以人大代表的使命为墨，在宝山书写下“选择宝山、扎根宝山、热爱宝山”的生动篇章。

创业热土上的“双向奔赴”

宝山，一直以来都是创业创新的热土。创业孵化基地作为公共就业创业服务体系的重要组成部分，不仅是落实创业政策、开展创业培训和创业服务的重要阵地，更是创业者们融资交流、市场扩展的宝贵平台。2016年10月，在上海市、宝山区政府支持下，宝地创新中心（吴淞口创业园）正式开园。这座规划面积约5000亩的科创高地，不仅是产业孵化的摇篮，更是创业者筑梦的舞台。李尤与宝山的结缘、与宝地创新中心（吴淞口创业园）牵手，恰似一场“两情相悦”的邂逅。

“当时，我和美国莱斯大学博士后汪桢回国创业，正为寻找标杆客户四处奔走。没想到，宝山的邀请让我们找到了‘家’。”李尤回忆道。2016年6月，一场路演让吴淞口创业园负责人发现了因士科技的潜力——这家专注传感新材料与嗅听识别技术的企业，正与宝山产业升级的方向不谋而合。

2017年，李尤入选中国福布斯30x30岁以下杰

出精英榜；2018年公司荣获中国最有投资价值的企业50强；2019年荣获国家高新技术企业证书；2020年荣获上海“专精特新”企业；2022年荣获上海宝山区政府质量创新奖；2023年获评上海宝山区企业技术中心；2024年获得理创大赛长三角赛区第一名，并进入上海市绿色低碳技术产品目录……

在宝山的支持下，李尤带领的因士（上海）科



技有限公司坚持创新驱动发展，勇于探索、大胆实践，大力研发传感新材料，积极打造发展嗅觉和声纹识别技术新优势，其产品和服务广泛应用于钢铁冶炼、石油化工、煤化工、电力、新能源等领域以及多家世界500强企业，得到了业界和社会的

认可，收获了多项令人瞩目的成果和荣誉，成为业界具有影响力的国家高新技术企业。

人大代表的履职“进阶路”

“原以为人大代表就是开开会，最多也就提提建议，真正履职后才发现，这是一份需要用心用情学习的使命。”李尤坦言。2016年，当她以科技创业者身份当选宝山区人大代表时，从未想过这一身份会成为人生的重要转折点。她的“履职启蒙导师”——同为区人大代表的吴淞街道长征新村社区党总支书记郁金秀，带她走进了社区治理的一线。

“跟着郁书记走家串户，我才真正理解‘人大代表’四个字的分量。”李尤说。

电动自行车充电桩缺乏是老旧小区“先天不足”的通病,易引发“飞线充电”和电动自行车进楼入户、违规充电等问题。2024年,长征新村居民区党总支与中国铁塔宝山分公司党支部结对共建,中国铁塔宝山分公司党支部为小区安装了156个电动自行车充电桩,一定程度上解决了小区“飞线充电”“入户充电”的问题,但还未达到社区“全覆盖”。在这样的情况下,一场小区综合治理协调会在长征新村人大代表联络站应势召开。

李尤携手郁金秀代表,与李金、桃园新村、淞西居民区书记、业主代表,共建单位有关负责人围坐一起,就社区安装充电桩的需求充分交流,实地了解充电桩缺口情况并合理选址。最终,在多方共同努力下,小区新安装了40个电动自行车充电桩,使电动自行车充电桩的覆盖率由原来的86%提升至103%,进一步满足了居民的充电需求,提升了居民的获得感。

李尤还主动与淞西居民区一户低保家庭的孩子进行结对帮扶,以因士(上海)科技有限公司名义为孩子送上一份来自人大代表的关爱,鼓励孩子好好学习,用自己的努力回报社会。

建言献策中的“宝山声音”

李尤的双重身份,在宝山这片土地上产生了奇妙的“化学反应”。作为科技创业者,她深耕产业一线,了解企业痛点;作为人大代表,她链接政府资源,推动政策落地。这种“跨界能力”,让她在履职中更具针对性,也让她的建议更具可操作性。

“以前提建议可能比较宏观,现在我会结合企业实际,提出更具体的解决方案。”李尤说。

2023年,针对李尤提出的“帮助科技型中小企业对接专业律所”的建议,宝山区司法局召开了“法律服务助科创、企业行业同发展”座谈。会上,李尤积极发表建议,并与来自区司法局、区律协、区律工委、区工商联相关代表就“搭建平台,让科技型中小企业与专业律所对接”“提升企业的法律意

识,帮助企业规避风险”“促进企业合规发展”等方面开展了讨论交流。

2024年,在人大吴淞街道工委组织代表开展的邮轮产业集中调研中,李尤希望从多元化业态融合推进、宝山特色IP开发、高端酒店建设、品牌故事传播方面提升邮轮产业发展影响力。她还与赵振坤代表呼应提出建议,在国际邮轮度假区建设中加强周边交通规划,重视对文化资源的挖掘,将“三游”元素融入商圈建设,成功打造上海又一张文旅名片。



2025年初区九届人大六次会议,在“一府两院”现场答疑的现场,李尤针对宝山区绿色低碳转型发展提出的“将钢渣回收利用,通过创新手段变废为宝,更好地助力区域经济绿色可持续发展”,得到了相关职能部门的肯定和回应。

“我担任区人大代表的履职之路,是与宝山共成长的‘进阶之旅’。”李尤感慨道,“是宝山这片土地成就了我,让我从创业‘菜鸟’成长为敢担当、敢发声的科技企业带头人。未来,我将继续以技术创新践行使命,以成果转化服务高质量发展,当好政企‘超级联系人’,让创新动能在这里澎湃激荡!”

从创业先锋到民生代言人,李尤用双重身份书写着对宝山的深情告白。她的故事,是宝山“科创+民生”双轮驱动的缩影,更是新时代奋斗者的生动注脚。在这片热土上,创新与责任并肩同行,梦想与使命交相辉映。

双职担使命，为民织就乡村振兴“幸福网”

——记区九届人大代表、罗店镇四方村党支部书记 陶剑力

文 / 赵晓玲

在宝山区罗店镇四方村，总能看到一个身影穿梭于田间地头、村民院落——他是宝山区九届人大代表，也是四方村党支部书记、村委会主任陶剑力。从传媒公司的“白领”到扎根基层16年的“泥腿子干部”，从村民口中的“小陶”到乡村振兴的“领路人”，他用双重身份架起民声与政策的桥梁，将一片化工旧地蜕变为文旅“网红村”，更用行动诠释了“人民代表为人民”的初心。



扎根基层：从“田埂少年”到“民意传声筒”

四方村凉亭的石桌上，总放着一把老茶壶。每月15日，村民们三三两两聚在此处，边喝茶边“话家常”。村头李大爷的电动车充电难题、王婶家门前道路积水的老毛病，甚至邻村河道淤塞的烦心事，都在茶香氤氲中被一一记录。这是区九届人大代表陶剑力打造的“村民话家常”议事平台，也是他扎根基层16年、倾听民声的缩影。

“我选择扎根基层，源于一份深厚的乡土情怀。”作为土生土长的四方村人，这里的每一条田埂、每一处老宅都承载着陶剑力的童年记忆。“记得小时候跟着父母下地干活时，就常听长辈们念叨‘要是村里能变个样该多好’”。这份朴素的期盼，像一颗种子深埋心底。2009年，在外闯荡多年的他选择回四方村，从一名村条线干部成长为“一肩挑”的村支部书记、村委会主任。彼时的四方村，土地低效利用、产业粗放，村民对村委的信任度不高。陶剑力深知，破局的关键在于“让村民的声音被听见”。他创新搭建“三级民意网”：凉亭议事会收集细小诉求，人大代表联络站解决跨村难题，村书记联席会推动镇级统筹。一套组合拳下来，村民的“揪心事”变成了“暖心事”。

过去，四方村里电动车“飞线充电”、车辆乱停乱放，安全隐患让村民提心吊胆。陶剑力通过“话家常”平台摸清症结，又发动党员带头拆除违建，腾出空间新建400个车位和智能充电桩。村民老张感慨：“现在停车规范了，充电安全了，心里的石头总算落下了！”这场改造，不仅解决了民生痛点，更让村民看到“说话有人听、办事有回音”的诚意。

破局转型：从“收租人”到“乡村运营师”

石太路两旁，曾经的五金加工厂和物流堆场已不见踪影，取而代之的是乐源慢生活文化村。抖音电商直播间里，主播正推介本地农产品；宠物主题咖啡馆外，年轻人举着相机打卡；标准化菜市场内，商户忙碌而有序……这片62亩的“网红地标”，

是陶剑力推动集体经济转型的“代表作”，也是他践行人大代表建议“提得准、办得实”的生动注脚。

“乡村振兴不能守着老本‘躺平’！”面对土地资源匮乏、产业低端的困境，陶剑力提出“三驾马车”战略：盘活存量土地市场+引入文旅新业态+战略购置优质资产。但转型之路布满荆棘。“慢生活”项目推进时，土地权属纠纷错综复杂，多家腾退企业抵触情绪强烈。陶剑力一边借助“一庭三所”（法庭、司法所、派出所、律师事务所）化解矛盾，一边以区人大代表身份对接区规资局、消防等部门，开辟“绿色通道”加速审批。最终，项目实现“零上访、矛盾100%调解”，村集体年收入增长超40%，昔日“工业锈带”蜕变为“生活秀带”。

某五金厂经营者是土生土长的四方村人，对腾退政策极为抵触。陶剑力没有强硬施压，而是请来律师厘清合同条款，联合司法所协调补偿方案，甚至帮员工解决再就业难题。“陶书记既讲政策又讲人情，我服气！”经营者主动签约，还动员其他企业配合。这场“破冰”让陶剑力深刻体会到：“基层治理不能只有冷冰冰的规则，更要有暖融融的情怀。”

协同共治：从“一村之治”到“区域共赢”

风景优美的美兰湖畔，一栋商务楼中有着四方村的集体资产。这是陶剑力带领村民“走出去”的战略成果——联合周边村购置物业资产，打造“租金+分红+资本收益”的多元收入模式。他深知“独木难成林”，乡村振兴需要打破村界、整合资源。

“人大代表不仅是村民的‘代言人’，更是区域发展的‘黏合剂’。”陶剑力与周边村建立跨村协同机制，与金星村、义品村定期召开“书记联席会”，共商道路维护、河道治理等区域性难题。针对大家普遍反映的镇级涉农资金审批慢、部门衔接不畅的堵点，他作为区人大常委会预算工委委员，

多次在人大召开的调研座谈会上积极建言献策，聚焦乡村振兴政策的落地见效，特别是农村基础设施建设领域，建议优化审批流程、强化资金监管，不断推动项目高效实施，帮助区域共同发展。

村民曾抱怨：“镇里的公交终点站如果向北延伸，就大大方便我们出行了！”原先作为村书记、主任，陶剑力向镇里反映了情况，担任区人大代表后，他又向区交通委提交建议，促成公交线路优化。通车当天，不少村民们兴奋地来到车站，要坐一坐体验一下家门口的公交车。村民开心的笑容让陶剑力更加坚定：“双重身份不是负担，而是为民服务的‘双倍工具箱’。”



从凉亭茶话到战略购楼，从“工业锈带”到“网红打卡地”，陶剑力的16年基层路，写满“闯”的魄力、“实”的作风、“暖”的情怀。他常说：“乡村振兴不是涂脂抹粉，而是让村民的口袋和心头一起富起来。”如今，他正谋划将四方村的小齿轮挂上区、镇实施“北转型”战略的大齿轮，打造更多“看得见山水、留得住乡愁”的振兴样本。

这位“田埂里走出的代表”，还将继续坚定地使用脚步丈量民情，用实干诠释使命。

编者按：推行民生实事项目人大代表票决制是坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度的重要举措，是发展全过程人民民主的有效载体，是推进基层治理体系和治理能力现代化的重要抓手。

2025 年，宝山区 9 个镇级人大均在年初人代会上对本镇民生实事项目进行票决。现将票选出的项目清单公布如下：

各镇 2025 年民生实事项目清单

◆ 杨行镇 ◆

1. 完成玉华园景观提升项目
2. 新建、改建 2 个市民益智健身苑点，完成颐景园公共健身步道提标建设
3. 实施 30 个小区公共区域、活动场所微更新微改造
4. 完成镇老年（社区）学校升级改造，新建 2 处老年助餐服务场所，新增 2 个家门口养老服务站，推进爱住 · 四季“宝宝屋”扩优提质
5. 新增荣万河畔景园“15 分钟就业服务圈”社区就业服务站点
6. 培训 300 名持证应急救援员
7. 完成不少于 200 场公共文化资源配送服务
8. 为 1800 名退休和生活困难妇女免费安排妇科疾病筛查，完成 10000 名工会会员的专享基本保障
9. 完成农村自建房 7500 家承租户独立烟感报警器安装
10. 在居民区新增 500 个电动自行车便民充电端口

◆ 月浦镇 ◆

1. 打造 1 处家门口的体育口袋公园
2. 完成盛桥社区 15-07 动迁安置房入住许可办

理及配套道路建设

3. 实施练祁路大中修及亮灯工程
4. 开通“月”邻社区直通车
5. 实施“匠心鼓‘月’”行动
6. 实施“职约你来 浦育新才”行动
7. 建成月宁综合为老服务分中心（乡村长照）项目
8. 新增 1 家社区长者食堂
9. 为适龄退休和生活困难妇女免费安排“两病”筛查
10. 完成盛桥农贸市场标准化改造
11. 实施富乐路风貌提升工程（二期）
12. 升级改造 1 家社区党群服务站

◆ 罗泾镇 ◆

1. 新建陈行老镇新兴领域党群阵地
2. 新建牌楼村、潘桥村 2 个市民益智健身苑点，更新宝祥新苑 1 个市民益智健身苑点
3. 为 60 周岁以上户籍居民提供免费健康体检服务；完成 30 户老年群体居家环境适老化改造
4. 建成中建阅澜山社区卫生服务站；建成镇社区护理中心
5. 在宝悦家苑、宝虹家园等小区新建新能源汽车共享充电桩 50 个，在罗宁苑、泾腾佳苑等小区

新增电动自行车充电桩 400 个

6. 新建一家社区长者食堂（陈川路 132 号）
7. 建成中建阅澜山社区综合为老服务分中心
8. 启动社区事务受理服务中心选址新建
9. 为 300 户 60 周岁以上老人安装厨房用火人员

智能监管系统

10. 开设罗泾镇爱心寒暑托班

◆ 罗店镇 ◆

1. 老镇区域停车管理改造项目
2. 农民集中居住改造配套工程项目
3. 罗南老镇市政基础设施维修工程项目
4. 美丽庭院“小三园”建设项目
5. 100 个独居老人家庭独立式烟感报警器安装项目
6. 新建 2 个老年助餐点项目
7. 老旧小区既有多层住宅 20 台电梯加装项目
8. 新建、更新 10 个健身苑点项目
9. 5 万名居民常态化免费体质监测及科学运动咨询项目
10. 本市退休妇女和生活困难妇女“两病筛查”项目

◆ 顾村镇 ◆

1. 完成新镇级党群服务中心建设并对外运营
2. 完成新社区事务受理服务中心建设并对外运营
3. 开展养老服务设施建设
4. 增配自动体外除颤器（AED）
5. 增强文化体育服务供给
6. 优化小区技防、消防及充电设施
7. 新建顾陈路小型消防站
8. 开展“你呼我应”系列实事项目

9. 新建顾村老集镇“城中村”改造 15B-03 地块幼儿园

10. 新建银双路（厚仁路 - 恩宁路）及天纯路南段（黄海路 - 宝安公路）

◆ 大场镇 ◆

1. 改造升级祁连花园
2. 提标建设一批生态景观步道
3. 实施南大路 158 弄改造
4. 提标改造上大路地铁广场
5. 实施社区微更新
6. 出台就业实习与见习补贴政策
7. 升级改造大场养老院
8. 新增 2 家社区长者食堂，老年助餐卡全镇通用
9. 新增 50 张认知障碍照护床位
10. 增配 80 台自动体外除颤器（AED）
11. 完成不少于 480 场公共文化资源配送服务
12. 扩招小学生爱心暑托班
13. 为 3000 名退休和生活困难妇女免费安排妇科病、乳腺病筛查
14. 建设垃圾分类精品示范社区 100 个
15. 开办社区事务受理中心上大路分中心
16. 建设 1 家开展中医药特色巡诊服务的社区卫生服务站

◆ 庙行镇 ◆

1. “城中村”改造 7 万方结构绿化
2. “美丽家园”15 万方修缮项目
3. 生态清洁小流域河道整治、改造工程
4. 共康党群服务中心建成开放
5. 10 个“美丽庙行”城市节点微更新
6. 完成既有多层住宅加装 10 台电梯

罗店镇开展人大代表 联系人民群众日活动

为深入践行全过程人民民主理念，充分发挥人大代表“家站点”“听民意、察民情、解民忧”的阵地作用，罗店镇人大定于每月16日固定开展“人大代表联系人民群众日”活动。1月16日上午，2名区代表、11名镇代表分别在人大践行全过程人民民主罗店镇基层实践站（代表之家）、四方村代表联络站、罗南经济发展公司代表联络站、西埭村代表联络站、佳翔苑代表联络站等“一家四站”同步开展接待工作，接待群众代表35人，收集各类意见建议20条。

活动中，人大代表们及时传达了区、镇人代会会议精神，针对群众代表们提出的关于城市建设、社区治理、生产安全、老年普法、经营管理、社会保障等各个方面的意见建议，认真听取、逐一记录，现场解答部分问题并表示对于无法现场答复的诉求和建议将及时向有关部门反馈，协调督促尽快予以答复和解决。

区人大友谊路街道工委 调研互联宝地滨江园人大代表联络站

为进一步提升人大代表履职能力，促进代表依法履职，更好为科创中心主阵地建设建言献策，2月28日，人大友谊路街道工委组织区人大友谊组代表调研互联宝地滨江园人大代表联络站及相关科创产业项目。

代表一行实地考察了位于互联宝地的滨江园人大代表联络站。该联络站是一个功能型联络站，将人大代表的服务触角延伸至经济发展的最前沿，更直接地对接企业职工的需求与期望，为企业发展营造更加良好的外部环境，为职工提供了一个表达诉求、参与社会治理的新平台。

代表一行还听取了园区整体发展规划和产业布局介绍，重点了解科创主阵地建设中的“北转型”战略实施成效，以及招商引资、营商环境优化等具体举措。

通过调研，代表们一致认为，通过实地走访、互动研讨，深化了对科创转型和基层民主实践的认识。未来将积极借鉴先进经验，聚焦宝山“一地两区”建设目标，为区域高质量发展贡献智慧力量。

庙行镇民生“答卷”上新 助力民生实事跑出“加速度”

为切实解决群众最关心、最直接、最现实的民生问题，今年年初庙行镇人民代表大会上票决产生了12项庙行镇民生实事项目，镇人大将民生实事项目实施情况列入年度监督工作计划，并制定《2025年庙行镇民生实事项目人大监督小组建议安排》，将59名代表分成6个小组对12项民生实事项目情况开展日常跟踪监督。

3月31日，庙行镇民生实事项目人大代表监督小组开展调研视察活动，先后实地察看了长江西路“口袋公园”建设、共康六村“美丽家园”改造等

民生实事项目，认真听取了相关负责人的情况介绍，全面了解工作中存在的问题和下一步打算。

代表们对民生实事项目实施工作开展建言献策，表示要充分考虑“口袋公园”建设前期的沟通、中期的问题解决、后期的运营，要多方结合，合理运行；居民区“三驾马车”要共同努力，做好前期宣传工作，提高百姓的配合和支持，与相关职能部门做好沟通协调。代表们表示通过此次视察活动，更加直观地了解到庙行镇民生实事项目工作，后续将继续发挥好代表作用，关注百姓关心的问题，做到尽力而为、量力而行，积极建言献策，为助推庙行镇“四个城区”建设、经济社会发展作出自己的贡献。

大事记

(1月—3月)

1月3日,受市人大常委会委托,宝山区人大常委会召集由宝山选举产生的市十六届人大代表进行会前组团活动。区人大常委会主任李萍等市人大宝山团代表参加组团活动。区人大常委会党组成员陈杰列席。

1月7日至9日,区第九届人民代表大会第六次会议在区委党校举行。会议应到代表355名,实到335名,符合法定人数。大会补选陈杰为区第九届人民代表大会常务委员会副主任,补选1名区第九届人民代表大会常务委员会委员。大会表决通过了关于区人民政府工作报告的决议、区2024年国民经济和社会发展规划执行情况与2025年国民经济和社会发展规划的决议、区2024年预算执行情况和2025年预算的决议、区人大常委会工作报告的决议、区人民法院工作报告的决议、区人民检察院工作报告的决议。

1月14日,常委会召开党组(扩大)学习会,集中学习习近平总书记在中共中央政治局民主生活会上的重要讲话精神,并传达了有关文件精神。李萍主持会议并讲话,须华威、陈杰出席。

1月15日,常委会前往罗泾镇民众村,实地调研生态环境保护工作暨第三轮中央生态环境保护督察整改落实情况。须华威参加。

1月21日,常委会召开2025年度学习讨论会。李萍主持会议并讲话,吴志宏、须华威、顾瑾、陈杰出席会议。

1月23日上午,常委会赴吴淞街道吴淞半岛1919人大代表联络站调研人大代表联络站工作。陈杰参加。

1月23日,常委会党组召开2024年度民主生活会。李萍主持会议并讲话。吴志宏、须华威、顾瑾、陈杰出席会议。

1月24日,常委会召开党组(扩大)会议,传达学习二十届中央纪委三次全会精神、上海市第十六届人民代表大会第三次会议精神等;研究常委会2月份主要工作等。李萍主持会议,吴志宏、须华威、顾瑾、陈杰参加会议。全体机关干部参加。

2月8日,区委书记李晨昊到区人大常委会走访调研。李萍、吴志宏、须华威、顾瑾、陈杰、陆军参加调研。

2月10日,常委会召开党组会议,

研究常委会 2025 年工作安排等。李萍主持会议。吴志宏、须华威、顾瑾、陈杰、陆军参加会议。

2 月 13 日，区人大常委会与“一府一委两院”召开联席会议，就常委会 2025 年工作要点（征求意见稿）听取意见建议。区人大常委会领导李萍、吴志宏、须华威、顾瑾、陈杰，区政府领导邓小冬、王鼎、丁力、薛飒飒，区监委主任洪晴，区法院院长张晓立，区检察院检察长孙琳等出席。

2 月 19 日，李萍、陈杰一行赴罗泾镇开展调研，实地察看人大践行全过程人民民主罗泾镇基层实践站建设、罗泾镇人大跨域联动监督项目和代表参与社区治理微更新项目进展情况，以及畅的新材料科技（上海）有限公司、“行知行”第三空间劳动教育实践基地等，听取罗泾镇经济社会发展及人大工作情况介绍。

2 月 20 日，李萍、吴志宏一行赴友谊路街道开展调研，实地察看滨江园人大代表联络站、山海氢（上海）新能源科技有限公司、友谊路街道党群服务中心（全过程人民民主基层实践站），听取关于人大工作和街道经济发展、社会治理等方面情况的介绍并进行互动交流。

2 月 24 日，常委会召开党组（扩大）会议，传达学习《新时代新征程坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度的根

本遵循》的有关精神；研究常委会 3 月份主要工作等。李萍主持会议，吴志宏、须华威、顾瑾、陆军参加会议。全体机关干部参加。

2 月 24 日，常委会召开第四十五次主任（扩大）会议，讨论常委会第二十七次会议有关事宜。李萍主持会议。吴志宏、须华威、顾瑾、陆军出席会议。

2 月 25 日，日本泉佐野市议会议长中藤大助、副市长西纳久仁明率代表团来访宝山。区领导李萍、陈汇青会见代表团一行。

2 月 27 日，常委会召开第四十六次主任会议，补充讨论常委会第二十七次会议有关事宜。李萍主持会议。吴志宏、须华威、顾瑾、陈杰、陆军出席会议。

2 月 28 日，常委会举行第二十七次会议，李萍主持会议，吴志宏、须华威、顾瑾、陈杰、陆军及委员共 37 人出席会议。副区长薛飒飒，区法院院长张晓立，区检察院检察长孙琳，区监委有关负责同志列席会议。

3 月 5 日，常委会赴淞沪抗战纪念馆，开展“五个百年”历史文脉传承发展情况专题调研。须华威参加。

3 月 5 日，常委会召开人大各代表组工作会议，明确年度代表工作总体思路和相关要求。陈杰主持会议并讲话。

3 月 5 日，常委会召开 2025 年度“讲

好故事、展现风采”宣传工作部署会，表彰 2024 年度人大系统宣传工作先进，部署 2025 年度宣传工作任务。顾瑾出席。

3 月 6 日，常委会赴淞南镇调研人大践行全过程人民民主基层实践站工作，走访上海华滋奔腾控股集团有限公司，听取企业界人大代表意见建议。陈杰参加。

3 月 6 日，常委会赴日扬电子科技（上海）有限公司、华茂机动车驾驶员培训有限公司、羿鹏智慧空铁研发总部基地走访调研台资侨资企业发展情况。陈杰参加。

3 月 12 日，常委会专题调研社区卫生服务强基增能工作情况，走访察看罗店镇第三社区卫生服务中心、罗泾镇社区卫生服务中心的建设和服务情况。须华威参加。

3 月 12 日，常委会赴高境镇党群服务中心，调研人大践行全过程人民民主基层实践站点建设运行情况。陈杰参加。

3 月 14 日，李萍、陈杰一行赴杨行镇开展调研。实地察看人大践行全过程人民民主杨行镇基层实践站建设、东街城中村改造（四季隐秀）项目、紫辰苑社区卫生服务站等，听取杨行镇经济社会发展及人大工作情况介绍。

3 月 14 日，常委会召开“美丽城区”

建设专项监督启动会。须华威出席会议并讲话。

3 月 17 日，常委会召开党组会议，传达十四届全国人大三次会议精神及市人大传达贯彻会议精神；研究 2025 年机关党建工作要点等。李萍主持会议，吴志宏、须华威、顾瑾、陈杰、陆军参加会议。

3 月 17 日，常委会召开第四十七次主任会议，研究常委会 2025 年代表工作计划、代表培训计划等。李萍主持会议，吴志宏、须华威、顾瑾、陈杰、陆军出席会议。

3 月 19 日，宝山区人大常委会主任李萍带队赴崇明区学习乡村振兴和全过程人民民主创新实践工作，副主任吴志宏、陈杰参加。崇明区人大常委会主任薛红，副主任张建英、龚思聪出席。实地察看中兴镇高科技农业发展带、港沿镇“五好两宜”和美乡村示范试点、庙镇 M515 文创产业园等乡村振兴项目，听取关于都市农业发展、农业科创企业引育、花卉产业创新发展等情况介绍，现场与园区、企业负责人开展深入探讨交流。

3 月 20 日，常委会召开党组（扩大）会议，传达学习中央和市委、区委关于开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育的部署要求，研究部署区人大常委会学习教育工作。李萍主持会议并讲话。吴志宏、

须华威、顾瑾、陈杰、陆军出席会议。

3月20日，常委会专题调研环吴淞创新城综合交通体系建设情况，实地视察S20外环隧道、长逸路下匝道工程建设情况。须华威、陆军参加。

3月24日，李萍、陈杰一行赴顾村镇开展调研，实地察看顾村体育馆、上海安祐中医医院及人大践行全过程人民民主顾村镇基层实践站、沈杨村代表联系点和乡村振兴项目等，听取顾村镇经济社会发展及人大工作情况介绍。

3月26日，李萍、吴志宏一行赴吴淞街道，就做实基层实践站点阵地、强化代表赋能、助力街道发展与治理等开展调研，实地视察吴淞十四街坊二期旧改项目、半岛1919文化创意产业园东区转型项目、宝山纺织工业文明展示馆，以及吴淞半岛1919人大代表联络站，听取关于旧改项目征收、园区转型建设进展、联络站建设和运作情况介绍，并进行座谈交流。

3月26日，常委会召开人大代表建议重点督办件工作推进会，通过交流经验、共商共研，切实推进代表建议办理工作，确保代表建议办理高质量、有实效。区领导陈杰、陈汇青出席会议。

3月26日，常委会就社会救助工作开展专题调研，实地察看了区救助管理站、罗店镇社区事务受理服务中心，现场听取了关于救助站救助流程、服务照料、托养安置、资金保障、监管运营，以及社区事务受理服务中心2024年工作开展情况。顾瑾参加。

3月28日，本年度首次代表讲堂在庙行镇基层实践站开展，陈杰出席。本次讲堂以“积极践行人民城市理念，着力推进‘美丽城区’建设”为主题，区、镇人大代表，区人大常委会相关专工委，区相关职能部门齐聚一堂，为推进“美丽城区”建设共同集思广益、出谋划策。

3月31日，常委会党组举行专题学习会，邀请华东政法大学教授、法学博士虞浔作《人民代表大会制度的理论解读及实践启示》专题讲座。李萍主持会议并讲话，吴志宏、须华威、顾瑾、陈杰、陆军出席会议。

3月31日，常委会召开党组（扩大）会议，传达学习中共中央八项规定及实施细则；研究常委会2025年4月份主要工作等。李萍主持会议，吴志宏、须华威、顾瑾、陈杰、陆军参加会议。全体机关干部参加。

充分发挥人大代表作用 健全全过程人民民主制度体系

解读代表法修正草案五大亮点

亮点一：突出对代表履职的政治要求

此次修法是贯彻党中央决策部署，充实总则部分规定，突出对代表履职的政治要求。修正草案明确代表应当坚持党的领导、坚持党和国家的指导思想，明确代表在坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度中的职责使命。

人大代表是人大及其常委会“四个机关”建设的重要依靠力量，明确人大代表在坚持和完善人民代表大会制度中的作用，是加强人大及其常委会自身建设的重要体现。修正草案贯彻全过程人民民主重大理念，明确代表密切联系人民群众的原则要求，增加规定：代表应当坚持以人民为中心，践行全过程人民民主，始终同人民群众保持密切联系，忠实代表人民的利益和意志，自觉接受人民监督。

亮点二：深化“两个联系”制度机制

此次修法一大亮点，是在完善拓展和深化“两个联系”制度机制方面增加了内容。修正草案明确国家机关联系代表的原则要求，增加规定：县级以上各级人大常委会和乡镇人大主席团应当密切同代表的联系，丰富代表联系人民群众的内容和形式，加强代表工作能力建设，支持和保障代表依法履职，充分发挥代表作用；各级人民政府监察委员会、人民法院、人民检察院应当加强同代表的联系，听取代表的意见和建议，加强和改进各方面工作。

亮点三：完善闭会期间活动内容形式

这次修改着重完善了代表在代表大会闭会期间的活动的有关规定，加强代表对本级人大常委会工作的参与。结合近年来的实践做法，修正草案完善代表小组的组成，明确县级以上各级人大代表“根据地域、领域等”组成代表小组。修正草案贯彻落实中央人大工作会议精神，增加规定：根据安排，

设区的市级以上的各级人大代表也可以在本行政区域内跨原选举单位进行视察、开展专题调研。同时，在现有代表视察有关要求的基础上，修正草案明确代表参加专题调研活动时，也可以向有关机关、组织提出建议、批评和意见，但不直接处理问题。

亮点四：完善议案建议办理机制

各级代表积极履职，提出议案建议，为推动国家经济社会发展发挥了重要作用。修正草案明确，代表对各方面提出的建议、批评和意见，由本级人大常委会办事机构、工作机构或者乡镇人大主席团交有关机关、组织研究办理。

明确代表建议督办机制。修正草案增加规定，县级以上各级人大有关专门委员会和常委会办事机构、工作机构，乡镇人大主席团应当加强对代表建议、批评和意见的督促办理；委员长会议或者主任会议可以围绕经济社会发展和关系人民群众切身利益、社会普遍关注的重大问题、重大事项，确定重点督促办理的代表建议、批评和意见。

亮点五：加强代表履职保障和监督

修正草案进一步修改和完善了对代表执行职务的保障有关规定，鼓励代表充分发挥代表的专业特长优势，把执行代表职务同做好本职工作有机结合起来。修正草案明确代表依法执行代表职务，国家根据需要给予往返的旅费和必要的物质上的便利或者补贴；增加规定，县级以上各级人大常委会可以运用现代信息技术，建立健全代表履职网络平台，为代表依法履职、加强履职学习培训等提供便利和服务；完善代表履职学习培训制度；增加规定，身体残疾或者其他行动不便的代表执行代表职务时，有关部门应当根据需要给予必要的帮助和照顾。

（来源：法治日报）