



4月23日，市人大常委会主任黄莉新率队来宝山开展调研



▲ 5月21日，区九届人大代表集中学习培训班开班，区委书记李晨昊为区人大代表授课



◀ 区人大常委会主任李萍在区九届人大代表集中学习培训班上作开班动员

▶ 区人大常委会主任李萍于5月8日、6月20日、6月27日分别赴淞南、庙行、高境三镇调研全过程人民民主在基层实践情况



6月13日，市人大常委会副主任张全赴淞南镇开展代表联系社区活动





5月16日，市人大农业与农村委来宝山开展设施农业发展情况专项监督调研



5月31日，市人大社会委来宝山开展《上海市就业促进条例》执法检查



6月27日，市人大社会治理代表专业小组调研宝山社区治理学院

在全面助推“北转型”战略实施中展现人大新作为

——区人大常委会2024年上半年工作回眸

文 / 本刊编辑部

2024年是中华人民共和国成立75周年，也是全国人民代表大会成立70周年。半年来，区人大常委会在区委坚强领导下，全面深入贯彻党的二十大和习近平总书记考察上海重要讲话精神，聚焦“六大产业”“三箭齐发”“四个城区”找准人大工作的切入点，稳中求进推动人大工作高质量发展，为宝山加快落实“北转型”战略持续贡献人大力量。

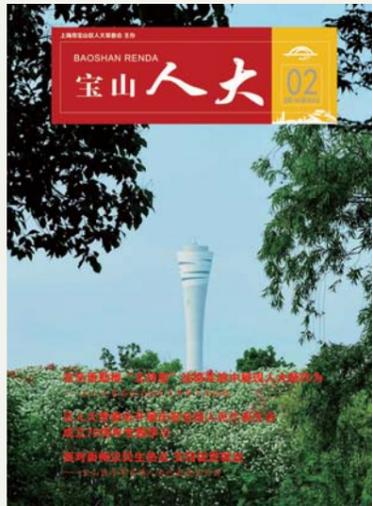
坚持党的领导，把牢人大工作正确政治方向

一是以习近平新时代中国特色社会主义思想统领人大工作。深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记考察上海重要讲话精神，把习近平总书记对上海发展作出的一系列新定位、新论断、新要求、新任务，贯彻到人大的监督、决定和代表等各项工作中，以实际行动把总书记对上海的殷切期望转化为推动人大工作高质量发展的强大动力。二是高标准高质量开展党纪学习教育。坚持以学为先，把握核心要义、吃透精神实质，推动区人大常委会党纪学习教育走深走实。坚持正风肃纪，坚决落实“净风行动”要求，压实管党治党责任，从党的纪律建设史中汲取奋斗动力。坚持学用结合，以人大依法履职和践行全过程人民民主的新成效检验学习教育成果。三是围绕市委、区委决策部署谋划推进人大工作。紧盯“六大产业”“三箭齐发”“四个城区”谋划和推进年度人大工作，将优化营商环境、绿色低碳转型、民生建设等列为重点监督议题，运用审议、询问等方式开展监督。

围绕中心履职，立足新使命充分发挥人大职能作用

1、聚焦产业转型，助推“六大产业”加快集聚成势。一是以中小微企业为切入点，对政府、法院同步开展监督，聚力打好优化营商环境监督组合拳。听取审议区政府关于优化营商环境促进中小企业发展情况报告，并开展专题询问。把功夫下在“问”前，做到问出症结、问出措施、问出成效。推动法治为优化营商环境开路护航，对区法院发挥司法职能作用助力小微企业发展情况开展专项监督，推动法院强化能动司法助企纾困，护航小微企业发展。二是紧扣区委《关于建设全市绿色低碳转型样板区的实施意见》，启动绿色低碳转型样板区建设情况专项监督。专题调研六大重点产业发展情况并听取区政府相关情况报告，督促加强资源统筹、政策协调、产业链集聚等，为实现“全市绿色低碳转型样板区”先行先试示范引领凝聚共识、增强合力。三是深化预算和国资监督，启动建设镇级人大预算联网监督系统，促进预决算编制更加科学、规范；要求全面加强自然资源保护与利用，进一步落实镇级自然资源资产审计要求。

2、聚焦空间转型，推动“三箭齐发”部署落地见效。一是专题听取区政府关于吴淞创新城市建设推进情况报告，组织代表深入相关街镇、产业园和交通建设项目开展监督调研，为借力大吴淞专项规划契机推动吴淞创新城市建设积极建言推进吴淞创新城早出形象、早出成效。二是支持擦亮国际邮轮这张靓丽“名片”，专题督办关于国际邮轮旅游度假区建设和管理相关的代表建议，组织代表实地调研邮轮滨江带建设进展，组织市人大宝山组代表专题



编委会组成人员

主任：李萍
副主任：吴志宏 王丽燕 须华威
顾瑾 陆军
执行主任：顾瑾
编委：（以姓氏笔划为序）
王霞波 白洋 孙红旺
苏卫东 苏继文 杨遇霖
施永明 黄雁芳 詹军
主编：孙红旺
本期责任编辑：陈玲 王晓磊

调研邮轮旅游产业高质量发展情况，助力邮轮滨江带加快提标升级。三是着眼提升南大地区城市形象功能，连续第四年将南大智慧城大开发、大建设作为监督调研重点，紧盯南大区域道路交通建设相关代表建议开展督办，推动南大周边道路交通出行系统完善。

3、聚焦治理转型，助力“四个城区”建设目标落实。一是围绕“美丽城区”建设，跟踪乡村振兴“一法一条例”执法检查报告落实情况，启动现代农业发展情况专项监督，为设施农业、绿色农业、科技农业发展把脉支招，推动以科技赋能农业发展。启动本区“两旧一村”改造工作专题调研，推动改造工作全面加力提速。二是围绕“便利城区”建设，听取审议区政府关于城市运行“一网统管”工作情况的报告，推动提升城市管理科学化、精细化、智能化水平。部署并启动《上海市就业促进条例》执法检查工作，推动入细入微做好就业促进工作。专题调研并听取区政府关于加强道路交通管理优化城市出行环境工作的情况报告。调研推动分级诊疗工作，引导和促进优质医疗资源扩容和区域均衡布局。专题调研“15分钟养老服务圈”建设，让社区养老服务便捷可及。三是围绕“人文城区”建设，启动人文城区建设情况专项监督调研，组织代表走进区内外各类型人文场馆感受人文荟萃、对比感知城市魅力。开展学前教育与托育服务工作专题调研，给“最柔软的群体”以最温暖的人文关怀。开展铸牢中华民族共同体意识教育进校园调研，推动做好民族团结进步教育。四是围绕“平安城区”建设，调研并审议法治政府建设情况的报告。审议区检察院关于加强新时代检察机关法律监督工作情况的报告，促进检察机关强化法律监督职责。调研重大防

汛设施建设进展，督促有关部门做好防汛防台准备工作，加强涉法涉诉信访矛盾化解。

坚持守正创新，推进全过程人民民主生动实践

一是加强人民代表大会制度和人大工作宣传，邀请学者、专家就“习近平关于坚持和完善人民代表大会制度论述”“人大七十年”等主题作深入解读和辅导，邀请人大代表走进区“融媒会客厅”节目畅谈体会，通过人大“一刊一网一微”广泛宣传人大代表履职的精彩故事。组织“礼赞七十年民主历程”征文活动以及摄影作品征集活动，精选全过程人民民主实践案例在全国和市级媒体上深度宣传报道。二是加强全过程人民民主载体建设，落实人大代表“家站点”建设管理职责，积极培育示范“家站点”，推动“家站点”实现嵌入式、融入式、开放式发展。统筹推进基层立法联系点建设，深化代表参与立法意见征询活动机制，以制度推动构建上下联动、条块结合、整体推进的基层立法联系工作格局，进一步提升立法意见征询工作质量，做好新增罗店立法联系点的筹备工作。三是充分发挥人大代表主体作用，以“双联一述”为抓手深化代表工作，支持和保障代表依法履职。以“三联五化”为目标，探索形成“四带四进”模式，推进代表培训工作持续拓展创新。邀请代表列席上半年区人大常委会会议以及参与专工委调研视察、检查暗访等，拓宽代表知情知政渠道。对本年度代表提出的130件代表建议加强督办，推动更多代表建议转化为促发展、惠民生的政策举措。开展代表集中联系社区活动，聚焦群众关注热点、社区治理难点收集社情民意。部署推进代表向选民报告履职情况，促进代表主动接受选民群众监督。

目录

【卷首语】

在全面助推“北转型”战略实施中展现人大新作为
——区人大常委会2024年上半年工作回眸

【重点关注】

- 01 区人大常委会开展庆祝全国人民代表大会成立70周年专题学习
- 02 增进上下联动 持续创新实践
——宝山区街镇人大工作会议召开
- 04 充电蓄能促履职 共话发展显担当
——区人大常委会举行2024年代表集中学习培训
- 05 市、区人大财经委联动开展长江经济带发展战略工作情况专项监督调研
- 06 深化两岸融合发展，共促宝山“北转型”
——区人大常委会调研《上海市台湾同胞投资权益保护规定》贯彻落实情况
- 07 深化医药卫生体制改革
——区人大常委会专题调研分级诊疗工作推进情况
- 08 强化就业优先 夯实民生之本
——区人大常委会召开《上海市就业促进条例》执法检查座谈会

【专题报道-党纪学习教育】

- 09 高标准高质量推动党纪学习教育走深走实
——在区人大常委会党纪学习教育动员部署会上的讲话
- 11 区人大常委会机关赴中共四大纪念馆开展党纪学习教育专题学习
- 12 明“纪”于心 守“法”于行
——区人大常委会开展党纪学习教育纪实

【监督侧记】

- 14 “三个聚焦”助力中小企业高质量发展 促进营商环境提档升级
——区人大常委会开展优化营商环境促进中小企业发展专项监督
- 16 抓住城市治理智能化的“牛鼻子”提升城市“智治力”
——区人大常委会开展城市运行“一网统管”监督调研工作
- 18 促进贯彻能动司法，护航小微企业发展
——区人大常委会监督调研法院发挥司法职能作用助力小微企业发展情况

21 幼有善育 护航启蒙

——区人大常委会监督调研学前教育与托育服务工作

【全过程人民民主进行时】

23 面对面畅议民生热点 支招促进就业

——宝山区今年首场人大代表讲堂开讲

25 践行全过程人民民主，选民跟着人大代表一起看、学、问、议

27 人大代表“家站点”助力陆翔路提前半年建成通车

29 把代表发挥作用融入基层治理，助力社区盘活“闲置地”巧解“停车难”

31 助推电动自行车安全整治，人大代表发挥作用嵌入基层治理体系

【代表天地】

33 代表集中学习培训体会摘登

36 以建议办理为契机 推动新时代宝山文化建设

37 坐而言，不如起而行

——记宝山区九届人大代表、区就业促进中心窗口服务科科长 崔殷莺

39 站在曾名校林立的吴淞海滨……

42 履职路

【街镇笔谈】

43 徐芄：发挥代表主体作用，助力吴淞经济社会发展

45 毛欲华：努力提升新时代基层人大工作质量，为“五型都市新镇、科创文创淞南”建设贡献人大力量

47 翁丽：在服务发展大局上有新成效、在践行全过程人民民主上有新作为

49 梅勇：紧扣高质量，助力推动杨行“科创强镇”建设

【大事记】

51 大事记（4月-6月）

【知识窗】

54 人民代表大会制度是“两个结合”的重大成果

封面：炮台湾湿地公园生态堤岸（图片来源“上海宝山”微信公众号）

封底：美兰湖（图片来源“上海宝山”微信公众号）

封三：庆祝全国人民代表大会成立70周年书法、篆刻作品展

区人大常委会开展庆祝全国人民代表大会成立70周年专题学习

今年是全国人民代表大会成立70周年。70年来，人民代表大会制度更加成熟、更加定型，展现出显著优势和巨大功效。



为庆祝全国人民代表大会成立70周年，区人大常委会2024年组织开展学习贯彻习近平总书记坚持和完善人民代表大会制度重要思想系列专题学习。4月28日，首次专题学习举行，围绕新时代如何坚持好完善好运行好人民代表大会制度主题听取辅导授课。区人大常委会主任李萍主持并讲话，副主任王丽燕、顾瑾、陆军出席。

上海市人大常委会研究室二级巡视员汪闻生作了《人大七十年：坚持好完善好运行好人民代表大会制度》专题辅导报告，围绕深刻认识把握人民代表大会制度的三个逻辑、新时代人民代表大会制度建设的新形势新任务和全面提升新时代人大制度建设质量水平等三个方面作了深入阐释，全面梳理了人大的发展历程和实践经验，对新形势下进一步深刻领会习近平总书记关于坚持和发展人民代表大会

制度的重要思想和全过程人民民主重大理念具有很强的指导意义。

李萍强调，要深入贯彻落实习近平总书记关于坚持和发展人民代表大会制度的重要思想和全过程人民民主重大理念，充分发挥人大职能优势，用好人大代表联系人民群众的机制和平台，充分听取意见建议，广泛凝聚发展共识，为加快发展新质生产力和全区经济社会高质量发展贡献人大的智慧和力量。要更好发挥人民代表大会制度优势，深入践行全过程人民民主，坚持以人民为中心的发展思想，把党中央关于发展全过程人民民主的工作部署和各项举措落实到区人大参与立法、依法监督、重大事项决定、人事任免和代表等工作中。要总结提炼和宣传推广区、镇两级人大践行全过程人民民主的做法成效和典型案例，生动展现人大制度的光辉历程、实践经验，深入讲好基层民主故事、人大故事，让



人大制度深入人心，为做好庆祝全国人民代表大会成立70周年活动营造良好氛围。

增进上下联动 持续创新实践

——宝山区街镇人大工作会议召开

四月春浓，“北转型”中的宝山生机盎然。

4月7日，宝山区街镇人大工作会议在顾村镇召开，区人大常委会主任李萍、副主任吴志宏出席会议。

“要坚持举旗帜、铸忠诚，坚定人大工作正确政治方向。”

“要强化政治意识，忠实履行宪法和法律赋予的职责。”

“要深学笃行习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统揽和指导人大工作，坚定做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者、忠实实践者；要牢牢把握人大工作的正确政治方向、职能定位和职责使命，坚定制度自信，增强工作主动。”

……

新的起点，新的任务。新的一年要切实提高人大工作政治站位，把党的领导贯穿于人大工作各方面全过程，是与会人员的共识。

开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育是2023年的重大任务。“按照学思想、强党性、重实践、建新功总要求，各街镇人大都将主题教育与人大工作有机融合，形成了以学铸魂、

以学增智、以学正风、以学促干的生动局面。”各街镇人大负责人表示，及时跟进学习习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平总书记在深入推进长三角一体化发展座谈会上的重要讲话和考察上海重要讲话精神，学出了忠诚信仰，学出了使命担当。

2024年如何进一步“强化自身建设，打造高素质队伍。”各街镇人大有了更为系统深入的思考，“要进一步加强制度建设，完善周会、月会工作机制”“要加强学习提升业务能力，促进提升工作质效”“要树立一盘棋工作理念，注重加强与相关职能部门的协同配合，推动形成街镇

人大工作的强大合力”。

2024年是实施“十四五”规划的关键一年，区委书记李晨昊在开年第二个工作日调研人大工作，提出人大“要把服务大局作为依法履职的工作中心”。各街镇人大积极发挥职能优势，聚焦区委提出的“产业转型、空间转型、治理转型”战略，在提高监督实效方面加强探索实践。

“党委工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里。”顾村镇人大主席李明认为人大工作要坚持问题导向，才能取得实效。去年以来，顾村镇人大通



过“化整为零”的方式，把垃圾分类管理、安全生产等难点热点问题作为监督重点，进行系统性监督；把创建全国文明城区工作作为全年常态化跟踪监督项目，通过“随手拍、随手发”形式，促进代表和职能部门之间实现“零距离”沟通互动，努力推动“随时发现问题，及时解决问题”。

为助力北部地区毗邻的三镇城乡统筹发展，宝山区的罗店镇人大、罗泾镇人大与嘉定区的徐行镇人大两区三镇人大联动，于3月28日开展专题视察活动，跨区跨镇调研重点产业项目建设。“要坚持围绕中心，增强监督工作针对性、实效性。”罗店镇人大主席金雄坤表示，镇人大要围绕产业转型，对促进商业升级、推动科创湖区高质量发展开展专项监督调研，聚合更多力量，助力罗店打造“北上海最美丽的地方”这一靓丽名片。

不久前，区人大常委会友谊路街道工委主任陈一岚和部分区人大代表一起，带领部分选民穿上无菌服，走进辖区内餐饮企业的食品仓库和中央厨房，调研检查社区食堂菜品出餐前的准备、烹煮、配送等情况。就社区食堂针对不同群体提供更加精细化的服务提出建议，推动满足便民助餐需求，为打造“15分钟社区生活圈”发挥助力。

全过程人民民主是人民至上理念在民主政治领域的生动体现。市人大常委会主任黄莉新在各区人大常委会主任例会上要求区和街镇人大不断探索全过程人民民主实践的新形式、新载体、新平台。

为充分发挥代表主体作用，去年以来，大场镇人大创新组建财务管理、社会事业、社会治理、城市建设、城市安全等五个代表专业小组，由镇人大主席团成员兼任组长，积极开展相关履职活动。大场镇人大主席赵华表示，下一步将持续探索完善代表专业小组的活动机制，今后各代表专业小组，每次人代会要提出有针对性的代表建议不少于1件，每年独立开展自选主题的视察与调研活动各不少于1次、完成调研报告1篇，并就近参与镇级代表联络站点的接待选民活动。

围绕群众关心关注的民生实事项目，坚持创新

监督方法，以有力监督推动民生实事落地落实。淞南镇人大在为民办实事方面的做法得到居民认可，在知悉尚城汇景小区周边没有店铺、菜场，日常生活采买困难，居民希望在小区内开设“流动超市”的信息后，镇人大立即搭建对接服务平台，联系世纪联华超市与社区携手，在尚城汇景小区成功试点开展“流动超市”便民服务活动，该履职案例被中国人大网、《人民代表报》等媒体报道。“今年要在此基础上，进一步探索向前推进。”淞南镇人大副主席许闻铿介绍，要进一步调研总结目前本镇开展的重点民生实事项目“居民打钩”工作机制，探索出推进民生实事项目票决制的有效举措，从项目提出到重点项目的确定再到过程监督、成果评估，让人大代表全过程参与，促进政府决策与群众需求精准对接，推动全过程人民民主融入城市治理。

在各街镇人大充分交流的基础上，李萍传达了本市各区人大常委会主任例会精神，并在讲话中指出，2023年各街镇人大在区委和街镇党委、党工委的领导下，思路清晰、主动作为、举措务实、注重创新，履职卓有成效。2024年是新中国成立75周年，也是全国人民代表大会成立70周年，做好今年人大工作，节点特殊、意义重大。要深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，深入把握区委对今年全区重点工作任务的总体部署，立足上海建设国际大都市、宝山推进“北转型”的大局，坚持向中心聚焦，为大局服务，把推进“一地两区”建设作为今年人大工作的主题主线，真抓实干、锐意进取，以高质量人大工作助力经济社会发展和改革攻坚任务落实。她希望各街镇人大要弘扬真抓实干的优良作风和创新进取的工作激情，通过学习和实践熟悉法律法规、把握工作规律、精通人大业务，使自己在谋划工作时脑中有思路，在履行职权时手中有办法，在开展监督时心中有底气，成为人大工作的行家里手。要对照新一年有新成效的目标，积极改进方式、创新机制，力争每个街镇都形成自己的特色亮点。要加强区和街镇人大联动，共同把全区人大工作推上一个新台阶。

充电蓄能促履职 共话发展显担当

——区人大常委会举行2024年代表集中学习培训

5月21日至23日，区人大常委会举行2024年代表集中学习培训。培训期间，区委书记李晨昊为代表们作专题授课，畅谈宝山发展前景，鼓励代表



积极履职作为。区人大常委会主任李萍作开班动员。区委副书记陆奕绎，区委常委、宣传部部长胡宝国，区委常委、区纪委书记、区监委主任洪晴，区人大常委会副主任吴志宏、王丽燕、须华威、顾瑾、陆军等区九届人大代表，区、镇两级人大工作者300余人参加。

为期两天半的培训紧密结合人大工作的新形势新任务新要求，充分围绕代表履职需求、发展热点和民生关切，课程丰富，干货满满。市人民政府参事室党组书记、主任，市第十五届人大常委会副主任莫负春围绕“上海城市社会治理现代化的实践与体会”作了精彩讲授；华东政法大学副校长罗培新就“对标国际标准，全面优化营商环境”作了专题辅导；中国政治学会副会长、上海交通大学马克思主义学院教授程竹汝围绕“坚持和完善人民代表大会

制度”作了深入解读；市人大常委会代表工委副主任袁令莉就代表如何提出高质量的建议、批评和意见作了详细阐释；市人大代表孙慧则从自身丰富的履职实践出发，传授了个人的履职经验和体会。

培训过程中，代表们以饱满的政治热情和良好的精神风貌投入学习，一堂堂理论与实际相结合的培训课程，为代表们带来的不仅是一次履职能力的集中“充电”，更是一次砥砺初心、开拓视野、启迪思维的“再提升”，推动代表们进一步夯实思想政治根基，找准履职实践的着力点，鼓足干事创业的精气神。代表们表示，此次培训政治站位高、实践内容丰富、工作指导性强，既增强了对习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要论述的理解认识，又提升了对人大代表履职途径方法的了解和掌握，还为人大代表交流学习搭建了平台，体现了区人大常委会对代表履职能力提升的高度重视。通过培训，对如何尽好责、履好职，共同奋进“北转型”有了更深刻的认识和感悟，接下来要



进一步理解领会培训内容，继续提升履职水平，以高质量履职更好推动宝山“一地两区”建设，为宝山打造新时代现代化转型发展样

本作出贡献。

市、区人大财经委联动开展长江经济带发展战略工作情况专项监督调研

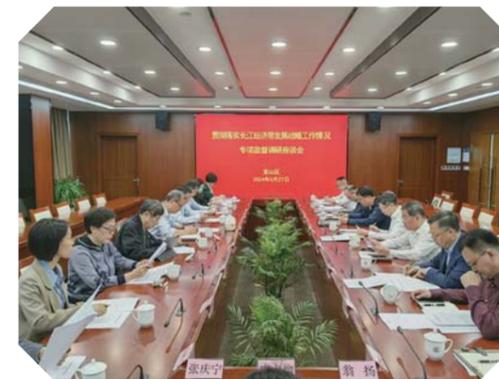
5月27日下午，市人大财经委副主任委员吴祖强带队来宝山开展长江经济带发展战略工作情况市区联动专项监督调研。区人大常委会主任李萍，区委常委、区政府常务副区长郑益川，区人大常委会副主任吴志宏参加调研。

调研组一行实地察看了长滩音乐厅、观光塔、上海·海上世界等项目，座谈听取本区关于长江生态环境保护 and 修复、绿色转型发展、长江经济带协同融通等情况介绍。与会人员围绕产业创新协同、经济高质量发展、加快项目落地、生态环境保护等开展热烈讨论。



长江经济带发展战略是以习近平总书记为核心的

党中央作出的重大战略决策。市人大常委会今年6月将听取和审议市人民政府关于贯彻落实长江经济



带发展战略工作情况的报告。为做好此项工作，市人大常委会会同宝山、杨浦、松江、金山、崇明等区人大常委会开展联动调研，全面了解全市长江生态环境保护 and 修复、超大城市绿色低碳转型、跨区域协同等工作中的经验做法，深入查找存在的突出问题和薄弱环节，统筹推进生态环境保护 and 经济社会发展，更好发挥上海在推动长江经济带高质量发展中的示范引领和龙头带动作用。

区人大常委会办公室、区人大财经委，区政府办、区发改委、区生态环境局、区水务局、区滨江区委等相关部门负责人参加调研。

深化两岸融合发展，共促宝山“北转型”

——区人大常委会调研《上海市台湾同胞投资权益保护规定》贯彻落实情况

4月29日下午，区人大常委会开展《上海市台湾同胞投资权益保护规定》贯彻落实情况调研，区人大常委会副主任王丽燕参加调研。



调研组一行先后实地走访台资企业日扬电子科技（上海）有限公司和沪台合作办学机构上海鸿文国际职业高级中学，听取企业经营与学校运行情况介绍。

座谈会上，调研组听取宝山高新区与区教育局就开展台胞投资权益保护工作的有关汇报，与我区台企代表、台属代表进行了座谈交流。就投资经营、政务服务、转型升级、以及权益保障等问题交流沟通，并征求对台胞投资权益保护工作的意见和建议。调研组认为，我区近年来高度重视对台经济文化交流合作等工作，各职能部门密切配合，探索新时期做好对台工作的新思路、新办法，在落实台胞投资保护各项政策与规定，依法保护台商、台企、台胞

合法权益，促进地方经济发展等方面取得了阶段性成绩。

王丽燕肯定我区台胞、台企为宝山经济发展与两岸经济文化交流作出的积极贡献。她强调，相关部门要进一步提高服务能力，拓展服务台胞台企的方法手段，共同推动台企持续发展。要进一步搭建平台，加强沟通协作，建立更有效的服务台企机制，为企业高质量发展注入新动能。要进一步优化营商环境，营造尊重台商、维护台胞合法权益的良好氛围，吸引更多台商台企落地，助力宝山“一地两区”建设。

《上海市台湾同胞投资权益保护规定》贯彻落实情况是今年区人大常委会的专题调研议题，区人大常委会将持续关注对台招商引资合作交流服务工作，加强监督与支持，积极推进《规定》贯彻落实，依法维护台商投资合法权益，进一步深化两岸融合发展，共同促进沪台经济文化交流合作。



区人大常委会侨民宗工委负责人、部分委员，区台办、区教育局、宝山高新区相关负责人参加调研。

深化医药卫生体制改革

——区人大常委会调研分级诊疗工作推进情况

6月20日上午，区人大常委会开展分级诊疗工作推进情况专题调研。常委会副主任须华威、陆军参加调研。



调研组一行实地察看了宝山区中西医结合医院，了解医院医疗设施建设、内部运作管理以及就诊情况。

区卫健委负责人结合分级诊疗及医联体建设，对我区医疗卫生体系的总体情况作了汇报。区中西医结合医院有关负责人结合工作实际，就分级诊疗和医联体建设推进情况作了汇报交流。调研组对我区分级诊疗及医联体建设推进工作所取得的成效给予肯定，认为区政府及相关单位高度重视，积极稳

质量发展。调研组还就进一步加强信息化建设、优化转诊流程、强化政策宣传的针对性以及科学合理配置医联体资源等方面提出了意见建议。

须华威指出，要进一步关注和促进优质医疗资源扩容和区域均衡布局，挖掘潜力，科学合理配置医疗资源；进一步加强社区医疗卫生服务能力建设，提升基层诊疗能力，满足群众“家门口就医”的需求；多措并举，进一步关注、提高医护人员和就诊群众的满意度。他表示，分级诊疗工作事关人民群众切身需求，区人大常委会也将持续跟踪推动此项民心工程实施。



区人大常委会相关工作机构、部分区人大代表，区人社局、区财政局、区医保局有关负责人参加调研。

强化就业优先 夯实民生之本

——区人大常委会召开《上海市就业促进条例》执法检查座谈会

6月28日，区人大常委会召开《上海市就业促进条例》执法检查座谈会，常委会副主任顾瑾参加。



执法检查组座谈听取区发改委、区经委、区财政局等政府部门关于贯彻落实《条例》的情况汇报。代表们就产业拉动就业、职业技能培训、重点人群就业等展开深入讨论。

顾瑾充分肯定各部门在促进就业工作方面作出的努力。她强调，就业是最基本的民生，事关人民群众切身利益。宝山正在全面推进“北转型”，全力打造“六大产业”，各部门要抓牢发展机遇、凝聚工作合力、切实履职尽责，使高质量发展的过程成为就业提质扩容的过程，提高发展的就业带动力。一是自觉将高质量充分就业

作为经济社会发展的优先目标，支持发展吸纳就业能力强的产业和企业，稳定和扩大就业容量。二是科学研判人力资源发展趋势，统筹抓好教育、培训和就业，大力发展职业教育。三是关注重点群体就业，特别是高校毕业生等青年群体就业，鼓励青年投身重点领域、重点行业。加强对大龄、残疾等就业困难群体的帮扶，做好退役军人、妇女等群体的就业服务工作。四是加强宣传教育，引导全社会树立正确就业观。

区人大常委会社会工委负责人，区发改委、区人社局等政府



职能部门相关负责人，以及部分区人大代表等参加座谈。

高标准高质量推动党纪学习教育走深走实

——在区人大常委会党纪学习教育动员部署会上的讲话

(2024年4月15日)

区人大常委会党组书记、主任 李萍

今天我们召开区人大常委会党纪学习教育动员部署会，旨在深入学习贯彻习近平总书记关于全面从严治党的重要论述，全面落实党中央和市委、区委关于加强纪律建设的决策部署。下面，我就党纪学习教育讲几点意见。

一、深刻认识开展党纪学习教育的重大意义

这次在全党开展党纪学习教育，是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策部署，是学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育的延伸和拓展，是加强党的纪律建设、推动全面从严治党向纵深发展的重要举措，是今年的一项重要政治任务，是加强人大“四个机关”建设和提升机关党员干部政治能力的重要途径，也是推动人大工作高质量发展的重要保障。我们要深刻认识到党纪学习教育的重大意义，以高度的自觉投入党纪学习教育。

我们要认识到党纪学习教育是加强党的建设的必然要求。总书记强调，“加强纪律建设是全面从严治党的治本之策。我们党是用革命理想和铁的纪律组织起来的马克思主义政党，组织严密、纪律严明是党的优良传统和政治优势，也是我们的力量所在。”开展党纪学习教育，就是要教育引导党员干部深刻认识马克思主义政党的这一本质属性，深刻认识严明的纪律性对于建设长期执政的马克思主义政党的极端重要性。我们要把党纪学习教育作为忠诚拥护“两个确立”的现实检验，牢固树立“四个意识”，

坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，勇于担当作为，坚定不移地把党中央决策部署落到实处。

我们要认识到党纪学习教育是提高党组织战斗力的必然要求。总书记强调，“纪律严明是党的光荣传统和独特优势”，2018年考察上海时特别谈到，“我们就是要夯实这个优势，而不存在动摇的问题”。纪律严明，是我们党创建、发展、壮大的根本保障，也是我们党区别于其他一切政党和派别组织的独特优势和“政治基因”。我们开展党纪学习教育，就是要增强这个优势，通过学习教育进一步搞清楚党的纪律规矩是什么，弄明白能干什么、不能干什么，真正做到“不忘初心、牢记使命”。

我们要认识到党纪学习教育是担当新时代新使命的必然要求。总书记去年考察上海时强调，“要以严的纪律、实的要求、廉的操守，确保各项工作落到实处”。新时代新征程，推进中国式现代化、服务上海“五个中心”建设、打造新时代现代化转型样本，一刻也离不开纪律的保障。我们开展党纪学习教育，就是要教育引导党员干部忠诚党的事业、严守党的纪律，不折不扣贯彻落实党的路线方针政策，将学习教育激发出的工作热情转化为推进人大依法履职和生动践行全过程人民民主的强大动力。

我们要认识到党纪学习教育是全面从严治党的必然要求。党的十八大以来，党中央将纪律建设纳入党的建设总体布局，先后三次修订纪律处分条例，

以铁的纪律正风气、反腐败，从根本上扭转了管党治党宽松软状况。同时也要看到，全面从严治党还面临不少顽固性、多发性问题。我们开展党纪学习教育，就是要教育引导党员干部深刻认识忽视党纪、违反党纪的危害性，时刻绷紧纪律之弦，把全面从严治党的防线筑牢、基础打牢。

二、全面推动区人大常委会党纪学习教育深入开展
要认真贯彻落实中央《通知》要求，按照区委常委会《实施方案》部署安排，坚持个人自学与集中学习相结合，紧扣党的政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律进行研讨，真正做到入脑入心入行。

一要在学好总书记关于党的纪律建设的重要论述上下功夫。总书记关于党的纪律建设的重要论述，为我们管党治党、兴党强党提供了科学指引和强大武器，是抓好党纪学习教育的关键。我们要进一步学深悟透总书记关于党的纪律建设的重要论述，特别是要紧密联系总书记对上海党风廉政建设的一系列重要指示要求，牢记“在全面从严治党上走在前列”的殷殷嘱托，保持高度警惕，持续巩固风清气正的政治生态。

二要在严肃严明党的纪律规矩上下功夫。这次学习教育的重点是党纪，总的要求就是做到学纪、知纪、明纪、守纪。党章是党的纪律规矩的总源头，要把党章作为必修课，引导党员干部严格遵守党章这个总规矩、总遵循。新修订的《中国共产党纪律处分条例》，是这次党纪学习教育的重点。我们要紧扣新修订的条例，坚持原原本本学、全面系统学、逐条逐句学，搞清楚党的六大纪律的具体规定是什么，弄明白能干什么、不能干什么。大家要结合人大工作和本人实际，把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，自觉对照《条例》各项规定，用党规党纪校正思想和行动。

三要在自觉执行党的纪律上下功夫。总书记多次指出，要养成纪律自觉，把他律要求转化为内在

追求。我们要进一步锤炼党性修养，把纪律教育与党性教育贯通起来，坚持党性党风党纪一起抓，从思想上固本培元，增强自我约束力、自身免疫力，牢固树立正确的权力观、政绩观、事业观。

四要在全面从严治党上下功夫。纪律是管党治党的“戒尺”，纪律不严，从严治党无从谈起。要以党纪学习教育为契机，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决整治形式主义、官僚主义。要充分发挥党建引领作用，推动人大工作高质量发展，为加快建设“一地两区”贡献人大力量。

五要在强化党员干部思想认识上下功夫。我们要以此次学习教育为抓手，抓政治引领，提高思想认识，切实履行党员干部“一岗双责”。通过警示教育，强化警示震慑，用好正反两方面的典型，引导党员干部始终保持锐意创新的勇气、敢为人先的锐气、蓬勃向上的朝气。

三、加强组织领导确保党纪学习教育取得实效
这次党纪学习教育不分批次、不划阶段、不分环节，但并不是放松要求。务必要加强组织领导，精心部署安排。我们要一以贯之、高标准高质量完成学习教育各项任务。一是加强组织领导。要切实履行主体责任，把开展党纪学习教育作为一项重大政治任务来抓，确保学习教育有力有序开展。二是丰富学习形式。实施方案中有各项具体要求，我们要通过集中学习、专题研讨、案例分析等多种形式，深入开展党纪党规学习，确保每位党员干部全面掌握党纪党规的基本内容和精神实质。三是开展监督检查。建立健全监督检查机制，定期对学习教育开展情况进行检查评估，确保学习教育不走形式、不走过场。

纪律是管党治党的“戒尺”，纪律不严，从严治党无从谈起。希望同志们以这次党纪学习教育为契机，认真学习、勤勉履责、主动作为、实干担当，紧密结合区域发展和常委会年度工作，不断提升自身履职能力，为做好新时代人大工作提供更强助力。

区人大常委会机关赴中共四大纪念馆 开展党纪学习教育专题学习

为扎实推进党纪学习教育，进一步增强机关干部纪律意识，6月14日下午，区人大常委会机关党员干部赴中共四大纪念馆瞻仰学习。

走进纪念馆，跟随讲解员的脚步，踏着红色的足迹，大家重温了中国共产党可歌可泣的奋斗历程。参观抓铁有痕铸党魂—中国共产党早期纪律建设图片史料展，大家深切感受了中国共产党在早期纪律建设历程中的艰辛和奋斗，深刻体会到党的早期纪律建设实践为党的发展壮大奠定了重要基础，也为新时代加强党风廉政建设和反腐败斗争、推进全面从严治党向纵深发展提供了历史经验和深刻启示。在国旗教育展示厅，通过互动体验等方式，大家沉浸



式体验了国旗创作诞生的伟大历程和人民群众爱国旗的动人故事。



机关干部接受了一次深刻的政治教育、党性教育、纪律教育。通过本次参观学习，进一步激励和引导区人大机关全体党员以史为鉴，不断从历史中汲取精神养料，做到学史明理、学史明智、学史砺能、学史践行，深刻理解和把握“全面从严治党永远在路上，党的自我革命永远在路上”的重要论断，提升廉洁自律的思想自觉和行动自觉，时刻牢记使命，履职尽责，在宝山打造新时代现代化转型样本中彰显人大担当。

明“纪”于心 守“法”于行

——区人大常委会开展党纪学习教育纪实

党纪学习教育开展以来，区人大常委会党组以新修订的《中国共产党纪律处分条例》为重点，把“自己”摆进党纪学习教育中来，不断推动党纪学习教育入心入脑、走深走实，真正把学习教育成果转化为遵规守纪的政治自觉、思想自觉、行动自觉。

学深学透，筑牢纪律“生命线”

只有“学之深、思之信、悟之透”，搞清楚党的纪律规矩是什么，弄明白能干什么、不能干什么，才能“行之笃”。

区人大常委会党组严格对标市委决策部署，深入贯彻落实区委要求，紧密结合人大实际，加强统筹谋划，召开动员会，全面部署和安排学习活动。一是“深学一步”。为扎实开展党纪学习教育，常委会党组



及机关党组领导班子带头先学一步，组织机关党员干部集中开展四次专题学习，采取“逐章原文领学+专业解读”的方式，引导大家逐条逐句逐字学习，实现《条例》学习全覆盖。二是“深思一层”。集中观看《指引百年大党开辟自我革命新境界》，常态化安排党员同志开展党纪学习教育主题发言，共有37名党员领导干部围绕六项纪律开展集中研讨，

交流学习心得，深化对《条例》的理解，真正把纪律规矩刻印于心，规范自身一言一行。三是“深悟一分”。在学习新修订的《条例》规定条款和刚性要求的同时，结合人大工作，组织全体党员干部赴上海中共四大纪念馆、沙家浜革命历史纪念馆瞻仰学习，不断拓展学习理解的系统性，做到思想上、行动上及时对标对表，努力提升贯彻落实的实效性。通过多措并举的学习方式，真正让党纪党规刻印在

心、融入血脉，切实学出信念、学出敬畏、学出忠诚，进一步增强政治定力、纪律定力、道德定力、抵腐定力。

常修常练，画好纪律“标准线”

党纪学习教育不仅要学有所成，更要学以致用。要将其融入日常、抓

在经常、落在平常，使之成为党员干部的一种生活方式、工作习惯和精神追求。区人大常委会党组把开展党纪学习教育同高质量完成全年各项工作任务结合起来，做到党纪学习教育与日常工作同频共振、相互促进。一是力戒形式主义。认真谋划和实施理论学习、调查研究等具体措施，按照“掌握情况要全、思考问题要深、反映问题要准、提出建议要实”的

要求，深入开展绿色低碳样板区建设、促进中小企业发展、特色产业推进等“产业转型”方面的调查研究，努力形成高质量调研成果，助推“六大产业”加快集聚成势。二是力求监督实效。坚持城市更新、转型开发与功能带入、产业集聚同步推进的总体思路，围绕邮轮滨江带提标升级、吴淞创新城转型发展、南大智慧城开发建设等“空间转型”实施项目，立足监督“小切口”，增强监督刚性和实效，推动区委确定的“三箭齐发”部署落地见效。三是力推联系机制。坚持在“做实”上下功夫，引导机关党员干部深入一线了解群众急难愁盼问题，为宝山“治理转型”献计建言。今年上半年，依托代表家站点和社区通等平台，组织800余名市、区、镇三级人大代表进社区，聚焦“服务民生保障、赋能基层治理”等主题，联系群众2000余人次，了解和掌握群众诉求，收集“金点子”、好建议223条，把群众的“问题清单”转化为“履职清单”，助推“四个城区”建设目标落实。通过以学促干，把开展党纪学习教育作为推动宝山区高质量发展的重要机遇和强大动力，持续推动学习教育与中心工作深度融合、协同并进。

自查自纠，严守纪律“高压线”

党的纪律是管党治党的“戒尺”，是党员、干部约束自身行为的标准和根本遵循。党纪学习教育更是一个自我检视、对照整改的过程。区人大常委会党组始终把学习贯彻《条例》作为一项重要政治任务，在“悟透”的基础上，切实把自己摆进去，从思想深处深刻检视、深化整改。一是以案明纪。组织收看《廉洁守法，扣好人生第一粒扣子》等违纪违法案例警示教育片，自觉用典型案例、反面教材来警醒自我，用模范人物、先进典型来激励自己，保持“见贤思齐，见不贤而内自省”的自觉。二是

防微杜渐。落实党风廉政“三项清单”制度，机关党员干部结合个人工作领域，针对明显的问题，共梳理个人责任风险项目85个，制定相应工作目标和措施，以清单的形式推动责任落实，把好第一道关口，守住第一道防线。三是三谈并举。紧扣“节点”及时谈、结合“问题”重点谈、多种“形式”经常谈，有效掌握干部思想、生活、工作等方面的情况，引导党员干部正确履职、快速查摆问题。通过检视、剖析、反思，调整行为之舵，绷紧作风之弦，修身律己、慎终如始，时刻自重自省自警自励，做到慎独慎初慎微慎友，从而在全面从严治党的齐步走中不走偏、不落伍、不掉队。



法令者，治之具也。开展党纪学习教育是党中央作出的重大决策部署，是加强党的纪律建设、推动全面从严治党向纵深发展的重要举措。区人大常委会党组将继续两手抓、两促进，始终紧紧围绕区委重大任务和区人大重点工作开展党纪学习教育，使之成为促进中心工作、为群众谋福利办实事的有力抓手，以良好的作风、严明的纪律，努力创造经得起历史和人民检验的实绩，为宝山奋进“北转型”，加快建设“一地两区”，打造新时代现代化转型的样本作出新的更大贡献！

“三个聚焦”助力中小企业高质量发展 促进营商环境提档升级

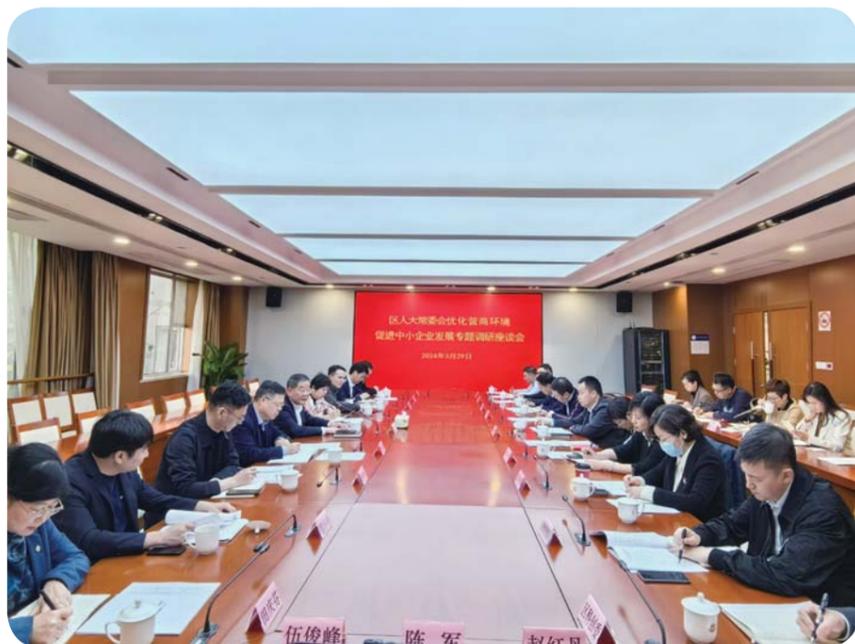
——区人大常委会开展优化营商环境促进中小企业发展专项监督

营商环境是一个区域的软实力，更是一个地方的核心竞争力。今年，宝山区人大常委会贯彻落实党中央决策部署和市委、区委工作要求，把锚定“一地两区”定位，推动营商环境优化提升作为重点监督工作，综合运用专题询问等多种监督方式，促进区政府及相关部门围绕市场主体需求，创新工作举措，全力营造更便捷、更高效的营商环境，奋力推进“北转型”。

聚焦需求导向，着力提升监督工作精准性

区人大“精准制导”，聚焦市场主体最关注的五方面需求：政策惠企、柔性监管、知识产权保护、市场拓展、人才引留，做深做实监督选题立意、组织实施、督办落实“三道关”，推进人大闭环式管理、全链条监督。一是精心选题，让监督满载民意。年初人代会上，多位区人大代表聚焦营商环境优化、中小企业发展提出相关建议。区委听取人大工作汇报时，

也要求加大对营商环境的监督评议，促进营商环境不断优化。为切实回应社会各界关切，区人大常委



会明确把“优化营商环境促进中小企业发展”作为年度重点监督项目，聚合常委会整体力量推进落实。二是周密实施，让监督科学精准。常委会制定监督工作方案，重点强化对涉企政策法规、行政执法、项目资金落实情况等的监督调研。监督调研中，充

分发挥商事制度、监管执法、政务服务、知识产权保护等专业领域代表作用，每次调研、座谈邀请相关代表参加，提供高效可靠的智力支持。三是耦合联动，让监督更具效力。区人大各专工委横向联动、统筹推进，聚焦全区营商环境优化提升、听取和审议区政府关于优化营商环境、促进中小企业发展情况的报告；聚焦司法助力中小企业发展，听取和审议区法院发挥司法职能作用助力小微企业发展情况；聚焦在沪台资中小企业发展，听取和审议《上海市台湾同胞权益保护规定》贯彻落实情况，三“管”齐下提高监督实效。

聚焦效果导向，推进职能部门工作提质增效

监督不走过场，才能体现刚性，呈现效力。区人大常委会聚焦效果导向，开展全链条“清单式”监督，多措并举、纵深发力，有为善为、求实求效。一是精准把脉，直陈问题直击短板。监督调研过程中，区人大把找准问题作为监督工作的首要任务，按照监督调研工作计划，汇总形成问题清单，明确指出当前营商环境优化、促进中小企业发展存在的突出问题。二是对症下药，意见清单精益求精。通过走访调研各类市场主体、听取相关部门汇报，逐条分析形成意见清单，经过分类梳理、明确了办理部门、落实时限。区人大相关委室对口督办，推进问题的解决、合理建议的吸纳。三是切中要害，整改事项一目了然。改变以往监督方式，强化过程监督、结果管理和效果评估，要求区政府6个月内研究形成审议意见办理落实情况报告，对照意见逐条答复，做到件件有落实、事事有回应。

聚焦问题导向，化解企业发展痛点堵点难点

聚焦中小企业关注的融资贷款难、政策落地难、引才留才难，着力推进解决企业痛点堵点难点问题。宝山是传统制造业大区，有不少劳动密集型企业，

需要大量员工，每年的招工是头等大事。区人大常委会结合《上海市就业促进条例》执法检查工作，推动区政府相关部门积极对接园区、重点用工企业，做实招工招聘、劳资关系协调等工作，积极吸纳高校毕业生人才资源，建立特殊群体就业问题的兜底机制，抓牢抓实高质量充分就业。调研中，不少企



业反映，惠企政策涉及科技、金融、税务、统计等多个部门、时限性强，需要多部门协同推进保障政策及时落地实施。区人大常委会要求区政府及相关部门加强政策智能化创新服务，依托数字化技术赋能，让好政策“即时”惠及企业。针对代表们提出的要加大银行和企业的信息对接，用好“园区贷”批次担保业务政策等建议，区人大常委会支持区政府相关部门、有关园区、企业，通过政策匹配、分类施策，精准对接各大银行等金融机构，全力搭建银企合作平台，推进相关政策落地。

优化营商环境促进中小企业发展只有进行时，没有完成时。下一步，宝山区人大常委会将持续强化依法监督，聚焦营商环境突出问题，真心实意当好“金牌店小二”，营造发展环境、创新生态的“优质蓝海”，助力本区营商环境提档升级，促进中小企业高质量发展。

抓住城市治理智能化的“牛鼻子” 提升城市“智治力”

——区人大常委会开展城市运行“一网统管”监督调研工作

一个偌大的电子屏幕引人注目，高清荧屏上不时翻滚着社会管理基础数据、街头实时画面……

在推进基层治理中，宝山区紧紧抓住城市运行管理中心“一网统管”智能化平台建设，初步构筑起“一屏观天下、一网管全城”的新格局。

工作体制机制不断理顺

自宝山区城运中心成立以来，组织体系持续优化，2022年建成启用区城运中心大楼，2023年区信息委和区大数据中心全面负责“一网统管”工作，今年4月份组建区数据局，全面统筹城市运行“一网统管”和“一网通办”，从组织架构上实现了从以12345热线为主要内容的“小城运”到城市运行管理“大城运”的体系化构建。

“经过多年实践，宝山城市运行‘一网统管’工作有了很大进步，为经济社会发展、群众生活解决了面广量大的问题。”区人大常委会委员唐佩英对本区“一网统管”建设工作给予了肯定。宝山区政府高度重视城市运行“一网统管”工作，认真贯彻落实“一屏观天下、一网管全城”的工作目标，努力建硬件、强软件，城市精准化、智能化治理能力和水平得到

有效提升，也得到市级部门的肯定。

“但信息化建设中仍存在信息共享不够的问题，跨部门综合数据应用还是比较少，部门主动融入‘一网统管’的意识不足，习惯于根据上级条线要求进行自己的数字化转型和信息化建设，主动参与‘一网统管’的内生动力不足，共享数据的主动性、积极性不太强，一些数据陷入了‘数据孤岛’。”

在区九届人大常委会第20次会议上，唐佩英直言存在的问题。

对此，她建议要“加强跨部门数据应用的开发，高效整合各模块功能，为跨部门跨层级的部件、事件预警处置和重点工作需

求提供实时快速的数据支撑，进而提升信息化的实战能力。”区人大常委会委员李明也持同样观点，“‘一网统管’工作关键在于实现资源的共享，提高智能化管理水平，可在小区探头、雪亮工程监控、智慧公安大数据实现资源信息共享的基础上，运用智能算力提升区域感知能力和监测预警水平。比如

路边违章停车超过2分钟，智能探头感应到以后，后台自动发出预警，这样可以节省大量的观屏时间。”

智慧应用场景不断扩大

目前宝山“一网统管”已建成46个应用场景，场景综合了高频次应用、重大保障应用、专题应用、街镇特色需求等各类应用。其中，针对宝山特点和重点需求，整合建设了区危化品全链条监管平台、渣土车、集卡（重型车辆）数字化治理平台、加油站数字化安全监管等应用场景，对我区城市运行中的安全隐患进行了全流程闭环管理。区人大代表刘俊芳在调研中发现，有些应用场景之间也存在着不畅通的问题，一些有工作需求的职能部门无法实时应用相关系统，使系统效能不能充分发挥。有些应用场景权限设置不合理，比如设置视频只能看、不能直接调取下载、回放等限制，需要制作执法证据的部门和基层单位无法直接在线上完成相关工作。区人大代表潘峰就应用场景建设方面谈了自己的观点，“要进一步畅通数据来源，

丰富监管场景。今年6月1日起新修订《上海市非机动车安全管理条例》施行了，为进一步推动电动自行车安全治理取得实效，城管执法部门目前正开展宣传普法及夜查工作。建议区数据局牵头协同城管执法局共同打通‘数据孤岛’，将其他部门在街面及社区现有的电子技术监管系统端口权限有序开放至城管基层，以便更高效地发现及取证相关违法违规行为，实现城管执法更加智能化、精细化。”

为社会日常运行保驾护航

我区“一网统管”平台视觉中枢大基座已汇聚2.5万路视频资源，综合运用高空鹰眼、道路监控、无人机、单兵等设备，实现了主要交通干道、商业综合体、易积水点、加油站等点位日常巡查的全覆

盖，为应急处置提供现场视频图像支撑。预警预报功能进一步提升，依托视觉AI算力算法平台，城市运行场景视觉算法超市建设已完成8大类64小类95个算法研发和赋能。“全场景、全在线、全智能”的动态感知和智能预警底座进一步夯实，为顾村樱花节、大型邮轮集中停靠等重大活动顺利进行和清明祭扫等重要节点平稳有序保驾护航。

“线上系统的日渐完善使问题的发现能力不断提高，但线下实际解决问题能力也需要同步提高。”区人大代表赵华认为，“从全市12345热线运行成绩排名中就可以看出，各单位水平参差不齐，还有一些单位有时候工作方法不当，影响到群众的满意度，存在热线工单处理率与满意率不匹配的现象。有的街镇反映由于工单面广量大，叠加非警务类事件纳入‘一网统管’处理后，工作难度加大，有‘小马拉大车’的困惑。而且很多12345热线工单习惯于按照单位职责派单，但少数单位或职责没有执法权限或执法人员偏少等，导致工单办理效果不佳，

群众满意率也不高。”为此，赵华在区九届人大常委会第20次会议上建议，要“增强派单的有效性、精准性，提升工作考核的科学性，各街镇工单数量、人口基数差别较大，直接按工单解决率等指标进行考核排名的科学合理需要进一步研究。要取消对不属实工单的数量限制，加强对不属实工单的核查，发现作假现象严肃追责。”

宝山区“一网统管”工作将以数据驱动为牵引，基本建成“数字城运”的基础架构和基本运转的体系化建设，推动城市运行“一网统管”工作在2022年“强硬件”、2023年“强机制、强系统”的基础上，做到2024年“强功能”，纵深推进城运平台从“小城运”到“大城运”的体系化构建，从“散装”到“整装”的智能化布局，从“观”到“管”的实体化操作。





促进贯彻能动司法，护航小微企业发展

——区人大常委会监督调研法院发挥司法职能作用助力小微企业发展情况

在宝山邮轮旅游、绿色低碳、生物医药、机器人及智能制造、新材料、新一代信息技术等新兴产业领域，一大批优秀小微企业脱颖而出、快速成长，作为宝山吸引就业的生力军、“一地两区”建设的重要引擎，为区域经济持续发展奠定了坚实基础。但受到当前国际国内市场需求、供给、预期等多重因素影响，小微企业面临着多重挑战。

小微企业在经营中遇到了哪些困难？法院有什么助力小微企业的好举措？如何以法治化举措优化营商环境？带着这些问题，宝山区人大常委会开展了关于区法院司法助力小微企业发展情况的监督调研，重点围绕保护小微企业知识产权、改善融资环境、促进和谐劳资关系等方面，全面、客观把握法

院办理小微企业案件情况，推动区法院充分发挥司法职能作用，护航小微企业健康发展，进一步营造稳定、公平、透明的法治化营商环境。

畅通融资渠道，保护小微企业生命线

“我们园区大概 97% 都是小微企业，经历两年疫情，小微企业在现实经营中遇到很多问题。有时候企业去贷款了，银行一审查发现企业涉诉，贷款审批可能就不会通过。之前听说第三方企业信息网站上的内容每五年会更新，但实践中并非如此。考虑到小微企业在市场经济中的弱势地位，法院能不能为他们做点什么？”来自经济发展园区的宝山区人大代表王仕杰帮小微企业问出了心声。

对此，宝山区法院创新性地回答了“如何避免

企业仅因涉诉而难以融资”这一扼住小微企业生命线的关键问题，首创商事案件涉诉小微企业信息说明、澄清服务机制。通过“告知-申请-发函-审批”，向小微企业发送《关于为涉诉企业提供涉诉信息说明服务的告知书》，并根据企业需求向金融机构等出具《说明函》，以便企业在贷款、招投标过程中充分披露自身涉诉的具体情况，尽可能减少因信息不对称、不完整，对涉诉小微企业的融资进行误判的概率。迄今，宝山区法院已为上海市联合征信平台提供数据查询服务 386 次，帮助 152 家企业获得约 4.2 亿元贷款。

小微企业可能就撑不下去了。法院除了依法办理案件，能不能为小微企业提供相关帮助？”听完庭审，上海市人大代表陶峥提出了这样的疑惑。

面对代表的关切，宝山区法院积极回应。商事庭庭长王力为代表们介绍了法院的“新招”——涉诉大型企业集团“总对总”调解工作模式。在正式立案之前，安排专门人员对涉小微企业案件情况进行排摸，了解调解意向和争议焦点，在诉调阶段付款或和解撤诉的，无需再转正式立案直接结案，减少当事人诉讼费用负担。并通过召开专项建工类国企座谈会、发送司法建议等形式，倾听企业诉讼困

难、为企业提供司法指导。“宝山区建工类国企较为集中，小微企业作为供应商起诉要求支付货款的案件比较多。我们借鉴最高人民法院与有关中央单位、行业主管部门等‘总对总’调解工作的经验与方法，结合宝山区产业结构特点，创立了这一调解模式，目前已经有 50 余件案件得到了实质解决。”王力笑着说。



亮出“新招”，破除小微企业诉讼困境

“原告代理人，请向镜头展示你的代理权限……”法庭里，一场特殊的庭审正在进行，法官端坐法台，被告代理人仔细观看着屏幕，原告席却空无一人，桌上屏幕微闪，有说话声从中传出……这是宝山区法院正在进行的一场远程庭审，考虑到原告小微企业代理人身处外地，法院通过线下审理与在线庭审相结合的方式对案件进行审理。宝山区人大常委会组织市、区人大代表走进法庭，现场旁听。案件原告为小微企业，被告为某大型国企。因该国企未能按时支付货款，原告诉至法院。“资金流是小微企业的生命线，如果货款不能及时收回，

“放水养鱼”，助力有挽救价值的小微企业涅槃重生

“区法院强化善意文明执行理念，充分发挥查封财产的使用价值和融资功能，优先采取‘活封活扣’等措施，最大限度释放被查封财产的使用价值，助力盘活企业资金链，成绩值得肯定。”区人大代表赵志敏对区法院近年来积极贯彻落实中央保就业保民生保市场主体决策部署，最大限度降低执行措施对小微企业的不利影响予以了肯定。区法院审慎采取保全措施，依法依规向保全申请人发送《保全必要性说明书》，对保全必要性进行评估。充分发挥“执转破”机制功能，引导“可重整的不清算”，

挽救有价值的小微企业。与区发改委合作建立全市首个“司法信用数据”共享共治机制，将之前由区法院推出的全市首封《自动履行证明书》等司法信用数据上传至公共信用信息服务平台，并在法人公共信用信息报告中予以展示，给主动履行的经营主体一个退出失信名单的渠道，从而正向激励积极履行义务，助推社会信用体系建设，营造诚实守信的社会氛围。

“胜诉权益兑现难依旧是阻挠小微企业依法维权的重要因素之一，小微企业司法获得感还有一定差距，失信主体信用修复机制需进一步完善，失信惩戒措施还要更加精准。”在区九届人大常委会第20次会议上，沈学忠代表直言存在问题，并建议要“建立健全办理拖欠小微企业账款案件长效机制，保障胜诉企业及时实现权益，要定期梳理被执行人存在批量执行案件的纠纷，促进资源优化配置。健全信用修复机制，推动失信惩戒精细化精准化，帮助符合条件的小微企业返回信用社会开展经济活动。”

展望：诉源治理的司法担当

“我们是一家初创企业，我们的股东是一家上市软件公司，所以非常重视合规经营和知识产权保护，但是在实际操作中会有很多不太了解的法律问题，所以想问宝山有没有类似指导案例推送给我们，作为我们的经营引导？”刚创立一个月的科创企业捷因泰公司表现得非常迫切。而在宝山，还有无数小微企业有着同样的需求。对此，区法院认真贯彻

落实新时代能动司法理念，全面落实最高法院“司法助力中小微企业发展20条”，积极推动涉小微企业案件司法审判创新实践，以高品质服务保障回应市场主体的多元需求，推出了“枫桥经验在宝山，法官社区普法行”等品牌项目，主动将法院工作融入区域社会治理体系，实现矛盾纠纷的源头预防、前端化解。

“希望区法院本着‘抓前端、治未病’精神，深入推进矛盾纠纷多元化解，防止小微企业在市场



交易中的弱势地位转化为诉讼中的不利地位。”区人大代表杨海兵在调研期间直接向法院建议，并期待法院“不断深化诉源治理，充分调动各方调解力量，打造专业高效、衔接配套、便民利民的纠纷多元化解机制，有效缩短小微企业维权周期。”区人大代表祁建良也持同样的观点，“希望区法院为企业发展营造稳定的司法预期，坚持问需于企、问计于企，开展嵌入式、融入式、无感式普法宣传，对接企业全生命周期法治需求，为小微企业发展行稳致远保驾护航，让小微企业在前进路上更加有信心、有保障、有希望。”

幼有善育 护航启蒙

——区人大常委会监督调研学前教育与托育服务工作

初夏的阳光洒向滨江大地，万物生长，一片生机勃勃的景象……社区托育“宝宝屋”将在本区街镇实现100%覆盖。

在这个充满爱意的时节，宝山区小海螺幼儿园传来一阵阵天真烂漫的笑声。

这是“最柔软的群体”，与千家万户息息相关，备受家长们的牵挂，也受到了宝山区人大常委会和人大代表们的高度关注。日前，宝山区人大代表走进了区内的小精灵幼儿园、泗塘五村幼儿园、燕桥幼儿园和旭莲幼儿园，针对学前教育与托育服务工作情况开展专题调研。

根据上海市部署，宝山区2023年启动全面建设高质量幼儿园工作。截至今年4月底，本区现有幼儿园164所，其中公办园94所，民办园70所。现有托育机构134所，其中托幼一体园119所（公办69所，民办50所），社会托育机构15所。上海市人大代表、宝山区教育局局长张治向参加调研的代表们介绍，全区现有社区托育“宝宝屋”15个，嵌入式分布于街镇党群服务中心、托育服务指导中心以及部分幼儿园中的社区宝宝苑，能提供约580个临时托额，为家长送去科学的育儿理念和“喘息式”的托育服务。预估到2024年底，



护住柔弱的孩子们，就是护住家庭的幸福、城市的未来。近年来，本区在学前教育与托育服务工作方面取得了较为明显的成效，但宝山作为人口导入大区，地域广、学前教育体量大，造成地区结构性矛盾仍然较为突出，这是与会代表的一致共识。如何能缓解让家长们的费神的托育问题，做到既有地方“托”，又能“托”得好，代表们各抒己见，纷纷支招。

“托幼一体化是有门槛的，托班和幼儿园的孩子年龄不同，对老师照护和教育的需求也不同。”

区人大代表翁丽建议，要“配强师资力量，还要加强对教师的培训，提升保教人员业务素养”。区人大代表毛欲华深有同感，她认为“从适龄幼儿入园的情况看，2021年-2023年入园人数逐渐降低，可尝试在全区范围内均衡调配教师资源”。

扩大托育服务的普惠程度，才能让更多家庭从中受益。“宝武集团设立三有托育园这样一所普惠性的托育机构，非常有效地解决了内部职工带娃难题”，区人大代表陆伟群建议借鉴宝武集团三有托育园为参考范例，“对于一些托育需求比较大的园区，可以鼓励其效仿这种运行模式。”说到普惠性的托育机构，区人大代表唐春红也认为：“要积极引导和扶持普惠性民办托育机构，使其能够更有效地融入宜居社区建设，满足不同家庭对托育服务的需求。”

在托幼从业人员看来，“托班孩子年龄小，需要更多的生活照护，日常一位保育员要执行严格的卫生标准并完成其他生活准备，没有足够的时间和精力协助教师照顾孩子的生活。”区人大代表、小精灵幼儿园园长汪秀华结合自身园里工作实际谈了自己的观点，“建议在教师编制无法配备的情况下，

能够适当增加保育员配置。”

“学前教育和托育服务工作，是关系着儿童健康成长和社会和谐稳定的民生工程。当前必须加强前瞻性预判分析，充分考虑出生人口变化和区域发展趋势，才能精准供给普惠资源，解决好存在的地区结构性矛盾。”区人大代表、区人大常委会副主任须华威介绍说，“区人大常委会开展监督调研，目的是集思广益，凝聚共识，有效推动解决当前学前教育与托育服务工作面临的现实困境。我们要通过深入调研，全面了解全区学前教育与托育服务工作现状、存在的困难和问题，收集人大代表、家长及社会各方关于学前教育资源布局、政府政策支持、市场作用发挥等方面的意见建议，形成系统性的监督调研报告，为推进宝山学前教育与托育服务工作注入人大力量”。

据了解，宝山区将持续推进“一园一品牌”建设，着力打造“家门口高质量幼儿园”。建立区域“宝宝屋”安全巡查制度，守牢安全底线，多措并举切实推动学前教育与托育服务高质量发展。

高质量的学前教育与托育服务，正渐行渐近。

面对面畅议民生热点 支招促进就业

——宝山区今年首场人大代表讲堂开讲

就业是经济发展的“晴雨表”，是民生之本和社会稳定根基。宝山区各级人大代表都高度关注就业促进工作，也在履职实践中积极助力宝山高质量充分就业。

为进一步强化代表履职能力建设，全方位多维度深化代表履职学习，宝山区人大常委会今年将继续组织开展“人大代表讲堂”系列活动。4月25日下午，今年首场人大代表讲堂开进了宝山区友谊路街道人大代表之家，邀请政府职能部门与代表面对面畅议高质量充分就业，紧密结合人大监督重点、政府工作焦点、代表关注热点、群众反映痛点，同题共答、同向发力，支招促进就业工作。

主旨演讲环节，区人社局党组书记胡广围绕“以高质量充分就业助力宝山‘北转型’发展”这一主题作分享。圆桌讨论环节，来自市人社局就业处、区人社局、区人才局、区就业促进中心、区人力资源服务企业的嘉宾们聚焦企业用人、劳动者就业、人力资源服务等方面遇到的热点难点，与市、区、镇三级人大代表展开热烈的互动交流。区人大常委会主任李萍出席会议并讲话，人大常委会代表工委副主任胡成韵作点评，区人大常委会副主任王丽燕、顾瑾等出席活动。

一个个系就业民生的堵点问题由市、区、镇三级人大代表接连抛出，应邀出席的嘉宾、市、区两级职能部门相关同志以翔实的数据、经典的案例

积极回应代表关切，来自人力资源企业的嘉宾不时补充，为这场别开生面的沙龙式讲堂增添了热烈气氛，在共同为促进就业支招过程中知悉了更多诉求、



掌握了更多政策、达成了更多共识。

区人大代表、五分之一（上海）品牌管理有限公司总经理王焱说，餐饮企业属于用工人数较多的行业，由于工作时间长、强度高，造成招聘难、人员流动性大，用工成本攀升给企业带来较大压力，“希望政府在促进企业降低用工成本方面推出一些好的政策”。出席嘉宾、市人力资源和社会保障局就业处副处长张圣毅就3月23日刚刚出台的《上海市减轻企业负担支持中小企业发展若干政策措施》作了针对性解读回应，本市自今年3月起，阶段性降低职工基本医疗保险单位缴费费率1个百分点，失业保险继续执行1%的缴费比例，一类至八

类行业用人单位工伤保险基准费率在国家规定的行业基准费率基础上下调 20%；实施重点群体一次性吸纳就业补贴；实施失业保险稳岗返还政策，符合条件的大型企业和中小微企业，分别按照不超过上年度实缴失业保险费的 30% 和 60% 返还。王焱代表对此非常欣慰，“觉得一下子踏实了许多”。“劳动密集型企业因为人员流动性大，在招聘、培训



等方面存在隐形成本”，来自人力资源企业仁联集团的首席运营官梁东明也支招，“可以尝试外采方式以及通过提升生产标准化程度来降低用工成本”。

高质量发展、高质量就业离不开技能人才的支撑。谈到职业技能培训，凭烘焙技能荣获“上海工匠”称号的区人大代表、糖师培训学校技术总监郁慧打开了话匣子，她认为当前劳动力市场存在供求不匹配情况，就业的结构性矛盾比较突出。“技能型和知识型人才都是劳动者队伍重要组成部分，本区在技能人才培养方面需要更多的激励性政策”。出席嘉宾、区人力资源和社会保障局副局长张淑红对此充分认同，“有技能意味着有就业能力”，宝山区去年 9 月出台了《关于就业促进工作的实施意见》，“就是把重点放在了鼓励技能提升方面”。劳动者参加社会化职业技能提升培训，符合条件的，按高级工 1000 元/人、技师 1500 元/人、高级技师 2000 元/人的标准给予个人一次性技能提升补贴，……。宝山还大力支持企业、职业院校、培训机构在技能提升方面发力，近年来有 25 万余人次参与补贴性职业技能培训，积极促进龙头企业开展职业技能等级认定以及新型学徒制培养；推动职业院校落实毕业生“1+X”证书制度，去年 724 名毕业生获得高级工证书。

“从社区情况看，高校毕业生、就业困难人员

等重点群体的就业帮扶需求在增加，政府有什么针对性的举措？”

“在为高校毕业生提供精准职业指导、求职实训等服务方面，有哪些有实效的做法？”

……

在任红梅、支勇斌等区人大代表的带动下，更多代表踊跃举起手来进行互动，问出心中的疑惑，提出自己的意见，会场热烈气氛到了一个新高度。嘉宾们也不客套，直接回答核心内容，本区对于就业困难人员，个人实现就业每人每月补贴 420 元，企业录用就业困难人员，每人每年给予……；对于青年就业群体，特别是本区应届毕业生，一人一档，加大招聘岗位供给，做好青年就业创业扶持政策落地……。

面对不断高涨的互动热情，主持人及时“刹车”挡住了新的提问，希望各位代表接下来踊跃参与市、区人大联动开展的《上海市就业促进条例》执法检查，在履职中找到问题的答案。

“宝山区人大常委会将坚持多维聚焦发力，在提升代表履职能力和代表工作能力两方面求突破、提质效。”李萍在讲堂活动伊始致辞，对代表和各街镇人大进一步加强履职学习、提升履职能力提出了希望和要求，“要持续增强发展全过程人民民主、保障人民当家作主的政治责任感和使命感，通过共享和融合的方式搭建好代表履职学习交流的平台，创新和改进代表联系群众的内容和方式，提升代表工作整体效能”。她还对市人大常委会代表工委给予宝山人大代表工作的大力支持表示衷心感谢。

市人大常委会代表工委副主任胡成韵在活动结束后作点评讲话，对此次活动的组织安排、主题形式、学习成效表示肯定。她表示，市人大常委会代表工委将同区、镇人大一起努力，持续加强代表工作能力建设，创建好、完善好、运用好各类履职学习的平台和品牌，推动代表将学习成果转化为履职尽责的实际成效。

区人大常委会部分委员、相关委室，各镇人大、各街道人大工委的负责同志，部分市、区、镇三级人大代表等，各街镇人大工作者等近 180 人参加活动。

践行全过程人民民主， 选民跟着人大代表一起看、学、问、议

“老曹，联系咱们小区的人大代表邀请我们选民一起去看看污水处理，您有空嘛？”

“太好了，正好我有问题要向人大代表说说。”

“金师傅，和人大代表一起去看看污水处理，您想去不？”

“想去，这样的学习机会可不能浪费。”

……

4 月 17 日，宝山区人大常委会友谊路街道工委

组织的一场人大代表轮流“做一次东道主”活动就这样成行了。为了回应辖区居民反映淞宝地区排水不畅问题，由友谊代表组王建芳、周凯两位区人大代表作为东道主，联合牵头组织一次代表、选民联动

活动，特地邀请了区水务局负责同志参与活动并回答代表和选民提问。

获得邀请的选民特别开心，跟着代表踏上了这次探访“污水变清流”的奥秘之旅，实地调研学习与污水处理相关的知识，零距离感受生活污水由浑浊变清澈的过程；座谈交流提出问题，与人大代表、

职能部门互动，探讨如何让绿色环保理念根植于心，更好地守护水生态环境，打造宝山“美丽城区”。

首站来到始建于 1988 年的吴淞污水处理厂，厂区不大，进门后首先映入眼帘的是小院子中央的喷泉，建筑楼掩映在绿树葱茏的林木间，环境优美清雅，仿佛置身花园之中。“走进我们吴淞污水处理厂，大家有没有闻到异味？污水处理厂没有一点异味是不是很诧异？”讲解员的设问吊足了代表和

选民们的胃口。听了详细介绍，原来答案就藏在两个污水处理池中。为了防止污水的臭味外溢，污水池建设成封闭式，配有处理设施，处理过程中产生的异味还会被专用设备收集，这就是厂区里空气清新的秘密。

代表和选民们在植物生态反应池和二沉池前驻足，聆听有关污水处理流程的细致介绍，不时提出问题。来自宝林四村的居民曹炎兴的苦恼是家里的马桶最近老是返水，在这里他找到了原因。吴淞污水处理厂因为建设时间较早，设计处理量仅 4 万吨/天。而近 30 多年来淞宝地区人口持续增加，且近期吴淞大桥、海滨、



宝杨等防汛泵站截流设施进一步完善，污水量增长幅度较大。吴淞污水处理厂的处理能力已饱和，且系统不与其它污水处理片区互联互通，导致淞宝地区整体污水高水位运营。

来自长滩物业公司的工作人员金跃良也反映长滩小区明东苑出水井存在堵塞返水的情况，“物业人员经常要检查清掏，每月还要请专业疏通公司清掏及抽污2次”。他迫切地询问吴淞污水处理厂是否还有增能空间，得到了区水务局的肯定答复。吴淞污水处理厂东侧将增设临时处理设施，提升污水处理量1万立方米/日，5月份进行设备安装，6月份将投入运行。

区人大代表周凯认为淞宝地区居民区建设年限普遍较长，部分地势较低，外部管网水位较高的情况下，会造成污水回流。区人大代表叶敏、王建芳也关心淞宝地区污水处理的治本措施。当走进上海首座“花园式”全地下污水处理厂——泰和污水处理厂时，看着眼前的泰和污水厂扩建及东总管工程施工的火热现场，代表和选民们看到了从根本上解决问题的希望，一扫心中的担忧。



泰和污水处理厂扩建工程是上海市推动“长江大保护”国家战略，积极落实中央环保督察整改，服务长江经济带发展的重要举措，是上海市重大

工程。这项工程总投资约38.6亿元，输送规模约12.2万立方米/日，目前项目已完成总体工作量约60%，预计到今年12月底建成调试。“在10月东总管东段（吴淞污水处理厂至铁峰路）贯通的前提下，还将在铁峰路东侧增设临时调度设施”，宝山区水务局局长王大远表示要“提前发挥泰和东总管输送功能”，还要“利用石洞口污水处理厂片区处理余量进行跨区域调水，缓解当前吴淞污水处理厂的压力”。



“今天太有收获了。”座谈讨论中，这是选民代表说得最多的一句。“了解了上海百年治污的历程，知晓了淞宝地区近期排水不畅的原因，也看到了政府努力的举措和进度，特别是能和人大代表一起看、学、问、议，我觉得民主就在我身边”。

“友谊路街道人大工委推出人大代表‘我做一次东道主’活动，把人大代表联系选民、调查研究、开展监督相结合，目标是把全过程人民民主融入城市治理，更好满足人民群众对美好生活的新期盼”。区人大代表、友谊路街道人大工委副主任张谊在讨论中对参加活动的选民致谢，他希望选民今后多参加街道人大工委组织的活动，对人大代表履职“答卷”进行现场“阅卷”，共同推动全过程人民民主在基层生动实践。

人大代表“家站点”助力陆翔路 提前半年建成通车

“陆翔路通车了，陆翔路通车了……”宝山区罗店大居的居民们奔走相告。



经过26个月的施工建设，一条新的南北大道——陆翔路正式通车了，大大改善了罗店大居居民的出行难问题。闻讯前来见证通车的居民激动万分。

“路走着走着就没了，目的地近在咫尺，却要绕一大圈，如果这条路开通了多好啊！”。2023年，宝欣三居居民走进人大代表联系点，反映陆翔路至今未通，大居居民实在出行不便，特别是到华山医院宝山分院求医问药，需绕行很多路。镇人大组织代表视察基层社会治理，鼎苑社区居民急切反映因陆翔路未通，小区南面美秀路虽然路况很好，但市政未移交，至今也无法通行，小区居民只能从东门消防通道出行，通道狭窄，存在不少安全隐患。这

是罗店大居居民针对陆翔路集中提出的问题，解决这条“断头路”是群众最强烈的期盼。

人大代表人民选，人大代表为人民。解决老百姓身边的“急、难、愁、盼”是人大和人大代表的职责所在。罗店镇人大根据联系点和镇人大代表反映的意见，迅速与区交通委进行了沟通对接，调研了解相关情况。陆翔路（鄱阳湖路-杨南路）道路新建工程，是上海市重大工程——大型居住社区（顾村大居、罗店大居）外围市政配套道路项目，也是宝山区“八纵十三横”中网络骨干路网的组成部分，南起鄱阳湖路，北至杨南路，新建道路全长2.452公里，全程与地铁7号线共线1.67公里，沿线还跨越5条现有河道及规划河道，并且通过跨线桥实现上跨G1503上海绕城高速公路。全线共设置6座桥



梁，桥梁总长度为1384米。该工程项目施工难度

较大，与轨道交通共线段施工、跨 G1503 高速大型钢结构吊装等施工的复杂度高，建设如需提速，确实面临着很多现实困难问题。

针对调研了解的情况，区人大代表、罗店镇人大主席金雄坤牵头梳理撰写了“关于尽快打通陆翔路（潘广路—杨南路段）并新增公交线路的建议”，提交到区人代会上。区交通委接人大代表建议后非常重视，迅速与区、镇人大代表一同到社区面对面听取意见，并再次开展实地调研。听了群众的强烈呼声，区交通委表示，再难也要想办法，争取提前半年时间建成通车，改善居民群众的出行。政府部门的现场答复得到了居民代表的热烈掌声。为给大居居民提供更加便捷的公共交通，解决到华山医院宝山分院看病出行难的问题，区交通委又根据代表建议进行了公交线路的调研评估，确定增设 38 路公交车。该线路在大居和华山医院宝山分院均设有站点，将进一步改善大居居民的出行，促进大居的大交通网格活起来。

2023 年 10 月，“断头路”提前半年迎来“出头日”。陆翔路终于通车了，道路笔直干净，两侧绿树成荫，十字路口一派繁忙。居民们纷纷感叹：“‘断头路’通了，出门更方便了，心里美滋滋。”“道路好走、交通便利，出门更方便了。”“去华山医院北院方便了不用绕路了，真好”……道路通车后，曾经布满杂草的道路摇身一变，成为干净美观的便民路；曾经的土路变成柏油路，进一步完善了周边小区配套。打通“断头路”，打通的不仅是道路，更是一项连通民心的民生工程。

“察民情、解民忧、暖民心是人大代表的职责和使命”，金雄坤表示，“将更好地发挥代表家站点、社区通等线上线下联系群众平台，为践行全过程人民民主提供精准发力点。进一步密切人大代表同人民群众的联系，让代表在政府与群众间架起连心桥、直通车，使人大代表的尽心履职化作一份份温暖民心的民生清单，给人民群众带去更多获得感、幸福感和安全感。”

把代表发挥作用融入基层治理， 助力社区盘活‘闲置地’巧解‘停车难’

“真的要感谢区人大代表，这片堆放建筑材料的闲置空地，现在改造成停车场后既美化了环境，更为重要的是大大缓解了我们小区的停车难问题。”

4 月 18 日，宝山区友谊路街道的人大代表之家又一个例行的“选民接待日”，走进了一位特殊的选民。他这次来不是来反映问题的，而是来送锦旗的。来自同济公寓小区的业主代表徐厚钢，把一面印有“为民办实事 真情暖民心”字样的锦旗，送到了正在街道人大代表之家接待选民的范仲兴、宋彩琴、叶敏、周凯等代表手中。

据徐厚钢介绍，同济公寓是 2000 年开发的商品房小区，共有住房 799 套。小区现有停车位 480 个，而登记在册车辆包含亲情车在内有约 650 辆。“到了夜间，小区主要道路两侧均停满车，不得已把车停在绿化带都是常有的事。”“居民对停车难问题的意见确实很大。”同济公寓居民

区党总支副书记周绚涵说，居民曾多次反映，到了夜间，小区主要道路两侧均停满车，车堵路、车堵车时有发生，停车难成了小区迫切需要解决的民生问题之一。

对于这个“老大难”问题，社区也一直在寻求解决办法。居委会、业委会、物业、居民代表多次开展“头脑风暴”，探讨如何深挖资源、精准布局，寻求解决停车难的破题思路。

周绚涵坦言，“小区停车位供不应求，道路空间扩张接近极限，向内挖掘显然行不通”。小区南侧联丰路盘古路附近地块原规划为同济公寓小区五期项目，后因种种历史原因未能建成，2021 年 1 月由宝山区土地储备中心收储，处于闲置状态。有居民提出将该闲置地块改造作为停车场，“但地块已被收储，改造需要与许多部门进行沟通协调。”多次讨论会上大家都感觉为难。

2023 年 5 月 22 日，正是街道人大代表之家的“选



民接待日”，小区的业主代表走进街道的人大代表之家，把情况反馈给了范仲兴、宋彩琴两位区人大代表，表达了小区居民想要将闲置空地改为地面临时停车场，并划分车位供居民停车的迫切希望。居民们的意见得到了街道人大工委和代表们的高度重视。



次日，友谊路街道人大工委主任陈一岚和部分区人大代表即走进同济公寓人大代表联系点，专题与居民面对面展开座谈交流，听取意见。代表们认真听、仔细记，不时与居民就解决问题的措施开展互动讨论，进一步了解居民诉求后，表示将认真对待居民关切，与涉及的相关方面加强沟通，并尽快答复居民。

由于该闲置土地改造涉及区、街道多家部门以及社区居委会、物业公司等方面，在街道人大工委的组织下，区人大代表积极参与调研沟通和协调推进工作。一次次实地踏勘和对接沟通后，代表们对解决方案更为清晰，也更加坚定了推进决心。在街道人大工委、人大代表的全程跟进下，街道办事处及职能部门牵头开展一轮又一轮协商，终于取得突破性进展，该地块业主单位同意将该地块作为小区临时停车场使用，由街道实施相关改造工作，并明确了停车场建设标准。2023年12月，在征集居民意见的基础上，迎来了勘测设计单位进场开展建设论证。

怎样最大限度用好停车地块，保障居民的停车需求？如何加强后续管理？论证和施工的同时，一场场聚焦后续管理、收费标准、使用权限等问题的专题讨论会也在同济公寓人大代表联系点内陆续召开，人大代表联系点又成了街道办事处、停车场管理公司、居民区党总支、居委会、业委会、物业公司、居民代表开展民主协商讨论的热地。

今年3月，上海泊运停车场管理有限公司与同济公寓业主委员会、同济公寓居民委员会、宝月物业管理有限公司签订四方停车场租赁协议，确定闲置空地进行改造后从中划分一定数量的停车位供小区居民使用。令居民头疼的停车难题总算得以缓解。

日前，新建停车场正式投用。泊车位整齐排列，栏杆、排水设施等一应俱全，小区里车堵车、车堵路、车辆违停现象明显减少。据悉，停车场后续还将配备机动车电池快充设施，更高效地满足周边市民停车、充换电需求。



同济公寓临时停车场的改造，是友谊路街道人大工委“把代表发挥作用嵌入基层治理体系”的一场微实践。街道人大工委主任陈一岚表示，今后将进一步推进代表履职融入基层工作全局，使代表工作与基层治理工作相互交融，用好现有的代表履职平台和载体，发挥好代表联系人民群众的优势，在依法履职、推动问题解决中，践行和推进全过程人民民主，让群众感到全过程人民民主就在身边。

助推电动自行车安全整治 人大代表发挥作用嵌入基层治理体系

熊熊烈火，漫天黑烟，烈焰中接连出现爆燃，并传出一串噼里啪啦的鞭炮声……

宝山区杨行镇人大主席团会议室内投影上正在播放着一起电动车消防安全事故案例，事故现场触目惊心……

安全是底线，也是民生福祉。为维护群众利益、安全，杨行镇人大围绕守底线、保安全，全面落实电动自行车安全整治任务，开展了电动自行车安全治理工作专项视察检查，全面助力电动自行车安全隐患全链条整治。



在杨行镇杨鑫佳苑居民区，老杨和其他业主一样，十分关注增加充电场所和充电设施问题，他向视察代表反映，“小区建成也有些年头了，地下车库的有些充电设施也已经比较老旧了”。代表们在实地视察中发现，动迁安置房小区超三分之一是流动租户，依赖电动自行车出行的群体占比较大。对于新的管理要求和举措，居民们既支持又担忧。

近年来，随着电动自行车数量的快速增长，因电动自行车违规停放、充电等引发的火灾事故呈高发趋势，给人民群众生命财产安全造成严重威胁，持续引发社会关注。今年5月10日，上海市第十六届人民代表大会常务委员会第十三次会议通过《关于修改〈上海市非机动车安全管理条例〉的决定》，并自6月1日起施行。

“要加强对安装集中充电桩工作的指导”，来自北宗村的金一斌代表认为《条例》中关于政府“应当加大对已建成的住宅小区非机动车停放场所及充电设施建设的投入”这条规定非常好，“电动自行车安全治理要依法统筹安全性和便利性”。江阳交易市场经营管理有限公司的范燕代表也持同样观点，“建议因地制宜加快推进电动自行车充电及安全设施等硬件建设一小区一

方案工作，完善安全管控各项机制，最大程度发挥整体合力，更好匹配居民对日常规范充电的需要。”

杨行镇已经明确了电动自行车综合治理工作方案，建立工作专班，加大统筹协调和督促推动力度。在全镇范围建立健全安全网格监管体系，推进实行分片包干，夯实属地监管责任，加快推进电动自行车充电及安全设施等硬件建设“一小区一方案”工作，定期开展督查检查，完善工作任务清单，全面推进电动自行车综合治理等各项安全管理工作。金一斌代表对整治工作中“拆窗破网”的“三上门”工作法予以肯定，先上门告知，再上门服务，最后才上门执法，“充分体现了执法的规范和人性化”。

“有些居民会在公共车位上私装充电桩，还有的干脆直接从家里飞线下来充电，影响小区形象不说，还存在极大的安全隐患。”四季花城居委会的苏萍代表对《条例》修改明确的“电动自行车及其蓄电池充电时应当确保安全，不得违反用电安全要求私拉电线和插座为电动自行车及其蓄电池充电”非常支持，“要联动相关职能部门进一步推进电动自行车规范管理，为构建平安家园筑起安全防线”。

居民们的现实需求同样不能忽视，杨北村的村民围着视察代表们提出了他们的诉求，“电动自行车安全治理工作更多应该是做好管理和服

务，不是让我们用不上车”。群众的呼声让代表们对基层治理有了更为深刻的认识，电动自行车使用安全问题涉及城市治理的方方面面，伴随电动自行车保有量快速增长，每天有大量电动自行车需要存放、充电，确实对城市管理提出了新的挑战和要求。“我们一定要注重疏堵结合”，范燕代表建议对非标电瓶车予以清理取缔。镇人大主席梅勇也认为，“要技防、人防、物防多措并举，开展贴近群众、形式多样的宣传活动，对违规充电行为依法加强劝阻和制止，做到群防群治、群策群力，有效降低安

全风险”。苏萍代表建议采取一些奖励措施做好电动自行车的登记工作，梅勇也建议“在小区增建电动自行车集中停放点，努力为群众提供更优的使用环境”。

“结合市、区消防实事工程，杨行镇政府正积极推进10处电动车集中充电场所消防改造工作，并按照要求设置喷淋、监控等设施设备，同时不断推广电梯智能梯控设备。”杨行镇政府副镇长金爱国向代表们介绍了镇政府采取的疏堵两方面举措，“针对业委会未成立的小区，将联合消防、派出所部门进行业务指导，通过绿色通道立即进行消防改造工作，进一步提升安全技防水平”。



人大代表发挥作用要嵌入基层治理。代表们对镇政府的电动自行车安全治理举措在肯定的同时，提出了更多的合理建议，表示将继续全力参与电动自行车安全治理工作，积极营造基层共治共享的良好氛围。梅勇表示，在全镇电动自行车安全治理中，杨行镇人大将充分发挥好人大代表的宣传发动、示范带动、监督推动三大作用，推动电动自行车安全治理工作取得实实在在的效果，让全过程人民民主融入到群众生活的细节中，寓支持于监督之中，坚决守护人民群众生命财产安全和社会安全稳定。

编者按：为进一步提升人大代表依法履职的能力和水平，5月21-23日，区人大常委会举办了为期两天半的区九届人大代表集中履职学习培训班，区九届人大代表，区、镇两级人大工作者300余人参加了此次培训。培训期间，代表们认真学习理论，积极交流心得。现将部分代表的学习体会摘登发布如下：

代表集中学习培训体会摘登

区人大代表周旭：良好营商环境对促进国民经济循环高效畅通、构建新发展格局具有重要意义。罗培新教授“优化营商环境”这一课，阐述了营



环境的价值判断、价值体系，以及如何把法律的方法与逻辑运用在经济领域和社会领域的关系上，使代表们对于树立法治思维、推动构建法治化营商环境的重要性有了更深刻的认识，受益匪浅。我要将此次培训学习成果充分转化，努力发挥好人大代表的作用和优势，助推宝山加快建设良好的法治化营商环境。要积极参与区人大各项专题调研，推动职能部门依法行政，创造更好、更有吸引力的生产经营秩序和良好的市场竞争环境。

区人大代表郁金秀、任红梅：莫负春主任结合住宅小区非机动车安全管理的案例，介绍了《上海

市非机动车安全管理条例》法规修订工作，阐述了



立法推进城市治理现代化的意义，讲得非常精彩，印象特别深刻。他重点阐述了如何在立法中践行全过程人民民主，以有效解决上海超大城市社会治理中的重点、难点问题。我们作为来自基层社区的区人大代表，在培训中深受启发，今后要进一步增强创新意识，发现和总结好的经验和做法，不断提高自己履职的能力和



质量，更好地在社区为居民提供高质量服务。

区人大代表高立伟：听了程竹汝教授讲授的

“深入践行全过程人民民主”专题辅导报告，我对“全过程人民民主”的内涵实质、核心要义、深层逻辑、运行机制、制度优势及其实践效果等有了更为系统、全面和深入的认识。



人民民主是社会主义的生命。中国共产党始终将“民主”这一价值作为矢志不移的追求。在长期的实践中，中国共产党团结带领中国人民走出了一条中国式民主道路，创造了一系列生动的人民民主实践，形成了全过程人民民主。作为一名区人大代表，要立足基层，结合履职，依法行使好代表职权、履行好代表义务、发挥好代表作用，彰显代表担当精神，积极做全过程人民民主的宣传者、维护者和践行者。

区人大代表齐俪俪、胡小芳：本期人大代表集中学习培训受益匪浅，既进一步理解了宝山区转型发展的意义和价值，更从全过程人民民主、立法视角下的社会治理现代化实践等各方面认识到人大代表的责任和义务。对于在基层社区工作的我们来说，通过此次培训，对“如何提出高质量的意见建议”有了更全新的思考。一个个真实、生动的案例，让我们认识到作为人大代表，不但要有热情、有情怀，更要有坚持、有专业、有方法。在今后的代表



履职工作中，一方面要密切联系群众，在日常婚姻家庭、青少年成长、为老服务、社区治理、社会救助、乡村振兴等各服务领域中，多调研、多沟通、多思考、多行动，听取人民群众的意见和诉求；另一方面要立足民生所需，针对诉求最集中的突出问题提出高质量的意见建议，把群众的“急难愁盼”问题，向职能部门反映，真正做到听民意、传民声、解民忧，真正当好联系人民群众的“桥梁”。



区人大代表房长纓：培训内容既有理论知识又有实践经验，既有国家大政方针的解读，还有区重点工作的阐释，对提高人大代表的政治责任担当和履职意识、履职能力很有帮助。人大代表来自于人民，满足人民群众对美好生活的向往是我们的初心使命，人民群众的满意度是衡量人大代表履职的标准。作为一名区人大代表，我深感使命光荣，责任重大，不敢有半分懈怠。今后要知行合一，积极履职，在实践中不断学习，广泛收集社情民意，不断提升履职能力和水平，用心用情做好人民群众的“代言人”。



区人大代表秦景香：今年是我担任区人大代表职务的第十三个年头。人大代表这个身份给了我许

多学习和成长的机会，让我的思想不断成熟，视野和格局不断开阔。这次集中培训学习收获良多，一是笃学善思、敏行致远，按照李萍主任在开班动员上提出的“学有所思、学有所悟、学有所获”要求，认真学习，勤于思考，注重实践，持续不断提高履职能力，当好代表。二是了解区情、敢于担当，李晨昊书记



对宝山区区情的详细分析讲解，让我对宝山发展信心更足，履职也更有思路。三是提高质量、精准建议，提出高质量的代表建议，是代表履职工作的重要一环。平时要围绕经济、民生多做调查研究，着力反映实际情况和问题，在认真准备的基础上提出精准的建议。

区人大代表徐咏美：提高履职能力，当称职的人大代表一直是我努力的方向。这次培训非常及时，为代表高质量履职增加了“养分”，提供了保障和支持。今后，一是要勤于学习、履职尽责。人大代

表是一个职务，需要不断学习技能和知识，学习习近平总书记关于坚持完善人民代表大会制度重要思想，学习法律法规和各方面专业知识，勤于履职，勤于服务人民群众，不断提升自身修养和工作本领。二是要善于发现问题、思考问题。作为经济战线的人大代表，要致力为企业服务，为地方经济发展做出贡献，要心为企业想、腿往企业迈、劲往企业使，了解关心民营企业的经营发展，倾听诉求，掌握企业“急难愁盼”，把反映最强烈、最集中、最突出的问题及时反映上来，思考解决问题的办法和途径，为提升营商环境作出努力。三是要敢于提出建议、加强沟通。在经济运行中碰到的问题可能牵涉到很多职能部门，履职中要敢于建真言、说真话，和各部门加强沟通联系，真正为企业、为群众办实事、办好事。



(接第 41 页)

20 世纪 80 年代，一个中国公学的毕业生念及旧日的学校时说：“吴淞江上的水波呀，什么时候我再能亲近你，有机会在你江畔小住，再沾到你细微凉爽的飞沫呢？”这是否也是复旦公学、同济大学、商船学校、水产学校……那些曾经在吴淞留下

过足迹的大学生们的心声呢？
(作者系市人大代表，市人大教科文卫委委员，上海岸之上文学艺术工作室创始人，宝山区青联副主席、区新的社会阶层人士联谊会会长)

以建议办理为契机 推动新时代宝山文化建设

宝山，位于长江入海口，百年开埠、百年工业、百年市政、百年教育、百年军事的“五个百年”历史文脉底蕴深厚，承载着上海近现代发展的缩影。

今年市“两会”期间，市人大代表唐吉慧在“关于对宝山红色文化、海派文化的时代化的建议”中表达了对宝山文化建设的期望和要求，并提出了“对宝山文化的内容与内涵进行深度的主题挖掘”“进一步整理和保护宝山海派文化和红色文化遗址遗迹”等建议。收到该建议后，宝山区高度重视，相关职能部门与代表开展面对面沟通交流，积极采纳相关建议，形成办理措施和答复意见，代表对办理结果表示满意。

一是建立工作机制，传承宝山文脉。借助第四次全国文物普查契机，建立各部门协同保护工作机制，成立“宝山区第四次全国文物普查领导小组”，做好文物保护利用、文化遗产传承发展、历史文脉赓续绵延。聚焦“五个百年”精神图谱，深入挖掘文化内涵，梳理形成“五个百年”历史脉络和当代表达体系，不断提升宝山文化软实力。

二是创新利用模式，加强建筑保护。严格落实市级部门要求，加强优秀历史建筑的保护管理和更新利用。保护管理方面，完成吴淞电报电缆房智能监测设备安装对接，并开展年度调查评估，督促和指导保护责任人按修缮要点落实修缮工作。更新利用方面，在大中华纱厂及华丰纱厂旧址上打造“半岛1919文化创意产业园”，目前已成为上海滨水时尚新地标，使历史建筑焕发新的生机和魅力。

三是挖掘原创文艺，彰显地域特色。聚焦提升围绕江南文化、海派文化、红色文化的文艺创作水平，发掘具有宝山地域特色的原创作品。以“社会大美育计划”为引领，结合区域内城市美育资源，着力打造“宝山星舞台”本土文化品牌。



承办部门与唐吉慧代表开展面对面沟通交流

四是打造文旅产业，推进文化发展。不断丰富文旅业态新体验，大力发展新型文旅产业，持续深入推进文旅融合发展战略。加快建设上海国际邮轮旅游度假区重点文化项目，提升炮台湾湿地公园和河口科技馆功能，在游览区域增添主题统一、富有表现力的文化元素，扩大宝山文化影响力。

下阶段，宝山区将结合代表建议办理落实，持续推动宝山文化建设，为奋进“北转型”提供强大精神力量和有利文化条件，谱写新时代宝山文化新篇章。

（转自：“上海建议提案办理工作”微信公众号）

坐而言，不如起而行

——记宝山区九届人大代表、区就业促进中心
窗口服务科科长 崔殷莺

“思想在我们的头脑中，工作在我们的手中，坐而言，不如起而行。”这是宝山区九届人大代表、区就业促进中心窗口服务科科长崔殷莺一直挂在嘴边的一句话，而她也时刻躬身力行，朝夕不倦。在她看来，作为一名土生土长的宝山人，一名扎根一线、服务群众的“人社人”，一名基层选区选出来的“代言人”，把群众利益放在首位，用心用情用力为群众办实事是其职责所在，也是其愿意终生奋斗的目标。



立足本职 用心提升履职能力

“这不是我第一次当选区人大代表，但每一次当选，都会让我感到无比自豪和高兴，深感责任重大、使命光荣。我努力想要把选民对我的这份信任

化作履职的动力，把这份鼓励化作履职的激情，为宝山贡献自己的一份力量。”崔殷莺坦言，最初当选人大代表时，兴奋又紧张是一部分，但更多的是茫然，常常会思考，哪些是群众真正关心的事，如何才能更好地、更有力度地建言献策，又该怎样才能真正承担起代表责任，为群众办实事。

2014年，崔殷莺被派驻至宝山区行政服务中心人社局窗口，具体负责窗口日常运行工作。为了更好地履职，她逐渐把目光放在了自己的日常工作上，“每天都直面群众的行政服务窗口，不就是最好的了解民意的平台吗？”

那是一个炎热的夏日午后，崔殷莺接待了一位前来窗口办事的市民。“当时，我就看见这位市民来的时候，满头大汗。在和他聊天的过程中，我才知道，由于当时的电车的续航能力稍有欠缺，而区行政服务中心附近也没有充电桩。为了节约电，这位市民只好选择不开空调。”办事人的满头大汗以及他无心的一句吐槽，都落在了崔殷莺的眼里、心里。在进行充分调研后，她提交了在宝山区行政服务中心增设充电桩的建议。建议一经递交，便受到了有关部门的重视，很快，宝山区行政服务中心在南北两个停车场分别安装了10个充电桩，真正解决了前来办事市民无处充电的尴尬。

开拓创新 用情优化政务服务

“以初心的力量，更加努力地投身到人力资源社会保障这个不平凡事业。在每天为企业和群众服务中，深深了解大家对政府工作的期望。”这是崔殷莺希望自己做到的，也是她一直在努力的方向。



在一次值班中，崔殷莺发现，申请人要办理的不同事项中，有部分材料清单是相同的，虽然涉及不同部门，但如果环节打通，可以实实在在为申请人减少申请次数和材料数量。于是，她开始梳理研究每个工作环节、流程及要求，向事项涉及的有关部门提出了合作创新的想法。本着奉献社会的初心，崔殷莺积极与其他部门沟通，并立即得到了区市场监管局的积极回应。通过不懈努力，共同建立形成《“证照同办”业务操作办法和规程》这一工作机制，首次奠定了宝山区行政中心跨部门联合运作的基本框架和模式，使企业办事的程序简化、效率提高70%以上，切实减少了办事人员营业执照、身份证、申请表、章程等材料的提交，真正实现了跨部门的交流协作和服务创新。

一分耕耘，一分收获。崔殷莺始终践行“人民选我当代表，我当代表为人民”的诺言，以自己的实际行动，诠释了一名新时期人大代表的责任和担当。自2014年负责窗口工作以来，崔殷莺连续三年年度考核优秀获得嘉奖，获得2017-2018年度区三八红旗手、宝山区优化营商环境先进个人称号等。

在她的带领下，窗口各项工作名列前茅，先后18次获得服务明星、示范窗口等荣誉称号，多项创新做法得到《解放日报》《新民晚报》等媒体的专门报道。

“听到群众感激的话语，看到群众满意的眼神，我心中就会涌起身为一名人大代表的自豪感和成就感，这也更坚定了我为党和政府分忧、为百姓解愁的信心和决心。”崔殷莺坦言，虽然收获了很多荣誉，但自己的履职路并非一帆风顺，而是经历了一个曲折向前的过程。

砥砺前行用力答好为民问卷

2022年，崔殷莺在通过对一些老旧小区“美丽家园”建设跟进调查后，向有关部门提出了一系列的改造项目中对于适老化建设方面的意见建议。如：希望从社区公共细节着手，在老旧社区的设施新增改建方面，全面安装、修缮安全通道、斜坡扶手等适老化设施，将其列入美丽家园修缮必推项目之一；从建设科创智能养老模式入手，优化门禁通道设计、逐步增加智能人脸识别等功能，使老年人进出更为便利，为社区养老为老实事项目注入现代智能和技术活力；从制度改革入手，通过“三减”、设专户等方法，充分考虑老旧小区增加适老化建设的重要性，取消或简化使用维修基金的相关流程，进一步提升宝山老年居民社区生活的获得感和幸福感等。

“当时，我在向房管部门了解后明白，以上提到的部分项目按惯例只能通过动用维修基金，经过业主委员会表决等流程，才能实施。那时候我就发现，人大代表作为群众与政府之间的桥梁，不仅仅要发现问题，还要细心地去观察和思考问题，在不断深入分析、调研、修改和完善后，才能赋能高质量履职，促进代表作用进一步发挥。”崔殷莺表示，虽然上述建议目前还在协调推进当中，但却对她自己提升把准履职方向、提高履职精准度的能力，有很大的助益。她之后提出的“关于老旧小区融入适

老化改造的建议”“关于修整永乐路人行步道的建议”“关于解决宝山一村电线杆挡道问题的建议”等建议，都充分考虑了群众的呼声和推动实施的可行性，所以也都得到了有关部门的重视和及时回应。

既有多层住宅加装电梯，是一件惠民利民的事实，也是市、区人大“为群众办实事”工作重点之一，是人大监督的重要事项。“无论是我居住的小区，还是我对接联系的小区，在日常走访调研过程中，我常常会发现‘几级台阶难死人’的情况。家住老旧楼梯住宅的老人，因为腿脚不便，选择常年不出门。这让我感到十分心酸。”于是，在2019年宝山区人代会期间，崔殷莺便联合袁娟代表提出的“关于加快完善老旧居民楼加装电梯”的建议，指出了当前老旧小区加装电梯工作存在的瓶颈问

题。“没成想，上述建议收到了来自区政府及相关部门的积极回应，这让我感到十分振奋。我相信只要我一直努力提建议、反映民声，一定能让更多老人从电梯加装中获益，享受到‘一键到家’的幸福。”崔殷莺说道。

人大代表是一座桥，一头连着党和政府，一头连着万千居民。谈及未来打算，崔殷莺希望能进一步提升自己的境界，重修养、重修炼。一是要有担当有奉献精神，尽己之力做到最好；二是要有追求、有理想，不断提高自己的履职能力，事业有发展、业务有提高，始终保持一颗进取心；三是要有情怀，时刻想着为民履职，把为群众服务作为最大的追求，深入接触群众，了解民生需求，不辜负组织和人民的信任。

站在曾名校林立的吴淞海滨……

文 / 唐吉慧

复旦公学、中国公学、同济大学、商船学校、水产学校……这一连串熟悉的名字曾经分布在上海吴淞的各个位置。那是中国高等教育孱弱的年代，吴淞这块土地无疑为中国高等教育续上了一脉香火、亮起了一抹星光，成就了这些学校各自的黄金年代，同时留下了许多故事，让吴淞这江海之滨成为中国近现代高等学府的摇篮。只是当炮火声响起，这些学校无奈地离去了。

日月光华，旦复旦兮

1905年开春，震旦学院爆发了震惊沪上的学潮，作为院长的马相伯与教会之间就课程设置和校务管

理发生激烈的冲突，由此132名学生中130名签名



退学，跟随马相伯离开了震旦学院。

马相伯为学生们的前途与命运担忧着，复校的念头一直盘桓在心里，不过没有经费、没有校舍，让他陷入困境。这年5月，由严复领衔，袁希涛、萨镇冰等28位校董具名，发表了《复旦公学集捐公启》，向社会各界募集办学资金。袁希涛是教育家、宝山人，对宝山的情形较为了解，向马相伯建议：吴淞有一处空了许多年的提镇行辕，不妨用来先做临时校舍。马相伯听后特意前往吴淞看了看，非常满意，他说：“地方很宏敞，既远城市，可以避尘嚣；又近海边，可以使学生多接近海天空阔之气。”于是发电报给两江总督周玉山，请他将这旧衙门拨给复旦，再拨些经费。周玉山很快复了电：地方照拨，开办经费汇一万两银子。



马相伯起初意为“恢复传承震旦公学”，后来听从学生于右任等人提议，取《尚书大传·虞夏传》中的“日月光华，旦复旦兮”，将学校命名为“复旦公学”。

经过一段时间对提镇行辕的修整，1905年9月14日，学校终于顺利在吴淞开学了。此处早已荒废的提镇行辕建于1877年，是江苏提督设在吴淞要塞附近的下属军务衙门，如今修整为校舍，虽然陈旧，规模倒不小。学校房间总数在60间左右，只是学生宿舍不足，只够80人寄宿，学校不得不在淞沪铁路对面的吴淞怀远里另租几幢三间两厢房的石库门与几间沿着市河（今淞滨路）的房子做校外宿舍。

公学第一任校长为马相伯，聘请了严复、萨镇冰、袁希涛、狄平子等多位社会贤达担任校董，共同管理学校。第一年除震旦学院退学的老学生报到120人外，另预备招收新生60人。令人意外的是，

报名多达五百多人。马相伯、严复亲自主考，最终只录取50名。其中有宝山罗店镇人朱鹤翔，毕业后赴比利时罗文大学留学，归国后长期在外交部任职，并担任过驻比利时公使。

学校极为重视外语教学，除语文、历史、地理及伦理外，其他学科均采用国外课本，运用外语教学。马相伯同时立下规矩，星期日上午学生不准外出，由他选定多个演说题目让学生们轮流练习。他传授演说必需的方法，如分段、开始怎样抓住听众、结论怎样使人获得对于演说具体的了解。学生们都很感兴趣。

1911年，辛亥革命爆发，不少复旦学生参加了革命军，加上经费停发，校舍又为光复军司令部占用，学校一度停办，到12月中旬，在无锡士绅的支持下，学校借惠山李公祠为课堂、昭忠祠为宿舍复学了，自此复旦离开了吴淞。

1905年至1911年，复旦在吴淞7年，几任校长都聘请了具有真才实学、热心教育的学者担任教师，共培养四届高等正科毕业生57人。有个学生回忆，他们印象深的老师有三位：一位是仪态整齐、举止健捷的李登辉；一位是头发梳得光亮、留着小胡子的平海澜；最后一位是于右任，容貌清瘦，整日穿着布大褂，讲国文讲的是司马迁的《刺客列传》，这让处在君主时代的同学们觉得多少有些稀奇。

担天下之公

闸北的天通庵路是淞沪铁路的起点站，距离炮台湾16公里，每回梁实秋来学校教书就搭一班小火车，大约30分钟到达炮台湾，出了车站沿一条弹格路慢慢走上十来分钟就到了中国公学。

学校占地百多亩，红砖砌成的校舍壮丽恢宏。

西边有篮球场，有数排洋房，最前一排的中间是礼堂，两旁是校长室、教务处和总务处等办公室，楼上为图书馆与教室。后几排依次是教室、宿舍。学校右边是足球场，尽头是女生宿舍——“东宫”。校礼堂正面的墙上挂着七八幅大照片，中间是孙中山，两旁是革命先锋，他们全是中国公学最初的校董。梁实秋说没有一个学校既有这样辉煌的历史，又有一批声名显赫的校董。校园里有时可见一位风度飘逸、架着副眼镜的年轻人，手挽一个漂亮的女孩，有同学猜他们是情侣，边上的同学则轻轻说：“你瞧，这就是沈从文跟他的妹妹沈岳萌。”

1906年夏天，15岁的胡适投考中国公学，国文题目为《言志》。马君武拿胡适的卷子给学校多位老师看，大家说公学得了个好学生。胡适进入学校，许多同学都比他大，其中不少是革命党人，纷纷剪了辫子，却没强迫他剪、没拉他一起干革命，20年后他才明白其中缘由。同学但懋辛告诉他，大家开会商量过，认为他将来是个做学问的人，需要得到大家的爱护。1928年4月，这位大家眼里能做学问的人果然成了著名的学者，并回到公学接替留法数学家何鲁当了校长。那天就职典礼是马君武主持的，马君武告诉大家胡适回到母校做校长：“这是中公的光荣，也是我生平最高兴的事。”马君武是科学家、教育家、文学家，也是中国公学早年的创办人之一、首任教务长。“隔岸起飘风，浪打吴淞；血涌半江红，白虹贯日中。多少少年英雄，以学为光荣，锻炼身体，胼胝手足，担天下之公。”这是他为学校写的校歌。他长胡适十岁，是胡适尊敬的兄长。马君武后来有一次做讲演，指着胡适告诉同学们：“那时他用红头绳子所扎的小辫子，翘翘的，就是现在你们的校长小时候的象征。”引得大家一阵哄笑。

做了校长，兼了文学院院长，胡适每星期四来校一天，上午10点到12点为学生们上一门中国文化史课。每回他的课都热闹非凡，选课的准时上课，

不选这一课的同学，甚至附近“水产”“商船”“同济”的校外生，和慕名而来听课的，把一个能容纳千余人的礼堂挤得水泄不通，连窗口也站满了人。虽然人多，但全场依然鸦雀无声听他滔滔不绝。胡适那时不过三十七八岁，夏天着西装，冬天一袭浅灰色的哗叽长袍，学生们除了听他讲课，也为一睹他的风采。

1930年，胡适离开了中国公学，校董会推荐马君武继任。中国公学在胡适担任校长时，学生从300多人增加到了1000多人，原有的学生宿舍只能容纳500多人，胡适不得已将游艺室改为宿舍，饭厅改为教室，社会科学学院迁到了闸北的八字桥，却仍不能解决问题。他与马君武商量要在学校左侧的大操场北面空地上新建宿舍，马君武表示赞同，在胡适卸任前的一个上午，他和丁殿音及诸多友人、学生一起举行了动工典礼，他拿着铁锹挖起了新宿舍的第一坯土。

马君武那时候住在宝山杨行，每天坐着黄包车或独轮手推车来学校，一定会去工地视察。他对新宿舍建设的监督极其认真与严苛，在他的推动下，一座能容纳八九百人的三层楼新宿舍于不久后建成。他很高兴，对大家说：“胡适之长校时，与君武商及建筑新宿舍，将分校归并炮台湾之议，君武力赞之，于4月底在大东旅馆由东南建筑公司介绍冯泰兴建筑公司，商妥一切条件，并由冯泰兴代向正大银行借款74000元为建筑费，分三年偿还，以炮台湾地契为抵押品，并由胡校长面请冯泰兴即日开工后签约。新宿舍于6月14日签订契约，于8月14日建筑成功。”

新的学年开始，马君武因解决了学生住宿的问题，随即依胡适原定的计划，将社会科学学院从上海闸北八字桥搬了回来，一时学校附近的小食堂、小书店突然兴旺起来，校内校外分外热闹，学生人数增至1300多人。

（转第35页）

履职路

文 / 陈叶

一晃，担任区人大代表已7年了。自打担任了人大代表后，有事没事都喜欢在周边到处走走看看。人行道是否有高低不平？窨井盖是否有缺失？广告牌是否有松动？……走在路上，脑中却总能不经意的掠过很多细枝末节的想法……

还记得第一次被推荐为人大代表候选人与选民见面时，凭着一腔热情，以一个法律工作者的身份，告诉选民，我长期服务于基层，了解大家的诉求与想法，如果我当选人大代表后，我将……。就这样，我开启了代表履职之路。

担任代表后不久，紧随而来的即是参加人民代表大会会议，审议政府工作报告、人大常委会工作报告、“两院”工作报告……。于是，运用自身多年律师执业的基本素养，以法律人的思维模式分析报告，一时之间，营商环境、区域经济发展、综合治理成了我的关注焦点，与其他代表四处走访、调研，寻觅着区域经济社会高质量发展之路。

2017年年中代表集中联系社区，我信心满满，觉得半年的履职工作已可圈可点，可以向支持我的社区居民们好好汇报一番了。走进社区，和居民们深入交流之后，才发觉，实际生活中，居民们所关心的点远远多于自己所做的、所关注的。

我联系的社区属于老龄化程度相对较高的老式居民区，社区中的老人们更多关心的是与切身利益相关的衣食住行问题。走访中，我发现社区的居民反映得最多的一个问题是，从小区去最近的区属医院的公交车由于站点的变化，导致看病就医步行的路程增加了一公里多。对于年轻的健康人而言，也许一公里多的步行路程可以忽略不计，但对于上了年纪并且需要看病就医的人而言，这无形中多出来的一公里路成了很多老年人的心病。于是，为社区的老人们打通看病就医之路成了当务之急。

任务明确后，我当即联系了几个代表，向他们说明了相关情况后，我们就分工负责，一方面对社区周边所有的公交线路、运行路线、停靠站点进行研究，另一方面对区属医院周边的公交车站点停靠

情况进行排摸。然后，在不增加额外公交线路的情况下，对现行公交线路的运营路线可调整性停靠站点进行分析论证……。经过一周左右的实地走访调研，我们终于形成了一份成熟的代表建议，基本诉求及解决方案均一一列明。相关部门在收到我们这份代表建议后，即予以认真的研究，没过多久，就给到了我们及居民满意的回复。

随着履职的深入，我逐渐意识到，作为人大代表，不仅要倾听百姓的声音，更要将这些声音转化为具体的行动和实际的成效。于是，我开始更加关注那些容易被忽视的细节，那些看似微不足道的问题，背后往往关系到百姓的切身利益。人行道的高低不平，可能会导致行人的摔倒；窨井盖的缺失，可能会导致交通事故；广告牌的松动，可能会威胁到行人的安全。这些问题虽然小，但却直接影响到群众的生活质量。因此，我决定将这些细节问题作为自己的关注点，尽自己所能去解决这些问题，改善群众的生活环境。

在履职的过程中，我也逐渐认识到，作为人大代表，不仅要关注眼前的问题，更要具备前瞻性的思考。需要站在群众的角度，考虑他们的未来需求，为他们争取更多的权益。只有将每一件小事做好，才能真正为群众谋福祉，为社会的进步贡献力量。

随着现在全过程人民民主的进一步推进，代表联系群众平台的设立，我们代表与居民沟通、交流的渠道又多了很多，每一次接待，每一次调研，都是我们了解群众的需求和期望的途径，将他们的声音带上人大及其常委会会议，维护人民群众权益是我的使命。同时，我也会不断提升自己的专业素养，以便更好地履行代表职责，为群众服务。

代表履职之路还在继续，这也是作为我个人的人生成长之路。只愿尽自己一份微薄之力，为人民群众打通更多应该打通之路。

（注：作者系上海市宝山区第八届、第九届人大代表）

徐芄：发挥代表主体作用，助力吴淞经济社会发展

今年上半年，吴淞街道人大工委进一步发挥人大工作服务大局的重要作用，紧紧围绕宝山“一地两区”功能定位和推动“三箭齐发”、建设“四个城区”、推进“六大产业”工作目标，结合吴淞实际，履行街道人大工委职责，发挥代表主体作用，助力吴淞经济社会发展。

上半年主要工作

坚持政治引领，充分发挥人大工委作用

抓自身建设，展现履职服务“大作为”。一是准确把握工作方向，形成人大工作合力。进一步完善街道工委组织体系，优化机构设置，切实将工作网络延伸至居民区，明确25名居民区党总支书记为社区人大工作第一责任人，配备一名联络员，协调落实街道人大工委交办的工作任务，联系服务辖区人大代表，不断夯实人大工作力量。二是尊重代表主体地位，强化代表履职管理。完善代表联系制度，落实代表“双联一述”工作机制，有序开展和推广人大代表向原选区选民报告履职情况，按照每年报告履职人数不少于本代表组总数20%，有序推进报告履职工作，引导代表主动晒履职“成绩单”，形成代表履职争先创优新局面，今年上半年，4位代表已完成履职报告。

抓学习培训，夯实代表履职“垫脚石”。一是制定代表培训学习计划，落实每月20日代表接待选民日活动，通过代表进站参加活动、座谈交流、赠阅资料、微信群推送等方式，组织代表学习政策法规，全面知晓市、区人大工作动态，精准掌握街道发展重点、民生实事项目等推进情况，不断增强

代表法律意识和履职意识。二是用好“老带新”“新促老”机制，在“家站点”开展“微讲堂”培训，强化组内代表间交流，在代表议案建议撰写、联系社区一线、代表建议督办等方面开展专题培训，持续代表提升履职能力。今年初人代会期间，吴淞团代表形成01号议案，提交建议11份。截止6月底，又提交闭会建议2份。

坚持履职为民，践行全过程人民民主

抓活动开展，发挥代表主体“大作用”。一是活动主题精准化。聚焦宝山“六大产业”，结合吴淞定位和发展，组织代表重点对邮轮产业项目开展实地考察、交流学习，充分发挥代表在助力区域经济发展中的作用。通过学习讨论、监督检查等形式，围绕“15分钟社区生活圈”、家庭适老化改造等项目组织代表参加调研和监督。对推动养老服务市场化，发展社区嵌入式养老服务、点菜式服务开展热烈讨论，提出意见建议。二是注重活动实效化。街道人大工委围绕电动自行车安全攻坚行动，组织代表积极参与辖区农村自建房、居民区、规模型租赁场所、“九小场所”等重点领域的电动自行车安全隐患整治，对乱停乱放、违规充电等突出问题，代表们提出了积极建议。

抓监督检查，筑牢工作职能“双防线”。一是抓好代表意见建议督办工作。搭建人大代表、社区代表与承办职能部门沟通平台，强化过程督办，充分听取代表对办理方案的意见，做到问题件件有落实、事事有回应。针对“满足三营房小区居民买菜需求”等2件主办建议及“将炮台村南杨家宅列入

“两旧一村”民生工程”等2件会办建议，协调业务部门召开专题会议，认真研究谋划，实地开展调研，按时答复相关部门。同时，做好2件闭会期间人大代表意见建议的办理，答复率和满意率均达到100%。二是围绕中心工作，增强监督实效。从群众“三最”问题入手，邀请代表参加街道“12345”疑难工单会诊工作，听民意、汇民智，着力发现和监督解决群众急难愁盼的顽症难题。如街道在协调推动解决青岗路生鲜商铺凌晨送货噪音扰民问题时，认真听取代表建议，一方面约谈涉及商户业主，减少扰民情况，另一方面研究业态调整，从根本上解决问题。

坚持赋能增效，助推“家站点”高水平运行

抓平台运行，打造代表履职尽责“主阵地”。街道人大工委将辖区30名区人大代表全部编入“家站点”中，切实做到代表进“家”入“站”到“点”全覆盖，并形成社情民意“收集—处理—反馈”闭环。今年上半年，代表在“家站点”中先后收集到涉及小区建设管理、民生项目等方面的意见建议46条，已协调解决17条，正在推进解决的13条，均已明确办理部门和办理时限，涉及跨层级、跨部门的9条，将提交区相关部门，及时跟进，督促问题落实解决。如海滨新村、海滨四村、海滨二村等小区居民反映树木常年未修剪，影响周边居民采光情况，人大代表在联系点了解到情况后，及时通过街道人大工委协调相关部门跟踪处理，一周内推动解决问题。

抓凝聚合力，赋能基层治理最后“一公里”。引导代表在“家站点”，发挥自身优势资源，助力解决社区发展中的堵点、痛点和人民群众关心的热

点问题，赋能基层治理最后“一公里”。如，海滨四村代表联络站驻站区代表在多次走访、调研社区中发现，小区存在非机动车车棚少、车棚缺乏消防喷淋设施等困难后，引导小区与爱心企业党支部搭建共建平台，通过企业出资，为社区启动车棚消防喷淋设施改造，为社区建设赋能。长征新村人大代表联络站召开小区综合治理协调会，代表李尤、郁金秀与第一党建网格居民区书记、业主代表、共建单位围坐一起，就小区电动自行车充电桩不足的问题协商议事，为居民解难帮困。

下半年工作计划

丰富工作平台载体。努力提升街道立法信息采集点建设水平，健全和完善立法建议征集网络工作机制。发挥“家站点”市级示范平台的引领作用，做实做优人大代表联系人民群众机制，使民主与民情呼应，民主和民智结合。

发挥代表监督职责。对标区“六大产业”发展要求，结合吴淞区位及产业发展导向，下半年重点对绿色低碳、新一代信息技术等产业项目开展实地考察，发挥监督职能。聚焦“四个城区”建设目标，重点对城市更新、精细化管理、市容环境提升开展专题调研和监督，关注“一网统管”工作推进，对“12345”热线工单实际解决率及满意率等进行监督。

加强代表履职培训。继续擦亮吴淞“代表微讲堂”品牌，讲好人大故事、民主故事。拓宽人大代表和人民群众走进人大的方式，增进公众对全过程人民民主重大理念的深入理解。加大人大工作宣传力度，激发表代表履职热情，为街道人大工作开展和代表履职创造良好的氛围。

毛欲华：努力提升新时代基层人大工作质量，为“五型都市新镇、科创文创淞南”建设贡献人大力量

2024年是中华人民共和国成立75周年，也是全国人民代表大会成立70周年。淞南镇人大在区人大常委会的指导下，认真落实上级工作会议有关要求，在推进民主政治建设、当好党委参谋、助推政府工作、促进经济发展、维护社会稳定等方面发挥积极作用，努力提升新时代基层人大工作质量，为加快推进宝山“北转型”和“五型都市新镇、科创文创淞南”建设贡献人大智慧和力量。

上半年工作开展情况

在助推发展上体现更大作为

聚焦城区高品质发展开展监督。组织人大代表视察微盟总部大楼项目、和欣假日商业广场等项目建设情况，听取镇政府及相关部门汇报。代表们切身感受到淞南发展的“工程图”已变成“实景图”，建议要在载体建成的基础上，继续主动跨前，推动重点产业项目扎根淞南，加快让优质产业项目早落地、早建成、早投产。

聚焦社会事业高水平发展开展监督。关注为老、教育、卫生等社会事业发展和民生实事项目，参观淞南镇“四中心”功能设置、融合运营等情况。“淞颐家”品牌项目已初具影响力，特别在老年助餐方面，送餐能力和配送服务质量都得到了大幅提升。组织召开《上海市中小学校外实践教育促进规定》（草案）等法律法规征求意见座谈会，听取代表、群众的意见建议，共提出修改意见3条，把基层群

众诉求“原汁原味”反馈给立法机关。

关注城市运行安全和安全生产工作。开展电动自行车安全治理攻坚行动，先后对华浜二村、张华浜社区进行电动自行车安全检查和座谈交流，实地察看了电动自行车集中停放场所、充电设施等情况，共商共议社区电动自行车安全管理办法，确保人民群众生命财产安全。

在发挥代表主体作用上更具动力

开展专题调研活动。根据区人大的工作安排，组建成立代表专题调研小组，制定调研方案，今年开展《关于社区公共空间运营模式的调研报告——以宝山区淞南镇为例》的调研、分析，并形成调研报告。

坚持依法执行程序。组织召开镇八届人大五次会议，依法履行职责，审议和表决政府工作、财政预算工作、人大工作三个报告。认真筹备镇八届人大六次会议，做好大会和选举相关工作。补选镇人大代表2名。按规定组织召开主席团会议，就全镇经济社会发展和人大工作进行专题研究，指导镇人大工作有序开展。

全过程人民民主融入社区治理。坚持党委领导、政府实施、人大监督、群众参与的原则，以“让居民打钩——美好社区Let's go√”为抓手，把社区民生实事项目办到群众的心坎上。多方合力落实民生实事项目。目前区、镇人大代表共102名，驻

社区代表 40 名，多措并举实现广泛参与，联手提供便民服务内容，项目参与度达 39.2%。持续做好督导检查。为保障项目落地见效，6 月邀请市区镇三级人大代表看现场、听报告、提建议，让监督更精准有力。今年共计形成“让居民打钩”民心实事项目 147 项，已完成 75 项，完成率 51%。

在自身建设上坚持更高标准

加强代表履职能力建设。提升代表的理论素养和知识水平，组织代表赴西安人大培训基地参加基层人大培训班，学习人大工作知识，交流代表工作经验，不断提升代表履职能力。

加强代表建议督办。认真督办区、镇代表建议，积极推进代表建议的解决。主动与代表、承办部门加强联系沟通，强化办理结果的跟踪监督。镇八届人大五次会议共收到代表建议 5 件，已全部办结，代表均比较满意。

加强代表服务保障。镇人大为代表开展活动提供有力保障，在代表组调研过程中，做好与相关部门的沟通联系工作。重要节日期间，走访慰问代表，尤其是关心生活困难和生病的代表。

下半年工作打算

坚持党的领导，在把牢方向上彰显更高站位

认真贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，深入学习习近平总书记关于发展“全过程人民民主”的重要论述。始终坚持在镇党委的领导下开展人大工作，自觉在全镇经济社会发展中定位、谋划和推进人大工作，切实把党的领导贯穿于人大工作各方面，落实到依法履职全过程。

服务中心大局，在助推发展上体现更大作为

持续做好视察审议工作。围绕宝山“一地两区”建设，找准服务全镇大局的结合点、切入点和着力

点，加强对镇重点工作落实推进情况的监督，重点关注产业转型发展、创新社会治理等特色工作开展视察工作。继续关注助推镇域内经济发展、民生保障、平安建设、社区治理等工作情况。

增强人大监督工作实效。继续依托代表联系社区活动、“家站点”、建议办理等工作，扎实开展工作监督，打好“组合拳”，形成“全链条”，完善问题、建议的归集和转办工作机制，更好回应代表和群众的呼声和关切。

扎实推进“票决制”工作。探索民生实事项目人大代表票决制，认真践行过程民主、程序民主和成果民主，按照“三个阶段”——项目征集初定、项目审议票决、项目监督评估，逐步形成了群众“点单”、代表“定单”、政府“接单”、人大“督单”的闭环机制，助力答好基层治理“关键命题”。

注重从严从实，在自身建设上坚持更高标准

发挥立法信息采集点的民意直通车作用。推动基层立法信息采集点工作提质增效，把立法信息采集点与“家站点”建设相融合，不断激发基层参与热情。组织代表、群众参与《上海市医疗保障条例(草案)》立法意见征集工作，让民意民智直达立法机关。

健全完善人大工作机制。以庆祝人民代表大会成立 70 周年为契机，继续加强人大工作的宣传，宣传优秀人大代表的履职事迹、典型经验和人大工作的新进展和新成效，展现人大代表履职风采。注重人文关怀，根据实际情况做好生日慰问、健康体检等工作。

持之以恒加强党风廉政建设。坚持把党风廉政建设贯穿于人大工作之中，保持代表的清正廉洁、担当作为的品质，树立良好的人大工作形象，起好表率作用。

翁丽：在服务发展大局上有新成效、在践行全过程人民民主上有新作为

2024 年上半年，高境镇人大在区人大常委会的指导下，在镇党委的领导下，紧紧围绕全镇中心工作，依法履职尽责，回应人民关切，努力在服务发展大局上有新成效、在践行全过程人民民主上有新作为，为助推建设更高水平更具魅力的产业创新城区书写基层人大答卷。

上半年主要工作

把握核心意识，坚持党的领导

镇人大始终把政治建设放在首位，坚持用党的理论创新成果武装头脑、指导实践、推动工作。

强化理论武装，依法履职。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，努力在学懂弄通做实上下功夫，增强做好新时代人大工作的责任感使命感，把党的创新理论转化为推动新时代人大工作的政治自觉、思想自觉和行动自觉。组织代表参加镇党委开展的党纪学习教育，以严明纪律保障人大工作规范有序。

注重代表培训，提升能力。把学习培训作为提升代表履职能力、强化责任担当的基础性工作，采取理论与实践相结合、“走出去”与“请进来”相结合的方式，进一步丰富培训内容。为代表订阅《上海法治报》等报刊书籍，组织代表参加区人大的“代表讲堂”活动，助力代表不断学习充电。5 月，会同罗泾、庙行和淞南等镇，联合举办“宝山区部分镇人大代表履职能力提升学习班”。提升代表政治素养和业务能力。

重视人大宣传，发好声音。把握舆论导向，传播人大声音，及时提炼镇人大在发展全过程人民民主中的实践做法、鲜活案例，在上海人大微信公众号发布。以纪念全国人民代表大会成立 70 周年为

契机，按照上级人大要求，认真总结镇人大践行全过程人民民主的实践与体会，撰写征文 2 篇，展现人大工作新气象新风貌。

依法履职尽责，工作有序开展

镇人大紧紧围绕发展第一要务，把握大势、把握脉搏，使人大工作始终保持不竭动力和持久活力。

寓支持于监督。今年以来，围绕就业、安全生产工作等重点，召开镇人大主席团扩大会议听取政府专项工作报告，并组织代表视察检查。为切实加强电动自行车安全治理攻坚工作，6 月，镇人大组织代表参与电动自行车安全隐患全链条整治夜查监督调研活动，在夜查现场，代表们认真听取群众建议，并对违规停放、违规充电等现象共同开展劝阻和宣传教育，攥指成拳释放电动自行车拔点攻坚全镇聚合效应。

构建平台体系。充分发挥“家站点”作用，着力构建“1+6+32+N”的代表履职平台体系，即 1 个代表之家、6 个代表联络站、32 个代表联系点、N 个基层立法信息采集点和党群服务站四级组织架构体系，深入推进全过程人民民主基层单元建设，使“家站点”成为人大代表密切联系人民群众的民意窗、连心桥。

抓实建议督办。推动代表建议“内容高质量、办理高质量”。人代会前，组织代表围绕发展所需和群众所盼深入调研，共同酝酿人代会拟提交的代表建议。人代会后，紧抓建议办理，紧盯落实推进，提升代表建议解决率。今年人代会上，关于对国权北路吉浦路周边老旧小区空中缆线整理、对共和九村健身苑点进行更新改造、在共和一二村外围北长浜边建设绿廊等 5 件代表建议，得到了有效解决和

有力推动。

坚持守正创新，开展“民声面对面”活动

在上届人大开展代表与政府“面对面、心连心”活动基础上，今年以来，依托“家站点”，拓展和延伸活动方式和内涵，探索开展“人大代表+选民代表+政府部门负责人”共同参与的“民声面对面”活动，更好回应人民群众“急难愁盼”，以“民声面对面”赢得与群众“心连心”。

秉持“三心”，精心谋划。聚焦服务和保障代表依法履职，探索闭会期间发挥代表作用的路径和形式，秉持“组织精心、办理用心、群众暖心”的宗旨开展活动，由人大代表和选民代表反映民情民意，政府职能部门现场给出答复。镇人大统筹“家站点”作用的发挥，与代表小组活动、代表视察等工作相结合，与“代表选民接待日”相衔接，充分发挥“代表亮身份”作用，明确每周、每月、每季、每半年和全年活动主题，夯实活动基础。

开展“三约”，广集民意。把4名市人大代表、27名区人大代表、75名镇人大代表全部编入“家站点”，通过“定期相约、每季邀约、跟踪践约”开展活动。确定每周三、每月15日约请镇人大代表与选民相约各代表联络站和联络点，每季度约请相关职能部门负责人和部分代表相约代表之家，每年年初和年中的镇人代会后，约请政府部门、代表和选民开展“民生面对面”，将代表“手头事”转为政府“重点事”。今年6月，市人大代表毛辰到共和十一村联系社区，居民提出小区有一处活动场地破旧，亟需修缮或更新。通过邀约，毛辰代表向镇人大表达了愿意帮助解决居民所盼。镇人大办及时做好协调沟通，请社建办对该场地修复制订方案，待方案完善后启动施工。

坚持“三实”，确保成效。通过“扎实调研、务实办事、真实见效”，将一张张急难愁盼的“民生清单”转变成一份份“暖心清单”。换届以来，每逢代表之家开展“选民接待日”活动，较为集中的民声就是高境缺少公园及像样的健身休闲场所。代表们察民情、听民声、集民智，及时将建议提交镇政府，镇政府将新二路绿地列为品质提升改造工

程。为推进该绿地改造，去年镇人大邀约部分人大代表为新二路绿地命名提出了公开征名的建议。今年1月，正式开放并命名的“新境地”的公园成为上海市“15分钟社区生活圈”优秀案例。

下半年重点工作安排

坚持依法有序，确保补选区代表工作和补选副镇长工作顺利圆满

把党的领导贯穿补选工作全过程。根据区人大常委会统一部署，7月，高境第84选区将补选区人大代表1名。镇人大将扛起政治责任，依法有序、统筹推进补选区代表各项工作。已成立补选领导小组，精心制定方案，密切沟通协调，加强培训指导，确保党委意图落实到每一个基层选举单位，把充分发扬民主、严格依法办事贯穿补选各环节。7月下旬，拟召开镇八届人大七次会议，我们将严格程序，依法补选2名副镇长。

坚持履职行权，以更实举措服务经济社会大局

坚持每季度召开镇人大主席团会议，听取副镇长关于分管范围内重点或重点工作情况的专项报告，下半年，拟围绕镇经济工作、美丽社区建设等代表关注的事项听取汇报。开展《上海市生活垃圾管理条例》执法检查，聚焦往年检查中发现的问题整改、健全常态长效机制等情况，加强监督，推动生活垃圾管理工作再上新台阶。举行“人大代表看高境”集中视察，围绕经济转型升级、社会事业发展、社区治理创新等内容开展活动。针对镇八届人大六次会议5件代表建议，开展办理情况调研。

坚持探索实践，推进“民声面对面”走深走实

“民声面对面”活动起步时间还不长，活动机制还待不断完善，镇人大将边探索边实践边总结。根据区人大常委会李萍主任调研高境时提出的工作要求，镇人大将把探索推进民生实事项目人大代表票决制与“民声面对面”活动有机融合。第四季度，在确定2025年政府民生实事前，广泛听取代表意见，发动代表通过“打钩”形式，把“居民需求”变为“实项目”，实现“民声”变“民生”，进一步厚植人大工作民意基础，不断为基层社会治理效能提升提供“人大方案”、贡献人大力量。

梅勇：紧扣高质量，助力推动杨行“科创强镇”建设

杨行镇人大在镇党委的领导下，深度聚焦宝山“一地两区”“两个成为”的总体定位，紧紧围绕“三箭齐发”“六大产业”和“四个城区”落子布局，紧扣高质量发展主题主线，围绕中心，服务大局，全力推动杨行镇“科创强镇”建设和经济社会发展有效提质，稳中求进推动杨行人大工作高质量发展。

上半年主要工作

提升监督实效，全力助推高质量发展

寓支持于监督之中，实行正确监督、有效监督、依法监督，促进人大工作向中心聚焦、为大局出力。一是围绕守底线、保安全，全面落实电动自行车安全整治任务，开展了电动自行车安全治理工作专项视察，全面助力电动自行车安全隐患全链条整治。督促政府在全镇范围内建立健全安全网格监管体系，加快推进电动自行车充电及安全设施等硬件建设“一小区一方案”工作。二是坚持系统思维、全域发力，以“高位、一体、特色”完善杨行镇全面监督的平台。将人大监督与镇纪委监察办的专业监督相结合，通过基层全面监督联席会，畅通问题反映渠道，引导人大代表主动参与监督，加强对政府职能部门工作、民生热点问题的监督，把一个领域的单项监督转变为多个领域的联合监督，打出人大依法监督的“组合拳”，以联动监督力量推动难点热点问题落地落实，督促建立长效机制，共同打造杨行镇全面监督的平台，推动各类监督“联盟”发力。

坚持强基固本，全面加强自身建设

主动适应新时代对人大提出的新要求，探索人

大代表培训的新形态，将“走出去”“请进来”“议起来”相结合，切实提升人大代表的履职能力。一是“走出去”，它山之石可以攻玉。组织人大代表赴深圳开展履职能力提升学习培训。培训中参观了石岩街道人大代表之家、浪心人大代表联络站，“全过程人民民主——基层人大工作石岩模式”以改革创新“小切口”推动了当地人大工作的大变化，拓宽了参训代表的眼界视野和履职学习深度，推动以学赋能，提升履职水平。二是“请进来”和“议起来”相结合，开展“听民声 汇民意 推动杨行加装电梯工作提质增效”人大代表主题论坛。邀请区房管局负责人全面介绍宝山区既有多层住宅电梯加装工作开展情况，镇社区工作负责人围绕《推动加梯再提速“梯”升居民幸福感》作主旨演讲。在圆桌讨论环节，区、镇两级代表重点聚焦党建引领作用，项目代建管理，项目资金保障以及电梯安全与服务质量等方面的热点难点问题，同政府相关职能部门、辖区金融单位、项目供应商和涉项居民区书记展开深入互动交流，主题论坛上还发布了《杨行镇既有多层住宅加装电梯全流程指南》。

激发代表活力，扎实推进全过程人民民主

以创新机制助力民主平台功效发挥，依法补选，督促代表意见建议办理，把杨行镇打造成全过程人民民主的生动实践地。一是全面推行镇人大代表回归选区联系选民机制，深化“家站点”中“点”的具象化。让选民找到代表更快捷、代表服务选民更方便。截止6月底，镇代表回选区125次，共收集

意见建议 44 条，推动办理完成 42 条，另有 2 条意见建议作为后续考虑事项。自该项机制推行以来，充分激发了代表的履职热情，在清理楼道堆物、保障校门口交通安全、紫辰苑增设卫生服务站等一个个建议的落实落地过程中，活跃着代表们的身影，这是“人民城市人民建，人民城市为人民”理念的体现。在“家”中组织好专项主题代表活动，在“站”内做好每月 20 日代表接待选民日活动，并且组织好代表参与每周三镇信访办的接待工作，还注重立法信息采集点作用发挥，开展《上海市中小学校外实践教育促进规定》的立法意见征询，收集建议 13 条。二是依法补选，督促代表意见建议办理，切实把践行全过程人民民主落到各环节。在镇党委领导下，圆满完成镇人大代表的补选任务，依法补选产生镇六届人大代表 1 名。年初收到的区、镇人大代表建议，办理结果满意率达 100%。做好市、区人大代表集中联系社区（村）工作，共计收集到意见建议 21 条，其中涉及区级职能 4 条、镇级职能 17 条，17 条涉镇职能已转杨行镇政府办理。组织 11 名区代表开展了代表向原选区选民报告履职情况的活动。邀请代表列席主席团会议、召开镇级预算联网监督系统建设推进会，组织区镇人大代表参与人大活动 148 人次，让代表在参与中发挥作用，深入践行全过程人民民主。

下半年工作打算

杨行镇人大将聚焦党委具体部署，聚焦人民群众所思所盼所愿，深入践行全过程人民民主，把准依法履职之“稳”和提高工作实效之“进”，更好发挥人大代表作用，以更加奋发有为的精神状态做好人大工作。

着力在监督工作上紧贴主线、凸显实效

始终围绕中心、贴近民生、突出重点，综合运用法定方式，坚持问题导向，健全工作机制，强化跟踪问效。计划开展视察紫辰苑社区卫生服务站、新建社区长者食堂、绿龙北幼儿园、杨行体育中心等，推进教育、卫生、养老以及体育等事业协调发展、全面发展。推动巩固和增强经济回升向好态势，就重点项目推进开展专题调研，全力助推产业发展提质增效。践行“人民城市人民建、人民城市为人民”重要理念，视察“城中村”二期项目动迁房建设，全力推动保障和改善民生。就实现高效有序的综合治理开展视察，推动群众反映集中、需求迫切的问题在全过程人民民主生动实践中得到有效破解，维护社会和谐稳定。

着力在代表工作上优化保障、提升效能

密切代表与人民群众的联系，年内组织代表两次带主题进社区收集社情民意，对代表集中联系社区发现的问题进行梳理，先区分层级，简易问题当场答复。本镇层面的问题明确办理时限提交政府相关部门处理并答复代表。同时加强督办，在下次集中联系社区前将问题处置情况反馈代表，形成工作闭环，切实解决群众烦心事、揪心事。进一步用好代表“家站点”等履职平台，支持和保障代表依法履职，赋能基层社会治理，积极为群众解难事、办实事，切实将人民城市“为人民”与“人民建”统一起来，不断提升人民群众的获得感、幸福感和安全感。提升代表建议质量，做好代表建议提出“上半篇文章”。强化代表建议督办，推动做好代表建议办理“下半篇文章”。

杨行镇人大将继续坚定信心、凝聚共识，求真务实、砥砺奋进，推动新时代杨行人大工作再上新台阶，为打造杨行“科创强镇”作出应有贡献。

大事记

（4月—6月）

4月2日，市人大常委会代表工委主任邬立群、副主任胡成韵一行来宝山调研“家站点”平台建设、代表参与创新社会治理等工作情况。李萍、王丽燕参加调研。

4月7日，宝山区街镇人大工作会议在顾村镇召开，李萍出席会议并讲话，吴志宏出席会议。

4月19日，苏州市人大常委会主任李亚平、副主任沈国芳一行来宝山考察城市更新工作。区领导邓小冬、李萍、陆奕绎、顾瑾等陪同考察并开展交流。

4月23日，市人大常委会主任黄莉新率队赴宝山区，围绕南北转型发展、重点产业发展、生态环境保护等开展专题调研。市人大常委会副主任宗明、秘书长谢坚钢，区委书记李晨昊、区人大常委会主任李萍参加调研。

4月24日，崇明区人大常委会主任薛红、副主任范洪耀等一行来宝山调研交流城市建设和治理、乡村振兴监督等方面的工作。李萍、顾瑾等陪同调研并开展交流。

4月25日，今年首场人大代表讲堂在宝山区友谊路街道人大代表之家举行，邀请政府职能部门与代表面对面畅议高

质量充分就业。区人大常委会主任李萍出席会议并讲话，市人大常委会代表工委副主任胡成韵作点评，区人大常委会副主任王丽燕、顾瑾等出席活动。

4月11日、25日，须华威带领教科文卫工委先后赴吴淞医院、罗店医院走访调研并开展座谈。

4月28日，常委会举行党纪学习教育专题学习会议，集中学习新修订的《中国共产党纪律处分条例》。李萍、王丽燕、顾瑾、陆军参加学习。

4月28日，常委会举行2024年学习贯彻习近平总书记坚持和完善人民代表大会制度重要思想系列专题学习，围绕新时代如何坚持好完善好运行好人民代表大会制度主题，听取上海市人大常委会研究室二级巡视员汪闻生关于《人大七十年：坚持好完善好运行好人民代表大会制度》专题辅导报告。李萍主持并讲话，王丽燕、顾瑾、陆军出席。

4月28日，常委会召开党组（扩大）会议，传达学习李晨昊书记在区委二季度工作会议上的讲话精神；研究常委会5月份主要工作等。李萍主持会议，王丽燕、顾瑾、陆军参加会议。全体机关干部参加。

4月29日，常委会开展《上海市台湾同胞投资权益保护规定》贯彻落实情况调研。王丽燕参加调研。

5月8日，李萍赴淞南镇人大，专题调研发挥人大代表作用、把全过程人民民主融入城市治理工作。

5月9日，须华威带领教科文卫工委赴中冶医院走访调研并开展座谈。

5月9日，常委会赴高境镇开展《上海市就业促进条例》执法检查。顾瑾参加。

5月10日，须华威带队开展学前教育与托育服务工作情况专题调研。

5月16日，市人大农业与农村委副主任委员余立云带队来宝山调研设施农业发展情况。区领导吴志宏、陈汇青参加调研。

5月16日，常委会召开《上海市台湾同胞投资权益保护规定》贯彻落实情况调研座谈会。王丽燕出席会议。

5月20日，常委会举行第三十三次主任（扩大）会议，讨论常委会第二十次会议有关事宜。李萍主持会议，吴志宏、王丽燕、须华威、顾瑾、陆军出席会议。

5月20日，常委会举行党纪学习教育专题学习会议，集中学习新修订的《中国共产党纪律处分条例》和习近平总书记关于力戒形式主义官僚主义的重要论述。李萍主持会议并讲话，吴志宏、王丽燕、须华威、顾瑾参加学习。

5月21-23日，为期两天半的区九届人大代表集中学习培训班在区委党校举行，围绕把全过程人民民主融入城市治理现代化、更好推动代表履职尽责等方面开展培训。区委书记李晨昊为代表们作专题授课，畅谈宝山发展前景，鼓励代表积极履职作为。区人大常委会主任李萍作开班动员，区领导陆奕绎、胡宝国、洪晴、吴志宏、王丽燕、须华威、顾瑾、陆军出席。区九届人大代表，区、镇两级人大工作者300余人参加。

5月27日，常委会召开党组（扩大）会议，传达学习黄莉新主任在长三角主要城市中心城区高质量发展联盟人大工作研讨会的讲话精神；研究常委会6月份主要工作等。李萍主持会议，吴志宏、王丽燕、顾瑾参加会议。全体机关干部参加。

5月27日，市人大财经委副主任委员吴祖强带队来宝山开展长江经济带发展战略工作情况专项监督调研。区领导李萍、郑益川、吴志宏参加调研。

5月27日，常委会举行党纪学习教育专题学习会议。李萍出席会议并讲话，吴志宏、王丽燕、须华威、顾瑾出席会议。

5月29日，常委会举行第二十次会议，李萍主持会议，吴志宏、王丽燕、须华威、顾瑾、陆军及委员共37人出席会议。副区长朱众伟，区法院院长张晓立，区检察院代检察长孙琳，区监委有关负责同志

列席会议。

5月31日，市人大社会委副主任委员王爱芬带队来宝山，开展《上海市就业促进条例》执法检查。区领导顾瑾、薛飒飒参加。

6月4日，李萍、王丽燕一行赴区滨江委调研“关于国际邮轮旅游度假区的建议”“关于完善宝山滨江、长滩滨江综合管理的建议”办理落实情况。

6月5日，常委会开展分级诊疗工作推进情况专题调研，须华威参加调研。

6月6日，区人大工作研究会第二届第五次会员大会召开，区人大常委会主任李萍出席并讲话。

6月6日、13日，顾瑾带队先后赴月浦镇、庙行镇开展《上海市就业促进条例》执法检查。

6月7日，常委会组织开展防汛防台专项检查，须华威参加。

6月12日，区人大常委会副主任顾瑾带队赴苏州太仓市学习考察基层立法联系点建设和经验做法。苏州市人大常委会法工委副主任陈泽亚、太仓市人大常委会副主任周鸿斌陪同调研。

6月17日，贵州省人大常委会代表工作委员会主任胡建华等一行来宝山考察交流，区人大常委会副主任王丽燕陪同调研。

6月20日，李萍、王丽燕一行赴庙

行镇人大调研全过程人民民主实践工作和补选代表工作。

6月24日，常委会举行党纪学习教育专题学习会，深入学习贯彻习近平总书记关于党的自我革命的重要思想。李萍主持会议，王丽燕、须华威、顾瑾、陆军参加会议。

6月24日，常委会召开党组（扩大）会议，传达学习黄莉新主任在“推动新时代人大工作高质量发展”专题培训班上的动员讲话精神；研究常委会7月份主要工作等。李萍主持会议，王丽燕、须华威、顾瑾、陆军参加会议。全体机关干部参加。

6月24日，常委会举行第三十四次主任（扩大）会议，讨论常委会第二十次会议有关事宜。李萍主持会议，王丽燕、须华威、顾瑾、陆军参加会议。

6月26日，常委会举行第二十一次会议，李萍主持会议，吴志宏、王丽燕、须华威、顾瑾、陆军及委员共38人出席会议。副区长王鼎，区法院院长张晓立，区检察院代检察长孙琳，区监委有关负责同志列席会议。

6月27日，李萍、王丽燕一行赴高境镇人大、新境地公园等，专题调研全过程人民民主创新实践工作和补选代表工作。

6月28日，常委会召开《上海市就业促进条例》执法检查座谈会，顾瑾参加。

人民代表大会制度是“两个结合”的重大成果

习近平总书记指出，“两个结合”是我们在探索中国特色社会主义道路中得出的规律性认识，是我们取得成功的最大法宝。人民代表大会制度是中国共产党把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合创立的全新政治制度，具有先进的政治理念、鲜明的中国特色、深厚的文化底蕴，是“两个结合”的重大成果。

人民代表大会制度坚持马克思主义人民民主思想和国家学说的基本原则。习近平总书记强调，“设计和发展国家政治制度，必须注重历史和现实、理论和实践、形式和内容有机统一”，“不能割断历史，不能想象突然就搬来一座政治制度上的‘飞来峰’”。中国有960多万平方公里土地、56个民族，照抄照搬他国的政治制度行不通，会水土不服，会画虎不成反类犬，甚至会把国家前途命运葬送掉。马克思列宁主义经典著作阐述了社会主义民主政治的基本原则，比如，打碎资产阶级国家机器，建立无产阶级专政，党是国家中的领导力量，一切政治权力集中于人民代表机关，实行普遍、直接、平等的选举。我们党立足国情实际，把这些基本原则创造性地运用于人民政权建设中，经过工农兵代表苏维埃、“三三制”参议会、各界人民代表会议等探索实践，最终建立起人民代表大会制度。70年来特别是改革开放40多年来，人民代表大会制度为党领导人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要制度保障。中国人民通过这一制度，把国家和民族的前途命运牢牢地掌握在自己手中，以众志成城的磅礴之力不断翻山越岭、攻坚克难，朝着中华民族伟大复兴的目标阔步前行。

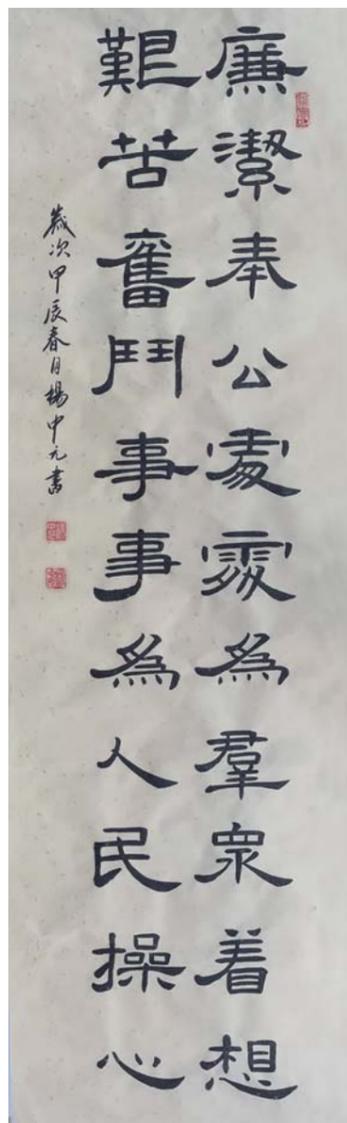
人民代表大会制度植根于中国历史文化沃土。习近平总书记指出，我们党开创的人民代表大会制度、政治协商制度，与中华文明的民本思想，天下共治理念，“共和”、“商量”的施政传统，“兼容并包、求同存异”的政治智慧都有深刻关联。在探索实现民族解放和人民当家作主的前进道路上，我们党吸收传承中华优秀传统文化中的治理经验，赋予其全新的政治内涵，不断丰富人民代表大会制度的理论和实践。人民代表大会制度体现了天下为

公、天下大同的社会理想，九州共贯、多元一体的大一统传统，民惟邦本、本固邦宁的民本思想，德主刑辅、法明令行的法治精神。人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，得到广大人民认同和拥护，就是因为它是从中国的社会土壤中生长起来的，吸收了中华优秀传统文化政治文化的理念、价值、规范。

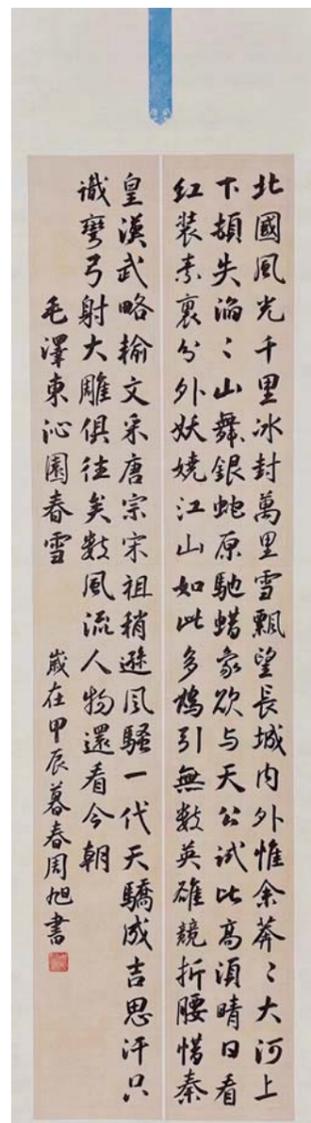
习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，为新时代坚持好完善好运行好人民代表大会制度提供了根本遵循。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视、全面加强人大工作的领导，推动人民代表大会制度理论和实践创新取得重大成果，形成习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，指引人大工作取得历史性成就，人民代表大会制度更加成熟、更加定型。习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想体系完备、逻辑严谨、内涵丰富。主要内容包括：在道路和方向层面，包括政治发展道路、全过程人民民主、全面依法治国的重要论述和要求；在人大制度层面，包括对人民代表大会制度的性质、地位、特点、优势、功效、原则的概括和阐述；在人大工作层面，包括对人大行使职权、开展工作、加强自身建设的部署和要求。我们要全面系统深入学习领会这一重要思想的核心要义、精神实质、实践要求，立足人大职能职责，结合工作实际创造性地抓好贯彻落实，依法履职、担当作为，稳中求进推动人大工作高质量发展，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供法治保障。

坚定制度自信，首先要坚定国家根本政治制度自信。要从“两个结合”的高度，深刻理解我国实行人民代表大会制度的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑，充分认识国家根本政治制度的历史必然、优势功效和世界意义，增强走中国特色社会主义政治发展道路、坚持和完善人民代表大会制度的自信心、自觉性和坚定性，始终坚持、不断完善、全面贯彻、有效运行这一国家根本政治制度，把制度优势更好转化为国家治理效能。

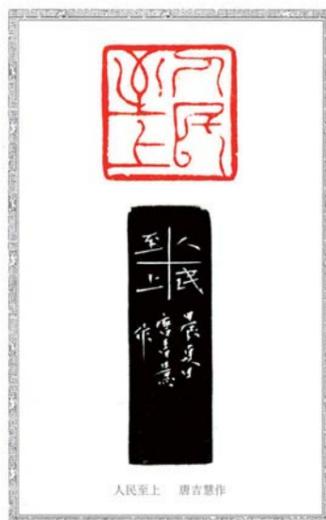
（转自：“全国人大”微信公众号）



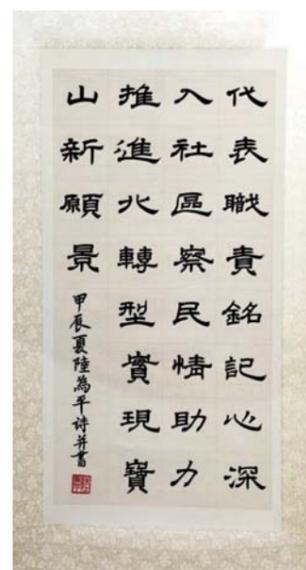
作者：市民杨中元



作者：区人大代表周旭



作者：市人大代表唐吉慧



作者：大场镇人大代表陆为平



庆祝全国人民代表大会成立 70周年书法、篆刻作品展