

### 宝山区九届人大常委会第十二次（扩大）会议举行

7月27日下午，宝山区九届人大常委会第十二次（扩大）会议在区委党校大礼堂举行。全体区人大代表听取了区长高奕奕关于上半年政府工作情况的报告。听取报告后，12个代表组分别评议区政府上半年工作。



- 1、上海市副市长、宝山区委书记陈杰出席会议
- 2、区长高奕奕作上半年区政府工作情况的报告
- 3、区人大常委会主任李萍主持会议



▲ 9月15日下午，市、区人大联动开展深化城市民族工作监督调研



▲ 9月25日下午，区人大代表集中视察综合交通和城市建设



◀ 区九届人大常委会举行第十二次（扩大）会议



▲ 9月27日下午，区第九届人大常委会召开第十三次会议

▶ 区九届人大常委会继续举行第十二次会议



# 落实习近平总书记考察上海重要讲话精神 扎实推动高质量发展理念在宝山落地落实

党的十八大以来，习近平总书记连续五年参加全国人代会上海代表团审议，先后五次亲临上海出席重大活动、考察指导工作，对上海提出殷切希望，要求上海继续当好改革开放排头兵、创新发展先行者，加快推动高质量发展。总书记的指示要求，为上海指明了新的发展定位，赋予了新的历史使命，是做好上海各项工作的根本遵循和行动指南。

习近平总书记2019年11月在上海考察虹桥街道基层立法联系点时，深刻指出：“我们走的是一条中国特色社会主义政治发展道路，人民民主是一种全过程的民主。”全过程人民民主重大论断由此首次提出，上海也成为全过程人民民主的“首提地”。全过程人民民主的重大理念的形成，极大地增强了我们对中国特色社会主义民主政治的自信和底气。

人民代表大会制度是全过程人民民主的重要制度载体，人大在落实发展为民理念、推动高质量发展方面，具有不可替代的作用。我们必须深入学习习近平总书记考察上海重要讲话精神，坚持用高质量发展理念统领人大工作，在推动高水平改革开放、高质量发展过程中发挥人大制度优势，更好适应人民群众对美好生活的向往，让人大制度在新的发展实践中不断焕发蓬勃生机。

## 一、紧扣发展大局，主动把人大工作融入高质量发展新征程

区人大常委会坚持服务大局、主动作为，以实际行动落实习近平总书记对上海的殷殷嘱托。2018

年习近平总书记到虹口区嘉兴路街道调研时，强调垃圾分类工作就是新时尚，上海要把这项工作抓紧抓实办好。区人大常委会从2018年开始至今，与市人大联动，每年都将垃圾分类作为重点监督工作。今年5月，习近平总书记给嘉兴路街道垃圾分类志愿者回信后，区人大常委会又第一时间向全区人大代表发出关于进一步做好生活垃圾分类的倡议，并启动部署本区垃圾分类监督工作。

“北转型”是市委赋予宝山的重大使命，区人大常委会坚持把人大工作融进“北转型”大局大势下谋划和推进，持续聚焦中心工作，认真选题、用心答题，为宝山高质量发展增强动能合力。今年，以代表议案为切入点，深入调研科技创新“全链条”，监督助推首轮科创主阵地建设三年行动计划推进落实；依法开展区“十四五”规划中期评估监督，开展深入调研、全面分析、广泛研讨，推动发挥“十四五”规划的战略导向和引领作用，为宝山高质量发展凝聚共识、倍增信心。我们将始终坚持党对人大工作的全面领导，持续运用法定职权，汇聚好人民的力量，确保市委、区委关于高水平改革开放、高质量发展的各项决策部署得到全面贯彻和有效执行。

## 二、坚持发展为民，让高质量发展的成果更多惠及人民群众

高质量发展归根结底是为了让人民过上美好生活。习近平总书记在2019年11月调研杨浦滨江时

强调，城市是人民的城市，要坚持以人民为中心，做到民有所呼、我有所应。区人大常委会要坚持人民至上的发展立场，落实共享发展理念，着力解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题。我们积极顺应人民群众对美好生活的新期待，围绕“老小旧远”等群众急难愁盼问题，监督调研乡村振兴战略实施，以及教育、卫生、促进就业等社会事业发展，推进民心民生工程落实。我们要继续坚持问题导向，聚焦人民群众所思所盼所愿，找准加强监督工作的着力点，统筹运用执法检查、听取审议工作报告、专题询问、专题调研等多种法定监督方式，一年接着一年干，推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题，下更大功夫助推基础性、普惠性、兜底性民生保障工作完善，让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。

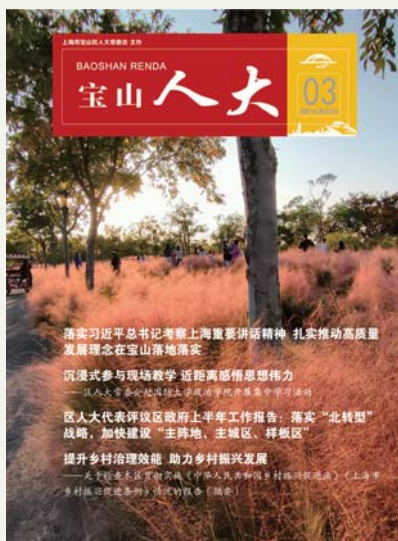
## 三、助力统筹发展，推动构建协调发展新格局

高水平改革开放、高质量发展是一个整体、一个系统，需要各方面、各环节、各因素协调联动，实现统筹兼顾、综合平衡。习近平总书记在浦东开发开放30周年庆祝大会上强调，经济、社会、城市治理要统筹推进和有机衔接。宝山的“北转型”

就是要通过经济、产业、空间、治理的转型，实现更高质量的全面协调发展。区人大常委会积极发挥监督职能作用，支持和推动“一府一委两院”统筹兼顾，在强化弱项、补齐短板上发力，构建有效治理体系，增强发展的协调性、平衡性和整体性。我们立足“生态之城”，关注环境保护、“两旧一村”改造、长江生态修复等工作，推动人民城市建设；发挥法治引领作用，开展基层社会治理法治化综合执法检查，关注多元化解矛盾纠纷、安全生产、食品安全等工作，促进提升城市治理水平。我们还要充分发挥人大代表主体作用，支持代表走进社区、走进“家站点”和立法联系点，以代表议案、建议形式，把基层群众的智慧广泛集中起来，最大限度调动有利于宝山转型发展的积极因素，助力宝山“主阵地、主城区、样板区”施工图加快转变为可观可感的美好实景图。

（摘自区人大常委会党组书记、主任李萍同志在2023年10月18日区委学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育专题学习研讨会暨区委中心组学习会上的交流发言）





#### 编委会组成人员

主 任：李 萍  
副 主 任：吴志宏 王丽燕 须华威  
顾 瑾 陆 军  
执行主任：顾 瑾  
编 委：（以姓氏笔划为序）  
王霞波 白 洋 孙红旺  
苏卫东 苏继文 杨遇霖  
陈春娟 施永明 黄雁芳  
詹 军  
主 编：孙红旺  
副 主 编：陆曙东  
本期责任编辑：赵晓玲 王晓磊

# 目录

## 【卷首语】

落实习近平总书记考察上海重要讲话精神 扎实推动高质量发展  
理念在宝山落地落实

## 【专题报道—主题教育】

- 01 区人大常委会举行主题教育首次读书班，推动主题教育起步开篇
- 02 沉浸式参与现场教学 近距离感悟思想伟力  
——区人大常委会赴国防大学政治学院开展集中学习
- 03 深学细照笃行 以“千万工程”经验推进乡村振兴  
——区人大常委会党组书记、副主任 吴志宏
- 04 时刻牢记为民造福是最大政绩 不懈淬炼勇于担当的政治品格  
——区人大常委会党组书记、副主任 王丽燕
- 06 深刻领悟“两个确立”，自觉做到“两个维护”  
——区人大常委会党组成员、副主任 须华威
- 07 做好调查研究“大文章”切实推动调研成果转化  
——区人大常委会党组成员、副主任 顾瑾

## 【重点关注】

- 08 宝山区政府 2023 年上半年工作情况的报告（摘要）
- 15 区人大代表评议区政府上半年工作报告：落实“北转型”战  
略，加快建设“主阵地、主城区、样板区”
- 16 区人大常委会开展重大产业项目推进情况专题调研
- 17 让科技成果在老工业基地扎根绽放  
——区人大常委会开展科技成果转化情况专题调研
- 19 科创宝山 乐享体育  
——区人大常委会专题调研体育工作

## 【执法检查】

- 20 提升乡村治理效能 助力乡村振兴发展  
——关于检查本区贯彻实施《中华人民共和国乡村振兴促进  
法》《上海市乡村振兴促进条例》情况的报告（摘要）

## 【调查研究】

- 24 为民解忧破难题 履职尽责暖民心  
——关于上海市宝山区九届人大三次会议代表建议、批评和意  
见办理情况的调研报告（摘要）
- 28 聚力“双减”提质增效 高质量打好义务教育“双减”攻坚落实战  
——区人大常委会组成人员、代表就义务教育“双减”工作提出审议意见

## 【全过程人民民主进行时】

- 32 沪太路潮汐式拥堵，市人大代表建议提升公交专用道使用率
- 34 助推人居环境换新颜，这个镇的“家站点”交出履职新答卷
- 36 搭好“连心桥” 共绘“幸福圈”
- 37 人大代表点亮“宜居梦” 让“美丽家园”触手可及
- 40 助推老旧小区加装电梯，扎实推进基层全过程人民民主
- 41 把问题解决在开学前 区人大常委会友谊路街道工委护航校园安全

## 【代表天地】

- 42 学调查研究 强履职功力 这位代表走进讲堂分享调查研究方法
- 43 巾帼不让须眉，实干不负民心  
——记宝山区九届人大代表 陆伟群
- 46 从“摄像头事件”到“点站融合”化矛盾
- 47 察实情出实招，代表助推为老服务工作上台阶  
——记大场镇六届人大代表 陆为平

## 【街镇动态】

## 【大事记】

- 50 大事记（7月-9月）

## 【知识窗】

- 52 全国人大常委会代表工作委员会的设立充分体现党中央的高度  
重视和关心厚爱

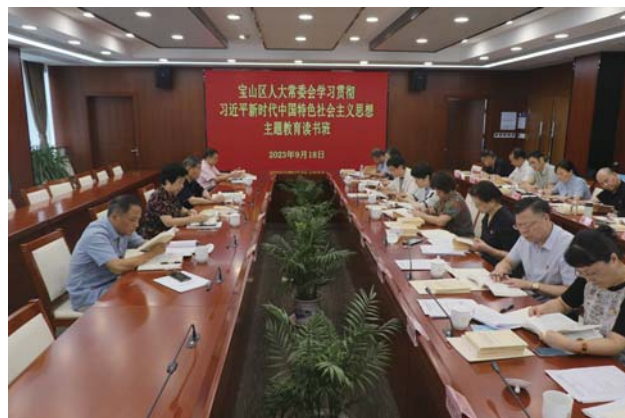
封面：金秋粉黛（摄影：刘蓓菁 顾村代表组）

封底：启航（摄影：桑智伟 月浦代表组）



## 区人大常委会举行主题教育首次读书班， 推动主题教育起步开篇

9月18日上午，区人大常委会举行学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育首次读书班活动。区人大常委会党组书记、主任李萍领学并交流体会。区人大常委会党组副书记、副主任吴志宏，党组成员、副主任须华威等出席。



本次读书班主要围绕《习近平著作选读》《党的十八大以来习近平总书记对上海工作的重要指示汇编》《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》《习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论专题摘编》和习近平总书记关于主题教育系列重要讲话精神等内容开展研读交流。李萍领学了相关书目篇目，带领全体党员干部逐字逐句研读，全面学习领会。部分处级领导干部结合相关书目的学习和区委书记陈杰在区学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育读书班作主题党课时提出的要求，认真交流学习体会。

李萍指出，《习近平著作选读》等著作集中展现了习近平新时代中国特色社会主义思想的创立历

程、科学体系、精神实质、核心要义、实践要求，是我们党坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，推进马克思主义中国化时代化取得的重大理论创新成果。要完成新时代党交给人大的“发展全过程人民民主、加强和改进人大工作”这一光荣使命，必须要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，通过反复读、深入学、认真悟，从经典著作中找思路、找启迪，把理论武装转化为坚定理想、锤炼党性的高度自觉，转化为做好人大工作的生动实践。

她强调，区人大常委会机关全体党员干部要始终做到政治忠诚，坚持党的全面领导这一最高政治原则，坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”，牢牢把准人大工作正确政治方向。要涵养为民情怀，深入践行全过程人民民主重大理念，广泛反映民意，回应民生关切，汇聚群众力量，把全过程人民民主落实到人大工作各方面各环节全过程。要扛起使命担当，更加充分发挥人大职能作用，进一步增强监督刚性和实效，充分发挥人大代表作用，把人民代表大会制度在基层生动坚持好、完善好、运行好。要增强实干精神，坚决贯彻落实主题教育“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求，聚焦市委重大决策和区委部署要求，找准人大位置、落实人大责任、扛起人大担当，为奋力推动宝山“主阵地、主城区、样板区”建设贡献人大力量。

据悉，本次主题教育读书班为期七天，将采取专题辅导、集中研读、交流研讨、个人自学等方式，切实增强理论学习的效果。

## 沉浸式参与现场教学 近距离感悟思想伟力

——区人大常委会赴国防大学政治学院开展集中学习活动的

9月26日，区人大常委会开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育读书班活动，赴国防大学政治学院进行集中学习。区人大常委会党组书记、主任李萍主持读书班并作讲话。区人大常委会党组副书记、副主任吴志宏，党组成员、副主任须华威、顾瑾出席。

在国防大学政治学院“真理的历程——《共产党宣言》情境教学馆”，常委会机关全体党员干部身临其境参与现场教学，重温马克思主义经典成果，经历了一次深刻的追寻信仰之源、感悟真理力量的学习教育之旅，进一步坚定了马克思主义信仰。随后，大家结合对二十大报告、党章、《习近平新时代中国特色社会主义思想专题摘编》《习近平著作选读》等内容的学习交流了学习体会，并就主题教育活动开展以来的学习、调研、为民解忧等情况进行了述学。

李萍指出，《共产党宣言》是马克思主义经典著作，是马克思主义理论的本源和基础，重温这部理论宝库有助于我们更加深刻学习领悟马克思主义中国化的最新成果——习近平新时代中国特色社会主义思想的丰富内涵，从中汲取思想营养，帮助我们坚持用当代的马克思主义武装头脑、指导实践、推动工作，凝聚起推动中国式现代化建设的磅礴力量。

她强调，面对新时代新任务新要求，区人大常委会机关全体党员干部要坚持发扬马克思主义学风，以上率下，沉下心来，深入扎实地学习研读习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神、党章精神，熟练掌握马克思主义立场、观点、方法，做到学以致用、用以促学、学用相长，筑牢做好新时代人大工作的理论基础。要坚定理想信念，



以当代中国马克思主义为指导，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，把党的全面领导贯穿到人大依法履职的各方面全过程。

要坚持理论联系实际，系统领悟全过程人民民主的科学内涵、重大意义和实践要求，以学促行、履职尽责，担当起发展全过程人民民主的职责使命，按照全链条、全方位、全覆盖的要求，打造本区践行全过程人民民主的特色品牌，扎实推动人大制度优势转化为治理效能，为宝山建设“主阵地、主城区、样板区”提供有力保障。

市委主题教育第六巡回督导组、区委主题教育办公室第五联络组有关同志，区人大常委会机关党组班子成员，机关各委、室负责人、处级领导干部等，参加读书班学习活动。

## 深学细照笃行 以“千万工程” 经验推进乡村振兴

——市人大常委会党组副书记、副主任 吴志宏

“千万工程”的实施和深化，离不开习近平总书记在浙江工作时的躬身实践。“千万工程”彰显了习近平总书记以非凡魄力开辟新路的远见卓识和战略眼光，全面展现了人民群众伟大实践与人民领袖伟大思想、伟大情怀相互激荡形成的凝聚力和创造力。我们要认真学习好、深刻领悟好。在推进“主阵地、主城区、样板区”建设和做好人大工作、实践好全过程人民民主方面，进一步深入基层、沉到一线，扎实开展调研监督，凝聚人大力量，推动宝山的发展。

一是学思践悟“千万工程”蕴含的决心信心，提高政治站位。“千万工程”是习近平总书记在浙江工作时部署推动的重大工作和形成的先进经验，充分彰显了以新发展理念引领推动乡村振兴、城乡融合发展，以及做好群众信访工作的决心信心。我们要完整、准确、全面理解把握习近平总书记关于“千万工程”的精髓要义，提高政治站位，站在坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”的高度，深刻学习领会“千万工程”中蕴含的人民至上的真挚情怀、实事求是的问题导向、以上率下的责任担当、治理基层的科学方法。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想以及“千万工程”重要批示精神为工作指引，深刻认识人民代表大会制度的巨大生命力和优越性，坚定制度自信，紧紧围绕科创主阵地建设战略定位，依法行使职权、认真履职尽责、

完善监督工作，进一步发挥好代表主体作用，确保人大工作与区委的决策部署同频共振、同向同行，人大工作与全区“北转型”大局协调同步，交上崭新的履职答卷。

二是学思践悟“千万工程”蕴含的人民情怀，坚持人民至上。“千万工程”的背后是习总书记对人民的真挚情感和关心厚爱。习总书记说过“人民的信任，是我前进的最大动力，也是我肩上沉甸甸的责任”。坚持人民至上、厚植为民情怀，是贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想的一条主线。我们人大要践行宗旨为民造福，始终坚持以人民为中心的发展思想，带着与人民群众血肉相连的情感，为人民用权、为人民履职、为人民服务。积极践行全过程人民民主理念，深入探索全过程人民民主人大监督，坚持把人民群众的关注关切作为人大监督的着力点，紧扣人民群众关心关注的热点难点问题开展监督；坚持开门监督，充分听取广大人民群众的意见建议；坚持问题导向，解决人民要解决的问题。把群众的呼声和意愿作为开展工作的第一信号，以人民满意作为衡量工作的第一标尺，不断书写“人民满意”新答卷。

三是学思践悟“千万工程”蕴含的担当精神，坚持学用贯通。“千万工程”之所以成功，是因为我们党的领导干部具有实事求是的务实作风、以上率下的责任担当。我们要通过不断地学习消化、思

考领悟，深刻领会“千万工程”的精神实质，将“千万工程”的经验做法与人大工作实际联系起来，扛起使命担当，紧扣全面实施乡村振兴战略、加快推进农业农村现代化，依法对“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”情况开展监督调研。始终坚持实事求是的态度，深入基层一线，走进乡村社区，面对面倾听诉求，全方位、多层次、多渠道地调查了解清楚情况，搜集第一手材料。扎实做好调研成果转化运用的“后半篇文章”，细心梳理归类，科学分析，去粗取精，逐一整理形成问题清单、

责任清单、任务清单，对矛盾问题靶向治理、对症下药，做到问题不解决不松劲、解决不彻底不放手，有头有尾，善始善终，构建起形成“发现问题——分析问题——解决问题”的完整闭环，将调查研究成果转化为推动宝山农业高质量发展，走出一条产业发展、生态宜居、农民富足的具有宝山特色乡村振兴之路。

（摘自2023年10月10日在区委学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育专题学习研讨会暨区委中心组学习会上的交流发言）

## 时刻牢记为民造福是最大政绩 不懈淬炼勇于担当的政治品格

——市人大常委会党组副书记、副主任 王丽燕

党的十八大以来，围绕政绩为谁而树、树什么样的政绩、靠什么树政绩等问题，习近平总书记发表了一系列重要论述，多次强调各级领导干部要“担当起应该担当的责任”，并身体力行，率先垂范，为广大党员干部树立了典范和标杆。结合近期自学，围绕“树立正确政绩观，以担当的精神推动人大工作与时俱进”谈几点体会。

### 一、淬炼政治担当，在真学真信中永葆对党忠诚

习总书记在2022年春季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上强调，树立和践行正确政绩观，起决定性作用的是党性。只有党性坚强、摒弃私心杂念，才能保证政绩观不出偏

差。

人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分，也是中国国家治理体系和治理能力的根本政治制度，必须把强党性、讲政治摆在人大工作的首要位置。政治担当是宪法法律赋予的职权，坚持党的领导，是人民代表大会制度建设和人大工作最核心的主题。作为人大工作者，就是要坚持把党的领导贯穿在人大工作的全过程、各方面，始终坚持中国特色社会主义政治发展道路的方向不变、立场不变、决心不变、步伐不变，才能确保人大工作始终坚持正确的政治方向。要认真贯彻落实习近平总书记坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，将其作为开展人大工作的政治要求，认真履行



宪法和法律赋予的各项职责，使党的主张通过法定程序转化为国家意志、转化为人民意志、转化为工作实践，转化为全区人民的共同追求和自觉行动，做到与区委思想同心、目标同向、工作同步。

## 二、淬炼使命担当，在为民实践中永葆人民情怀

习总书记深刻指出：“人民代表大会制度之所以具有强大的生命力和显著的优越性，关键在于他深深根植于人民之中。”人民的信赖、支持和拥护，是国家根本政治制度的深厚力量源泉和牢固政治基础。

人大必须始终同人民心心相印，强化使命担当，把人民立场、人民情怀全面融入各项履职之中，不负人民、接续奋斗，坚定不移践行“全过程人民民主”。要紧扣“代表机关”定位，围绕“加强代表工作能力建设，密切代表与人民群众联系”的要求，主动作为、守正创新，不断丰富民主形式，不断拓展全过程人民民主平台载体，从深化代表履职活动平台建设、丰富代表活动形式、提升代表建议办理实效、加强代表履职管理等方面发力，激发代表履职内在动力。要持续不断地推进代表联系群众平台建设，推动人大代表“家站点”平台不论是在功能发挥上，还是在代表活动的开展上、意见建议的收集反馈上，都充分体现“多谋民生之利，多解民生之忧”的不变初衷。

## 三、淬炼责任担当，在履职尽责中永葆事业追求

总书记曾说过，业绩都是干出来的，真干才能真出业绩、出真业绩。党的十八大以来，我们之所以能够取得突出成绩，关键就在于以钉钉子精神抓部署、抓落实、抓督查，不获全胜决不收兵。

到人大工作以来，我深深体会到，人大工作不是单纯的业务工作，它是人民代表大会制度的展现，是人民当家作主的体现，是对人民负责的表现。在新的历史条件下推动人大制度与时俱进、完善发展，就要对人大制度要有深刻的自觉自信，对人大工作有深厚的责任情感，对人大工作特点有精确的把握，对人大工作规律有深入的认知，不断提高依法履职的能力和水平，推动人民代表大会制度在宝山的实践和与时俱进。当前的宝山正处于创新转型、推动高质量发展的关键时期，作为参与和见证宝山发展的一分子，我们要责无旁贷地肩负起时代使命，立足自身、砥砺前行、奋发作为，一步一个脚印朝着既定目标迈进，要着眼全局、敢为先锋、勇于探路，继续为宝山“主阵地、主城区、样板区”建设贡献人大智慧和力量。

（摘自2023年10月11日在区委学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育专题学习研讨会暨区委中心组学习会上的书面交流发言）

# 深刻领悟“两个确立”， 自觉做到“两个维护”

——区人大常委会党组成员、副主任 须华威

习近平新时代中国特色社会主义思想站位极其高远，深邃的历史眼光、宏阔的国际视野和全局的战略思维彰显了观大势、布大局、谋大事的政治智慧，精神内涵极其深邃，闪耀着马克思主义中国化最新成果的真理光芒。同时清醒地认识到：要始终同党中央保持高度一致，增强党性立场和政治意识，不断提高政治判断力、领悟力、执行力，在大是大非面前头脑清醒、旗帜鲜明，经得起大风大浪考验，任何时候任何情况下都做到政治立场不移、方向不偏。要更加注重凝心铸魂、锤炼品格，深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚定自觉地做到“两个维护”。

习近平总书记强调：“对党忠诚必须始于足下。如果连本职工作都没做好，不担当不作为，把党组织交给的‘责任田’撂荒了甚至弄丢了，那就根本谈不上‘两个维护’！”带头做到“两个维护”，既要体现高度的理性认同、情感认同，又要有坚决的维护定力和能力。作为在人大工作的党员干部，还要更加注重在依法行使人大监督职责中始终坚持党对人大工作的全面领导，做到心往一处想、劲往一处使。为此：一要切实树牢岗位意识。我们虽然职务有不同，岗位有差异，但干事创业的心思是一

样的，都是共同为实现国家强盛、民族复兴贡献力量。人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体，人大工作岗位更是践行社会主义民主政治建设的主战场。二要增强履职尽责意识。坚持围绕全区中心任务、工作大局，自觉地把自已分管的工作放在全局中思考，找准监督的切入点和着力点，以精准监督推动区委决策部署落地落实。围绕北转型，聚焦“两旧一村”、交通畅达、生态环境、教育高质量发展等重大部署，上下联动开展监督调研、专题视察，多建睿智之言，多献务实之策，多尽发展之力。三要切实夯实担当作为意识。要密切联系群众、联系代表、联系第一线工作，更加注重听取来自基层一线的意见和建议。要不断创新人大监督工作的方式方法，切实选准人大的监督事项，改进监督方法，提高人大监督工作的有效性和针对性。要牢固树立“功成不必在我，功成必定有我”的意识，对事关长远发展、事关群众切身利益的事项紧盯不放，切实发挥好“在监督中支持、在支持中监督”作用，以高效能的监督助推宝山高质量发展。

（摘自2023年9月26日在区委主题教育“学出对党忠诚”专题联组理论学习会上的交流发言）



## 做好调查研究“大文章”切实推动调研成果转化

——区人大常委会党组成员、副主任 顾瑾

根据主题教育学习计划，我认真研读了《习近平关于调查研究论述摘编》中的重要论述，对调查研究的重要性有了更深刻的认识，结合参观陈云纪念馆的感悟和工作实际，谈几点认识和体会：

调查研究是联结理论与现实、认识与实践的重要桥梁，是我们党创造百年伟业的重要法宝。习近平总书记高度重视调查研究工作，作出一系列重要论述，并且身体力行，率先垂范，为全党树立了光辉典范。同样，陈云同志也是善于调查研究的楷模，纪念馆中，一张张泛黄的照片、一条条朴实的语录，令人印象深刻，深受启发。陈云同志“不唯上、不唯书、只唯实”的实事求是精神和“依靠调查研究作决策”的工作方法值得我们学习，我们要传承和弘扬好这一党的优良传统和作风，将调查研究这门“做好工作的基本功”练扎实。

从人大工作来说，代表法、监督法等法律都对调查研究作出明确规定。人大开展调查研究，坚持问计于民，就是依法履行职责，确保党和国家在决策、执行、监督、落实各个环节都能听到人民的声音，就是践行全过程人民民主。人大作为党和政府联系人民群众的桥梁和纽带，要坚持主动服务中心大局，聚焦人民群众关心的热点难点问题，把调查研究作为履行职权的“第一程序”，工作开展的“第一车间”，更加精准掌握第一手资料，切实提高监督调研工作质效。

一是调查研究要坚持问题导向。习近平总书记强调，要增强问题意识，真正把问题摸清、把问题找准、把对策提实。人大开展调查研究，要从小处切题。聚焦区委区政府重点工作，紧盯民生关切，围绕就业、医保、基层社会治理等深入企业、居村开展调研，形成有针对性的意见建议。要从实处落地。陈吉宁书记指出，“大兴调查研究必须解决问题，

务求必成。”我们要把解决实际问题作为调查研究的出发点和落脚点，做到直奔问题而去，善于发现问题、敢于正视问题、勇于解决问题，让基层群众更有获得感。

二是调查研究要坚持改进作风。习近平总书记指出，开展调查研究就是走群众路线。我们要在调查研究中实事求是、改进作风，让调查研究更接地气。要深入基层，眼睛向下、脚步向下，好的差的都要看，表扬的批评的都要听，少用电话、微信方式，多到现场看、当面听，做到既要“身入基层”，更要“心到基层”。要问计于民，将广泛倾听群众呼声贯穿于调查研究全过程，要问效于民，以群众满意度作为检验调查研究成效的标准，真正把调查研究做深做实，推动调研成果成为惠民利民的实在举措。

三是调查研究要促进成果转化。调研成果转化运用，是开展调查研究的根本目的所在。习近平总书记强调要“注重调研成果转化运用”“把调研成果转化为解决实际问题、改进工作的实际举措”。人大要用好宪法法律赋予的监督权，积极推动社会治理领域的调研成果转化为人大及其常委会的决定、决议或审议意见，在社会治理法治化建设中发挥人大独有职权优势，形成共襄社会治理转型合力。积极践行全过程人民民主重大理念，把立法联系点、立法信息采集点收集的群众意见，转化为制订修改国家法律和本市法规的立法建议，以及改进完善本区工作的高质量议案建议，真正做好调查研究的“后半篇”文章。

（摘自2023年9月19日在区委主题教育读书班暨区委中心组赴陈云纪念馆集中学习会上的交流发言）

编者按：7月27日在宝山区第九届人民代表大会常务委员会第十二次（扩大）会议上，区长高奕奕代表区政府，就上半年全区经济社会发展情况、下半年工作总体考虑，以及代表、委员们关心的若干问题，向代表作报告。报告内容摘要如下：

## 宝山区政府2023年上半年工作情况的报告（摘要）

### 第一方面：关于全区上半年经济社会发展情况和下半年工作总体考虑

今年以来，在市委、市政府和区委的坚强领导下，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和习近平总书记考察上海重要讲话精神，认真贯彻市第十二次党代会精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，紧紧围绕“上海科创中心主阵地、国际大都市主城区、绿色低碳转型样板区”战略定位谋篇布局，统筹推进宝山转型发展，实现了经济持续健康发展和社会大局稳定。

一是经济恢复态势进一步显现。今年以来，全区上下坚持稳字当头、稳中求进，以“开局就是决战、起步就是冲刺”的状态抓好稳增长等各项工作，在实现疫情防控较快平稳转段的同时，稳增长政策效应持续释放，市场需求不断回暖，经济增长呈现向上向好的态势。上半年地区生产总值由去年底的可比下降0.5%回升到可比增长7.5%。区级一般公共预算收入同比增长14.3%，增速位列全市第7。主要经济指标基本实现“由负转正”，全社会固定资产投资总额、社会消费品零售总额分别同比增长35.1%、28.7%。同时，经济结构不断优化，更加趋

于合理，工业投资同比增长19.3%，在固定资产投资中的比重达19.7%；房地产税收在区级税收中比重下降为30.3%。这充分表明宝山经济正在加快恢复，整体趋于好转、企稳回升的态势正逐步显现。

二是宝山转型发展进一步加快。按照市委、市政府关于“南北转型”的战略部署，我们坚持以“主阵地、主城区、样板区”为战略牵引，加快推进宝山转型发展。在产业转型上坚持破立并举、腾笼换鸟，集中力量推进货运堆场、钢材仓储等低端业态整治，加快存量土地盘活更新，切实为产业转型腾出更多新空间。战略性新兴产业实现快速发展，占全区规上工业比重较去年稳步提升，其中新能源汽车、新一代信息技术、高端装备产值分别同比增长98.2%、48.8%、28.1%。在城市空间和功能转型上坚持系统谋划、整体推进，聚焦吴淞创新城、南大智慧城、高铁宝山区、国际邮轮旅游度假区等重点板块开发，开工建设一批现代化、引领性的城市新地标，推动城市功能品质整体提升。

三是城市环境品质进一步优化。坚持对标“主阵地、主城区、样板区”的新定位，全面提升城市环境品质，加快改善城市形象。依法铁腕稳妥推进货运堆场综合整治，累计关停堆场227家，清空场地5000多亩。启动第一批36个重点地块综合整治，



环境面貌大幅改善。分批次实施友谊西路等 17 条主干道路禁限行措施，集卡通行秩序不断规范。坚持以较少的投入实现环境品质的明显提升，加快推进沪太路、外环线、环上大科技园周边等环境美化工程项目建设，持续打造一批宝山“城市会客厅”和“迎宾大道”。

全区空气质量优良率 88.4%，位列全市第 3，优于全市平均 0.6 个百分点。

“3+15”考核断面水质保持稳定，水环境持续改善，新建各类绿地 27 公顷。

#### 四是民生保障

水平进一步改善。坚持“人民城市”重要理念，制定新一轮民心工程三年行动计划，稳步推进“两旧一村”改造、停车资源优化等 19 项民心工程，促进教育、医疗、养老、文体等优质资源均衡布局，完成了一批新能源车充电桩建设、老旧小区电梯加装等民生实事项目。深入落实乡村振兴战略，第五批乡村振兴示范村建设稳步推进。居民人均可支配收入同比增长 10.8%，高于去年同期 12 个百分点。户籍城乡登记失业人数 1.32 万人，控制在市下达的 1.35 万人以内。城乡居保和征地养老待遇水平持续提高。

五是城市安全底板进一步夯实。坚持把隐患当成事故处理，深入开展重大事故隐患专项排查整治行动，持续用好安全隐患排查整治动态清零制度、社区消防安全评价指标体系等创新举措，聚焦农民自建房、燃气管网、危化品储运等重点领域全面排查各类风险隐患，以查促改、铁腕治理，坚决防范和遏制重特大事故发生。高举安全的大旗，深入实施农村地区房屋租赁管理专项行动，加强违法违规

出租整治力度。上半年累计排查各类安全隐患 4.07 万条，完成整改 4.05 万条，整改率达 99%。

上半年，我们取得了符合预期的“期中考”成绩，十分不易、成之惟艰。这是市委、市政府和区委坚强领导的结果，是全区上下共同努力的结果。

在这里，向各位人大代表、政协委员长期以来对政府工作的关心、支持和帮助表示衷心的感谢！看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，宝山转型发展的过程中，还面临着诸多困难和挑战：一是经济高质量发展面临较大压力。

尽管上半年财政收入实现两位数增长，但还略低于 2021 年同期水平，主要还是得益于二季度较为明显的低基数效应，虽然有利于进一步改善经济数据、稳定市场预期、提振发展信心，但我们对此要有清醒的认识，低基数条件下的数据改善，并不意味着制约经济回升向好的瓶颈自动消失，无论是经济总量，还是增速，很多难点堵点问题依然存在，仍需我们付出艰苦努力、拿出新的办法。二是宝山转型发展依然任重道远。“主阵地、主城区、样板区”建设虽然已经取得初步成效，但转型发展仍是当前和未来很长时间贯穿宝山发展的主题主线。高端产业引领功能不强，新旧动能转换不快，支柱产业形态依然比较低端，钢铁、物流为传统的产业结构尚未根本改变。城市功能总体还不强，既没有能代表上海国际化大都市一流水平的高端文化、商务、医疗服务功能，也缺少有显示度的城市地标。三是民生改善仍需持续用力。部分区域教育、医疗等公共服务仍存在薄弱环节，供给能力和均衡布局水平还需要进一步提升。特别是宝山人口导入速度过快，



全区中小学校建设历史欠账较多，需要在今后的工作中加快补齐短板，更好地满足市民群众对美好生活的向往。

下半年，我们将重点推进六方面工作：一是全力以赴推进上海科创中心主阵地建设。二是全力以赴推进国际大都市主城区建设。三是全力以赴推进绿色低碳转型样板区建设。四是全力以赴推进经济高质量发展。五是全力以赴创造高品质生活。六是全力以赴实现高效能治理。

#### 第二方面：关于代表、委员比较关心的问题

##### 第一个问题：关于经济稳增长

一是统筹调度和政策供给“两手抓”。聚焦市场主体关切，打好长短结合、接续发力的“组合拳”，为经济恢复重振打下坚实基础。加强经济运行调度。着力发挥稳增长工作专班统筹调度功能，及时研究分析经济指标的新变化、经济运行的新特点，加强对跨区域、跨部门、跨时段目标任务的调度，特别是针对企业上拉和下拉的名单逐一对接，一家一家分析和研判指标运行。同时，畅通企业难点问题常态化反映渠道，帮助企业纾困解难，不断夯实稳增长的基础。持续放大政策效应。深化财税政策改革，对区与街镇、园区的财政结算体制进行优化调整，鼓励基层自力更生、收支挂钩、多劳多得，进一步提升招商引资和加快发展的积极性。制定出台提信心扩需求“28 条”、人才新政“25 条”，加快推动各行业领域恢复和发展，增强对科创人才的吸引力和凝聚力。持续发挥科创“30 条”、经济恢复重振“46 条”和稳增长“20 条”等政策效应，最大限度支持各类企业尤其是重点企业发展壮大，进一步提高政策执行力和企业受惠面。

二是稳存量和引增量“两手抓”。从宝山当前的经济结构看，传统动能正在减弱，新动能培育还不足，正处于青黄不接的时期，因此无论是存量，

还是增量企业，都要紧盯不放。坚决稳住存量。加大对 500 多家规上工业企业和 900 多家规上服务业企业的服务和监测力度，对企业发展过程中碰到的问题，“一企一策”推动解决，帮助企业扩大生产和稳住订单。同时，研究制定科技领军企业培育计划，加快培育一批体现宝山科创实力、具有发展潜力的科技型企业，积极破解企业在投资生产经营等全生命周期中的堵点难点问题，充分激发领军企业的创新活力，助推科技领军企业做大做强。加快引进增量。坚持“走出去”和“请进来”相结合，千方百计抢抓项目“先机”，强化平台招商、驻点招商、



产业链招商和以商招商，在全区形成大抓招商引资的浓厚氛围，推动翔丰华新材料、防爆机器人等一批高能级产业项目成功落地，总投资超 160 亿元的 36 个重大产业项目集中签约。紧盯重点板块和存量土地开发，加大战略招商力度，与上实、华润、中集等集团签订战略合作协议，通过加快产业载体建设和联动招商，达到“招到一个、吸引一片”的效果。下一步，将继续坚持发展实体经济的鲜明导向，优化招商引资结构，加快引进一批落地就有产值和税收的成熟型项目，持续巩固经济回升向好势头。

三是扩投资和促消费“两手抓”。投资和消费都是拉动经济增长的关键所在，我们要充分发挥投资和消费的拉动作用，努力拉动经济恢复性增长。



全力扩大有效投资。今天的投资就是明天的产出，抓投资就是抓发展。一方面，将产业投资作为主要增长点，着力推动投资总额 230 亿元的 26 个重大产业项目加快建设，天瑞金科技园二期、海隆生命健康谷等 15 个重大产业项目已开工。下一步，将继续加快产业投资项目的审批和政策兑现速度，推动国盛产投宝山药谷二期等项目尽快“拿地即开工”和发那科三期“超级智能工厂”等项目竣工交付。另一方面，要发挥政府投资“稳压器”作用，修订出台了政府投资管理办法，进一步理顺政府投资项目建设管理体制机制，宝钱公路等 55 个政府投资重大项目已实现开工，锦秋九年一贯制学校、罗店医院等项目已竣工交付。下一步，将继续强化政府投资项目全生命周期管理，用好“容缺受理、并联审批”等创新举措，加快推动同济路快速路、军工路快速路、18 号线二期等重大工程建设，确保年内完成政府投资 100 亿元以上。全力释放消费潜力。加快促进消费回补和潜力释放，打好“政策+活动”组合拳，为经济增长提供更多支撑。持续放大“五五购物节”效应，通过商家打折促销、线上引流线下消费、服务体验和实物消费融合等一揽子举措促进消费回补，能良系电商平台销售额同比增长 100%，通信设备、会员店商品等升级类消费品实现两位数以上增长，消费能级持续提升。

### 第二个问题：关于宝山转型发展

一是坚定不移推进产业转型。产业功能是一个地区的基础性功能，是经济发展的基础和支撑。我们坚持破立并举，加速腾笼换鸟，加快推进发展动能的新旧转换，努力走出一条科技创新引领产业转型的新路。一手做好“立”的文章。通过调整产业导向、创新产业政策、优化产业生态，大力发展符合科创导向的新兴产业，加快构筑产业发展新优势。一方面，聚焦战略性新兴产业和先进制造业，加大招大引强力度，先后引进承葛医药上海总部、百膳科技等 46 个亿元以上项目，为区域发展增添新动能。

另一方面，坚决打好“大学牌”，修订完善大学科技园和高新技术企业等支持政策，加快中小型科创企业的孵化培育和集聚发展，持续深化与上大、复旦、同济等知名高校合作，进一步做强环上大科技园、宝山复旦科创中心等科创载体孵化功能，环上大科技园 9 个核心基地建成运行，各大学科技园累计转化科技成果 106 项，国家实验室基地上海吴淞材料实验室加快落户。在全国率先开展“先投后股”试点，立项扶持首批 7 个项目近 6000 万元，与长三角国创中心合作推动数字医疗研究所等 3 个重大项目落地。上半年新增高新技术企业 243 家，总数达 1714 家，科技型中小企业入库总数达 1590 家，国家级专精特新“小巨人”、市级专精特新企业分别达 34 家、567 家。一手做好“破”的文章。坚持向存量土地盘活要发展空间，着力推进低端产业、低效用地和低端载体转型升级。一方面，坚决打好“大企业牌”，全力支持在地国资国企存量地块自主转型，在产业准入、规划调整、容积率提升和平台政策等方面提供一揽子支持，推动其成为宝山转型发展的主力军。目前，东方国际、申能、光明等 18 家在地国资国企存量地块转型取得积极进展，东方国际半岛 1919 时尚科技产业园实现开工，申能吴淞煤气厂转型项目年内将开工建设。区属国企改革有序推进，吴淞口文旅集团、宝山城运集团实现挂牌运营，12 个重点项目率先启动转型升级。另一方面，高举安全、环保大旗，持续推动以货运堆场为重点的低端业态综合整治，227 家已完成整治货运堆场中，近 50% 已列入土地收储计划或实现提升转型，年内将完成剩余 31 家货运堆场整治。同步推动钢材仓储物流企业等行业专项整治，钢材仓储物流企业关停并转 18 家，物流货运企业注册数量同比下降 35%。通过“租税联动”等政策支持商务载体品质提升，支持商务载体引入优质企业，提升入驻企业的产业能级和经济密度。

二是坚定不移推进空间和功能转型。坚持以空

间转型推动功能转型，依托多个重点板块开发建设，打造城市更新新地标，辐射带动宝山的城市功能品质整体提升。吴淞创新城开发建设跑出加速度。开发模式由原先宝武整体开发优化调整为“企业自主转型+政府局部收储”的开发机制，为转型发展创造了更有利的条件，未来三年内，吴淞创新城固定资产投资额将达 1000 亿元以上。宝武自主转型地块 180 米超高层、同济路沿线 07-01 地块等项目加快建设，150 米高楼也即将开工，将打造宝山首个中央商务区。收储土地开发进一步加快，上实集团成立了 200 亿元的平台公司整体开发，上大美院、上药研发中心等一批重大功能性项目即将开工，18 号线二期江杨南路站超级 TOD 正在深化方案。同时，我们加快推进市区联合收储，市政府进一步明确五条支持政策，投入首批市级资金 212 亿元，市区联合收储范围明确由两个 1 平方公里先行启动区拓展到宝武全部 6 平方公里，年内不锈钢厂区剩余区域将完成交地 2213 亩。下一步，我们将加快重大功能性项目和城市新地标建设，努力在吴淞打造一座上海的未来之城。南大智慧城开发建设取得新突破。坚持产城融合开发理念，推动南大开发由西南产业片区局部开发拓展为全域开发。一批重大功能性项目加快建设，首发项目双子塔楼实现交付，数智绿洲一期、科创之门等项目实现结构封顶，上师大附中宝山分校、南大中央公园、数智绿洲二期等项目正加快建设。与华润集团建立战略合作，15 号线丰翔路站、南大路站双 TOD 定位为上海北部旗舰商圈，联动开发方案正在深化研究，丰翔路站 TOD 将于下半年拿地并开工建设，形成南大开发新的核爆点。14 个市政公建项目加快建设，茂才路等一批市政道路基本建成。高铁宝山站开发建设抢抓新机遇。“站城一体”设计方案已基本稳定，目前正推动站房综合体、铁路红线内联合开发一体审批，力争年内开工建设。加强与大型企业集团深化对接，确定区域整体开发单位，同步深化站点周边

1 平方公里规划设计，打造集交通枢纽、商业商务、文化会展等功能于一体的高铁商务区。下一步，还将统筹抓好招商工作和交通组织配套，推动 19 号线南联北延、周边快速路改造，以此提升公共交通出行比例，避免高铁站建成之日就是拥堵之时。国际邮轮旅游度假区开发建设打开新空间。积极推进国际邮轮试点复航，实现“蓝梦之星”邮轮全国率先复航。聚焦度假区功能提升，加快推进滨江岸线功能性项目开发建设，阅江汇、长滩商业等功能性载体已基本建成，与上港、招商局、保利、复星等集团深化对接，推动已建成 50 万方载体的品牌化、市场化高品质运营，尽快落地一批标志性功能项目，切实提升邮轮旅游度假区的品牌知名度和影响力。

三是坚定不移推进城市治理转型。坚持以治理转型为引领，聚焦人口服务管理和区域综合整治等领域，全面提升城市治理的精细化水平。深入推进人口服务和管理。宝山人口导入速度过快且结构不优，给基层社会治理带来巨大压力。我们以农房租赁管理为重点，启动农村房屋租赁专项治理行动，持续提升农村地区外来人口服务和管理水平。坚持“以房管人”，聚焦 69 个重点点位拔点攻坚，严格管控增量、坚决整治存量，用好安全整治、信息登记、村规民约、安全责任告知承诺等多种手段综合施策，确保农村租赁房和承租人全部纳管，坚决消除安全隐患。深入推进重点区域综合治理。坚持“整治+转型”并举，持续推动整治由点到面、由行业整治向区域综合整治转变，先行启动实施第一批 36 个重点低端地块综合整治，目前已完成 6 个地块整治。下一步，将持续聚焦安全隐患突出、环境脏乱差的重点区域加大整治力度，不断扩大综合整治实施范围，愿意转型和具备转型条件的积极支持，确保年内见成效。

### 第三个问题：关于民生保障和公共服务

一是在解决群众急难愁盼上持续用力。始终坚持



质量民生，积极顺应市民群众对美好生活的期待。加大就业保障力度。积极落实援企稳岗各项举措，上线“宝就业”服务平台，发放失业保险金、失业补助金等失业保险待遇 2.55 亿元，帮助 604 名长期失业青年实现就业，创业帮扶 456 户，就业困难人员、零就业家庭按时安置率达 100%。提升养老服务水平。围绕“9073”养老格局，全力提升服务品质，积极推进“银龄居家宝”“银龄 e 生活”和智慧用水报警系统等场景应用，覆盖全区约 11 万老人，“一键呼”服务 8.5 万人次。新增养老床位 406 张、完成 169 户居家环境适老化改造。加快“两旧一村”改造。“两旧一村”改造事关市民群众居住条件改善，也事关宝山城市环境和功能品质提升。我们对“城中村”改造思路和模式作出了重大调整，坚持变短期平衡为长期平衡，尽可能增加产业空间，减少商品住宅，因地制宜、一村一策。上一轮 6 个“城中村”改造动迁工作基本完成，动迁安置房已陆续竣工入住。杨行东街村、顾村胡庄村等新一轮“城中村”改造正加快推进，年内还将启动顾村星星村、谭杨村等“城中村”改造。加快推进旧住房成套改造，张庙街道不成套改造新开工 6 幢，惠及居民 400 余户，吴淞西块旧改基本完成，吴淞东块旧改正在推进启动前的准备工作。加大保障性住房供给，上半年筹措保障性租赁住房 4507 套、公共租赁住房 457 套，新开工区属动迁安置房 23 万平方米，解决在外过渡居民 311 户。加快推进“美丽家园”改造，年内将实施 55.64 万平方米住宅修缮，新增电梯加装 600 台、完工 300 台。

二是在做优做好公共服务上持续用力。聚焦“家门口”的公共服务体系建设，持续增加优质公共服务资源供给，不断提升市民群众幸福感和满意度。加快教育优质均衡发展。加大优质教育资源供给，开工建设上师大附中宝山分校等 4 所学校，完成华二高中、顾村中学等 8 所学校新建、改扩建，年内还将新增 32 所普惠性幼托一体园。下一步，将坚

持从实际需要出发，统筹考虑教育类建设项目实施的必要性和紧迫性，加大“十四五”规划学校的建设力度，全面补齐基础教育设施短板。提升医疗保障服务水平。全面深化医疗卫生改革，持续加强 6 家区域性医疗中心建设，加快推进吴淞医院迁建、区公卫中心改扩建等重大卫生项目，大场医院二期等项目实现结构封顶。实施社区卫生服务强基增能计划，家庭医生“1+1+1”签约 96.84 万人，排名全市前列。提升文体服务能级。持续增加文体设施供给，加快推进长滩音乐厅等文化场馆对外开放，区文化馆加固修缮项目基本完成，杨行体育中心完成竣工验收，新建改建 40 个市民健身苑点等体育设施。下一步，将聚焦“15 分钟社区生活圈”建设，全面提升文体服务资源的可及性和便捷度，让市民群众享受更多家门口的优质服务。

三是在提升生态宜居环境上持续用力。坚持“绿水青山就是金山银山”理念，深入打好污染防治攻坚战，加快生态环境治理与修复，让宝山天更蓝、水更清、地更绿。全力打好污染防治攻坚战。深入实施“河长制”“片长制”“路长制”，严格落实环保问题动态排查整改机制，扎实推进 71.4 平方公里生态清洁小流域建设，加快推进南大北、真大等一批初雨调蓄设施建设，确保 PM2.5、AQI 优良率、“3+15”考核断面优Ⅲ类水体比例等指标继续保持全市较好水平。深入落实长江十年禁渔工作。全力推进环保问题销项整改。深入推进市、区生态环境警示片问题整改，聚焦扬尘污染、雨污混接、固废管理等重点领域，坚持工程性和管理性措施并举，推动各类生态环境问题整改到位。下一步，将开展区级环保督查，提升主动发现、跨前整改的能力，持续巩固环境整治成效。

四是在扎实推进乡村振兴上持续用力。统筹推进“三园”工程，建设宜居宜业和美乡村。打造优美乡村环境。加快推进“一脉五花”示范村创建，第五批乡村振兴示范村毛家弄村建设进度达 65%，

同步启动远景村第六批示范村创建。开展新一轮农村人居环境优化提升工程，年内将建成 3 个市级美丽乡村示范村、3300 户美丽庭院“小三园”，持续擦亮农村人居环境底色。打造特色乡村产业。聚焦都市现代绿色农业发展，引进金豆子等农业龙头企业，做强“花果宝山”特色品牌，促进农业与旅游、康养、电商等产业有机融合，持续打造特色优势产业。做大农村集体经济，加快推进区级平台公司运营，高效统筹资金、土地等资源参与区级重大板块开发建设，促进集体经济保值增值。提升乡村治理效能。巩固全国乡村治理体系建设试点示范区建设成效，完成罗泾镇乡村治理积分制试点并全面推广，积极推进天平村、月狮村等一批乡村治理示范村创建。

#### 第四个问题：关于城市运行安全

一是着力强化城市数字化治理。坚持把“一网统管”作为推进城市治理数字化转型的“牛鼻子”紧抓不放，全面提升城市数字化治理效能。深化城市智慧运行体系建设。聚焦“高效处置一件事”，城运中心指挥大厅实行部门派驻制联合办公，城运平台 3.0 版建设加快推进，积极构建 7×24 小时“平战结合”工作模式，持续做强监测预警和指挥调度功能。依托城市运行“一网统管”，聚焦市民热线工单，实时感知城市运行状况，做到及时派单、及时处置。拓展微网格治理效能，在 189 个网格的基础上新划定 2771 个微网格，构建“1+1+N”微网格工作体系，推动资源力量下沉，打通基层治理的“最后一公里”。强化重点应用场景建设。聚焦安全、交通、环保等重点领域，加快推进渣土数字化管理、危险化学品监管、集卡运行等一批综合应用场景建设，力求在最低层级、最短时间，以最小成本，解决最大的关键问题，争取综合效益最佳。

二是着力保障城市运行安全。聚焦事关城市运行的关键领域、核心环节，强化红线意识和底线思维，全面加强风险隐患排查整改，守牢城市运行安全底线。抓住安全隐患动态清零这个有效抓手。坚持“隐患就是事故”理念，聚焦燃气管网、农民自建房、危化品储运等重点行业领域，集中开展重大事故隐患专项排查整治行动和餐饮场所燃气专项整治，以查促改，及时消除各类风险隐患。举行“央企-属地”联合应对危险化学品泄漏事故实战演练，进一步提升安全应急处置能力。抓住责任落实这个牛鼻子。按照“三管三必须”原则，全面压紧压实“四方责任”，织密织牢安全责任体系。抓好“最后一公里”责任落实，以微型消防站建设为抓手，严格落实消防安全属地责任，通过警告教育、滚动排查、闭环整改、法律责任反向告知等多种方式，倒逼企业压实主体责任。抓住产业转型升级这个治本之策。低端产业、低效用地是滋生安全风险隐患的主要土壤，我们坚持从源头上消除风险隐患，对低端业态“连根拔起”，同步加快导入战略性新兴产业，推进低端业态转型升级，确保城市运行安全。

三是着力维护社会大局稳定。从严落实防风险、保安全、护稳定各项要求，持续加强社会面防控，推进更高水平的平安宝山建设。注重源头治理。聚焦学区划分、预付卡消费、保交楼等领域突出信访矛盾，深化矛盾多元预防调处化解机制建设，加强源头治理，扎实做好初信初访办理、信访趋势研判，及早发现和处置苗头性、倾向性问题，努力把矛盾化解在前端、消除在萌芽。注重能力提升。完善社会面治安防控体系，全面加强基层维护稳定力量建设，强化风险矛盾的监测预警、排查整治，提高应对突发事件能力，全力维护社会大局和谐稳定。



## 区人大代表评议区政府上半年工作报告： 落实“北转型”战略，加快建设“主阵地、 主城区、样板区”

7月27日下午，区九届人大常委会第十二次（扩大）会议举行代表分组会议，代表们围绕高奕奕区长代表区政府作的上半年工作报告进行评议。



代表们认为，上半年，区政府坚持稳中求进工作总基调，统筹推进经济社会高质量发展，全区经济发展态势良好，转型步伐不断加快，城市治理水平持续提升，期中考的成绩来之不易，为完成全年目标任务奠定了坚实基础。下半年的工作安排紧扣中心、重点突出、措施有力，回应了代表和群众普遍关心的问题。

在肯定成绩的同时，代表们也指出下半年我区经济社会发展还面临诸多问题和挑战。要实现全年经济发展目标任务，下半年必须进一步坚定信心，

深化对区域转型发展定位和内涵的认识，着力统筹好转型、发展和安全，坚定不移走好高质量发展之路。“报告对下半年工作提出六个‘全力以赴’，让我们感受到了区政府对于全面完成年度任务目标的信心和决心”，黄雪松代表说。

当前宝山经济高质量发展面临较大压力，转型发展任重道远，代表们围绕持续抓好“稳增长”，着力推动产业转型、空间和功能转型提出建议，希望持续优化营商环境，以精准有力的政策提振投资者信心，激发企业活力；大力发展符合科创导向的新兴产业，推进低端产业、低效用地和低端载体转型升级；全力推动吴淞创新城、南大智慧城、高铁宝山站开发建设，打开国际邮轮旅游度假区开发建设新空间。“我们宝山工业园区正积极围绕产业转型做好园区空间转型，整治堆场，盘活存量，努力提高经济密度，推动产业升级、业态优化”，区人大代表刘惠斌表示。区人大代表聂清则建议，“要围绕科技创新进一步强化与高校的对接协作，挖掘重大战略项目、企业创新项目的潜力”。

民生方面的工作进展得到代表们的普遍关注，建议要下大力气促进就业，加强养老服务保障，提升教育卫生等公共服务水平，加快“两旧一村”改

造步伐。金晓红、齐丽丽代表认为，当前养老服务需求量很大，设施和服务的供给力度、覆盖面还需要进一步增加。“要依靠集团化办学，提升‘老旧小’学校教学品质，推进教育优质均衡发展”，毛纪红代表提出建议。刁国富代表非常关注加快“两旧一村”改造工作，希望能够加快改造工作步伐。

提升城市治理水平也被代表们反复提及，希望坚定不移推进绿色发展，加快生态环境治理与修复，推进货运堆场综合整治和集卡通行秩序不断规范，推进“美丽家园”改造，加快改善宝山城市形象；进一步完善安全生产和城市运行安全责任体系，提升城市运行和突发事件应急管理能力。马小燕代表针对社区中志愿者逐渐老龄化的现象，建议“通过

有效机制举措壮大志愿者队伍，让志愿者更加年轻



化”。沈学忠代表建议好事一定要做好，“在加装电梯方面要根据小区情况因地制宜，平衡好加装电梯与小区停车位、消防通道之间的关系”。

## 区人大常委会开展重大产业项目 推进情况专题调研

为进一步发挥重大产业项目在推动经济高质量



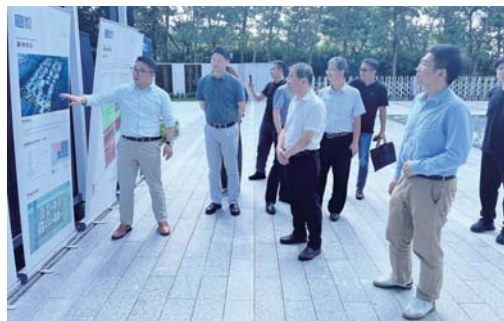
发展中的“强引擎”和“硬支撑”作用，9月6日下午，区人大常委会副主任吴志宏带队开展重大产业项目推进情况专题调研。

调研组一行首先实地察看南大数智中心“双子塔”，了解南大智慧城建设发展推进情况，感受南大核心区建设和产业转型升级“加速度”。随后，实地察看了国盛宝山药谷优卡迪、乐土生物等项目，深入实验室和生产线安装现场，与项目负责人、园



区运营方等展开深入交流。

针对项目推进中存在的困难和问题，调研组建议：要紧盯目标抓进度，压紧压实目标责任，推进在建项目早竣工、早投运、早见效；相关部门、单位



要利用好“十四五”规划中期评估契机，聚焦重大战略任务，着力引进一批重点项目，为推动区域经济发展行稳致远蓄势赋能。

区人大常委会财经委、区经委有关负责同志参加调研。

## 让科技成果在老工业基地扎根绽放

——区人大常委会开展科技成果转化情况专题调研

“政府对企业科技成果转化的资金补贴溢出效应如何？”

“对于高科技人才，当前的引才、留才政策实施效果如何？”

“政府在加大招商引资政策扶持的同时，对现有高科技企业有哪些倾斜性政策？”

……

根据区人大常委会年度工作安排，7月13日下午，区人大常委会副主任须华威带领教科文卫工委及十余名企业家代表就我区科技成果转化情况开展专题调研。

调研人员一行来到环上大科技园1号基地，先后察看了上海昊启信息科技有限公司、精海智能装备有限公司，听取现场负责人关于企业发展及科技成果转化应用情况的介绍。在随后召开的座谈会上，



环上大科技园负责人汇报了园区科技成果转化有关情况；区科委结合当年相关指标完成情况、重点任务推进情况以及下一步工作计划汇报了全区高新技术企业发展、成果转化以及相关配套政策情况。

近年来，我区深化区校联动，大学科技园加速起势。通过2年多的建设，目前已形成“西有环上大科技创新核、东有三号线大学成果转化带”的“一核一带”大学科技园布局。以环上大科技园为例，截止目前，已建成9大核心基地，引进培育科技型企业410家，转化科技成果101项。获得国家、市级科学技术奖数量25项，高质量专利数量394件，完成产学研合作项目数量36个，技术合同总成交额1.67个亿。同时，深入推进“先投后股”试点，帮助项目对接社会资本，吸引社会资本投入，为企业成长不断助力。

代表们结合自身企业发展现状及面临的困境，围绕加大政策扶持力度、搭建沟通平台、做好项目转化评估等方面，积极发表意见建议，为我区科技成果转化工作高质量发展建言献策。

“企业发展到一定阶段，对于企业发展前景的战略性把控至关重要。”区人大代表、费勉仪器科技（上海）有限公司董事长赵嘉峰表示，“希望有关部门能够搭建一些企业家交流学习平台，帮助和指导企业把握战略方向。”

“当前许多高校、机构在承接科研项目之后多是重研发轻应用，建议要有一个专业化科技成果转化的概念验证，对科研项目转化的实际效能有一个评估。”区人大代表、上海二工大柴立方科技有限公司副总经理钱生银说道。

“当前信息技术高速发展，创新型企业某一领域的领先优势最多保持三年。”区人大代表、创

新奇智（上海）科技有限公司总经理宋云说，“政府要继续完善好相关配套扶持政策，企业也要持续加大科研力度，做好‘开源’”“人才方面，要不断完善人才政策，在‘引才’的同时也要做好‘留才’，从而达到‘节流’的效果。”

……

区科委现场回应了代表们的问题和建议，表示将认真研究吸纳，强化办理落实。



“促进科技成果转移转化，既是实施创新驱动发展战略的重要任务，也是加强科技与经济紧密结合的关键环节，对于推进宝山科创中心主阵地建设，加快产业转型升级，都具有重要意义。”须华威表示，“面对疫情后的市场环境，企业不仅要走下去，更要走出去，要加强学习交流，把握好应用前景。区人大也将一如既往关注和助推我区科技成果转化工作，为代表、企业、政府搭建交流平台，促进宝山经济高质量转型发展。”

区人大常委会教科文卫工委，区科委、环上大科技园有关负责人，相关企业负责人以及部分区人大代表参加调研。



## 科创宝山 乐享体育

——区人大常委会专题调研体育工作

8月17日下午，区人大常委会副主任顾瑾带队赴区体育局开展体育工作专题调研。

调研组一行察看了宝山体育中心，听取区体育局关于全民健身、体育产业发展、青少年体育、体育基层治理等方面重点工作推进情况汇报。

调研组对本区体育事业高质量发展给予了充分肯定，区体育局紧紧围绕区域转型契机，大力培育产业发展基础，培养竞技体育人才，完善全民健身

企业，进一步发挥社会力量充实体育事业发展动能等提出了意见建议。



顾瑾指出，体育是提高人民健康水平的重要途径，是满足人民群众对美好生活向往、促进人的全面发展的重要手段。要主动融入“北转型”发展大局，抓好体育产业园等项目的建设，拓展各级各类赛事活动，以比赛为契机推介宝山城市形象。要抓实青少年人才培养，充分发挥少体校作用，探索推动构建具有宝山特色的体育人才培养体系，提升宝山竞技体育综合实力。要持续拓展全民健身供给，推进升级版健身苑点、街头体育公园建设，不断完善“15分钟社区体育生活圈”。

区人大常委会社会工委负责人、部分区人大代表、区体育局主要领导以及相关负责同志等参加。



设施，整体工作有力有序，成效显著。代表们还就进一步贯彻落实我区“十四五规划”、全面健身进

**编者按：**实施乡村振兴战略是党的十九大作出的重大战略部署，党的二十大进一步提出，全面推进乡村振兴，坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，畅通城乡要素流动，加快建设农业强国，扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴。2021年4月29日，全国人大常委会审议通过《中华人民共和国乡村振兴促进法》。2022年8月27日，市第十五届人大常委会审议通过《上海市乡村振兴促进条例》。根据市人大上下联动工作部署和市人大常委会2023年度工作要点，区人大常委会对本区贯彻实施《中华人民共和国乡村振兴促进法》《上海市乡村振兴促进条例》（以下简称乡村振兴“一法一条例”）情况开展了执法检查。2023年9月27日，区九届人大常委会第十三次会议听取和审议了本区贯彻实施《中华人民共和国乡村振兴促进法》《上海市乡村振兴促进条例》情况的报告及其执法检查报告，现将执法检查报告摘要如下：

## 提升乡村治理效能 助力乡村振兴发展

——关于检查本区贯彻实施《中华人民共和国乡村振兴促进法》  
《上海市乡村振兴促进条例》情况的报告（摘要）

### 一、本区贯彻实施乡村振兴“一法一条例”总体情况

乡村振兴“一法一条例”颁布实施以来，区政府及有关部门全面贯彻实施“一法一条例”，紧扣乡村振兴“促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展”的立法目的，把法律法规确定的重大原则、重要制度、重点要求落实到乡村振兴工作各方面全过程，全面实施乡村振兴战略。依法履行法律法规赋予的职责，将乡村振兴战略全面融入宝山“北转型”工作全局，推进城乡融合发展实现新突破，农业农村现代化建设迈上新台阶，全面振兴乡村取得新进展。近年来，每年市下达的乡村振兴重点任务均全面完成，乡村振兴目标指数位居全市前列。

#### （一）健全乡村振兴推进机制

健全组织架构和完善配套政策。成立由区委书记、区长任双组长，39个部门和街镇领导为成员的乡村振兴战略工作领导小组，全区建立“横向到边、纵向到底”的组织架构。研究出台《宝山区关于贯

彻〈市委、市政府关于实施乡村振兴战略的实施意见〉的实施意见》《宝山区乡村振兴战略规划》等配套政策，做实本区实施乡村振兴战略的顶层设计。

明确推进机制和责任主体。区层面每年出台推进乡村振兴工作的实施意见，制定年度重点任务清单，细化进度安排，实行挂图作战。并加强对镇领导班子绩效考核，形成区级部门和涉农镇各司其职、同向发力的良好态势。

加强宣传培训和氛围营造。采取多种形式宣传好乡村振兴“一法一条例”，将相关内容纳入农业农村部门、涉农干部教育以及乡村振兴主题培训，利用农民丰收节等重要节点、活动向公众发放法律法规单行文本并现场解读，为乡村振兴营造良好法治氛围。

#### （二）强化乡村振兴要素保障

加大财政投入保障。统筹整合涉农资金，不断加强“三农”资金支持，重点加强基础设施、农业发展、生态建设等方面保障，一般公共预算“三农”



支出稳定增长,2022年一般公共预算“三农”支出11.56亿元,同比增加4117万元。

确保项目用地需求。统筹安排乡村振兴项目落地,保障乡村产业用地指标。2021、2022年保障乡村振兴项目用地占全区新增建设用地指标均超过法定不低于5%的比例任务要求。

推动乡村人才振兴。加强基层一线乡村振兴能



力建设,开设乡村产业、乡村治理、乡村建设等专题培训班。实施“头雁计划”“丰羽行动”,建立梯次化培养模式,深化乡村人才引进、培育、管理机制。

### (三) 夯实乡村振兴产业基础

提升农业发展质效。严格落实耕地保护制度,坚守保供底线,粮食和蔬菜生产任务均超额完成。大力推行绿色增效技术,加强产学研合作,推广“花果宝山”区域公用品牌,成立农业产业发展协会,2022年农产品绿色认证率达27.02%。

加速乡村产业融合。大力发展农体文旅融合产业。开展乡村旅游重点镇村、美丽休闲乡村、农民体育健身活动基地等创建并取得实效。举办大闸蟹品鲜节、花艺节等农旅节庆活动,“活力月浦·动感乡村”“罗店镇城乡之旅”等多条旅游线路获国家和本市精品线路推介。

支持乡村新业态发展。将数智创新等新业态纳入农业产业化奖补范围,加大农业招商,引进缘

界体育、馨月汇等一批优质企业,劳动研学、电商直播、运动乐园、人宠互动、母婴康养等新业态在乡村落地。

### (四) 发展壮大农村集体经济

建立完善发展机制。全面完成镇、村集体经济组织产权制度改革,探索集体经济抱团发展,成立鑫村、罗村等镇级平台公司。提升区级统筹农村集体资产、资金发展能级,组建区级平台公司,实行国资带动集资参与产业项目建设运营,积极拓展村级收入新渠道。2022年全区村级集体经济组织平均收入1890.58万元。

拓宽农民增收渠道。积极发展农业产业,有效激发乡村活力,促进农民就业创业。开展农民宅基地盘活试点,引导闲置农宅向人才公寓等转型,农民财产性收入不断提高。深化农村综合帮扶机制,每年从国资收益中安排300万元资金,帮扶生活困难群众。

积极推进收益分配。科学规范开展集体经济收益分配,集体经济组织分红覆盖面、分红水平逐步提高,2022年度全区63个村按农龄进行分红,分红总金额15919万元,分红村的数量比2017年增加30个,增幅91%,分红总额增加7800万元,增幅96%。

### (五) 不断提升乡村宜居指数

组团建设示范片区。科学编制、调整郊野单元村庄规划,优化村庄布局,完成镇级总规编制任务,实现镇级国土空间总体规划全覆盖。建设罗泾“五村联动”,月浦、罗店“两镇八村”两大连片示范区域。以示范村压茬创建促进各片区内的风貌、产业功能、公共设施协调联通。截至目前,建成市级乡村振兴示范村10个、市级美丽乡村示范村16个,在建乡村振兴示范村2个。

优化农村人居环境。开展乡村生产生活环境整治,推进农村人居环境优化提升。农村生活垃圾分类全面推进、农村生活污水纳管基本全覆盖,劣V类水体整治全面完成,乡村环境面貌得到显著提升,获评全国村庄清洁行动先进县。

提升农村公共服务。优化区域教育资源布局,逐步提高村级医疗水平和服务能力,增加农村养老服务供给,加大农村文化体育设施建设,补齐农村公共服务短板。

加速乡村治理转型。强化农村基层组织政治功能和组织功能,规范村级事务运行,细化村规民约内容,强化“草根宪法”激励约束作用。强化农村精神文明建设,扎实开展移风易俗,打造文明实践品牌。

## 二、乡村振兴“一法一条例”实施中存在的主要困难和问题

总体来看,乡村振兴“一法一条例”在本区得到了全面有效实施,依法推动乡村全面振兴取得了积极成效。但在经济下行压力等情况下,全面振兴乡村仍面临一些困难和问题,与实现农业农村现代化的总目标和农民对美好生活的期盼相比,还存在一些差距和不足。

### (一) 体制机制系统性有待加强

一是体制机制还需健全完善。部分单位把落实乡村振兴工作等同于农业农村部门工作,调动其他部门参与不足,导致一些工作推进难及预期。同时,部分村干部落实乡村振兴战略“最后一公里”的能力还显不足。

二是产业振兴统筹不够。在产业振兴的政策顶层设计方面,支持体系还不完善。全区均衡发展不够,南部与北部之间的发展差异比较大,乡村“三分区”特征明显。

三是宣传氛围有待进一步加强。落实乡村振兴“一法一条例”规定,广泛宣传乡村振兴相关法律法规和政策的力度有待加强。

### (二) 农村集体经济增长乏力

一是农村集体经济发展不平衡,收入来源相对单一,主要以租赁收入为主,各类资源要素缺乏,新业态新模式发展面临瓶颈。产业转型“空窗期”较长,部分村集体土地资源和资金处于闲置和“沉睡”状态,引进项目较难,村级经济短期内缺乏新的增长点。

二是农业产业总体薄弱。农业产业体量总体规模小,农业基础设施相对落后,示范社、龙头企业数量不多,品牌效应不够,农业生产经营规模效益难以实现、农业增产增收空间受到制约。

### (三) 农民收入持续增长仍面临诸多挑战

一是农民工资性收入增长仍较缓慢。随着土地减量化深入推进,土地流转率提高,农村富余劳动力不断增多,现有就业岗位不能满足实际需求。

二是农民经营性收入仍有提高空间。示范社等新型农业经营主体市场经营能力不足,制约了经济效益提升。

### (四) 乡村治理、农村人居环境、人才支撑等方面还存在不足

一是乡村治理能力有待加强。村级组织治理能力有待提升,治理手段创新不足。村民参与乡村治理主动性不够,主人翁意识尚未有效激发,部分村规民约没有真正落地见效。

二是农村人居环境建设还存在短板。未创成“两个示范村”的一般村总体“底板薄弱”,乡村美化后的长效维护机制滞后,部分村整体管理运行维护成本提高,维护现有环境的压力日益增大。

三是人才支撑还不够有力。农村的职业空间、薪资待遇、交通配套、公共服务有限,对人才尤其是青年人才的吸引力仍然较弱,懂技术、善经营、会管理的集体经济发展带头人总量不多,尤其缺乏乡村资源运营人才。

## 三、贯彻实施乡村振兴“一法一条例”的建议

### (一) 持续强化乡村振兴体制机制保障

一是严格落实乡村振兴责任制。进一步健全党委统一领导、政府负责、农村工作部门统筹协调的乡村振兴促进工作领导责任制。统筹开展乡村振兴战略实绩考核,将考核结果作为相关单位及其负责人综合考核评价的重要内容,定期对乡村振兴促进工作情况开展监督检查。

二是优化工作推进机制。健全区领导定期牵头推进等工作机制,加大跟进督办力度,建立基层问题收集和跟踪督促机制,推动典型问题的常态化解



决。

三是进一步加大学习宣传力度。把“一法一条例”列入干部、群众普法学法的重要内容，充分利用主流媒体和网络新媒体积极开展“一法一条例”宣传宣讲和学习培训活动。

### （二）进一步发展和壮大农村集体经济

一是推进农业现代化建设。发展都市现代绿色农业，加大农业基础设施建设力度，加快推进农业高智能装备的提档升级和应用，培育新型农业经营主体，大力加强农业招商，争取优质项目落地。

二是推进农村集体经济创新发展。强化农村集体经济发展统筹，通过区级平台公司，更好发挥国资作用，引导集体闲置资金参与宝山重点地区转型发展。区级层面进一步统筹配置集体土地等资源，促进农村集体资产保值增值，让农民共享改革红利，增加农民收入。

三是推进“农业+”互补。围绕乡村引入的核心主导产业、重点发展的新业态，调整周边农业生产布局，拓展配套服务功能。挖掘乡村多元功能和价值，大力发展“农业+文旅”“农业+康养”“农业+体育”等产业，积极承接城市溢出功能。

### （三）全力拓宽农民增收渠道和来源

一是提高农民工资性收入。探索建立农村富余劳动力就业登记制度，摸清农民就业需求，开展针对性就业培训，同时将失业农民逐步纳入城镇登记失业率的统计范畴。积极发展农业龙头企业、农民专业合作社、农旅结合建设等，吸纳更多农民就业，政府公益性岗位向就业困难的农民倾斜，为农民提供收入来源。

二是提高农民经营性收入。加大农业科技推广力度，重点加强经营管理等技能培训，提升农民的市场经营能力。立足资源优势打造各具特色的农业全产业链，培育农民专业合作社等新型农业经营主体，为农民经营性收入持续增长创造条件。

三是积极稳妥推进集体经济收益分配。督促有

条件分配的农村集体经济组织按时进行分配，村集体经济分红要做到应分尽分，逐步提高分红水平，真正发挥农村集体经济对农民增收的带动作用。

### （四）进一步补齐乡村治理、农村人居环境、人才支撑等方面短板弱项

一是继续加速实现乡村治理转型。不断健全村级组织体系，结合村级小微权力清单推广，进一步



规范村级事务运行流程，推动村级决策制度规范执行。不断健全乡村治理体系，提升精细化管理和服务水平，结合房屋租赁、移风易俗等治理重点难点，细化村规民约内容。扎实开展移风易俗重点领域问题专项治理，抓好完善村规民约等工作的落实。

二是优化提升农村人居环境。按照补齐短板的要求，重点抓好乡村基础设施建设和公共服务。建设“四好”农村路，逐步推动乡村道路的“纳管”。加强水环境治理，按照要求推进农林水行动计划，强化生活垃圾分类。通过村规民约、严格审批等方式，规范农民自建房管理。

三是进一步强化农业农村人才队伍建设。坚持把乡村人才队伍建设作为乡村振兴的关键支撑，坚持内育、外引并举，构建乡村本土人才、引进人才、专业人才共同服务乡村振兴的工作格局。围绕集体经济发展，增加基层工作力量配置，优化干部结构，增强干部活力，选拔一批懂经营、会管理、能致富的优秀人才，成为村级集体经济发展的带头人。

编者按：7月28日，区九届人大常委会第十二次会议听取和审议了关于区九届人大三次会议代表建议、批评和意见办理情况的报告及其调研报告。现将调研报告摘要如下：

## 为民解忧破难题 履职尽责暖民心

——关于上海市宝山区九届人大三次会议代表建议、批评和意见办理情况的调研报告（摘要）

### 一、代表建议办理的总体情况

区九届人大三次会议以来，代表共提出78件建议交区政府办理（含闭会件4件），内容涉及社会管理、民生保障、经济发展、生态改善、文化建设等方面。截至6月15日，78件代表建议已全部办结。办理结果为“已采纳”或“已解决”的有66件，占总数的84.6%；“正在研究”或“正在解决”的有10件，占总数的12.8%；“留作参考”或“暂难解决”的有2件，占总数的2.6%。代表对办理结果表示“满意”或“基本满意”的有75件，占总数的96.2%；表示“理解”的有3件，占总数的3.8%。建议办理的解决采纳率较去年同期有较大提升，代表满意率持续保持高位水平。同时，根据代表建议公开的相关要求，在区政府门户网站主动公开建议办理复文71件。

### 二、办理工作的主要特点

区政府高度重视代表建议办理工作，将高质量办理代表建议作为践行全过程人民民主重大理念、高标准推进宝山转型发展的重要抓手，常抓不懈加大办理力度，务求办理实效。在区政府办公室的统筹指导和各承办单位的共同努力下，今年的代表建

议办理工作取得了一定的实效。

#### （一）充分凝聚共识，落实办理责任

区政府领导主动牵头协调，统筹部署，区政府办公室和各承办单位及时分析研究，精心组织。牵头抓总部署推进。2月16日，区政府常务会议专题研究部署代表建议办理工作。3月3日，召开办理工作会议，要求各承办单位切实增强办理工作责任感，高站位高质量办好代表建议。6月29日，区政府常务会议专题听取代表建议办理情况的汇报，对办理工作进行全面梳理对表。把握关键压实责任。区政府领导继续发挥示范引领作用，聚焦交通大动脉建设、绿色低碳转型发展、基层社会治理等重点难点工作，领衔办理、牵头推进12件综合性强、涉及面广的代表建议，推动全区办理工作不断深入。区政府办公室统筹协调，把握关键环节指导督办推进。各承办单位坚持“主要领导负总责、分管领导亲自抓、业务科室具体办”的工作责任制，确保办理工作有条不紊。全面落实目标管控。继续将办理工作纳入区政府目标管理体系。在此基础上，坚持评估问效，开展月度督查，抓准关键、把握细节，将“召开专题会议分析研究、办前先行联系代表、



建立专题办理群组”等事项纳入跟踪督查内容。

### （二）统筹有序推进，优化办理流程

区政府及各承办单位在尊重、保障代表法定权利和规范办理程序的前提下，积极推动办理沟通更高效、代表参与更深入。提办双方有效沟通。各承办单位第一时间承接区政府交办任务，从政治高度、以法定职责认真开展办理工作；按照办理工作“办前、办中、办后”联系代表的要求，采用既访又问、既听又看、线上线下有机结合等多种方式与代表进行互动，形成办理工作共识。健全机制优化流程。

各承办单位贯彻落实建议办理的各项要求，着力完善主要领导负总责与职能科室具体抓的办理工作责任体系，细化在分工、办理、走访、答复、跟踪等环节上的具体要求，规范办理和答复程序。主动作为



密切协作。在办理代表建议过程中，主办单位坚持主动作为、夯实主办责任，积极向会办单位求助求证，收集会办单位经验意见，共同协商解决，确保措施切实可行；会办单位积极配合、密切协作，共同推进建议办理。

### （三）切实回应期待，提升办理成效

各承办单位把代表建议办理工作与推动宝山“主阵地、主城区、样板区”建设相结合，与大兴调查研究之风相结合，扎实办理代表建议。办理效应不断延伸。有的承办单位在办理过程中举一反三，由点及面解决问题，以办理为契机，建立相关工作的长效机制，有效延伸了办理效应。民生难题得以

破解。在办理过程中，来自基层一线、关乎百姓生产生活的难点问题正逐步疏通和破解。同频共振促进发展。代表们立足宝山发展新定位，聚焦经济转型发展、产业能级提升、营商环境优化等方面，为宝山发展新旧动能转换出谋划策。办理过程当中，各部门充分吸收和采纳代表提出的合理建议，努力将代表建议转化为推动宝山高质量发展的动力。

### 三、区人大常委会督办情况

根据主任会议要求，代表工委及时将大会期间代表提出的区政府办理的74件由建议进行分类，

由各专工委对口分头督办。其中，财经（农业与农村）委督办17件，法制（监察和司法）委督办5件，教科文卫工委督办10件，城建环保工委督办31件，预算工委督办3件，社会建设工委督办8件。今年，区人大常委会督办工作呈现出以下特点：

一是坚持跨前服务，广纳社情民意。区人大常委会着力帮助代表加强与“一府一委两院”的联系互动，拓宽代表知情知政渠道；完善基层立法联系点、人大代表“家站点”平台建设，充分发挥民意直通车作用，最大限度吸纳民意、汇聚民智。通过代表集中培训、开办代表讲堂等，为代表搭建专题学习的平台，帮助新、老代表互相促进，提高建言献策能力。指导代表通过代表组活动、专题调研视察等方式，进一步收集和提炼真实的民意，分析共性和突出问题，认真酝酿形成建议文稿，将代表建议工作前移，提高代表建议质量。

二是坚持跨前服务，广纳社情民意。区人大常委会着力帮助代表加强与“一府一委两院”的联系互动，拓宽代表知情知政渠道；完善基层立法联系点、人大代表“家站点”平台建设，充分发挥民意直通车作用，最大限度吸纳民意、汇聚民智。通过代表集中培训、开办代表讲堂等，为代表搭建专题学习的平台，帮助新、老代表互相促进，提高建言献策能力。指导代表通过代表组活动、专题调研视察等方式，进一步收集和提炼真实的民意，分析共性和突出问题，认真酝酿形成建议文稿，将代表建议工作前移，提高代表建议质量。

二是坚持聚焦重点，深化督办质效。区九届人大三次会议以后，主任会议围绕区委中心工作、常委会监督重点以及代表关注度高的内容，研究确定常委会领导重点督办件9件，各专工委重点督办的其他建议8件。区人大常委会领导高度重视，将重点件的督办与常委会重点监督工作相结合，通过实地调研视察、召开专题沟通会等形式，以重点件的督办引领办理工作提质增效。各专工委认真研究条款结合、跨条线多部门、代表反复提出的建议，主动跨前与承办单位沟通办理工作方案、细化办理举措，通过实时沟通、见面协商、实地视察等，深度沟通建议办理情况，共同研究推动建议落实。目前，17件重点督办代表建议全部得到解决或采纳。

三是坚持完善机制，加强统筹协调。区人大常委会坚持和深化分层次督办机制，继续推进常委会领导领衔督办、专工委重点督办、代表工作部门跟踪督办。各专门委员会、各工作委员会将“全流程”督办贯穿于办理始终，做到办前交办精准、办中督办有力、办后跟踪有效。办前加强与政府相关部门沟通联系，明确办理进度、质量、程序等要求；办复后通过发放征询表、召开座谈会、走访联系代表等形式，进一步了解代表聚焦的重点和办理工作的难点，及时反馈区政府，督促有关部门及时落实。

### 四、存在问题和下一步工作建议

调研中，代表们认为办理工作整体令人满意，但还存在一些问题和不足。有的办理难度较大的建议，还存在“重答复、轻落实”的现象，需要与代表作进一步联系沟通；有的答复为“正在解决”的建议，后续办理流程还需要进一步优化，并做好持续跟踪；个别承办单位办理答复意见还不够规范，

答复质量有待进一步提高等。为此，建议做好以下几项工作：

### （一）一以贯之抓认识，推动办理工作责任落细落实

代表建议是社情民意“晴雨表”，是送上门的群众工作“问题清单”。办理代表建议，实质上办的是民生实事，解的是群众难题，增的是人民福祉，归根结底就是将全过程人民民主具体地、现实地体现到各方面各层级工作。要坚持高站位部署推进。要从政治的高度、法制的高度、发展的高度深刻认



识办理工作的重要性，继续坚持将建议办理纳入全年工作一体谋划、一体部署、一体推进。将办理工作同落实区委区政府部署结合起来，同及时回应社会关切结合起来，同服务代表依法履职结合起来。要坚持全方位细化落实。各主办、会办单位都要落实好办理工作责任制，细化办理工作任务，定责任、定标准、定目标，做到组织到位、认识到位、措施到位。要注重提升承办人员的政治理论素养和业务能力水平，认真总结办理工作经验，规范办理流程，加强机制建设。要持续提高办理实效。各承办单位要接续发扬法定三个月办理中的务实精神，进一步优化工作作风，坚持把代表建议办理工作与大兴调



查研究之风紧密结合，与推进宝山“北转型”发展大局紧密结合，守正创新，分类施策，不断提高代表建议办理实效，力争把高“解决采纳率”转化为高“办结率”。

### （二）立足全局抓统筹，推动办理工作水平适应新形势

近年来，区政府及各承办单位在强化工作责任、优化分办流程、创新办理模式、强化跟踪督办等方面形成了诸多有益经验。面对新时代加强和改进代表建议办理工作的新需求，还要进一步在创新更新、提升服务上下功夫，为持续不断提升建议办理工作水平打下坚实基础。要加强建议内容的综合分析。对代表意见比较集中、反响较大、带有倾向性的问题要引起高度重视，在调查研究的基础上，拿出切实可行的措施，力求举一反三，由点及面。对代表反复提出的问题，要从机制、政策上找原因，通过完善长效管理工作机制来推动解决。要动态优化建议办理工作。进一步改进面商协商工作，深层次、多样化开展沟通联系，耐心细致做好工作交流或解释说明。主动邀请代表深度参与，优化代表参与办理的方式和渠道，积极探索建立更为多元、便捷的办理答复方式和载体。要注重建议办理的统筹协调。针对全局性、综合性、系统性强的代表建议，主办单位要主动担当牵头，在了解代表所提建议主要意图、充分征求代表意见的基础上，与会办单位共同会商办理方案。形成答复意见前，主办单位和会办单位要先行商量达成共识，再与代表进行沟通答复，做到不分你我、通力合作。

### （三）务求实效抓落实，推动办理工作服务中心大局

代表建议从提出到办复，是以点带面、以小见大、具有周期性和全局性的具体工作，是凝聚共识、推动发展的有效途径。办好代表建议，除了要重视办理方法和程序，更要做好建议办理“后半篇”文章，重视办理结果的推进落实和成果转化。要始终坚持问题导向。始终把解决实际问题作为一切办理工作的出发点和落脚点，对有条件解决的，第一时间解决，提高办理效率；对列入计划解决的，明确方案、步骤、措施和时限；对因政策和客观原因暂不具备解决条件的，要实事求是向代表讲清楚原因，争取代表的最大理解和支持。要持之以恒跟进办理。对于答复结果为计划解决，且年内尚未解决的，要关注办理进度，继续稳步推进，及时向代表反馈。建立健全代表建议办理工作台账，推动建议全过程管理、及时跟踪，办理结果有序向社会公开，让人民群众的呼声期盼有着落、有回音。要切实吸纳民意民智。切实发挥人大代表吸纳民意、汇聚民智、为民代言的优势，发挥区人大各专门委员会、常委会各工作机构专业监督的优势，发挥区人大常委会代表工委与区政府督查室及时沟通、合力推进的优势，特别要关注和吸纳人民群众围绕区域经济社会发展大局和民生热点问题方面的呼声，实打实推动代表建议工作提质增效，把一个个“金点子”、一条条“好思路”，转化为一项项惠民生、聚民心、促发展的务实举措。

编者按：9月27日，区九届人大常委会第十三次会议听取和审议了关于义务教育“双减”工作情况的报告及其调研报告。现将有关审议意见及常委会委员、代表审议发言发布如下：

## 聚力“双减”提质增效 高质量打好义务教育“双减”攻坚落实战

——区人大常委会组成人员、代表就义务教育“双减”工作提出审议意见

宝山区第九届人民代表大会常务委员会第十三次会议听取了区教育局受区政府委托所作的《关于义务教育“双减”工作情况的报告》和区人大常委会教科文卫工委《关于义务教育“双减”工作情况的调研报告》，并进行了审议。

会议认为，区政府及有关部门深刻领会、全面贯彻落实“双减”有关政策、法规，对标对表党中央、国务院和市委、市政府有关工作要求，扎实有序推进，坚持减轻学生负担和提高教育质量并重，积极回应群众关切，取得较为明显的成效。但调研中也发现，我区“双减”工作在推进和落实的过程中还存在着一些问题与不足，需要研究解决和改进。为进一步助推我区落实“双减”工作，提出以下意见：

一、健全机制，形成合力，持续规范校外培训机构。对学科类培训机构要严格审批登记，对隐形变异的校外培训机构或培训点，探索组建社会监督员队伍，加大通报、处理力度，有序规范培训行为。强化工作专班，明确和细化相关职能部门的工作职责，同时，落实属地管理职责，依托街镇（园区）社会治理网格化管理体系，做好校外培训机构日常检查和综合治理，切实提升综合管理质效。

二、整合资源，拓宽渠道，进一步完善教育配套措施。整合区域资源，加强统筹规划，促进教育资源共建共享，不断推动区域教育优质均衡发展。针对性的制定、落实教师专业能力提升发展规划，不断提升教师的专业能力。推行跨学科教研活动，通过学科知识之间的联系与融合，丰富学生的课后服务内容。探索实行切实有效的弹性工作制，适时增加教师编制，多渠道减轻教师工作负担，同时保障相应补助及时发放。不定期开设专题心理减压活动，畅通教师反映心声渠道。

三、家校协同，转变观念，进一步强化社会引导。完善家校协同机制，积极探索建设家庭教育研究指导网络，引导家长树立科学育人观念，理性确定孩子成长预期，形成“双减”共识，促进学生健康成长。加强舆论引导，多渠道营造宣传教育氛围，积极搭建成果展示平台，定期邀请家长代表参与、参观，努力破除“抢跑文化”“超前教育”等功利现象，大力营造促进中小学生身心健康发展的社会氛围。

会上，四位区人大常委会组成人员和一名代表作了审议发言，提出意见建议：



陆伟群（区人大常委会组成人员）：

随着“双减”工作的开展，校外培训市场得到了有效的清理整顿。其中，赴求真中学调研，对其



数字化转型和同侪教育模式留下了很深刻的印象，认为值得推广。但培训需求依然存在，部分家长对“双减”政策的理解不到位，对校外补习还存在依赖心理。有的认为只有通过聘请家教才能补足补齐孩子的课业，有的变换时间变换地点同培训机构继续往来，有的不惜重金聘请一对一家教。一些培训机构要么线下辅导改为线上学习，要么以一对一形式送教上门，从而衍生出一些地下培训机构。建议：

一是进一步细化完善部门职责分工。在资金监管、联合检查等重点领域、关键环节进一步加强各部门的协同，坚持统分结合，精准施策。属地政府要切实履行职责，密切配合，多部门联动，形成监管合力。二是建立长效监管机制。继续加强对校外培训机构的监管和整治。加大治理力度，坚持依法源头治理，从严审批培训机构，规范培训服务行为。加强执法监督检查，严格落实教师资格审查、培训内容专家评估、培训行为监控、资金监管和联合执法检查等制度。三是严厉打击非法校外培训机构。从严从重加大惩处力度，实行年审并纳入社会征信管理系统。

王霞波（区人大常委会组成人员）：

近年我区在义务教育双减方面取得了很好的成绩，值得充分肯定。在目前总体考试机制不做大改



变的背景下，“双减”政策的实施，实际上对老师提出了更高的要求。调研中，我们也听到一些老师反映工作时间更长了，负担更重了，心理压力更大了。在学生、家长减负的同时，也要高度关注教师的增能减负。特提出以下三条建议：

一是注重提高学科教研的整体水平。在教研员的选调上要优中选优，把有热情、有能力、有专长的教师选拔到这个位置上来。要更好地融入全市学科教研的核心圈。要争取在全市教研中更好地收到信息、发出声音，甚至引领方向，让教学重点更精准、方法更先进、作业设计更合理，从而指导一线的学科教学少走弯路，提升绩效。二是提高教师培训的实效。建议学校日常管理中要科学精简，比如能否简化各种意义不大的手册等填写，让老师能腾出时间来，多增加体验式、互动式、案例分析式交流，组织青年教师更多与专家面对面交流讨论，多参观高水平学校的听课、观摩，从而加快提高他们的教学实战水平。三是加强保障优化薪资分配。要确保因双减工作而增加的相应工作经费，将延时看护等费用及时足额发放到老师手中。逐步提升公办学校教师的课时费（目前在35—45元之间），与社会上的民办学校、培训机构等相比，差异巨大，在教

师的薪酬总额中占比也偏小。建议有关部门加以研究，逐步优化，让绩效分配更加向教学一线倾斜，从而鼓励广大老师的教学积极性。

赵志敏（区人大常委会组成人员）：

结合月浦的教育实际提两点建议：

一是关注教育资源特别是优质教育资源的均衡问题。月浦处于相对边缘地区，在教育资源方面和



其他街镇有较大差距。月浦因为宝钢开发建设比较早，学校大部分都在居民区内，建设的格局比较闭塞，报告中提到的房屋老旧等问题也比较普遍。由于教育经费紧张，学校改造提升的速度也放缓，许多问题都暴露出来。沈巷地区还有一所学校未建。另外，月浦地区外来务工人员比例比较高，工作、生活、教育、医疗等方面吸引优质教育资源的能力也比较弱，造成教育软硬件方面都比较薄弱。优质教育资源向薄弱地区流动、改善教学条件、提升教育质量是人民群众的所盼所想，也是提升所在地区经济社会发展的重要内容。希望在师资等方面对薄弱地区予以关注。另外，对求真中学的共享课堂印象比较深刻，了解到该项目的投资比较节约，教学效果比较明显，节省人力物力，在目前软硬件条件都难以快速改善的前提下，教育数字化是实现优质教育资源相对均衡的好办法，希望教育主管部门能够加快推广普及，加强数字化教育向薄弱地区

的倾斜力度，推动“双减”工作在整个区域内取得更好的实效。二是加大对教师的关爱力度，提升教师对“双减”工作的思想认同。由于月浦地处较为偏远，大部分教师都住在中心城区，上下班的通勤时间相对更长。有的教师早上很早出门，要晚上八九点到家，对家庭影响较大，加上考核压力较大，无形中加大了教师的工作压力。建议除发放补贴外，在考核政策制定的过程中也要因地制宜，对边远地区教师有所倾斜，加强人文关怀，减轻不必要的压力，更好地推动“双减”工作持续深入。

黄雁芳（区人大常委会组成人员）：

教育是重要的民生。预算工委每年也关注教育经费的安排使用情况，每年都组织部分代表进行调



研。代表们普遍认为，区委、区政府高度重视教育工作，始终坚持“教育优先发展”，教育质量与水平进一步提升。就教育经费的分配使用提两点建议：

一是学校之间的平衡问题。宝山在区教育统筹之前，区管学校与镇管学校之间、各镇管学校之间学校基础设施的差异很大，我们之所以推进教育统筹就是要均衡教育资源，办好每一所学校。因此，我们既要建设一些“高大上”的好学校，打响宝山的教育品牌，更要抬升基础，改善“老破小”学校的硬件条件，保障师生在安全的环境下教学，学生有适当运动场地和提升素质的活动场地。对一些已



开工建设的学校修缮改造工程，要采取各种措施，加快建设进度，最大化地减少对教学的影响。二是教育经费分配使用中硬件和软件的平衡问题。教育水平的提升主要是看有没有好老师去教，学生有没有好的课程去学。因此，在教育经费的使用安排上，要适当向培养、留住和引进优秀教师以及课程内容建设上等软件上有所倾斜。

#### 徐军（区人大代表）：

调研中了解到，学校和家长对“双减”政策是支持的，认为“双减”有利于规范校外培训秩序，减轻学生的课业负担和压力。同时，对学生的升学也感到焦虑。建议：

一是提高课堂教育质量。让学生在校园内学足学好，要注重因材施教，以启发式、互动式、探究式的教学模式提高教学质效。二是加强“双减”政策的宣传和解读。全方位多渠道开展促进学生健康成

长的学校策略宣传，破除“学校减负、家长增负”现象，引导家庭、学校、社会各方共同构建良好的



教育生态。三是完善家校协同机制。一方面继续通过家长会、家长群、家委会等渠道加强政策宣传，发挥有一技之长的家长作用，尝试进校园为“双减”授课助力。另一方面加强《中华人民共和国家庭教育促进法》的宣贯力度，引导家长树立科学育人观念，形成“双减”共识，担负起家庭教育的职责，更多地关心子女身心健康，促进孩子健康成长全面发展。



## 沪太路潮汐式拥堵，市人大代表建议 提升公交专用道使用率

“沪太路外环往南，最堵的是沪太路、上大路口，高峰时，社会车辆需等3次红灯才能通过。而此路段约每5分钟才能看到一辆公交车驶过，绝大部分时间公交专用道是闲置的。”沪太路早晚高峰潮汐式拥堵，是这几年人大代表一直关注的问题。市人大代表、宝山区生态环境局副局长王培华认为，该区域公交专用道的使用率低是造成拥堵的原因之一。为此，他对宝山区域道路公交专用道的使用状况做了调查分析。“我们发现，郊区早晚高峰公交专用道使用率较低，应该进一步优化设置。”

代表提出的建议是否可行？记者探访高峰时公交专用道较空

为了解公交专用道的使用情况，王培华对宝山区的道路开展了调查。宝山区划设了沪太路（静安区界—绕城高速）、逸仙路（安达路—虹口区界）、宝杨路—宝安公路（同济路—陆翔路）公交专用道，总里程31.95公里。另外，还在共和新路、同济路和汶水路上设置了一些公交专用道。王培华和几位九三学社成员集中观察的路段是宝杨路（同济路—蕴川路）。

宝杨路作为宝山区境内一条重要的东西向交通干道，不仅连接重要的城市射线道路同济路、蕴川路、沪太路，同时也是连接1号线、3号线、7号线等重要射线轨道的客运通道。“我们观察下来，宝杨路沿线各类交通发达，承担着较大的早晚高峰压力，但高峰时这段路的公交专用道比较空。”王培华说。

8月21日，记者实地探访。宝杨路（同济路—蕴川路）为双向六车道，其中双向外侧均设置了公

交专用道。17时左右，正值晚高峰，记者粗略统计了一下，从17时至17时20分，位于宝杨路、同济路西南交叉路口的公交专用道上共有宝山15路、宝山29路、宝山159路等8辆公交车通行，而此时段同向通行的社会车辆有上百辆。

沿宝杨路从西往东走，记者发现，这里的公交专用道并不是连续的，宝杨路自西向东进入同济路前约500米处，地上的黄虚线消失了，变成了白线，也就是公交专用道存在“断点”。公交车行驶到这里时，会和社会车辆混行。这个“断点”，加之部分路段并未安装电子监控，让划线的公交专用道形同虚设，因为许多社会车辆在路途中段会借用公交专用道进行车道变更；由于路口处红绿灯等待时间较长，许多非机动车也会借助公交专用道进行超车，公交车与社会车辆的分流并不明晰。

这一带园区众多、车流密集，宝杨路、同济路路口交通状况较为复杂。附近货车限行路段为同济高架路南向北水产路、宝杨路两个下匝道，全天禁止8吨（含）以上货运机动车下匝道。当日17时至18时，交警对两辆违法上路的货车进行了截停处罚，货车就停在公交专用道上。由于该路口临近宝杨路地铁站出口，公交专用道旁就是出租车临时载客点，时不时会有出租车、网约车和私家车借用公交专用道穿行或停靠，此时经过的公交车要借用其他车道通行。另外，宝杨路东向南右转进入同济路地面车道时，如不借用公交专用道，需要连续变换4条车道。

代表建议设立合乘车道缓解拥堵

公交专用道建设的目的是保障公交车的优先



路权，提升公共交通通行效率，但结合实际情况来看，有些公交专用道使用效率并没有达到理想中的效果。在王培华看来，城市道路是一种有限的公共资源，郊区和市中心的道路情况又不一样，应该根据实际通行情况合理规划公交专用道的设置。“比如宝山区域的公交专用道设置，除了车道符合三车道以上的条件外，公交车流量或公交客流出行比例也应达到一个指标。”

为提高道路使用效率，美国、加拿大等国启用了HOV车道（也称“合乘车道”），可以使用该车道的车辆包括公交车、2人以上的小轿车或货车。我国一些城市也进行了探索，比如福建首条HOV车道于2021年上线，每日7时至9时、17时至19时，允许乘员为2人以上的公交车、校车、载客汽车通行。杭州则出



台了一个公交专用道的设置标准，要求道路高峰小时单向公交车流量应达到100辆以上，或公交客流比例达到道路断面的机动车客流的60%以上。王培华建议，上海可以试行设立HOV车道，以缓解交通拥堵。同时在早晚高峰时，允许黄牌客车等一部分车辆使用公交专用道，以提高公交专用道的使用率。

目前，公交专用道的适用时间是早高峰7时至10时，晚高峰16时至19时。而代表调研发现，在宝山的这块区域，工作日的7时至9时、16时30分至18时30分是上下班的高峰时段，“这个时段也是宝山城区内货运车禁运时段，过了这个时段，货运车大量出来，如果按照原来的时段，社会车道会更拥堵。”为此，王培华建议，缩短早晚高峰公交专用道使用时间，让公交专用道使用时间和货车限行时间同步，减缓社会车道拥堵。对有条件的道路进行拓宽，在拥堵特别严重的地方增加相关车道，取消不必要的公交专用道等。

承办部门研究专用道差异化启用

截至目前，本市已累计建设公交专用道536.6公里，基本实现全市骨干路网全覆盖，包括了公交专用道以及兼具公交专用功能的合乘车道、中运量、有轨电车等多种形式。

交警部门坦言，目前的确存在部分路段公交专用道效率不高、不连续等问题。“十四五”期间，本市公交专用道工作重点从建设逐步转向精细化管理，完善网络、优化节点、提质增效，“我们将持续配合市交通委不断优化公交专用道设置，挑选骨干客流通道建立高品质公交运行网络，在持续打造公交都市的同时，更好地平衡道路资源”。

对于代表提出的设立合乘车道建议，市交通委表示认同。据悉，本市于2019年试点实施了全国首条合乘车道——沪宜公路合乘车道。专用道投入使用后，提速效果明显，合乘车道内车速高出普通车道25%以上。2020年，在合乘车道试点的基础上又陆续实施陈海公路、亭枫公路、胜辛路三条合乘车道建设，允许载有2人（含）以上小客车进入合乘车道。

在管理措施上，本市规定常规公交专用道运行时间为周一至周五7时至10时、16时至19时，周末及节假日对市民开放；中运量有24小时专用、5时至24时专用两种类型。能否缩短工作日早晚高峰公交专用道使用时间？交警部门研究认为，远郊区和市区居民出行的特征确实不同，存在一定差异性，但统一标准更易让广大驾驶人知晓，亦更利于执法管理，并对跨区公交线路通行效率保障也更充分。市交通委也表示，将研究公交专用道差异化启用时间，根据远郊区和市区居民出行特征的不同，因地制宜，会同市公安局交警总队研究公交专用道

差异化运行时间的可行性。

至于允许在公交专用道通行的车辆类型，《上海市道路交通管理条例》规定，专用时段内允许校车、正在载人的核定载客人数二十人以上的载客汽车、执行紧急任务的特种车辆、实施清障施救作业的车辆，以及根据交通信号指示允许借用公交专用道的车辆借用通行。

交警部门表示，2023年预计将实施135个点位。

针对王培华代表所提的具体点位，宝杨路、同济路西进口今年已通过借用对向出口车道的形式，有效缓解了交叉口交通拥堵问题。

“下一步将完善公交专用道网络，打通断点。”市交通委表示，将持续对上海公交专用道网络的设施布局及运行情况进行系统性的分析和评估，优化整体网络。

（转自：解放日报）

## 助推人居环境换新颜， 这个镇的“家站点”交出履职新答卷

宝山区高境镇人大将“家站点”作为“发展全过程人民民主”的主阵地，激发代表履职热情，把人民代表大会制度优势转化为推动人居环境治理的实际效能，让全过程人民民主在基层开出绚丽之花。



新二路绿地品质提升、三花三居金兰苑小区健身设施升级改造、缓解江湾中心校校门口高峰时段拥堵……，一条条来自“家站点”的社情民意转化成为了代表建议，一幅幅群众对美好生活的“愿景图”转化成为了可见可及的“实景图”。

**“家”：助推人居环境品质提升，让居民生活更舒心**

换届以来，每逢镇人大代表之家开展“选民接待日”活动，较为集中的民生关切，就是群众反映高境缺少公园及像样的居民健身休闲场所。同时，由于多条铁路横穿镇域，铁路沿线环境问题也成为群众关切热点。代表们在人代会审议政府工作报告时，建议镇政府要站在人与自然和谐共生的高度打造“高境绿地”，为“品质高境”提供坚实的环境保障。

代表的呼声建议就是政府工作的源头活水。毗邻铁路北杨支线狭长的新二路绿地位于高境中部，以前一直是环境脏乱差的堆场。镇政府认真听取镇人大代表建议及各方呼声，去年将新二路绿地列入镇品质提升改造重点项目。为推进新二路绿地改造，代表们察民情、听民声、集民智，了解周边居民群众对新二路绿地品质提升工程的意见建议，并及时将建议提交给镇人大办。去年11月，镇人大组织代表集中视察该项目，代表们认真听取镇规资办负责人关于项目推进情况介绍，同时，分管副镇长现场进一步听取代表建议并答复代表。



一年来，新二路绿地品质提升工程引起了紧邻的恒高家园、恒盛豪庭、馨良苑等多个居民小区群众的广泛关注。今年，镇政府通过网上征名，将该地块命名为“新境地·新二绿地”，将于年内竣工开放。新二绿地总面积约10587㎡，净绿化面积约4805㎡，具备党群服务、公共文化、休闲娱乐、亲子活动等功能，不仅拥有大面积的绿化覆盖，还包含了一条具有特色的景观步道。

“高境终于有公园啦！附近居民盼了多年，时不时会来看看建设情况，现在就等着公园开放来这里锻炼身体和亲子活动。坐在这天然的会客厅，欣赏美景，唠唠家常，想想就觉得心情舒畅。”家住馨良苑的镇人大代表倪逸静道出了许多居民的心声。

**“站”：助推小区配套改造升级，让居民活动更称心**

“我们小区网球场升级啦，从原先单一的功能升级为居民网球、篮球、羽毛球…多功能的综合场地，欢迎过来健身打卡。”让居民赞不绝口的场地，正是金兰苑的“金”技场，吸引了许多居民前来。

事情要追溯到去年10月，高境镇人大代表在泰禾红御人大代表联络站开展选民接待日活动，围绕小区“微治理”听取居民群众意见建议。代表们了解到，三花现代城金兰苑社区2号楼旁的网球场，是小区建设的配套设施，由于功能单一，多年未维护，场地老化严重，影响正常使用，一直处于闲置状态。

在听取群众意见建议后，镇人大代表沈丽萍在今年年初的镇八届人大三次会议上提交了《关于对三花三居金兰苑小区增加体育设施的建议》。人代会后，镇政府及时将建议办理工作列入重要议事日程，迅速安排部署，积极推进落实。为了让这一小区配套设施更好焕发生机，三花三居将镇人大代表建议与“社区微更新、微改造”项目有机结合，在代表联络站召开代表建议办理议事会。议事会上，沈丽萍代表广泛听取社区“两委”班子、社区达人、骨干志愿者和热心居民意见建议，她将收集到的有关在网球场增加特色标识、增加安全防护措施、添

加篮球和羽毛球等多样化功能的内容，及时反馈政府职能部门。镇政府认真吸纳代表建议，实现了对场地升级增趣的改造。

经过半年多的施工，升级后的“金”技场共设置4块羽毛球场地、2块篮球场和整场网球场，配上崭新的宣传版面，原本破旧的网球场焕然一新，已成为居民晨练、孩子戏耍游玩的主要休闲场所。大家对这个居民区内焕然一新的健身场所赞不绝口。



**“点”：助推校园门前交通治理，让居民出行更安心**

随着高境区域城市化的推进，人口、车辆急剧增加，交通拥堵问题日益凸显，尤其是学生上学放学与居民上下班的叠加路段，拥堵问题成为群众关注的热点。逸仙路1321弄通道就是这样一条叠加路段，其中有一所学校以及三个小区出入口，并且这是一条一头长期封闭的断头路，交通复杂，人流密集，导致高峰时段人车混行，拥堵严重。每逢逸仙三村一居人大代表联系点选民接待日，选民经常会“吐槽”：“1321弄通道该管管了，高峰时段别说车辆难以通行，就是行人也行走困难，而且给学生安全带来隐患”。

镇人大代表屠新象、汤飞庆等为此开展现场调研，经过详细了解情况后，今年1月，他们向镇八届人大三次会议提交了《关于加强江湾中心小学放学学校门口交通疏导的建议》。在办理过程中，镇人大组织代表，并召集相关政府职能部门赴实地了解情况，现场听取周边居民的意见，深究问题矛

盾，查找问题根源。

镇人大代表在联系点，与相关职能部门，学校师生、家长及居民代表等多方商讨，提出了有效的整改措施。一是高峰时段打通“断头路”，打开吉浦路路段封闭的小门，方便车辆自西向东单向出行；二是加大值守力度，派出所派出专门队伍值守该门，保证车辆只出不进，并且利用电子摄像头对该路段进行实时监控，对违停车辆贴单处罚；三是加强宣传引导，江湾中心校通过告家长书的形式，将方案告知所有家长，引导吉浦路东侧小区的家长走吉浦路小门，减少校门口拥堵。同时，居民区在“社区通”、居民群等沟通平台告知居民小门开关方案，方便居民们避开拥挤时间。

新举措实施以来，校门口交通拥堵问题基本得到解决，治理后的1321弄通道交通环境有效改善，受到了学校师生、家长及周边居民的肯定。

全覆盖建好“家站点”、常态化用好“家站点”，最根本的是要及时解决老百姓的操心事、烦心事、揪心事。高境镇人大坚持高站位、高标准推进人大



代表“家站点”提质增效。目前，“家站点”平台总数34个，今年以来共收集意见建议21条，督办解决问题20个。

（高境镇人大供稿）

## 搭好“连心桥”共绘“幸福圈”

“王阿姨，我家快递在新新五村565号楼下门口弄丢了，原来的探头拍不到，所以想能否在我们



小区安装反向监控摄像头？”“殷阿姨，我家新买的轿车在新五村被人碰擦了，监控看不到，建议为小区安装反向监控摄像头。”

由于快递丢件、机动车碰擦现象增加，淞南五村第二居民区居民要求安装反向监控摄像头的呼声越来越高。王启芳、殷莉萍两位镇人大代表积极履行人大代表职责，认真听取群众呼声，迅速将居民们提出的意见建议反馈到淞南五村第二居民区。王启芳代表又以业委会成员的身份，将居民们关于在小区里安装反向监控摄像头的意见带到了业委会的工作例会上，全体业委会成员共同商讨，形成了初步意见。



居民区召开了居委会、业委会、物业“三驾马车”联席会议，经会上讨论、集思广益，决定先物色安装反向摄像头的建设单位，再严格把关安装摄像头单位报价单，反复研讨入选单位的报价、施工质量，全力保障居民利益最大化，解决居民安装反向监控摄像头的各项需求。同时，秉承“民主协商，民主议事”理念，召集居民代表和楼组长召开听证会议，并通过楼组长上门发放安装反向监控摄像头意见征询单，由居民参与勾选，让广大居民参与到社区自

治中来。经统计，居民勾选率超过90%，目前，小区安装反向监控摄像头征询工作已通过，后续相关工作正在有条不紊地进行中。

密切联系群众，当好桥梁纽带；想群众之所想，急群众之所急。镇人大代表始终践行初心使命，不断拉近与群众之间的距离，以高度的责任感、使命感，展示了“人民选我当代表，我当代表为人民”的履职风采，把一桩桩实事办到了群众的心坎上！

（淞南镇人大供稿）

## 人大代表点亮“宜居梦” 让“美丽家园”触手可及

像很多老旧小区一样，始建于上个世纪90年代的宝山区庙行镇共康八村居民区，随着时间的推移，由“高”变“矮”，由“新”变“旧”。生活在这里的人们切身体会到了城市高速发展的便利，却又不得不面临房屋老旧带来的一系列问题。

一到梅雨季节，居住在六楼的居民苦不堪言，外面下大雨，屋内下小雨，虽然物业来回修了好几回，但还是“东边不漏西边漏”

治标不治本。为了解决困扰居民生活多年的顽疾，庙行镇区、镇两级人大代表多方听取意见，联合多

部门商讨，推动美丽家园改造工程启动，把屋顶平改坡、外墙防水、路面整修等多项居民迫切希望改造的项目纳入其中。消息一出，全小区欢腾，人人都说这是我们老百姓的民生工程、幸福工程。

### 从“被动接诉”到“未诉先办”

相比于一般的社区，共康八村住房类型多样，居民构成复杂，还要满足不同居民的各项需求，难度着实不小。

为确保改造项目顺

利进行，共康八村人大代表联系点主动迈前一步，对可能引起投诉的问题逐一排查，实现从“被动接



诉”到“未诉先办”的转变。考虑到小区原本停车位就很紧张，一旦开始施工，停车难成为不能回避的问题。为此，镇人大代表谭秀静积极与相关职能部门协调，借用还未通车的一二八纪念路延伸段作为小区居民车辆临时停放点，解决居民施工期间的停车刚需，为后续改造工程的顺利推进打下了坚实基础。

### 做释疑解难的“解压阀”，办好社区居民的“心头事”

在改造项目推进过程中，因为建设项目覆盖范围广，施工时间较长，施工难免影响到居民的日常生活，如何化解居民和施工队之间的矛盾，是摆在面前的又一道难题。

“作为来自社区的人大代表，我就是‘连心桥’，连接着居民和施工方两方。居民对我更熟悉，通过我们沟通协调，起到了矛盾化解‘减压阀’的作用，能更好地解决施工过程中存在的难点，共同推进小区改造项目稳步向前，让居民生活更方便、更舒心、更美好。”谭秀静时刻把民生福祉记在心头，带领社区干部做好服务群众的每一件“小事”。

在施工期间有多户居民提出，家中空调冷凝水管、雨棚因为长期日晒雨淋已经损坏，平时因为涉及高空作业，更换不易，希望能够乘着这次改造的“东风”，对这一部分进行修缮；也有部分居民反映，家里空调外机已坏，希望施工队帮忙拆除。接到居民这些意见后，谭秀静立刻组织施工队，物业、业委会召开联席会议，最终商讨决定，由居委、业委会通过社区通、宣传栏等形式负责宣传，物业负责登记报备，施工队统一进行拆除，化解高空隐患。此举一出，居民们纷纷点赞，长期以来对社区治理

不满的积怨也有所缓解，为接下来发动居民参与社区自治奠定了良好基础。

### 抓住旧房改造“窗口期”，打好楼道治理“组合拳”

楼房的“面子”大为改善，楼道内的“里子”也要妥善解决。长期以来，楼道内各种电线、网线纠缠不清杂乱不堪，堆物现象屡禁不止。为改善楼



道环境，做到“表里如一”，趁着这次改造机会协同各类运营商梳理管线，做到接线入匣，确保楼道线路的整洁有序。同时，发动楼道志愿者成立楼道自治小组，动员楼内居民主动清理楼道杂物，并制定楼道公约，营造安全、舒适的生活环境。

此次“楼道革命”，让楼道内部环境得到了显著提升，越来越多的居民看到成效后踊跃加入自治队伍，“表里如一”的民生工程激发了居民自治共建的热情，让小区的整体环境从无序变有序，在党建引领的旗帜下，共同奔赴“向往的生活”。

共康八村人大代表联系点还将继续坚持以问题为导向，稳步推进美丽家园建设，帮助更多居民共建美好家园。

（庙行镇人大供稿）



## 助推老旧小区加装电梯， 扎实推进基层全过程人民民主

习近平总书记在党的二十大报告中指出，全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。为进一步加强人民当家作主制度保障，坚持和完善人民代表大会制度，宝山区顾村镇人大不断健全吸纳民意、汇集民智工作机制，切实推进解决群众身边的民生难题，有效保障人民权益，用实实在在的成效生动实践“全过程人民民主”。

随着经济的不断发展和人民生活水平的日益提高，很多老旧小区没有电梯，造成老人生活非常不便，大家一直都在关注老旧小区加装电梯这一惠民工程。为此 2020 年以来，顾村镇政府每年都将为住宅小区加装电梯纳入十大民生实项目。小电梯大民生，顾村镇人大代表也一直在行动，他们深入践行全过程人民民主理念，坚持民有所呼、我有所应，不断助推老旧小区加装电梯。

顾村镇狄泾花园居民区建于 1993 年，居民趋于老龄化，60 岁以上的老年住户占到一半多。对于他们而言，每天爬楼成为最头疼的事。望着其他小区一台又一台加装电梯竣工，居民们加梯意愿日益迫切，围绕加梯的各种咨询也增多。大家都怀着急切的心情。然而，谈加梯容易，推进加梯难。在加装电梯意见征询过程中会有形形色色的问题出现。比如，有些住户存有疑虑，有人关心费用的分摊问题，也有一些低层住户担心加装电梯会影响家中的采光，这些问题都会致使加装电梯工作陷入僵局。

如该小区 35 号楼的加装电梯推进过程中，就发生了预估基坑可能过大，会出现影响车辆行人通行的问题。张军红作为顾村镇人大代表，又是狄泾

花园居委会主任，了解情况后，充分发挥示范带头作用，立即联系楼道居民及加梯单位，多次沟通协调，积极参与方案修改，使原来的连廊加电梯一条



线改为连廊和电梯成并行，减少道路的占用量，使电梯正常安装同时也保障了小区道路的通行，得到了楼道居民的认可。

“我们终于也能住上电梯房了！”顾村镇狄泾花园居民区 35 号楼加装电梯正式开工，这也是该小区第一台电梯。居民期盼已久的回家“一键直达”的愿望终于实现了。想到今后就能享受到“一键直达”的幸福，常年需要佩戴护腰带出门的刘阿婆激动地表示，是大家的共同努力，才有今天的加梯。

首台电梯的良好示范效应，让加装电梯工作变得更加顺畅。如今，小区居民对于加梯的诉求与意愿也随之高涨，目前全小区已经完工的电梯有 3 台，在建的电梯有 2 台，还有 3 台电梯正在筹备过程中。

张军红表示，这一切都离不开大家的团结协作、

齐心协力，希望越来越多的老年人能够享受到电梯带来的便利，将来新电梯投入使用后，楼组居民们的出行不仅会更加便利，也能为小区里其余几幢楼组作好表率。后续，居民区打算将该小区加梯工作与综合改造相结合，通过美化提升楼宇外立面、重新铺设沥青路面等举措，进一步提高居民的生活品质。

“倪主任你好，我今年快 80 岁了，这个楼我实在是爬不动了，都靠儿女一次买好多菜放在家里，但是夏天的时候就不是很方便，我在电视和报纸上看到其他地方老旧小区装了电梯，你既是我们居委会主任，又是镇里人大代表，想咨询下我们这可以安装电梯吗？”在大唐花园居民区，几位大爷大妈你一言我一语，向顾村镇人大代表、大唐居委会主任倪敏提出他们的想法和建议。

倪敏深知大唐花园是 1995 年的老房子，老年人每天上下楼非常费劲。为能尽快为老百姓装上电梯，他充分发挥人大代表作用，主动为居民出谋划策，经常加班加点，多次搭建沟通平台，组织或参加单元楼道的电梯加装协调会、沟通会，倾听居民的诉求，现场解说政策，并将困难及时与电梯加装第三方、加梯公司联系，力求通过民主协商、共商共议，尽力协调各类矛盾纠纷，推动小区加装电梯工作规范有序地开展。

倪敏表示，老旧小区加装电梯，是政府的民生实事工程，是造福于百姓、提升生活品质的好事，只要一心想为老百姓办实事，困难再多也不如办法多。作为镇人大代表，有责任宣传好这项政策，发动群众把它实施好。

在大唐花园 71 号电梯加装的过程中，有业主

对电梯加装过程中和加装后的房屋安全性等提出了质疑。导致楼内有部分已经同意的业主“打退堂鼓”，准备退出不打算交款，倪敏得知非常心急，下班后主动到该居民家中与其谈心，了解居民的真实想法，打消居民心中的疑虑。同时，对于居民的问题，他积极联系镇物业办和加梯工作第三方，并邀请镇物



业办和加梯工作第三方来到小区，与业主面对面地开展沟通，进行解疑释惑，通过耐心工作，最终打消了部分业主的困惑和疑虑。目前，71 号楼的加梯工作已进入最后攻坚阶段，开工在即。

问人民所盼，答人民所愿，以百姓心为心，是人民民主的落脚点。下一步，顾村镇人大将继续把践行全过程人民民主理念融入日常，以民主协商调动居民参与社区治理的积极性，聚焦居民关注的难点堵点，拿出解决问题的硬招实招，扎实推进各项民生实项目落地落实，以实际成效提升居民幸福感和满意度。

（顾村镇人大供稿）



## 把问题解决在开学前 区人大常委会 友谊路街道工委护航校园安全

终于在开学前把问题解决了!

淞谊中学的师生交口称赞!

事情是这样的:7月,友谊路街道人大工委接到淞谊中学来电,反映两个问题:一是在友谊公园树林内的3根废弃电线杆,紧挨校园围墙,已倾斜,有倒伏风险。二是友谊公园内绿化太过茂盛,影响到校园围墙的稳固。希望友谊路街道人大工委协调有关部门,清除此废弃电线杆,消除对校园及校园学生的安全风险。

校园安全无小事,友谊路街道人大工委高度重视,第一时间搭建平台,召集友谊组部分区人大代表实地察看、了解情况,在掌握确切情况后牵头联系淞谊中学、区发改委、区绿化市容局和国网上海市北供电公司、友谊公园、街道社区管理办、街道



服务办相关部门单位,进行实地沟通协调。

现场协调期间,淞谊中学校长

向各部门、单位详细反映了友谊公园内废弃电线杆的安全隐患及友谊公园内绿化影响室内采光等问题。针对淞谊中学提出的问题,代表和各部门、单位负责人在现场开展热烈讨论,集中智慧想办法、提建议,迅速达成相关共识:一是马上即将开学,三根废弃电线杆已经倾斜,有倒伏风险,对校园师生安全威胁大;二是经淞谊中学、友谊公园、市北电力公司

确认均无相关产权记录,建议由区发改委协调市北供电公司支持,尽快拔除废弃电杆,消除安全隐患;三是友谊公园紧邻校园的绿化修剪工作由友谊公园负责,在市北电力公司停电拔杆时,同步进行施工,减少停电时对周边居民带来的影响。四是现场施工时,淞谊中学、市北电力公司、友谊公园三方要加强沟通协调,确保安全。



参与调研监督的人大代表对街道人大工委的效率充分肯定,对现场协调的工作成效非常满意,并对各部门承担的分工询问有无难度,表示将积极支持各部门在开学前落实好协调会部署的工作任务。

8月16日上午7时许,友谊路街道人大工委委员、区人大代表叶敏早早来到淞谊中学校园内等候施工人员。随即,国网上海市北供电公司组织施工人员对绿化带内的废弃电线杆进行拆除,友谊公园同步组织施工人员对绿化带进行修剪,伴随着工程机械的轰鸣声,看着矗立的3根电线杆被移除,影响校园的绿化也全部修剪清理,叶敏代表感觉十分欣慰,“校园安全是城市运行安全的重要环节,督促推动相关部门把问题解决在开学前,努力护航街道辖区内的校园安全,街道人大工委和我们人大代表责无旁贷”。

(友谊路街道人大工委供稿)

## 学调查研究 强履职功力 这位代表 走进讲堂分享调查研究方法

“调查研究搞得好不好,‘关键要看能不能把问题解决好’,‘调查研究将调查研究与解决问题作了一个形象的比喻,问题就像‘一朝分娩’。调查就是解决问



7月7日下午,宝山区人大代表、上海大学马克思主义学院副院长、上海大学中共党史党建研究院执行院长高立伟带着他对调查研究的深刻体会,走进由杨行镇人大承办的宝山区第三期“人大代表讲堂”,作了一次“以深化调查研究推动解决发展难题——学习贯彻习近平总书记关于调查研究的重要论述”的专题辅导授课,与其他代表分享了他的研究成果。

在授课中,高立伟代表回溯了党领导调查研究的历史,详细介绍了习近平总书记调查研究的实践特点、关于调查研究的指示精神和重要论述,分析了做好调查研究工作的重要意义,就如何用好调查研究,推动解决发展难题提出路径。他还结合人大代表依法履职尽责,分享了人大代表开展调查研究、提升履职能

力,服务发展大局和民生需求的相关经验方法,强调调查研究要言之有物、言之有据、言之有策、言之有彩。

“调查研究要善于发现问题,找到矛盾所在。能不能发现问题,是会不会调查研究的基本功。调查研究的过程,就是抓住核心问题,掌握详情实况,弄清来龙去脉,吃透前因后果,把毛病找准,把要害说明白。”高立伟代表的分享引起了代表们的强烈共鸣。

“今天的培训感觉获益良多,高代表的分享清晰详尽,贴近我们区、镇人大代表履职实际,帮助我们深化了对参与调查研究工作的认识,提升了履职的功力。”宝山区人大代表、杨行





镇人大主席梅勇的感受也反映了其他参训代表的共同心声。

区人大代表刘俊芳认为，“做好调查研究，是践行党的群众路线的内在要求和应有之义。要增进同群众的感情，既要身入基层，更要心到基层，既看高楼大厦，又看背阴胡同，做到扎实地‘调’、科学地‘研’、真正地‘用’，确保调查研究能够真正解决问题。”

“调查研究是我们党的传家宝”，来自济光职业技术学院的区人大代表黄琪表示，“作为一名职业教育工作者，在当前高校毕业季，要借鉴高立伟

代表分享的方法路径，扎实做好毕业生就业状况跟踪调查，强化就业状况对学科专业设置和人才培养的反馈联动，推动职业教育与经济社会发展需要更加契合。”

学习成果要转化为履职动力，参加学习的区、镇人大代表纷纷表示，要用好调查研究，充分反映群众诉求，紧紧围绕事关群众切身利益的问题建言献策，做到民有所呼、我有所应，切实推动解决群众急难愁盼问题，以实实在在的履职成效取信于民、凝聚人心，不断提高人民群众的获得感、幸福感、安全感。

## 巾帼不让须眉，实干不负民心

——记宝山区九届人大代表 陆伟群

如若谈起区九届人大代表、区农委执法大队副大队长陆伟群，大部分认识她的人会给三个关键词：处事稳重、履职认真、待人亲和，而在描述的最后，大部分人还会竖起大拇指，说一句：巾帼不让须眉！

“担任人大代表这个职务，就要尽心尽力，认真履行代表职责，主动对民生和社会焦点问题调研思考，为群众发声，推动解决群众实际困难。”自担任区八届、九届人大代表以来，陆伟群始终坚守初心、实干担当，立足岗位职责、服务人民群众，用自己为民的热心、无私的奉献，生动诠释了人民代表大会制度的生机活力，讲好了践行全过程人民民主故事。

立足本职，“老宝山”不畏新挑战

细数陆伟群的工作履历，称她一句“老宝山”，一点也不为过。1987年参加工作的她，一直在医疗卫生行业

工作，2006年6月，由于党派区委换届需要，她被借调到农工党宝山区委工

作，2020年8月又被调至宝山区农委执法大队任副大队长。

“我深知提高自身素质的基础是学习，提升工



作能力的源泉还是学习。”奔赴新的岗位，面对新的专业领域，陆伟群珍惜每一次的学习机会。她迅速转变角色，清空自己，虚心向同事请教学习农业领域专业知识和执法规范，参与三个执法中队的执法检查 and 调研，时刻从执法人员的角度出发用心观察、用心思考，快速适应新的环境。

陆伟群深知，作为一名人大代表必须加强学习。她平时坚持做到多听、多看、多问、多请教，积极参加各类的学习培训活动，注重知识积累，努力提高自己的整体素质和履职能力。在长江和内河巡查，参与野生鱼类执法检查；与农业中队到农资经营店、农业合作社执法检查；与动监中队去洋桥检查站、牛羊肉屠宰场、野生保护动物制品仓储企业和兽药生产企业等进行调研；参与农委与水务局在邮轮码头举办的“世界海洋日”鱼苗增殖放流活动；参与重大案件的集体讨论……

上述工作经历成为了陆伟群履职的“鲜活素材”，曾先后向相关部门递交社情民意和意见建议10余件；连续三年牵头申报区司法局的课题“新业态下农业执法新问题研究”“习近平法治思想视阈下新型农业法治人才发展研究”“免罚清单在农业行政执法中适用性研究”；2022年，分管的案件审理科荣获“上海市巾帼文明岗”称号。

“我最大的欣慰是在自己提出的代表建议、反映的社情民意能得到人大和政府的重视，能为群众解决一些实际问题。”面对履职成绩，她内心充满了作为一名人大代表的自豪与快乐，同时也深知重任在肩。她谦虚地说，每一个担忧、每一份疑虑、每一次发言，都是那份“责任、担当、使命”的推动，她也希望在履职过程中，多发挥自己的一点作用，多贡献自己的一份力量。

### 建言献策，“老代表”的为民情怀

2022年1月，陆伟群继续当选为宝山区人大常委会委员。这个结果，并不让人意外。已连续两届

当选区人大代表的她，始终牢记自己的使命，优先执行代表职务，把参加人大常委会监督调研、密切联系群众当成履职的重要内容。

“我希望自己的每次审议发言，都是准备充分、有理有据的，每一个建议都是‘干货满满’。”

在区人大九届三次会议上，陆伟群提出了《关于规范精装修房质量的建议》《关于国际邮轮旅游度假区的建议》《关于进一步完善公共自行车管理的建议》等四件书面建议；对2023年政府工作提出了“完善公交站台和雨棚，全面排摸全区公交车站安全隐患；加强国际邮轮旅游度假区建设，利用已有基础设施，引入品牌星级资源，融入宝山元素，



吸引游客近悦远来”的建议；对两院的报告提出了邀请人大代表一起参与监督，加大公开案例宣传力度等建议……可以感受到，陆伟群的每一个意见建议，都是用脚、用心在基层“走”出来的。

她作为一名“老”代表，对于如何履职，她也有着自己的履职心得：“要写出高质量的建言，就要深入调研，当好社会问题的侦察兵。”反映社情民意，这个“短平快”的履职方式，陆伟群驾轻就熟。据不完全统计，近两年来，在党派工作中，她共递交20余篇社情民意，大部分被采用并上报。其中，《关于提高常态化核酸检测点效率的建议》被市政协社情民意采用和本市领导批示；《关于对保供白名单以外的外卖平台和商铺加强监管的建议》被市



政协社情民意特刊采用；《关于规范动物诊疗机构医疗废弃物处置的建议》被市政协报送全国政协、农工中央信息专报采用（单篇），此社情民意同时被市委办公厅《今日上报中办信息》采用。

2022年疫情封控期间，陆伟群虽然居家办公，除了在居住社区做志愿者为居民分发物资外，还时刻心系在一线的抗疫人员，当下沉一线的机关干部反映疫情比较严重的居委防疫物资不足时，她第一时间联系，将党员捐赠的口罩、免洗手液调拨到急需的社区居委会；当得知小区保安缺少蔬菜和大米时，第一时间将家里的存货送去；当有人反映密接人员就医有困难、阳性病人转运和环境消杀不及时、年老体弱者阳性隔离有矛盾等情况时，她会想尽办法助其一臂之力；当有党员医生出门上班受阻、企业家党员捐赠物资没有通行证、党员申请复工遇到困难向她求助时，她也会多方协调联系予以尽快解决。另外，她还递交了《关于口罩、蔬菜等物资妥善采购、确保供应和关注农村地区安全防护的建议》等一系列建议，为政府决策提供参考。

此外，对于群众关注的热点难点问题，以及如何当好群众代言人，陆伟群也有着特别敏锐的触觉。

在所联系的宝山九村调研中，有居民反映向陆伟群反映：宝山城区公交线路存在不足。为此，她亲临现场、深入社区，寻找存在的不足和问题，并在区人大九届三次会议上提交了《关于尽快完善宝山23路海江路宝东路公交站台和雨棚的建议》的代表建议，近期已经得到区交通委的答复并采纳；围绕“城市精细化管理”“老、小、旧、远”等主题每年到农工党区委结对的友谊路街道和大场镇开展民主监督工作，带队先后走访城运管理中心、社区事务受理服务中心及居民区，分别就城市运行“一网统管”、政务服务“一网通办”、智慧社区建设等工作开展调研，并与街镇进行深入的探讨交流，从人大工作监督及民主党派参政议政角度，对友谊路街道和大场镇下一步工作提出建设性意见。

本职工作这么忙，还要参与许多的社会工作，怎么忙得过来？陆伟群不止一次被问到这个问题，很多人都会觉得陆伟群把一份时间掰成几块用的常态，实在是太辛苦。每当这个时候，陆伟群都会淡淡一笑地说道：“人大代表不仅仅是荣誉，更是一份沉甸甸的责任与担当，既是一种考验也是一种锻炼。工作再忙，也不能错过任何一次履职机会！”



编者按：5月25日下午，市人大常委会举行主题教育党组理论学习中心组专题学习会。围绕积极发展基层民主主题，多位来自基层的同志以案例形式，交流贯彻全过程人民民主重大理念，开展创造性实践的故事、收获和体会。宝山区人大代表、常委会友谊路街道工委副主任张谊同志在会上作了“从‘摄像头事件’到‘点站融合’化矛盾”的汇报交流，《上海人大》2023年第6期刊登了他的发言摘要，现摘登如下：

## 从“摄像头事件”到“点站融合”化矛盾

私家车先后三次被电池、盆栽、烟头等高空抛物砸车，车主私装摄像头监控，却引发对面楼居民不满，强烈要求居委会或者派出所出面强拆，而居委会和派出所没有监管权限，也很无奈……4月1日，上海电视台《新闻坊》栏目播出一条新闻——《为查高空抛物，沪上一居民自费装摄像头！结果“凶手”没抓到，反而……》，一石激起千层浪，引发观众热议，短短一天内，竟有超过万条网友留言。

网友的热议持续发酵，4月3日，上海电视台《夜线约见》栏目以《谁来盯住小区里的高空抛物？》为题，请来专家分析。节目播出后，迫于各方压力，车主悄悄把摄像头拆除了。不过这个摄像头能不能安装，如何规范小区私装摄像头？采取什么措施杜绝高空抛物？“摄像头事件”所引发的讨论与民主协商仍在

继续。

宝山区人大常委会友谊路街道工委非常关注此事，及时将“摄像头事件”通报给联系宝山六村的



区人大代表，协助和支持他结合《上海市居民委员会工作条例》落实情况调研，积极参与宝山六村居民“民主议事”。经过充分讨论，宝山六村居民初步形成了完善居民自治公约、进一步传播文明素养、抵制不文明陋习、营造美好居住环境的共识。

在宝山区劳动人事争议仲裁院基层立法联系点



的指导下,街道人大工委牵头召开意见征询会,邀请部分区党代表、区人大代表、区政协委员、律师以及物业公司代表一起探讨问题。经过激烈讨论,大家取得共识:在安装摄像头的规范性上的确存在法律上的空白,有必要从顶层设计和立法层面及时进行填补和规范,而不是让受到伤害的人自己想办法去处理。

在充分听取“两代表一委员”以及相关居民区意见的前提下,街道人大工委会同基层立法联系点,于4月19日向市人大常委会递交了《上海市人大常委会五年立法规划(2023—2027年)立项建议征集

表》,建议对公共场所摄像头等监控设备安装和使用管理工作进行立项调研,待条件成熟时,通过地方性法规加以规范。对此,上海电视台《新闻坊》又以《居民“小矛盾”引发地方立法“大讨论”——全过程人民民主在基层生根发芽》为题进行了跟踪报道。

去年以来,友谊路街道人大工委积极推进代表“家站点”与立法信息采集点的“点站融合”,组织人大代表和社会各界人士共同参与7部地方性法规修订,提出意见建议90余条,其中有15条被采纳。今年,又领受了参与8个立法意见征询的任务。

## 察实情出实招,代表助推为老服务工作上台阶

——记大场镇六届人大代表 陆为平

宝山区大场镇是一个有着41.4万常住人口、19.2万户籍人口的大镇。户籍65周岁以上老年人5.4万人,占户籍人口总数的28.3%,是一个名副其实的重度老龄化地区。近年来,涉及老年人的各类养老服务需求也在快速增长。

身为大场镇侨联主席的镇人大代表陆为平,通过座谈交流、上门询问及书面征求意见建议等方式,向年长的归侨侨眷及社区选民了解他们对社区养老方面的问题与需求;随后,她走访镇政府职能部门,并听取了多位居委干部在社区为老服务工作中所遇到的困惑与难点。期间历时两个多月,她将这些意

见与建议进行梳理、汇总与综合,形成初步建议设想。

在2023年初召开的大场镇六届人大三次会议期间,陆为平代表提出了两条有针对性的建议。一是《关于编制“大场镇助老服务指南”的建议》,为方便社区居民及时了解现行的养老政策和规定、知晓相关办事流程,建议镇政府编制纸质的《大场镇助老服务指南》分发给社区居民,既是将分属不同部门制定的相关为老服务政策、法规和办事流程等进行汇总,同时也是帮助那些不能熟练使用智能手机的老年居民解决一些日常查询问题;二是《关

于在居委设置养老顾问岗位的建议》,建议镇政府在居委设置“养老顾问”或“养老咨询员”岗位(兼职),由居委专职社工或志愿者担任社区养老顾问或咨询员,明确职能职责,为社区有需求的老人提供有关生活医疗、文化娱乐和精神慰藉等帮困和援助。

建议得到了大场镇政府的高度重视和大力支持,镇为老服务中心和镇社区建设办公室等部门积极办理落实,与陆为平代表多次会商研究,充分了解代表建议背后的群众意愿和诉求。结合全镇2023年度为老服务工作计划,将建议内容纳入年度工作项目重点推进,并取得突破。

在全镇90个居委会,明确由社区工作者兼职“养老咨询员”。镇为老服务中心定期开展政策解读、案例分析等业务培训,提升养老咨询员的业务能力;养老咨询员则利用线上线下平台,第一时间将最新的养老政策、服务信息告知社区居民,并为有需求的老人提供精准帮扶。

推出整合了大场镇“身边、桌边、床边、周边、手边”养老服务功能的微信小程序上线,形成大场镇为老服务的线上线下全覆盖。采纳代表意见,将“大场镇助老服务指南”改为《大场镇助老服务手册》。为表彰代表对养老工作的推动、参与,邀请

陆为平代表在本镇“未老为老”养老系列项目发布仪式上致辞,并颁发“星级养老顾问”颁发荣誉证书。

基层人大代表是一座桥,一头连着党和政府,一头连着社区群众。民有所呼、我有所应,提出高

质量的代表建议只是第一步,还要通过督办推动建议高质量办理,务求把好事办好,把实事做实。在《大场镇助老服务手册》的形成过程中,陆为平代表从相关职能部门提出初步方案开始,就始终保持与他们的密切联系,在手册编制过程中,她认真阅

读文字材料,经常与编者沟通交流,并多次就手册内容、文字表述、图文排列、封面设计等提出修改意见;初稿形成后,她还主动邀请职能部门负责人向部分侨界人士、选民通报镇为老服务工作,并解读书册的相关内容,进一步征求意见建议。

“一份份代表建议,聚焦大场居民普遍关心的热点难点问题,体现了人大代表为民履职的责任感和使命感。”镇人大主席赵华表示,大场镇人大高度重视代表建议办理工作,为代表搭建好联系群众、反馈问题的便捷履职平台,让社区群众看得见代表身影、听得见代表声音、感受得到代表作用;积极开展代表建议的调研督办,推动建议办理落地,以有效的服务保障支持代表履职为民。

(大场镇人大供稿)





**杨行镇人大开展经济工作专项视察。**9月8日上午,杨行镇人大开展经济工作专项视察。镇人大主席梅勇,人大副主席、总工会主席阎志军,副镇长章伟国及部分镇人大代表参加。

代表一行先后实地视察了濮阳濮阳耐高温材料项目,国际元数创港和世咖创意产业园建设项目,听取各园区发展情况的详细介绍。

随后的座谈会上,梅勇指出:一是要持续抓好“稳增长”。希望镇政府以精准有力的政策提振投资者信心,激发企业活力,优化招商引资结构,持续招大引强,巩固经济回升向好态势。二是要扎实推动产业转型。希望镇政府抓住高铁宝山路开发建设机遇,持续盘活存量、释放增量、提升质量,不断优化提升服务能力水平,形成更具竞争力的产业生态。三是更加注重发挥代表作用,进一步凝聚发展合力。激励人大代表在主动参与中推动发展、在调查研究中服务发展、在建言献策中促进发展,依托代表自身的专业优势,为科创杨行快速发展贡献人大的智慧和力量。

副镇长章伟国汇报了当前全镇经济总体情况和各重点产业项目推进的情况。代表们对杨行镇经济工作情况给予充分肯定,并提出了建设性意见。

(杨行镇人大供稿)

**罗泾镇人大组织代表开展集中视察活动。**8月15日上午,罗泾镇人大组织代表开展集中视察活动。镇人大主席贾中贤,部分区、镇人大代表副镇长孙洁参加。

代表们一行先后实地视察了丽康养老院、市民健身(健康)中心、盘点食品科技有限公司。

罗泾丽康养老院坐落于新川沙路503号,是由原罗泾卫生院改建而成,面积约4000平方米,为公办公营养老机构,核定床位120张。因建筑老旧存在安全隐患问题,于2020年6月13日安排院内住老人集中迁往上海怡景养老院安置过渡。目前丽康养老院正在进行改建和功能提升工程,预计于8月下旬整体竣工,计划今年10月底前重新开办并安排老人回迁。

位于沪太公路8885号的罗泾镇市民健身(健康)中心目前已改造升级完成。这座集长者运动健康之家、市民健身驿站、青少年体培中心等于一体的运动中心,满足了罗泾镇各年龄层市民的体育运动需求。在户外区域还配备了两片标准化篮球场、室外游泳馆、青少年体适能训练场等,兼顾了各个年龄

**罗店镇人大开展年中集中视察。**7月12日上午,罗店镇人大组织代表开展2023年镇政府实事工程项目推进情况视察。镇人大主席金雄坤出席,部分镇人大代表参加了视察活动。

代表们一行首先实地视察了推进“公园+”建设情况,察看诺贝尔公园社会化开放运营及口袋公园建设情况;前往升级改造后美诺路百姓健身房,察看“体育小镇”建设成效;在鼎苑小区了解实施社区“举手制”,开展社区“微更新”情况;赴罗店镇社区卫生服务中心察看示范性康复中心项目,相关部门、单位负责人现场向代表们详细介绍了实事工程项目的推进、建设、管理和完成情况。

代表们对近年来镇政府在卫生、环境、社区建设等方面所取得的工作成效,以及在罗店城市化进程中所作的努力表示肯定。代表们认为随着罗店提标城市功能品质步伐的加快,人民群众的生活环境不断改善、生活品质不断提升,希望镇政府在下一步工作中,继续持续改善人居环境、不断提升城市功能,切实增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。(罗店镇人大供稿)

段市民多元化的健身需求,居民在家门口就可以享受健身锻炼的乐趣。

上海盘点食品科技有限公司是一家集研发、生产、仓储、销售为一体的生产服务型企业。公司具有食品全品种生产资质,建有大型数字化工厂,具备食品深加工技术、标准化生产工艺。经过10多年精耕细作,公司积累了含畜肉类、禽肉类、水产类等即食、即热、即烹的各类中式菜肴产品库,致力于为消费者提供安全、美味的“一桌家宴”。

在座谈会上,贾中贤感谢代表们对罗泾各项工作的关心与支持,对政府实事项目推进情况表示肯定。他指出,民生实事项目与人民群众切身利益密切相关,镇政府要坚持以人民为中心,不断实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益,守护好人民群众对美好生活的向往。同时,他希望代表们要继续围绕全镇发展大局和中心工作,聚焦群众关注的热点难点问题,主动履行职责,积极发挥人大代表参与、推动、示范、带头作用,为罗泾高质量发展贡献人大力量。(罗泾镇人大供稿)

## 大事记

(7月—9月)

7月13日,须华威带领教科文卫工管明参加会议。全体区人大代表和市十五委及十余名企业家代表就我区科技成果转化情况开展专题调研。届人大宝山组代表列席会议。

7月17日,常委会召开第二十次主任(扩大)会议,讨论常委会第十二次(扩大)会议有关事项等。李萍主持会议,须华威、顾瑾、陆军出席。李萍主持会议,须华威、顾瑾、陆军出席。

7月20日,常委会组织市、区人大代表开展规范集卡通行秩序推进情况专项监督。须华威参加。

7月27日,常委会在区委党校举行第十二次(扩大)会议,听取并分组评议区政府上半年工作情况的报告。上海市副市长、宝山区委书记陈杰出席会议。

7月31日,常委会召开党组(扩大)会议,传达学习习近平总书记在中共中央政治局第六次集体学习时的讲话精神;研究常委会8月份主要工作等。受李萍委托,吴志宏主持会议。须华威、顾瑾参加会议。全体机关干部参加。

8月17日,顾瑾带队赴区体育局开展体育工作专题调研。

8月28日,常委会召开党组(扩大)会议,传达学习习近平总书记对网络安全和信息化工作作出的重要指示精神;研究常委会9月份主要工作等。受李萍委托,罗文杰、李岚、王勇、张晓立、杨永勤、吴志宏主持会议。须华威、顾瑾参加会议。



全体机关干部参加。

9月1日，顾瑾带队赴长宁区虹桥街道古北市民中心学习考察基层立法联系点建设工作。

9月6日，吴志宏带队开展重大产业项目推进情况专题调研。

9月7日，须华威带队开展综合交通体系建设推进情况专项监督。

9月12日，常委会开展义务教育“双减”工作专项监督调研。须华威、陆军参加。

9月15日，常委会召开学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育部署会。李萍主持会议并作动员讲话。吴志宏、须华威、顾瑾出席会议。

9月15日，市人大侨民宗委副主任委员王治平等一行来宝山就深化城市民族工作，加强中华民族共同体建设开展市、区人大联动监督调研。李萍参加。

9月18日，常委会举行学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育首次读书班活动。李萍领学并交流体会。吴志宏、须华威出席。

9月19日，常委会召开第二十一次主任（扩大）会议，讨论常委会第十三次会议有关事项等。李萍主持会议，吴志宏、须华威、顾瑾出席会议。

9月25日，常委会召开党组（扩大）会议，传达学习习近平总书记对网络安全和信息化工作作出的重要指示精神；研究常委会10月份主要工作等。李萍主持会议，吴志宏、须华威、顾瑾参加会议。全体机关干部参加。

9月25日，常委会组织代表集中视察综合交通和城市建设。区领导李萍、须华威、朱众伟参加。

9月26日，常委会继续开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育读书班活动，赴国防大学政治学院进行集中学习。李萍主持读书班并讲话。吴志宏、须华威、顾瑾出席。

9月27日，常委会举行第十三次会议，李萍主持会议，吴志宏、须华威、顾瑾、陆军及委员共36人出席会议。副区长朱众伟、陈汇青，区法院院长张晓立，区监委、区检察院有关负责同志列席会议。

## 全国人大常委会代表工作委员会的设立充分体现党中央的高度重视和关心厚爱

人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于深深植根于人民之中。全国人大代表是最高国家权力机关的组成人员，代表人民依法参加行使国家权力，人大代表在国家政治生活中发挥着重要作用。在党中央的坚强领导下，历届全国人大常委会都高度重视人大代表工作。

1983年，全国人大常委会办公厅设立联络局，专门负责全国人大代表服务保障有关工作，这也是全国人大常委会机关较早设立的工作部门之一。1992年制定代表法，2005年出台中央9号文件，都极大地推动了人大代表工作的发展完善。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央全面加强人大工作的领导，人大代表工作不断取得新进展新成效。党的十八大报告明确提出，在人大设立代表联络机构，完善代表联系群众制度。

人大代表工作不断取得新进展新成效。同时，人大代表工作的范围和内涵大幅拓展、不断深化，任务也日益繁重，要求越来越高，需要进一步完善组织保障。

党的二十大对加强人大代表工作能力建设作出重要部署。党的二十大报告提出，加强人大代表工作能力建设，密切人大代表同人民群众的联系。党的二十届二中全会通过《党和国家机构改革方案》，方案明确提出组建全国人大常委会代表工作委员会。代表工作委员会负责全国人大代表名额分配、资格审查、联络服务有关工作，指导协调代表集中视察、专题调研、联系群众有关工作，统筹管理全国人大代表议案建议工作，负责全国人大代表履职

的监督管理，统筹全国人大代表学习培训工作，指导省级人大常委会代表工作等，承担全国人大常委会代表资格审查委员会的具体工作。

全国人大常委会设立代表工作委员会，是全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神重大举措，也是落实《党和国家机构改革方案》、深化全国人大机构改革的重要任务。赵乐际委员长和常委会领导同志高度重视这项工作，多次作出批示指示，常委会机关成立工作专班配合推进有关工作。

全国人大常委会2023年度代表工作计划明确提出，“做好设立全国人大常委会代表工作委员会相关工作。贯彻落实党的二十届二中全会通过的《党和国家机构改革方案》，抓紧完成代表工作委员会组建工作，落实好党中央赋予代表工作委员会的职责任务，推动代表工作质量进一步提升。”

6月召开的十四届全国人大常委会第三次会议表决通过关于设立全国人大常委会代表工作委员会的决定。代表工作委员会的设立充分体现了以习近平同志为核心的党中央对人大工作的高度重视和关心厚爱。代表工作委员会的设立，将进一步健全全国人大常委会代表工作的体制机制，支持和保障代表更好依法履职，全方位提高做好代表工作的能力和水平。全国人大常委会代表工作将更加接地气、察民情、聚民智、惠民生，践行全过程人民民主的脚步将愈发铿锵有力。

（转自《中国人大》2023年第13期）