

# 宝山区九届人大二次会议举行

12月8-10日，宝山区第九届人民代表大会第二次会议在区委党校举行，肩负全区人民重托的区人大代表认真履行宪法和法律赋予的职责，选举了由宝山区产生的上海市第十六届人民代表大会代表。



区委书记陈杰出席大会



区人大常委会主任李萍主持开幕式



代表步入会场



奏唱国歌，大会开幕



代表分组讨论



大会选举



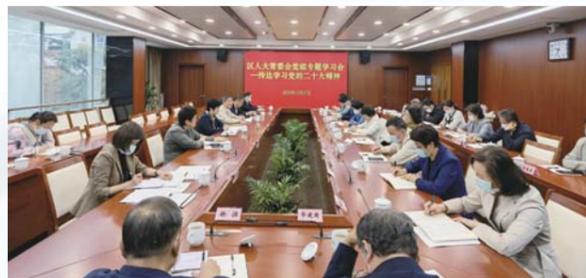
主席团会议



大会在国歌声中闭幕

## 区人大常委会党组专题传达学习党的二十大精神

10月27日，区人大常委会党组召开专题学习会，传达学习党的二十大精神及市、区党员负责干部会议精神。在学习交流中，大家表示要以比学赶超的精神状态，对标对表二十大提出的新理念新思想新战略，进一步做好新时代基层人大工作，在新起点上开创人大工作高质量发展新局面。



## 区人大常委会机关集中收看二十大开幕会

10月16日，区人大常委会机关党员干部集中收看党的二十大开幕会直播盛况，认真聆听习近平总书记代表十九届中央委员会所作的报告。



## 区人大常委会党组（扩大）会议传达市委全会、区委全会精神

12月30日，区人大常委会党组（扩大）会议召开，传达十二届市委二次全会、八届区委五次全会精神。区人大常委会主任李萍主持会议，并就学习贯彻落实市委、区委全会精神提出要求。



## 扛起新时代新征程发展全过程人民民主的重大使命 为“主阵地、主城区、样板区”建设贡献人大力量

区人大常委会主任、党组书记 李萍

党的二十大是在全党全国各族人民迈向全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次十分重要的大会。回顾新时代伟大变革的十年，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。在这长风浩荡的历史进程中，人民代表大会制度也发展得更加成熟、更加定型，展现出显著优势和巨大功效。展望未来，我们对在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，实现第二个百年奋斗目标，实现中华民族伟大复兴中国梦，更加充满信心和力量。

党的二十大报告深刻阐述了发展全过程人民民主的丰富内涵，对发展全过程人民民主、保障人民当家作主、坚持全面依法治国、推进法治中国建设提出新的更高要求。宝山区人大常委会要全面贯彻落实，精心谋划推进、求真务实履职，不断开创宝山人大工作新局面。

### 一要深刻领悟“两个确立”，坚定不移坚持党的全面领导

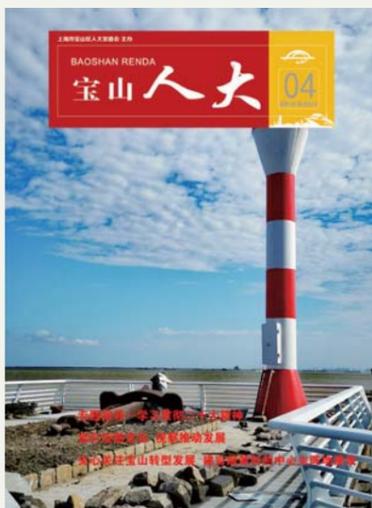
“两个确立”是党在新时代取得重大政治成果，是新时代引领党和国家事业从胜利走向新的胜利的政治保证。区人大常委会要忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，提高政治站位、强化思想引领、提升履职自觉。要把加强党的领导贯穿于人大工作各方面全过程，始终与区委同频共振、同向同行，确保中央、市委及区委的决策部署在区人大工作中得到全面贯彻落实。牢固树立区委工作中心就是人大工作重心的理念，坚持向中心聚焦、为大局服务，聚焦区委科创主阵地建设的重大决策部署，聚焦宝山人民对美好生活向往，积极担当、主动作为，谋发展之计、建睿智之言、做务实之功。

### 二要牢牢坚持“人民至上”，生动践行全过程人民民主

要深刻领悟以人民为中心的发展思想，坚持人民主体地位，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，忠实履行宪法法律赋予人大的各项职权。要充分体现人大民主属性，按照社会主义民主政治制度化、规范化、程序化要求，完善民主民意表达平台和载体，努力打造“全过程人民民主最佳实践地”的宝山样本，把全过程人民民主重大理念落实到人大依法履职的各方面全过程。不断丰富拓展民主参与的形式和渠道，确保人民群众的知情权、参与权、表达权和监督权，更好体现人大工作对人民负责、受人民监督，推动人大制度优势更好转化为治理效能，为推进国家治理体系和治理能力现代化贡献基层人大的智慧和力量。

### 三要切实扛起光荣使命，绘就新时代人大履职尽责奋斗新图景

新时代赋予人大新使命，我们要扛起新使命，奋进新征程，以比学赶超的精神状态，踔厉奋发、勇毅前行，坚定不移坚持和完善人民代表大会制度，不断加强和改进新时代基层人大工作，在新起点上开创人大工作高质量发展新局面。坚持依法履职，做到正确监督、有效监督、依法监督，在法治的轨道上发挥人大助力作用；加强人大代表与人民群众的联系，做到民有所呼，我有所应，顺应群众所思所盼谋划人大工作，推动解决人民群众需要解决的问题。以“四个机关”为目标，不断提高履职能力和工作水平，做到在推动高质量发展上有新建树、在促进解决实际问题上有新对策、在落实跟踪问效上有新办法，为宝山全面深化落实“南北转型”战略、高水平建设“主阵地、主城区、样板区”提供支持和保障。



编委会组成人员

主任: 李萍  
副主任: 吴志宏 王丽燕 须华威  
顾瑾 陆军  
执行主任: 顾瑾  
编委: (以姓氏笔划为序)  
王霞波 白洋 孙红旺  
苏卫东 苏继文 杨遇霖  
陈春娟 施永明 黄雁芳  
詹军  
主编: 孙红旺  
副主编: 陆曙东  
本期责任编辑: 李国正 贾如意

# 目录

## 【卷首语】

扛起新时代新征程发展全过程人民民主的重大使命 为“主阵地、主城区、样板区”建设贡献人大力量

## 【专题报导—学习贯彻二十大精神】

- 01 全面学习、全面把握、全面落实党的二十大精神 埋头苦干、奋勇前进 为全面奋进北转型、全力建设主阵地而团结奋斗
- 08 始终做真理的追求者
- 09 同心同德 不负人民 不负时代

## 【重点关注】

- 11 紧盯战略定位 视察推动发展
- 12 加强预算绩效监督 提高人大监督实效
- 13 优化营商环境 推进台资、侨资企业发展
- 13 小电梯大民生 持续推进暖民心
- 14 发扬民主 集思广益  
——区人大常委会召开座谈会就工作报告征求意见

## 【调查研究】

- 15 关心关注宝山转型发展 建言献策科创中心主阵地建设
- 19 聚焦重点 监督推动交通畅达整体水平提升

- 23 全面推进公共卫生体系建设 保障人民群众健康
- 26 以人民为中心 完善工作机制 维护社会和谐稳定

## 【代表天地】

- 29 躬身笃行当代表, 履职尽责作贡献  
——记上海市十五届人大代表 钱翎樾
- 31 做“科创”的宣传者 做“百姓”的知心人  
——记上海市第十五届人大代表 宋扬
- 33 “主赛道”持续发力, 助力上海城市建设  
——记上海市十五届人大代表 秦钠
- 35 观社情 察民意 献良策

## 【知识窗】

- 36 我国的立法程序

## 【大事记】

- 38 大事记(10月-12月)

封面: 独树一帜(摄影: 孙惠芳 区人大工作研究会会员)

封底: 秀眼迎春(摄影: 李贵庆 区人大工作研究会会员)

# 全面学习、全面把握、全面落实党的二十大精神 埋头苦干、奋勇前进 为全面奋进北转型、 全力建设主阵地而团结奋斗

——在区九届人大二次会议上关于二十大精神的学习辅导报告(摘要)

中共宝山区委书记 陈杰



学习宣传贯彻党的二十大精神是当前和今后一个时期全党全国的首要政治任务。中央层面，10月25日，习近平总书记主持中央政治局第一次集体学习，强调要在全面学习、全面把握、全面落实上下功夫。10月31日，中央印发了《关于认真学习宣传贯彻党的二十大精神的决定》。全市层面，11月3日，上海市学习贯彻党的二十大精神中央宣讲团报告会暨第1期领导干部学习贯彻党的二十大精神专题研讨班开班式举行，中央宣讲团成员、中央政治局委员、市委书记陈吉宁同志作了精彩的宣讲报告。从宝山来说，根据中央和市委的安排部署，我们举办了全区处级领导干部学习贯彻二十大精神专

题研讨班，成立了宝山区学习贯彻党的二十大精神“百人宣讲团”，我担任组长并带头讲了第一课，各单位也组织开展了全覆盖宣讲和分级分类培训，迅速掀起了学习宣传贯彻党的二十大精神的热潮。这次大会，将新选举产生新一届市人大代表，一定要在学习宣传贯彻二十大精神上当好表率。这里，我主要和大家交流三方面内容：

## 第一，在全面学习中熔铸精神之魂，做“两个确立”的忠诚拥护者

(一) 学习大会精神，前提是认清承前启后的时代方位、继往开来的历史意义。党的二十大是在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次十分重要的大会，事关党和国家事业继往开来，事关中国特色社会主义前途命运，事关中华民族伟大复兴，是全党全国各族人民的一次历史性盛会，具有重大政治意义、理论意义、实践意义、历史意义。

(二) 学习大会精神，关键是把握提纲挈领的鲜明主题、“三个务必”的引领号召。主题是大会的灵魂，是党和国家事业发展的总纲。党的二十大主题是“高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯

彻新时代中国特色社会主义思想，弘扬伟大建党精神，自信自强、守正创新，踔厉奋发、勇毅前行，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗”。

紧接着大会主题之后，报告发出了“三个务必”的号召：务必不忘初心、牢记使命，务必谦虚谨慎、艰苦奋斗，务必敢于斗争、善于斗争。这是在党的理论体系中第一次提出“三个务必”重要命题。

(三) 学习大会精神，核心是拥护大会形成的各项成果、尤其是忠诚拥护“两个确立”。党的二十大在政治上、理论上、实践上取得了一系列重大成果，主要有三个方面：一是审议通过了习近平总书记所作的大会报告。报告为新时代新征程党和国家事业发展指明了前进方向、确立了行动指南。二是审议通过了党章修正案。这次修订，把十九大以来党的理论创新、实践创新、制度创新和党的建设取得的新成果写入了党章，有利于更好推动全党学习和贯彻党章、更好贯彻落实党的理论和路线方针政策。三是选举产生了新一届中央领导集体。特别是习近平总书记继续当选中共中央总书记、中央军委主席，充分反映了全党同志和全国各族人民对习近平总书记的衷心拥护、信赖和爱戴，反映了习近平总书记在全党全军全国各族人民心中的崇高威望，反映了亿万人民紧跟党的核心、人民领袖开创更加美好未来的共同心声和坚定决心。

## 第二，在全面把握中筑牢思想之基，做宣传宣讲二十大精神的忠实推动者

党的二十大既有政治上的高瞻远瞩和理论上的深邃思考，也有目标上的科学设定和工作上的战略部署。把握大会精神，最重要的是学深悟透习近平总书记所作的大会报告。

### (一) 深刻领会大会的主题，深刻感悟百年大党初心不改、矢志不渝的执着和坚定

大会的主题共86个字，明确宣示了我们党在新征程上举什么旗、走什么路、以什么样的精神状态、朝着什么样的目标继续前进的重大问题。理解大会主题，要把握五个层次：

——高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，是要郑重宣示，全党必须坚持以马克思主义中国化时代化最新成果为指导，坚定“四个自信”，坚持道不变、志不改，强调“旗帜”和“思想”问题就是要亮明党的政治立场和指导思想，确保党和国家事业始终沿着正确方向胜利前进。

——弘扬伟大建党精神，是要郑重宣示，全党必须保持党同人民群众的血肉联系，保持谦虚谨慎、艰苦奋斗的政治本色和敢于斗争、敢于胜利的意志品质，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

——自信自强、守正创新，踔厉奋发、勇毅前行，是要郑重宣示，全党必须保持自信果敢、自强不息的精神风貌，保持定力、勇于变革的工作态度，永不懈怠、锐意进取的奋斗姿态，使各项工作更好体现时代性、把握规律性、富于创造性。

——全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴，是要郑重宣示，全党必须紧紧扭住新时代新征程党的中心任务，集中一切力量，排除一切干扰，坚持以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。

——团结奋斗，是要郑重宣示，我们必须不断巩固全党全国各族人民大团结，加强海内外中华儿女大团结，形成共创强国业、共圆中国梦的强大合力。

### (二) 深刻领会过去5年的工作和新时代10年的伟大变革，深刻领悟“两个确立”的决定性意义

十九大以来的5年，极不寻常、极不平凡，我们攻克了许多长期没有解决的难题，办成了许多事关长远的大事要事。报告突出强调了抗击新冠疫情、稳定香港局势、反对“台独”分裂、应对国际变局这四个方面的重大挑战和考验，牢牢掌握我国发展和安全主动权。

从十八大开始，中国特色社会主义进入新时代，至今已走过10年。报告以“3”+“16”+“4”的结构，对新时代10年的伟大变革作了高度凝练的总结。

“3”就是我们经历了对党和人民事业具有重

大现实意义和深远历史意义的三件大事。一是迎来中国共产党成立100周年，二是中国特色社会主义进入新时代，三是完成脱贫攻坚、全面建成小康社会的历史任务，实现第一个百年奋斗目标。这是中国共产党和中国人民团结奋斗赢得的历史性胜利，是彪炳中华民族发展史册的历史性胜利，也是对世界具有深远影响的历史性胜利。

“16”就是党和国家事业发展16个方面的历史性成就和历史性变革。一是创立习近平新时代中国特色社会主义思想，实现了马克思主义中国化时代化新的飞跃；

二是全面加强党的领导，发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用；三是对新时代党和国家事业发展作出科学完整的战略部署，明确“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局；



四是实现了小康这个中华民族的千年梦想，历史性地解决了绝对贫困问题；五是提出并贯彻新发展理念，推进高质量发展，推动构建新发展格局；六是以巨大的政治勇气全面深化改革，各领域基础性制度框架基本建立；七是形成更大范围、更宽领域、更深层次对外开放格局；八是全面发展全过程人民民主，社会主义法治国家建设深入推进；九是意识形态领域形势发生全局性、根本性转变；十是深入贯彻以人民为中心的发展思想，人民生活全方位改善，共同富裕取得新成效；十一是坚持绿水青山就是金山银山的理念，生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化；十二是贯彻总体国家安全观，国家安全得到全面加强，平安中国建设迈向更高水

平；十三是确立新时代强军目标，大刀阔斧深化国防和军队改革，人民军队现代化水平和实战能力显著提升；十四是全面准确推进“一国两制”实践；十五是全面推进中国特色大国外交，我国国际影响力、感召力、塑造力显著提升；十六是深入推进全面从严治党，反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固。

“4”就是新时代10年的伟大变革，在党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史上4个方面的里程碑意义。一是中国共产党在革命性锻造中更加坚强有力；二是中国人民的前进动力更加强大、奋斗精神更加昂扬、必胜信念更加坚定，焕发出更为强烈的历史自觉和主动精神；三是改革开放和社会主义现代化建设深入推进，实现中华民族伟大复

兴进入了不可逆转的历史进程；四是科学社会主义在二十一世纪的中国焕发出新的蓬勃生机，为解决人类面临的共同问题提供更多更好的中国智慧、中国方案、中国力量。

### （三）深刻领会开辟马克思主义中国化时代化新境界，学深悟透党的创新理论的思想精髓

——坚持和发展马克思主义，必须同中国具体实际相结合。坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，一切从实际出发，着眼解决新时代改革开放和社会主义现代化建设的实际问题，不断回答中国之问、世界之问、人民之问、时代之问，更好指导中国实践。

——坚持和发展马克思主义，必须同中华优秀

传统文化相结合。坚定历史自信、文化自信，把马克思主义思想精髓同中华优秀传统文化精华贯通起来、同人民群众日用而不觉的共同价值观念融通起来，不断赋予科学理论鲜明的中国特色，不断夯实马克思主义中国化时代化的历史基础和群众基础。

习近平新时代中国特色社会主义思想是坚定自觉坚持和发展马克思主义的典范，是坚持“两个结合”、勇于推进理论创新的产物，实现了马克思主义中国化时代化新的飞跃。党的十九大、十九届六中全会提出的“十个明确”、“十四个坚持”、“十三个方面成就”概括了习近平新时代中国特色社会主义思想的主要内容，必须长期坚持并不断丰富发展。

实践没有止境，理论创新也没有止境。继续推进实践基础上的理论创新，首先要把握好习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法。报告用“六个必须坚持”作了概括和阐述：一是必须坚持人民至上。二是必须坚持自信自立。三是必须坚持守正创新。四是必须坚持问题导向。五是必须坚持系统观念。六是必须坚持胸怀天下。

### （四）深刻领会中国式现代化的中国特色和本质要求，坚定不移走自己的路

二十大报告明确提出：从现在起，中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。

报告从5个方面对中国式现代化的中国特色作了阐述。

中国式现代化的本质要求是：坚持中国共产党领导，坚持中国特色社会主义，实现高质量发展，发展全过程人民民主，丰富人民精神世界，实现全体人民共同富裕，促进人与自然和谐共生，推动构建人类命运共同体，创造人类文明新形态。这个概括，强调了坚持党的领导和中国特色社会主义制度的根本要求，涵盖了富强、民主、文明、和谐、美丽的奋斗目标，也彰显了中国式现代化的世界意义和世界贡献。

报告提出了前进道路上必须牢牢把握的5条重大原则：一是坚持和加强党的全面领导，确保我国社会主义现代化建设正确方向。二是坚持中国特色社会主义道路，坚持把国家和民族发展放在自己力量的基点上，把中国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中。三是坚持以人民为中心的发展思想，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。四是坚持深化改革开放，不断增强动力和活力，把我国制度优势更好转化为国家治理效能。五是坚持发扬斗争精神，不信邪、不怕鬼、不怕压。

全面建设社会主义现代化国家，是一项伟大而艰巨的事业。我们要坚定信心、锐意进取，不断夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利。

### （五）深刻领会全面建设社会主义现代化国家的目标任务，更好把握战略布局和战略举措

报告在十九大作出的两步走战略安排基础上，进一步对2035年和本世纪中叶的发展目标作出宏观展望，重点部署了今后5年的战略任务和重大举措。

——在经济建设方面，报告强调，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局。报告从构建高水平社会主义市场经济体制、建设现代化产业体系、全面推进乡村振兴、促进区域协调发展、推进高水平对外开放等方面作出部署。

陈吉宁书记在宣讲时指出：上海加快推进社会主义现代化，首要的是深刻领会习近平总书记对上海的定位要求，核心就是两条，一条是以更强的使命感“当好改革开放排头兵、创新发展先行者”，一条是更自觉地做到“四个放在”。上海推动高质量发展，关键就是落实好城市总规明确的“五个中心”建设任务，在国家现代化建设全局中充分发挥辐射带动作用。其中最重要的工作，就是落实好长三角一体化发展国家战略。从宝山来说，我们要坚定不移把区域发展“小齿轮”挂上国家战略、上海发展的“大齿轮”，聚焦高质量发展这一首要任务，抓住沿江沿海高铁接入等机遇，加快把宝山建设成

为上海服务辐射长三角北翼的重要节点和上海北部经济发展新的增长极，为上海建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市，为推进中国式现代化作出更大贡献。

——在政治建设方面，报告强调，全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主，必须坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。报告从加强人民当家作主制度保障、全面发展协商民主、积极发展基层民主、巩固和发展最广泛的爱国统一战线等方面作出部署。

上海是总书记首次提出全过程人民民主重大理念的地方。市委明确提出，要努力打造全过程人民民主的最佳实践地。从宝山来说，这些年我们坚持线上线下“两手抓”，一方面建成了基层立法联系点、人民建议征集办公室等“家门口的民意收集站”，另一方面创新推出了社区通这样“手机端的民意直通车”。接下来，要进一步建好用好全过程人民民主的平台载体，不断完善人民群众有序参与的机制，带领全区人民共建共享美好家园。

——在文化建设方面，报告强调，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象建设社会主义文化强国，发展面向现代化、面向世界、面向未来的，民族的、科学的、大众的社会主义文化，激发全民族文化创新创造活力，增强实现中华民族伟大复兴的精神力量。

文化能够更好地为城市发展添彩、增能。宝山在创新转型过程中，要高度重视软硬实力的建设、协同和集成，大力弘扬城市精神品格，统筹推进红色文化、海派文化、江南文化建设，增强城市的凝聚力、创造力、吸引力、影响力。

——在社会建设方面，报告强调，必须坚持在发展中保障和改善民生，不断实现人民对美好生活的向往。



陈吉宁书记强调：要更好贯彻和体现总书记在上海提出的人民城市理念，实现“城市，让生活更美好”。从宝山来说，我们要坚持以人民为中心的发展思想，深刻践行人民城市重要理念，将“人民至上”镌刻在城市发展的每一个坚实步伐中，更高标准地推进“幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶”，持续提升人民群众获得感幸福感。

——在生态文明建设方面，报告强调，必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展。

宝山是一座以重工业为基底的城市，在践行习近平生态文明思想、推进生态文明建设上要有更强的自觉性和紧迫感。要按照建设绿色低碳转型样板区的要求，抓住“双碳”战略重大契机，进一步汇聚政府、企业、社会等各方合力，乘势而上、排难而进，真正把宝山的“宝”，从厚实的工业基础变成优异的自然人文环境；把宝山的“山”，从钢山铁山变成绿水青山。

与以往的党代会报告相比，二十大报告在党和国家事业发展布局中，更加突出了教育科技人才、

依法治国、国家安全这3个重要方面，单列部分作出部署。

此外，党的二十大还对国防和军队建设、港澳台工作、外交工作提出大政方针、作出工作部署。这些更多涉及国家层面，我们要不折不扣落实好中央的大政方针，同时也要发挥好地方的优势、承担好应有的责任。

#### **(六) 深刻领会坚持党的全面领导和全面从严治党的重大部署，不断锤炼勇于自我革命的鲜明品格**

全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴，关键在党。党要始终赢得人民拥护、巩固长期执政地位，必须时刻保持解决我们这样一个大党独有难题的清醒和坚定。

报告部署了7个方面的主要任务：坚持和加强党中央集中统一领导；坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂；完善党的自我革命制度规范体系；建设堪当民族复兴重任的高素质干部队伍；增强党组织政治功能和组织功能；坚持以严的基调强化正风肃纪；坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战。

报告强调，全党要坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，坚持一切为了人民、一切依靠人民，从群众中来、到群众中去，始终同人民同呼吸、共命运、心连心。

对党中央全面从严治党的部署，我们要全面抓好落实。面对“四大考验”、“四种危险”，统筹抓好党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争，不断提高党的建设质量，为经济社会发展提供坚强保障。

#### **(七) 深刻领会应对风险挑战的重大论断，依靠顽强斗争打开事业发展新天地**

党的十八大以来，习近平总书记在各种场合多次强调，世界百年未有之大变局加速演进，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开，这是改革开放以来从未遇到过的。

报告强调，最根本的是把我们自己的事情做好。

全党必须牢记，坚持党的全面领导是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路，中国特色社会主义是实现中华民族伟大复兴的必由之路，团结奋斗是中国人民创造历史伟业的必由之路，贯彻新发展理念是新时代我国发展壮大的必由之路，全面从严治党是党永葆生机活力、走好新的赶考之路的必由之路。这“五个必由之路”，是我们党在长期实践中得出的至关紧要的规律性认识（涵盖了领导核心、发展道路、力量源泉、引领理念、根本保证等五个方面的规律性认识），必须倍加珍惜、始终坚持。

#### **第三，在全面落实中勇担一方之责，做大会精神落地落实的坚定践行者**

学习贯彻党的二十大精神，归根结底要落在实干实效上。大会作出的重大决策部署，统筹近中远，涵盖各方面，我们要结合实际抓好落实，撸起袖子加油干，一步一个脚印地付之于行动、见之于成效。

一是在坚定信仰信念上下功夫，把“两个确立”转化为坚决做到“两个维护”的高度自觉。我们要旗帜鲜明讲政治，立场坚定、毫不含糊、一以贯之，坚决拥护和忠诚拥戴习近平总书记作为党中央核心、全党核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。思想上同心同向，深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想博大精深的理论体系、丰富内涵和精神要义，切实做到学思用贯通、知信行统一。政治上旗帜鲜明，把忠诚拥护“两个确立”作为最高政治原则和根本政治规矩，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。行动上紧紧跟随，更加自觉、更加坚定、更加有力、更加全面地贯彻落实以习近平同志为核心的党中央的重大战略部署，确保党始终成为风雨来袭时全体人民最可靠的主心骨。

二是在创新驱动转型上下功夫，以新发展理念引领高质量发展。二十大报告指出，“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”。宝山作为上海的北部门户，落实“南北转型”战略部署，是我们推动高质量发展、服务构建新发展格局的战略着眼点，也是重要着力点。要聚焦“一个提

升”，着力强化科技创新策源、高端产业引领的核心功能。要打好“两张牌”，用好以宝武为代表的企业、以上大为代表的大学资源，汇聚更多创新要素。要加快“三个转型”，产业转型要围绕全市“3+6”产业体系，把着力点放在实体经济上，不断塑造发展新动能。在上海五大未来产业布局中，宝山占三席；在53个市级特色产业园中，宝山有5个。我们要有决心有底气，去开辟、抢占新赛道，去集聚更多的专精特新、隐形冠军。空间转型要抓住沿江沿海高铁接入的契机，打开“两个扇面”。加快南大、吴淞等重点板块转型，走好产城融合发展道路；强化南中北“三分区”联动，破解城乡二元结构，走好城乡融合发展道路，促进区域协调发展。治理转型要聚焦人民群众新期待，整体提升治理现代化水平，打造宜居、韧性、智慧的国际大都市主城区。总之，就是要不负嘱托、不负期待，打造面向全球、面向未来的“北转型”范本，开创高质量发展新局面。

三是在推动绿色发展上下功夫，加快建设绿色低碳转型样板区。二十大报告指出，“要协同推进降碳、减污、扩绿、增长，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展”。我们要围绕市委赋予的“绿色低碳转型样板区”的使命任务，坚定不移推动发展方式绿色转型，紧扣实现“双碳”重大契机，以产业结构、能源结构调整为抓手，全力布局新的增长动能。比如，与宝武共建碳中和产业园，推进传统企业“上云、用智、赋能”，开展覆盖百业、全民的绿色低碳行动。坚定不移推动生态环境改善，一手抓增绿添景，进一步拓展、优化生态空间，统筹抓好环城公园带、公共绿地、口袋公园建设，打造可视可达的绿化景观；一手抓污染防治，深入打好蓝天、碧水、净土攻坚战，进一步做实片长制、河长制、路长制，深化田长制、林长制试点，促进人与自然和谐共生。

四是在建设人民城市上下功夫，不断实现人民

对美好生活的向往。二十大报告再次强调，“江山就是人民，人民就是江山。”上海是总书记人民城市理念的首次提出地，我们更要践行好以人民为中心的发展思想，想人民之所想，行人民之所嘱，不断把人民对美好生活的向往变成现实。“点”上，要紧紧抓住人民群众最关心最直接最现实的利益问题，尽力而为、量力而行，全力推进电梯加装、交通优化、农村环境整治等民心工程，城中村改造要全面提速，旧区改造要全面深化，旧住房更新改造要能快则快，用看得见的进度回应群众期盼。“面”上，要健全基本公共服务体系，提高公共服务水平，进一步完善15分钟社区生活圈，嵌入更多教育、医疗、养老、卫生等功能，解决发展中的不均衡、不充分问题，让群众在家门口享有更加便捷的公共服务。

五是在全面从严治党上下功夫，深入推进新时代党的建设新的伟大工程。二十大报告指出，“要落实新时代党的建设总要求，健全全面从严治党体系，全面推进党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高”。我们要按照中央、市委部署，建设强的堡垒，突出基层党组织的政治功能和组织功能，严密组织体系，深入探索新就业群体党建，创新和加强公立医院和中小学校党建，促进各领域党建全面进步全面过硬。以更广阔视野选人用人，建设堪当重任的干部队伍。弘扬好的作风，巩固拓展干部队伍作风集中整顿成果，保持“时时放心不下”的精神状态和责任担当，发扬钉钉子精神，发扬主动担当、主动作为精神，发扬向前一步、团结协作精神，提高“最后一公里的执行力”，依靠顽强斗争打开事业发展新天地。坚持严的基调，持续深化全面从严治党“四责协同”，压紧“436”责任体系”，锲而不舍落实八项规定精神，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决惩治群众身边的腐败问题，营造并保持风清气正的政治生态。

编者按：10月27日上午，区人大常委会党组召开专题学习会，传达学习党的二十大精神。在学习交流中，大家一致认为，二十大是一场具有重大历史意义和深远战略意义、必将载入中华民族伟大复兴史册的盛世盛会。大会立足民族复兴和百年变局的制高点，对未来五年以及更长时期党和国家事业发展的大政方针和目标任务进行了全面部署，必将对全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴，发挥十分重要的指导和保证作用。

现将部分交流发言摘录如下：

## 始终做真理的追求者

——学习贯彻二十大精神体会

区人大常委会党组副书记、副主任 吴志宏



10月16日上午，中国共产党第二十次全国代表大会在北京隆重开幕。认真聆听习近平总书记在大会上所作的报告，倍感振奋、深受鼓舞。会后，我深入学习习近平总书记所作的二十大报告，深刻领会报告的精神实质。

二十大报告总揽全局、气势恢宏，思想深邃、内涵丰富，通篇贯穿坚定的信念追求、强烈的使命担当、真挚的为民情怀，闪耀着马克思主义真理的光芒，是推动中国特色社会主义不断前进的政治宣言、理论纲领和行动指南。面对世界百年未有之大

变局，面对深刻而宏阔的时代之变，以习近平同志为核心的党中央高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，自信自强、守正创新，踔厉奋发、勇毅前行，采取了一系列战略性举措，推进了一系列变革实践，实现了一系列突破性进展，取得了一系列标志性成果。中国特色社会主义伟大事业呈现出前所未有的生机，中国人民自信豪迈地站在了实现中华民族伟大复兴新的历史起点上。

报告总结了新时代以来以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民坚持和发展中国特色社会主义取得的举世瞩目成就和宝贵经验，让我们深刻认识到中国共产党坚持为人民谋幸福、为民族谋复兴、为世界谋大同，团结带领人民沿着实现中华民族伟大复兴的正确道路阔步前行。

### 一、加强学习，统一思想，提高站位

我们要把学习宣传贯彻党的二十大精神作为当前首要政治任务，深刻理解和把握“两个确立”的决定性意义、增强“四个意识”、坚定“四个自信”、

坚决做到“两个维护”，坚定不移沿着习近平总书记指引的方向前进。我们要把稳政治“方向盘”，毫不动摇坚持和加强党中央集中统一领导，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。拧紧思想“总开关”，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，自觉做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者和忠实实践者。

## 二、把握要义，结合工作，认真落实

我们要始终做真理的追求者，努力成为“行动

的马克思主义者”，切实学懂弄通习近平新时代中国特色社会主义思想，做到五个“牢牢把握”，遵循“六个坚持”，从而深入领会党的创新理论的道理学理哲理，做到知其言更知其义、知其然更知其所以然。以党的二十大精神为统领，始终坚持以人民为中心的发展思想，以更加饱满的政治热情、更加扎实的工作作风，依法行使职权、认真履职尽责，认真践行全过程人民民主，谋划和推动人大工作迈上新台阶，助力宝山高水平建设上海科创中心主阵地的，奋力谱写北转型新篇章。

# 同心同德 不负人民 不负时代

——学习贯彻二十大精神体会

区人大常委会党组副书记、副主任 王丽燕



党的二十大报告气势磅礴、内涵丰富、振奋人心、凝聚力量，具有很强的穿透力、感染力，具有厚重的时代感、历史感，具有高度的指导性、引领性。报告通篇展示了习近平新时代中国特色社会主义思想的

理论成果、实践成果、创新成果，体现了以习近平同志为核心的党中央高远的战略思维、深邃的政治考量、强烈的使命担当，作出了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的重大战略部署，顺应了全党全国各族人民的共同心愿，是指导我们全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标的纲领性文件。结合学习谈几点认识：

第一，要同心同德、凝心铸魂，矢志不渝坚守对党的事业的忠心。报告提到，走过百年奋斗历程的中国共产党在革命性锻造中更加坚强有力，党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力显著增强，中国共产党在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列，在应对国内外各种风

险和考验的历史进程中始终成为全国人民的主心骨，在坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心。中国人民的前进动力更加强大、奋斗精神更加昂扬、必胜信念更加坚定，焕发出更为强烈的历史自觉和主动精神。坚持党的领导，是人民代表大会制度建设和人大工作最核心的主题。只有坚持党的领导，始终坚持中国特色社会主义政治发展道路的方向不变、立场不变、决心不变、步伐不变，才能确保人大工作始终坚持正确的政治方向。尤其要一如既往在党的领导下，依法依规做好有关人事任免工作，使党的主张通过法定程序成为国家意志。

第二，要不负人民、接续奋斗，坚定不移践行全过程人民民主。报告提到，全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。要坚持人民主体地位，充分体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力。江山就是人民，人民就是江山，为民造福是立党为公、执政为民的本质要求，我们要站稳人民立场、把握人民愿望、尊重人民创造、集中人民智慧。人大工作也要把人民立场、人民情怀全面融入各方面，要紧扣“代表机关”的定位，围绕“加强代表工作能力建设，密切代表与人民群众联系”的要求，主动作为、守正创新，不断丰富民主形式，不断拓展全过程人民民主平台载体，从深化代表履职活动平台建设、丰富代表活动形式、提升代表建议办理实效、加强代表履职管理等方面发力，激发代表履职内在动力。比如：近几年来，我们持续不断地推进代表联系群众“家站点”建设，今年推选了15个“家站点”参与全市的评优（2个家、13个站点），这些“家站点”不论是在功能发挥上，还是在代表活动的开展上、意见建议的收集反馈上，都充分体现了“多谋民生之利，多解民生之忧”的不变初衷。

第三，要不负时代、砥砺奋进，一往无前树牢创新发展的决心。报告提到，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，发展中的矛盾和问题更多体现在发展质量上。全面建设社会主义现代化国家，必须坚持以人民为中心的发展思想，加快转变发展方式，更多依靠创新驱动，推动质量变革、效率变革、动力变革，着力提高发展的质量和水平。当前的宝山正处于创新转型、推动高质量发展的关键时期，作为参与和见证宝山发展的一份子，我们要责无旁贷地肩负起时代使命，立足自身、砥砺前行、奋发作为，一步一个脚印朝着“科创之城”既定目标迈进，全力推动北转型；要着眼全局、敢为先锋、勇于探路，充分推动人大代表在产业转型、空间转型、治理转型等方面建言献策，贡献人大力量和代表智慧。

接下来，我将以身作则，也带领分管的工委同志们一步深入学习领会，认真贯彻落实党的二十大精神，自觉用党的二十大精神武装头脑、指导实践、推动工作，踔厉奋发、惟实励新、勇毅前行。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统揽和指导工作，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，充分发挥人大职能作用，更好把人民代表大会制度优势转化为城市治理效能；充分发挥人民代表大会这一主要民主渠道作用，把发展全过程人民民主的要求贯彻落实到工作各方面各环节全过程，更好接地气、察民情、聚民智、惠民生；胸怀“国之大者”，坚守为民情怀，依法履职尽责，积极担当作为，不断助力加强人大“四个机关”建设，全面提升人大工作质量和水平，切实肩负起新时代新征程赋予人大的新使命新任务。

## 紧盯战略定位 视察推动发展

——区人大常委会开展集中视察

10月27日，区人大常委会分两组开展集中视察活动。区人大常委会主任李萍，副主任吴志宏、王丽燕、须华威、顾瑾、陆军参加。区委常委、副



区长郑益川，副区长翟磊、丁炯炯等陪同视察。

在第一组视察活动中，代表们实地察看了位于罗店镇北上海生物医药产业园内的天瑞金MAX科技园和上海宝济药业有限公司，位于顾村镇上海机器人产业园内的视比特机器人科技有限公司和费勉仪器科技上海有限公司，现场听取了区经委、区发改委、区科委、区科创委、罗店镇、顾村镇及园区、企业负责人关于本区特色产业园建设情况介绍。

据了解，北上海生物医药产业园是经上海市正式授牌的五大生物医药产业园之一，也是上海市第一批市级特色产业园区，在制药领域发展上取得了一定成效，创新要素不断积聚，创新成果不断涌现，



龙头企业和领军人才不断集聚，特色优势日益凸显。上海机器人产业园位于宝山区顾村镇，是上海市第一批特色产业园区，是市政府首家挂牌的机器人主



题产业园，园区正以机器人及智能制造产业的硬实力，向建设为全球重要的以机器人产业为核心的人工智能与智能制造中心迈进。

第二组视察活动中，代表们实地察看了G1503浦西段、高铁宝山区、宝山区社区学院、杨行城市更新项目（老集镇“城中村”改造项目、白沙公园），现场听取了区建管委、区教育局、区绿化市容局、区住房保障局、杨行镇、罗店镇负责人有关本区城市建设情况介绍。

据了解，G1503浦西段作为沿江沿海通道的组成部分，分为主线高速、同济路快速路、地面富锦路三段实施。预计2022年11月通车。同济路快速



路待主线通车后进场施工，预计明年年底完工。地面富锦路预计2024年完工。高铁宝山区站将形成东至锦友路，西至铁印路、南至涓浦路、北至G1503



绕城高速，占地范围约24公顷的站城融合核心区，其中宝山区站本体规模8万方。宝山区社区学院是上海市首个区级层面组建的社区治理学院，于2022年7月15日挂牌成立。杨行镇老集镇杨泰路西侧等地块“城中村”改造项目于2016年7月获市住建委正式批复，项目总占地919.3亩，涉及6个区块。白沙公园，位于宝山区杨行镇，北邻白沙园路，西

侧为杨泰路，南滨涓浦路，总面积约32.6公顷。

活动中，代表们对区政府及有关部门和街镇在奋力落实“北转型”战略，扎实推进科创中心主阵



地建设，加快特色产业园区建设、重大产业项目建设、教育事业发展、城市更新建设等方面所做的工作给予肯定，并提出相关意见建议。

区人大常委会委员、部分区人大代表，区政府有关职能部门、相关街镇园区负责人等共计200余人参加本次视察。

## 加强预算绩效监督 提高人大监督实效

——区人大常委会开展预算监督调研

10月18日，区人大常委会副主任吴志宏带领区人大财经委、常委会预算工委和城建环保工委以及部分区人大代表赴区建管委、区交通委开展调研。

区建管委、区交通委负责人就2022年部门预算执行及2023年预算编制、预算绩效管理、专项债券资金管理使用、行政事业性国有资产管理等情况作了汇报，与会人员就进一步加强预算编制和执行以及提高财政资金绩效进行了交流座谈。

吴志宏强调要进一步提高财政资金使用绩效，要在保基本运行情况下，聚焦区域经济社会长远发展，确保重点项目有力推进；要聚焦民生实事，推



进重点民生项目落地落实，提高群众获得感；要进一步加强研究财政资金使用管理，提升财政资金绩效，认真倾听群众需求，把有限的财政资金用在最需要的地方。

## 优化营商环境 推进台资、侨资企业发展

——区人大常委会开展台资、侨资发展情况调研

11月24日，区人大常委会副主任王丽燕带领侨民宗工委调研台资、侨资企业发展情况。

王丽燕一行实地察看了上海实荣纸业有限公司和上海宝恩科技实业有限公司等台资、侨资企业，听取了企业发展经营情况介绍，了解政府相关部门关于台资、侨资企业权益保护以及优化营商环境等政策的实施情况。

王丽燕表示，台资、侨资企业为宝山经济发展做出了重要贡献。要继续做好一手抓疫情防控，一手抓企业发展，企业要将责任落到实处，采取更加积极主动的态度，应对疫情带来的挑战，确保企业生产安全，保障员工合法权益，更好服务经济社会

发展；区、镇相关职能部门在政策制定过程中要更加广泛听取各方面意见和建议，在政策实施过程中加大宣传和引导，以更便捷的流程、更清晰的脉络，为企业提供精准服务，不断优化营商环境。



## 小电梯大民生 持续推进暖民心

——区人大常委会开展既有多层住宅加装电梯工作调研

11月8日，区人大常委会副主任须华威带队开展既有多层住宅加装电梯工作调研。

调研人员实地察看了友谊路街道宝林五村和庙行镇共康五村加梯项目情况，现场听取了区房管局、友谊路街道、庙行镇有关情况介绍。

座谈会上，代表们对区政府及有关职能部门在推进加装电梯工作中所做的大量工作以及取得的成绩给予充分肯定。针对存在的问题，代表们建议，要进一步完善相关政策法规、健全后续管理机制、借助社会力量搭建社区服务平台和专业技术平台等。

须华威指出，区有关部门和街镇在推进加梯，特别是规模化加梯这件民生实事项目上做了大量工作，在全市发挥了示范引领作用。他强调，一要锚

定目标不松劲，持续发力，推动我区加梯民心工程建设提速提质；二要规模化推进不放松，形成全镇（街道）域、整小区规模化加梯格局；三要完善机制不懈怠，相关职能部门协同推动加装电梯工作，各部门之间、部门和企业之间加强沟通联系，形成工作合力，推进我区加装电梯工作再上新台阶。



## 发扬民主 集思广益

——区人大常委会召开座谈会就工作报告征求意见



12月1日，区人大常委会召开部分区人大常委会委员、区人大代表座谈会，征求对区人大常委会年度工作报告稿的意见建议，力求集思广益完善报告，使区人大常委会工作报告更加符合二十大精神，符合市委、区委工作部署。常委会副主任吴志宏出席并主持会议，副主任须华威出席会议。

座谈会上，与会的常委会委员和人大代表从不同方面、不同角度作了发言，充分表达了对区人大常委会过去一年工作的肯定，认为报告征求意见稿体现了政治性、时代性、实践性，总结工作翔实全面，重点突出，条理清晰，精准凝练，分析问题客观实际。一年来，区人大常委会努力把握人大工作面临的新形势、新任务，对标“最佳实践地”发展全过程人民民主，锚定“科创主阵地”依法履职行权，新一届开局年工作取得新成效。大家还对新一年进一步贯彻落实宪法法律要求，推进立法联系点四大功能

落实，关注卫生建设、文化建设、营商环境优化，发挥代表化解社会矛盾作用等方面提出了务实具体的意见和建议，对于进一步修改完善好常委会工作报告、加强和改进常委会工作提供了有益参考。

吴志宏对委员和代表们一年来积极参与常委会履职表示肯定和感谢，他指出，明年1月将召开区九届人大三次会议，向大会提交一份高站位、高标准、高质量的工作报告，是区人大常委会重要的政治任务和法定的职责。区人大常委会将对委员和代表们提出的建议认真分析研究，做到强化履职担当，不断完善改进工作。聚焦“南北转型”落地落实和宝山人民对美好生活的向往，进一步做好决定、监督、代表等各项工作。对常委会工作报告的具体修改建议，起草部门将认真梳理，充分吸纳，对标市委全会、区委全会精神作进一步修改完善，确保工作报告更加充实和完善。





### （一）现有产业结构、产出水平有待加快优化提升

一是产业结构依然不尽合理。本区工业以传统制造业为主，战略性新兴产业规模不大、占比不高，缺少优质产业项目落地和龙头企业引领，产业园区单位土地产值、单位土地税收和全市水平相比还存在差距，产业结构调整仍需进一步加大力度。

二是产业园区特色优势尚未充分显现。本区5个市级特色产业园区中，除机器人产业园特色产业工业产值、营业收入占比达到80%外，其它园区特色产业工业产值、营业收入占比相对较低。园区仍然缺大少强，产业布局零星，特色产业龙头企业少、带动效应不明显。

### （二）服务配套功能有待进一步健全

一是服务体系有待进一步完善。现有共享仪器设备、共享实验室紧缺，尚不能满足大量入驻企业实际需求。激发创新主体创新创造活力的创新生态还不够优化，科技成果转化的全链条服务体系有待进一步完善。

二是配套服务还不能较好满足需求。现有人才公寓数量有限、部分公寓位置偏远、交通不便，租金优惠幅度不大。企业人才子女入托、就学等实际困难依旧存在。北部部分园区早晚高峰交通拥堵，地铁等公交辐射半径不够。

三是“科创”宣传传播力仍显不足。科创中心主阵地建设宣传的集中度、显示度、持续性还不够，不利于形成集聚效应。

### （三）政策效应有待进一步发挥

一是“招大引强”政策优势有待进一步显现。优质项目有时仍受土地制约和政策扶持力度等影响，政策优势体现度不够，对企业入驻的吸引力不强。现有扶持政策注重与招商引资和税收等指标挂钩，人才、科技成果转化等非经济效益指标权重不高，不利于持续提升创新策源功能。

二是政策落地见效仍需发力。从调研中企业对支持中小企业科技创新相关政策落实效果的总体评

价来看，有的企业认为政策落实效果不明显，需要在政策落地见效上进一步发力。

### （四）体制机制有待进一步优化

一是南北统筹联动机制有待健全。按照本区“南总部、北制造”战略定位，如何将企业突破“卡脖子”技术的研发中心和产业化生产基地在南北地区有效布局、高效衔接，更好发挥南北联动战略的叠加效应方面，目前区级层面统筹协调力度有待进一步加强、各街镇联动还不够。

二是协同联动创新机制有待完善。区、街镇和辖区内高校、科研院所、部市属企业联动不够，为高校、科研院所和企业间牵线搭桥、推动合作方面有待加强。园区间资源优势相互缺乏了解和沟通协作。

三是应用场景有待进一步拓展。科技型企业的科技成果在产业化、市场化过程中场景应用不够丰富，企业发展需求不能得到较好满足。先进材料等产业受下游应用场景制约，研发成果快速投入大规模应用较少。

## 三、下一步工作建议

为了加快推进科创中心主阵地建设，进一步促进本区创新产业集聚发展，根据调研中反映的情况，提出如下意见和建议：

### （一）立足自身优势，深化产业结构转型

一是进一步形成产业聚合优势。要在“做强存量”的前提下继续“做大增量”，用足市、区、镇（园区）各级产业扶持政策，坚持围绕重点发展的生物医药、先进材料、机器人及智能制造和新一代信息技术等领域加大招商引资力度，聚焦产业链补链、强链、扩链，实施精准招商，打造形成产业聚合优势。二是加快形成区域产业品牌特色。各街镇、园区要充分考虑自身的发展优势、资源禀赋和产业布局，找准自身在宝山科创中心主阵地建设中的定位和发展优势，合理分工、优化资源，不断提高投入产出比重，促进区域产业协同发展，在形成区域产业品牌特色上下功夫。三是不断强链促进新发展。要抓

住“宝武系”“大学牌”等品牌发展优势，大力支持科技成果转移转化及企业孵化功能，把产业链做大做强，深化开展上下游、企业间、企地间等合作，积极协调推进投资规模大、辐射范围广、带动作用强的高质量项目建设，促进全产业链顺畅运转。

### （二）强化要素服务，完善配套环境建设

一是加快打造一流的科创平台。积极整合高校院所、长三角国家技术创新中心、各行业领军企业，按照“大学科技园研发+产业园区生产制造”产业发展新模式，构建创新链与产业链深度融合的技术创新平台，推动科技成果转化。着力打造具有一定影响力的功能性平台，运用市场化机制，引入优秀管理团队，为科研团队、初创企业提供共享仪器设备、共享实验室等全链条服务体系，促进科技成果转化。二是进一步强化人才相关要素服务。为科创企业人才提供更为全面、多元的精准服务。加快实施人才安居，提供更多优质便捷的人才公寓，在解决子女入托、就学等方面提供便利。进一步优化改善北部园区部分地区的交通网络，打造更加便捷的公共交通体系，为吸引更多优秀的领军人才、骨干技术人才创造条件。三是多渠道提升宣传力度。要充分运用好广播、电视、官网、公众号、直播等各类传统媒体和新媒体，传播宝山科创中心主阵地建设的“好声音”，营造更加浓厚的氛围。进一步活跃创新创业氛围，吸引更多优秀科创团队、优秀企业扎根宝山，持续提升宝山科创中心主阵地建设的知晓度、美誉度和显示度。

### （三）整合集聚资源，加大政策支持力度

一是提升政策精准度。全区要形成“一盘棋”的工作格局，根据产业发展需求，积极向市级相关部门争取用地容积率、建筑高度、财政扶持、金融支持等政策支持。加强企业服务供给，推进贴心代办、全程代办、首席代办等特色服务制度，建立覆盖企业全生命周期的服务体系，持续放大“科创30条”等政策效应，加强精准制度供给，提供便捷政策兑现服务。二是确保政策持续落地见效。要持续



优化相关政策，明确操作路径，提升政策的连续性、稳定性。进一步推动产业空间规划和布局政策落地，促进产业项目向产业园区集聚，提升产业用地开发强度，提升产业用地审批效率。深化与银行、保险等金融机构以及长三角国家技术创新中心的战略合作，对优质科技项目推行“拨投结合”“先投后股”“投保贷联动”等支持模式。通过一系列务实管用措施，确保各项政策落地生效。

### （四）聚焦顶层设计，健全统筹联动机制

一是加快健全南北统筹联动机制。加大区级层面联动统筹，统筹南北地区的招商引“智”、政策和土地等资源。积极争取市级产业政策和部门支持，争取更多高新技术龙头企业落户宝山，增强市区两级政府政策叠加带动效应。同时，加强科技创新平台绩效考核，推动创新平台加快提升研发实力和服务能力，提高财政资金使用效益。二是完善政产学研协同联动机制。进一步发挥上海大学等高校以及科研院所科技创新策源作用。推动企业和高校联动，着力打造主导特色产业集群。通过联席会议、园区沙龙、微信公众号等线上线下平台，建立健全大学科技园和产业园区、街镇沟通协作机制，在土地供应、共享仪器设备和共享实验室等方面盘整资源、互通有无、优势互补。三是拓展科技创新应用场景。根据我区主导产业的发展需求，积极探索搭建、开放一批应用场景，定期向园区、企业公开发布应用场景项目名录，为各领域优质产业发展提供“用武之地”。

编者按：10月26日，区人大常委会第六次会议听取和审议了《关于宝山区交通畅达工程推进情况的报告》及其调研报告，现将调研报告摘要如下。

## 聚焦重点 监督推动交通畅达整体水平提升

### ■ 城建环保工委

#### 一、交通畅达工程推进的基本情况

今年是《宝山区交通畅达工程三年行动计划（2021—2023年）》（以下简称《行动计划》）实施的第二年。区政府锚定实现便捷、安全、舒适、绿色出行的发展愿景，认真推进《行动计划》实施，各项目标完成情况基本符合预期，总体推进情况良好。

##### （一）迎难而上，工作局面全面打开

区政府高度重视交通畅达工作，将六大项25个小项任务，列入年度重点工作有序推进。紧盯目标领导有力。面对新冠疫情造成的各种困难，坚持后墙不倒，明确推进目标不变，堆场整治三年任务两年完成的要求不变。主要领导定期召开专题推进会，就堆场整治、货运交通组织等重点问题研究决策，并多次亲自出面，与央企、国企、市有关部门等开展协商，努力达成共识，争取支持。工作体系基本完善。区政府成立了《行动计划》推进领导小组，区建管委、交通委负责牵头推进交通畅达工作，区公安分局、区应急管理局、区城管局、区规资局、区生态环境局等成员单位各司其职，与各街镇园区相互配合，协同推进道路安全、货运交通、城市智慧交通、道路排堵保畅、静态停车布局、重点区域城市风貌等整治和建设任务进展。抓住关键精准发力。区建管委和交通委组织落实相关举措，在加快



重大工程综合协调、争取市层面政策和资金支持、强化重点督查等方面工作卓有成效。各责任单位制订和实施了《宝山区堆场综合整治行动方案》《道路交通安全风险隐患专项排查治理行动方案》等一系列具体工作方案，设立运行了综合执法等多个专项行动小组，较好完成了各项工作。

##### （二）综合施策，管执联动形成合力

各职能部门综合运用行政管理、执法、政策引导等多种手段，形成工作合力。严管货运企业落地。区交通委严格控制货运企业落户注册，严格审核货运经营许可证发放，及时注销过期货运企业和货运车辆，减少了货运企业落地宝山。截至目前在我区注册并申领道路运输许可证的货运企业较2021年减少18.3%。稳步推进区域限行。区公安分局积极

协调市交警部门，配合外环以内堆场整治进程，对具备条件的国权北路、殷高路、长江南路、真大路的部分路段实施了时段性8吨（含）以上货运车禁行措施。综合执法彰显威力。在堆场整治中，区应急局、区城管局、市场监管局等9个部门协同开展整治1772次，进行约谈询问，开具法律文书，作出行政处罚，形成了执法高压态势。

##### （三）压实责任，条块联动切实有效

各街镇（园区）认真落实工作责任制，全力推动货运堆场、道路安全等整治。配强力量落实责任。街镇（园区）设立堆场整治工作专班，主要领导亲自挂帅，镇村两级配强工作力量，加强与相关职能部门的条块联动，齐心协力推进堆场的转型升级。保持节奏分类施策。各街镇（园区）摸清家底，分析区域位置、场地位置、租约合同、规划定位四项基本情况，先易后难，刀刃向内，先整治自管地上或街镇直接管辖单位的堆场，做出示范效应，后分步推广至全域，促进堆场“关闭一批”、“搬迁一批”、“转型一批”。常态巡查防止回潮。职能部门与街镇园区建立了常态巡查制度，严防整治后堆场回潮。区镇两级部门还共同严把新设物流企业准入关，对相关物流企业加强日常检查，保证整治成效。

##### （四）协同推进，整体成效初步显现

通过一年多来的整体推进，《行动计划》相关工作均取得了比较好的进展。道路安全形势总体平稳。安全事故预防工作的针对性、有效性、科学性不断提高，2021年及2022年至今，道路交通亡人事故同比分别下降11.4%和5.6%。货运堆场整治完成过半。截至目前，原有258个堆场。已累计关停180个，堆场个数完成率近70%，面积整治率达到51%，其中外环线以内已全面完成。智慧交通有所应用。对沪太路、蕴川路、友谊路、宝杨路交叉路口群和水产路铁山路交叉口等进行分析和研究，尝试利用大数据技术对交通运行问题分析，提出并

分步实施相应的工程改善措施。交通组织效率得到提高。实施微循环道路建设项目60余个，推进友谊西路、美丹路等断头路贯通工程，提升了道路通行能力。不断完善江杨市场等长期堵点周边的路网系统改善，实施公交港湾式车站、可变车道、人行天桥加装电梯等工程，提高出行便利。静态停车布局逐步优化。全市第一批试点引入2条道路智慧停车管理系统，提高停车泊位使用效率。通过新建停车场、协调周边商圈资源、优化马路停车位等措施，一地一策，推进公立医院、学校周边等停车难问题的缓解，新增泊位数412个。交通环境面貌有所改善。聚焦“三纵一横+重点区域”，年内将完成市、区级桥梁设施、轨交站点区域涂装85万平方米，目前已完成75%工作量。开展吴淞大桥、康宁路大桥等处桥下空间改造，推进架空线落地和杆箱治理，实施环上大周边道路环境整治，城市交通风貌得到一定程度的改观。

#### 二、存在的主要问题

监督调研中发现，虽然本区在推进交通畅达方面取得了明显成效，但离建设科创中心主阵地的要求、离宝山群众的期盼还有不小的差距，还仍存在一些亟待解决的问题。

##### （一）全面完成货运堆场整治任务依然艰巨

政府热企业冷，转型内生动力不强。目前堆场转型中一头热、一头冷的现象较为明显，即属地政



府热切推进,营运企业关注眼前利益,主动性较差。有些堆场企业长期从事货运,对于整治或转型缺乏方向感,茫然无措。有些堆场不属于集团主线业务,受到其上级的监管和推动力度较弱,存在懈怠思想,态度消极,举措无力。租赁关系复杂,利益协调难度大。全区未完成整治的78个堆场,多为在地央企、国企下属,土地性质多为国有土地,占地面积较大,不少存在分割出租现象,租赁关系复杂,利益主体多元,整治中沟通对接的难度较大,年内要全面完成整治任务困难不小。转型升级难,关停后场地空置率高。目前完成整治的货运堆场中,已经完成转型或有明确转型计划并在实施中的仅有23个,占13%。其中既有受到区域部分控详规划未落地等政策因素影响,暂时难以明确转型方向的,也有缺少平台对接产业信息来源,不知道如何招引好项目实现转型的。堆场清空后,长时间处于空置状态,产权方或营运方经济利益受损较大。监管单位也需阶段性投入监管成本,易出现业态回潮。

### (二) 实现交通畅达的底板仍然较为薄弱

货运车辆数量仍居高位。我区注册货运企业、货运车保有量全市第一,货运交通占总体交通量25.8%,大型货运车占总体货运交通量的70%,生产安全隐患严重,客货混行、抛锚、洒落、侧翻、“转弯包饺子”等造成的伤人亡人事故时有发生。路网密度偏低。我区交通路网、公交线网密度比上海市平均水平明显偏低。近五年,道路里程增幅17.9%,低于全区实有人口增幅20.7%,更低于全区机动车保有量增幅44.4%,道路里程的增幅远远跟不上车辆的增长速度。高峰时段潮汐式拥堵现象突出。由于货运车多、道路断头等原因,局部区域通行效率低下,叠加通勤客流,部分道路高峰时段长期拥堵现象未能缓解。区内现有4条轨交未形成网状换乘,地面公交配套衔接存在明显不足,群众出行“最后一公里”问题还尚未得到有效解决。



### (三) 区域整体交通管理水平仍需要提高

道路精细化管理还需加强。部分路段客货分道、货车限行等措施尚未完全落地。部分路段停车点设置不合理,对主线交通干扰较大,占用非机动车和人行道停车,影响慢行交通。部分路口安全围挡设置不到位,一些道路如水产路、富长路北段、共悦路等集卡占道违停现象仍比较普遍。智慧交通建设还处在起步阶段。目前我区的智慧交通建设虽已开始,但仅在点上有所应用,在全区层面上,还未真正建立起智慧交通综合管理系统,还缺乏通过高新技术汇集交通信息,提供实时交通数据下的交通管理服务,数智交通的格局还未形成。局部停车矛盾依然突出。区内停车共享机制未全面推开,部分商办及邻近居住小区由于收费标准、管理方式上存在分歧,阻碍了错峰停车的推广实行,需要有关部门加以协调。部分医院和学校周边临时停车泊位少,高峰停车问题尚未彻底解决,对道路交通影响较大。

### 三、意见建议

#### (一) 多措并举,持续发力推进堆场整治

一是加快重点地块转型升级的牵引作用发挥。要更加紧密地将堆场转型与宝山北转型的整体进程结合起来,充分发挥好吴淞创新城、宝山高铁站等重点项目的辐射和带动作用,强化规划引领,将堆场转型作为区域整体转型升级的前期必要工作来抓,让堆场转型走在地块整体转型的前列。

二是加强区企对接,协同提升产业能级。要进一步发挥领导小组的综合协调作用,更好地与央企、国企进行对接,将其下属堆场转型纳入国企转型具体项目,与全区的国企转型工作协同推进。建议区经济部门和投资促进部门把整治后符合条件的堆场地块纳入区招商引资统一资源平台,帮助企业推介和引进优质项目。对于符合产业导向的项目,职能部门要跨前一步,主动做好规划调整、用地审批、产业准入等管理和服务,共同推动堆场地块转型升级。

三是强化综合执法,进一步压缩货运堆场的生存空间。要继续高举安全、环保等政策法规大旗,持续加大执法力度,保持部门协同执法的高压态势。要继续充实巡查力量,加大巡查工作力度,及时发现和制止各类回潮苗头等违法违规情况,确保整治成果不反弹。

#### (二) 建管并重,加快打通交通畅达堵点痛点

一是加快推进路网建设。配合沪渝蓉、沪苏通、高铁宝山站枢纽建设,加快G1503、S16、轨交18号线等重大交通工程建设,不断完善快速路、主次干路和支路配合的道路网络系统,更好与外区高速快速干道对接。有计划地全面打通区域内断头路,使区内路网更好联通,彻底解决区内南北不畅、东西不通的问题。

二是优化现有交通资源效能发挥。在加快推进轨道交通建设的同时,要加快对轨交公交网状换乘方案的研究和落地,解决区内4条现有轨道交通之间的联通问题。采取综合交通管理措施,设置“P+R”停车场,增设可换乘公交线,打造轨交、公交、出租、非机动车等换乘便捷的微循环交通示范区。要持续完善重点区域的支路系统及街坊道路,发挥好支小道路微循环作用,改善地区慢行交通条件。

三是强化对货运交通的综合管理。依法加强对货运企业和货运车辆的动态监管,从严控制新引入货运企业。发挥货运车辆监管信息系统作用,及时注销不符合要求的货运企业和营运车辆,不断减轻

货运车辆对区域交通的压力。持续推进区域限行和客货分流。加强与市公安、交通部门沟通协调,推进大型货运车在逸仙路(军工路至吴淞大桥)、同济路(泰和路至富锦路)、吴淞大桥等主要道路的分时段限行政策落地,减少货运对主城区的影响。在沪太路、蕴川路等有条件的道路路段上,全面实施客货分道,提高通行能力,缓解交通压力。

#### (三) 久久为功,持续提高交通畅达整体水平

一是持续发力滚动推进交通畅达。宝山的交通问题解决,仅靠一两年的努力不可能一蹴而就,需要举全区上下持续发力,久久为功。建议区政府围绕科创中心主阵地和“四个之城”的建设目标,落实区2035年总规和“十四五”综合交通规划要求,将这次行动计划实施作为新的起点,继续深入研究交通问题,滚动制定阶段性目标和年度具体实施项目,形成任务清单,纳入政府目标责任考核,进行常态化推进。

二是逐步建立完善智慧交通管理系统。要加快探索整合现有各类单项交通管理信息系统平台资源,逐步建设综合性的智慧交通管理信息系统,在实施单点智能交通管理的基础上,融入物联网、云计算、大数据、移动互联网等新技术,汇集交通信息,按需开发多种应用场景,提供实时交通数据下的交通信息服务,真正实现智慧交通管理的系统性、实时性、交互性以及广泛性。

三是加强公众参与提高人民满意度。随着高铁等大项目建设的实质启动,宝山的交通在短期内将面临原有问题和建设期阵痛叠加的考验,群众的支持尤为重要。一方面要充分运用好报、台、网等各类媒介,宣传好宝山重大交通工程和改善项目的建设成效,增强人民信心,争取人民支持。另一方面要针对建设期间出现的具体困难,细化研究缓解方案,采取有效措施,尽量方便市民出行,努力实现宝山交通从补短板到提品质、从重点治理到全面提升的转变,持续改善宝山城市形象。

## 全面推进公共卫生体系建设 保障人民群众健康

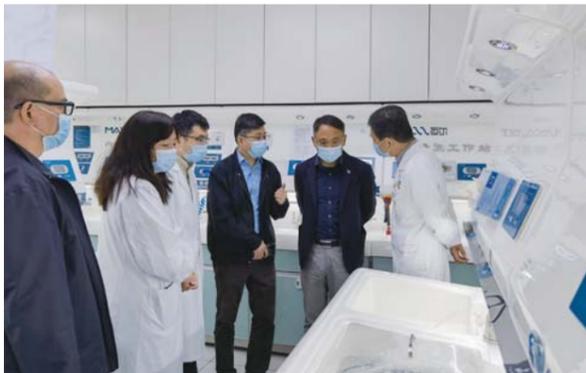
——区人大常委会组成人员、代表就公共卫生体系建设提出审议意见

区第九届人民代表大会常务委员会第六次会议听取并审议了区政府关于本区公共卫生体系建设工作的报告。

会议认为，近年来，区政府坚持以人民为中心，全面推进公共卫生体系建设，守牢城市安全底线，保障人民群众健康，取得了一定成效。

会议强调，要深入贯彻习近平总书记重要指示精神和“人民城市人民建，人民城市为人民”的发展理念，进一步贯彻落实《上海市公共卫生应急管理条例》，加快建立完善的公共卫生体系。

会议要求区政府：一是进一步加大法律政策宣传贯彻力度。广泛开展宣传，大力营造全社会重视公共卫生、参与公共卫生体系建设的氛围，凝聚全社会共识。持续深入贯彻落实法律法规，对照《条例》进一步细化职责，压实责任，树牢依法行政意识，做好公共卫生事件预防与处置相关工作。加强法治教育，培养和强化公共卫生法治意识。把公共卫生领域知识普及放在突出位置，创新宣传普及方式，加大宣传普及力度，提升市民卫生防病意识。二是进一步完善公共卫生应急处置体系。推进信息化建设，加快实现应急指挥管理实时化、一体化；完善数据统计机制，避免数据重复多头统计。进一步修订完善应急物资储备预案，建立完善的“平战结合”应急物资储备体系。持续深化完善联防联控机制，健全以区域运中心为中枢的应急指挥系统，完善统一指挥、响应迅速、上下联动的全区应急指挥机制。三是进一步强化公共卫生服务内涵。保障公共卫生必要支出，提升区疾控中心“一锤定音”的核心能力，加快推进区疾控中心改扩建、区医疗急救中心迁建，优化社区卫生服务中心和急救医疗站等资源布局。



加快提升医防融合服务能力，在保障市民基本医疗服务需求的基础上，推动公共卫生服务与医疗服务高效协同；加快建立健全分级、分层、分流的重大疫情救治机制，合理规划应急状态下的场馆、传染病床位等救治资源配置。开展卫生监督机构规范化建设，加快提高综合监管能力。四是进一步加强公共卫生人才队伍建设。加强顶层设计，完善公共卫生专业人才队伍建设体系，加大激励保障，落实关心关爱措施。完善多元参与格局，提升临床医师队伍公共卫生专业技能和实战能力，加强全科医生培养，强化社区和乡村基层人员医疗服务能力。进一步完善社会力量和市场力量参与机制，培育公共卫生领域社会组织和专业社工、志愿者队伍；夯实公共卫生基层网底力量，共同构建基层防护屏障。切实关心好一线人员，对参加公共卫生应急服务和管理的医护人员、公安干警、社区工作人员、志愿者，予以加班、交通、用餐等临时性工作补助，在职称评审和岗位晋升方面予以优先考虑，并落到实处。

会上五位区人大常委会组成人员、代表作了审议发言，提出意见建议：

王群（区人大代表）：

一是建议更加合理地布局医疗资源。罗店地区医疗资源相对贫乏，罗店医院作为定点医院后对周围百姓

的就医造成一定的困难。其作为临时性的新冠定点医院，不是专业的传染病医疗机构，在软硬件方面都存在一些短板。罗店大居还有19亩的配套医疗卫生用地，准备用来建设拥有200张床位的综合医院。建议这块地给罗店医院扩容，建设一个平战结合的拥有400到600张床位的院区。

二是要加快后备定点医院的弱势学科建设，比如感染科、血控中心学科；加大定点医院的设施设备投入力度，按照市卫健委的要求，推进医院的设施项目建设。

三是要形成一定规模的公共卫生人才队伍。要思考公共卫生人才招进来以后，除了薪酬待遇留住人以外，怎么用事业去留人。尤其是公共卫生专业人员，希望他们可以下沉到基层，参与到综合性医院和公共卫生服务中心的公共卫生项目中。

四是医疗机构要最大限度地保障正常医疗服务。疫情期间，群众看病难问题十分普遍，医疗机构要进一步梳理基本医疗服务的流程。形成有效的指挥保障体系，提升PCR实验室的能力。

五是合理利用医疗资源。合理利用人力资源，疫情期间广大医务人员冲在第一线放弃医疗业务。复工复产以后，医疗机构也要恢复医疗服务能力。一些简单的防疫任务，比如核酸采样，就不要医务人员参与了，把医务人员从中解放出来，投入到为



病人服务中去。目前，广大医务工作者和群众这方面的要求比较强烈。

苏继文（区人大常委会委员）：

法律的权威源自人民的内心拥护和真诚信仰。从实践看，信仰法律的基础是认知，而宣传教育是认知的重要手段。建议：加大普法

宣传力度，推动公共卫生领域相关法律法规知识普及。深入开展法治宣传教育，创新宣传教育的形式，把公共卫生领域相关法律法规知识普及放在突出位置，引导全民增强公共卫生法治意识。

法律法规的生命力在于实施。加强公共卫生法治建设，增强公共卫生法治意识，不但要构建完善的法律体系，还要严格法律实施，强化依法追责问责。建议：区政府有关部门要贯彻执行好《上海市公共卫生应急管理条例》，对照《条例》进一步细化职责，压实责任。同时，要严格执法监督责任，对疫情防控过程中出现的法律法规贯彻不到位、执法不力等问题，该追责的追责，该处罚的处罚，并总结经验、吸取教训，不断健全完善责任倒查机制和追究机制。

刁国富（区人大代表）：

“120”院前急救医师招录难、岗位留不住人的矛盾依旧突出。近两年，我区“120”急救中心先后有15名医生离职。目前，招录应届生源除上



海健康医学院院前急救专业定向培养生外,以外地应届生源及外省市医务人员社会招聘为主,招录对象整体素质不高。建议:建立薪酬标准长效增长机制。在编人员随区内其它同级公共卫生机构同类人员绩效水平调整,并同等享受卫生健康系统紧缺人才等优惠政策。项目用工薪酬水平参照市有关规定中的同类人员的薪酬水平执行。



不足的问题,避免封控一刀切阻断物流,确保在极端情况下,管控区居民生活物资和药品“供得上、储得住、调得出、用得上、不脱销、不断档”。

徐军(区人大代表):

疫情爆发后,每天都要投入大量的人力开展人员排查和数据采集工作。由于缺乏数据采集的系统目录和统一标准,发生了临时采集、



陈春堡(区人大常委会委员):

关于完善平战结合的应急物资储备预案有两个建议。一是充分吸取上半年的经验教训,完善平战结合的应急物资储备预案并根据实际进行动态调整,建立政府储备与社会储备相结合、集中储备与分散储备相结合的储备体系。二是努力解决采配效率不高、保供人力运力



反复统计等情况,技术上导致填表抗疫,增加了基层工作负担。建议:一是加快公共卫生特别是疫情防控信息化建设,建设标准统一、部门通用、操作简便的数据采集平台,重点完善信息直报功能和任务派发功能,让基层工作人员能通过移动端、数字化方式快速准确上报及更新疫情防控信息。同时开发利用好大数据技术,进行数据标准化处理、对采集的数据进行正确性校验,减轻基层工作人员信息摸排工作量,提高数据质量。二是加强顶层设计,将卫健、公安、边检、交通等疫情防控相关重点部门基础数据进行汇总,打破信息孤岛,精准高效提供数据支撑。

## 以人民为中心 完善工作机制 维护社会和谐稳定

——区人大常委会组成人员、代表就劳动争议审判工作提出审议意见

区第九届人民代表大会常务委员会第七次会议听取了区法院《关于劳动争议审判工作情况的报告》,并进行了审议。

会议认为,构建和谐劳动关系,优化法治化营商环境,是保障和改善民生、促进经济社会发展的重要基石,也是宝山加快北转型、建设科创中心主阵地的重要保障。区法院高度重视劳动争议审判工作,坚持以依法履职践行司法为民理念,坚持以司法改革实现审判提质增效,坚持以服务保障推动宝山改革发展,尽责担当,成效明显。但同时,与经济社会转型发展的新要求 and 人民群众对法治的新期盼相比,区法院还存在劳动争议案件总量居高不下、相关衔接机制不够健全、参与社会治理不够充分等困难和问题,仍需不懈努力。

会议要求,区法院要认真学习贯彻党的二十大精神 and 习近平法治思想,以深化司法体制综合配套改革,全面落实司法责任制为抓手,进一步完善以人民为中心的劳动争议审判工作机制,不断满足人民群众日益增长的多元司法需求,维护社会和谐稳定。

一、进一步增强服务保障大局水平。充分认识劳动争议审判工作的重要性,加大参与社会治理的力度,积极探索法官入驻街镇(园区)仲裁工作站(预防调解中心)工作,充分发挥“法官巡回工作室”等前沿阵地作用,加强矛盾纠纷源头预防、前端化解,为宝山奋进北转型提供坚强有力的司法保障。



二、进一步提升劳动争议审判质效。加强裁审衔接,统一办案标准,减少裁审分歧。持续深化繁简分流改革,加快智慧法院建设,提升劳动争议案件审判质效。严格公正司法,敦促用人单位自觉守法、规范用工,引导劳动者恪守诚信、理性维权。加强司法建议工作,从源头上预防和减少劳资纠纷的发生。

三、进一步加强队伍能力素质建设。加强队伍建设,着力培养专业化办案能手、复合型法律人才,打造一支政治强、业务精、作风硬、素质高的劳动争议办案团队。推进司法公开,提升司法透明度,提高人民群众的感受度和满意度。坚持“司法为民,普法惠民”,落实“谁执法谁普法”主体责任,增强企业和劳动者尊法学法守法用法自觉。

会上四位区人大常委会组成人员、代表作了发言,提出意见建议:

赵志敏（区人大常委会委员）：

一是要关注劳动争议多发的传统行业的新情况。通过今年区委统一部署开展大走访、大排查中，月浦传统



工业企业集中反映了几个方面的问题：企业流动资金短缺。受疫情防控、油价上涨、产品价格波动等原因影响，企业支出增加，这一现象不仅出现在中小型企业，在一些大型企业和重点企业中也存在。员工流动频繁。因疫情影响，员工离职率增高、返岗难度增大。产业转型加快。产业结构转型，部分企业面临关停。我镇堆场整治，淘汰开平企业等举措不断加强力度，加之部分老旧企业不重视劳动合同或故意规避责任，劳资关系复杂，历史问题多。这些因素的叠加，势必增加劳动争议案件的数量和复杂程度。为更好地服务北转型，建议高度重视传统工业企业在这两年疫情中产生的新问题。

二是进一步健全牵头机制，充分发挥合力。在传统制造业企业集中的地区，劳动者和企业的法制意识相对来讲比较淡薄。张院长报告中提到，“积极推进劳动争议案件调解程序前置工作”，“健全仲裁机构与法院的常态化联动机制”，以及“完善调裁审对接机制。依托高院一站式多元解纷平台，建立‘法院-工会’劳动争议案件委调机制，通过‘总对总’在线平台，将法院受理的劳动争议案件电子发送工会组织委托调解，鼓励和引导当事人通过非诉方式解决纠纷。”在此基础上建议，探索实行企

业网格化分类管理，特别是园区等企业较为集中的地域、新业态较为集中的领域，通过劳动监察网格员定期走访，工会经常性“法律”体检、关注劳动监督机制和缴费是否正常等，及时了解掌握企业生产经营和职工队伍稳定情况，排查企业劳动争议隐患。通过税务、工商、公安等信息反馈，高效排查企业在劳动用工方面的警示情况，对可能引发劳动争议的事项进行预警提醒，及时防范化解劳资纠纷风险。

苏卫东（区人大常委会委员）：

近年来，随着平台经济、共享经济等新业态的快速发展以及劳动者维权意识的提高，劳动争议案件迅速增长，给行政



机关、司法机关带来较大办案压力，也不利于社会和谐稳定。从案件成因来看，主要是用人单位用工管理不规范以及劳动者过度维权等。年底是欠薪等劳动纠纷的高发时段，必须高度重视。提两点建议：一是要加大执法司法保障力度。劳动者在就业方面的弱势地位较为明显，法院要加大对违反劳动法律法规行为的司法保护力度，特别是要依法维护一线员工、农民工、困难职工等群体在劳动就业、劳动保障、收入分配等方面的合法权益，切实维护社会和谐稳定。

二是加大法律法规宣传力度。要用好“两微一

端”等宣传阵地以及通过举办法治讲座送法进企业、进社区、进工地等形式，提高用人单位和劳动者的法律意识，促使双方从劳动合同的订立、履行到劳动合同的终止或解除，全过程均在法律规定框架内执行，促进构建和谐劳动关系，从源头上减少劳动争议案件。

祁建良（区人大代表）：

我参与了多次专委会组织的调研活动，结合平时工作和生活中了解的情况和体验，我认为法院的报告既



全面又有较高站位，问题查摆较准，基本符合客观实际。关于下一步的工作安排，也有较强的针对性。关于专委会的报告，既看到和肯定成绩，又实事求是找准了问题，还结合宝山社会经济发展实际，提出了意见和建议。两个报告中提到的劳动争议案件调解程序前置、工作裁审衔接工作，健全仲裁机构与法院的常态化联动机制、强化信息共享和研判交流、推动裁审标准统一等工作，需要尽快用制度办法支撑起来。

另外，关于诉前调解工作的工作合力问题，需要法院、仲裁院、总工会、司法局、企业联合会、工商联、市场局等共同参与建设。这项工作既涉及司法的公平正义，又关乎地方的和谐稳定，要建立区级层面的工作机制。

杨海兵（区人大常委会委员）：

调研中发现，裁审差异，也就是仲裁裁决与法院判决不一致或者部分不一致的情况还是比较多的。从近三年的审理情况



看，1155件劳动争议案件，有293件存在裁审差异，约占案件总数的四分之一。虽然我国现行的劳动争议解决制度实行的是“一裁两审”的二元模式，仲裁与诉讼适用法律范围与裁判依据不尽相同，客观上造成了在法律适用层面仲裁与诉讼的矛盾，但是可以通过加强裁审衔接，减少办案分歧，这对增强仲裁和司法的权威性、公信力以及节约司法资源都是非常有益的。提两点建议：

一是发挥联席会议制度作用。目前，仲裁院与法院建立了联席会议制度，但实际运作还不是很规律，特别是近三年受疫情影响，沟通联系比较少。建议切实发挥联席会议作用，定期研究分析新形势下劳动争议的趋势，加强程序衔接、法律适用标准等方面的业务沟通。

二是建立类案审理指导制度。区法院与仲裁院可以定期或不定期对一个阶段内的裁审差异类案进行剖析，一方面可以系统分析查找差异原因，促进适法统一；另一方面也有利于通过法院指导，提升劳动仲裁机构的办案水平。

## 躬身笃行当代表，履职尽责作贡献

——记上海市十五届人大代表 钱翎樑

作为连任三届的上海市人大代表，上海市百汇律师事务所合伙人钱翎樑用专业法律素养绘就代表履职底色，用观察与关心架起通往“金点子”的桥梁。

### 专业、尽责，是代表履职的底色

情系群众，建言献策，作为一名律师，钱翎樑充分将本职工作优势融入代表履职当中，在法律战线履行代表职责，为法治建设贡献力量。本届人大以来，钱翎樑共领衔或附议提交代表议案 25 件，其中“关于制定《上海市警务辅助人员暂行条例》”与“关于制定《关于加强行政执法与刑事司法衔接工作的若干规定》”两件议案列入市人大常委会的重点调研项目；共提交代表建议 46 件，主要聚焦城市管理、司法改革、环境保护、市民切身利益等各个方面。

尽管本职工作较繁忙，他尽量抽出时间列席市人大常委会会议，参加市人大常委会组织的执法检查、视察、调研、学习培训等各项活动，参加宝山代表团组织的视察、调研等活动，履职总数达 170 次。此外，作为市人大法律专家库成员，钱翎樑积极参加学法、普法、宣传法律活动，为市人大代表提供法律服务。



2021 年 5 月，组建钱翎樑市人大代表工作小组，充分发挥代表工作小组作用，为解决城市管理中的“急、难、愁”问题出谋划策。针对本市众多老旧公房小区因缺少专项维修资金，许多年久失修的房屋无法修缮，存在严重安全隐患等情况，他带领工作小组与宝山区人大常委会联动开展专题调研，在梳理总结调研情况的基础上，提出“关于修订《上海市商品住宅维修基金管理办法》的建议”。该建议编入市人大常委会代表工委《代表工作小组工作专报（2021 年第 16 期）》。

### 观察、关心，是通往“金点子”的桥梁

打开钱翎樑的电脑，一个记满群众意见的文档，让人不禁感叹钱翎樑履职之用心。他说：“连任三

届市人大代表，让我养成了做个‘有心人’的‘职业病’。”生活中、工作中观察到的问题，他都会及时记录进自己的“意见问题库”，并将之化为代表建议“源泉”。

一次在医院看病时，一位陌生人的求助，让钱翎樑关注到了医院门、急诊大厅缺少“家庭卫生间”的问题。当时一名女士推着自己坐在轮椅上的父亲在医院门诊大厅的洗手间外徘徊，注意到正在附近的钱翎樑，这位女士犹豫着走向他，询问其能否帮助自己行动不便的父亲使用洗手间。施以援手后，这位女士随口嘀咕的一句“要是能有特殊洗手间就好了”引起了钱翎樑的注意。钱翎樑开始留心观察医院门诊大厅里前来就诊以及陪诊的市民，他注意到，前来就诊的老年人一般由子女或第三代陪伴。如果身体不适或行动不便的老年人想要上卫生间，而身边陪诊的下一代却是异性，此时的“如厕尴尬”真正急煞人……

针对此问题，钱翎樑提出了在医院门、急诊大厅设置“家庭卫生间”的建议。他建议，在各级医院的新建方案中，应将“家庭卫生间”的设置作为“硬指标”，明确设置标准；目前正在建设的各级医院门、



急诊大厅，要增加配置“家庭卫生间”；大量已建成投入使用的各级医院门、急诊大厅，因地制宜，划出专门空间，新建“家庭卫生间”。若场地受限，不具备新建条件，可对现有卫生间布局作“微调整”。目前，这一建议已被有关部门采纳。

“作为一名老代表，每一份议案、建议被采纳，既觉无上光荣，又深感责任重大，唯有时刻牢记初心使命，认真履职尽责，才能无愧于组织的信任、不负人民的重托。”钱翎樑说。

躬身笃行当代表，履职尽责作贡献。钱翎樑时刻谨记人大代表的光荣使命，积极建言献策，用实际行动践行人大代表为人民的承诺。



## 做“科创”的宣传者 做“百姓”的知心人

——记上海市第十五届人大代表 宋扬



2017年12月，上海市人大代表、上海市科委基础研究处处长、民盟上海市科技系统委员会主委宋扬有幸连任，当选成为上海市十五届人大代表。从市第十四届到第十五届，从跟着前辈们慢慢学到自己游刃有余，宋扬始终将做“科创”的宣传者、做“百姓”的知心人作为履职方向，积极参加各项履职活动，加强自身学习，努力统筹好本职工作和代表工作，努力做一名合格的人大代表。

2020年是上海市建成具有全球影响力的科技创新中心基本框架的“交卷之年”，而从2020年5月1日起，备受关注的《上海市推进科技创新中心建设条例》正式实施。这是国内首部科创中心建设的“基本法”，以地方法规的方式全力保障科创中心建设，构建更具竞争力的法治环境。从《条例》的

起草、讨论到经市第十五届人民代表大会第三次会议表决通过，宋扬始终积极结合本职工作，反映实际情况，并主动在工作中以《条例》的精神为指引，主动改革创新，推进科创中心建设。

“我可以深切地感受到市人大对科创工作的重视。”2021年，作为一名工作人员，宋扬在参与到市人大教科文卫委员会组织开展的《科创条例》执法检查后，发出了如上感叹。

“我始终认为，科技创新是一个需要全社会共同努力的事。所以把每次的执法检查当作一次宣传的机会，希望通过我自己的努力，让更多的企业、科学家了解、熟悉各项关于科创的政策，让科技创新变成全社会共同的事业来推进。”

“致力于通过自己的努力，拉近科创与群众的距离”，宋扬也将这样一个想法融入到《关于加快推动基础研究高质量发展的若干意见》的起草、讨论和出台的过程中。宋扬认为，如果说之前的基础研究，更多的是强调科学家和科研人员自身的兴趣，更多的是去鼓励他们自由探索，那么在这个阶段，在支持自由探索的同时，也要强调以目标为导向，以解决国家战略需求和经济社会发展中的实际问题为核心任务。要在实践中凝练科学问题，以科技支撑产业和社会进步为科技工作者的使命。宋扬认为，

在科研经费方面，首先是政府自己的资金要加大投入，但也应该引导和鼓励社会各界，包括产业界，包括一些公益性的基金，来对科技创新进行多元化的投入。

宋扬的看法获得了很多人的认同，这也让宋扬更有底气、更有信心去推进《关于加快推动基础研究高质量发展的若干意见》的出台。“通过这件事，我就觉得‘人大代表’

让我能跳脱出一名工作人员的身份，从人大这个平台获取到各方面较为真实的反馈，这些反馈能够帮助我们更加完善政策的具体内容。”

除此以外，宋扬也将“拉近自己与群众的距离”作为自己的履职方向之一。2018年至今，她全程出席了市第十五届人民代表大会第一次到第六次会议，会议期间共提交了9份代表建议，内容涉及燃料电池客车运营、城域物联网建设、长护险试点优化等全市工作，以及交通标示、地铁报站、小区环境等具体问题，均得到了相关政府部门的积极回应。其中，长护险相关建议被列入市人大2020年重点关注的议题，多次参加座谈会，与市医保局、民政局、卫健委等部门深入交流，2020年9月则被聘为长护

险社会监督员。

2018年6月，她在联系社区时了解到大华五村五居所辖欧泊花郡等小区周边公共交通不便，附近虽有7号线大场镇站，但尚无便捷的短驳线路。



为进一步确认实际情况，宋扬便利用周末时间从大场镇站步行到小区进行实际测试，测得步行需要20分钟以上，随即将这一情况如实反馈至区人大。后续得知，2018年8月开通

了宝山37路，为周边居民出行换乘地铁提供了便利。

“目前，我正在跟进的关于的是在宝山区真朋路设置马路停车位的这件事。因为宝山区是人口导入大区，大场镇距离市中心较近，住宅小区密集，小区停车位供需矛盾较为突出。经过我实地考察，真朋路北接环镇南路，南接华和路，无公交线路经过，且道路日常车流量不大，路面较宽，我就建议在真朋路设置马路停车位，同时可对允许停车的时间做出规定，在尽量减少对交通影响的前提下，部分缓解周边小区停车难问题。日前相关部门已经给我回应，表示停车位的事情在近期内就将落实。真为他们开心！”宋扬开心地说道。

## “主赛道”持续发力，助力上海城市建设

——记上海市十五届人大代表 秦钠



上海大学期刊社社长、上海大学社会学院社会教育研究中心常务副主任——这些都是秦钠的本职工作，这位来自高校并长期在期刊界工作的市人大代表，自2017年12月当选以来，始终带着专业的眼光走在履职路上。

### “田野调查”做抓手，听民声解民忧

社会学出身的背景，让秦钠始终秉持多观察、多记录、多思考的“三多”理念，在履职实践中，学会发现真问题；在深入研究中，找到解决问题的途径；在与职能部门对接沟通中，建言献策。本届人大期间，秦钠聚焦社会热点和民生问题，提交了29份代表建议，均得到了相关政府部门的充分肯定和采纳回复。如此高质量、高水平的建言背后，是来自专业学科背景的强劲内核支撑。“社会学研究时常会通过田野调查收集资料，对于人大代表来说深入基层调研了解社情民意也是一种‘田野调查’，我作为代表履职更觉得得心应手。”秦钠表示。

根据市人大代表联系人民群众制度安排，秦钠

每年两次赴联系点宝山区庙行镇三泉路街道调研，细心了解百姓关心什么、需要什么、期盼什么。三泉路街道共和家园附近有一条热闹的美食街，这条街在给食客带来美味的同时，也给共和家园的居民们带来了严重的油烟污染问题。秦钠当选市人大代表不久，前往共和家园调研时，就注意到了这一问题，“居住在商铺附近的居民长期不能开窗通风，其中甚至还有几户居民家中有重症病人，这样的生活环境，不利于人的身心健康，更不利于病人调养身体。”

2018年，在市人代会宝山团分组讨论会上，秦钠提出了困扰共和家园居民长达10年之久的油烟污染问题，得到了宝山区政府的高度重视，后续区政府相关部门通过对餐饮业业态转型，彻底解决了油烟污染问题。再次来到共和家园，看着居民幸福祥和的神情、家中放心打开的窗户，秦钠更觉肩上责任重大，她说：“作为连接人民群众和政府的桥梁，急百姓所急，想群众所想，及时反映社情民意，认真履职尽责，才能不负人民的重托。”

如何提高履职质效？秦钠牵头组建的一支跨学科、多党派上海大学6人代表工作小组给出了答案。这个具有多元化学科背景的小组，为秦钠开展社会问题调研、数据采集和分析、政策研究、报告撰写等多方面工作，提供了全方位支撑。今年3月份以来，秦钠代表工作小组成员经调研形成的关于加强居民生活小区电动车充电桩管理工作的建议，受到了市交通委的高度重视；关于规范菜鸟驿站管理、



提升物流行业服务质量的建议，受到了市邮政局的高度重视；关于淞沪抗战纪念馆停车难问题的建议，也已经被宝山区有关部门采纳。

### “主赛道”发力，助力科创中心建设

纵览秦钠在本届人大期间提出的代表建议，会发现她在关注民生问题之余，从大处着眼，小处着手，从自己长期工作的期刊“主赛道”发力，为助力上海科创中心建设提出了宝贵建议。

秦钠指出，我国科技期刊建设短板突出，国际显示度低，学术影响力弱，全国5000多种科技期刊，被国际重要数据库收录的只有200余种，载文量不足3万篇。以上海来说，目前拥有的各类科技期刊377种，学术质量在国内名列前茅，但与国际著名期刊相比，单刊的影响力和出版实力，仍有不小的差距。在秦钠看来，这样的现实，与上海国际大都市文化软实力和科技实力极不相称。重重问题，都让秦



钠感到，快速提升科技期刊的实力和质量，应是当务之急。为此，她提出了“关于打造世界一流科技期刊，助力上海科创中心建设”的建议。她建议，进一步以市委宣传部、市科委、市教委、市科协、市财政局等职能部门多家联手，从本市科创中心建设的实际需求出发，设立科技期刊专项资金，致力于培育世界一流期刊，并培育和引进人才。

此建议一经提出，市委宣传部、市科委高度重视，以市委办公厅、市政府办公厅印发的《关于进一步深化科技体制机制改革 增强科技创新中心策源能力的意见》为指导，积极会同相关主管部门，研究制定“上海落实深化改革培育世界一流科技期刊的三年行动计划”，对本市科技期刊在体制机制创新、人才培养、对外交流交往等各方面形成中期规划，推动本市科技期刊创建国际品牌，助力上海科创中心建设。

## 观社情 察民意 献良策

担任新一届杨行镇人大代表一年以来，最大的感触就是：许多想法建议有了新的表达渠道，通过广泛收集社情民意并提出代表建议，这一过程就是以己之力不断擦亮人大代表身份的过程。

提出建议、批评和意见是人大代表的职责所在，结合自己的本职工作、党派工作，把自己在工作中、日常生活中、关注社会与人民群众交流和走访调研中的“所见所闻、所思所感”，经过综合分析、深刻思考，认真撰写代表建议或提出审议意见，为党和政府工作建言献策。我对提出切实可行的代表建议，认真履行人大代表法定职责的体会是把握好“三少三多”，即“少评价、多思考”“少埋怨、多建言”“少空谈、多献策”。方法步骤是围绕“广、高、深、新”做文章。

一是调研要广。在日常生活中，注意观察社会动态、经济发展趋势、人民群众的需求等等。利用节假日深入基层、社区开展调研活动，与居民交流访谈，听民声、察民意、知民情；通过各类新闻媒体了解城市建设、社区治理等方面的动态；同时，利用参加市、区各级教学教研活动和党派活动的机会，聆听专家学者们的高见，为撰写代表建议提供第一手资料。

二是立意要高。镇人大代表提出建议、批评和意见切点要小，但立意也要高。围绕社会“热点、难点、焦点”问题和人民群众“急难愁盼”的实际需求，从解决现实难题入手，抓重点、找实例、选准题；从提高人民生活品质入手，聚焦困难群体、社会保障、退休人员等，有的放矢地关心关爱他们的诉求；从提升特大型城市品味形象入手，紧扣“上海城市精神”，围绕“创造城市亮点、打造特色精品”出“金点子”。比如，今年9月份我撰写的《关于部分地区扩大街区人行道的建议》切点虽小，但

立意是人文关怀，关系到众多行人和城市形象，通过党派提交到区有关部门。

三是剖析要深。针对“社情民意”涉及到方方面面的问题，必须切中要害。撰写时，要把所遇到的问题一一摆出来，产生问题的原因一个个摸清楚，问题产生的根源都搞明白。剖析要深刻，存在的突出问题将会对社会、对民生、对安全、对经济发展等方面产生负面影响和不良后果必须分析透彻，把亟需解决问题的重要性、必要性和紧迫性认真剖析到位。在《为来沪投靠独生子女定居的父母呼吁》等建议中，我从住房、户口、各类公共事业费、各类疫苗接种及体检，包括与其他直辖市进行对比分析，提出了有针对性的意见。

四是建议要新。建议的出发点和落脚点：一切为了民生，为民解难事、为社会做好事、为提升城市形象办实事。用收集社情民意提出代表建议的方式和途径，履行代表法定职责，目的是把“金点子”变成“金钥匙”，推动社会层面上的问题早发现、早处置、早解决。必须用“人民情怀”和“百姓观”，向政府和有关部门提出具有“科学性和前瞻性、公益性和合理性、实用性和可操作性”的建议。在今年3月受疫情影响开展线上教学之前，我在广泛听取社区群众、学生家长意见后，从“居家照护有困难”的角度撰写了一份有关在线教学的建议，该建议提交到市相关部门后得到重视和领导批示。

总之，用心观社情、用情察民意、用力献良策，写好每一份代表建议，作好每一次审议发言。如此这样，社会的“热点、难点、焦点”和人民群众“急难愁盼”都能被看到、问题都会被解决，“人民城市人民建，人民城市为人民”就能落到实处，人大代表这个职务的初心与使命就能真正得到践行。

(文 / 张成娟 系杨行镇人大代表)

## 我国的立法体制和立法程序

### 我国的立法程序

根据立法法和有关法律的规定，全国人大及其常委会制定法律的程序，包括法律案的提出、法律案的审议、法律案的表决、法律的公布四个阶段。

#### 1. 法律案的提出

(1) 有权向全国人大提出法律案的主体有：全国人大主席团、全国人大常委会、国务院、中央军委、最高人民法院、最高人民检察院、全国人大各专门委员会，以及一个代表团或者30名以上代表联名。

立法法规定，向全国人大提出的法律案，在全国人大闭会期间，可以先向全国人大常委会提出，经常委会会议审议后，决定提请全国人大审议。近年来，慈善法、民法总则、监察法都经常委会两次或者两次以上审议后，提请大会审议通过。

(2) 有权向全国人大常委会提出法律案的主体有：委员长会议、国务院、中央军委、最高人民法院、最高人民检察院、全国人大各专门委员会，以及常委会组成人员十人以上联名。

国家监察委员会成立后，应当考虑作为有权提出法律案等议案的主体。

#### 2. 法律案的审议

审议法律案，是立法程序中最重要的一环。全国人大及其常委会审议法律案的过程，是充分发扬民主、集思广益和凝聚共识的过程。

(1) 全国人民代表大会审议法律案的程序。一是在会议举行前一个月将法律草案发给代表；二

是在大会全体会议上听取提案人作关于法律草案的说明；三是各代表团全体会议或小组会议对法律草案进行审议；四是宪法和法律委员会（即现行立法法所说的“法律委员会”，下同）根据各代表团的审议意见，对法律案进行统一审议。

(2) 全国人大常委会审议法律案的基本程序。一是在常委会会议举行的7日前将法律草案发给常委会组成人员；二是在常委会全体会议上听取提案人作关于法律草案的说明；三是常委会分组会议对法律草案进行审议，在此基础上，必要时可以召开联组会议进行审议；四是有关专门委员会对法律草案进行审议，提出审议意见，然后由宪法和法律委员会统一审议。

全国人大组织法、全国人大议事规则和立法法规定了统一审议法律案的制度。由宪法和法律委员会根据常委会组成人员、有关的专门委员会的审议意见和其他各方面的意见，进行统一审议后，向常委会提出修改情况的汇报或者审议结果的报告，并提出法律草案修改稿。有关的专门委员会的审议意见印发常委会会议。在法律案的审议过程中，法制工作委员会根据常委会组成人员的审议意见和各方面的意见，对法律草案进行修改，提出法律草案的修改建议稿，提交宪法和法律委员会统一审议。实践证明，这个制度既有利于对法律案所涉及的专业问题进行深入研究，也有利于统一立法技术规范，统一协调解决重点难点问题，维护法制的统一。

立法法规定了对法律草案的“三审制”。列入常委会会议议程的法律案，一般应当经三次常委会会议审议后再交付表决。根据立法法的规定和实践中的做法，对属于调整事项较为单一或者部分修改的法律案，如果各方面意见比较一致的，也可以经一次会议审议后即交付表决，关于法律问题的决定和“打包修改”的法律案等通常都是一审通过，有的可以经两次会议审议后交付表决。如果法律案经常委会三次会议审议后，仍有重大问题需要进一步研究的，可以暂不付表决，交宪法和法律委员会和有关的专门委员会进一步审议。比如，常委会对物权法草案审议了7次才提交大会审议，行政强制法草案审议了6次，证券法草案审议了5次，食品安全法、监督法、环境保护法、预算法等法律草案审议了4次。此外，法律案经审议之后，因各方面对制定该法律的必要性、可行性等存在较大分歧搁置

审议满两年的，或者因暂不付表决经过两年没有再次列入常委会会议议程审议的，由委员长会议向常委会报告，该法律案终止审议。

### 3. 法律案的表决

列入全国人大会议审议的法律案，由全体代表的过半数通过。宪法的修改，由全体代表的三分之二以上的多数通过。列入全国人大常委会审议的法律案，由常委会全体组成人员的过半数通过。

### 4. 法律的公布

法律的公布，是立法的最后一道程序。我国宪法规定，中华人民共和国主席根据全国人大和全国人大常委会的决定，公布法律。签署公布法律的主席令，载明该法律的制定机关、通过和施行日期。

（摘自李飞：《立法法与全国人大常委会的立法工作》，十三届全国人大常委会、专门委员会组成人员履职学习讲稿）



法律小课堂

## 大事记

（10月—12月）

10月16日，常委会主任李萍，副主任吴志宏、王丽燕、须华威、顾瑾、陆军及委员共37人出席会议。副区长丁炯炯、朱众伟，区法院院长张晓立，区检察院检察长杨永勤，区监委有关负责同志列席会议。

10月17日，常委会召开代表座谈会，听取对本年度代表建议办理工作的意见和建议。王丽燕出席。

10月18日，吴志宏带领财经委、预算工委和城建环保工委以及部分区人大代表赴区建管委、区交通委开展调研。

10月21日，常委会召开第九次主任会议，讨论区九届人大常委会第六次会议有关事项。李萍主持会议，吴志宏、王丽燕、须华威、顾瑾、陆军出席会议。

10月24日，王丽燕带领侨民宗工委开展《上海市宗教事务条例》贯彻实施情况调研。

10月26日，常委会举行第六次会议。

李萍主持会议，吴志宏、王丽燕、须华威、顾瑾、陆军及委员共37人出席会议。副区长丁炯炯、朱众伟，区法院院长张晓立，区检察院检察长杨永勤，区监委有关负责同志列席会议。

10月27日，常委会党组召开专题学习会，传达学习党的二十大精神等。李萍主持会议，吴志宏、王丽燕、须华威、顾瑾出席会议，并分别作学习体会交流。

机关全体党员干部参加会议。

10月28日，常委会分两组开展集中视察活动。区人大常委会主任李萍，副主任吴志宏、王丽燕、须华威、顾瑾、陆军参加。区委常委、副区长郑益川，副区长翟磊、丁炯炯等陪同视察。

10月31日，常委会召开党组（扩大）会议，传达二十大有关报告的决议等精神，研究常委会11月份主要工作等。李萍主持会议。吴志宏、王丽燕、须华威、顾瑾、陆军出席会议。

11月1日，李萍、王丽燕带队赴张庙街道调研区人大代表补选工作。

11月2日，李萍赴罗店镇西埭村，参加代表联系社区活动，并召开座谈交流。

11月3日，常委会召开党组会议，听取关于区九届人大三次会议方案情况的汇报。李萍主持会议。吴志宏、王丽燕、须华威、顾瑾、陆军出席会议。

11月8日，须华威带队开展既有多层住宅加装电梯工作调研。实地察看了友谊路街道宝林五村和庙行镇共康五村加梯项目情况，听取有关情况介绍。

11月17日，常委会召开第十一次主任会议。讨论区九届人大常委会第七次会议有关事项。李萍主持会议，吴志宏、王丽燕、顾瑾、陆军出席会议。

11月21日，常委会召开第十二次主任会议。补充讨论区人大常委会第七次会议有关人事事项。李萍主持会议，吴志宏、王丽燕、顾瑾、陆军出席会议。

11月23日，常委会举行第七次会议，李萍主持会议，吴志宏、王丽燕、须华

威、顾瑾、陆军及委员共38人出席会议。副区长郑益川，区人民法院院长张晓立，区人民检察院检察长杨永勤，区监委有关负责同志列席会议。

11月24日，王丽燕带领侨民宗工委调研台资、侨资企业发展情况。

11月28日，常委会召开党组会议，讨论常委会党组工作报告。李萍主持会议。吴志宏、王丽燕、须华威、顾瑾、陆军出席会议。

11月28日，常委会召开党组（扩大）会议，研究常委会12月份主要工作等。李萍主持会议。吴志宏、王丽燕、须华威、顾瑾、陆军出席会议。

11月30日，须华威带队赴区教育局开展义务教育“双减”工作调研。

11月30日，常委会召开区九届人大二次会议第二次筹备工作会议暨区九届人大三次会议第一次筹备工作会议。吴志宏出席。

12月1日，常委会召开部分区人大常委会委员、区人大代表座谈会。吴志宏主持会议。须华威出席。

12月2日，常委会召开第十三次主任会议。补充讨论区人大常委会第七次会议有关人事事项。李萍主持会议，吴志宏、王丽燕、须华威、顾瑾、陆军出席会议。

12月8日下午至10日上午，区第九届人民代表大会第二次会议在区委党校举行。经过充分酝酿、讨论，大会依法选举了由宝山区产生的49名上海市第十六届人民代表大会代表。选出的市十六届人大代表将报市人民代表大会常务委员会进行代表资格确认。

12月9日，区第九届人民代表大会第二次会议在区委党校继续举行第二次全体会议，区委书记陈杰作二十大精神学习辅导报告。

12月13日，须华威带队开展滨江带文化旅游工作调研。

12月19日，常委会召开第十四次主

任会议。吴志宏受李萍委托主持会议。王丽燕、顾瑾出席会议。

12月21日，常委会举行第八次会议，王丽燕受李萍委托主持会议，陆军及委员共22人出席会议。副区长丁炯炯，区监委、区人民法院、区人民检察院有关负责同志列席会议。

12月27日，常委会召集由宝山选举产生的市十六届人大代表进行会前组团活动。李萍、陆军等市人大宝山团代表通过线上线下相结合的方式，参加组团活动。

12月30日，常委会召开党组（扩大）会议，传达十二届市委二次全会、八届区委五次会议等精神，研究常委会2023年1月份主要工作等。李萍主持会议，并就学习贯彻落实市委、区委全会精神提出要求。王丽燕、须华威、顾瑾、陆军出席会议。