

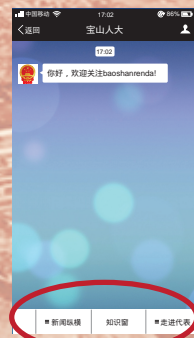
宝山人大

——微信公众号 重要会议马前卒
——一路伴您履职为民 一道与您上下求索

公众号栏目

- 民声倾听
- 热点热议
- 人大大视野
- 人大长征路
- 人大好故事
- 人大好助手
- 人大微创新
- 人大工作指南
- 人大代表风采

您可以通过如下方式关注我们，并查看相关栏目



更多详情请见微信公众号

宝山人大网 bsrd.baoshan.sh.cn



上海市宝山区人大常委会 主办

BAOSHAN RENDA

宝山人大



02

总第134期 2021.6



凝聚共识 推进科创中心主阵地建设

纪念中国共产党成立100周年专题报道

愿一生奋斗在聚民意、传民声、察民情的大道上

——记宝山区精神卫生中心党总支书记 王倩



上海宝山人大代表移动履职微信端

市人大常委会副主任蔡威来宝山调研乡村振兴工作

2021年4月26日下午,市人大常委会副主任蔡威一行来宝山调研乡村振兴工作情况,实地察看罗店镇、罗泾镇“五村联动”乡村振兴示范片区建设情况,听取工作汇报。



实地视察乡村振兴建设情况



参观馨月汇培训学校

市人大常委会副主任莫负春到宝山开展联系社区活动

2021年6月4日下午,市人大常委会副主任、市总工会主席莫负春到顾村镇好日子大家园二居开展联系社区活动,听取《上海市公共卫生应急管理条例》《上海市安全生产条例》在基层的贯彻实施情况以及基层疫情防控、社区安全、消防安全等方面的问题、需求及意见建议。



与居民亲切交谈



座谈听取意见

市人大工作研究会来宝山调研

2021年4月23日下午，市人大工作研究会第三研究小组课题组来宝山区开展工作调研，围绕“加强和改进代表工作”听取专题汇报并进行讨论交流。



现场参观智慧湾创意产业园



区人大常委会赴上海农场调研

2021年5月11日，区人大常委会主任李萍，副主任秦冰、王丽燕、蔡永平等一行，前往位于江苏盐城市大丰区的上海农场，实地视察和调研《监狱法》贯彻实施、农场教育与卫生、代表选举等工作，并进行座谈交流。



实地视察上海农场社区医院



座谈讨论

李萍带队赴盐城市人大学习交流

2021年5月12日至13日，区人大常委会主任李萍，副主任秦冰、王丽燕、蔡永平等一行，赴江苏省盐城市人大学习交流，实地察看人大代表之家和特色乡村小镇等建设情况，沟通交流人大相关工作。



实地视察顾村镇人大代表之家



座谈交流



现场参观盐都区三官村人大代表之家



编委会组成人员

主 任：李 萍

副 主 任：秦 冰 王丽燕 须华威
贡凤梅 蔡永平 杨遇霖

执行主任：贡凤梅

编 委：（以姓氏笔划为序）

牛长海 华建国 孙红旺
徐 滨 郭有浩 黄忠华
黄雁芳 傅文荣

主 编：徐 滨

副 主 编：孙红旺

责任编辑：曹 健 陆佳欢 李国正
李秋洁 贾如意 张肖斌
陈 玲

目 录

【重点关注】

- P01 接地气 察民情 聚民智 持续提升基层立法联系点质效
P02 促进科技成果转化 服务宝山转型发展
P04 凝聚共识 推进科创中心主阵地建设
P05 上下联动 合力攻坚 推进长江流域生态保护
P07 重视代表建议办理 推动体医结合发展

【纪念中国共产党成立 100 周年专题报道】

一、回首——宝山人大历史回顾

- P08 宝山县 / 吴淞区各界人民代表会议
P08 宝山县 / 吴淞区人民代表大会
P09 宝山区人民代表大会

二、代表感言

- P14 今夜你最美——献给伟大的党
P15 回味延安——写在建党一百周年之际
P17 真抓实干 砥砺前行
P19 百年华诞 辉煌成就——人大代表感言（摘录）

【调查研究】

- P26 规范制度适用 优化衔接机制 推动新时代检察工作创新发展
P30 准确把握群众需求 积极助推依法治区
P32 夯实基础 优化效能 稳步推进国有资产监督管理
P36 集思广益助发展 盘活国资“一池春水”

【代表风采】

- P40 愿一生奋斗在聚民意、传民声、察民情的大道上
——记宝山区精神卫生中心党总支书记 王倩

【团组动态】

- P46 发挥人大制度优势 唱响代表惠民三句半
P48 开展农村水环境治理专题调研 助推乡村振兴持续健康发展
P51 专题调研智能安防建设 提升社区治理精细化水平

【世界览读】

- P53 国外议会的质询制度

【扉页】

- P56 什么是火星捕获？

封面：月浦花艺节

接地气 察民情 聚民智 持续提升基层立法联系点质效

——区人大常委会调研基层立法联系点相关工作

2021年5月21日上午，区人大常委会主任李萍、副主任秦冰带队赴区劳动人事争议仲裁院调研基层立法联系点相关工作。

调研人员参观了基层立法联系点工作室，了解相关工作开展的具体情况以及取得的成果。在随后的座谈会上，区劳动人事争议仲裁院围绕组织建设、资源联通、普法宣传等工作汇报了过去一年开展立法

意见征集等工作情况，并从加深理论研究、强化制度落实、加强资源整合方面介绍了下一步工作计划。

李萍充分肯定了基层立法联系点工作所取得的成绩。她说，联系点面对全新的工作，做到了从无到有、从小到大、从窄到宽，进行了很多有益的探索，整体工作有机制、有特色、有突破。她指出，要健全联系点架构，扩大基层覆盖面，加深代表、群众的参与度，更好发挥联系点作用；要拓展联系点功能，从参与立法到监督执法、促进守法、宣传守法，为



联系点赋能增效，真正做到接地气、察民情、聚民智；要注重联系点实效，落实“可操作”“能落实”“多形式”的要求，突出务实管用，发挥专业优势，挖掘地区特点，针对法规草案开展“组合拳”式意见收集工作；要完善联系点机制，从内部工作循环上升到区域全局性视野，做到从有到优，不断推动完善联系点工作。区人大常委会也将继续关注和支持联系点工作。

区人大法制委、常委会办公室及代表工委负责人，区人社局、区劳动人事争议仲裁院负责同志等参加调研。



促进科技成果转化 服务宝山转型发展

——区人大常委会调研大学科技园

2021年5月20日，区人大常委会开展大学科技园发展情况调研。区人大常委会主任李萍，副主任秦冰，区人大常委会副主任王丽燕、须华威、蔡永平，区人大相关专（工）委、办公室负责同志，常委会部分组成人员和代表参加。



介绍了相关情况。参会代表就科技成果转化、科研资源共享、科创企业发展等与政府职能部门、企业进行交流讨论。

李萍强调，大学科技园是宝山打造科创中心主阵地的重要策源地和承载地，要把做大做强大学科技园摆在重要位置，全面提升大学科技园的能级和核心竞争力，为宝山转型发展作出应有的贡献。她说，一是希望政府部门要提升服务能级，加强制度供给，不断强化科技创新平台载体基础性支撑作用，支持和帮助大学科技园聚焦重点领域，全力打造特色鲜明的产业集群，形成品牌特色。二是大学科技园一头连着学界、一头连着业界，最有条件集成各种科

基地—宝山科技园、一号基地—临港城工科技绿洲、三号基地—石墨烯功能型平台，现场听取了情况介绍。

调研人员实地调研察看了环上大科技园零号基地—宝山科技园、一号基地—临港城工科技绿洲、三号基地—石墨烯功能型平台，现场听取了情况介绍。

座谈会上，区科委就大学科技园建设作了汇报，区发展改革委、经委作补充汇报；随后，宝山大学科技园发展有限公司、环上大科技发展有限公司、北大科技园有限公司、上海第二工业大学科技园分别



学技术、各方优秀人才、各类创新资源，最有优势促进科技成果转化、科技企业孵化、科技人才培养。希望大学科技园充分发挥自身优势，更好发挥集聚效应、平台效应和综合效应，做好科技成果转化、科技企业孵化，更好服务宝山发展和科技创新。三是区人大常委会将进行“全链条”

性。同时，要跟进监督，推动有效解决问题，形成监督闭环。区科委、发展改革委、经委、城市工业园区负责人陪同调研。要集中精力做好后续各环节的检查和调研，切实增强执法检查的针对性和有效



凝聚共识 推进科创中心主阵地建设

——区人大常委会召开推进科创中心主阵地建设专项监督工作启动会

2021年4月22日上午，区人大常委会召开推进科创中心主阵地建设监督工作启动会。区人大常委会主任李萍出席会议并讲话，副主任须华威主持会议并就专项监督工作作工作部署，区政府副区长翟磊出席会议。

会议通报了区人大常委会专项监督工作方案，听取了区发改委、经委、科委有关工作情况汇报。

副区长翟磊表示，区政府将结合本区实际，加快实施创新驱动发展战略，立足全域打造科创中心主阵地，对产业集聚进一步统一共识；围绕产业生态，不断改善硬环境、全力优化软环境；高度关注产业导入的质量，推动宝山产业质量提升。

李萍主任指出，推进科创中心主阵地建设是市委交给宝山的重大战略任务，也是宝山未来发展的内在要求和必然选择，对我区产业转型和经济发展有着极其重要的意义；开展推进科创中心主阵地建设情况专项监督，是区人大常委会今年的一项重要监督活动。她要求，一是要提高站位，进一步认识人大开展科创中心主阵地建设专项监督工作的重要性。通过人大监督、代表参与，凝聚全体区人大代表乃至全社会推进科创中心主阵地建设的共识，更好地形成举全区之力共同推进科创中心主阵地建设的合力，进一步彰显推进上海科创中

心主阵地建设的信心决心。二是要坚持问题导向，突出推进科创中心主阵地建设专项监督重点。要切实做到“四个结合”：与推进产业高质量发展专题调研相结合、与开展《上海市推进科技创新中心建设条例》执法检查相结合、与本区推进科创中心主阵地建设扶持资金专题调研相结合、与《上海市优化营商环境条例》贯彻实施情况调研相结合。三是要精心谋划，确保推进科创中心主阵地建设专题监督工作取得实效。要把活动组织好、上下联动好、把代表作用发挥好。通过本次专项监督，共同推动破解推进科创中心主阵地建设中的瓶颈难题，共同助力宝山打造科创中心主阵地、写好“北转型”的大文章。

区人大相关专（工）委、办公室，区政府相关部门，各镇人大负责同志，部分区人大代表参加会议。



上下联动 合力攻坚 推进长江流域生态保护

——区人大常委会开展“一法一决定”专题监督调研

2021年4月7日下午，区人大常委会开展《中华人民共和国长江保护法》《上海市人民代表大会常务委员会关于促进和保障长江流域禁捕工作若干问题的决定》（以下简称“一法一决定”）专题监督调研活动。区人大常委会主任李萍、副主任须华威，相关专（工）委、办公室负责同志，部分市、区人大代表，中央在沪单位行业主管部门、区政府相关部门负责同志参加。

调研组实地调研宝杨路菜场、邻江一号酒店等菜场、饭店落实长江禁捕退捕工作，巡航了长江水域（宝山段）。



座谈会上，相关部门作了情况汇报，部分市、区人大代表进行座谈交流。

李萍要求：一是提高站位，深入学习贯彻习近平生态文明思想，深入贯彻市委、区委要求，进一步

增强大局意识和法治意识，希望大家充分认识市区人大上下联动开展“一法一决定”监督调研的重大意义，将专题监督作为推进工作、合力攻坚的契机，为“一法一决定”实施赢得良好开局，奠定坚实基础。二是落实责任，合力推进长江流域生态环境保护、禁渔工作。她要求，政府及其相关部门严格对照“一法一决定”的条文，认真梳理法



定职责，依法强化考核问责，层层传导压力，把法律规定的各项职责切实履行好，真正把河巡起来、把岸管起来，落实好《长江保护法》的各项基本制度与措施。三是形成合力，全力营造“一法一决定”实施的良好氛围。她说，充分发挥区、镇两级人大联动监督优势，联动全区涉河的罗泾、月浦、友谊、吴淞等街镇人大同步开展监督调研，结合各地区特点，确定重点，集中力量监督调研工作开展情况、深入剖析存在问题，提出解决突破难点、加强法律实施的对策建议。

今年3月1日，我国第一部全流域专门法《长江保护法》正式实施；4月1日，由长三角三省一市人大常委会分别作出的《关于促进和保障长江流域禁捕工作若干问题的决定》正式施行。区人大常委会根据市人大常委会上下联动执法的要求，开展“一法一决定”监督调研活动，促进政府及其相关部门、全社会更为全面准确理解法律的主要内容和重要制度，依法推动《长江保护法》《关于促进和保障长江流域禁捕工作若干问题的决定》的学习宣传和贯彻实施，切实用好法治力量把守护长江（宝山段）的各项法定责任落到实处。



重视代表建议办理 推动体医结合发展

——区人大常委会开展嵌入式“体医结合”社区试点工作调研

2021 年 5 月 25 日下午，区人大常委会副主任贡凤梅带领社会工委开展嵌入式“体医结合”社区试点工作调研，就有关代表建议进行督办。

调研人员实地察看了罗店镇美罗家园文化活动和吴淞街道智慧健康活动中心，听取了建设和运营情况介绍。

随后在吴淞街道智慧健康活动中心会议室开展座谈，区体育局、卫健委分别就代表建议办理情况作了工作汇报，区民政局、残联作补充发言。代表围绕进一步有效推进“体医结合”社区试点工作进行交流发言。

贡凤梅对区体育局、卫健委等相关职能部门认真履职、协调推进“体医结合”工作给予了充分肯定。她说，区政府及相关职能部门高度重视人大代表建议的办理工作，积极主动、科学规划建设体育锻炼、健康管理、健康宣教、残疾人康复等功能融合的康养中心，因地制宜地探索多样化的运营管理模式。



对下一阶段的工作，她希望：一是要讲究高效率，进一步创新“体医结合”发展机制，充分发挥政府、市场和社会力量的合力，拓展长者运动健康之家的功能，提高设备利用率和市民感受度。二是要推进全覆盖，各街镇要加快建设嵌入式长者运动健康之家，更好地满足人民群众个性化、多元化的需求。

区体育局、卫健委、民政局、残联、罗店镇、吴淞路街道相关负责人参加调研。



回首——宝山人大历史回顾

1949-1987 年

一、宝山县 / 吴淞区各界人民代表大会

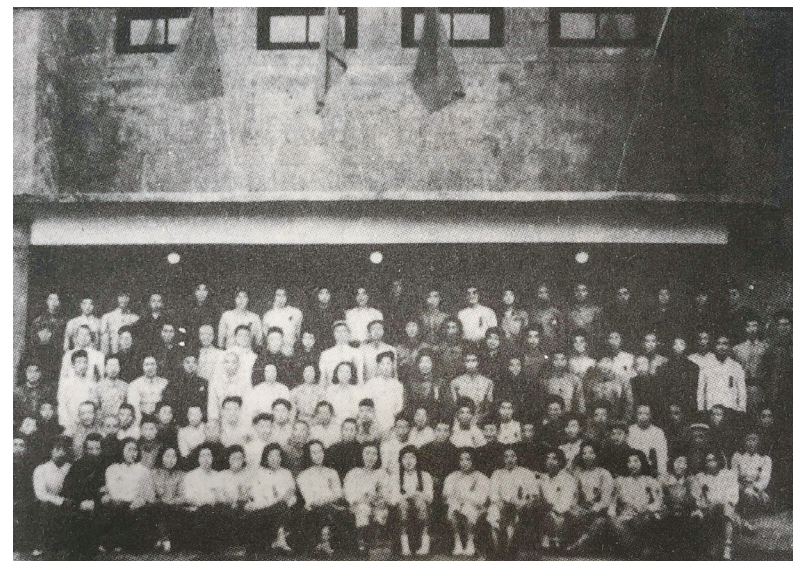
1949 年解放后至 1953 年，为密切联系人民群众，听取各界人民的要求和意见，正确制订方针、政策，宝山县先后召开了三届县各界人民代表大会，吴淞区先后召开四次各界人民代表大会。

宝山县各界人民代表大会一届一次会议于 1949 年 10 月 12 日至 15 日召开，出席各界代表 125 人。县长易素之任大会主席团主席，代表政府作有关接管、支前、生产救灾、巩固治安、夏征秋收等工作情况的报告。县委书记盛德君作今后工作方针与任务的政治报告。大会通过宝山县 1949 年实行减租的补

充办法和征收公粮、公草修正补充办法，选举产生生产研究委员会。

吴淞区第一次各界人民代表大会于 1951 年 1 月 26 ~ 28 日召开。参加会议的代表共 138 人。市人民政府秘书长周林到会讲话，代理区长周志凯作《关于吴淞区人民政府工作报告》，通过相应决议。会议推选产生区第一次各界人民代表大会协商委员会，协商委员会主席周志凯，副主席苏家栋、陈雪痕、李桂芳。会议共收到代表提案 150 件。

二、宝山县 / 吴淞区人民代表大会



1954 年至 1987 年，宝山县先后召开了九届人民代表大会，其中 1981 年宝山县第七届人大常委会开始成立常委会。1954-1961 年，吴淞区（郊区）第一届人民代表大会共召开两次会议；1961 年至 1987 年，吴淞区（市区）人民代表大会先后召开五届人民代表大会，其中 1981 年吴淞区第三届人大常委会开始成立常委会。

宝山县第一届人民代表大会 1954 年 6 月，通过普选产生宝山县第一届人民代表大会代表。一届一次会议于

6月27日至7月1日举行，出席代表120人。会议听取并讨论了王胜县长的《半年来工作总结和今后工作意见》，并对秋前农业生产和粮食统购统销作出了决议。大会还选出省一届人大代表3人。一届二次会议于1955年8月16日至17日举行，选举产生第一届县人民委员会委员和县长、副县长。

吴淞区（郊区）第一届人民代表大会第一次会议于1954年7月19～22日举行。出席大会的正式代表74名，列席33名。会议传达讨论《中华人民共和国

宪法》草案，选举汪玉、余节之、廖荣宝、沈福全、叶友根5人为上海市第一届人民代表大会代表。

吴淞区（市区）第一届人民代表大会第一次会议于1961年9月16～19日举行，出席正式代表142人，列席116人。到会代表听取中共吴淞区委书记李伟作的政治报告，审议区长彭璞作的区人民委员会工作报告，选举产生上海市第四届人民代表大会代表32名。选举产生区第一届人民委员会委员15人和区长、副区长，选举区人民法院院长。大会收到议案84件。

1988-2021 年

三、宝山区人民代表大会

1988年1月21日，国务院批准撤销宝山县、吴淞区。同年6月，上海市第九届人民代表大会常务委员会第一次会议作出《关于撤销宝山县和吴淞区设立宝山区若干问题的决定》，确认原宝山县七届人大代表和吴淞区五届人大代表资格继续有效，并共同组成宝山区第一届人民代表大会。9月13日，宝山区第一届人民代表大会第一次会议召开。1988年～2021年，宝山区先后召开八届人民代表大会。

宝山区第一届人民代表大会第一次会议于1988

年9月13日～18日召开。会议审议通过《上海市宝山区人民代表大会关于代表议案的规定》《上海市宝山区人民代表大会关于代表书面意见的规定》，并作出决议。决定在常委会未依法任命区人民法院院长、正副庭长、审判委员会委员、审判员和区检察院副检察长、检察委员会委员、检察员之前，由原区、县担任上述相应职务人员继续行使职权。决议号召全区人民齐心协力、开拓前进，为建设一个工农结合城乡一体的新宝山共同奋斗。中顾委委员胡立教，

中共上海市委副书记吴邦国，市人大常委会副主任王崇基，副市长庄晓天、倪鸿福，市政协副主席吴增亮、周壁，市委组织部部长赵启正等出席开幕式，吴邦国作重要讲话。

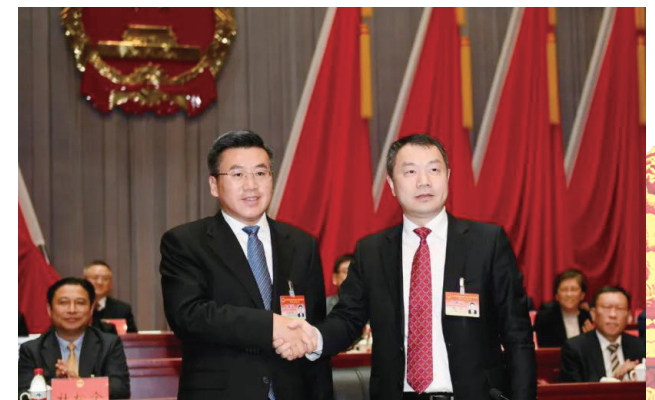


宝山区第二届人民代表大会第一次会议于1990年4月5日～11日召开；宝山区第三届人民代表大会第一次会议于1993年4月15日～21日召开；宝山区第四届人民代表大会第一次会议于1998年3月26日～31日召开；宝山区第五届人民代表大会第一次会议于2003年3月26日～31日召开；宝山区第六届人民代表大会第一次会议于2007年2月6日～10日召开；宝山区第七届人民代表大会第一次会议于2012年1月5日～8日召开；

宝山区第八届人民代表大会，在中共宝山区委的坚强领导下，落实市、区人大工作会议精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，依法认真履行职责，与时俱进，扎实工作，勇于担当，为推进社会主义民主政治建设作出了积极贡献。



图为2017年1月10日～13日，宝山区第八届人民代表大会第一次会议召开。会议选举产生新一届区人大常委会领导班子，李萍当选为区八届人大常委会主任；会议选举产生新一届区政府领导班子，范少军当选为宝山区区长。会议还选举王国新为区人民法院院长，贺卫为区人民检察院检察长。会议设立区八届人大法制委员会、内务司法委员会（与法制委员会合署）、财政经济委员会、农业与农村委员会（与财政经济委员会合署），并任命委员会组成人员。



左图为2017年1月10日～13日，宝山区第八届人民代表大会第一次会议召开，选举产生新一届区人大常委会领导班子，李萍当选为区八届人大常委会主任。右图为2021年1月12日～15日，宝山区第八届人民代表大会第六次会议召开，选举高奕奕为宝山区区长。

一、围绕经济社会发展大局，加强监督工作

宝山区人民代表大会强化监督工作，聚焦全区经济社会发展以及群众普遍关注的重大问题，认真做好审议监督，促进依法行政、公正司法。围绕经济转型升级、生态环境治理、民生持续改善、城市精细化管理、社会管理创新等开展执法检查、专题调研，服务全区发展大局。



左图为 2018 年 9 月 17 日，区八届人大常委会主任李萍率区人大代表赴杨行镇检查河道治理工作。

二、坚持依法民主决策，做好决策和人事任免

宝山区人民代表大会依法行使重大事项决定权，审查和批准财政预决算，审议政府机构改革有关情况报告、《宝山区总体规划暨土地利用总体规

划（2017-2035 年）》和宝山“十三五”“十四五”规划纲要等；坚持党管干部、依法任免原则，任免国家机关工作人员，落实任前法律知识考试制度，举行宪法宣誓，强化被任命人员的法治意识。



左图为 2021 年 1 月 13 日，宝山区第八届人民代表大会第六次会议表决通过关于宝山区“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要的决议。

右图为 2019 年 4 月 29 日，宝山区八届人大常委会召开生活垃圾全程分类管理推进情况专项监督启动会。



上图为 2016 年 1 月，宝山区第七届人民代表大会第八次会议首次组织宪法宣誓。图为大会选举产生的区人大常委会副主任向宪法宣誓。

三、服务代表依法履职，发挥代表主体作用

宝山区人民代表大会充分发挥代表主体作用，宝山区七届人大、八届人大期间，共收到代表建议

948 件，已采纳和已解决的有 617 件，占 65%，代表满意和基本满意率达 98% 以上。



图为 2019 年 5 月 29 日，市、区人大代表视察司法为民工作，实地察看张庙街道公共法律服务站、区法院诉讼服务中心、区检察院检察服务中心等。

2015 年 6 月 18 日，宝山区七届人大常委会组织部分区人大代表开展年中集中视察活动。图为“菜市场转型发展与管理”专题视察，人大代表察看位于顾村镇的上蔬永辉菜市场正大乐城店和位于张庙街道的爱晖集贸市场。



图为 2012 年 12 月 13 日，宝山区七届人大二次会议上，区人大代表投票选举上海市第十四届人民代表大会代表。



今夜你最美——献给伟大的党

■ 区人大代表 黄爱民



此刻我却想为你写一首诗，把心中积攒的所有最美的语言都献给你。尽管我不是歌唱家，但这一时我真想为你放声歌唱，把心中积蓄的所有能量都释放，让我那并不圆润的声音传遍每一个角落。

小时候曾经天真地问父亲：什么是共产党？早在战火硝烟中就是党员的父亲沉思片刻说：共产党是走在最前面的领路人，他带领我们走大道，过好日子。

我顺着父亲的目光遥望远端飘荡的红旗，好像有点懂了，又没有懂。

长大离开家的时候，父亲庄重地对我说：要争取做一个党的人。

那一刻我从父亲脸上读懂了父爱，看到了满是希冀，虽然我并不能理解党的人真正的含义，但是我的心中从此升腾起一面鲜红的旗帜，我一次又一次地品味着父亲的话，发誓要成为党的人。

每当我生日这一刻，我的心里总会涌动着一番波澜，尽管我不是诗人，但此

当真的成为党的人的时候，我才真正懂得这重如泰山的责任，要用生命去点缀红旗的鲜红，这才是每一个共产党员永远的使命。

忘不了在那些“红旗漫卷西风”的艰苦岁月里，有多少共产党人为了那份神圣的理想而英勇献身，忘不了在刀光血影的战场上，有多少共产党人为了那份纯真的信念而血洒疆场。

每当我想起这些永恒的画面，心中总会涌起大海的波澜，那映衬在黎明的第一缕霞光，分明就是先烈们血染的色彩，把祖国大地渲染的分外火红。

每当我摇头仰望满天灿烂星空的时候，心中总会闪烁着一颗颗明媚的流星，划过黑夜的长空，照亮着中华大地的每一寸被先烈们浇灌的红土地。

哦，这就是我的祖国，一个历经沧桑、饱经风雨的伟大民族，而率领亿万中华儿女昂首走在洒满阳光大道上的，不正是我们伟大的中国共产党吗？

是啊，一个伟大民族，必定孕育出更加伟大的引路人，不管过去曾经遭受多少艰难曲折，也无论曾经品尝过多少灾难忧愁，都无法阻挡伟大的党带领人民实现民族伟大复兴光荣梦想的步伐，谁也无法阻挡！

跨越时空的隧道，我看到了重庆渣滓洞黑暗的牢房里，江姐和姐妹们一起绣红旗的感人瞬间。那

（下转第 16 页）

回味延安——写在建党一百周年之际

■ 区人大代表 王葆华



延安归来， 如何生长出千斗万担小米？
所见所闻， 依然 ……
萦绕在脑海…… 千家万户把门开

刚上学的时候，教室的墙上贴着一幅画，潺潺河水上面一座桥，远处巍峨的山上是一幢宝塔，老师说那就是延安，毛主席

住过的地方。

我知道延安距离我的家乡并不遥远，然而却一直在小说、诗歌、电视、电影中神游；杨家岭、王家坪、枣园、延河，还有宝塔山，我在想象中描绘心中的圣地。

伴着熟悉的《山丹丹开花红艳艳》的歌声，终于登上了让我魂牵梦萦宝塔山，心在激烈的跳动。渐渐平静下来，远眺延安城，三山两河一道沟，这就是谱写了壮丽篇章的延安吗？

一道道的那个山来一道道水

咱们中央那个红军到陕北

• • • • •

黄土高原上的一座小城，万户人家，孔孔窑洞，如何容得下千军万马队伍？七沟八梁，土地贫瘠，

如何生长出千斗万担小米？

• • • • •

千家万户把门开

快把咱亲人迎进来

热腾腾儿的油糕摆上桌

滚滚的米酒捧给亲人喝

• • • • •

延安人民把红军当作了亲人，把只有过节才吃的油糕米酒拿了出来，这就是答案。

住窑洞，睡土炕，穿棉袄、吃小米饭。如果是来旅游，一定很新鲜。然而十三年，天天如此，即便是延安人民把自己最好窑洞给红军住，但对那些大多生活在南方的战士，包括革命领袖都是考验。我在黄土高原长大，知道夏天艳阳直晒，没水沐浴，冬天地冻三尺，缺衣少穿，他们是如何扛过来的？

解说员笑着对我说，长征都经历了，都死过几回了，还有什么扛过来！

• • • • •

满天的乌云风吹散

毛主席来了晴了天

• • • • •

到延安去！延安一时间成了进步青年向往的圣地，他们从四面八方奔向延安。茅盾先生的《风景谈》中的描写——沿河的山坳里有一队人，从“生产”归来，兴奋的谈话中，至少有七八种差别的方

音。溘然间，他们又用统一的音调，唱起雄壮的歌曲来了，他们的爽朗的笑声，落到水上，使得河水也似在笑。看他们的手，这是惯拿调色板的，那是昨天还拉着提琴的弓子伴奏著《生产曲》的，这是经常不离木刻刀的，那又是洋洋洒洒下笔如有神的，但现在，一律都被锄头的木柄磨起了老茧了——这就是延安的风景！

• • • • •

一杆杆的那红旗哟一杆杆枪

咱们的队伍势力壮

• • • • •

记得有人这样说延安，宝塔山下的延安古城，

[illegible]

(上接第 14 页)

一针针、一线线满怀深情缝制的何止是一面普普通通的红旗，而是一面镌刻在历史丰碑上不朽的旗帜，是蘸着苦难泪水和殷红鲜血缝制而成的。

今天，在喜迎党的百年华诞的日子里，面对鲜艳的党旗，我想再次举起右拳，向当庄重地宣誓：“党啊，亲爱的党，在您的旗帜下，我们一定百折不挠，万众一心，奏响胜利的凯歌，让镰刀斧头的光芒熠熠生辉！”

如果说党是一轮火红的太阳，我愿意化作阳光

对于中国共产党人来说，是一个起死回生、时来运转的圣地；是一个出思想、出智慧、出人才、出伟人泰斗的圣地；是一个使中国革命爆炸式发展的圣地；是一个打下事业雄厚基础并走向伟大成功的圣地；是一个孕育了人民共和国和当今这个崭新时代所有基因的圣地；是一个中国共产党人永远不能忘怀、所有志士仁人及做大事者都能从中汲取超凡力量和奋斗营养的圣地。

延安就是信仰，延安就是奇迹，延安就是精神，延安就胜利。回味延安，就是一次又一次的灵魂洗礼……

的一束光芒，去点亮壮美山河。

如果说党是绵延的万里长城，我愿做长城上的一块地基，去铸就恒久辉煌。

亲爱的党啊，每当这个时刻，我总想对你说点什么，可是面对你那再华丽的词藻，再绚烂的颂歌无法表达我激动的心情。我要为你纵情歌唱，歌唱你的伟大坚强；我要为你讴歌，讴歌你的万代英明。

今夜星光依然灿烂，然而今夜还是你最美……

真抓实干 砥砺前行

■ 区人大代表 郁金秀



2011 年，我有幸当选为宝山区第七届人民代表大会代表，并连任八届人大代表至今，目前还兼任宝山区人大常委会社会建设委员会委员。如何让自己成为一名让选民满意、

使人民满意的合格的人大代表，从当选为代表这一刻起，便是我一直在思考的问题，也是我多年来始终奋力追求前进的目标。

10 年多来，我在区人大常委会和吴淞街道人大工委的关心支持下，全面提升能力水平，严格依法履职，对人大代表这一角色的认识有了从单一到多元的转变，也深切体会到了人大代表肩负的责任与压力。我经常拷问自己，想要递交一份合格的人大代表成绩单，究竟需要具备些什么？

一、加强理论学习，提高履职能力

能当上一名区人大代表，这是广大选民对我的信任，是一种难得的荣誉，更是一份沉甸甸的责任。在我看来，做好人大代表，就要如实反映人民群众的心声，维护人民群众的利益，发挥代表作用。我秉承“活到老学到老”的理念，一是认真学习人民代表大会制度、《宪法》和其他法律法规，积极参

加区人大组织的培训学习，拓宽知识领域，提高政治站位，增强履职自觉性。通过学习提高自身素质，为履行代表职责打实基础，才能游刃有余地应对各种复杂形势和棘手问题。二是积极宣传党的方针政策和国家法律法规，积极宣传人大的决定决议和政府的重大决策，努力把党的主张和国家的意志传达到群众中去，从而更好地调动人民群众共同参与社会建设的积极性。

二、牢记代表职责，尽心为民办事

作为人大代表，我深感责任重大，只有始终保持与人民群众的密切联系，接受人民的监督，及时反映人民群众的呼声，切实维护人民群众的利益，才能不辜负人民的信任。2020 年初疫情发生以来，我充分发挥人大代表和海滨新村居委会党总支书记的作用，带队冲一线，细致入微抓落实，带领居民区党员志愿者逐户排查，对返沪人员进行快速摸排和信息核实，一刻也没停歇，用实际行动践行了党员初心、代表职责。当选人大代表以来，我始终牢记尽心为民办事，广泛深入地了解民情、民意，关注人民群众关心的热点、难点问题，并及时向有关部门反映人民群众的意愿和要求，尽到代表应尽之责。

三、结合基层工作，落实服务理念

正所谓“忧基层之所忧、喜基层之所喜”，我觉得代表走进基层联系群众所产生的成效是看得见摸得着的。听民声、察民情，履行好人大代表工作最重要的还是要敢于讲真话、讲实话，把人民的智慧集中起来，把人民的情绪表达出去，把人民的要求反映上去，实实在在推动社区的发展。在

社区服务体系建设中，居民向我反映的小区周边道路增设公交线路引发的安全隐患及私家车占用小区公共道路等问题，我都积极提出相关代表建议，得到有关部门的重视。认真听取和传达基层群众的心声，及时帮助社区居民解决实际问题，是我的责任与使命。

（上接第 52 页）

政府投入。充分整合社区内各类政府信息化建设项目，形成资金投入合力，资金充足的可以自建，资金不足的可以采取租赁形式筹建。二是引导企业投资。对新建的居民小区可探索将标准化的智能安防建设项目作为房地产开发企业必须投资建设的配套项目。已建成的居民小区也可以探索市场化运作，引入有实力的企业垫资建设，后续小区业主们再分期支付返还，或共享小区某些收益充抵投资。三是鼓励小区业主自行筹建。遵循“谁受益、谁投资”的原则，通过居村委、业委会来组织、发动业主众筹经费。通过对智能安防建设成效的宣传，扩大社会影响力，进而提升各方参与建设的积极性。

（二）切实统筹硬件设施标准化、应用模块个性化布局

在社区智能安防的建设过程中，由于各种原因，一方面，不同的小区使用的硬件设施设备配置不尽相同，从最终形成联网大格局的角度看，必须要有一个统一的硬件准入标准，只有实现了标准化配置，才能更好的应对将来的维护保养、设备升级改造，这就要求新建项目必须在招投标中明确开列硬件准入标准，改建项目的施工也必须参照新标准逐步完善到位。另一方面，也正是由于不同小区的不同现状，要充分结合小区的实际需求，统筹配置具有本小区个性化特点的应用模块，这就要求模块的研发要与将来的管理处置流程相匹配吻合，才能更好的推进管理升级。

2021 年是中国共产党成立 100 周年，也是“十四五”开局之年。作为一名老党员，一名人大代表，我将坚持底线思维，勇于担当，砥砺前行，认真做好各项工作，不负党的殷切希望和重托。

（三）切实完善社区“多位一体”的协同管理模式

随着社区智能安防的建设，未来小区的管理模式已经在发生质的变化。信息平台、管理机制、处置流程、人员配置等，都将随着“智能安防、智慧社区”而实现流程再造。一是要整合居村委、业委会、楼组长、志愿者等小区自治力量，物业、保安、保洁、保绿等小区服务力量，借助个性化应用模块这一平台提供的前端感知即时信息，形成小区内部的快捷响应处置网络，提升自我防护、自我治理水平；二是要推动政府职能部门尽快依照法定职责，进驻城运平台这一终端体系，通过数据分析研判能力的不断增强，快速提升有效处置问题的能力，并确保执法力量能整合成托底保障。

（四）积极开展便民利民服务应用探索

在深化社区智能安防应用的实践中，要以便民、利民为出发点和归宿，着力于提高人民群众的安全感、满意度以及获得感。一是需要进一步做好现有政府投资智能安防以及社区其他各类信息化项目的功能宣传和后续维保指导工作，形成长期的、固定的跟踪服务机制，弥补基层社区人员信息化技术能力的不足；二是深化社区智能安防等各类信息化项目的自动报警系统与现有各政府职能部门预警响应系统在线上、在云端的联勤联动整合，使得政府职能部门的管理与服务职能更加深入社区、更加亲民化。

百年华诞 辉煌成就

——人大代表感言（摘录）

黄琪代表：



在当前中国社会、经济大背景下特别需要加强对党史的学习。中国共产党的发展史，就是一部在危机中求生存、在逆境中求发展的历史教科书。历史告诫我们要不断克服各种困难和考验；要增强勤于学习、善于学习的本领，中国共产党正是通过学习而由小变大、由弱变强，从胜利走向新的胜利。面对目前国内外复杂经济环境，只有坚持和加强党的全面领导，坚定不移的走中国特色的之路，真正实现社会主义现代化，才能在发展对外经济关系中维护国家的根本利益，保护国家的经济安全。

作为一名高等职业教育工作者，我深感新时期学习党史的必要性，不仅要从党史学习中注重理论联系实际，不断从百年党史中汲取前进的智慧和奋进的力量，以实际行动为推进职业教育改革发展做出自己应有的贡献。

赵明娜代表：



我们的党就要过百岁生日了，回顾我们党的百年历史，我心潮澎湃。100 年来，我们党带领和团结全国各族人民勇往直前，克服种种艰难险阻，探索出一条适合我国国情的发展道路。我们一代代共产党员人信仰坚定，初心不改，为了理想不怕牺牲，前仆后继，克己奉公，永立潮头，创造了我们国家从站起来，到富起来，再到强起来的伟大奇迹。作为一名人大代表，作为新时代的追梦人，我们更应该发扬我们党的优良传统，密切联系群众，紧紧依靠群众，努力做好群众工作，在党旗的引领下，谱写新时代的新篇章。

王律峰代表

人间正道是沧桑。回首近一个世纪的风雨历程，我们党从血雨腥风中走来，从枪林弹雨中走来，经历了无数血与火的洗礼，从小到大，由弱变强，带

领中华各族儿女从一个胜利走向另一个胜利，从一个辉煌迈向另一个辉煌。我们党不愧是民族之魂，



国家之基。全体共产党员只有不忘党的光荣历史，不忘入党初心，才能进一步增加对党的事业的信心，坚定不移的永远跟党走，永葆党员本色。

百年风雨兼程铸就百年光辉历程。中国共产党作为现实中华民族伟大复兴“中国梦”的领路人，是历史的必然选择，更是人民的必然选择。我们要以崇高的理想、创新的思想、无畏的勇气展现新时代党员的智慧、风采和力量，团结一致、与时俱进、奋勇前行！

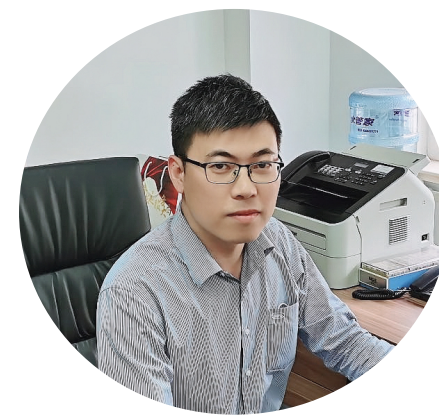
袁娟代表：



我们党的百年奋斗，与时代同步、与人民共

命运，跨过了一道又一道沟坎，取得了一个又一个辉煌胜利。总书记指出：“中国共产党立志于中华民族千秋伟业，百年恰是风华正茂！”正是始终坚定理想信念，始终坚守初心使命，始终坚持自我革命，所以我们的党充满生机和活力。作为一名普通的共产党员，努力汲取蕴藏在党史中的丰富政治营养，吸收党史中无尽的精神瑰宝。明辨马克思主义基本原理与中国具体实际相结合的真理，坚定共产主义理想信念、激发为民族复兴的精神动力，牢记入党誓言，努力在为民实践中不断涵养为民情怀，永不懈怠、砥砺前行，永远听党话，永远跟党走。我愿做一束微光，汇入党的万丈光芒，和千万束微光一起，共筑下一个百年的新辉煌！

吴绩伟代表：



光阴似箭，岁月如梭，转瞬之间，中国共产党已经走过了百年的风风雨雨。百年来，我们党从小到大，由弱变强，带领中华各族儿女冲破重重难关，夺取了革命斗争和经济建设的一个又一个胜利。百年的光辉历程，走出了一条亘古不变的真理：中国共产党是时代的中流砥柱，是中华民族的脊梁。没有党，就没有新中国；没有党，就没有我们幸福的

今天。党是一盏永不熄灭的引路灯，指引祖国走向繁荣，走向富强。在这党的百岁生日之际，我想深情地对党说一声“我爱您，中国共产党！祝福您，中国共产党！”

许海静代表：



《民法典》被称为“社会生活的百科全书”，是新中国第一部以法典命名的法律。《民法典》的正式实施也是新时代全面依法治国具有里程碑意义的一件大事，体现了对生命健康、财产安全、交易便利、生活幸福、人格尊严等各方面权利的平等保护。民法典的出台不仅及时全面地回应了公众关切，体现出“民有所呼，法有所应”，还能够通过引导我们每个人积极地贯彻和落实，从而防止或减少不良负面行为事件的发生。

令在必信，法在必行。实施好《民法典》，既涉及广大人民的切身利益，又关乎法治中国建设。我们全社会应多渠道地开展《民法典》的宣传，借助各层面、各领域认真组织落实《民法典》的学习。惟有这样，这部“百科全书”才能深入走进百姓生活，

在经济社会方方面面发挥重要作用，为营造风清气正的社会风尚、提升国家法治水平、推动中国法治建设进入更高境界打下坚实的基础，为新时代坚持和完善中国特色社会主义制度、实现中华民族伟大复兴中国梦提供完备的民事法治保障。

李娟代表：



不忘初心方能行稳致远，牢记过往方知向何而行。习近平总书记指出：“我们党的一百年，是矢志践行初心使命的一百年，是筚路蓝缕奠基立业的一百年，是创造辉煌开辟未来的一百年。”从党的百年奋斗历程中，我深刻认识到是中国共产党带领人民站起来、富起来，逐步走向强起来，是中国共产党给我们的国家、民族、人民带来了自立、自强、自信。通过学习党史，坚定了我对马克思主义的信仰，对社会主义和共产主义的信念，对实现中华民族伟大复兴中国梦的信心，也坚定了我作为人大代表履职为民的初心使命，通过诉民愿、解民忧、暖民心，汇民智，以实际行动回答好“我是谁、为了谁、依靠谁”的历史之问。

金娟代表：



中国共产党的一百年，从“小小红船”到“巍巍巨轮”，这是创造辉煌开辟未来的一百年。我们党带领全国人民创造了一个又一个人间奇迹。特别是夺取抗击新冠肺炎疫情全面胜利，脱贫攻坚的全面胜利，身为一名中国人深感自豪，更庆幸自己身为一名中共党员能见证党的百年辉煌，同时又觉得自己肩上的担子更不能松懈。作为一名基层人大代表，通过学习党史，我深刻了解到中国共产党之所以从小到大、从弱到强，不断壮大、不断取得革命建设事业发展的伟大胜利，最根本的一条，就是始终坚持为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心和使命。我更加深刻认识到要继续把党的历史学习好、总结好，把党的成功经验传承好、发扬好。站在建党百年辉煌幸福路上的我们，将以正确党史观为引导，坚持以人民为中心的工作理念，忠于职守，做好本职工作，切实履行好代表职责，走好新时代的长征路。

田舜代表：

今年是中国共产党成立 100 周年。百年征程波澜壮阔，百年初心历久弥坚。从播下革命火种的小

小红船，到领航复兴伟业的巍巍巨轮，在百年奋斗历程中，我们党领导人民取得了举世瞩目的辉煌成



就，书写了波澜壮阔的历史画卷，留下了弥足珍贵的宝贵经验和精神财富。要通过深入学习贯彻习近平总书记党史学习教育动员大会上的重要讲话精神，深刻理解把握，切实提高站位，牢记初心使命，做到学党史、悟思想、办实事、开新局，以党史学习教育的实际成效，推动人大高效履职。

陈华代表：



当党员面对着鲜红的党旗郑重宣誓时，便意味着作出了坚定信仰共产主义的政治抉择，作出了将自己的一切交给党的庄严承诺，作出了永葆对党的忠诚热爱。

作为一个入党 38 年的老党员，在建党 100 周年这个庄严的时刻，更要与时俱进，不断通过学习武装自己。时代正在变迁，这就要求我们党员干部、党员代表必须更加勇于担当、善于担当，不辜负党和人民的重托。无论时间过了多久，无论前路如何变幻，我都将时刻鞭策自己永葆对党的忠诚热爱，不忘自己光荣的身份——共产党员。

刘华代表：



整整 100 年，中国共产党风雨历程，经受了血与火的考验，锤炼了思想与主义的根基，铸就了坚强与忠诚的品质。

为了守护党的肌体，我们党坚持用经常性教育和集中性教育相结合的办法，深入开展党的创新理论学习活动，不断提高自我纠错自我修复能力。

“观于明镜，则瑕疵不滞于躯；听于直言，则过行不累于身”，批评与自我批评室保持自我警醒的重要方式，也是解决党内矛盾、保持党的肌体健康的有力武器。

通过学习，清醒的认识到，就如《周恩来选集》中所述，“真正的共产党员不能见病不治，更不能讳疾忌医”，“发现了错误就自己承认，并帮助犯

更严重的不同性质错误的同志去改正错误，这是共产党内需要的朋友”，“我们的党是伟大的、光荣的、正确的党，但从我们个人来说，还是不成熟、不完全的马克思主义者”，“思想改造是长期的任务，这里所说的改造，是从团结出发，并且在新的基础上达到新的团结的”。

坚持学习保持进步，不断警醒自我改造，锤炼成为坚定地马克思主义者。

茆春霞代表：



今年是中国共产党建党 100 周年，回顾走过一个世纪的中国共产党的辉煌历程，不仅感慨万千。从最初的爱国人士苦苦寻觅拯救旧中国的道路上，遇见了马克思主义，从而建立了中国共产党，在长期的艰苦斗争中是无数革命先辈怀揣着对党的忠诚和信仰，用鲜血铸就了新中国，经过几十年的社会主义建设，创造了今天美好的生活。中国不再是被列国强撻的弱国，而是傲立世界的大国，拥有先进的科学技术与综合实力。

100 年前，一艘南湖上的红船从黎明中驶来，给苦难的中国人民带来了希望，经过了百年风雨兼程的中国共产党将继续带领全国各族人民迈入更加辉煌的明天。

我将继续做好自己的本职工作，履行人民代表的职责，尽自己所能为人民群众排忧解难，全心全意为人民服务。我爱我的祖国，共产党万岁！

潘彦代表：



2021 年是中国共产党建党一百周年。一百年风雨兼程、漫漫求索、卓越辉煌，尽管中国共产党历经各种风雨洗礼，尽管前进的路上充满着荆棘与挑战，但依然保持着旺盛的生命力，谱写了中国共产党一心为民、坚持初心，砥砺前行的时代壮美画卷！

宝山区“人大代表”赋予我的不只是一个名称，而是一种极大的责任和一种崇高的使命。我要把学习宣传贯彻党的路线方针政策、法律和法规作为首要任务，用先进的思想武装头脑，紧紧围绕宝山科创主阵地建设做好调研员、宣传员、建议员、监督员，努力提出高质量的人大代表建议，这是代表履行职责、参政议政的一个重要内容。

作为一名民营企业的基层党支部书记，新时期加强民营企业党建工作要“听党话、跟党走”，努力践行“四个作用”，即从推动企业创新发展上，充分发挥党组织的政治核心作用；从实施企业决策措施上，

充分发挥党支部的战斗堡垒作用；从立足岗位作贡献进入管理起作用上，充分发挥党员的先锋模范作用；从员工队伍、人才队伍建设比学赶超上充分发挥群团组织的凝聚力作用，促进员工与企业共同发展。

胡杰代表：



出生于上世纪七十年代初我，切身感受改革开放带来的巨变：由弱到强、由贫变富、由乱到治的历程，我为身在其中、参与其事、享受其果感到无比的自豪和骄傲！作为有着 28 党龄的一名老党员，看到我们的党，坚持马克思主义基本原理与中国实际相结合，团结带领全国人民，扎实推进经济体制改革，一心一意谋发展；克服各种风险挑战，实实在在向前走；坚持以人民为中心，深入脱贫攻坚；坚持刀刃向内，雷厉风行抓党风政风。作为人大代表，不仅要更加努力地履职尽责，更要宣传好，落实好我们的根本政治制度，坚定制度自信！

百年大党，如旭日东升，喷薄而出；展望未来，我们信心百倍。坚持党的领导、坚定两个维护、坚持四个自信，我们坚信中华民族伟大复兴的中国梦一定能实现。

张红侠代表：



百年征程波澜壮阔！

百年初心历久弥新！

百年华诞风华正茂！

火红的七月，托起东方一轮不落的红日，一百年的征程岁月，是中国共产党带领人民从战争走向和平、从贫穷奔向小康！喜迎党的一百华诞之际，作为一个工作在社区的人大代表，我愿坚守在风里雨里，真实反映社情民意、切实为民办实事，履行好一个人大代表的职责，为党和政府与社区居民群众做好桥梁纽带作用，践行“人民选我当代表，我当代表为人民”的诺言，千里万里永远跟着党走！我坚信在党的领导下我们的祖国将更加繁荣富强！

孙梅代表：



中国共产党百年历程也是党领导职业教育发展不断取得成就的一百年。正值教育战线掀起党史学习教育热潮之际，回顾党发展职业教育的百年历程，展望未来，对推动职业教育高质量发展具有十分重要的意义。一滴水可以反映太阳的光辉，职业教育事业发展也是党百年砥砺奋进的缩影。我们党历来高度重视职业教育，根据不同历史时期的任务和需要，与时俱进推动职业教育发展。一百年来，党对职业教育规律性认识不断深化，指引职业教育紧跟实践发展步伐，与党和国家事业发展紧密结合。

按：根据市人大常委会年度工作安排，区人大监察和司法委员会于 3-5 月对区检察院适用认罪认罚从宽制度工作情况进行了专项调研，走访听取了各相关单位的意见建议。5 月 26 日，区八届人大常委会第 44 次会议听取并审议了《关于区人民检察院适用认罪认罚从宽制度情况的调研报告》及区检察院相关工作情况汇报。现将调研报告摘要如下：

规范制度适用 优化衔接机制 推动新时代检察工作创新发展

■ 区人大监察和司法委

一、区检察院适用认罪认罚从宽制度情况

区检察院作为认罪认罚从宽制度全国试点单位之一，认真履行法定职责，不断化解社会矛盾，优化司法资源配置，促进社会和谐稳定。自 2016 年开展试点，并于 2018 年正式实施以来，共适用认罪认罚从宽制度办理刑事案件 6086 件 8130 人，人数占同期办结刑事犯罪总数 52.63%，适用率已达 87%，位列全市第五，认罪认罚从宽制度工作取得了一定成效。

（一）认罪认罚从宽制度体系逐步健全

一是政策保障不断强化。区检察院制定并积极落实《上海市宝山区刑事案件认罪认罚从宽制度试点工作的规定》《轻微刑事案件快速办理规定》等制度，细化案件办理流程、工作规范，明确办案范围、办理程序，强化针对性，推动制度的有效落实。二是工作举措更加规范。坚持法定证明标准，检察机关全面审查和认定事实证据，不因犯罪嫌疑人认罪而降低证据要求和证明标准。全面贯彻宽严相济刑

事政策，综合权衡从严、从宽因素，区分具体案件性质、情节和对社会危害程度，依法尽快处理，坚持简化程序而不减损犯罪嫌疑人权利。三是监督力度不断加大。在全市率先制定《关于落实院部领导检察办案监督管理权责的若干规定》，明确检察长、业务部门负责人监督责任，织密监督网络，压缩权力寻租空间。同时自觉接受外部监督，主动邀请人大代表、政协委员等参与公开听证。通过健全内外部监督制度，以公开促公正，保障廉洁司法。

（二）认罪认罚从宽案件办理质效得到提升

一是繁简分流成果突出。区检察院适用认罪认罚从宽制度办理的案件起诉到法院后，适用简易程序（速裁）程序办理的占 93.5%，适用普通程序审理的仅占 6.5%。通过制度适用简化诉讼程序，节约整体诉讼时间，提升刑事诉讼效率。进一步缓解办案压力，及时有效惩治犯罪。二是定分止争效果显著。区检察院适用认罪认罚从宽制度办理案件至今，一审后被告人上诉率低于同期一审刑事案件整体上诉率，

且无一改判。服判息诉率上升,人民满意度提高,较好实现“案结、事了、人和”。三是社会矛盾较好化解。区检察院教育引导轻微刑事犯罪如实供述罪行、自愿认罪悔罪,并将是否与被害方达成刑事和解、取得被害方谅解等作为从宽的重要考量因素。既尽可能弥补受害方所受到的侵害,也帮助犯罪嫌疑人更好回归社会,最大限度减少社会对立面,修复犯罪行为破坏的社会关系。2020年,区检察院适用认罪认罚从宽制度审理的案件不捕率高于整体刑事案件6.28个百分点,法院宣告缓刑率高出整体刑事案件6个百分点。

(三) 认罪认罚从宽工作合力不断增强

一是长效工作机制初步建立。区检察院与区法院、司法局等机关会签《关于规范适用认罪认罚从宽制度的框架意见》《上海市宝山区关于值班律师参与刑事案件认罪认罚从宽制度试点工作的规定(试行)》等多项

办案规范,明确各机关适用认罪认罚从宽制度的权责,夯实沟通协商基础,为推进认罪认罚从宽制度有效落实形成了共识、提供了保障。二是沟通协作平台作用显现。区检察院与司法局合作设立全市首家驻检察院法律援助工作站,选派76名值班律师为犯罪嫌疑人提供法律帮助。在保障犯罪嫌疑人获得法律帮助权的同时,也以值班律师工作站为平台,推进制度适用,畅通制度适用机关之间沟通渠道。

三是司法协作稳步推进。区法律援助中心与检察院相关部室建立联络员制度,区检察院向公安分局派驻检察官办案联络组。通过专人联络、定期通报、联席会议等工作机制,规范共同办案程序,进一步强化各机关工作互助和沟通协调。逐步形成部门间合力,共同推进认罪认罚从宽制度行稳致远。

二、存在的困难和问题

认罪认罚从宽制度整体运行顺畅,但由于尚在初期阶段,仍存在一些不适应、不到位的问题。

(一) 制度适用尚需强化

制度实施以来,部分干警没有充分认识认罪认罚从宽制度的重大意义,面对案多人少、工作量和难度增加等困难,有时适用制度的积极性不高,未能实现该用尽用。由于认罪认罚程序对案件办理期限要求比较高,有些起诉书不够精准精细,办案质量尚未做到尽善尽美。一些案件因制度适用而一定程度上放

松了对案件事实的调查,在审判阶段因事实不清、证据不足等原因,使原定简易(速裁)程序转为普通程序审理补充调查,折损制度价值。部分案件主动听取案件相关参与人意见不够,法律释明不够充分,未能做细做实量刑协商制度,还存在犯罪嫌疑人或被害人对认罪认罚制度理解不到位,犯罪嫌疑人不愿意认罪认罚或认后反悔,以及被害人因不理解从宽制度而产生矛盾等情况。

(二) 制度落实仍需深化

由于不同检察官对法律适用、量刑标准、认罪认罚从宽制度规定等有各自不同的理解和认识,未能形成类案处理标准体系,对部分事实、情节大致相同的案件,会产生一定幅度的量刑建议偏差。部分值班律师对认罪认罚工作重视不够,履职不积极不到位,对案件具体情况未能充分了解;同时有些承办检察官由于办案期限较紧,也未能充分给予值班律师会见、阅卷等工作便利,在充分保障犯罪嫌疑人诉讼权利方面存在一些瑕疵。部分案件在当事人已经委托辩护律师的情况下,依旧参考值班律师的意见来适用认罪认罚程序,如何避免当事人委托辩护和检察院提供法律帮助之间的冲突,需要进一步研究。

(三) 衔接机制有待优化

司法机关由于各自的工作侧重点有所不同,对于法律适用的理解也不完全一致,准确的检察量刑建议成为认罪认罚程序顺畅推进的重要一环。实践中,出现了检察院对部分案情类似的案件量刑建议却差异较大,出现法院审判“同案不同判”的情况,对公安机关侦办同类型案件未能起到较好的指导作用。法律援助机构派遣值班律师的数量有时与工作要求不匹配,无法同时推动多个案件的认罪认罚程序,降低案件办理效率。

三、意见和建议

认罪认罚从宽制度是新时代检察工作创新发展

的重要抓手,为推动区检察院更准确把握新时代人民群众需求、刑事犯罪发展态势,更好履行法定职责,实现司法办案政治效果、法律效果与社会效果的有机统一,提出如下建议:

(一) 进一步提高办案能力

一是更新司法理念。深刻把握认罪认罚从宽制度对提高司法效率、维护社会稳定的重要作用,提高对认罪认罚工作重要性的认识。要更新刑罚观念,克服畏难情绪,形成依法适用的自觉。要保障真正有罪的被告人,在获得有效法律帮助的前提下自愿认罪认罚,从实体处理和程序适用两方面,优化认罪认罚的法律途径和法律效果,通过对认罪认罚案件分流处理的司法实践,为推进繁简分流层次化、精细化、体系化提供宝山经验。二是提升业务素养。通过业务培训和岗位练兵,积极探索落实认罪认罚从宽制度工作方法,不断提升文书制作等办案能力。注重类案总结分析和新案探索创新,形成认罪认罚指导性案例和典型案例,为案件办理提供参考。加强智慧检务建设,充分运用技术手段,辅助做好认罪认罚记录、文书制作、量刑建议、远程提讯等工作。三是强化制度释明。切实做好犯罪嫌疑人的权利告知和制度释明工作,确保犯罪嫌疑人对指控的事实和罪名、量刑建议从宽幅度和诉讼程序等均有正确的认知;也要向被害方细致说明在案件中适用认罪认罚制度的原因和考量,让其理解并认同认罪认罚程序的适用。注重保障犯罪嫌疑人和被害人双方权益,



同时做好法治教育工作，引导犯罪嫌疑人和被害人领会认罪认罚从宽制度的重要意义，并更好理解法律、遵守法律。

（二）进一步规范制度适用

一要筑牢事实认定基本盘。全面审查案件事实和证据，改进庭前工作质效。既审查认罪认罚的自愿性、真实性，又对事实证据进行全面审查，切实把好案件事实关、证据关、程序关和法律适用关。研究类案裁量标准，对于犯罪嫌疑人认罪认罚且量刑情节基本相同的同类型案件，在量刑建议上不应有较大差距，确保罪刑相称、罚当其罪。二要关注认罪认罚工作的社会效果。充分考虑案件处理结果对社会产生的指导意义，将认罪认罚作为犯罪嫌疑人是否具有社会危险性的重要考虑因素，完善社会危险性评估。重视社会调查评估，客观确定犯罪嫌疑人再犯可能性，妥善做好从宽工作。尤其对于未成年犯罪案件，要特别重视对其教育、感化、挽救，实现惩教结合，降低再犯可能，助其更好回归社会。三要支持律师



队伍发挥职能作用。尊重委托律师和值班律师执业，充分听取律师意见，保障律师的会见权、查阅案卷材料权等。厘清值班律师与委托律师的工作边界，明确值班律师提供法律帮助的范围、程度、标准。

协助法律援助部门健全值班律师考核机制，提升值班律师办理认罪认罚案件的质量。发挥值班律师在法律援助中的法治教育优势，引导犯罪嫌疑人认真悔过、遵守法律。

（三）进一步优化衔接机制

一是充分发挥承上启下优势。检察院审查起诉工作，前连侦查后接审判，具有统筹协调的天然优势。对于制度适用过程中发现的问题，应及时通过召开联席会议的形式协商解决；对于证据把握、事实认定、法律适用等专业问题，可通过组织集中学习研讨的形式凝聚共识。同时，必须正确处理检察机关量刑建议与人民法院刑罚裁量的关系，完善认罪认罚案件的量刑标准。二是健全量刑建议协商机制。充分听取犯罪嫌疑人辩护人或值班律师、被害人及其诉讼代理人的意见，积极促成犯罪嫌疑人与被害人和解，努力消除对抗。并强化内外部监督，坚持检察院内部规范化监督，自觉接受监委、公安机关和审判机关程序制约，以阳光司法确保公正司法。三是加强与法律援助机构的沟通协调。完善不同诉讼阶段值班律师之间、值班律师与委托律师之间的衔接机制，根据工作时间、对接方式、办案数量等因素动态调配值班律师，提高值班律师参与效率，加深值班律师参与度。

准确把握群众需求 积极助推依法治区

——区人大代表就区检察院认罪认罚从宽制度情况提出审议意见建议

区八届人大常委会第44次会议听取和审议了《宝山区人民检察院关于适用认罪认罚从宽制度情况的报告》与区人大监察和司法委员会《关于区人民检察院适用认罪认罚从宽制度情况的调研报告》。会议认为，区人民检察院认真履行法定职责，优化司法资源配置，认罪认罚从宽制度体系逐步健全，政策保障不断强化，工作举措更加规范，监督力度不断加大。认罪认罚从宽案件办理质效得到提升，认罪认罚从宽工作合力不断增强，长效工作机制初步建立。会议要求：区人民检察院要进一步提高办案能力，更新司法理念，积极探索落实认罪认罚从宽制度工作方法。进一步规范制度适用，筑牢事实认定基本盘，关注认罪认罚工作的社会效果。进一步优化衔接机制，健全量刑建议协商机制，强化内外部监督加强与法律援助机构的沟通协调。会上，四位代表作了审议发言。

范仲兴（区人大代表）：

检察院的报告和监察司法委的调研报告内容充分详实，较好展现工作效果。认罪认罚从宽制度区别于国外的辩诉交易制

度，在实行过程中取得了较好的社会效果，这是检察院和其他部门共同努力的结果。提三个建议：一是认罪认罚从宽制度是一项全新的制度，实施至今在本区适用率已达87%，这很不容易。要重视制度的施行，建议区法院、检察院政策研究部门，汇总实践经验，研讨法律制度施行之后需要完善、补充



解释的方面。对于认罪认罚之后仍上诉的情况，要研究法律定性，探讨此种上诉应否区别于其他案件设有限制等。二是在工作制度和衔接机制上建议出台更多细化的措施，更好细化落实衔接机制，以更好处理时间紧、潮汐式的案件等情况。三是细化值班律师工作机制。在认罪认罚工作中，值班律师的功能与其他案件尚未有很大区分，值班律师的审查重点应着重于犯罪嫌疑人认罪认罚的自愿性。希望进一步加强司法行政机关、律工委对值班律师工作的支持和管理，更充分发挥值班律师的作用。

朱琴（区人大代表）：

认罪认罚从宽制度的实施，对化解社会矛盾，优化司法资源配置，促进社会和谐稳定有着积极的作用。区检察院和相关部门都为这项工作做了大量的探索和努力。区检察院自2016年开展试点、2018年正式实施以来，共适用认罪认罚从宽制度办



理刑事案件人数占同期办结刑事犯罪总数52.63%，适用率达87%，位列全市第五，工作取得了一定成效。本次会议前，区人

大监察和司法委多次组织委员开展专题调研活动，并形成调研报告。我提两点建议：一是建议加大对认罪认罚从宽制度的宣传力度。由于这项制度实施尚处在初期，社会公众对这一制度的了解还有限。要通过多种途径，积极向公众进行宣传，提高社会对认罪认罚从宽制度的认识和理解，推进该制度适用率进一步提升，为提高司法效率、维护社会稳定发挥更大的作用。二是建议相关职能部门之间要进一步加强协作配合，形成司法合力。落实好这一制度，不是检察院一家的事情，它涉及公安、法院、司法等部门，建议相关部门之间要构建一个完整的、高效的沟通配合机制，推进监委、公、检、法、司等单位之间的衔接协调，共同研究解决工作中遇到的新情况、新问题，形成工作合力。

陈叶（区人大代表）：

认罪认罚从宽制度适用以来，区检察院既注重内部监督，也注重外部监督，提高了办案质量，也充分确



保了犯罪嫌疑人的基本权利。我提两点建议：一是适用认罪认罚从宽制度办理的案件，公、检、法都应细化量刑标准。建议公、检、法通过联席会议的形式，细化同类案件量刑标准，杜绝寻租空间，对社会起到公示作用，更好建设标准化体系。二是若有辩护律师参与案件办理，应更好发挥辩护律师的作用，而不是只听取值班律师的意见。建议检察院区分辩护律师与值班律师的作用，在有辩护律师的案件中，充分尊重辩护律师的意见。

董斌斌（区人大代表）：

认罪认罚从宽制度是一项全新的刑事制度，节省了司法资源，提高了诉讼效率。在我国以审判为中心的诉讼制度改革

尚在探索，控辩协商的诉讼机制尚未完全建立的司法环境下，如果不构建科学、合理、有效的法律帮助制度，实现控辩力量的相对平衡，认罪认罚的自愿性和真实性将难以得到真正保障。值班律师有可能从应然的法律帮助人化身为诉讼权力行为合法性的“背书者”。建议检察院会同司法机关、司法局、律工委等共同探索完善认罪认罚从宽制度的相关配套制度和措施，如建立值班律师的准入制度、权利职责清单等，为我国刑事法律体系完善提供有益的宝山经验。



按：根据区人大常委会年度工作安排，区人大常委会预算工委对我区2020年度国有资产管理情况进行调研，走访听取了各相关单位的意见建议。6月28日，区八届人大常委会第45次会议听取并审议了《关于宝山区2020年度国有资产管理情况的调研报告》。现将调研报告摘要如下：

夯实基础 优化效能 稳步推进国有资产监督管理

■ 区人大财经委

国有资产是全体人民共同的宝贵财富，是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，在推动经济社会发展、保障和改善民生、保护生态环境等方面发挥着重要作用。为了做好区人大常委会听取和审议区政府关于2020年度国有资产管理情况的综合报告的相关工作，根据常委会工作安排，在常委会分管领导带领下，区人大财经委、常委会预算工委会同有关专工委及部分代表，组成调研组，对我区国有资产管理情况开展了调研工作。调研组先后召开企业国有资产、公共基础设施、行政事业单位国有资产、自然资源资产管理情况专项调研会，听取情况介绍并开展座谈交流，实地调研部分委托监管类国有企业、土地利用及生态绿化项目，深入了解国企改革、自然资源资产管理进展情况。在此基础上，6月

2日又召开专题会议，进一步听取区财政局、国资委、规资局等部门的汇报，与会委员代表对国有资产管理情况综合报告提出了意见建议。现将调研情况报告如下。

一、国有资产基本情况

根据区政府提供的综合报告及专项报告，本区



2020 年度国有资产主要情况是：

（一）企业国有资产。2020 年区属国有企业 171 户，其中直接监管 63 户，委托监管 108 户。2020 年末区属国有企业资产总额 526.09 亿元，同比年初增加 20.23 亿元；负债总额 276.72 亿元，同比减少 8.01 亿元；所有者权益总额 249.37 亿元（其中归属于区级国有资本的所有者权益 242.11 亿元），同比增加 28.24 亿元。资产负债率为 52.6%，较 2019 年末下降 3.69 个百分点。

（二）行政事业性国有资产。行政事业性国有资产包括各级各类行政事业单位占有、使用的

国有资产和依法支配的公共基础设施、保障性住房等行政事业性国有资产。2020 年末，本区行政事业性国有资产总额 406.26 亿元，同比上年末增长 20.2%；负债总额 103.45 亿

元，同比增长 16.1%；净资产 302.81 亿元，同比增长 21.7%。从单位性质看，行政单位资产总额 147 亿元，占 36.2%；事业单位 259.26 亿元，占 63.8%。从资产构成看，以流动资产、公共基础设施、固定资产、在建工程为主，占比分别为 41.9%、31.1%、18.1%、6.3%。

（三）自然资源资产。2020 年，全区土地资源总面积为 36533 公顷，其中农用地 4161 公顷、建设用地 24213 公顷、未利用地 8159 公顷（主要指农用地和建设用地以外的河流及坑塘水面）；年末森林资源总面积 4826.32 公顷，同比净增 131.89 公顷，

森林覆盖率为 16.9%，同比净增 0.46 个百分点；湿地资源面积 8258.68 公顷，湿地保护率为 96%；全年水资源总量为 2.57 亿立方米，其中地表水 2.18 亿立方米，地下水 0.39 亿立方米。

二、国有资产管理主要情况

（一）注重改革创新，推动国资国企融入区域经济社会发展大局。一是优化国资总体布局。贯彻落实市国资国企综合改革精神，组织编制“十四五”规划，制定三年行动计划，调整优化板块功能布局，为加强国资管理、推进国企改革提供指导依据。二是推进创新发展。组建并启动运营投融资平台公司，

建立吴淞开发、大学科技园平台公司，优化南大开发公司内设机构，大力支持、服务和参与科创主阵地建设。三是加强国资监督管理。通过加强党建引领，健全董、监事会工作

规则，加快国资监管信息化建设等措施加强日常国资监管；稳步推进委托监管企业清理规范，不断优化国资监管方式。

（二）优化管理举措，提升行政事业性国有资产管理效益。一是完善管理制度。制定关于党政机关办公用房、公务用车管理的实施细则，建立健全机关国有资产集中统一管理机制。二是加强基础管理。启动不动产确权补证工作，至今年 4 月底教育系统已完成 6 所学校权属登记；按照政府会计准则要求，研究落实部分公共基础设施登记入账；强化资产月报编报管理，不断夯实资产数据基础。三是

提升管理绩效。落实过紧日子要求，严格控制新增资产配置，探索推进存量资产调剂使用，推进资产处置管理改革，有效保障行政机关正常运转。四是增强资产保障服务能力。公共基础设施、社会事业类资产规模持续壮大，有力促进社会事业协调发展。

（三）加强规范管理，完善国有自然资源资产保护利用机制。一是强化规划引领。积极开展“十四五”空间规划研究，推进镇域国土空间规划、重点地区规划编制，进一步提升多规合一对自然资源科学配置的引领作用。二是推动集约利用。坚持增存挂钩，向资源存量要发展增量，完成集建区外建设用地“双 80”减量化目标任务，推进落实产业用地高质量利用政策，有序安排建设用地供应。三是加强修复保护。坚持最严格的耕地保护制度，全面落实耕地占补平衡要求，充分运用技术手段强化资源环境动态监测，完成污染防治攻坚战阶段性目标和年度造林任务，生态环境质量持续改善。

三、面临的困难和问题

（一）资产管理基础有待进一步夯实。一些单位对资产管理重视程度还不够，内部管理制度不够健全，管理责任落实不够到位，“重预算、轻资产”的现象依然存在。空间规划、行业发展规划等对国有资产管理的引领、约束作用有待进一步增强，资产配置的科学性、合理性还不够。国有企业内部运行机制不够完善，人才队伍建设任务依然艰巨，制约国资国企做强做大。部分行政事业房屋资产权属登记历史遗留问题解决进展还不够快，据有关部门初步统计，仍有超半数行政事业性房屋资产需办理确权补证，原镇管学校资产清查至今未全部完成。

（二）资产使用绩效有待进一步提升。区属国

企经营模式仍比较传统，业态相对单一，市场竞争力总体不强，对地区经济转型发展的融入度、贡献度有待提升。自然资源资产管理综合效益需要进一步提高，建设用地低效利用情况还有一定规模存在，河道水质等环境质量不稳定情况还较为突出，经济社会全面绿色转型发展仍面临较大压力。行政事业性资产存量盘活、共享共用等统筹管理工作尚缺乏长效机制，资产使用效率有待进一步提高。基层街镇对国有资产的管理相对薄弱，绩效有待提高。



（三）监督管理能力有待进一步增强。资产管理信息化总体水平有待提高，资产管理与财务管理、预算管理、绩效管理衔接还不够紧密，难以有效满足数量管理与价值管理相统一的要求。有的单位国有资产管理缺乏连续性，资产管理人员专业素养跟不上实际需要。委托监管企业规范监管工作需要加快推进，继续采取委托监管模式的企业需及时跟进委托监管制度建设。自然资源监管方面，查处整治复杂隐蔽类违法用地时部门间的沟通协调还不够顺畅，对大规模用户用水节水情况缺乏动态监管。

四、相关建议

（一）进一步强化资产管理意识。一是深入学习贯彻企业国有资产、自然资源、行政事业性国有

资产管理相关法律法规政策，及时更新管理理念，创新管理方法，对照新规定新要求，健全完善各项管理制度。二是国资国企改革发展要增强机遇意识和进取意识，积极融入全区科创中心主阵地建设大局，做强做优做大国有资本，积极探索国有资本基金化运作，闯出一条国有资本赋能区域创新发展的新路。三是各单位要切实加对国有资产管理工作的主体责任意识，不断健全资产管理内控制度，强化使用管理监督，做到管理使用机构落实、人员落实、责任落实，维护资产安全的责任履行到位。

（二）进一步完善资产基础管理。一是持续提升资产管理信息化水平，探索利用大数据、云计算等新技术挖掘数据价值，为实现资产动态监管、高效利用资源提供保障。二是继续加强公共基础设施、自然资源资产的分类管理、统计报告工作，探索推进价值量核算，进一步摸清资产家底。三是加强统筹协调，采取分类处理、逐一销项等方式，大力推进房屋产权证补办工作。四是各部门要根据工作需要和履职特点，针对资产登记入账、领用移交、清查盘点、资产处置、出租出借等重点环节进一步健全配套制度，细化管理要求，优化管理流程。

（三）进一步提升资产管理效能。一是加大委托监管企业规范有效监管工作力度，深化经营性国

资集中统一监管，促进国有资产保值增值。二是健全资产管理和财务管理、预算管理相衔接的工作机制，不断完善行政事业单位资产配置标准，规范资产使用管理行为，扩大共享共用范围，力促资产管理效能进一步提升。三是围绕区域经济社会转型发展需要，优化土地收储和出让结构，细化完善、深入落实建设用地减量化、低效产业用地盘活和转型政策，推进土地资源高质量利用。四是加强对街镇国有资产管理工作指导监督，保障资产安全完整和管理规范。

建立政府向本级人大常委会报告国有资产管理情况制度，是党中央加强人大国有资产监督职能的重要决策部署，是党和国家加强国有资产管理 and 治理的重要基础工作。区政府及有关部门要认真贯彻全国、市人大常委会关于加强国有资产管理情况监督的决定，持续加强国有资产管理 and 治理，继续做好国有资产报告工作。要加强部门间协调联动，完善综合报告与专项报告框架体系，细化充实报告内容，提高报告质量。要探索建立国有资产管理评价指标体系，全面客观准确反映资产管理情况和成效。要加大对国有资产的审计力度，形成审计情况专项报告。要推动建立健全资产管理问题整改长效机制。



集思广益助发展 盘活国资“一池春水”

——区人大代表就国有资产管理提出审议意见建议

区八届人大常委会第45次会议听取审议了《2020年度宝山区国有资产管理情况的综合报告》及有关调研报告。会议认为，区政府及有关部门深入贯彻关于国有资产管理的法律法规和政策要求，按照区委决策部署，认真落实区人大常委会有关审议意见，国有资产监督管理工作稳步推进。会议要求，区政府及有关部门要深入贯彻全国、市人大常委会关于加强国有资产管理情况监督的决定，持续加强国有资产管理 and 治理，做好国有资产报告工作。要加强部门间协调联动，完善综合报告与专项报告框架体系，提高报告质量，建立健全国有资产管理整改机制；要探索建立国有资产管理评价指标体系，准确反映资产管理情况和成效；要加大对国有资产的审计力度，形成审计情况专项报告。同时建议：深入贯彻相关法律法规政策，强化资产管理意识；加强资产清查和资源调查，夯实资产管理基础；健全完善各项工作机制，提高资产管理效能。五位代表在会上作了审议发言，一位代表提出书面建议。

王新民（区人大常委会委员）：就国资国企进



一步提升对科创主阵地建设、对区域经济发展的贡献度，提两点建议：
一是善用资本力量，赋

能区域经济发展。近几年来，一些地方越来越重视国有资本市场化运作对区域经济发展的带动作用，国有资产管理平台表现得十分活跃，也取得了很好的效果。比如，深圳国资在市场并购、战略投资方面一直保持较快节奏和较大力度，安徽国资通过设立运营国资系统基金，布局了很多重大高科技企业

项目。因此，希望区属国企能够抓住这个风口，尽快推动投融资平台实质化运作，加快推进产业、基建两个基金平台建设，精准匹配我区科创中心主阵地建设战略，瞄准产业链价值链关键环节，建立健全国有资本进入退出机制，优化国有企业重大投融资规划，创新与其他国企、民营资本合作方式，推动国有资本运营市场化运作，在助推科技成果加快转化、科创企业加快发展的同时实现自我壮大，同时也体现国资在区域经济发展中的担当。

二是发挥国资引导作用，着力构建要素创新生态系统。比如，在空间要素保障方面，积极参与收储产业用地、购建工业厂房，推进解决项目等土地、产业空间不够优化等问题；再比如，在金融服务方面，打造创业投资、上市培育、并购重组等科技+

金融服务体系,为本区优质的中小型企业提供融资支持;还比如,在招商服务方面,组建专门招商队伍,提高科创招商的专业化水平。

张海峰（区人大代表）：宝山区在国有自然资



源资产管理方面,大力推进国土空间综合整治,实施低效建设用地减量化复垦工作,进一步优化用地

地布局结构,提高土地集约利用水平,推动经济转型升级和创新发 展,成效是明显的。但我们在监督检查和调研过程中发现在国有自然资源资产管理综合效益方面还存在一些有待改进的地方,需要进一步提高。为此,有二个建议:

一是针对低效建设用地减量化复垦后的耕地安全利用还不充分,存在近半数减量化复垦的土地闲置抛荒,造成土地资源浪费,原因是多方面的。建议:请规划自然资源、农业农村、绿化市容等政府职能部门,建立减量化复垦土地安全利用协调沟通机制,进一步完善优化农林业布局规划,调整农林种植结构,加强低效农林的改造,加大农林业基础设施建设,开展对检测不合格减量化复垦耕地的修复工作,把减量化复垦的土地纳入到农林业发展统筹考虑。

二是针对有的国有自然资源资产管理因职能部门管理职能职责调整划转导致相关管理政策脱节、资金不落实,管理不到位的现象。建议:绿化市容、农业农村委、财政等政府相关职能部门要进一步厘

清职能、明晰职责,加强沟通协调,注重上下衔接,制定切实可行的管理政策,合理安排资金落实到位。要理顺管理机制,加强考核,充分发挥基层的工作积极性做好自然资源资产管理工作。

黄雁芳（区人大常委会委员）：对行政事业国有资产管理



提两个建议:

为贯彻党中央关于向人大常委会报告国有资产管理工作的要求,

进一步加强国有资产的管理,国务院和有关部门陆续出台了一些关于国有资产管理的条例和办法,去年底国务院制定发布了《行政事业性国有资产管理条例》,于今年4月1号开始实施,区政府有关部门(特别是牵头的财政部门 and 机管局)应该认真学习并组织贯彻这个条例的有关要求,结合我区行政事业国有资产工作提两个建议:

第一个建议:进一步摸清行政事业国有资产的家底,夯实管理基础。

我区这项工作有两个难点,补办权证工作任务重而道远,要采取有力措施加以推进。据初步统计,我区区级机关(未包括学校和医院)占39%,权证齐全的仅占26%。数据还不是很精确,但能够说明我区行政事业国有资产的基础工作还是比较薄弱。建议对权属无争议,符合安全质量要求的,要“一房一方案”,制定专项方案,列出时间表和推

进责任人,加快推进。第二个难点是原镇管的国有行政事业国有资产管理基础还比较薄弱,比如,原镇管学校的资产,目前还没有一个全区情况的基础数据。要明确区里的牵头部门和各个镇的责任,加快梳理。争取下次报告国有资产时,这两项工作有明显起色。

第二个建议:提高行政事业国有资产使用效率,建立共享共用机制。首先要完善我区的行政事业资产配置标准体系,明确配置的数量、价值、等级、最低使用年限等;其次建立预算与资产相衔接的管理机制,安排部门预算时,若部门申请资产方面的预算,要综合部门履行职能和事业发展的情况,结合资产存量、资产配置标准,绩效目标和财政承受能力安排;第三建立国有资产共享共用的机制,按照上级政府要求,对行政和部分事业单位房屋资产集中统一管理,通过建立公物仓等形式,采取有力措施引导和鼓励国有资产共享共用。

对国有资产审计谈点想法:

全国人大常委会和市人大常委会关于加强国有资产管理情况监督的决定,都提出了加大对国有资产审计力度,形成审计情况专项报告的要求,审计部门要研究贯彻落实这个要求。在以往的审计情况调研中,我们了解到审计部门对国有资产的审计大多数数情况下是结合部门预算执行、国有企业资产负债审计以及经济责任审计进行的,一般没有单独对资产出具审计报告。建议我区审计部门要积极向上级审计部门学习探讨,结合我区情况,研究如何进一步加强国有资产审计,国有资产审计报告的内容、报告的方式和时间等。

沈 健 & 刘丙章（区人大代表）：以“混资本”



促“改机制”,做强做优做大区属国有企业国有资本,为此提出以下两个建议:

一、加大混合所有制改

革力度

“混资本”,既是放大国有资本功能、引导社会资本投资方向、有效整合行业资源的重要手段,也是促进国有经济运行机制优化,提高国有资本配置和运行效率,实现各种所有制资本取长补短、相互促进、共同发展的重要方式。

建议对区属国有企业进行细分,一企一业、一业一企,宜混尽混,根据企业能力、业务定位、行业特点,各有侧重,释放股权和选择投资者,同步实施核心员工持股,在体制上为“改机制”打下扎实基础。

二、以“混资本”促“改机制”,做强做优做大国有企业和国有资本

“改机制”,要尊重企业既有的市场化管理规则,通过现代法人治理结构让所有股东、董事充分表达意见,把国企优势与民企活力充分结合,形成一套国民共进、有效制衡的治理结构和管理方式。在公司治理决策机制、人才选用机制、薪酬分配机制、体系监督机制等方面做好配套建设。

一是发挥党委(党组)把方向、管大局、促落实,董事会定战略、作决策、防风险;监事会监督、检

查、评价；经营层谋经营、抓落实、强管理。各治理主体不缺位、不越位，不相互替代、不各自为政。优化细化治理体系，将法规政策整体要求和企业具体治理结构、日常决策运营事项有机结合，使得党委（党组）、董事会、经理层功能到位，实效明显。

二是推行经理层成员任期制和契约化管理，以及职业经理人制度，培养企业家队伍。对公司经理层实现任期制和契约化管理全覆盖，并以此为基础，推行职业经理人制度，建立职业经理人市场化的聘用体系、任期目标责任体系和激励考核体系。通过授权充分和责任担当对等，强化契约精神，提高经理层的责任意识和干事创业的动力，使经营更加市场化、治理更加规范，促进企业高质量发展。

三是推进具有充分授权、事前备案、强化监督、总额单列的薪酬分配制度，推进工资总额备案制管理。对公司充分授权，强化公司推动内部分配改革的主体责任，可根据公司效益、投资回报率等实际情况，自主、灵活确定工资总额及薪酬分配方案，进一步发挥薪酬在“价值最大化”过程中的杠杆作用。公司董事会负责制定工资总额与经济效益、投资回报等的紧密挂钩机制，工资总额挂钩机制与效益增减同向。

四是推行“双随机”监管方法。建立财务、审计、内控、风险案例库和人才池，随机抽取检查项目、随机选派检查人员，加大事中、事后监督力度，依法、依规、依理开展财务、审计、内控、风险等监督检查，实施和强化监管。

傅文荣（区人大常委会委员）：近年来，区



政府及相关部门高度重视土地资源，在编制实施有关规划，优化国土空间功能布局，提升土地利用效率、推

进生态修复等方面做了大量的工作，但由于种种原因，宝山的低效用地仍有一定的规模，要抓住转型发展和科创中心主阵地建设的契机，管好用好土地资源，提两个建议：

一是按照新形势和新要求，加强规划布局研究，在区域总体规划的引领下，加强对南大智慧城、吴淞创新城等转型发展地区的规划研究，编制实施好各项控详规划和专项规划，同时加快编制实施主城区单元规划和新市镇国土空间规划，以规划引领优化空间、功能等布局。

二是要盘活低效产业用地，提高土地资源使用效率。我区建设用地中，低效用地还比较多，必须加强对低效用地的研究，全面梳理排摸，制定、落实有关政策，加快推进盘活。有些低效用地设计部署、市属单位，要加强协调沟通，全区一盘棋推进转型发展。盘活后的土地，要按照规划布局和功能定位，高标准、高起点地建设，提升土地资源单位效益。

「代表风采」

愿一生奋斗在聚民意、传民声、察民情的大道上

——记宝山区精神卫生中心党总支书记 王倩

1976年，被中国人民解放军第四军医大学的学生们救死扶伤的场景所震撼，4岁的她悄然在心中埋下对“医生”这一职业的向往；1980年，在“三奇”大夫杨文水的救治下，12岁的她免去了截肢的苦痛，从此，成为一名“医生”是其人生的唯一选择；1990年，怀揣着满腔憧憬踏入上海铁道大学医学院的校门，18岁的她“圆梦”了；1995年，作为首批优秀大学毕业生顺利通过面试留在了上海，23岁的她成为了一名光荣的医生，也因此与宝山结缘；2010年，接受党组织给予的更大考验，38岁的她调至宝山区精神卫生中心（以下简称区精卫中心）任党总支书记，并随后成为一名区人大代表，立志在聚民意、传民声、察民情的大道上一路坚定前行，她就是宝山区精神卫生中心党总支书记王倩。



（一）
对于王倩来说，成为一名救死扶伤的医

生，是其永恒的“人生坐标”，而指引她成为一名医生的“北极星”，则是发生于1976年的那次唐山大地震。

生于1972年，王倩从小在陕西咸阳长大。“在地震之前，我没有太多深刻的记忆。小时候，穿着军装的女学生给我留下的印象太深刻了，我就觉得太好看了，十分崇拜她们。我也暗下决心，我也要穿上这身衣服。”王倩表示，由于余震的影响，自己和家人被安排至帐篷里居住，而由于年纪尚小的原因，那时的她，还不知道原来这群女学生们就是医生。

为市民量血压、做检查……来自于中国

人民解放军第四军医大学、穿着军装的女学生们穿梭在各个帐篷间，而这群女学生的身后，总有一个“小尾巴”跟着——王倩，有模有样地学着女学生们的动作，如量血压、测体温等。

如果说，来自第四军医大的学生们，指引了王倩未来的发展道路，那么，山西省稷山骨髓炎医院原院长、全国著名骨髓炎病治疗专家、全国卫生工作先进工作者、全国劳动模范杨文水则坚定了王倩成为一名医生的志向。

“我小时候身体不太好。有一次与其他小伙伴打闹时不小心受伤了，由于医疗条件有限，再加上做石膏包扎时被感染，我患上了急性化脓性骨髓炎。”在多方尝试无果后，摆在王倩和其家人面前的选择是：截肢。

小小的年纪，人生还未启航。听到上述消息后，十分沮丧的王倩爸爸在一本杂志中看到了希望。“我爸爸在乘坐公交的时候，正好有一个乘客在看一本杂志，而上面一篇文章就报道了杨文水医生治疗急性化脓性骨髓炎的事例。当下，王倩的爸爸就背着王倩来到了山西，找到了杨文水医生，并治好了病。”王倩介绍说。

“从此，我就暗暗下定决心，一定要成为一名医生，就算是当不成医生，也要当一名护士。”王倩的坚定，还体现在志愿的填报上，从第一个志愿到最后一个志愿，王倩都选择了医学的学校和专业。皇天不负有心人。在王倩的努力下，她如愿进入了上海铁道大学医学院临床医学专业学习，医生生涯就此开启。

（二）

“如今，我的同学们许多都成为了非常有名的医生，见到他们的时候，心里还是会有些羡慕的。”想学医，想成为一名医生，这是王倩一直的想法，然而，作为一名中共党员，只要组织需要，她也坚决服从安排，到国家有需要的地方去，贡献出自己的一份力量。1995年，即将大学毕业的王倩在学校的推荐下，参加了中共上海市委组织部组织的面试。经过遴选，王倩顺利地组织部选中并被安排至宝山区委组织部报到。

“你想从事哪方面工作？”“我想做医生。”就这样，宝山区委组织部将王倩分配至宝山中心医院



院任职。“在宝山中心医院做医生，我很开心，这是我的理想，而且当时我在内科工作，工作内容也很喜欢。”没想到的是，仅仅在临床工作不到半年时间，医院的党委书记便找到王倩，要将其调至医务科，从事行政管理工作。

突如其来的消息，让王倩一下子懵了：我要做的是医生呀。刚20岁出头的王倩，冲动地跑到宝山区委组织部，希望能改变这个决定，而当时组织

部的一位同志的一席话，一下子点醒了她：“你是一名年轻的共产党员。作为党组织培养的后备干部，你最应该也最要做的，是服从组织安排，而不是提条件。更何况，只要是工作，都是为人民服务，在医院里从事行政管理工作，也照样可以为病人服务，为医生服务，为人民服务，从这一层面来看，你工作的意义更大。”

“对！我是一名共产党员，要服从组织安排！”就这样，王倩便逐渐脱离了临床，投入到行政管理工作中。

“我还是想当一名医生，这个想法一直没有改变。但是，随着时间

变化，我逐渐发现，如果我能做好一名书记，能关心好我的医务人员，调动好他们的积极性，能带领他们服务好每一个病人，那我的工作、我的人生就是有价值的。”

在组织的关心下，王倩牵头十二家基层党组织成立“梦之行”党建联合体，通过举办理论讲座、党史竞赛、干部培训、演讲参观、志愿服务等活动，将区域化党建工作开展的有声有色；世博会和亚信峰会期间，组织医务人员对患者进行危险行为风险评估及治疗监护，为100多位贫困患者做免费体检和治疗……1992年11月入党至今，拥有28年党龄的王倩，以无私的奉献践行入党誓言，用辛勤的汗

水赢得群众的喝彩！

王倩在2016年被评为上海市优秀党务工作者，而她所带领的党总支也被中组部评为“上海世博会创先争优先进基层党组织”；所在单位1995年至2020年连续十三届荣获上海市“文明单位”，2011年被上海市总工会评为“上海市模范职工之家”；2014年被上海市精神文明建设委员会评为“上海市

学习型企事业单位”；2017年获宝山区首批党支部建设示范点；2018年获上海市五一劳动奖状；2020年获宝山区新冠肺炎疫情防控工作先进基层党组织。2011年至2020年多次被区卫健委评为“五好班

子”和“年度考核优秀”。

（三）

爱看书、爱音乐、爱捣饬生活中的一切“小确幸”，眼里有光，心里有爱的王倩，是个说起话来轻声细语，做起事来却干净利落的人。

2010年9月，王倩在经过多岗位任职后被调至宝山区精神卫生中心担任党总支书记，曾为宝山中心医院的扩建奔走呼吁，为解决大场地区居民就医困难问题多方反映，细数过往，王倩完美地经受住了组织给予她的考验，并交出了自己的答卷。

在宝山区精神卫生中心，王倩又会交出怎样的答卷呢？“这里（区精卫中心）需要我！”这是王



倩到区精卫中心时的第一个想法。“我记得第一次来到这里的时候（区精卫中心），第一感觉就是医务人员很压抑，缺乏精气神，医院里的病人住院环境很差，医院硬件设施相当简陋。”

找回医护人员的工作活力，让他们为自己职业感到骄傲；改善病人們的住院条件，让他们在区精卫中心安心治病，这是王倩接下来工作的两大目标。将发生在医院里面的感人事迹，通过报道、推优、演讲等形式，让更多人关注到区精卫中心，关注到区精卫中心的白衣天使们；将先进人物的典型事迹在医院里弘扬和激励，进一步树立起医护人员的自信心……一轮轮的挖掘、一轮轮的激励，笑容重新回到了医护人员的脸上，走起路来也更有精气神了，对医院的归属感也越发强烈了。

2011 年，王倩在全院征集并确定了“关爱、博学、精诚、厚德”的院训，通过一个个主题活动内化于心，外化于行，形成服务品牌。如：“爱心家园”活动会每月组织患者聚餐，为患者举办生日聚会，带病情稳定的患者院外郊游和购物，为病人提供缝补衣服、理发、刮胡子等生活服务，让患者感受“家”的温暖；“走进绿丝带”活动通过陪同患者参加体育康复活动、举办文娱活动、学习康复技能训练项目等方式，不断丰富患者的生活；“冬日阳光”活动组织党员开展爱心捐赠，为困难患者购置过冬衣物，促进他们尽早康复，融入社会。她组织开展的“精心卫你”志愿者项目荣获区优秀党建品牌项目，“心启扉驿站”获市人文关怀示范点，她编导的一系列先进事迹的微视频也先后在国家、上海市、卫生健康系统获奖。

用一颗为民之心，做为民之事，王倩的努力，

大家有目共睹。2016 年，在百姓的信赖下，王倩当选成为宝山区第八届人大代表。“又多了一个发声的平台”。她说，“我当时第一反应就是高兴。我又有一个平台可以让更多的人了解区精卫中心了，我又多了一个途径为我们医护人员、为病人发声了，我也可以为百姓们追求更美好的生活贡献一份力量了。”兴奋劲过后，担任区人大代表的挑战也接踵而至。“在参加代表的培训后，我才发现，做人大代表其实并不容易，要学习很多的知识，履行更多的职责，”王倩坦言，“这个有点超乎我的想象。”

困难从来不会难倒有心人，王倩就是那个有心人。在宝山区委区政府关心支持下，在区人大的督促推动下，宝山区精卫生中心迁建项目正式启动，不久的将来，医院可容纳更多病人，可提供的医疗条件和就医环境也将有很大“质”的提升。

“目前，医院核定的床位是 285 张，然而医院日常收治的病人，已经收到了 530 多人，病人与病人的床都是紧贴着的。医务人员把所有能够使用房间，全都腾给了病人，医生、护士的更衣室和休息室也只能设置在阁楼上，夏天热的像蒸笼，冬天冻得只能穿羽绒服抱热水袋，连取暖器都不能使用，条件十分艰苦。”

（四）

“精神病病人是最弱势的群体之一。从原先的‘精神病院’改成现在的‘精神卫生中心’，这不仅仅只是名字的转换，里面包含了心理干预、疾病预防、健康宣教、康复锻炼等新增内容。”除了要让区精神卫生中心的医护人员有获得感和幸福感，王倩下一步想做的，就是让更多人关注到心理健康的重要性，通过开设心理专科门诊、加大健康宣教

力度、开通心理热线等方式，帮助更多有需要的人。

朝着这个方向，王倩不断努力着。2020 年 10 月 23 日，在王倩的努力促成下，宝山区首个儿童青少年心理门诊正式开诊。宝山区儿童青少年精神科的成立之后，与区内及市级多家学校、教育机构、康复机构合作，把专业精准的干预与治疗，带到有需要的“宝山宝贝”们的身边。

“青少年的心理问题十分重要。我这边时常会有来自宝山区各街镇的居委干部们的咨询和求助，一方面我和我的团队积极进行个案处理，一方面着力撰写出相关的调研报告递交给相关部门并促成了儿童青少年心理门诊的开诊。”王倩透露，她曾从一名居委书记口中获悉，一名 26 岁的女孩在父亲去世后八年都没有出过家门，从刚开始的自己不出门、到陌生人不能进门，再到连母亲都不允许晚上睡在家中，症状越来越严重。在得知该事后，王倩立即联系了单位一名心理医生志愿者上门。经多次上门劝说疏导，最终女生接受了出门就诊和母亲在家陪护的建议。

心理健康的重要性，在 2020 年年初的新冠肺炎疫情中更加凸显。疫情刚爆发，王倩就敏锐地意识到心理健康宣传的重要。她带领团队提前制作了一些心理健康的宣传册，分发给医务工作人员；同时实施医院封闭化管理，带领区精神卫生中心的医护人员们冲锋在前，为 500 多名病人们筑起了疫情防控屏障。

2020 年 2 月 20 日晚 6 时，宝山区精神卫生中心接到上级部门关于组建援鄂心理医疗队的通知后，即刻发出紧急动员号令。在短短的一小时之内便收到了 25 名符合资质条件的医生踊跃报名，最

后有 6 名经验丰富的医生分别成为援鄂心理医疗队第一和第二批队员。

2 月 21 日下午 4 点，由宝山区精神卫生中心的精神科副主任医师朱宏伟、主治医师彭四新和住院医师施庆组成的援鄂心理医疗队驰援武汉，给奋战在一线抗疫人员和患者给予心理援助服务和指导。防疫物资够不够；还有哪些生活物品没带足；一定要平安归来……对于那时的王倩来说，心情就像是送孩子出远门一样，虽有不舍，但也为“孩子们”的出征倍感骄傲。

“我还记得他们出发的那天，我们院长把他们三个抱在一起，当时就说了一句话‘兄弟们，你们一定要平安回来’。”说到这个场景，王倩依旧动容，“我当时眼泪一下子就流下来了，心里就一直在说一定要平安回来。”

（五）

淡黄色的墙面给人一种温馨的感觉，整洁且富有家居气息的摆设，让市民在进入房间后，不自觉地放下心防。2020 年 11 月 20 日下午，宝山区首个专业化“人大代表联系点”及代表工作小组揭牌仪式在区精卫中心举行，预示着人大代表联系点在专业化方向上有了新的拓展。

2018 年至今，宝山区人大代表“家、站、点”三级平台建设运行日益完善，组建工作团队，不仅能为平台赋能增效，还为回应群众关切搭建桥梁。区精神卫生中心“人大代表联系点”及其人大代表工作小组是宝山区人大结合疫情防控期间的调研结果，在医疗系统内组建一家以“心理健康”为主题的代表联系点和人大代表工作小组，旨在为更多有需求的群众排忧解难，为宝山区卫生健康事业发展

汇集民智，贡献代表力量。

“在市民有需要、条件且允许的情况下，宝山区人大决定在区精卫中心设立一个专业的代表联络点，在解答市民问题的同时，收集一些共性的问题



并提交调研报告。代表联系点工作小组组成人员分别由心理治疗师、精神科医师、公共卫生医师及办公室人员组成，职责是协助代表做好联系群众、社情民意收集梳理、开展调查研究等工作。”王倩认为，人大代表联络站点的设立，拉近了自己与市民之间的距离，也为

自己能够更好地履职，提供了条件。

晚上散步时，发现有人拖着三轮车，从阴沟里抽水并直接排到河道里，王倩第一时间将“案发现场”固定并用手机保留证据，并向有关部门反映；逛公园时，发现河边木制的栏杆缺损了一块，马上向公园方反映情况；发现绿化道上的草因长时间无

人修理而占据了盲道，马上拍照配文字，向有关部门反映并要求给出解决办法……在日常生活中、在正常工作中、在休闲游玩中，王倩始终要求自己做一个“有心人”。

“代表联系站点的牌子朝向马路放置，这就意味着，我的履职是面向整个社会的，无论是居民反映的问题、还是自己偶然发现的问题，都是履职的重要内容。”王倩说道。

（六）

从2016年到2021年，谈起5年来宝山区第八届人大代表的身份给自己带来的最大不同，王倩打趣道，认为自己“练就了一双挑剔的眼睛，不论是走到哪里，都在监督和寻找问题。”

“总体来说，只要是人大安排的视察活动，我都要尽量参加，这是我的职责，在代表参加履职活动上我基本没有请过假。刚开始，我是尽量选择与我专业有关的视察活动，但是后来，我发现身为一名人大代表，不应只局限于自己领域，而是要关心宝山整个卫生事业发展，关注所有与百姓民生相关的内容，让自己的履职更接地气。”

细数过往履职路，王倩在聚民意、传民声、察民情的道路上，一步一脚印走得十分踏实，而她也相信，未来，无论自己的身份如何变换，自己都将奋斗在该条大道上，用自己特有的韧劲、巧劲和专业知识，发出自己的光和热！

发挥人大制度优势 唱响代表惠民三句半

■ 杨行镇人大

甲：联系群众好家站

乙：收集民意多渠道

丙：吹响政情联系的

丁：集结号

甲：坚持人民为中心

乙：解决诉求疑难症

丙：激发代表履职责

丁：温度高

……

这是今年开春宝山区杨行镇人大代表之家主题活动秀场上的一个三句半节目《人大代表为人民》中的节选片段。它是结合镇域内每月20日选民接待日所见所闻而由镇人大代表策划的原创作品。通过两年多来的“家站点”平台建设，杨行镇人大积极发挥人大代表发挥来自人民、植根人民的制度优势，以常态化运作“四定”（定时定点定题定责）机制方式，引领激发代表发挥主体作用，努力做出惠民实效。

站内的诉求，人大代表带上去

“人大代表真是为我们老百姓代言啊，没想到真的有办法夯忒了，真正解决了吾尼社区居民的出行难题。”今年4月20日，杨行社区的和家欣苑片区联络站内人声鼎沸，镇人大正在回访了解上回选民接待提出的意见建议反馈情况。

我们的人大代表联络站按照商品房、动迁房两

种类型社区，分别“一南一北”建立两家代表联络站，实施分片区管理。和家欣苑居民区是本镇一个大型动迁房小区，设立人大代表联络站符合社区所需。接待选民时，不少居民提出对宝山32路缩短发车间隔的建议，主要目的是本地村民分房入住动迁房后公交沿线人口激增，急需缓解上下班高峰拥挤不堪情况。



对于这类民意呼声高、群众反映强烈的问题，结合探索畅通代表履职后置通道实际需求，依托镇层面建立的杨行镇人大选民接待相关意见建议流转办理流转单制度，镇人大代表填流转单报到大人办公室后，由镇建管中心牵头，经多次协调沟通区交通委，目前已经增加5辆公交，将高峰时段缩短发车间隔到12分钟。“没想到我们随口提提的出行意见真的在代表联络站解决了。”居民们纷纷点赞，代表也表示满意。

站外的心愿，人大代表听进去了

傍晚，杨泰公寓小区中心花园内，一群小朋友在玩耍嬉戏，旁边有老人在下象棋，不时传出阵阵的笑声……在这背后也有我们人大代表忙碌协调的身影。

近几年，随着城郊城市化进程加快，居民区里越来越多老人“留守”“带娃”，不光是动迁小区



这样，商品房小区也是如此，白天闲暇时间老人们常喜欢聚在一起聊家常、下下棋，在花园街角里打发时间。可是，这个小区的中心花园休闲廊道破旧多年，既不美观又存在一定安全隐患，居民们一直希望能够拆除重建。

其实，类似这样的社情民意一直有，这两年镇人大代表走访联系选区时也有所耳闻，但涉及多方因素未彻底解决。借力香逸湾片区代表联络站去年成立契机，作为辐射商品房小区的代表联络站，联络站代表将杨泰公寓中心花园情况报镇人大，由人大介入督办，镇人大主席带队实地调研。

最终，这个问题通过纳入美丽家园项目建设予以解决。项目方案在镇长会审议镇人大代表列席，开展民主监督，方案通过后立即施工，现已更换景观廊架、增设休闲坐凳，打造出新花园，受到了小区居民们欢迎。

这些社区案例只是杨行镇人大代表联络站将民生诉求转化为民生实事的一个缩影。“有事找人大代表”“有意见到代表联络站提”……镇人大代表通过走进代表联络站，积极帮助社区居民解决民生诉求，他们正在努力，以代表联络站为平台，既为选民解难，又替政府分忧，打通联系群众的“最后一公里”，架起了政府与百姓之间的“连心桥”。

甲：代表接待暖人心

乙：倾听民意化矛盾

丙：跟踪落实责任到

丁：程序好

甲：沟通最后一公里

乙：畅通最后一站路

丙：提升群众连心桥

丁：地气高

代表三句半唱出了他们的心声，代表联络站逐



渐成为选民反映诉求的新途径，选民习惯成为代表联络站的“常客”。一次次有力的推动，一件件愁事、难事、烦心事得到解决，代表与选民之间的关系拉近了。唯有如此，才能逐步打造出更加优化、更富实效、更接地气的人大“家站点”建设格局，使我们全过程民主不仅体现在初衷上、过程中、更是体现在惠民上。

开展农村水环境治理专题调研 助推乡村振兴持续健康发展

■ 罗泾镇人大

一、基本情况

罗泾镇域内共有河道 170 条（段），总长 144.858 公里，面积 2.333162 平方千米。按照河道（湖泊）管理属性划分，全镇市管河道 1 条，长 5.495 千米，面积 0.19782 平方千米；区管河道 5 条，长 24.984 千米，面积 0.555312 平方千米；镇管河道 16 条，长 41.295 千米，面积 0.798944 平方千米，村管河道 148 条，长 73.084 千米，面积 0.781086 平方千米。

在乡村振兴过程中，罗泾镇十分注重水环境的治理。近几年，市、区、镇三级累计投资近 5 亿元对罗泾镇主要河道分阶段进行整治，潘泾、荻泾、陶家河等河道基本实现水清岸绿。截止目前，罗泾镇已完成 8 条段生态示范河道治理；编制 9 条劣 V 类河道“一河一策”，完成 9 条河道消劣整治，劣 V 类水体比例由原来的 30% 下降至 2%；开展 32 条段河道水系沟通、完成 143 条段河道轮疏，进一步优化水网，改善水质。完成 43 条镇村管河道排放口调查排摸，树立标识牌，坚持“一口一策、分类处置”；实施 124 座

农村生活污水处理设施提标与纳管、完成潘沪路等 43 公里二级管网建设、落实 78 座公厕改造、推进 331 家点源纳管、加速 142 万方小区雨污混接改造及老镇区雨污混接改造，做到污水不入河，为乡村振兴建设提供助力。

为做好水环境治理，罗泾镇按照中共中央办公厅、国务院办公厅《关于全面推行河长制的意见》，



制定了《罗泾镇水环境治理河长制实施方案》，建立总河长、一级河长、二级河长三位一体责任体系，全镇 171 条河道，设立一级河长 16 人，二级河长 76 人，压实责任，实现一河一长全覆盖。2020 年罗泾镇成功创建上海市河长制标准化街镇。

二、水环境治理中存在的问题

（一）管理体制有待完善

河道治理普遍需要跨区域、跨部门，诸多水生态环境问题需要联动治理，从河道施工到管理养护，从农林改造到村庄规划，从违章拆除到排口封堵，一系列的工作都需要各级政府、各个部门形成合力。中小河道治理面广量大，但分类机制仍不健全。例如，罗泾镇共有镇村级河道 140 条，其中涉及宝山

工业园区共计 29 条段 31.5 公里，虽由罗泾镇负责整治和养护管理工作，但治污过程中涉及园区企业，截污治理、违章拆除、排口封堵等诸多因素，长效管理存在一定难度，需要进

一步理顺责任分工，加强统筹治理。改善水环境光靠治理是不够的，还需要依靠长效管理，使治理的效果长久保持下去，真正做到河道水清、岸绿。当前，河道治理中引入种植水下森林技术，通过水中的动物和植物形成的水下生态系统达到净化水质的目的。通常在河道整治完成后，政府会向河中投放各种鱼虾，以完成这种生态系统。但实际中，这种水生态往往会因非法捕鱼导致水中鱼虾等生物量不足而无法形成。因此，目前的河道养护仍是人工养护为主。上海的河道养护引入第三方管理，但由于河道养护经费问题，企业为节省成本存在减少养护次数等情况，导致河道养护不到位。因此，必须进

一步梳理完善相关规章制度，完善管理体制，做到治水管水并重，加强网格管理，推进精细化治理。

（二）水环境治理资金压力较大

由于地理原因，全区各个街镇所拥有的河道长度、面积各不相同，河道水质也各有不同。对于像罗泾这种水系较多的街镇来说，每年承担的河道整治、河道轮疏任务也较重。全区河道治理工程建设费用均按市、区、镇 6:3:1 比例分担。尽管罗泾镇

河道治理工程费用仅承担 10%，但由于总量较大，罗泾每年在河道治理方面实际支出的经费平均约为 500 万，还不包括截污纳管、水源地保护区内水污染治理等费用，对于罗泾这样一个经济在全区相

对薄弱的街镇来说着实是一笔不小的支出。此外，二三级管网建设、河道两岸违章建筑拆除、河岸绿化种植养护等都需要大量资金。

（三）宣传引导有待加强

水环境治理最终必然是“共同体治理”，协同治理不仅需要不同政府部门合作，还要广泛动员企业、社会组织和普通公众等多方力量。然而，农村地区的村民环保意识薄弱，沿岸违章搭建、垦种、堆物、河内拦网、家禽养殖等现象时有发生，甚至影响阻碍水环境治理工作。因此，必须加强对村民的宣传引导，提高村民保护水环境的意识。

三、关于做好农村地区水环境治理的建议

（一）充分利用各类政策

水环境治理要“巧”做，充分利用好现有政策。坚持条块结合，水岸联动，依托乡村振兴，结合减量化、“五违四必”、环保违规建设项目清理等工作减少违章建筑，减少污染直排，借势借力对河道周边的难点、重点、历史遗留问题开展整治。坚持规划引领，顶层设计，结合乡村振兴做好水系规划、生态步道、生态绿廊景观设计等，改善环境面貌的同时防止污染反弹和回潮。

（二）增加河长制的覆盖面

目前，河长制覆盖已经较为全面，但仍需进一步完善。例如，可将各级工业园区管委会、大型国企等单位也纳入“河长制”，甚至可以让一些企业主也参与进来，成为河道管理的责任人。通过提升企业的社会责任感，提高对于水环境治理的认识，促进河道两岸企业减少对水环境的污染，从源头上保护水资源。

（三）增加河道养护资金保障

河道养护成本一直居高不下。例如，罗泾镇每年的河道养护费用需要上百万甚至更多，且河道养护费用需要长期支付。随着需要养护的河道面积增加、养护质量提升等，养护费用还将逐年递增。根

据目前的政策，镇级河道养护资金大多由镇一级独立承担，这对各镇来说都是一笔不小的支出。一旦

河道养护的经费不足，养护单位就会“偷工减料”。建议区相关部门能够对此问题进行考虑，适当给予街镇资金方面的支持，确保河道养护能够保质保量完成，达到预期效果。

（四）管网建设资金向北部地区倾斜

前几年，居民小区雨污混接改造工作如火如荼开展，但由于南部地区居民小区远超北部地区，因此雨污混接改造补贴资金也向南部地区倾斜。目前，罗泾农村地区生活污水处理设施已经实现全覆盖，但二、三级管网仍未能全覆盖，雨污混接的情况仍有存在。希望有关部门能够加大对北部大农村地区纳管工作的资金补贴，早日实现农村地管网全覆盖。

（五）以奖代补让评选发挥实效

为了激励对水环境治理的积极性，各级政府推出了很多评比活动，例如“最美河道”评选。起初，各参赛单位为了获得该荣誉，在水环境治理方面做了大量工作，投入了大量的财力、人力、物力，但在评选完成后却发现，却除了一块牌子外，参加评

选并没有其他实质性奖励，这导致部分单位失去了再次参评的积极性。因此，各类评选活动可以同考核工作相结合，通过“以奖代补”的形式，对获奖的单位进行激励，以此提高各单位升水环境治理的

积极性，努力提升河道水质，让美丽河道“点睛”乡村振兴。



专题调研智能安防建设 提升社区治理精细化水平

■ 大场镇人大

一、大场镇智能安防建设的基本情况

大场镇于 2018 年 7 月开始推进智能安防建设，目前已经实现了 153 个小区“智慧安防”基础版配置全覆盖。包括人脸识别、WiFi 嗅探、车辆智能识别系统等，特别是“微卡口”实现居镇区三级管控；文华苑、智华苑、观澜泓郡等三个小区的“智慧安防”

加强版建立了“社区微脑”平台，已经走在全市前列。重点针对技防设施薄弱的老旧小区，建立人员门禁联网管理系统和实有人口动态管理系统、楼道开闭门智能化管理系统等，补齐住宅小区技

防物防设施短板，有效提升基层治安防控能力。在部分先行小区部署了数量众多的物联感知设备，如智联门、禁停区域地磁检测、消火栓压力检测、井盖检测、烟雾报警等。同时结合垃圾分类工作的实际需要，逐步在全镇各小区开展垃圾分类点视频监控专项建设，为小区全面实行垃圾分类教育、引导和管理工作提供有效保障。

二、大场镇智能安防建设的主要成效

大场镇老旧小区多，监管盲点多，小区内部结构相对松散，单靠人防很难实现全面而有效的防范和管理。为了改变这种现状，大场镇在辖区开展智能安防一期建设的基础上推进二期建设，利用智能安防建设，对小区进行多方位、全天候、无死角的管理，有效解决了日常管理的突出矛盾和消防安全

隐患，促进了相关管理机制的健全和完善，为社区居民提供了更加方便、舒适、安全的生活条件，社区精细化、智能化管理水平得到了进一步提升。主要体现在以下四个方面：

（一）在治安防范方面

大场镇作为流动人口密度高、流动性大的街镇，前几年也存在盗窃案件高发的“问题小区”，小区的智能安防进行升级后，不仅有效地震慑了违法犯罪分子，而且为警方侦察破案、打击违法犯罪、预防预警提供有利支撑，使得小区的治安环境得到了净化，全镇案发率大大降低，居民群众的获得感、安全感和满意度逐步提高。



据统计，2019 年，大场镇全镇村居刑案总量较 2018 年同比下降 54.1%、环比下降 8.89%；其中，2019 年一季度同比下降 62.64%、环比下降 44.72%；2019 年二季度同比下降 31.97%、环比下降 47.06%。2019 年有 48 个小区实现“零发案”，比去年同期增加 78%。2020 年一季度刑案发案同比下降 76%，实现了人民宅盗窃零发案。

（二）在停车管理方面

在试点小区智能安防加强版建设中，因地制宜的结合小区实际应用，在小区指定的禁停区域，安装了“禁停区域障碍排除感知系统（地磁）”，确保出现违停状况时立即通知物业管理人员到场处理，最大限度的实现了无人监管，在大大减少人力耗费的同时也提高了物业对消防通道的管理效率，减少了小区矛盾的发生，消除了消防隐患，完善了小区的管理机制。

（三）在电动自行车充电方面

从 2019 年下半年起，陆续选择部分居民住宅小区，开展了电动自行车智能充电桩全覆盖的建设。通过对非机动车库充电情况的排查、对居民停放电动自行车数量的摸底，针对每个非机动车库制定了行之有效的建设方案。在管理方式上，使用了全新的“二维码反扫”技术，确保了在无信号的地下车库也能实现手机付款充电；居民们可以下载手机 APP 或关注相应的微信公众号，就可以实时动态掌握电动自行车的充电情况。除此之外，非机动车地下停车库还安装了包括探头、感应式门禁、智能消防感知系统（烟感、喷淋和水压监测）等智能安防系统，确保了安全与便捷。截至 2020 年上半年，已有 24 个小区完成电动自行车智能充电桩的建设，已安装 391 套充电设备（即 3910 个充电位）。

（四）在优化管理机制方面

一方面实现了减负增能。全镇通过推进所有小

区视频监控进行联网全覆盖，广泛的智能设备系统大大减轻了小区安保日常巡逻和发现问题的压力，减轻了低效重复的工作负担。同时，通过实际运用，连续两年全镇刑案发案大幅下降，体现了管理上的良好“性价比”。另一方面更好地弥补部门协作中的不足。在开展智能化运用后，改变了原先掌握问题事件情况比较滞后的局面，动态信息不仅可以实时掌握，而且接入城市运行管理中心的平台，通过平台的智能化运行处理，让来自各个渠道的信息在平台上实现实时共享，解决跨领域、跨层级、跨平台之间的管理空白点。部门间可以做到无缝衔接合作，问题事件的响应处置更加高效。

三、大场镇智能安防建设的初步建议

在当今的时代特征下，互联网技术的运用已经成为社会的一项新的基础设施。将信息化手段深入应用到社会治理精细化和公共服务便捷化之中，不仅是推进“智慧社区”建设的需要，更是建设“智慧城市”的需要。为此建议：

（一）切实加大社区智能安防建设的力度

在社区智能安防的建设过程中，除了目前常用的政府投资与业主出资相结合的方式外，也应用好“市场之手”，即引入市场化运作方式。一是加大



（下转第 18 页）

国外议会的质询制度

质询 (questions) 制度起源于英国, 由请愿权发展而来, 是指在国会开会时, 国会议员针对内阁的施政方针、施政报告或其他重要事项, 向内阁总理或者内阁组成人员提出质问或疑问。质询权与调查权一样, 都作为协助国会行使立法权、预算决议权以及行政监督权的辅助性权力, 其目的是了解事实真相, 以供国会行使立法等权作参考, 同时能够监督政府, 让人民了解政府运行情况。

质询制度的起源

英国议会对政府的首例质询出现于 1721 年的贵族院, 1783 年, 下议院议长柯恩瓦利斯对下议院议员向政府提出问题要求答复的做法首次作出如下裁决: “任何一位议员可以认为他有权向一位大臣, 或一位任官职者提出问题; 后者有权采取他认为合适的态度, 或答复, 或不答复。” 1869 年, 下议院的工作通告首次开列一个新栏目为 “Questions”, 即质询。可以将 1869 年视为下议院建立质询制度的时间。

议会质询权的行使随着时间的

推演变得越来越重要。历史上的国家职能较少, 议会要讨论的法案也不多, 政党纪律不太严密, 所以议会有充分时间来详细讨论各种法案, 可以通过征税权、立法权、不信任投票权与弹劾权等监督政府。但议会需要讨论的法案越来越多, 所讨论问题的专业性也越来越来强, 议员一方面难以具备专业知识, 同时发言表决又受到政党森严纪律的约束。同时, 行政权的急遽膨胀远非议会所能制约和控制, 所以内阁逐渐取代议会成为全国政治中心。议会虽然可以以不信任投票倒阁, 但内阁也能解散议会以对抗, 弹劾权在英国实际上又被弃而不用。由于议会的传统权力已逐渐失去监督政府行政的功能, 议会只有凭借行使质询权以监督政府施政。因此, 质询权已成为英国议会用以监督政府的一项最重要权力。

不同政体中的质询制度

质询的对象一般是内阁总理或内阁成员, 所以质询制度是内阁制国家的一大特征。总统制国家基于三权分立观点, 认为国会议员对于总统及各部部长没有质询权力。但

是美国国会委员会在审查法案时, 常通知有关部长或高级官员以证人身份到会作证, 实际上是以此答复议员对政府某项措施的询问, 作为议会议决的参考。因此, 美国虽然没有质询制度, 但国会议员实际上仍然在行使质询权。不过美国不在国会大会中进行质询, 而是在各委员会中进行。

阿根廷的议会质询制既不同于议会内阁制国家, 也不同于典型的总统制国家。由于阿根廷议会从最初要求国务秘书向议会口头汇报工作, 到后来召唤部长到会汇报工作, 而内阁制国家的部长不存在被传唤的问题; 阿根廷的部长不但对总统负责, 还要对议会负责, 部长不但要副署和认证总统的法令, 每年还要向议会递交一份有关各自部门的详细国情备忘录。阿根廷历史上著名的议会质询有: 1906-1910 年菲格罗亚·阿尔科塔任总统时期, 由参议员华金·冈萨雷斯提议的对外交部长维多里诺·德拉普拉萨的质询; 1934 年围绕阿根廷同英国签定罗加—朗西曼协定问题由参议员利桑德罗·德拉托雷提出的对农牧业部长杜奥和财政部长皮内多的质询。

质询制度的积极与消极作用

质询制度的积极作用是: 其一, 了解政府施政情况。质询的主要目的是要求政府解释疑问, 以便议会审议法案等, 这是质询的基本功能; 其二, 监督并警示政府。通过反映民众要求, 批评政府或指责其违法行为, 从而警醒政府; 其三, 测试大臣水平。既能全面测试大臣对所领导工作的熟悉状况, 又能最为真实地测试大臣本人的政治主张; 其四, 为人民、国会、政府之间进行沟通提供制度平台; 其五, 充当政党斗争的手段; 其六, 可以抨击时弊, 提高人民的觉悟; 最后, 可以深入研究重大问题的利弊。

质询制度的消极作用是: 一是借质询攻击政府或个人以达到其私人要挟的目的; 二是对无关紧要

的事情进行质询, 浪费时间; 最后导致内阁更换频繁, 政局动荡, 最典型的例子就是法国第三、第四共和国的政局不稳, 仅在 14 年内就更换内阁达 26 次。

各国质询制度的区别

在质询的主体方面, 法国包括国民议会和参议院都有权提出质询案; 阿根廷的每个议院都可以; 在质询制起源地的英国, 则由下议院对内阁提出质询, 上议院不能提出质询。这些国家都没有对议员的人数进行限制。德国联邦议院工作条例则要求, 大质询案和小质询案必须由 5% 以上议员签名后书面提出, 对于口头质询案和紧急质询案则没有这一要求。

在质询的方法方面, 质询的方法包括普通质询和正式质询。普通质询是指议员与被质询者之间进行口头或书面问答, 不构成国会辩论问题。正式质询是议员对于内阁的重要政策或措施的质询, 常常成为国会辩论的问题, 可能导致对内阁提出不信任案而倒阁。英国以普通质询为原则, 标有星号的质询题和私下通知的质询题都不能进行辩论, 属于普通质询, 除此还有要进行辩论的质询。欧洲大陆各国常用正式质询, 这一正式质询制是导致欧洲大陆各国时常更换内阁的原因之一。

在答复质询的时间方面, 英国的书面质询中, 被质询人对于非紧急性的普通质询可以在 7 天内答复, 对紧急性的星标质询必须在 3 天内作出答复, 私下预约质询则当天即可进行。在法国, 书面质询在《政府公报》上发表后 1 个月内发表部长答复, 最长 3 个月, 也可以变为口头质询。日本要求内阁在接到书面质询材料后 7 天内必须作答。

在不答复的后果方面, 在英国, 大臣若对某一问题拒绝提供情况, 议员可在 3 个月后再提同一问题; 开会日内大臣来不及口头答复的, 口头质询问

题转为书面质询，由大臣进行书面答复。瑞典议会法规定，质询在其提出的常会期间未被答复即自行失效。法国规定，在最长 3 个月答复期满仍得不到答复的书面质询，得重新在《政府公报》上发表。

英国关于伊拉克战争的议会质询

英国的质询制度在监督英国对伊拉克战争中得到了实际运用。2003 年 1 月 21 日首相布莱尔在下议院接受质询时称，伊拉克拥有大规模杀伤性武器并正试图重新制定其核武器发展计划，英国将参与美国领导的对伊军事行动。2003 年 5 月 28 日，部分英国工党议员建议议会对布莱尔内阁提交的伊拉克大规模杀伤性武器报告进行调查，并要求布莱尔就误导议会一事接受紧急质询。2003 年 6 月 4 日，布莱尔在下议院接受质询时认为自己没有误导舆论、夸大伊拉克武器的威胁，承诺公布调查结果。2003 年 6 月 17 日英国下议院再次决定对布莱尔首相进行质询，针对政府在没找到大规模杀伤性武器证据时为何就认定伊拉克构成迫切的威胁，以及如何作出攻打伊拉克的。2003 年 7 月 2 日，自由民主党领袖肯尼迪在下议院质询中，要求布莱尔首相就此前提提供的关于伊大规模杀伤性武器可在 45 分钟内进入临战状态两种不同的说明作出解释。由此将质询与议会调查结合起来。议会外交委员会对此进行了近 1 个月的调查，反战派议员在调查中慷慨陈词指责政府误导民众，对战争投了赞成票的保守党则猛烈抨击政府误导议会。内阁政府的核心成员甚至布莱尔本人一个个被迫到调查委员会作证，民众对布莱尔政府的信任度和满意度持续下降，并一度

由此引发了政府危机。

美国关于美联储主席伯南克的听证会

2009 年 12 月 3 日，美国国会参议院银行委员会就本·伯南克连任美联储主席一事举行听证会。此前，国会 275 名议员联合发起议案，要求美联储货币政策决策过程接受国会下属的政府问责局审查。国会议员罗恩·保罗和艾伦·格雷森还共同致信参议院银行委员会主席克里斯·多德，要求推迟对伯南克的任命，直到美联储公开所列文件为止，以便让公众和参议院彻底理解美联储为公众利益所作的承诺；不对这些承诺进行考虑，就无从对伯南克任期内美联储双重使命的执行做出判断。伯南克在听证会上承认，美联储在识别危机和防止危机发生等方面存在失误，但他强调，这些措施成功阻止了美国经济陷入又一次大萧条，敦促议员推进“根本性”金融改革，以降低出现新危机的风险。伯南克同时认为，美联储应保持独立，强调美联储的透明度和专业性，以及维护其独立的重要性。大约 15 分钟的陈述之后，伯南克开始接受参议员们的质询。有的参议员言词激烈，对其连任表示公开反对。听证会后，参议院择日还要举行全院大会投票。2010 年 2 月 24 日，参议院银行委员会召开有关失业的听证会，伯南克出席听证会进行作证，针对如何终结大萧条时期以来最严重的就业市场滑坡形势问题进行作证。通过这样常见的听证会，立法者们对掌握国家权力的要员不仅观其行，还可以听其言，并且在面对面的激辩和媒体直播过程中评判其品格与能力。

知识窗

什么是火星捕获？

2021 年 2 月 10 日晚间，农历腊月廿九，我国首次火星探测任务“天问一号”探测器成功实施近火制动，开启环绕火星之旅。此举也被视为此次火星探测任务的关键一步，意味着“天问一号”探测器已经成功被火星引力捕获。那么，什么是火星捕获？

火星捕获是火星探测任务中技术风险最高的环节之一，由于火星捕获窗口的唯一性，捕获的成败决定了火星探测任务的成败，这一点火制动过程通常被称为“踩刹车”。刹车踩早了，探测器速度降得过低，探测器会坠入大气层撞击火星；刹车踩晚了，探测器就不能被火星引力捕获，从而飞离火星。

当航天器进入目标天体影响球内，相对目标天体的轨道通常为双曲线轨道，因此必须进行减速机动，否则将沿着双曲线轨道飞离目标天体，这一减速机动过程称为捕获制动。

此次火星探测任务捕获期间，探测器距离火星仅 400 千米，相对火星的速度却高达 4 至 5 千米每秒。捕获过程中，火星环绕器需准确进行点火制动，如果制动点火时间过长，探测器速度下降过多，探测器就会一头撞上火星；如果制动点火时间过短，探测器速度过快，就会沿抛物线轨迹飞离火星。

（摘自中国政府网【节选】）

