

市人大常委会主任蒋卓庆来宝山调研

2020年10月21日下午，市人大常委会主任蒋卓庆率队来宝山开展社区养老服务设施相关工作调研，实地察看了友谊路街道宝城长者照护之家、友谊路街道为老服务中心，座谈听取市民政局、宝山区政府相关工作汇报。



1. 市人大常委会主任蒋卓庆在座谈会上讲话
2. 实地察看友谊路宝城长者照护之家
3. 实地察看友谊路为老服务中心
4. 区委书记陈杰汇报宝山社区养老工作情况

市人大常委会副主任徐泽洲来宝山调研

2020年11月3日下午，市人大常委会副主任徐泽洲带领人事任免工作委员会一行来宝山区开展区、镇两级人大换届选举工作调研，听取宝山专题汇报并进行交流讨论。



听取智慧湾创意产业园相关介绍



察看产业项目介绍



察看智慧湾创意产业园



座谈讨论

市人大常委会副主任沙海林来宝山视察

2020年10月29日下午，市人大常委会副主任沙海林带领部分市人大代表、市农业农村委有关人员来宝山视察调研乡村产业兴旺工作。



察看罗店菌菇奇迹农创中心



察看罗泾馨月汇母婴康养中心



代表察看罗泾水产养殖中心养殖蟹



座谈讨论

宝山区人大工作会议召开

2020年11月10日上午，宝山区委召开人大工作会议，深入贯彻落实习近平总书记关于人民代表大会制度的重要思想及市委人大工作会议精神，研究部署新形势下人大工作。



1. 区委书记陈杰出席会议并讲话
2. 区委副书记、代区长高奕奕主持会议
3. 区人大常委会主任李萍讲话
4. 参会人员认真聆听



宝山区精神卫生中心“人大代表联系点”揭牌

2020年11月20日下午，市人大常委会代表工作委员会一行来宝山调研，并为宝山区首个专业化“人大代表联系点”及代表工作小组揭牌。



市人大常委会代表工委主任邬立群和
市人大常委会主任李萍共同揭牌



听取区精神卫生中心关于人大代表联系
点的情况介绍

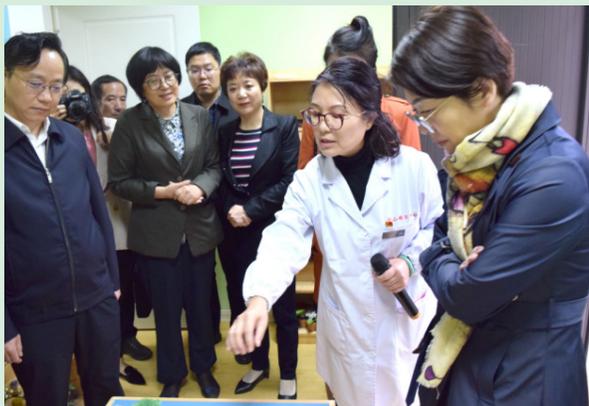
区人大常委会赴嘉定学习考察基层立法联系点工作

2020年12月10日，宝山区人大常委会主任李萍、副主任秦冰带队赴嘉定区学习考察基层立法联系点工作。嘉定区人大常委会主任许谋赛，副主任张德祺、宗斌等参加考察调研。考察人员一行首先参观嘉定工业区基层立法联系点、沃尔沃汽车（亚太）投资控股有限公司和国家智能传感器创新中心。



金山区人大常委会来宝山区交流考察

2020年12月22日，金山区人大常委会副主任周俭等一行来宝山区学习考察宗教和文创产业等相关工作，先后实地考察了上海木文化博览园、台湾桧木博物馆、上海木文化博物馆等，参观了宝山寺。



参观区精神卫生中心人大代表联系点



参观杨行镇人大代表之家



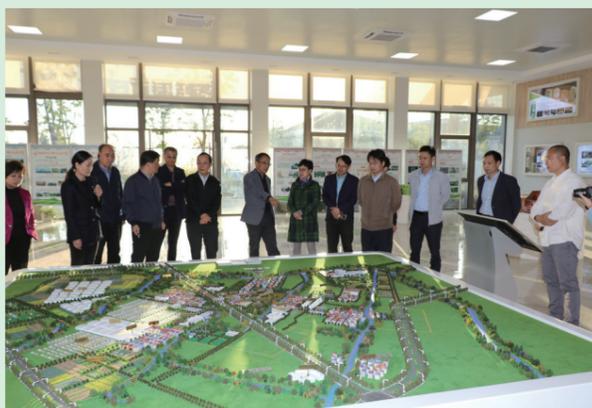
闵行区人大常委会来宝山区交流考察

2020年11月3日，闵行区人大常委会副主任夏红等一行来宝山学习考察民族宗教和乡村振兴等工作，实地考察了顾村镇民族共融苑的少数民族交流融合情况，参观了宝山寺、罗泾镇乡村振兴示范村等。



嘉定区人大常委会来宝山区交流考察

2020年11月4日，嘉定区人大常委会副主任张德祺等一行来宝山开展乡村振兴战略生态宜居交流考察，先后实地察看了罗泾镇海星村星空营地、塘湾村馨月汇，罗店镇天平村天舒苑人才公寓，月浦村聚源桥村聚源蔬果乐园等。



宝山人大

BAOSHAN RENDA



目录

【特稿】

- P01 进一步彰显制度优势 实现全过程民主 推动人大工作守正创新
- P05 区人大常委会党组学习贯彻十九届五中全会精神及习近平总书记在浦东开发开放30周年庆祝大会上的重要讲话精神

【专题报道——“十四五”规划纲要编制监督调研】

- P06 聚焦重点 深入调研 协力完善“十四五”规划纲要编制
- P10 汇民意 聚民智 广开言路听心声 议规划 谈创新 建言献策谋发展
- P16 开门问策“十四五” 凝聚共识促发展

【重点关注】

- P18 落实“六稳”“六保” 助力企业发展
- P20 实地视察调研 推动乡村振兴
- P21 关注全民健身战略 推动健康宝山建设
- P22 关注技术人才培养 服务经济社会发展

【调查研究】

- P23 坚持司法为民 合力提升司法能力和水平
- P26 推进依法治区 积极建言献策

编委会组成人员

主任：李萍
 副主任：秦冰 王丽燕 须华威
 贡凤梅 蔡永平 邓士萍
 执行主任：贡凤梅
 编委：（以姓氏笔划为序）
 牛长海 华建国 孙红旺
 徐滨 郭有浩 黄忠华
 黄雁芳 傅文荣
 主编：徐滨
 副主编：孙红旺
 责任编辑：曹健 李国正 陆佳欢
 李秋洁 贾如意 陈玲
 张肖斌

【代表天地】

P28 “小巷总理”与她的“三真”法宝

【团组动态】

P32 面对面 心连心 积极推动垃圾分类再上新台阶

P34 积极履行人大职责 上下联动调研“十四五”规划编制

P36 2020年街镇人大工作巡查

【《民法典》学习宣传专栏】

P38 民法典继承编的主要制度与创新

P39 民法典侵权责任编的主要制度与创新

P41 学习贯彻实施《民法典》

【扉页】

P45 我国的立法体制和立法程序保障法制统一

封面：《慕雪》（淞南公园） 葛阿兴

进一步彰显制度优势 实现全过程民主 推动人大工作守正创新

——在宝山区人大工作会议上的讲话（摘要）

宝山区委书记 陈杰



按：11月10日，宝山区委召开人大工作会议，深入贯彻落实习近平总书记关于人民代表大会制度的重要思想，以及市委人大工作会议精神，研究部署新形势下区人大工作。区委书记陈杰出席会议并讲话。区委副书记、代区长高奕奕主持会议并就《中共宝山区委关于加强新时代人大工作充分发挥人大在推进城市治理现代化中的作用的实施意见》作说明。区人大常委会主任李萍就“区人大要进一步在推进城市治理现代化中发挥作用”作讲话。

陈杰：5年来，区人大及其常委会始终围绕中心服务大局、依法履职尽责，很好地发挥了地方国家权力机关的重要作用，做了大量卓有成效的工作。一是坚持立足大局，积极做好监督工作。紧紧围绕科创中心主阵地建设、经济转型升级、改善和优化营商环境、实施乡村振兴战略、编制“十四五”规划等中心工作、重大任务，认真做好监督工作，为区委的决策保驾护航，为全区经济社会发展提供了有力的法制保障。特别是今年疫情发生后，区人大坚定不移地落实中央决策部署，贯彻落实市人大通过的《关于全力做好当前新型冠状病毒感染肺炎疫情防控工作决定》，加强对疫情防控和复工复产工作调研监督，积极发挥代表在抗击疫情中的作用，彰显了人大的使命担当。二是坚持人民至上，主动回应社会关切。把群众的“所需”“所盼”与人大

的“所为”“所能”紧密结合起来，把社会关切的热点作为人大履职的重点，紧紧扭住群众普遍关心的“老、小、旧、远”、公共卫生、垃圾分类、食品安全、道路交通整治等难题，优先解决群众的“急难愁盼”，加大监督力度、强化执法检查，有力推动了一批群众操心事、烦心事、揪心事的解决。三是坚持与时俱进，积极探索和实践地方人大工作新思路。区人大坚持在探索中前进、在传承中创新、在规范中提升，探索形成了不少具有宝山特点的创新性成果。比如，在监督工作上，对财政支出项目绩效目标执行情况进行听证，对美丽家园和职业教育专项资金进行专题调研监督；对新的《道路交通安全法条例》和《垃圾分类管理条例》进行执法检查，并开展专题询问；听取政府机构改革、国有资产管理情况等重大事项报告等；在发挥人大代表作用上，

积极推进“代表之家”“代表联络站”建设，为代表履职搭建平台畅通渠道；在人大工作宣传上，加大宣传力度，开设“想说就说—人大直通车”代表电视访谈节目，等等。这些实践和探索，丰富了地方民主法治建设内涵，为新时代坚持和完善人民代表大会制度作出了有益探索。区委对人大工作是充分肯定的。

党的十八大以来，习近平总书记就坚持和完善人民代表大会制度、发展社会主义民主政治提出一系列新理念新思想新战略，标志着党对人民代表大会制度的规律性认识达到新的高度。去年，总书记考察上海基层立法联系点时强调指出“我们走的是一条中国特色社会主义政治发展道路，人民民主是一种全过程的民主”，这些都为我们做好新时代宝山人大工作，指明了前进方向，提供了根本遵循。

他指出，第一，进一步坚定制度自信，毫不动摇地坚持和完善人民代表大会制度

新形势下，我们既要高举人民民主的旗帜，毫不动摇坚持人民代表大会制度，也要与时俱进完善人民代表大会制度。特别是当今世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情全球大流行加速了这一变局的演进，国内外发展环境发生复杂深刻变化，我们面临的风险挑战之严峻前所未有。越是形势复杂严峻，越要发挥制度优势，来应对风险挑战的冲击，努力在危机中育新机，于变局中开新局。要始终坚持正确的政治方向。全区各级领导干部特别是人大的同志要做政治上的明白人，很重要的一条，就是任何时候任何情况下都要坚定中国特色社会主



义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，坚定不移地走中国特色社会主义民主政治发展道路，这是关系根本，关系全局的重大问题，也是做好人大工作的立身之本，必须牢牢把握，始终坚持，并把这种坚定的信心和决心，体现到人大工作的方方面面。要始终坚持党的全面领导。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，也是做好新时代人大工作的最根本保证。区人大及其常委会、各镇人大都要始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决贯彻中央、市委和区委的各项决策部署，做到思想上合心、行动上合力、部署上合拍。人大机关要把政治建设作为首要任务，始终站稳政治立场，严守政治纪律，锤炼优良作风，不断增强“四个意识”，坚定

“四个自信”，坚决做到“两个维护”，要加强对人大制度和人大工作的宣传，讲好人大故事，以宝山的生动实践，充分展示人民代表大会制度的优越性。

第二，进一步增强树立人民至上重要思想的自觉性，在推动和保障人民城市建设中发挥更大作用

十一届市委九次全会，就贯彻落实总书记“人民城市人民建，人民城市为人民”的重要理念，作出专门部署。七届区委十次全会把共建人民城市、共创美好生活作为宝山城市工作的鲜明主题。在宝山谋划“十四五”发展的关键时期，对标市委李强书记提出的宝山要“打造科创中心主阵地”的发展目标。这个目标的实现尤其需要发扬民主，只有充

分发扬民主，集中各方智慧，才能使各项决策更加科学；只有认真倾听人民声音、真实反映人民诉求、切实保障人民利益，才能让人民群众有更多的获得感、幸福感、安全感；只有广泛引导人民群众通过民主途径参与城市治理，才能把发展的目标、改革的任务转化为全区人民的自觉行动。

人大工作的根基在人民，发挥作用的力量在人民，依法履职的归宿也在人民，在建设人民城市的过程中，有着天然的优势和不可替代的作用。一是要提高监督有效性。区人大及其常委会要围绕区委中心工作，围绕事关人民群众切身利益和人民群众反映强烈的问题，找准监督的重点，进一步丰富监督形式，完善监督机制，加大监督力度，增强监督实效，促进“一府一委两院”更好地为民事行使职权。要围绕推进人民城市建设重点领域、重大项目、重要环节，敢于和善于运用询问、质询、调查等监督手段，强化监督问责，督促解决一些久拖不决的突出问题，以强监督推动强落实。要利用宪法法律赋予人大的执法检查“利剑”，加大事关群众切身利益的法律法规贯彻落实的监督力度。二是调动人民群众这个关键主体。群众路线是党的根本工作路线和生命线，人大工作与众工作息息相关，必须牢牢抓紧这条生命线。人民群众是城市建设、城市发展的主体，要尊重市民对城市发展决策的知情权、参与权、监督权。人民群众是滨江新城建设的积极参与者、最大受益者、最终评判者。我们必须紧紧依靠人民，充分汲取人民智慧，更好汇聚人民力量，全面建设人民城市。特别是疫情常态化防控时期，既需要坚决有力的防控措施，也需要强大的正能量来强信心、暖人心、顺民意、维民利、解民忧、聚民心。三要聚焦民生回应关切。推动地方人大工作，要自觉把人大工作紧扣在回应人民群众的重大关切上来。民心所向，人大所向，这是新时代人大工作的一个显著特色，也是人大工作始终不能忘记的“初心”。要紧盯治理之需、民生之痛，紧紧围绕人民

群众对美好生活的新向往新需求，及时回应人民群众的期待和社会普遍关心的问题，如就业保障、社会保障、公共卫生、居民“开门事”等，切实维护好人民群众的合法权益和社会公平正义，从法律制度落实上，充分体现“人民城市人民建、人民城市为人民”。

第三，进一步探索实现全过程民主的途径，推动人大工作与时俱进迈出新步伐

去年底，总书记到上海长宁区虹桥街道古北市民中心，考察社区治理和服务情况时强调指出，人民民主是一种全过程的民主。人民代表大会制度是中国人民实现当家作主的根本途径和最高实现形式，也是实现全过程民主的主要制度载体，我们有责任通过不断加强和改进人大工作，开展更多有益探索，创新更多实现形式，以地方的生动实践丰富全过程民主的时代内涵。一是要引导人民群众有序参与。让人民参与决策过程是人民民主的基本要求。引导人民群众参与到城市治理。要让民意充分表达，让更多群众广泛参与，尤其要发挥好人大作为主要民主渠道的作用，最广泛地动员和组织人民群众依法参与管理和决策有关事务中持续实现知情权、参与权、表达权、监督权。要多渠道收集民意，激发群众的自主性。例如立法意见征集工作，积极发挥基层立法联系点作用，通过新闻媒体、官方网站和公众号上解说释义，让群众在理解的基础上提出意见建议，使意见征集工作更科学。当前，特别要注意广泛听取人大代表和人民群众对“十四五”规划编制的意见建议，广纳各方智慧，确保规划的重大决策，重大项目，符合人民意愿，体现人民意志，维护人民利益。二是要发挥人大代表作用。更好地发挥人大代表来自人民、植根人民的特点，真正做到对人民负责、替人民代言、为人民谋利。要健全人大常委会联系代表、代表联系社区和人民群众的机制，拓展代表知情明政渠道。进一步提升代表议案、建议办理实效，完善代表建议处理反馈机制，

真正推动解决实际问题。支持和推动代表反映民意、汇聚民智，代表人民意志行使职权，把人民群众最关心、最迫切的愿望呼声反映上来，把基层实践中的成功经验和做法总结出来，当好党和政府密切联系人民群众的桥梁和纽带。三是要以提升群众的获得感来全方位实现全过程民主。总书记说得好：“民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民要解决的问题的”。区人大及其常委会、各镇人大要引导群众参与到城市治理中，推动一项项惠民便民举措，转化为一件件可观可感的民生成果落到实处；只有群众真正“急难愁盼”的问题、牵肠挂肚的事情得到切实解决，获得感和幸福感得到提升，全过程民主才能真正体现出来。

他强调，人大工作是党委工作的重要组成部分，重视人大工作，支持人大全面履职，是党委的重要职责。各级党委要高度重视，切实加强对人大工作的领导。要健全领导人大工作的各项制度，把人大工作纳入总体布局，坚持把人大工作列入重要议事日程，定期专题研究人大工作和听取人大常委会党组工作汇报。切实加强对人大工作的支持和指导，深入人大开展工作调研，坚持进人大门、问人大事，

及时研究解决人大工作中的重大问题，为人大及其常委会和各镇人大依法行使职权、开展工作，创造条件，提供保障。“一府一委两院”要切实提高政治站位，主动自觉接受人大监督。重大改革与政策出台前，要及时向人大常委会通报，并纳入人大重大事项决定按程序批准；要主动向人大及其常委会报告工作，认真贯彻执行人大及其常委会的决议决定，高度负责地办理代表议案和建议；要通过多种形式加强与人大代表的联系，为代表知情明政、视察调研提供便利。人大常委会党组要切实发挥政治领导核心作用，牢固树立“四个意识”，更好地把方向、管大局、保落实，做到一切重要工作、重要事项都在党的领导下进行，始终做到与党委思想同心、目标同向、行动同步；要更好地抓班子、带队伍，以党的建设引领人大机关各项工作，加大对人大干部的交流使用力度，选拔年轻优秀的干部到人大任职，让更多政治坚定、作风优良，业务过硬的优秀干部在人大工作中脱颖而出；要更好地发挥党员代表先锋模范作用，强化党的意识，团结和引领全体代表更好开展工作。



区人大常委会党组学习贯彻十九届五中全会精神及习近平总书记在浦东开发开放30周年庆祝大会上的重要讲话精神

2020年11月16日，宝山区人大常委会召开党组（扩大）会议，专题学习党的十九届五中全会精神及习近平总书记在浦东开发开放30周年庆祝大会上的重要讲话精神。区人大常委会党组书记、主任李萍主持会议并讲话。

李萍强调，要把学习贯彻十九届五中全会精神及习近平总书记在浦东开发开放30周年庆祝大会上的重要讲话精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务。一是要认真把会议精神及讲话精神落到实处，把学习贯彻与发挥人大职能作用紧密结合起来，深刻把握改革开放的新定位、新部署、新要求，坚定不移推进改革开放，积极履职尽责。二是要营

造浓厚的宣传氛围，充分利用代表履职平台，发挥代表作用，宣传好贯彻好十九届五中全会精神及习近平总书记在浦东开发开放30周年庆祝大会上的重要讲话精神。三是要全面加强人大机关自身建设，不断提高常委会工作水平，发挥好地方国家权力机关作用，做好人大各项工作，切实担负起时代的重任。

区人大常委会党组副书记、副主任秦冰、王丽燕，党组成员、副主任须华威、贡凤梅，党组成员邓士萍出席会议，常委会副主任蔡永平以及各专委会、办公室、研究室有关负责人、机关干部参加会议。



按：今年以来，区政府围绕“十四五”规划编制做了大量工作，形成了规划纲要的讨论稿，区人大常委会也为此进行了一系列调研，形成了1份主报告和7份分报告。11月25日，区八届人大常委会第38次会议听取和讨论了关于“十四五”规划纲要编制专题调研情况的报告。现将报告摘要如下：

聚焦重点 深入调研 协力完善“十四五”规划纲要编制

——关于“十四五”规划纲要编制专题调研情况的报告（摘要）

■ 区人大常委会“十四五”规划专题调研组

一、开展专题调研工作的基本情况

一是高度重视、周密部署安排。区人大常委会高度重视“十四五”规划编制专题调研工作，将“十四五”规划监督列为常委会年度重点工作，成立由常委会主要领导担任组长的“十四五”规划专题调研领导小组，进一步加强“十四五”规划监督工作统筹，按照中央、市委、区委提出有关规划目标要求，抓住规划的法定性、体现规划的权威性、突出规划的人民性三个总体方向，将践行“人民城市”重要理念贯穿于“十四五”规划调研的全过程。二是聚焦重点、突出精准发力。区人大常委会对标对表《上海市城市总体规划（2017—2035年）》，精选调研议题，力争通过专项调研，为规划编制提供可供借鉴的意见建议。各专工委精心组织、协同配合，跟踪规划纲要编制并延伸至有关专项规划，聚焦专业领域中人民群众的新期盼、新要求，针对“十三五”规划实施中的短板问题，结合常委会执法检查 and 听取审议专项工作报告，对加快先进制造业发展等7个重点课题深入开展调研。三是发挥人大优势特点和代表主体作用、多措并举坚持开门搞调研。各专工委开展调研中，先后邀请270余人次

的人大代表参加调研或座谈；组织南大智慧城等数10次实地调研或察看，走访20多个相关部门和街镇，了解规划编制情况；召开代表论坛、各类座谈会30余场，听取“十四五”规划及各专项规划的编制情况。还会同区发改委开展了“十四五”规划人大代表问卷调查，代表调查面向区、镇两级978名人大代表（区代表284、镇代表694）。并将“十四五”规划听取基层群众意见作为今年代表集中联系社区主要内容。调研过程中，还及时梳理相关意见建议、代表问卷调查结果报告，转送区政府相关部门参阅。

二、对“十四五”规划编制的意见建议

此次常委会专题调研，紧扣宝山的战略任务，加快构筑新时代宝山发展的战略优势、更好服务上海改革发展大局，全面提升宝山城市能级和核心竞争力，抓住“十三五”时期制约改革发展的瓶颈问题，聚焦“十四五”时期区域经济社会发展的重点领域，形成调研总报告1份、分报告7份。调研中，各方充分肯定“十三五”期间区域经济社会发展所取得的成绩，也提出了“十三五”规划执行的堵点和难点问题，同时对编制本区“十四五”规划提出了大量有针对性和可操作性的意见建议。现将主要

内容归纳如下：

（一）着眼长远服务大局，牢牢抓住创新发展主线

综合调研情况，代表们普遍认为，要立足宝山在《上海市城市总体规划（2017—2035年）》的发展空间、功能定位、特色优势，适应发展新阶段，融入发展新格局，贯彻发展新理念，抢抓发展新机遇。建议编制“十四五”规划要注重与全市“十四五”规划的衔接，力争将宝山南大、吴淞等重点地区、重大板块规划纳入全市“十四五”规划《纲要》中，注重积极承接本市产业布局，加快区域转型步伐，持续补齐民生、城市管理短板，让更多发展成果惠及人民群众。

（二）深入实施创新驱动发展战略，打造上海科创中心主阵地

在科技创新专题调研和代表论坛上，不少代表认为，要充分发挥上海大学创新策源、人才集聚优势，全力打造环上大科技园，对接复旦、同济等周边高校，主动承接和转化高校院所实用科技成果。要深化区企合作，更好发挥宝武等部属企业作用，地企双方资源共享，深度交流融合，形成良性互动，辐射带动区域经济发展。

（三）加快调整产业结构优化产业布局，持续提升经济密度

在制造业高质量发展专题调研和代表论坛上，代表们建议要立足产业和空间两个维度，加大南中北联动，构建结构完善、功能互补、有利于竞合发

展的产业布局。要依托轨道交通线，提升轨道交通沿线商业布局，打造高品质载体。要加大开发强度，提高园区单位土地产出效益，积极探索设立政府产业引导基金加快产业发展。加快园区基础设施建设提档升级，提升服务能级，吸引优质企业入住宝山。

（四）抢抓重大发展机遇，高质量推进南大智慧城、吴淞创新城市建设

南大智慧城、吴淞创新城市建设得到了代表和社

会各方面的高度关注，代表们建议，要更加精准定位南大智慧城、吴淞创新城市建设。高标准打造南大未来智慧城，加快重点产业项目落地，放大首发地块集聚效应，推动区域早出形象、早出功能。高品质建设吴淞创新城。

大力支持区属国有企业融入重大板块开发建设和重点区域转型发展，通过投资参股、资源配置、项目引进等发挥国企服务区域经济转型发展中的作用。

（五）持续优化营商环境，依法保护市场主体权

在优化营商环境专题调研和代表论坛上，不少代表和企业建议，要深化“放管服”改革，在审批环节优化流程，压缩时限，提高效率，在管理环节加快建立以信用承诺、信用公示为特点的新型监管机制。持续推进“一网通办”，强化信息数据整合，统一部门认定标准。要加强优化营商环境司法保障，建立健全公平竞争工作协调机制，预防和制止市场垄断和不正当竞争行为。要探索引导金融助力缓解中小企业融资难题。

（六）重视发展农业农村，全面推进乡村振兴



在乡村振兴专题调研和代表论坛上，代表们建议，要强化规划引领，明确阶段性目标，细化工作重点和政策措施，确保乡村振兴规划落实落地。要着力培育农村优势产业，壮大村集体经济。加强农村集体资产监管，注重引入社会资本，因村施策，股份分红的村要实现应分尽分。要加强产业发展的政策扶持力度，确保每年5%新增建设用地指标用于乡村振兴项目发展需要。推进互联网进农村的经营模式，用科技带动新农村发展。“十四五”期间公共设施、公共服务向北部农村倾斜，重视农村专业人才的培训、培养，加强农村人才队伍建设。

(七) 持续强化交通基础设施建设，提升交通服务保障能力

在城市建设管理专题调研和

代表论坛上，代表们建议要完善路网结构，打通断头路，彻底解决“东西不通，南北不畅”瓶颈问题。要对标中心城区路网密度标准，加强南部地区道路建设。要加快研究启动沪太路等主干道实施高架快速路建设问题。抓住契机，推进客货分流。加强不同公共交通方式的衔接，继续实施公交优先战略。

(八) 加快旧区改造和城市更新，提升城市宜居度和幸福感

在城市建设管理专题调研和代表论坛上，代表们建议要关心旧住房居民多年盼望和愿望，加快推进张庙地区、吴淞地区旧区改造进度。借鉴外区经验，建立签约奖励制度，加快推进签约。要统筹推进“美丽街区”建设和“城中村”改造工作等，对友谊路街道南杨家宅等地区的“城中村”实施改造。



推广好的经验，加快推进老旧住宅加装电梯工作。

(九) 加强生态环境保护，加快建设生态宜居城区

在环境保护专题调研和代表论坛上，代表们建议要加快产业结构转型升级、能源结构优化调整，减少产业、能源对大气的污染。要加大交通领域、建设领域、蕴藻浜沿岸等重点敏感区域的扬尘污染防治监管力度。要推进“片长制”，探索动态监管执法机制和措施，强化污染源在线监测和网格化监管发现机制，提高监管实效。要加快污水管网建设，争取污水全部纳管处理。要重视罗店四方化工、富锦工业园区等老乡镇企业、老工业园区土壤污染问题，采取措施对土壤进行改造、修复。

(十) 办好人民满意的教育，加大教育

资源供给力度

在“十四五”规划人大代表问卷调查中，教育是代表们最关心的民生发展问题之一，42.98%的代表关心教育问题。在教育领域，代表们认为需要加强的方面排第一位的是布局优质均衡的教育，办好“家门口的每一所学校”。代表们建议注教育重品牌提升，加快打造一批特色教育品牌。稳步推进教育统筹改革，推进公建配套项目规划和建设。加快促进学前教育科学公益普惠、义务教育优质均衡、高中特色多样创新发展。加强职业教育和区打造科创中心产业发展相对接，提高职业教育发展的针对性和有效性。加强优秀教育人才培育和引进机制建设，更好引进、留住和培育优秀教育人才。

(十一) 补齐公共卫生短板，健全公共卫生应

急管理体制

在“十四五”规划人大代表问卷调查中，医疗卫生受到代表们普遍关注，56.03%的代表关心医疗卫生问题。在疫情防控专题调研和代表论坛上，代表们建议，要进一步完善平战结合、联防联控机制，持续加大对公共卫生硬件和人才的投入，加强本区公共卫生人才培养。要推进“互联网+医疗”改革创新，优化就医模式和健康理念。要对社会办医放宽准入条件，简化审批程序，加大扶持力度。医疗资源布局上，代表们反映要统筹考虑、均衡布局，对吴淞中心医院迁建等卫生资源调整项目，应事先征求社会各方面和群众的意见建议。仁和医院达标改造项目要列入“十四五”规划，以改善张庙等南部地区老百姓的医疗条件。

(十二) 积极应对人口老龄化，完善养老服务体系

在“十四五”规划人大代表问卷调查中，养老是代表们最关心的民生发展问题，60.14%的代表关心养老问题。代表们建议，加强养老设施建设规划工作，统筹推进城乡养老服务机构建设。培育社会化养老服务力量，引导支持社会力量兴办养老服务机构。扎实做好社区常态多样化、精准化服务，增加老年助餐点、精神慰藉、生活照料等服务。切实落实养老服务机构扶持政策，推进医养结合工作。发展具有较高医疗和护理技能的专业化医养结合服



务机构，重视培养有资质、受过专业训练的医师、护士和护理人员等。

(十三) 深化社会治理创新，提升基层社会治理效能

在代表论坛上，代表们建议，要在持续推进“美丽家园”建设中，提升综合治理能力，引导各方参与小区自治共治并建立行之有效的方法与体系。要加快城区信息化基础设施建设，形成发展规划、空间规划和实施规划的跨界整合，探索政府引导、企业参与的市场化数据运营模式。要推进智慧社区建设，通过科技支撑打造安全、宜居、绿色、生态的智慧社区。要打破“一网统管”数据共享壁垒，减轻基层反复采集数据的工作量，提高场景应用的实际效能等。

(十四) 科学合理设定规划指标，确保经济社会各项目标任务顺利实现

调研中，各专工委和代表都认为，要客观评估“十三五”规划指标完成情况，强化“十四五”规划与专项规划、区域规划、城市总体规划等的协调衔接；着力弥补经济社会发展短板，从群众获得感角度考虑，积极回应人民群众的普遍关切，科学制定各项规划指标，统筹安排实现指标的方式和路径；要改进规划的宣传工作，有一些让普通市民群众能记得住、讲得出的目标措施，切实让“十四五”规划成为全区上下的行动指南。

汇民意 聚民智 广开言路听心声 议规划 谈创新 建言献策谋发展

——区人大常委会组成人员及代表讨论《关于“十四五”规划编制工作情况及规划纲要（讨论稿）重点内容的报告》

华建国（区人大常委会委员）：



1、关于转型发展，代表们认为本区现有产业基础较为薄弱，产业规模、经济特征不明显，具有影响力的产业项目相对缺乏，产业集聚度不高，工业固定资产投入不足，单位产出不高，转型发展的任务依然繁重。代表们建议：一是根据宝山区位优势和特点，制造业仍应是宝山经济发展的根基，需要大力发展制造业，推动先进制造业的高质量发展。要关注产业和空间两个维度，加大南北联动。加大工业用地供给，探索工业用地的保护制度，利用社会资本共同参与推进腾笼换鸟，构建结构完善、功能合理、有利于发展的产业格局。二是在转型发展中注重深化与在地央企、市属企业合作，特别是如宝武这样的大企业的合作。要将本区“十四五”规划相关转型发展内容和这些企业的规划对接、衔接，加快本区转型升级步伐。三是积极探索设立产业引

导基金，设立政府财政资金和社会资本共同参与的产业引导基金，拓宽融资渠道，积极引导和加大工业固定资产投资，加大产业发展和推进产业升级。四是产业扶持政策要精准，在精准性上要完善和加力。五是按照“四个论英雄”要求，加大开发强度，提高经济密度。园区单位面积产出要对标全市平均水平，达到或超过全市平均水平。

2、“十四五”规划纲要（讨论稿）修改建议，一是第2页“创新发展迈出新步伐”篇幅中相关数据现为2019年数据，建议正式稿中应为2020年数据，部分暂无提供的数据可以用预计数表述。二是在指标中，对“十三五”完成情况，应该在文本中有相关附表。关于“十四五”规划的33个指标，部分指标的名称、含义要做解释，便于代表审查时更好理解指标。例如新优质学校覆盖率的含义是什么，另外有些指标的目标不太明确，有些目标是在全市保持较好水平，较好水平的概念不太明确，应该有比较清晰的表述。三是第56页“完善规划机制”段落的表述。按照《监督法》有关规定，修改为“开展‘十四五’规划《纲要》中期评估和期末全面评估，根据中期评估情况需要修订调整的，报区人大常委会审查批准”。

傅文荣（区人大常委会委员）：

建议：一是关于成套改造完成率，在纲要（讨论稿）第15页中成套改造完成率是约束性指标，



要求80%以上。在第30页中，提出要“基本完成集中成片不成套房屋改造，全面完成‘留改拆’任务。”三种提法不是很清晰，建议按照“十三五”提法、用数字表述，“十三五”提出10万平方米的要求。另外集中成片不成套表述较为含糊，建议用数字表述。二是关于人均公园绿地面积。在第5页中，“十三五”提出人均公园绿地面积达12.4平方米，列全市第二；在第16页中，“十四五”指标中，人均公园绿地面积为12.7平方米，仅比“十三五”增加0.3平方米。在第44页中，提出“实现人均公园绿地面积12.6平方米”。上海市的人均公园绿地面积在全国排名倒数第一，全市“十三五”人均公园绿地面积8.5平方米，“十四五”提出人均公园绿地面积9.5平方米，增长1平方米，宝山“十四五”期间仅增加0.2-0.3平方米是不够的。至2025年，全区新建各类绿地300公顷，按照全区300万人测算，人均也要1平方米左右，至少“十四五”期间要达到13.4平方米。三是激活存量用地潜能增量。第23页中提出要“加大低效产业用地盘活力度，将土地盘活与产业导入紧密结合，逐步关停低端劣势企业和项目”。低端劣势的表述比较含糊，宝山的产业用地效能低。建议制定一个标准，亩均产出低于该标准的企业，“十四五”期间必须关停。另外提出“鼓励存量企业通过改扩建、技术改造、新建厂房等方式加大布局、扩大生产、提高产能”。低端的劣势企业靠自身能力转型升级为高端的比较难，政府不应仅是鼓励，而是要介入，低端的劣势企业、该关

停的关停，不少低端企业无法生存了，靠厂房出租，低端的永远是低端的，必须下大力气解决这个问题。

郭有浩（区人大常委会委员）：



规划纲要（讨论稿）第15、16页中关于公众安全感指数指标、每千位老人养老床位数不太明确，建议写明确，便于操作。就“十四五”规划编制和实施，综合前期调研情况，提三个建议。一是关于平安建设，应注重完善平安建设工作协调机制，加强社会面治安防控网建设，加快形成城乡统筹、网上网下融合、人防物防技防结合、形防控一体的“大防控”格局。二是关于促进就业，要结合本区产业现实需求和发展趋势，注重补齐职业教育、技工培训短板，形成与宝山产业发展相匹配的教育培训体系和工作机制。三是关于养老服务，要充分考虑到宝山作为人口导入区的情况，统筹规划建设好养老服务设施，要重视养老床位建设工作，注重建设、管理、运营好社区养老服务设施。

刘雁（区人大常委会委员）：



关于教育这方面，在“十四五”规划纲要（讨论稿）中没有提到职业教育，建议加强职业教育、助力宝山科创主阵地建设，把这块内容放入规划纲要中。另外学前教育关于托班在“十四五”期间的落地，建议有细化数字，回应百姓的关心和关注。关于卫生方面，近年来，社区卫生服务中心建设越来越好。看病、配药等都越来越方便，但需要进一步提高卫生服务中心服务水平，优化卫生服务中心工作平台。现在看病要先至护士处登记相关信息、再到医生处看病开药，分别属于两个工作平台，就医感受度不太好，希望优化相关服务流程、提高服务水平。另外，希望在“十四五”期间，加大对宝山牙科诊所工作的关注度。现在宝山有300多所学校，学生的牙防工作主要依靠社区卫生服务中心，单靠社区卫生服务中心是不够的。老年人牙科就医，年轻人牙科的修复等都比较困难。

黄忠华（区人大常委会委员）：



今年是我区“十四五”规划制定之年，我们在区人大代表中开展了问卷调查，有三个数字充分反映代表对我区建设科创的重视和关注，38.44%代表认为我区科创在经济社会发展中面临瓶颈和短板，46.67%代表期望和建议推动科技成果转移转化，71.06%代表建议引进和培育更多创新型企业。从调研情况看，“十三五”目标到2020年是3.5%，2020需要投入54个亿，2019年底完成2.88%，

“十三五”期间科创投入是不足的，与科创中心主阵地建设目标不匹配。“十四五”期间完成5%的目标有压力和难度。就我区“十四五”规划中有关打造上海科创中心主阵地，建议：1.加大我区科技创新投入。一是要保障政府科技创新投入；逐年增加研发资金。二是要引进社会资本，大力发展风险投资、创投基金等，积极支持科创企业在资本市场融资。三是推动企业加大投入研发资金，让企业成为科创的主力军，要出台相应鼓励配套政策，为企业科创提供有力的支撑。2.因地制宜、扬长避短，有序推进科创中心主阵地建设。调研中，代表们也指出，本区与其它科创中心区域相比，缺乏国家级科研中心和具有较强研发能力的部属高校，但我们有生产实力和科创意愿将强众多制造业，要发挥好我区的优势。一是在打造上海科创中心主阵地建设中，现阶段要重点打造科创转化主阵地，推动创新成果与企业、市场有效对接。着力在科研成果转化为生产力、科研成果转化为产品、科创企业落地宝山方面下功夫。二是进一步完善科技项目和科技基础设施布局，加大研发总部（中心），重点实验室的引进力度。三是发扬“店小二”精神，对标最高标准，持续优化营商环境，打造具有科创实力的先进制造业集聚区。

徐滨（区人大常委会委员）：



一是开门问策，汇聚众智，规划纲要进一步征

求群众意见，直接面向群众征求意见，通过征求意见，可以了解群众具体需求，也体现全过程民主和群众有序参与社会治理。二是规划纲要（讨论稿）中提出“加密公共交通服务网络”，建议把宝山东西向公共快速通道纳入规划中。宝山纵向南北交通比较多，东西向交通只有宝安公路和月罗路，都是地面道路，没有轨道交通等。要充分利用好沪通铁路、沿江高速、宝山邮轮港等码头节点，有一个很好的地下轨道交通，把1、3、7、11号和在建的19号线等地铁轨道交通连接起来，大大方便市民出行，促进宝山经济社会发展。要将东西向快速通道公共交通建设尽快纳入规划中，把向东西交通节点打通。三是情况反映：前段时间代表和群众反映，公交116B、952B取消，对宝山城区居民到上海中心城区带来非常大的不便。公交应该是惠民利民便民。建议要保留该直线交通，可以采取时段运营方式，10点以后人少了可以不运营，早、晚高峰等需求量的时候可以运营。

叶敏（区人大代表）：



“十四五”规划指标中“城镇污水收集处理率”大于等于98%。宝山现有三个污水处理厂，石洞口污水处理厂日处理量40万吨、顾村污水处理厂日处理量40万吨、吴淞污水处理厂日处理量10万吨，每日可处理总共90万吨，现有每天产生污水量要

多出10万吨。“十四五”规划中没有新建计划，这个指标很难完成。

郑静德（区人大常委会委员）：



建议：1、把第四章第三节标题“彰显美丽乡村会客厅价值”修改为“乘势而上、率先基本实现农业农村现代化”为好。目前，总体上离农村美、农业强、农民富的距离已不远，基础比较好，所以要一鼓作气、一以贯之，不松劲、不懈怠，早日率先基本实现农业农村现代化，继续领跑上海乡村。2、第19条（第32页）“持续提升乡村人居环境”中，“因地制宜推进农村改厕、生活垃圾处理和污水治理”应从提升、规范运行保障、长效、精细管理角度切入，加大力度补短板为妥。3、单列一条或在18条“建设都市乡村产业体系”中，突出强调实现农民增收、农民富、村级集体经济发展的实质内容，以便满足村级公共服务、基本设施维护、农民增收的需求，进一步缩小城乡收入差距，实现共同富裕之初心。2019年年底，全区行政村可支配收入13.98亿元，村均可支配收入1357.03万元，但南北差异大，北部农村地区被平均了，许多村年均可支配收入只有200、300、400万左右，还在依靠财政托底保障，根本无力支配、分配给农民。在现有村级集体经济项目基础上，积极探索多元化发展模式，加快推动村集体经济高质量发展。一是因地制宜盘活存量资源，

一二三产业融合发展，落实乡村振兴、生态养老、民宿农家乐等乡村生态项目的土地保障，利用好推进农村低效建设用地减量化过程中析出的土地资源和补贴资金，加强统筹整合，发挥好镇级统筹平台作用，帮助村级集体经济从单打独斗转向抱团取暖。二是大力实施“飞地”抱团项目。南北统筹，积极依托基础好、有前景的各类园区、开发区等平台，合作共赢发展，实现稳定可持续收益。三是有效探索盘活农民闲置宅基地和农房，积极引导各类资本、社会组织共同参与从事集体经营性建设用地开发建设，发展乡村旅游、农业体验、健康养老、休闲度假、房屋租赁等新型经济业态，增加村集体和农民财产性收入。四是进一步规范农村集体资产管理，对有效益的集体经济组织，提高分红比例，努力促进农民增收，让农民群众共享改革发展成果。

陆军（区人大常委会委员）：



纲要（讨论稿）第39页中提出，提升智慧健康应用水平，这是符合今后发展方向的，提出的“互联网+护理”“互联网+社区卫生服务中心”。“互联网+健康服务”的范围非常广，不仅局限于此，本市目前拿到互联网医院资质的有36家，今后可能所有的实体医院都会拿到互联网医院资质，互联网医院是今后的推进方向，建议增加一句表述“加快互联网健康服务体系建设”。

陈凡（区人大代表）：



建议：一是规划中，明确科技创新的主体是谁，要明确是科研机构还是企业，或者是二者并重。二是建设科技创新过程中，做好知识产权保护是非常重要的，只有真正保护好知识产权，才能真正的推动科技创新。

黄雁芳（区人大常委会委员）：



建议编制十四五规划，要考虑综合财力，近几年经济形势有些严峻，财政收入的增幅会很有限，但要做的事情很多，要根据轻重缓急，全区综合平衡，写入规划一定要做的事情，要有基本财力保障，不管是财政投入还是引入社会资本，这样的规划才能落到实处。另外，目前规划纲要（讨论稿）中，有一个指标“新优质学校覆盖率”超过40%，对这个指标有点困惑，什么是优质学校？有没有明确的

标准，比如，硬件是什么水平、软件达到什么条件，若设立这个指标希望有明确的说明。还有新优质学校，是指新建的还是新引进的？若新建的学校至少硬件就应该是优质的，若是新引进学校，不是优质的，为什么要引进？若设立这个指标，建议要么写绝对数，新建多少所学校，要么写全区优质学校达到什么比例，目前全区338所学校，优质学校达到什么比例了，十四五规划争取达到什么比例，这样更清晰一些。

沈学忠（区人大常委会委员）：



纲要（讨论稿）第30页中提出“至2025年，基本形成‘以轨道交通为主体，中运量公交为补充，常规公交为基础’的‘一张网、多层次’的公交服务体系”。中运量公交作为补充这种提法，感觉一定要落实的，建议作进一步的研究，目前上海有71路中运量交通，运行三年，褒贬不一。宝山对于中运量交通设置，要考虑本身交通压力，目前早晚高峰有专门公交通道，已经缓解了部分公交压力，中运量需要占一根道，宝山可能不具备这样的道路资源。建议要对中运量作充分研究。

祁建良（区人大代表）：



建议：一是关于打造科创中心主阵地，建议补充驻地中央企业的相关内容。中央关于“十四五”规划建议中，专门描述“强化企业主体地位，促进各类创新要素向企业集聚，推进产学研深度融合，支持企业牵头成立创新联盟，承担国家重大科技项目”。在本区规划纲要中关于激发市场主体活力，驻地中央企业（宝武集团及五矿集团旗下各冶建公司）这些都是非常重要的力量。二是关于养老写的不够解渴，十多年前，宝山区老年人比例低于全市平均数，目前已经超过平均数，说明10多年来，导入宝山的人口中，老年人居多，接下来，养老方面的社会问题会越来越多，在这方面再做进一步调研，充实相关内容。三是关于持续提升文化软实力方面，提到了国际邮轮滨江带和吴淞文脉地标，应该把具体内容、内涵写出来，仅这一句话不太清楚含义。四是关于店小二概念，年轻人不知道店小二。服务前台基本是年轻人，建议可以修改下“店小二”的描述。

按：为做好市人大常委会听取讨论区政府有关“十四五”规划纲要编制重点内容报告、以及区八届人民代表大会六次会议审查和批准宝山区国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要前期准备工作，11月以来，市人大常委会多次组织“十四五”规划编制座谈会，广泛听取代表对“十四五”规划编制的意见建议。

开门问策“十四五” 凝聚共识促发展

——市人大常委会召开“十四五”规划编制系列座谈会

■ 代表论坛

11月10日下午，市人大常委会召开“十四五”规划纲要编制情况和主要内容座谈会。区发展改革委汇报了“十四五”规划编制情况及主要内容；区统计局汇报“十三五”规划指标监测情况、“十四五”规划指标体系研究思路及框架。70余名代表参与座谈，并发表了意见建议。



■ 城市建设和管理专题

11月4日，市人大常委会组织召开“十四五”规划编制城市建设和管理专题座谈会。市人大常委会城建环保工委，部分区人大代表，区规划资源局、建管委、交通委相关负责人参加。会议听取了区规划资源局、建管委、交通委相关负责同志关于“十三五”期间城市规划、城市管理精细化、综合交通工作的汇报，和“十四五”规划编制基本思路、重大举措、重点项目情况等的详细介绍。代表们对相关职能部门的规划编制工作表示肯定，并就区域规划、交通建设、城市治理的重点难点问题进行了认真的探讨和交流，提出了有针对性的意见建议。



■ 民生保障专题

11月5日，市人大常委会社会建设工委组织召开“十四五”规划编制民生保障专题座谈会。区人大财经（农业与农村）委，常委会社会建设工委、预算工委、城建环保工委负责人，部分区人大代表，区民政局、人力资源社会保障局、住房保障房屋管理局相关负责人等参加座谈。会上，区民政局、人力资源社会保障局、住房保障房屋管理局负责同志就本单位“十三五”期间重点任务的完成情况、“十四五”相关专项规划编制情况及主要内容等进行了详细介绍。代表们在听取规划编制工作介绍后，一致认为相关部门编制的“十四五”规划内容详实，目标明确，切实关注和回应了民生关切问题，体现了规划引领的作用，同时，代表们就进一步优化养老服务、完善社会保障体系、加快老旧小区综合改造等热点问题提出了具有针对性的意见建议。



■ 科技创新专题

11月5日，区人大财经委组织召开“十四五”规划编制科技创新专题座谈会。区人大财经委、常委会教科文卫工委、办公室有关负责人，部分区人大代表，区经委、区科委相关负责人等参加座谈。会上，代表听取了区经委、区科委关于“十四五”相关专项规划编制情况及主要内容的汇报，并就有关具体规划提出了意见建议。



■ 教育卫生健康专题

11月6日，市人大常委会教科文卫工委组织召开“十四五”规划编制教育、卫生健康专题座谈会。区人大财经委、常委会教科文卫工委、办公室有关负责人，部分区人大代表，区教育局、卫健委相关负责人等参加座谈。会上，代表听取了区教育局、卫健委关于“十三五”期间教育、卫生健康规划重点任务完成情况、“十四五”相关专项规划编制情况及主要内容的汇报。代表们认为区教育局、卫健委“十四五”相关专项规划思路清晰、目标明确，为宝山教育、卫生健康事业发展提供了良好的指引，同时，代表们就宝山特色教育资源挖掘、教育优质均衡发展、医疗服务能力提升、公共卫生体系建设等提出了意见建议。



按：为了深入贯彻习近平总书记关于扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务重要指示精神，更加主动地做好常态化安商稳商和助企发展工作，全力促进经济平稳健康发展，根据区委相关工作部署，10月-11月，市人大常委会领导李萍、秦冰、王丽燕、须华威、贡凤梅等分赴相关企业和街镇走访调研。

落实“六稳”“六保” 助力企业发展

——市人大常委会领导走访调研企业

李萍来到上海仲诚通信设备有限公司、上海超碳石墨烯产业技术有限公司、上海北裕分析仪器股份有限公司、上海中成智谷文化创意有限公司、上海恒一投资有限公司、上海保集控股集团有限公司等企业开展调研，详细了解复工复产以来企业运行情况，充分肯定企业为区域经济作出的贡献。围绕企业发展中存在的发展问题，李萍与企业负责人深入交流，共商破解之策。



秦冰先后赴上海宝山大陆汽车配件股份有限公司、上海阿为特精密机械股份有限公司、费勉仪器科技（上海）有限公司、上海欣锐实业股份有限公司、上海东方泵业（集团）有限公司、众宏（上海）自动化股份有限公司等企业开展调研，实地察看了生产厂房、科研实验室、装配车间、零配件展示馆、专利展示墙等，向企业经营者和一线员工了解生产经营情况，并分别进行座谈，深入了解企业目前经营恢复和开展情况，听取意见建议。



王丽燕先后走访上海联达物流有限公司、上海钧测检测技术服务有限公司、上海西重所重型机械成套有限公司等企业，并与上海宝湾国际物流有限公司、中外运物流华东有限公司、上海中储物流配送有限公司等物流行业企业开展调研座谈，详细了解复工复产以来企业运行情况，询问物流行业在疫情常态化期间及后阶段发展面临的瓶颈问题和困难，共商解决对策。



须华威先后走访调研上海云仕实业有限公司、上海康芸物流发展有限公司、拓领环球物流（中国）有限公司上海分公司、上海集鑫重型汽车销售有限公司、上海华英陕汽汽车销售有限公司、希杰荣庆物流供应链有限公司上海分公司等企业，详细询问企业日常运作、管理经营、人员管理等情况，深入了解新冠肺炎疫情对企业 and 行业的影响，与企业负责人座谈倾听意见建议。



贡凤梅分别走访了中设集团上海国际货代储运有限公司、尤安建筑设计事务所有限公司、海霸王（汕头）食品有限公司上海分公司、振华焊割工具有限公司、亿游国际旅行社有限公司、嘉行汽车服务有限公司、苏宁易购商业管理有限公司等企业，认真倾听企业负责人的意见建议，了解企业生产经营状况和纾困惠企措施对接落地情况。



实地视察调研 推动乡村振兴

——区人大常委会开展乡村振兴战略产业兴旺示范基地专题视察

2020年10月28日下午，区人大常委会开展本区实施乡村振兴战略产业兴旺示范基地专题视察。区人大常委会主任李萍，副主任须华威、贡凤梅，常委会部分组成人员和区人大代表40余人参加。副区长陈云彬陪同。

视察人员一行先后实地察看了罗泾镇海星村蟹逅馆、沪宝水产养殖基地、星空营地，罗泾镇花红村耕织馆、千亩粮田收割现场，罗店镇天平村农创中心，月浦镇聚源桥村爱萌多肉基地、聚源蔬果乐园。

代表们对近年来区政府在乡村振兴工作中取得的成效表示充分肯定，同时代表们建议要进一步围



绕乡村振兴战略的实施的总体要求，因地制宜、充分发挥资源优势，积极打造本区的乡村特色品牌。

区农业农村委、罗泾镇、罗店镇、月浦镇等有关负责人陪同视察。



关注全民健身战略 推动健康宝山建设

——区人大常委会开展体育设施建设专题视察

2020年11月9日下午，区人大常委会开展体育设施建设专题视察。区人大常委会主任李萍、副主任贡凤梅，副区长陈筱洁，常委会部分组成人员和区人大代表参加视察。

视察人员一行先后察看了大黄村外环生态绿地市民球场、三邻桥体育文化园、滨江贯通一期工程市民健身步道，现场听取了区体育局关于相关工作的情况汇报。

活动中，代表们对近年来区政府及有关部门在实施全民健身战略、推进健康宝山建设方面所做的工作和取得的成效给予充分肯定。代表们认为，近



年来我区体育服务体系不断健全，全民健身水平稳步提升。代表们表示，将进一步关注宝山区体育设施建设工作，积极向区政府相关部门提出意见建议，助力宝山体育事业健康发展。

据了解，预计至今年年末，全区将累计建成社区益智健身苑点827个、各类市民球场103片、各



类市民健身步道275条、区级和社区市民健身中心11个、市民游泳池8个、百姓健身房6个，全区体育场地设施总面积达460万平方米左右，人均体育场地面积2.2平方米左右，体育健身设施基本实现城乡社区全覆盖，“十三五”既定目标全面达成。

区体育局、友谊路街道、杨行镇、高境镇等单位相关负责人陪同视察。



关注技术人才培养 服务经济社会发展

——区人大常委会调研职业教育发展情况

2020年11月3日下午，区人大常委会副主任蔡永平带领教科文卫工委开展职业教育发展情况调研。

调研人员一行先后赴宝山职业技术学校、济光职业技术学院进行实地走访调研，了解学校建设、学科设置、办学条件、学生就业等方面情况。

在随后召开的座谈会上，济光职业技术学院介绍了学校发展情况，区教育局汇报了本区职业教育发展情况。调研人员就《上海市职业教育条例》贯

彻落实情况、学校发展规划、校地合作、教师人才队伍建设等进行了讨论交流。

蔡永平对本区职业教育发展所取得的成绩给予肯定。他强调，要贯彻落实好《上海市职业教育条例》，健全投入机制，优化职业教育的资源布局；要加强职教师资队伍建设，保障职业教育人才待遇，提升办学效果；要围绕本区重点产业发展，以市场需求、企业需求为导向，拓展校地合作途径，有针对性的培养职业技术人才，服务经济社会发展。



按：根据区人大常委会年度工作安排，区人大监察和司法委员会于9-11月开展了关于区法院刑事审判工作情况专项监督调研，座谈听取了各方面的意见建议。11月25日，区八届人大常委会第38次会议听取并审议了《关于区人民法院刑事审判工作情况的调研报告》及区法院相关工作情况汇报。现将调研报告摘要如下：

坚持司法为民 合力提升司法能力和水平

■ 区人大监察和司法委

一、区法院刑事审判工作具体情况

区法院依法履行刑事审判职能，不断提高刑事审判质效，深入开展“扫黑除恶”专项斗争，推动刑事审判法律效果和社会效果的有机统一，促进经济持续健康发展和社会和谐稳定，为平安宝山建设作出积极贡献。2018年1月1日至2020年10月31日，区法院共受理刑事案件6381件，审结6357件。其中2018年审结2284件，2019年审结2586件，2020年疫情影响下预计全年仍将收案2300件左右，案件数量逐年显著上升。根据问卷调查显示，区内法律工作者对我区法院刑事审判工作整体评价优秀占72%，合格占28%。对我区法院刑事审判队伍素质、审判程序规范情况和审判工作质效水平评价均较高。

（一）司法保障更加有力

严惩刑事犯罪，维护社会安定。区法院严格执行刑事法律，贯彻落实刑事政策，较好发挥刑事审判惩戒和威慑功能。2018年以来，聚焦保护公民人身财产安全、保障经济社会管理秩序，不断加大打击力度，共审结故意杀人、故意伤害、抢劫、绑架等严重暴力犯罪案件353件，审结盗窃、诈骗等侵犯公民财产权利犯罪案件两千余件，妥善审理“58



同城”互联网平台招工诈骗案等侵犯社会管理秩序案件。有力打击犯罪行为，维护社会安全稳定。坚持“扫黑除恶”，实施精准打击。区法院重视“扫黑除恶”专项斗争，成立由院长任组长的专项斗争领导小组，并适用大案要案办理程序，将相关处置意见及时层报高院，并对挂牌督办案件集中力量办理，有力落实中央、市委、区委的相关部署和要求。2018年1月至今，共审结涉黑涉恶犯罪案件42件157人，其中85人判处五年以上有期徒刑，重刑率高于全市法院同期水平，涉案金额达1亿余元。严格落实“宽严相济”刑事政策，扎实有序开展专项斗争，刑事审判对震慑黑恶势力效果显著。强化“黑财”执行，破解执行难题。区法院依托执行攻坚平台，

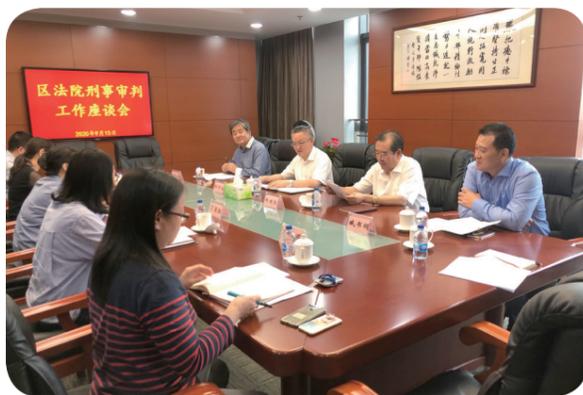
运用网络查控等手段, 深查被执行人财产, 退赔、追缴及没收违法财产执行到位率居全市前列。此外, 还通过网络询价等方式缩短房产、车辆等高价值资产评估周期近 2/3, 加快被执行财产变现速度。不断推进“黑财”清理工作, 执行攻坚取得较大突破, 刑事审判效果落到实处。

(二) 审判质效持续提升

刑事诉讼制度改革继续深化。认罪认罚从宽制度试点深入推进, 繁简分流工作更加完善。2018 年以来, 适用刑事速裁程序审结的认罪认罚案件中, 10 日内审结案件占 76.88%, 九成以上案件实现当庭裁判, 案件办理效率更高, 一定程度缓解人案矛盾压力。以审判为中心的刑事诉讼制度改革持续推进, 庭审实质化工作不断完善, 证据裁判原则严格落实, 人权司法保障水平持续提高, 刑事审判质量获得较好提升。信息化建设步伐加快。持续推广使用刑事 206 系统, 实现电子卷宗展示, 推进法官智慧化办公。妥善开展庭审记录改革试点, 从传统人工录入模式转变为录音录像替代模式, 加快庭审频率, 司法辅助人员工作职能得到进一步优化。加快远程庭审系统建设, 与区看守所、检察院、司法局沟通协商, 连通区法院和看守所局域网, 实现疫情防控和案件办理两不误。人才培养机制更加完善。举办启航培训班, 培养和储备优秀青年干警。采取导师带教制, 青年干警适应能力得到强化。鼓励调查研究, 解决实务问题, 干警转化能力不断提高。法官职业素养获得多渠道提升, 队伍建设进一步完善。2018 年以来, 刑事审判庭多次荣获上海法院系统集体二等功、三等功、区三八红旗集体等荣誉, 刑事审判庭干警也多次获上海市青年五四奖章等区级以上表彰。

(三) 司法为民更加务实

司法公开水平逐渐提高。区法院通过审判公开、裁判文书公开等制度, 实现阳光司法, 让审判更透明。积极开展刑事审判网络直播和法治讲座等, 努力让群众在每一起刑事案件中都感受到公平正义。



司法社会效果持续提升。妥善处理涉 30 名被告人、90 余名被害人的“文玩鉴定”诈骗案, 涉 23 名被告人、40 余名被害人的“老年人保健品”诈骗案等一批涉众型重大敏感刑事案件。着重处理案件追赃挽损和案外群众情绪疏导工作, 在维护人民群众财产安全的同时有效化解社会矛盾, 保障区域经济社会稳定。法律服务内容不断拓展。针对审判中发现的涉案单位在管理中存在的漏洞或问题, 制作司法建议, 起到了较好的预警作用。2019 年制作并发布《2015-2019 年危险驾驶案件审判白皮书》, 为营造安定和谐的道路交通环境提供积极的司法服务。此外, 区法院还多次进行公开庭审, 参加录制普法节目, 并通过微信平台发布普法文章。针对群众关心的热点难点, 通过以案释法, 传播社会主义法治理念, 营造良好法治氛围。

二、存在的不足

本区法院刑事审判工作虽然取得了不小的成绩, 但随着新类型、涉众型犯罪显著增多, 犯罪信息化趋势明显, 刑事审判难度不断加大, 刑事审判工作也遇到了一些困难和问题。

人案矛盾仍然突出。目前区法院刑事审判庭法官仅有 10 名, 而同时刑事案件收案数逐年显著上升。2019 年区法院刑事法官人均结案数 264.7 件, 高达当年全市基层法院刑事法官人均结案数的 1.5 倍, 居全市法院刑事条线第一位。刑事审判力量与刑事审判工作实际要求不相适应, 给法官身心健康带来

很大压力。而相应对法官的权益保障等机制建设方面却显不足, 一定程度上降低了法官的职业荣誉感。

刑事审判协作机制有待完善。刑事司法涉及公、检、法、司多个环节, 各部门工作侧重点各有不同, 法律理解存在一定差异。对行为定性、证据认定等认识不完全一致, 审理结果有时会与前期侦办预期产生偏差, 易引起侦办部门的不理解。案件办理过程中不同部门间衔接沟通不够, 尚未能实现无缝隙衔接。

能动司法工作有待加强。当前改革进入深水区, 经济社会发展面临转型升级, 新型、疑难案件频发, 给法院能动服务社会公众、完善犯罪预防体系、营造良好法治环境等提出了新的工作要求。

针对案件中发现的有关单位工作疏漏、制度缺失和隐患风险等问题, 需要更为积极进行风险提示, 预防犯罪发生。2018 年以来我区法院刑事审判庭共制发司法建议 5 条, 司法建议数量偏少, 关于司法建议的后续跟踪反馈和监督工作也有待细化落实。个别裁判文书说理不够细致充分, 判后答疑工作有待进一步完善, 化解涉案矛盾纠纷的能力有待增强。

三、意见和建议

(一) 加强力量, 多渠道缓解人案矛盾

要增强一线刑事办案人员的力量配备, 进一步明确审判团队内法官、法官助理、书记员的权责范围, 合理分配三者的工作安排, 做到科学分工、有效协作。进一步提高刑事审判工作人员的法律政策运用能力、庭审驾驭能力、防控风险能力、群众工作能力、科技运用能力、应对新类型案件能力和舆论引导能力, 提高办案效率。同时强化激励导向,

从法院工作人员的职业发展需求出发, 有针对性地采取多种形式的激励措施, 加强干警权益保障机制建设。通过心理辅导、健康讲座等形式, 及时为干警提供心理咨询服务, 帮助疏导化解不良情绪, 不断提高干警的心理素质和心理承受能力。

(二) 增强协作, 持续加强公检法司良性互动

区法院、检察院、公安分局和司法局在进行刑事诉讼中应当互相配合、强化协作。要深化沟通交流, 完善案件各阶段的衔接程序, 确保全流程无死角, 让每一个案件都经得起考验。不断强化法律法规理解共识, 通过讲座、培训、圆桌会议等模式,

定期就案件办理过程中的事实证据、裁判理由、法律适用等进行深入交流, 让类案办理更加规范化。在现有联席会议基础上, 积极探索更常态化的长效沟通机制, 对案件办理形成更为广泛的法律认同。

(三) 积极主动, 不断强化能动司法职能

当前经济社会发展新形势对法院刑事审判工作提出新要求, 单纯完成案件审判工作已经无法适应社会需要。要充分发挥能动司法功能, 强化法律指引工作, 通过刑事审判, 依法评价公民的法律行为, 树立社会公众正确的是非观和价值观。要从制作、发送和反馈三个环节研究完善司法建议制度, 同时提升司法建议质量, 加强与被建议单位的沟通交流。坚持发现问题与解决问题并重, 发建议与听反馈、做回访并重, 形成司法建议工作长效机制。要加强裁判文书的释法说理工作, 真正实现服判息诉, 不断提高司法公信力。还可以利用审判优势, 通过以案说法等方式, 通过各种媒体平台更加生动形象进行法治宣传工作。



推进依法治区 积极建言献策

——区人大代表就刑事审判工作提出审议意见建议

区八届人大常委会第38次会议听取并审议了王国新院长所作的《上海市宝山区人民法院关于刑事审判工作情况的报告》与区人大监察和司法委员会《关于区人民法院刑事审判工作情况的调研报告》。会议认为，区法院依法履行刑事审判职能，不断提高刑事审判质效，深入开展“扫黑除恶”专项斗争，推动刑事审判法律效果和社会效果的有机统一，促进经济持续健康发展和社会和谐稳定，为平安宝山建设作出积极贡献。会议要求：区人民法院要进一步加强力量，多渠道缓解人案矛盾。进一步增强协作，持续加强公检法司良性互动。进一步积极主动，不断强化能动司法职能。

会上，三位代表作了审议发言。

范仲兴（区人大代表）：



今年处于疫情防控特殊时期，宝山法院在兼顾防疫工作与法院刑事审判工作方面做的很好。同时，宝山法院的微信公众号也做的不错，起到了良好的法治宣传作用。另外，宝山法院的停车场等硬件设施，为律师和当事人提供了很大的便利。建议：1. 中央全面依法治国工作会议已经召开，会议非常重要，会议精神也应更好落实，建议法院在之后的刑事审判工作中贯彻落实中央全面依法治国工作会议精神。同时，在法院完成工作报告到本次常委会召开期间，出现了本次新的会议精神，建议这些精神能在报告中予以体现。2. 宝山法院刑事审判工作中人案矛盾问题较为严重，足见法官工作量巨大，希望法院可以拿出切实有效的办法缓解法官工作压力，关怀法官工作和生活。3. 建议刑事审判中更加注重程序公平。虽然宝山法院在刑事审判中已经严格遵循公平正义，也获得了较好的效果，但是为了更好地实现“让人民群众在每个案件中感受到公平正义”，希望法院可以采取更多措施落实程序正义，比如希望“三类人员”出庭作证制度方面可以进一步细化落实。

祁建良（区人大代表）：

中央全面依法治国会议已经召开，会议精神提



到，司法体系应更有整体性、协调性。从整体性要求来看，在实际操作中，出现了法院执行过程中由于缺乏前期的财产查控线索，影响了法院的执行到位率；也出现了公安机关在结案之后不清楚案件判决结果的情况，就此，希望我区在司法体系整体性方面可以做的更好。

董斌斌（区人大代表）：

区法院刑事审判案件数量和法官人均办案数量始终位于全市前列，对于区法院的刑事审判工作表示充分肯定。法官的办案压力非常大，建议区法院进一步探索完善审判团队建设。审判团队是以一至两名法官为核心，相对固定搭配其他审判辅助人员，组成审判工作的基本工作单元。在一段时间的磨合之后，审判团队的工作将更为默契和高效。这是优化司法资源配置，提高审判质量效率的重要举措，

也是应对当前人案矛盾突出的一个重要措施。最高院和市高院先后出台了相关文件，宝山法院也已经开始了实践探索。建议：充实刑事审判的辅助人员力量，在审判辅助性事务中区分司法性工作任务和其他工作任务，尽量清晰划分法官、法官助理、书记员的工作职责，从实际出发，建立务实管用的权



力责任清单，为新型审判团队的科学运行奠定基础。同时因为刑事审判与民事审判诉讼程序和要求有很大不同，要构建刑事审判团队的流程化、标准化运行模式，把团队成员的职责落实到具体的诉讼流程节点中，实现工作互相咬合，高效运转。综合考量审判工作的可比性、公平性、激励性、可操作性及审判业务难度系数差异等因素，完善审判团队考评体系。

☆☆☆☆☆☆☆☆☆☆☆☆☆☆☆☆☆☆☆☆☆☆☆☆☆☆☆☆☆☆

更正公告

1、由于排版疏忽，《宝山人大》2020年第3期（总131期）第48-49页“集思广益 谋篇布局‘十四五’规划”文中的图片与第50-51页中“聚焦问政 深入调研检查 建言生活垃圾分类”文中的图片出现错误，现予以更正：两篇文章中的图片应给予互换。

2、《宝山人大》2020年第3期（总第131期）“代表风采”栏目作者为：张叶荷

“小巷总理”与她的“三真”法宝

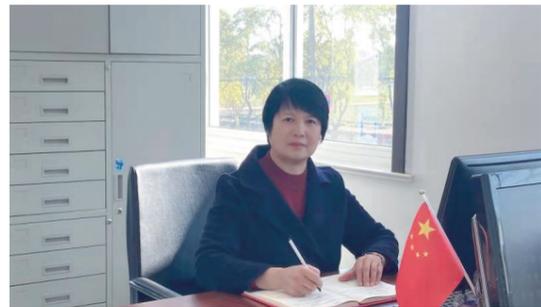
——记区人大代表、罗泾镇宝虹家园党总支书记 徐惠莉

(一)

2005年，为了配合世博会建设，徐惠莉跟随浦钢项目动迁至宝山罗泾，成为罗泾最早的一批动迁户。自此，徐惠莉与罗泾结缘，成为了罗泾人，投身到了罗泾社区工作中，在这个大舞台，以“小巷总理”的身份发挥着自己的光和热。

自2005年至今，从宝山区罗泾镇宝虹家园筹建组副组长到居委会主任，再到党支部书记、居委会主任一肩挑，徐惠莉在宝虹家园这篇舞台不断挑战自我，实现了自己的升华，宝虹家园也因其奋斗而更美好。

2011年和2016年，徐惠莉连续两年当选为宝山区区人大代表，从刚开始的意外、惊讶，到后来的游刃有余，踏实、勤恳的徐惠莉在履职的道路上，逐渐总结出了自己的“履职法宝”，即：真实、真诚、真心。从细微处着手，认真对待居民的每一件小事，用一片赤诚之心，换得居民的认可和信任。



(二)

“这周一、二、三我都有会议，采访时间能否往后延几天？”“这周我有培训，实在不好意思，是否可以再往后延延。”“因为我的喉咙有声带息肉开了两刀，开好后急于上班没休息好，星期六、星期日又为小区业主开了两次协调会关于加装电梯的事，所以这几天说话很困难，再加这周又要进行培训，又没时间了！对不起！”……一字一句，寥寥数语，将一个社区“忙人”的形象刻画的淋漓尽致。

“我之前是在无锡工作的。2005年，正好为了世博会建设，浦钢项目动迁到罗泾，我所在的高椿树村新宅也进入了动迁范围。为了配合动迁工作，我就从无锡回到了上海，成为了罗泾最早的一批动迁户，房子也分在了宝虹家园。”徐惠莉坦言，最初申请参加居委会工作的原因很简单，一方面是考虑到孩子读书，另一方面则是党有号召，自己又对村里人熟悉，比较有号召力。

从村民到居民，一字之差背后却有着大学问。从2005年8月到2008年的1月，徐惠莉担任了宝山区罗泾镇宝虹家园筹建组副组长。“副组长的任务就是做好动迁的衔接和安抚工作。那时候大家都是刚刚从农村宅里搬到新建的社区，无论是生活环境和基层的管理模式，都较以前有了很大转变，居民们也存在各种各样的不适应。我们就要像老娘舅一样，为居民们调解矛盾，争取让大家能尽快地进入新的生活节奏。”徐惠莉坦言，自己刚开始进入社区最大的感受就是“移风易俗真的很难，有很多情况是城市里见不到的”。

“我记得很清楚。刚动迁至宝虹家园的时候，我就发现有个别居民把刚刚新种的草坪给挖成了菜地，种上了各种蔬菜，还要施肥。对于这种情况，如果要强行整治，那么肯定会遇到很大的阻力。硬的不行，只能用软的。没办法，我就和居委的工作人员们一起挨家挨户做思想工作，希望通过一次次上门与居民沟通的方式，争取居民的理解和支持。”徐惠莉表示，借着罗泾镇创建卫生镇的“春风”，在政府的大力支持，居委的工作也就更有底气，一步一步地将小区环境维护了起来。

从不习惯到习惯，需要一个循序渐进的过程。徐惠莉表示，在引导居民的过程中，“居民自治”发挥了很大的作用。“我们小区的老年人比较多。遇到难题，我都会去走访这些‘老法师’们，向他们取经、寻求解决办法。此外，通过一个带动一片的方式，依靠他们去做好居民的思想工作，起到稳定人心的作用。”

(三)

2005年8月到2008年1月，担任宝山区罗泾镇宝虹家园筹建组副组长；2008年1月到2011年3月，担任宝山区罗泾镇宝虹家园居委会主任；2011年3月到2014年3月，担任宝山区罗泾镇宝虹家园党支部副书记、居委会主任2014年3月到2015年8月，担任宝山区罗泾镇宝虹家园党支部书记、居委会主任……社区工作包罗万象，事务繁杂，劳心

费神，从刚开始为如何解决社区难题而苦恼不已，到现在，已在宝虹家园努力奋斗了15余年，能够游刃有余地解决各项社区难题，徐惠莉为建设更好的宝虹家园，付出了全部的心力和热情。

既是宝山区罗泾镇宝虹家园党支部书记，又是居委会主任，面对这样的工作强度，埋头干活的她，时刻保持着一颗“感恩的心”。“又是书记又是主任，对于我来说，我感觉压力还真的蛮大的。一方面，我告诉自己，压力再大，也要将交给我的事做好，不能辜负百姓、党委、政府对我的信任，一方面我也很感谢我的工作伙伴们，不论是党支部、居委会，物业、还是业委会，大家都很齐心，有事情大家一起商量着办，有困难大家一起找办法解决。”徐惠莉认为，在疫情中，就很好体现了宝虹家园的凝聚力。

自疫情发生以来，在徐惠莉的带领下，宝虹家园的居委干部、党员始终坚守岗位，统计小区里的湖北相关人员，一个个电话排摸并详细记录他们的个人信息，对湖北回沪人员做好居家隔离的后勤工作。志愿者们则穿上黄马甲，利用小喇叭等方式每天在小区内宣传疫情防控信息。

此外，为扎实做好疫情防控工作，宝虹家园还成立了一支由居委工作人员、党员、志愿者组成的工作小组，制定详细分工职责方案，设立住户排查、回沪人员登记、数据台账、预约登记发放口罩、生活保障等关键职能小组，通过协调合作，确保疫情防控工作的顺利进行。

除了扎实做好疫情防控工作，徐惠莉还开动脑筋，积极运用“线上线下相结合”的方式，开展“云端”组织生活，以党建为引领，推动联防联控，构筑坚强的战斗堡垒。“平时开展活动都要把手机收起来，这次却要把手机捧起来。”徐惠莉表示，为了组织动员党员干部积极投身疫情防控第一线，坚决打赢疫情防控攻坚战，宝虹家园通过依托党员微信群、宝山社区通党建园地、学习强国APP等平台的方式，积极开展主题党日活动，充分发挥党组织和党员的

勇当先锋、敢打硬仗的精神，主动履职、冲锋在前、顽强拼搏。

一滴水能折射出太阳的光辉。在徐惠莉的带领下，宝虹家园居委工作人员、党员干部、志愿者在这场没有硝烟的战斗中，争当打赢疫情防控阻击战的“排头兵”和社区群众的“贴心人”，将脚步留在了居民楼栋间，把服务落在了群众心坎上。在疫情防控紧要关头，团结凝聚广大人民群众的力量，构筑起了联防联控的严密防线。

(四)

作为一名居委书记，徐惠莉奔走在基层第一线，用心用情服务好居民，作为一名百姓用票数选出来的人大代表，徐惠莉时刻希望最大努力地履行“人大代表为人民”的铮铮诺言。2011年11月6日，由于工作认真负责且热心为民，徐惠莉被选为了宝山区人大代表，有了一个更大的“为民奉献”的舞台。

“当得知我被选为人大代表的时候，我真的很激动也很意外。意外的是，作为一名普普通通的社区干部，在学历也不高的情况下，我竟然当选了区人大代表，这是多大的一份殊荣啊。激动的是，我真切感受到了百姓对我的信任和支持，感觉自己的工作得到了肯定。”徐惠莉说道。

“怕做不好”“怕让相信自己的人失望”等因素，让刚当选区人大代表的徐惠莉，压力很大，与此同时，上述压力也时刻在激励和鞭策着徐惠莉努力学习、勤奋工作、忠诚履职，总想多做一点，多想一些。

一条小小的公交线路改革，一个处理不好，就会产生大问题。在徐惠莉履职生涯中，有一件“小事”让其印象十分深刻。“当初罗泾有一路公交车叫做‘崧泾线，是罗泾唯一与宝山城区相连的公交线。后来因为公交线路改革的客观原因，政府要取消这一路公交。这时候，老百姓的反映就很强烈，没了这路公交，从罗泾到宝山城区（吴淞医院）至少需要2个小时的换乘。在这样的情况之下，说实话，百姓们就会有一种被抛弃的感觉。”在发现居民对上述线路调整有所意见之后，徐惠莉便积极行动起来，

走访听取百姓意见及心声后并形成意见，并向党委政府反映相关情况，希望引起区有关部门的高度重视。



徐惠莉的努力并没有白费，在建议递交之后，区建交委还专门来罗泾体验了一次公交出行，经过现场讨论，最终采取了过度方案即：在很长一段时间内保留一路直达宝山城区的公交来替代“崧泾线”，直至线路优化调整到位后再逐步取消。

“这样一种方案从实际出发，给了老百姓一个适应的过程，也得到了老百姓的大力支持。”这件事之后，徐惠莉对“发挥人大代表的桥梁作用”这句话，有了一个更深刻的理解，也对自己的如何更好地履职，有了信心与方向。

(五)

人大代表是由选民选的，人大代表工作做得好不好，百姓手中的选票会说话。为了提出一个切实可行的建议，花大量的时间和精力在平时调研和视察中；对于百姓关注的热点和难点问题，不厌其烦地认真写好建议，及时向有关部门反映群众的呼声和实际困难……2016年11月6日，徐惠莉又再次当选了宝山区人大代表，继续其履职之路。百姓对其的肯定和信任，可见一斑！

从刚开始的懵懵懂懂，到现在的连任两届人大代表，对于如何做好人大代表，徐惠莉也有着自己的看法。“我们作为一线的代表，其实最重要的就是三个真：真实、真诚、真心。所谓‘真实’就是反应的情况要真实，确确实实存在的问题，不为一

己私利而滥用手中权力，把最真实的情况反应给党委、政府；所谓‘真诚’就是对待这份代表职责要用心，这不是一份荣誉，更是沉甸甸的责任，很多时候做好了是应该的，做不好就是要被人说的；所谓‘真心’就是对待老百姓要用心，要时时刻刻想着老百姓的所期所盼所想，事情不分大小，只要是涉及到老百姓切身利益的就是大事。”不论何时，徐惠莉是这么说的，也是这么做的。

2005年，居民入住宝虹家园开启新生活，至今时光斗转，已有15年的时间。一些基础设施和公用设施出现老化、损坏的情况，不可避免。“有段时间，居民就一直向我反应，小区中间有部分步道砖出现了风化坎洼的情况，对居民出行和健身都存在一定的影响。这让我十分的放心不下。一来修理步道砖看起来很小，但却与百姓的日常生活息息相关，二来也存在一定的安全隐患。”

在得知居民对此有意见后，雷厉风行的徐惠莉便积极行动起来，首先做的第一件事便是亲自去居民反映的地方，开展实地调查，第二件事便是组织召开业主大会，征询居民意见，召集党支部、居委会物业、业委会召开联席会议进行协商，制定改造方案。果不其然，在徐惠莉的组织引导下，小区的步道砖顺利改造完成，徐惠莉也因此得到了老百姓的称赞，认为“这个书记是能干实事的”。

除了能干实事，徐惠莉还真正地将居民当成了自己的家人。前段时间，小区里有位独居老人不幸摔断了腿。在走访中，徐惠莉从附近居民口中这个消息。“刚一听到这个消息，我肯定要急了。本来就是独居的居民，年纪也大了，如果有个什么闪失，那还得了。”焦急的徐惠莉当下便“冲到”了老人的家中，询问具体情况。原来，老人实在走路是不慎摔跤的，目前由于膝盖的损伤，无法走路，生活也存在一定的不便。

老人不能出门，不能走动，那就意味着吃饭也存在一定的困难。为了让老人能吃上热气腾腾饭菜，徐惠莉当下就为老人办理了老人助餐，还特意关照

送餐人员一定要把饭菜送到三楼。此外，贴心的徐惠莉还安排了小区志愿为老人每天清理生活垃圾、打扫卫生等。徐惠莉的贴心，让老人的心里“暖暖的”，直言“徐书记就像我的家人一样”。

对徐惠莉来说，以上这些“小事”只是她职业生涯中的几处剪影，不值一提。然而，事虽小，但细微之处却体现了密切联系群众的真情实感。自履职以来，她最大的体会是：要做一位名副其实的人大代表，就要全心全意为民服务，踏踏实实办好每一件事。只有从细微处着手，认真对待居民的每一件小事，才能换来认可和信任。



(六)

从一个满是稻田的小镇，罗泾镇逐渐发展成为了农业和工业并驾齐驱的新兴园区。时光荏苒，站在2020年回望过往岁月，作为新泾镇的建设者、参与者和见证者，徐惠莉也感慨颇多。

“2020年，是我担任本届人大代表的最后一年了，除了一如既往地做好当前工作，我还想更多地为百姓解决一些实事、难事。”徐惠莉认为，罗泾镇现在是大发展的新阶段，乡村振兴给罗泾镇插上了新的腾飞翅膀，老百姓们居住的环境越来越好，老百姓的腰包也越来越鼓，然而，随着发展，各种新问题也在产生，这时候，就需要发挥人大代表的的作用，兢兢业业地履行好自身代表职责，多提一些有益的意见建议，为老百姓多解决一些实际困难。

(下转第40页)

面对面 心连心 积极推动垃圾分类再上新台阶

■ 高境镇人大

一、基本情况

自去年7月1日《条例》正式施行以来，高境全镇上下迎难而上，全镇动员、全员参与、全面推进，全镇生活垃圾分类工作取得积极成效，高境成功创建为“上海市生活垃圾分类示范街镇”。据统计，分类前每天处理生活垃圾127吨左右。2019年7月1日刚开始实施分类时，每天干垃圾100吨，湿垃圾20吨，可回收物19吨。2020年7月，干垃圾下降到70吨，湿垃圾上升到51吨，可回收物上升到40吨。垃圾分类减量成效积极显现。2020年上半年上海全市生活垃圾分类排名，高境镇排名第23位，宝山区排名第一。镇人大充分发挥代表密切联系群众的优势，发动代表广泛参与生活垃圾分类减量，积极发挥引领推动作用。

(一) 结合创全，注重宣传，营造氛围。今年，宝山创建全国文明城区（提名区）进入最后冲刺阶段。镇人大将生活垃圾分类管理专项监督工作与创全迎检工作有机结合，向全体镇人大代表发出通知，要求代表深入选区，主动参与所在居民小区志愿服务，配合居民区进一步做好垃圾分类和创全工作宣传，引导居民群众不断巩固垃圾分类工作实效，全力助推创全迎检工作。

(二) 聚焦重点，强化责任，有序推进。根据

区人大常委会执法检查工作方案对高境镇人大联动工作要求，本次重点推进物业企业贯彻《条例》责任落实情况、小区定时定点投放情况、居民投放准确率提升情况等。6月18日，镇人大组织开展贯彻《条例》专项监督视察，代表们赴永升物业、湘龙菜市场、美岸栖庭、高境一村一居等地，现场听取有关物业公司、菜市场、居民区负责人情况介绍，察看定时定点投放以及投放准确率等情况。在座谈中，镇人大进一步听取了镇规保办、城管执法中队、房管所、社区办、高境物业公司等负责同志有关情况介绍，提出了要不断破解分类工作难题顽症，努力提升城市治理水平的意见建议。据了解，高境对个别贯彻《条例》责任落实不力的物业人员进行了调整。

(三) 积极行动，献计献策，提升实效。今年，

继续组织代表开展“我为垃圾分类献一计”活动，代表们深入社区、园区和楼宇，认真听取意见建议，与选民形成良性互动，积极诠释和践行垃圾分类新时尚。6月上旬，结合市、区、镇三级人大代表联系社区活动，组织代表听取选民群众有关垃圾分类意见建议。7月22日，围绕“生活垃圾分类”主题，镇人大组织开展代表与政府“面对面、心连心”活动，规保办、社区办、房管所等政府职能部门现场设摊听取代表意见和建议，23位代表带着收集到的26条意见建议与政府进行了“面对面”。



二、存在问题

(一) 分类习惯需要进一步养成。居民的分类习惯还需要进一步培养，一些外来流动人口主动分类意识还不强。有的居民区党组织战斗力强、物业积极参与、志愿者和保洁员认真履职，分类达标率及纯净度就较高，有的就较差。如何实现居民从被动监督到自觉分类转变，还需要加强宣传引导。

(二) 投放管理需要进一步完善。湿垃圾“破袋”以及清运不及时导致异味扰民。垃圾清运后投放点保洁不及时、不到位，造成垃圾箱房周边垃圾落地、环境脏乱差。个别垃圾箱房或集中投放点分类容器配置不合理。高龄老人和晚归白领难以定时定点投放。个别小区的“定时定点”与居民生活作息时间设置不够合理。

(三) 执法力度需要进一步加强。遇到居民不履行分类投放，志愿者也只能以劝导为主，同时，志愿者一般也不愿举报垃圾不分类者。个别无人值守点分类效果不佳，对认真进行分类的居民容易形成破窗效应。城管部门主动靠前执法不够。垃圾分类执法力度不如去年《条例》刚施行时。

三、意见建议

(一) 加强宣传引导，增强市民参与垃圾分类的成就感和责任感。

1、充分发挥社区党员、人大代表带头作用，加强引导和引领，持续营造市民自觉做好垃圾分类工作的良好氛围，推动全镇逐步产生自发分类的“内生动力”。

2、创新宣传方式，社区可以运用各种居民喜闻乐见的形式，比如，组织开展垃圾分类达人比赛等，不断提升居民垃圾分类认知度。

3、坚持绿色循环理念，倡导绿色消费，推广使用环保、可循环利用物品。线上依托互联网企业推进闲置物品循环使用；线下鼓励社区开展闲置用品再利用。

(二) 增加配套设施，夯实垃圾分类管理基础。

1、建议通过公益广告形式、居民区活动等，向

小区居民发放垃圾分类袋，按颜色分类，让居民直观地根据颜色就可以分类干垃圾与湿垃圾，也更加方便投放点工作人员开展分类检查及督促工作。

2、湿垃圾箱异味较重容易招来蚊蝇，尤其是夏季。建议夏季在垃圾桶周边安置灭蚊蝇网罩，并适当提高湿垃圾清运频次，同时，督促物业企业及时做好垃圾箱房或投放点清运后的清洗和巡回保洁。

3、建议有条件的小区可以在垃圾分类点位安装摄像头，这样可以起到监督居民自觉认真做好垃圾分类，同时对不认真分类的人有据可查，为城管执法提供依据。



(三) 完善垃圾分类管理方式，建立常态长效管理机制。

1、在执法力度上下功夫，加大对垃圾分类落后单位的执法强度。不定时安排城管执法人员在小区巡逻，起到威慑作用，并切实做到有法必依，执法必严。

2、因地制宜、因势利导、加强精细化管理。在坚定不移推行定时定点投放的基础上，合理设置和调整投放时间，充分考虑上班族等群体的投放需求。

3、表扬先进，推广经验，鼓励创新。适时报道垃圾分类管理优秀案例和先进经验，加大对垃圾分类优秀志愿者、先进市民的报道，用榜样的力量引导人们自觉开展垃圾分类。

积极履行人大职责 上下联动调研“十四五”规划编制

■ 罗店镇人大

一、基本情况

紧紧围绕上海主城片区总体规划定位,宝山“双城战略”的奋斗目标,自觉践行创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,坚持战略导向、问题导向、效果导向,以发展是第一要务,更加注重提高发展质量,为全面推进罗店新型城镇化建设,重塑金罗店奠定坚实的基础。旨在通过代表广泛参与、积极建言献策,使“十四五”规划更加符合新时代特征、更加反映罗店镇实际,体现市民对美好生活新期待。同时,为镇党委决策和镇政府编制“十四五”规划提供参考,同时也为镇人代会议审议和决定“十四五”规划纲要作必要准备。为落实和推进好这项工作,着重做到“坚持三个导向”。

(一) 坚持目标导向,突出重点,增强专题调研的针对性

“十四五”规划事关宝山及罗店今后五年的规划,意义重大、内容丰富、影响深远。我们认真践行“人民城市人民建,人民城市为人民”重要要求,在区人大提出要牢牢把握“四个放在”工作基点的基础上,又针对性地提出“十四五”规划编制要看“五个是否有利于”标准,(即看规划是否有利于经济发展方式转变和经济结构调整,促进经济平稳较快发展;是否有利于城镇化进程和环境质量提升,实现生态宜居宜业宜游;是否有利于民计民生改善和社会事业全面繁荣,保持社会和谐稳定;是否有

利于品牌积聚和软环境建设,打造罗店新地标;是否有利于精神文明建设和党的建设,保证各项工作高效运转)。为强化专题调研工作的针对性,既突出主题,又兼顾一般,各代表小组对调研选题进行了分工细化,做到以点带面、点面结合。第一代表组:持续改善生态环境专题;第二代表组:持续优化营商环境,构建“两园三轴”的产业发展布局专题;第三代表组:加强人居环境整治,促进乡村振兴专题;第四代表组:加强社区管理,强化基层综合治理工作专题,突出了产业转型升级、城市更新、

生态环境治理、城市精细化管理和民生保障等工作。通过分工调研,更加对标建设“人文内涵丰富、一镇两貌秀美、产城融合发展、社会和谐稳定、百姓幸福安康”的“金罗店”,有效地提高了调研的针对性。

(二) 坚持问题导向,丰富形式,提高专题调研的参与性

通过发挥镇人大贴近基层、贴近实际、贴近群众的优势,结合镇人大年度监督工作的落实,组织代表开展形式多样、内容丰富的调研活动。一是认真开展部署动员。5月初,镇人大召开“十四五”规划编制专题调研工作部署会,全面听取了编制部门的情况汇报和相关内容的解读,及时制定并下发了《关于镇人大开展罗店镇“十四五”规划专题调研的工作方案》,明确了组织领导、调研重点、工



作安排及有关要求,广泛动员广大人大代表、社会各界共同参与,进而达到统一思想、凝聚共识,形成合力。二是发挥家站平台作用。坚持做好与区人大联动,充分发挥人大代表关注民生、集中民意、汇集民智和密切联系群众的优势,坚持以代表之家(站)平台,通过每月十五日的代表接待日和代表联系选民活动,广泛听取群众对“十四五”规划的意见建议,关注群众的感受度与需求呼声,聚焦罗店区域发展中具有全局和长远影响的重大问题、制约改革发展的难点问题、市民群众关心的热点问题,特别是“十三五”时期本镇经济社会发展尚未解决的“瓶颈”问题、“短板”问题。三是坚持开门听意见。发挥人大代表分布广、触角深、接地气的优势,由镇人大办牵头,组织全体代表开展“我为规划纲要献一策”活动。活动共收集代表的意见建议23条,确保了意见建议的全面而准确。

(三) 坚持效果导向,强化组织,确保专题调研的有效性

镇人大坚持把效果导向作为本次调研工作的落脚点,一是领导带头参与调研。为确保“十四五”规划专题调研的顺利进行,成立“十四五”规划专题调研领导小组,领导亲自挂帅参与调研活动,从课题确定、方案拟定,到调研的具体实施,都做到全程参与,严把调研质量关。二是注重意见建设的收集汇总。各代表小组分别对相关课题深入居村开展调研,带着问题去,带着意见回,确保了调研全面性和真实性。三是注重调研成果转化。镇人大办及时汇总梳理了意见建议,与镇政府相关部门开展工作交流。把群众反映的本镇在“十三五”规划目标任务完成情况、存在的问题与不足,以及“十四五”规划编制的主要指标任务作为修改和制订“十四五”的有效参考,将意见建议办理形成工作闭环,把“民有所呼,我有所应”落到实处。

二、意见建议

(一) 罗店古镇的修复与保护。罗店古镇具有700年的文化传承和历史底蕴,是罗店“十三五”期间规划建设的五大板块之一,同时也是区域内唯

一可修复、可保留的文化遗产。前期已投入了部分财力进行改造,并初见成效。但因古镇改造基础薄弱,文化挖掘任重道远,镇级财力后续乏力等,保护和开发难以突破。

建议:举全区之财力和物力对古镇进行修复和建设,重塑“金罗店”。

(二) 发展优质现代农业。罗店地处大都市,土地资源有限,农业产业定位是应该是现代都市农业(城市农业)。目前仍处于起步阶段,农业不够高效,无法满足群众生活需求。

建议:乡村振兴要着力发展生产、生活、生态结合的“三生”优质现代农业。

(三) 规范房屋租赁管理。随着城市发展节奏加快,大量外来务工人员进入上海,相对集中在城乡结合部,造成公共服务资源紧张、城市管理压力巨大、社会治安形势严峻以及群体性矛盾风险积聚等问题,成为影响上海社会和谐稳定的重要因素之一。

建议:面对上述外来人员管理问题,制定统一管理机制或法规,更好管理、服务好外来人员。

(四) 加强信息资源综合利用。目前,社会治理的各种信息资源较为全面,但存在于不同管理部门中,不能实现共享互通,影响了公共管理和社会治理的整体效果。

建议:在全面推动综合治理信息化智能化转型中,将智慧城市,智慧农村,智慧公安中的部分(不涉密,不涉隐私)资源进行共享,加强智慧共治的效果。

(五) 促进乡村振兴走可持续发展之路。被列入上海市乡村振兴示范村的单位,在创建过程中因村级经济薄弱,产业资源匮乏,专业人才缺失,基础管理薄弱,基础设施落后等条件限制,很难靠自身的努力和实力来完成乡村振兴高质量发展,可能会导致后劲不足,已成为制约乡村振兴后续发展的“瓶颈”问题。

建议:区级层面在规划编制和产业布局这两个方面多多关注、扶持和指导,因地制宜地根据每个村自身的特点,帮助引入社会资源、资本共同参与乡村振兴建设,让村集体能够走上一条可持续发展的振兴之路。

2020 年街镇人大工作巡查



杨行镇人大组织代表检查农村地区垃圾分类工作



月浦镇人大召开安全生产和经济运行工作座谈会



罗泾镇人大组织代表视察防汛防台工作



罗店镇人大开展防疫、复工复产和生活垃圾分类视察调研活动



顾村镇人大组织开展 2020 年年中集中视察



大场镇人大组织开展《上海市生活垃圾管理条例》贯彻情况执法检查



庙行镇人大组织开展《上海市生活垃圾管理条例》实施情况执法检查



淞南镇人大组织代表视察镇社区卫生服务中心中医特色门诊



高境镇人大开展代表建议办理情况调研



友谊路街镇人大工委开展雨污分流改造和“美丽家园”建设视察活动



吴淞街道人大工委组织开展代表联系社区活动



张庙街道人大工委组织开展代表联系社区活动

民法典继承编的主要制度与创新

■ 杜涛

继承制度是关于自然人死亡后财富传承的基本制度。1985年第六届全国人民代表大会第三次会议通过了继承法。随着人民群众生活水平的不断提高,个人和家庭拥有的财产日益增多,因继承引发的纠纷也越来越多。根据我国社会家庭结构、继承观念等方面的发展变化,民法典继承编在继承法的基础上,修改完善了继承制度,以满足人民群众处理遗产的现实需要。继承编共4章45条。下面选取几个问题介绍一下继承编对我国继承法律制度的完善。

适当扩大法定继承人的范围

继承法第11条规定,被继承人的子女先于被继承人死亡的,由被继承人的子女的晚辈直系血亲代位继承。在这一规定的基础上,民法典继承编第1128条第2款增加规定:“被继承人的兄弟姐妹先于被继承人死亡的,由被继承人的兄弟姐妹的子女代位继承。”

在民法典编纂过程中,一些意见认为,继承法规定的法定继承人范围过窄,加之国家多年实行计划生育政策,导致遗产无人继承的情况时有发生。建议将叔伯姑舅姨、堂表兄弟姐妹、侄子侄女外甥外甥女等三代旁系血亲纳入法定继承人的范围。经研究,立法机关在吸收这一意见的同时,认为应当顺应财产向下流传的社会传统习惯,避免引发过多纠纷。最终通过增加规定兄弟姐妹的子女代位继承的方式,将法定继承人的范围适当扩大到三代旁系血亲。

取消公证遗嘱的优先效力

继承法第20条规定,立有数份遗嘱,内容相抵触的,以最后的遗嘱为准。自书、代书、录音、

口头遗嘱,不得撤销、变更公证遗嘱。

不少意见提出,规定公证遗嘱在各种遗嘱方式中具有优先效力不妥。遗嘱人立有数份遗嘱,内容相抵触,不看设立遗嘱的时间先后,而是以公证遗嘱具有最高效力,并且任何形式的遗嘱都不能变更、撤销公证遗嘱,就有可能将不代表遗嘱人真实意思的公证遗嘱的效力绝对化。其后果是,一旦遗嘱人在设立公证遗嘱之后,想变更遗嘱或者撤回遗嘱,都必须通过公证遗嘱的方式才能实现。如果临终之前,遗嘱人想要撤回或者变更以前的公证遗嘱,又不能及时作出新的公证遗嘱,遗嘱人的真实意思表示就无法实现,实现的却是不代表其真实意思的公证遗嘱所表达的内容。经研究,民法典继承编吸收这一意见,第1142条保留“立有数份遗嘱,内容相抵触的,以最后的遗嘱为准”的规定,删去了公证遗嘱效力优先的内容。

完善遗产处理制度

继承编第4章“遗产的处理”在继承法的基础上,进一步完善了有关遗产处理的制度:

一是增加遗产管理人制度。为确保遗产得到妥善管理、顺利分割,更好地维护继承人、债权人利益,增加规定了遗产管理人制度,明确了遗产管理人的产生方式、职责和权利等内容。二是完善遗赠扶养协议制度,明确继承人以外的组织或者个人均可以成为扶养人,以满足养老形式多样化需求。三是完善无人继承遗产的归属制度,明确归国家所有的无人继承遗产应当用于公益事业。

(作者系全国人大常委会法工委民法室副主任)

转载自《中国人大》2020年第15期

民法典侵权责任编的主要制度与创新

■ 石宏

侵权责任是民事主体侵害他人权益应当承担的法律后果,属于民事基本法律制度。2009年,全国人大常委会通过了侵权责任法。民法典侵权责任编以侵权责任法为基础,总结实践经验,针对侵权领域出现的新情况,吸收借鉴司法解释的有关规定,对侵权责任制度作了必要的补充和完善。与侵权责任法相比,侵权责任编主要发展和创新有以下几点。

完善赔偿规则,充分保障人民权利

完善损害赔偿规则,扩大和强化对民事权利和合法利益的保护,一是拓展了精神赔偿的适用范围,二是扩大了惩罚性赔偿的适用范围。侵权责任法在产品质量责任一章专门规定了产品质量缺陷的惩罚性赔偿规则。为了进一步加大对恶性侵权人的惩罚力度,遏制严重侵权行为,侵权责任编增加规定侵害知识产权的惩罚性赔偿和环境污染、生态破坏侵权的惩罚性赔偿。

明确行为规范和裁判规范,促进公平正义

为了更好地促进社会公平正义,侵权责任编进一步补充完善了相关制度。比如,实践中,参加对抗性较强的体育等活动容易发生受伤等情况,其中在伤害由谁承担责任方面经常产生纠纷。参加者自愿参与这些活动应当充分认识到其危险性,由此产生的正常风险原则上应当由参加者自己承担。确立“自甘风险”规则,对于明确学校等机构正常开展此类活动的责任界限是有利的。据此,侵权责任编增加规定:自愿参加具有一定风险的文体活动,因其他参加者的行为受到损害的,受害人不得请求其

他参加者承担侵权责任;但是,其他参加者对损害的发生有故意或者重大过失的除外。活动组织者应当就未尽到安全保障义务承担侵权责任。还比如,近年来,自然人在自己的合法权益受到侵害,来不及请求国家机关保护的情况下,自己采取措施保护权益反被他人起诉侵权的案例时有发生。为此,侵权责任编明确规定“自助行为”制度,赋予自然人在一定条件下的自我保护权利,同时也对这种行为进行规范:合法权益受到侵害,情况紧迫且不能及时获得国家机关保护,不立即采取措施将使其合法权益受到难以弥补的损害的,受害人可以在保护自己合法权益的必要范围内采取扣留侵权人的财物等合理措施;但是,应当立即请求有关国家机关处理。受害人采取的措施不当造成他人损害的,应当承担侵权责任。再如,侵权责任编为防止公平责任规则被滥用,完善了公平责任规则,明确规定,受害人和行为人对损害的发生都没有过错的,依照法律的规定由双方分担损失。

紧跟时代发展,回应时代需求

随着时代的发展,出现了一些新的侵权形态,需要法律及时作出规范。侵权责任编顺应时代发展要求,积极作出回应。比如,随着互联网的快速发展,网络侵权行为越来越复杂。为了更好地保护权利人的利益,平衡好网络用户和网络服务提供者之间的利益,侵权责任编在侵权责任法的基础上,细化了网络侵权责任的具体规定,完善了权利人通知、网络服务提供者转通知的具体规则,明确因错误通知

以人为本 人民至上

文 / 区人大代表 陈海蝶

《民法典》集守卫人民的各种规则之大成，它的全部内容都围绕着人的权利来书写，1260条内容具体而清晰，是真正用来解决和调节现实生活中老百姓迫切需要解决的各种矛盾和问题的宝典。

民法典凸显“以人为本”，让民法典闪耀出“人民至上”的光芒！2020年是我国决胜小康的收官之年，2020年也是不同寻常的一年，突发的新冠疫情，困扰着我们的生活，此时，民法典的出台不可不谓是一剂“强心剂”。

作为一名人大代表，在认真学习的同时，我也会带动身边的朋友、家人一起学习，结合生活中的具体事例帮助他们解读法典内容，让民法典真正走进我们的生活，提升我们的法治意识。

《民法典》的生命力在于实施

文 / 区人大代表 王勤智

《民法典》被誉为“社会生活的百科全书”，它完全来自于人民的生活和实践，充分体现了人民的意志和意愿。无论是在生活中遇到的高空抛物，还是在消费中遇到的“套路贷”“高利贷”，《民法典》都能一一给到解答。

《民法典》坚持问题导向，具有强大的生命力，必须准确地理解好、准确地实施好这部法典。唯有如此，才能在民事领域实现人民群众对良法善治的美好期盼。

民之所安 法之所系

文 / 区人大代表 周剑平

《民法典》关系着生活的方方面面，是生活的百科全书。法典的贯彻实施是法治国家、法治政府、法治社会建设的重要内容，特别是涉及公民和法人的权利义务关系。时代的发展、社会的进步，人民生活越来越美好，涉及到的方方面面也越来越复杂，这部包罗万象的法典就像一个无形的天网，全方位保护人民的民事权利，每一条法律规定都凝聚社会生活规则的共识，让社会主义核心价值观通过法制建设更加深入人心。

作为一名人大代表要把学习《民法典》作为头等大事来抓，学好、用好《民法典》。要带头宣传、推进、保障《民法典》实施，同时要加强检查和监督，确保《民法典》得到全面有效执行。特别是疫情发生以后的一些新情况，《民法典》及时作出了调整。

《民法典》的颁布实施，开启了我国公民权利保护的崭新时代，它充分体现了人民的需求，保障了人民的权益，用权利本位构建起整部法典的逻辑主线，必定能够更好的满足广大人民群众日益增长的美好生活的需要。

以身作则 学以致用

文 / 区人大代表 刘华

《民法典》共7篇1260条，10多万字，是我国法律体系中条文最多、体量最大、编章结构最复杂的一部法律。

通过学习民法典，我充分认识到民法典既是保护人民自身权益的法典，也是全体人民都必须遵守

的规范准则，使得人格权保护更全面更到位，统一裁判尺度能够解决突出的民生问题，同时结合实践又可以明晰宣讲民法典的精髓。

作为人大代表要认真学习、深入贯彻，广泛宣传，进一步提高广大干群的法治意识，从而更好地保障人民群众的合法权益，使人民群众养成自觉守法的意识，形成遇事找法的习惯，培养解决问题靠法的能力。

充分发挥民法典新理念新规定的社会指引功能，使之成为人民群众实现美好生活的“宝典”。

坚持人民至上 彰显中国特色

文 / 区人大代表 朱兰

这部具有中国特色、体现时代精神的《民法典》，被誉为“社会生活的百科全书”。民法典的颁布与实施，开启了我国公民权利保护的崭新时代。民有所呼，法有所应。人民群众反映强烈的许多问题，在民法典都作出了明确回应。它对各种“人肉搜索”、非法盗取他人信息的行为作出了明确规定，还首次出台“自助行为制度”“离婚冷静期制度”“继承人宽恕制度”，确立了“自甘风险”规则，同时对遗体器官捐献、职场和校园性骚扰，非法从事与人类基因、人体胚胎有关的医学和科研活动严格规范，这些都与人民的生活休戚相关。民法典是全面依法治国的重要制度载体，它将在保障人民利益，增进民生福祉方面发挥越来越重要的作用。任何单位开展工作都要考虑民法典规定，不能侵犯人民群众享有的合法民事权利，包括人身权利和财产权利。

人大代表要切实履行职责，充分领悟民法典的立法精神和实质内涵，主动学习，遵守、维护民法典，带头宣传，推进、保障民法典的实施，在构建稳中

有进的社会秩序，有效提升人民的生活幸福感中发挥积极作用。

走到群众中间 做好民法典宣传

文 / 区人大代表 黄爱民

《民法典》涉及面非常广，且专业程度非常高，建议有关方面应该加强对《民法典》宣传力度，由区人大法工委牵头，汇同司法局、区融媒体、文旅局等单位加强联动，多运用新媒体网络技术，对百姓涉及面广的物权、合同、公正、人格权等方面进行生动形象、通俗易懂的宣传；融媒体可以制作动漫宣传和手机APP版等易于传播的宣传方式；各街镇应以社区为重点进行布展宣传，广泛地进行宣传，让普通老百姓知晓和懂法，并在实际生活中很好地运用。

民为邦本 法系根基

文 / 区人大代表 唐丹

民之所安，法之所系；民有所呼，则法有所应。5年打磨，民法典宝剑锋从磨砺出，终成就新中国历史上首个以“法典”命名的法律，共和国法治建设从现在起正式宣告迈入“民法典时代”。

习近平总书记在讲话中强调，民法典在中国特色社会主义法律体系中具有重要地位，是一部固根本、稳预期、利长远的基础性法律，对推进全面依法治国、推动我国人权事业发展，推进国家治理体系和治理能力现代化，都具有重大意义。

千呼万唤始出来的民法典，承载了几代立法者、法律工作者乃至亿万人民的梦想，是提高我们党治

国理政水平的必然要求，更是衡量各级党政机关履行为人民服务宗旨的重要尺度。民法典是以人为本的药方。其涵盖内容之广泛，与人民生活息息相关，生活中遇到的难题，翻阅“宝典”都能够达到药到病除的效果。

立善法于一国，则一国治；立善法于天下，则天下治。我们基层人大代表一定要精读这份“讲义”，用心、用情、用力抓好学习，入脑、入心、入行推动实施，不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感，携手共创共享全面小康的幸福未来。

学好民法典 做好新表率

文 / 区人大代表 王倩

《民法典》是新中国第一部以法典命名的法律，它是一部充分表达新时代人民权利的法典，也充分体现了“民有所呼、法有所立”的立法精神。它既是公民幸福生活的智慧宝典，也是各级党政机关为人民服务的科学指南。

作为一名人大代表，第一，要学习好《民法典》，《民法典》是社会生活的百科全书，涵盖了个人从出生到死亡参与社会活动的方方面面，只有学好法典才能更好的与人民群众沟通交流。第二，要宣传好《民法典》，《民法典》是党依法治国，全面建设社会主义法治国家的具体体现，人民代表在与群众接触中不断加强法制宣传，有利于增强全民法治观念提高法治意识。第三，人大代表更要践行好法典要求，以党纪国法规范个人言行，做学法用法的典范。

贴近百姓 点亮生活

文 / 区人大代表 沈秋玲

通过学习《民法典》，我深刻地认识到这部法典是保护公民权利的法律汇总，为公民的民事权利行使提供了保障。突出的规定有“离婚冷静期制度”“继承人宽恕制度”等，其中的每一条法律都更加深入人心，贴近民心意愿。《民法典》作为社会的基本法，是我国民族精神和时代精神的立法表达。它标志着我们国家法律体系的进一步完善，依法治国迈上了一个新的台阶。

以民为本 循法而治

文 / 区人大代表 侯娇

《民法典》作为新中国第一部以法典命名的法律，它涵盖了方方面面的法律知识，与我们的生活和工作息息相关，被誉为“社会生活的百科全书”。

《民法典》对许多群众反映强烈的问题都作出了明确回应，具有积极的行为指导意义，为提升国家治理体系和治理能力现代化提供了强有力的支撑，是我们每一个社会成员的必修课。

作为一名基层工作者，更应当把掌握和运用民法典作为履行自身职责、做好群众工作、提高工作质量的刚需本领。坚持深化理论学习，切实把民法典知识运用到工作实践中，不断提高运用法律知识维护群众权益、化解矛盾纠纷、促进和谐稳定的能力和水平。

知识窗

我国的立法体制和立法程序保障法制统一

从立法上讲法制统一，包括三层意思：一是一切法律规范，都不能与宪法相抵触；二是下位阶的法不能与上位阶的法相抵触；三是同位阶的法相互之间不能抵触。为了在分层次的立法体制中保障法制统一，立法法确立了以下重要规则：

1. 明确不同层次法律规范的效力。宪法具有最高的法律效力，一切法律、法规都不得同宪法相抵触；法律的效力高于行政法规、地方性法规和规章；行政法规的效力高于地方性法规和规章，地方性法规和规章不得同法律、行政法规相抵触；地方性法规的效力高于本级和下级地方政府规章。

2. 实行立法监督制度。立法法规定，行政法规要向全国人大常委会备案，地方性法规要向全国人大常委会和国务院备案，规章要向国务院备案。全国人大常委会有权撤销同宪法、法律相抵触的行政法规和地方性法规，国务院有权改变或者撤销不适当的规章。最高人民法院、最高人民检察院作出的具体应用法律的解释，应当报全国人大常委会备案；县级以上地方各级人大常委会对下一级人大及其常委会作出的决议、决定和本级人民政府发布的决定、命令进行备案审查。同时，监督法对规范性文件备案审查制度也作出了规定。

为了确保宪法和法律的实施，立法法规定，国家机关、社会团体、企业事业组织以及公民认为行政法规、地方性法规、自治条例和单行条例同宪法或者法律相抵触的，可以书面向全国人大常委会提出审查的建议，并规定了全国人大常委会审查处理的具体程序。

近年来，全国人大常委会履行宪法法律监督职责，落实备案审查衔接联动机制，制定备案审查工作规程；建立备案审查工作情况报告制度，建立全国统一的备案审查信息平台，健全备案审查制度，实现有件必备、有备必审、有错必纠。对审查中发现与法律相抵触或不适当的问题，督促制定机关予以纠正，保证中央令行禁止，保障宪法法律实施，维护国家法制统一。

（摘自中国人大网 李飞：《立法法与全国人大常委会的立法工作》）

