

宝山人大

——微信公众号 重要会议马前卒
一路伴您履职为民 一道与您上下求索

公众号栏目

- 民声倾听
- 热点热议
- 人大大视野
- 人大长征路
- 人大好故事
- 人大好助手
- 人大微创新
- 人大工作指南
- 人大代表风采

您可以通过如下方式关注我们，并查看相关栏目



更多详情请见微信公众号

宝山人大网 bsrd.baoshan.sh.cn



上海市宝山区人大常委会 主办

BAOSHAN RENDA

宝山人大



01

总第129期 2020.3



在新的历史起点上推进人大工作与时俱进

携手“迎新春”宝山城乡共献厚礼
决胜“十三五”滨江南北再创佳绩

共议上海发展 同献宝山智慧



上海宝山人大代表移动履职微信端

市领导到宝山调研企业复工复产情况

2020年3月13日、16日下午，市人大常委会副主任、市总工会主席莫负春一行至宝山调研企业复工复产情况。区人大常委会主任李萍、副主任王丽燕等陪同调研。



区委书记汪泓到区人大常委会开展调研

2020年2月10日下午，区委书记汪泓，区委副书记、区长陈杰，区委副书记周志军等到区人大常委会进行调研。区人大常委会主任李萍，副主任秦冰、王丽燕、须华威、贡凤梅等参加调研。汪泓充分肯定了区人大常委会的工作。她说，区人大常委会班子凝心聚力、团结奋进，政治站位有高度、开展工作有广度、监督调研有力度，充分发挥人大机关全体人员积极性、创造性和主动性，围绕中心，服务大局，切实履行法定职责，为推动宝山区经济社会发展和全区民主政治建设提供了有力有效的法制保障。



区委书记汪泓出席会议并讲话



区委副书记、区长陈杰出席会议并讲话



区人大常委会党组书记、主任李萍汇报工作情况



区委副书记周志军出席会议

热烈庆祝宝山区八届人民代表大会第五次会议胜利召开

2020年1月7日至9日，宝山区第八届人民代表大会第五次会议在区委党校召开。会议期间，全体代表肩负宝山人民重托，以饱满的政治热情和高度的政治责任感，依法履行职责，积极建言献策，共商发展大计。这是一次民主和谐、团结奋进的大会，是一次凝心聚力、共谋发展的大会，为团结动员全区人民，建设更富魅力的“国际邮轮之城”、更具活力的“智能智造之城”，产生重要推动作用。



1. 区委书记汪泓出席大会
2. 代区长陈杰向大会作区政府工作报告
3. 区人大常委会主任李萍向大会作区人大常委会工作报告



4. 区法院院长王国新向大会作区法院工作报告
5. 区检察院院长董学华向大会作区检察院工作报告



主席团会议



新任命的国家机关工作人员进行宪法宣誓



代表走进会场



奏唱国歌大会开幕



代表分组讨论



代表审议发言



大会进行选举投票



“一府两院”现场接待人大代表

市人大宝山代表团热议《市政府工作报告》

2020年1月15日至21日，上海市十五届人大三次会议在上海人民的热烈期盼中胜利召开。大会期间，宝山团的代表热议市政府工作报告，纷纷为上海发展建言献策。诸葛宇杰、莫负春、汪泓、陈杰、李萍等代表参加联组审议。



1



2

1. 上海市十五届人大三次会议
宝山代表团审议政府工作报告
2. 区委书记汪泓参加审议
3. 区长陈杰参加审议
4. 区人大常委会主任李萍参加审议



3



4

落实《决定》进行 宝山人大在行动

自新冠肺炎疫情发生以来，区人大常委会积极行动，采取措施，认真学习宣传贯彻市人大常委会会议审议通过的《上海市人民代表大会常务委员会关于做好当前新型冠状病毒感染肺炎疫情防控工作的决定》，积极支持和依法做好疫情防控。



召开党组（扩大）会议，传达学习中央、市、区防疫相关会议精神



区人大常委会主任李萍走访调研企业



区人大常委会副主任秦冰走访调研企业



区人大常委会副主任王丽燕走访调研企业



区人大常委会副主任须华威走访调研企业



区人大常委会副主任贡凤梅走访调研企业

滨江春早

本刊编辑部

滨江涌新潮，宝山迎春归。

新年的钟声久久回荡在长江口上空，站立新时代发展潮头的滨江宝山，踌躇满志，挥别举国同庆、喜气盈门的2019年，激情满怀，喜迎充满生机、活力无限的2020年。

放眼新年伊始的滨江大地，辞旧迎新，江海扬波起舞；人勤春早，滨江大地飞歌。

值此辞旧迎新的喜庆时刻，《宝山人大》编辑部谨向广大代表与读者致以深切的谢意，感谢你们一路相伴，倍加呵护！并送上新春美好的祝福和问候：新年快乐，阖家安康！新春吉祥，幸福美满！

新年贺新禧，新春话新语。

站立又一个承前启后的新的起始点，我们心潮激荡，豪情澎湃。过去的2019年，是共和国七十华诞大喜大庆之年，也是地方人大设立常委会四十周年。回眸2019年的宝山人大工作，围绕大局、突出重点、聚焦热点、紧扣节点、创新亮点。全年工作紧凑而不失精彩，紧张而富有成效，有序而令人难忘。

在过去的一年中，区人大常委会团结和带领广大代表，深入贯彻党的十九届二中、三中、四中全会精神，紧紧围绕全区工作大局，切实加强对乡村振兴战略实施、生活垃圾全程分类管理、全区经济平稳健康发展、预算绩效管理、惠民工作、依法行政和公正司法、社会治理、生态环境治理等重点工作，依法监督，卓有成效。坚持依法行使重大事项决定权，认真听取重大事项报告；加强财政计划、预决算审查的监督。在依法履职的实践中，坚持充分发挥代表主体作用，不断拓展代表工作内容，创新代表工作方式，增强代表工作活力，扎实有效地推进“家”“站”建设，为宝山经济社会的协调发展，为推进滨江新区社会主义民主政治建设添上一抹重墨浓彩，活力滨江，更具魅力。

春风送暖迎新年，滨江春早万象新。

新年伊始，宝山人大将坚持深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完

善人民代表大会制度的重要思想，全面落实习近平总书记在上海考察时的讲话精神，坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一，为推进滨江宝山社会主义民主政治建设再作新贡献，再添新光彩。

2020年是全面建成小康社会的决胜之年，也是滨江宝山“十三五”规划的收官之年。展望新的一年，宝山人大工作乘势而上，大有可为。在新的一年里，宝山人大将以党的十九届四中全会、市委和区委全会精神引领，紧紧围绕提高城市能级与核心竞争力、提高群众幸福指数、提升城市治理水平、依法行政和司法公正、重大事项鉴定的落实等关系全区改革发展大局和群众切身利益的重点问题，依法监督，着力推进，再写新篇章。

人大代表是搞好人大工作的源动力，而切实写好“代表工作”这篇文章，依然是宝山人大工作的重头戏。实践证明，在宝山民主政治建设的大平台上，广大区人大代表不负一方选民的信赖和重托，众志成城，倾情履职，为民执言，众口皆碑，共同演奏出宝山人大历史上响亮的时代新旋律。

在新的一年里，宝山人大将着力在组织代表学习培训、调研、视察、审议，健全和完善“代表之家”和“代表联络站”建设，加强与基层人大上下联动等方面不断创新实践，与时俱进，再续新篇。而广大代表将在党的十九大精神的指引下，按照“干事创业要充满激情、面对困难要富有创造、迎接挑战要勇于担当”的要求，努力学习，勤奋履职；主动深入基层，密切联系选民，上传民情，下达政意，携手共创宝山人大工作的新局面。

春风化雨，满眼新绿；

跃马扬鞭，催人奋进。

新的形势、新的任务已为我们提出了新的希望、新的要求。在新的一年里，我们将在党的十九届四中全会精神的指引下，牢固树立“人民主体地位”的理念，在“主动深入”上狠下功夫，在“密切联系”上做足文章，奋力创造新时代新奇迹的宝山篇章，阔步迈向“国际邮轮之城、智能制造之城”宏伟目标！



编委会组成人员

主 任: 李 萍

副 主 任: 秦 冰 王丽燕 须华威
贡凤梅 蔡永平 邓士萍

执行主任: 贡凤梅

编 委: (以姓氏笔划为序)

牛长海 华建国 孙红旺
徐 滨 郭有浩 黄忠华
黄雁芳 龚寄托 傅文荣

主 编: 徐 滨

副 主 编: 吴国兵 孙红旺 龚寄托

责任编辑: 张好之 李国正 陆佳欢
李秋洁 贾如意 乔 兰

目 录

【卷首语】

滨江春早

【专题报道－新冠肺炎疫情防控】

P01 疫情阻击战 宝山人大在行动——区人大常委会助力抗疫纪实

P04 疫情阻击战 基层人大在行动——各街镇人大助力抗疫纪实

P08 彰显使命担当——人大代表履职奋战在一线

P12 精准施策 严防严控 坚决打赢新冠疫情防控战

【特稿】

P15 在新的历史起点上推进人大工作与时俱进
——区委书记汪泓在区八届人大五次会议闭幕式上的讲话

P18 携手“迎新春”宝山城乡共献厚礼 决胜“十三五”
滨江南北再创佳绩
——区八届人大五次会议代表评议《政府工作报告》侧记

P22 共议上海发展 同献宝山智慧
——市人大宝山代表团热议市政府工作报告

【重点关注】

P26 区人大常委会 2020 年主要工作计划

P32 上海市宝山区第八届人民代表大会法制委员会
关于代表议案的审查报告

P34 宝山区第八届人民代表大会财政经济委员会关于
宝山区 2019 年预算执行情况和 2020 年预算草
案的审查结果报告（摘要）

P36 宝山区第八届人民代表大会财政经济委员会关于宝山区 2019 年
国民经济和社会发展规划执行情况与2020年国民经济和社会发展
计划草案的审查结果报告（摘要）

【团组动态】

P37 适应新形势 进一步做好人大代表联系群众工作

P40 做好生活垃圾分类 推进绿色可持续发展

P44 街镇人大 2019 年监督工作巡查

【代表建议】

P46 市十五届人大三次会议宝山代表组人大代表建议

P49 区八届人大五次会议人大代表建议

【世界览读】

P53 瑞士民法典：勇敢和自信的民法典

【扉页】

P56 居家防疫如何科学作息？六妙招提高免疫力

封面：春樱（顾村公园）

疫情阻击战 宝山人大在行动

——区人大常委会助力抗疫纪实

自新型冠状病毒感染的肺炎疫情的发生以来，宝山区人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控的重要讲话精神，认真学习贯彻市委李强书记批示要求，按照区委守土有责、守土担责、守土尽责的要求，迅速行动起来，把疫情防控工作作为最紧迫、最重要的工作来抓，并号召全区各级人大代表积极投身疫情防控阻击战。

●贯彻《决定》精神 落实指示要求

2月10日上午，召开党组会议，传达学习市委关于疫情防控工作的指示要求、市人大常委会《决定》精神以及区委相关要求。区人大常委会党组书记、主任李萍强调，要按照区委工作部署，全力支持区政府采取的防控措施，继续为全区疫情防控工作贡献人大力量；要进一步发挥人大代表作用，在企业复工和人员返潮的关键期，积极宣传和贯彻《决定》。



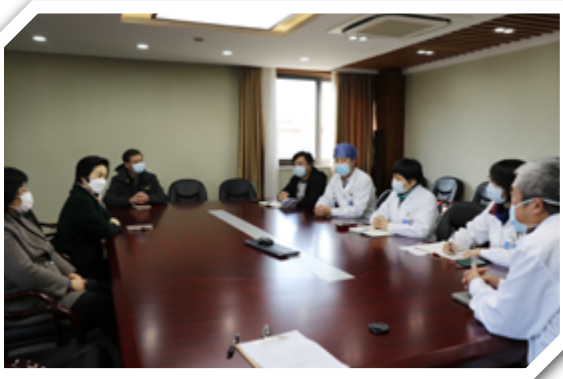
2月25日下午，区人大常委会召开党组（扩大）会议，传达学习习近平总书记在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上的讲话精神以及市委、区委统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作电视会议精神。

区人大常委会领导深入高境镇实地察看指导疫情防控工作。仔细听取高境镇疫情防控工作情况汇报，并予以肯定。随后前往留观点、高境欣苑、社区卫生服务中心和三花二居进行实地检查和指导疫情防控工作，并向坚守岗位、奋战在一线的社区党员、社区工作者、社区志愿者们致以感谢与慰问。

●走访人大代表 了解抗疫实情

区人大常委会领导先后多次赴企业、医院、社区调研检查疫情防控工作，走访看望坚守在防疫一线的部分市、区人大代表，推动市人大常委会《决定》的贯彻落实。

走访医疗单位。先后赴宝山区中西医结合医院、上海交通大学医学院附属第九人民医院北院，看望身兼市、区两级人大代表的陆军、方玉明，座谈听取了医院开展疫情防控、发热病人筛查、日常接诊等的介绍，了解援鄂医疗队工作情况，并就《决定》的贯彻落实情况听取了代表意见。



走访村居。现场调研逸仙二村三居、恒盛豪庭、高杨佳苑、共和十村、三湘盛世、昌鑫协和园、共和三村等社区的防疫工作，向社区工作者仔细询问了人员出入管理、社区内返沪人员隔离措施等。

走访企业及协会。先后赴杨行镇泗塘村实业公司、宝山区餐饮卫生管理协会、上海强生宝隆出租汽车有限公司、二十冶建设有限公司、月罗环卫公司、钢之杰钢结构建筑公司、宝山区供销合作总社、上海超碳石墨烯产业技术有限公司等走访慰问企业界市、区人大代表，听取关于企业疫情防控工作和复工复产情况的介绍，并详细询问企业防控措施执行落实情况及复工复产过程中遇到的困难和问题。



●走访调研企业 助力复工复产

区人大常委会深入贯彻落实市新冠肺炎疫情防控和复工复产复市工作电视会议精神，根据区委统一部署安排，区人大常委会领导走访调研部分复工企业，看生产、问经营、查防控，深入了解企业落实疫情防控主体责任和复工复产情况，认真倾听企业的意见建议。



● 征求代表建议 积极建言献策

区人大常委会注重发挥代表密切联系人民群众的优势，及时制定了《宝山区人大常委会贯彻市人大〈决定〉广泛开展代表意见建议收集征询工作方案》，通过电话、视频、“四不两直”走访等多种方式，积极收集疫情防控和复工复产方面的社情民意。截止目前共收集代表意见建议 80 余件。



● 积极响应号召 支援服务社区

宝山区人大机关认真贯彻区委关于疫情防控工作总体部署，按照《关于选派干部参加社区疫情防控工作的通知》要求，广泛发动机关党员、干部主动参与疫情防控一线工作。人大机关全体干部积极响应，第一时间踊跃报名。日前，共 32 人次的人大机关干部赴高境镇，在居民区党组织和居委会的统一安排下，积极参与社区疫情防控工作。



疫情阻击战 基层人大在行动

——各街镇人大助力抗疫纪实

疫情发生以来，宝山区各街镇人大第一时间落实《决定》要求，按照市、区统一部署，进一步采取针对性的防控措施，深入做好辖区内防控工作，努力为打赢疫情防控阻击战贡献基层人大力量。

■ 杨行镇人大

杨行镇人大代表积极行动，结合岗位职责，彰显担当作为，为当前抗击疫情尽心尽力。企业组的张锦成、周建龙等代表坚守非常时期，奔赴一线从严把关，切实做好企业复工复产阶段防控及服务保障工作，林峰代表应对物资稀缺的现状，自发组织后勤保障组，想办法购买消毒液、口罩、一次性手套、雨衣等，及时分发到各小区；社区组柳荷珍、严丹、陈静雅、陈佳等代表牵头组织社区应急小组，夜以继日开展统计排查、志愿服务、宣传引导，坚守基层一线，驰而不息奉献，携手构筑起杨行村居安全屏障。



■ 月浦镇人大

月浦镇人大积极贯彻落实《决定》精神，79 名人大代表心系人民，深入一线，纷纷变身话务员、快递员、代购员、宣传员、门岗员、心理咨询师……他们负责走访排摸、扫楼扫街，发扬了吃苦耐劳的奋斗精神；他们开展电话询问、应尽则尽，体现了细致严谨的工作作风；他们参与服务保障、周到贴心，体现了人文关怀的大爱信念；他们连续无休作战、放弃休息，折射了无私奉献的思想境界。在这个没有硝烟的战场上，他们奋斗在战疫一线，及时收集反映群众最直接、最关切的问题，真正当好群众身边的贴心人。



■ 罗泾镇人大

疫情防控工作开展以来，罗泾镇代表们闻令而动，勇挑重担，主动投身到抗击疫情一线，共同参与到这场人民战“疫”中，坚决贯彻落实好《决定》。镇人大代表胥美华就是其中的一员，她是潘桥村的一名乡村医生，

为了守护好父老乡亲，她每天上门为居家隔离人员测量体温，宣传疫情防控知识。连日来，她仅仅依靠一件白大褂、一根温度计、一个普通的医用口罩、一双医用手套和一本记录本，坚守岗位，无惧无畏，只为守护群众生命安全，为筑牢农村疫情防控线而努力。



■ 罗店镇人大

疫情防控战打响以来，罗店镇人大主席团第一时间向全体镇代表发出倡议书，代表们积极响应，立足本职工作岗位，与居村、公司骨干一起行动起来，宣传动员在一线、排查疫情在一线、志愿服务在一线、监督履职在一线。他们时刻关注疫情动态，及时反馈群众对于抗击疫情的建议，认真督促抗击疫情工作软硬件设施建设，助力营造“共筑防控体系，坚决打赢疫情防控阻击战”的良好氛围。市人大《决定》公告发布后，镇人大组织部分人大代表开展了抗疫工作督察，详细了解了企业复工、返沪人员居家隔离、小区封闭式管理及相关工作的落实，切实筑牢疫情防控网。



■ 顾村镇人大

市人大《决定》发布后，顾村镇人大进一步注重深入一线，对联系点疫情防控各项措施落实情况开展检查指导，积极协调解决防控工作中遇到的问题，指导基层开展联防联控，推动防控工作深入开展。全体人大代表积极投身战“疫”，充分彰显了为民情怀。镇代表、天极居委党总支书记葛耀琴，几个月前刚刚经历了一场肺部肿瘤手术，至今还在康复阶段。为了配合打赢这场阻击战，她毅然冲锋在任务最繁重的社区一线，而这一守，就是两个社区 2135 户家庭。



■ 大场镇人大

大场镇 152 名市、区、镇人大代表第一时间落实《决定》精神，在各自的工作岗位上勇担使命、履职尽责，挺身而出、冲在一线。镇人大代表张凌是南大村党支部书记，这些天来就像个“陀螺”似的转个不停，转在为

村民发放口罩的路上，转在每天排摸核实返沪人员信息的途中...他带领村委会一班人每天 24 小时“蹲守”，将“家”安在了社区防控第一线。朱金龙是镇工业公司总经理，作为镇代表，他充分发挥人大代表作用，积极响应、快速应对，第一时间组织召开疫情防控专题会议，建立公司新冠疫情防控工作微信群，严格要求所有员工与全体商户不信谣、不传谣，齐心协力，众志成城，共同做好疫情防控工作，严守基层防疫阵线。



■ 庙行镇人大

庙行镇人大代表积极响应镇人大倡议，以高度的政治自觉，强化担当、做好表率，主动参与、大力支持疫情防控工作。自新型冠状病毒感染的肺炎防控阻击战打响以来，基层人大代表第一时间投入到疫情防控的最前沿，他们舍小家、顾大家，以实际行动践行“人民选我当代表，我当代表为人民”的庄严宣言，从信息排查到宣传教育，从公共区域消毒到口罩预约登记，从居家隔离家庭走访到生活物资采购，事无巨细，亲力亲为，竭尽全力筑牢疫情防控的第一道防线。



■ 淞南镇人大

淞南镇人大积极宣传贯彻落实《决定》精神以及市、区防控工作相关文件，充分发挥区、镇人大代表作用，汇聚人大代表的智慧力量，就疫情防控工作积极建言献策，为全镇疫情防控工作作出了积极贡献。同时，利用线上线下等多种途径宣传疫情防控的重要性和相关防护知识，延伸宣传触角，确保疫情宣传全覆盖、无盲区，形成了政府引导、代表带头、全民联防的良好氛围。

■ 高境镇人大

高境镇的人大代表们充分发挥代表作用，带头贯彻落实《决定》，亲身参与社区疫情防控，用实际行动践行人大代表的政治自觉和使命担当。镇代表景素芬是镇社区卫生服务中心主任，被任命区疾控中心党总支书记不久，她一人扛下两职，在区疾控和镇卫生中心之间两头奔波。自疫情开始至今，不分昼夜，连续工作不曾间断，紧急会议、



突发疫情，哪里需要往哪里赶。高压之下，虽然身体疲倦，但她没有丝毫怨言，她说：“我们医护人员就是要当好一名与病毒抗争、与死神竞速的真正战士。”

■ 友谊路街道人大工委

友谊路街道人大工委在这场战役中，时刻关心疫情态势，积极落实《决定》要求，助力街道疫情防控工作，辖区内的人大代表全员响应、全力以赴。区代表沈留芳是宝山二村居委会副主任，在基层一线工作20余年，有着丰富的社区工作经验。她全力带领团队开展“全方位、全覆盖、无死角”排查工作，通过小喇叭、微信群、社区通等各种方式开展宣传告知，组织志愿者服务隔离观察户、关心独居老人，守护住了小区内1300余户居民的安全与健康。



■ 吴淞街道人大工委

面临企业复工和外来返沪人员增多的双重压力，吴淞街道人大工委根据《决定》要求，坚守战“疫”不动摇、不松懈，带领代表们奔赴各个社区、企业、相关职能部门，协助开展小区进出口管控、企业复工管理等，坚持把工作做得更实，把风险降到最低，为守住吴淞战“疫”防线贡献人大代表的一份力量。



■ 张庙街道人大工委

张庙街道人大工委充分发挥联系代表和人民群众的作用，发动代表、动员群众共同做好疫情防控。《决定》发布后，街工委第一时间进行宣传贯彻落实，号召人大代表立足各自岗位，认真履行职责，积极协助党委、政府做好疫情防控工作，带头执行落实疫情防控各项要求，积极参加疫情防控志愿服务活动，主动当好疫情防控的“宣传员”“监督员”“行动者”。

彰显使命担当

——人大代表履职奋战在一线

为深入贯彻习近平总书记的重要指示，严格落实市重大突发公共卫生事件一级响应机制，根据区委工作部署，区人大常委会向全区各级人大代表发出倡议，动员各级人大代表在做好自身安全防护的同时，充分发挥密切联系群众的优势，引领和发动人民群众共同参与疫情防控工作，向全社会传递必胜信心和强大正能量，有效汇聚万众一心打赢疫情防控阻击战的强大合力。号召全市各级人大代表带头立足岗位，模范履职尽责，利用不同行业、不同岗位的优势，积极投身到疫情防控和应急响应保障工作中去，为打赢这场疫情防控攻坚战贡献人大代表力量。

全区各级人大代表以昂扬的斗志、必胜的信念，积极投身于疫情防控和应急响应保障各项工作中，以实际行动彰显了人大代表的担当和风采。

杨行



月浦

■ 罗 泾



罗 店



顾 村



大 场

庙 行



淞 南



高 境



友 谊



吴 淞



张 庙



按：3月25日，区人大常委会以听取区政府重大事项报告的形式，听取了陈筱洁副局长关于新冠疫情防控工作的情况报告。现将报告摘要如下：

精准施策 严防严控 坚决打赢新冠疫情防控战

新冠肺炎疫情发生以来，宝山区第一时间传达贯彻习近平总书记重要指示精神，第一时间贯彻落实市委、市政府决策部署，第一时间落实各项防控措施，始终坚持防输入和防扩散并重、抓防控和抓救治并举，全员动员、众志成城、群策群力、联防联控，疫情防控工作有力有序有效。

一、组织有力，构建防控“全体系”。一是迅速响应、统一指挥。成立区委、区政府主要领导双组长制的疫情防控工作领导小组，区委、区政府分管领导担任办公室双主任，统一领导、统一指挥、统一行动，定期召开全区视频会和工作例会。二是联防联控、协调联动。领导小组下设12个专项工作组，形成上下协同、条块联动、立体运作的整体防控态势，截至目前，2836名机关干部下沉，战斗在一线的党员19155名、党组织2257个、党员突击队1058个。三是督查有力、严格落实。疫情防控以来，区领导“四不两直”走访155次，检查基层点位395个。区委督查室、区政府督查室落实每日督查和专项核查，出动督查190人次，发现问题115个、紧盯整改95%。

二、精准施策，切实抓好“救治关”。截至3月21日，宝山区累计报告新冠肺炎确诊病例36例（其中2例为境外输入人员），出院33例，在院治疗3例；累计排除疑似病例272例，尚有4例疑似病例。一是统筹资源快发现。快速成立以区疾控中心为依托、二三级诊疗机构为重点、发热门诊为节点的救治网络。抓联动排查“不漏一人”，建立“三下三上”三步派单机制，截至3月12日24时，完成市级排查下达名单1.74万人，排摸率100%，找到率90%以上，位居全市第二。抓集中救治“不漏一例”，选取全区9家医疗机构设立发热门诊，增设华山医院北院、罗店医院为病例集中收治定点医院，全区累计配置床位数96张。抓快速检测“不漏一份”，区疾控中心实验室作为全市首批具有新型冠状病毒检测能力的区级实验室之一，坚持对每一份样本做到及时高效可靠检测。截至3月12日24时，完成检测样本997例。二是配强力量快救治。全区所有医疗机构第一时间启动应急预案，进入战时状态，切实做到“三个规范”：规范专家会诊机制。建立区、院二级专家组会诊机制，截至目前，已组织

会诊954人次。规范发热门诊管理。定期对开设发热门诊的9家医院、17家社区卫生服务中心开展专题培训，截至目前，已累计投入医护力量2.13万人次。规范集中隔离观察。先后共设置集中隔离观察点15家，房间742个，实现街镇全覆盖（目前9个隔离点有对象入住，入住78人）。同时，坚持全国一盘棋，派出20名医疗骨干驰援武汉，坚守在武汉金银潭医院等抗“疫”第一线。三是精准施策快处置。优化疫情防控工作流程，以最快的



速度、最严的措施，确保各项防控措施得到切实落实。强化病例调查。不断扩充流行病学调查队伍，从最初的6组拓展到25组，累计出警267次、1005人次。强化流程规范。明确隔离对象出现异常情况的处置方案，在转运和交接环节形成闭环，务必确保完成14天医学隔离观察。强化消毒处置。对17家社区卫生服务中心开展全覆盖的病家消毒质控督导，督促各街镇园区做好全域性预防性消毒工作，累计出动专业消毒人员5.96万人次。

三、严防严控，牢固守好“北大门”。宝山是上海“北大门”，陆路、水路都有重要入沪通道。我们坚持严防死守，守牢第一道防线，切实降低输入性风险。一是道口查控“全覆盖、不遗漏、无死角”。区公安局、区卫健委联手加强管控，洋桥道口“不落一辆车、不漏一个人”，累计查车7.77万辆、测温13.52万人，异常情况即查即报即处。与江苏接壤的6个无名道口全部封闭，安排120人值班值守，劝返在沪无居所、无明确工作人员22人。二是邮轮港防疫战实现“零输出、零输入、零感染”。1月22日至29日，吴淞口国际邮轮港累计接靠邮轮8艘、旅客30595人，工作人员1万多人，区层面迅速搭建联防联控协调机制，实现了“零输出、零输入、零感染”。1月29日起暂停邮轮航次，不涉及旅客出入境。国际邮轮公司对吴淞口邮轮港高效稳妥的处置，纷纷点赞。国家卫生健康委督导组给予了高度评价。三是水路运输“勇担当、细部署、保畅通”。全面排查内河港口外省滞留船舶，在52家码头中选择6家开展工作，保障重要物资运输、垃圾清运等城市运行需要。四是机场入境“上下联、左右联，全闭环”。持续阻断输入性风险，实现口岸入境人员入口管理和社区落地管理之间的无缝衔接，形成管理闭环。截至3月12日，宝山区累计隔离观察入境人员286人，目前正在居家隔离246人，集中隔离16人。

四、分片包干，全面织密“社区网”。我们按照李强书记“切实抓好分片包干，以街区包干、楼宇包干、楼组包干、村组包干、市场包干，实现全覆

盖、属地化、无遗漏”要求，坚决筑牢联防联控、群防群控的“铜墙铁壁”。一是街区包干：封闭管理、凭证出入。全面推行推广出入证制度，加强人员管控，倒逼信息登记。全区889个居住小区中，881个已实施封闭式管理和出入证制度（99.1%）。其他652个集中居住点中，实施封闭式管理627个（96.17%）、出入证制度567个（90.4%）。二是楼组包干：滚动排查、严防死守。采取“七天工作制、机关党员下沉、基层干部轮休”的方式，责任到人、联系到户，每日滚动排查返沪来沪人员增量。累计排摸到来沪人员31.2万人，其中来自或途经湖北的1.3万人，重点关注地区人数2.5万人，均按要求落实隔离等防控措施。三是村组包干：守好入口、管住人口。75个行政村全覆盖实施封闭式管理和出入证制度。村委一线防守，村组二线支援，村民三线助攻，统筹协调外口办、护村队，医护、警务支援人员等多方助力、日夜坚守，扎紧了防控篱笆。四是市场包干：落实责任、强化检查。全区82家菜市场正常营业，367个食行生鲜站点正常配送。特别是，聚焦江杨市场这个全市重要的农产品市场，市场内监控全覆盖、无遗漏，在全场12个门禁点位进行车辆消毒和人员体温检测，切实守护好百姓“菜篮子”。五是楼宇包干：三方协同、联防联控。部门、属地、企业三方联动，全区89家重点商务载体开园88家，复工率98.9%。进一步细化科学防控手段，鼓励在家办公、网上办公，提倡错峰上下班、弹性工时上班。

五、全区统筹，保障服务“大后方”。针对疫情期间防控物资、生活物资供需矛盾的突出问题，我们全力保生产、保供应、强宣传，在全社会凝聚起众志成城、全力以赴、共克时艰的强大正能量。一是强化防疫物资保障。应急征用铃兰卫生等7家防疫物资生产企业，累计生产口罩241.35万只，酒精棉球6.9万瓶，消毒液20吨，消毒器材3744台。区级层面累计采购防护服7400余件、医用防护口罩1.06万只等物资。二是强化生活物资保障。全区82家标准化菜市场和8家大型商业综合体已全部开业，积极通过政企联动共同补贴摊位费等形式，鼓励82家菜市场参与平价菜活

动。三是强化宣传引导鼓劲。坚持正确舆论导向，区融媒体中心全覆盖在线为群众答疑解惑，有效核实解决网民反映问题500余条。中央、本市主流媒体共刊发涉区报道443篇；区融媒体中心刊发报道4836篇（条）。

六、全力施策，助力企业“复工潮”。目前，全区规模以上工业企业（共419家）已全部复工，总复工率为100%，复产率约为75%。一是抓组织领导，统筹防疫复工两不误。成立宝山区复工复产复市服务协调领导小组，制定《关于宝山区企业复工复产疫情防控的工作方案》，督促指导街镇园区和企业制定“一企一方案”。排摸梳理企业疫情防控“问题清单”和复工复产“需求清单”，形成解决难题的“任务清单”，落实“一企一策”精准服务。二是抓政策落地，打好惠企政策组合拳。积极对接市“惠企新政28条”，出台宝山区8条和实施细则15条，从减轻企业资金压力的角度，全区26家银行在疫情期间给予15家疫情防控企业及6家受疫情影响企业累计40亿元资金支持。三是抓精准帮扶，打通复工复产梗阻点。全力协调外省市、外区相关部门，推动产业链上下游企业加快复工复产、协调生产原材料跨省运输，帮助企业打通产业链“梗阻”。推出口罩“企业自购”模式，自3月5日起已累计向233家企业直销口罩13.72万只，企业口罩供应已能基本满足。

疫情防控是一场大战，也是一场大考。连日奋战，我们深切体会到：坚持党中央集中统一领导、发挥中国特色社会主义制度优势，统筹全国一盘棋，以人民为中心，依法科学有序防控，是我们战胜疫情的信心所在。医务工作者、公安干警等“最美逆行者”夜以继

日、连续作战，同时间赛跑、与病魔较量，是我们战胜疫情的强大支撑。基层干部特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献，“四驾马车”同向发力、“线上线下”组织发动，铸就了联防联控、群防群控的“铜墙铁壁”。

从全力做好疫情“外防输入、内防扩散”，到统筹做好疫情防控和经济社会发展，再到坚决防范境外疫情输入，随着形势不断发展、疫情不断变化，我区防疫的策略和措施也在随之调整和完善，当前疫情防控任务依然艰巨繁重，要继续把疫情防控作为当前重要的工作来抓，不麻痹、不厌战、不松劲，坚决保证这场疫情防控阻击战得到彻底胜利。下阶段将继续做好以下三方面工作：一是进一步提升疾病诊断和救治能力。根据国家、市下发的最新防控、诊疗方案，适时调整全区防控策略。同时，进一步做好集中定点医院

筹备工作，在华山医院北院、罗店医院基础上，将区老年护理院作为后备定点医院，预计可增加床位74张，做好人员物资的充分准备。二是进一步严控境外病例输入。要继续加强对全球疫情趋势变化的研判，及时制定相应预案，做到入境人员信息全覆盖、健康检疫全覆盖。同时做好宣传和解释工作，争取入境人员对疫情防控工作的理解和支持。三是进一步关注各行业复工复产。这次疫情，短期内给我区经济社会发展带来阵痛，但不会影响经济稳中向好、长期向好的基本面。下阶段将在加强防控的前提下，相关部门适时启动分区分级、分类分时、有条件的复工复产，努力实现疫情防控和经济社会发展双胜双赢。



在新的历史起点上推进人大工作与时俱进

——区委书记汪泓在区八届人大五次会议闭幕式上的讲话

宝山区第八届人民代表大会第五次会议，经过全体代表的共同努力，圆满完成各项议程，即将胜利闭幕。大会期间，全体代表肩负全区200多万人民的重托，以饱满的政治热情和高度的政治责任感，依法履行职责，积极建言献策，共商发展大计。会议审议批准了区政府工作报告和计划、财政预算报告；审议批准了区人大常委会、区人民法院、区人民检察院工作报告；审议批准了区人大内务司法委员会更名为区人大监察和司法委员会的决定；补

选了区长，区人大常委会副主任、委员，依法行使了人民代表大会的各项职权。这是一次民主和谐、团结奋进的大会，是一次凝心聚力、共谋发展的大会，对于团结动员全区人民，建设更富魅力的国际邮轮之城、更具活力的智能智造之城，必将产生重要推动作用。

刚刚过去的2019年，面对纷繁复杂的国内外形势和经济下行压力，我们坚决贯彻中央、市委重大决策部署，坚定信心、保持定力，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定工作，推动高质量发展取得新成果、高品质生活增添新亮点、高水平治



理实现新进展，在奋进中书写了精彩答卷。这些成绩的取得，是市委、市政府坚强领导的结果，凝聚着全区广大干部群众的勤劳汗水，也饱含着人大代表的心血智慧。区人大及其常委会在市人大常委会的指导和区委的领导下，始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，始终坚持以人民为中心，始终坚持严格依法履职，始终坚持服务中心大局，聚焦经济发展及营商环境改善、聚焦民生关切、聚焦生态环境治理，扎实工作、富于创造、勇于担当，及时反映人民群众意见和呼声，认真做好重大事项决定及相关工作审议，不断提高工作的制度化、规范化水平，为全

区经济社会发展作出了重要贡献。

各位代表、同志们，2019年是地方人大设立常委会40周年。习近平总书记对人大工作作出重要指示：地方人大及其常委会要按照党中央关于人大工作的要求，围绕地方党委贯彻落实党中央大政方针的决策部署，更好助力经济社会发展和改革攻坚任务。要自觉接受同级党委领导，密切同人民群众的联系，更好发挥人大代表作用，接地气、察民情、聚民智，用法治保障人民权益、增进民生福祉。李强书记强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，在新的历史起点上推进人大工作与时俱进，在彰显制度优势上保持定力，在服务大局上精准发力，在密切联系群众上挖掘潜力，在加强自身建设上持续用力。区委高度重视和支持人大工作，坚持把人大监督作为推进工作落实的重要手段，支持人大及其常委会围绕事关经济社会发展全局的重大问题和人民群众关注的热点难点问题，进行法律监督和工作监督，促进“一府一委两院”依法行政、公正司法。

各位代表、同志们，2020年是实施“十三五”规划的收官之年，是全面建成小康社会的决胜之年，也是宝山“双城战略”的全面施工之年。区委对2020年工作的总体思路是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会以及中央经济工作会议精神，深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，推进“国际邮轮之城、智能智造之城”建设，着力提升城市能级和核心竞争力，不断提高城市治理能力和治理水平，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，确保经济持续健康发展和社会大局稳定，奋力创造新时代新奇迹的宝山篇章。我们要奋力推动“双

城”建设扬帆启航。聚焦重点领域和关键环节，拿出行动计划，研究支持政策，形成推进体系，谋划一批引领性、带动性强的重大工程和重大项目，大力发展邮轮经济、机器人及智能制造、新材料、建筑科技、平台经济等五大千亿级产业，加快培育人工智能及新一代信息技术、大健康及生物医药、文化创意、节能环保、现代物流等五大百亿级产业，提升“双城”建设的集聚度和显示度。我们要全面提升城市治理现代化水平。坚持“人民城市人民建、人民城市为人民”，强化系统治理、科技赋能、重心下移，把制度优势更好转化为治理效能。深入推进政务服务“一网通办”、城市运行“一网统管”、道路交通“一网畅通”，提升智能化治理水平。加强城市精细化管理，让宝山的天更蓝、地更绿、水更清、景更美。我们要不断增强人民群众获得感。聚焦“老小旧远”、紧盯“急难愁盼”，努力把人民群众的操心事、烦心事、揪心事变成暖心事。统筹推进教育、卫生、文化、体育等社会事业发展，推动优质资源优化布局，打造更具品质的15分钟社区生活圈。

目标催人奋进，关键在于落实，落实要靠实干。希望大家深入贯彻落实区委全会、区人代会精神，拿出快马加鞭、争分夺秒的工作热情，拿出闻鸡起舞、闻鼓而进的工作干劲，奋发有为、善作善成，共同谱写好新时代新奇迹的宝山篇章。借此机会，我代表区委，提三点希望：

第一，坚定走中国特色社会主义政治发展道路，切实把党的领导贯穿于依法履职的全过程、各方面。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。坚持党的领导，是人民代表大会制度的内在要求和政治优势，是做好人大工作的根本保证和关键所在。我们要

坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想指导和统领人大工作，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”。区委将一如既往，把人大工作纳入重要议事日程，为人大代表监督调研、人大工作顺利开展、人大作用有效发挥提供条件和保障。区人大常委会党组要切实担负起党对人大工作的领导责任，发挥好把方向、管大局、抓落实的作用。要以党的政治建设为统领，全面推进人大系统党的各项建设，把中国特色社会主义制度、人民代表大会制度在我区实践好、展示好、宣传好。

第二，以精准有效的监督调研，推动更高水平开放、更大力度改革、更高质量发展。完成今年目标任务，需要全区上下齐心协力抓好落实。区人大及其常委会要紧紧围绕中心、服务大局，在提升参政议政能力上下功夫、在增强监督实效上下功夫，在更快发现问题、更好解决问题上下功夫，推动中央、市委和区委决策部署落到实处。要聚焦事关宝山长远发展的大事，对“双城”建设、“十四五”规划编制、优化营商环境、治理现代化以及乡村振兴等重点领域，要积极组织开展多层次、多形式、多领域的调查研究，多提意见建议；要聚焦事关群众获得感、幸福感、安全感的实事，坚持问题导向、需求导向、效果导向，重点关注老镇旧区和“城中村”改造、交通路网建设、住宅小区综合治理以及公共资源配置等热点民生，开展专题监督调研，推动民生问题优先解决、民生工程加快实施、惠民政策全面落实。

第三，进一步密切联系群众，畅通社情民意表达渠道，打造更多群众有序参与的“直通车”。时代是

出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人。各位人大代表都来自于人民、植根于人民，要倍加珍惜人民赋予的权力，竭尽所能落实好、维护好、发展好全区人民的根本利益。要更好发挥人大代表桥梁纽带作用，健全人大常委会联系代表、代表联系社区和人民群众的机制，特别是要做好闭会期间代表组活动，进一步发挥“代表之家”“代表联络站”作用，拓展延伸“代表联系点”进村居，进一步增强代表与选民的联系，当好“代言人”。要拓展代表知情明政渠道，优化代表议案和建议办理机制，完善论证、评估、评议、听证制度，为代表开展活动、履行职责创造更好条件，发挥代表在宝山经济社会发展中不可替代的作用，使人大工作获得最广泛、最可靠、最牢固的群众基础和力量源泉，凝聚起推动改革发展的强大合力。

各位代表、同志们，人民代表大会制度是我国的根本政治制度，人大事业是党的事业的重要组成部分。区委将一如既往重视支持，保证人大代表和人大常委会组成人员依法履行职权。我们相信，有区委的坚强领导、四套班子的齐心协力和全区人民的共同努力，宝山的未来一定会更加美好！

各位代表、同志们，新时代给我们提供了成就一番伟大事业的广阔舞台。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在中共上海市委坚强领导下，不忘初心再出发、牢记使命勇担当，不断提高城市能级和核心竞争力，全面落实“双城战略”，建设钢花、浪花、樱花、文艺之花、科创之花“五朵金花”竞相绽放的创新热土！

携手“迎新春”宝山城乡共献厚礼 决胜“十三五”滨江南北再创佳绩

——区八届人大五次次会议代表评议《政府工作报告》侧记

序 篇

滨江涌新潮，宝山春来早。

久久回荡的新年钟声，在浩瀚的长江口激起万千波涛浪花，汇聚成浩浩荡荡的滚滚新潮。阔步迈入2020年的宝山，再一次站立滨江发展潮头，与迎面而来的新年新春紧紧相拥。花团锦簇喜迎春，祥和吉庆贺新年，滨江临海的宝山大地，无处不洒满了喜迎金鼠新春的浓烈氛围。

万象更新，喜气盈门。

2020年1月6日至9日，宝山区第八届人民代表大会第五次会议在滨江南北和谐吉祥共迎春的喜庆时节隆重召开了。盛世盛会议盛事，春风春意卷春潮。面对新形势，把握新机遇，适应新常态，共推新发展，同谱新篇章，激越高亢的主旋律始终贯穿于滨江宝山新年开局的第一次盛会。

会议期间，与会的区人大代表紧紧围绕陈杰代区长所作的《政府工作报告》进行认真审议讨论。虽说时值隆冬腊月，但12个代表团讨论地，无不热气升腾，激情洋溢。与会代表热情似火，争相建言支招，踊跃出计献策，为新年的滨江新区建设催生起凝心聚力、奋

发有为、攻坚克难、共推创新发展的滚滚春潮。

点赞篇

春暖大地，潮涌滨江。

在氛围热烈的分组讨论中，代表们普遍赞同陈杰代区长所作的政府工作报告，十二个代表团组感同身受，代表们一致认为，《报告》内容翔实，客观全面，充分体现了宝山高质量发展、高品质生活和高水平治理。符合宝山当前工作实际和发展要求，是鼓舞人心、催人奋进的好报告。

紧贴大局，彰显特色。代表们认为报告顺应时代发展要求和以人民为中心的发展思想，体现了中央的精神；体现了上海市委、市政府对宝山区的工作



要求；也体现出了宝山自身。《报告》中对 2019 年工作大量数据总结，体现出各项成绩的取得来之不易；2020 年六大方面工作客观实在，主要指标的安排符合当前国际国内形势，工作部署特出重点，符合整体战略要求。

文风清新，表述精炼。代表们认为，《报告》文风朴实，思路清晰，用“六个全力”概述了过去一年的工作，又用“六个着力”明确了新的一年的工作，充满着时不我待发展的紧迫感和为宝山谋福祉、勇担当的责任感。

代表们认为《报告》写实到位，政府工作有力，亮点颇多，重大板块转型成效明显，民生领域，生态环境等进步很快，极大增强了群众的获得感。《报告》总结困难和挑战的三方面非常到位，措施也很有针对性。

内容详实，实事求是。代表们普遍认为《报告》求真务实，是一份对宝山人民负责的报告，代表们透过，《报告》深切感受到“三个不容易”，即宝山面对严峻地经济环境发展不容易，尤其是在艰难的国际经济大环境中，宝山保持经济平稳发展不容易。产业升级转型不容易，在全市各区之间激烈竞争的情况下，宝山引入优质产业不容易。城市治理不容易，距离市委提出要像画工笔画一样加强城市治理还有一定差距。

重点突出，催人奋进。代表普遍认为，《报告》重点突出，令人精神振奋。《报告》中反映的 2019 年经济工作数据，面对国内外经济形势严峻的局面，宝山还能取得这样的成绩实属不易。“钢”和“港”早已融入宝山血液，2020 年宝山提出的“国际邮轮之城、智能智造之城”目标也是“钢”和“港”的升级版，这一目标鼓舞人心，催人奋进。

回眸篇

激情岁月，大地飞歌。

在热情洋溢的讨论中，代表们回首共同走过的流

金岁月，无不心潮激荡，豪情满怀。代表们深切感到，过去一年是极其不平凡的一年。在喜迎新中国“七十华诞”“国庆”的喜庆之年，滨江宝山以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，在市委、市政府和区委的坚强领导下，全区经济发展交出了精彩答卷，邮轮经济继续领跑全国，重点板块加速转型，基层治理形成“宝山经验”，城乡建设提升“颜值气质”，优质服务彰显民生温度，圆满完成各项目标任务，以实际行动向新中国“七十华诞”献上了滨江儿女赤诚的节日贺礼！

贺礼之一：品牌战略，高质量发展。代表们认为，区政府坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，落实“四大品牌”战略，以自身发展的确定性有效应对外部环境的不确定性，为未来增长蓄势增能。产业能级稳步提升，发展后劲不断夯实，创新浓度持续提高，营商环境持续改善，开放合作持续深化，经济运行稳定性、协调性和可持续性明显增强，呈现稳中有进、进中提质的积极态势。

贺礼之二：重大板块，重点性突破。代表们认为，区政府坚持制度创新，推动战略合作。邮轮滨江带功能持续放大，成功获批首个“中国邮轮旅游发展示范区”，吴淞口国际邮轮港接连打破亚洲邮轮港单日接待旅客数量记录，全国首家邮轮进境免税店建成开业，邮轮制造取得突破性进展，全产业链竞争优势加快集聚。南大未来智慧城市建设步入快车道，临港南大智慧城首发地块开工建设。吴淞创新城市建设实质性启动，总投资 50 亿元的智慧制造研发总部等 7 个项目启动建设，不锈钢厂区“三纵三横”贯通项目顺利竣工。乡村振兴战略推进有力，塘湾村成为全市新标杆，组团连片的创建效应加快显现。

贺礼之三：立足前沿，精细化管理。代表们认为，区政府坚持人民城市人民建、人民城市为人民，城市精细化管理深入拓展，创全测评稳居全市前列，S7 一期、殷高路等重大工程建成投用，三个美丽建设扎实

推进，垃圾分类“新时尚”风靡大街小巷，大场、吴淞、友谊等 6 个街镇成功创建“上海市垃圾分类示范街镇”，市容环境社会公众满意度测评列郊区第一。“智慧公安”“雪亮工程”有序推进，公共安全感第三方测评指数升幅全市第一。成功创建全国乡村治理体系建设试点示范区，“社区通”入选 20 个首批全国乡村治理典型案例。

贺礼之四：以民为本，高品质生活。代表们认为，区政府全力提高民生服务品质，就业和保障水平持续提升，教育医疗养老等事业扎实开展，陈伯吹、世外宝山教育集团成立，世外宝山校、上外宝山双语学校开学招生。“银龄居家宝”“银龄 e 生活”全覆盖，养老机构、助餐点等养老设施提供贴心服务。区精神卫生中心迁建开工，八大医联体惠及 11 万人次。中国首部彩色沪剧电影《挑山女人》获金鸡奖最佳戏曲片奖，2019 黑池舞蹈节参与人数创下百年新纪录，区运会精彩美伦，长滩音乐厅等文化地标加快推进。城中村和旧区改造扎实推进，人民群众有了更多获得感。

贺礼之五：强化治理，环境更优美。代表们认为，区政府高质量完成全国第二次污染源普查，积极参与长江经济带生态修复和生态环境保护，生态环境持续改善。加强大气污染防治，首批 150 条道路试点实施“路长制”，市区道路纳管率达 78%，AQI 优良率列全市第一。强化水环境综合治理，173 条段河湖消除劣 V 类，“1+16”水质考核断面动态达标，“河湖长制”综合评分列郊区第二。落实土壤污染防治计划，完成 198 地块减量化 100 公顷。新建各类绿地 65 公顷，白沙公园成功开园。

贺礼之六：刀刃向内，政府增内力。区政府持续推进“放管服”改革，坚持刀刃向内，以更坚决的态度、更大的力度提升服务管理水平。认真开展主题教育，解决一批基层群众反映强烈的问题。深入开展“大调研”，区政府系统党员干部累计开展调研 49 万人次，问题解决率达 98.4%。严格执行“三重一大”制度，

政务信息主动公开率列全市第一，行政复议纠错率和行政诉讼败诉率均保持为“零”。

展望篇

放眼滨江，人勤春早。

乘势而上，扬帆远航。

2020 年，是全面建成小康社会的决胜之年，是滨江宝山“十三五”规划的收官之年，也是上海三项新的重大任务全面实施的第一年。

在新的一年里，作为勇于担当的当代滨江新城区建设者，将深入贯彻落实习近平总书记在上海考察时的重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，全面贯彻新发展理念，按照高质量发展要求，以供给侧结构性改革为主线，全面做好“六稳”工作，圆满完成好“十三五”发展目标，精心谋划好“十四五”发展规划，在滨江大地上精心绘就出“国际邮轮之城、智能智造之城”的时代宏图。

与会代表紧紧围绕《报告》中提出的目标，聚焦建设“国际邮轮之城、智能制造之城”的宏伟蓝图，坦陈己见，畅所欲言。条条真知灼见，道道良策妙计，无不紧扣宝山经济社会发展的旋律节拍。

热点议题之一：推动高质量发展。代表们建议：要进一步对接三项新的重大任务，深化中国邮轮旅游发展示范区建设，加快打造科创中心重要功能区，积极融入长三角一体化发展进程，着力激发改革创新活力。聚焦“双城”战略，深化完善产业地图，加快培育邮轮经济、机器人及智能制造、新材料、建筑科技、平台经济五大千亿级产业。大力培育人工智能及新一代信息技术、大健康及生物医药、文化创意、节能环保、现代物流五大百亿级产业，不断增强产业链发展韧性。要提升城市经济密度，壮大重点园区实力，激活存量空间潜力。

热点议题之二：聚焦重大板块发展。代表们建议：要聚焦转型发展、产业升级和生态宜居，加速推动南大、吴淞地区高质量发展。南大未来智慧城要完成新

一轮控详规划批复，促进城市快出形象、产业早见成效。吴淞创新城要推动结构规划报批和控详规划落地，加快功能性项目建设，构建面向未来、品质卓越的产城融合创新区。要坚持把乡村作为提升城市能级和核心竞争力的重要组成部分，深入实施“三园”工程，推动乡村振兴工作不断取得新实效。

热点议题之三：高效能社会治理。代表们建议：要着力提升城市治理水平，走出一条具有宝山特质的城市治理现代化路子。要持续深化“三个美丽”建设，强化区域综合整治，优化城市环境面貌，深耕“绣美宝山”品牌，打造宜居、宜业、宜游的高品质城区。要围绕城市运行“一网统管”，加强智慧公安、社区通、网格化综合管理等智能化系统的数据共享和应用对接。要持续提升应急管理能力，着力做好风险防范、信访维稳、防汛防台等工作，争创上海市平安示范城区。

热点议题之四：打造高品质生活。代表们建议：要进一步解决一批群众的操心事、烦心事、揪心事。持续深化教育统筹，做优陶行知、陈伯吹等教育品牌，深化与华师大、复旦附中等名校合作。加快公立医院改革，推进首批3家区域性医疗中心建设，确保“1+1+1”签约70万人。深入推进“长护险”试点，加强医保基金监管。提升文化软实力，办好上海宝山国际民间艺术节、陈伯吹国际儿童文学奖、上海邮轮文化旅游节等重大文化品牌活动，推动淞沪抗战纪念馆二期开放、长滩音乐厅主体工程竣工，杨行体育中心开工建设。

热点议题之五：强化生态环境治理。代表们建议：要进一步打好污染防治攻坚战，让城市更生态、更绿色、更美丽、更宜居。全力打赢蓝天保卫战，完善扬尘污染防治“片长制”，确保PM2.5浓度、AQI继续

保持全市较好水平。系统推进水环境治理，强化截污控源，深化“河湖长制”，全面消除劣Ⅴ类水体，巩固提升“1+16”考核断面水质。践行垃圾分类新时尚，力争实现100%街镇垃圾分类实效达标。持续推进“五个一百”，加快推进各类绿地、城市绿色步道、立体绿化建设，确保人均公园绿地面积达到12.4平方米。

热点议题之六：加强政府自身建设。代表们建议：要加快建设服务政府，深化审批制度改革，加快“一网通办”，强化事中事后监管，深入落实减税降费政策，优化企业发展环境。加快建设创新政府，落实区域性国资国企综合改革实施方案，强化公共财政体制改革，深化预算和绩效管理一体化改革，深入推进政务公开。加快建设法治政府，强化依法决策，畅通监督渠道。加快建设廉洁政府，从严安排“三公”经费预算，加强审批监管、工程建设等重点领域制度建设。

尾 声

回眸2019，经风雨，雨，协力同心，喜迎国庆“七十年华诞”共献厚礼；

展望2020，攻坚克难，砥砺前行，携手挥写“宝山篇章”再创佳绩。

新年新春共话滨江发展，与会代表高瞻远瞩，语重心长。万语千言，千言万语，汇聚成新年新春宝山城乡一曲激越高亢的发展长歌，不忘初心、牢记使命，真抓实干、善作善成，奋力创造新时代新奇迹的宝山篇章。

同绘宏伟蓝图，滨江前景如诗如画，无比灿烂！共图发展大业，宝山大地春色满园，更加辉煌！

(龚寄托 整理)

共议上海发展 同献宝山智慧

——市人大宝山代表团热议市政府工作报告



2020年1月15日至21日，上海市十五届人大三次会议在人民的期待中热烈召开。大会期间，诸葛宇杰、莫负春、汪泓、陈杰、李萍等宝山团的代表认真审议市政府工作报告，共谋上海发展。

霍新昌代表：市政府着眼大局、立足优势，出台多项政策，做了大量工作，有力推动了乡村振兴战略实施。建议，一是精准施策，形成合力。整合各项政策，既要面上兼顾，又要突出重点，对美丽乡村建设、生态环境整治、村级组织运行等给予重点倾斜。二是强化人才队伍支撑。通过与高校合作，加强“三农”人才的委培和输送。广开选人用人视野，加强人才储备，完善“传帮带”模式，形成“老中青”格局，不断培养懂农业、爱农业、爱农民的农村人才队伍。

霍胜勇代表：对政府工作报告深受感触，2019年上海经济发展取得的成绩深受鼓舞，2020年政府工作报告安排令人振奋。建议：作为国有企业，要继续积极投

身上海发展，发挥央企的优势，如：乡村振兴、城市治理、医养产业发展等方面，加大企业的支持力度，特别是对上海老百姓关心的养老服务等民生事项，重点加强关注和支持，体现社会担当。

潘敏代表：在精神文明建设和社会宣传方面，考虑：一是紧扣决胜全面建成小康社会这条主线，实现更高水平的小康社会建设，广泛开展各类宣传，体现上海服务全国的水平。二是

是服务全市发展大局，为上海各方面发展营造良好氛围；三是抓好精神文明建设，做好创建全国文明城区等各类创建工作。四是建设好党的诞生地工程，建设守护好共产党人精神家园。

宋扬代表：报告总结工作提高了数据的可读性，阐述2020年工作重点突出。建议，一是进一步重视国际化的理念和发展方向。充分利用好进博会平台，不仅要拓展其商务贸易功能，更要将其作为深度融入国际化的载体，打造国际化的支点，在管理理念、服务水平、营商环境等各方面对标国际标准，全方位放大平台溢出效应。二是功能型研发转化平台要凸显共性技术。平台的定位和使命是服务产业，要啃掉成果转化“最后一公里”上的硬骨头，面向产业提供关键共性技术支持。

王友农代表：报告两次提到邮轮港建设，并把建设国际一流的邮轮母港作为2020年工作安排，非常好。

建议：一是示范区建设要有新作为，着力解决航线制约，健全邮轮市场的机制；二是邮轮港口服务要展现新形象，完成“东方之睛”改造，建设智慧港口，提升服务品质和旅客的体验；三是邮轮运行要实现新突破，保障巨型邮轮安全、准点运营，建立海关监管区；四是邮轮产业要有新发展，打造邮轮经济全产业链；五是滨江建设要有新亮点，充分挖掘滨水资源，带动城市更新和美化。

应雪云代表：2019年社区养老工作“增量提质”，体现出服务供给提升、服务功能拓展、服务支撑强化，但也面临设施布局尚待优化、服务项目还应拓展、精细化水平还应提高、医养结合有待深化、扶持政策仍需完善等问题。建议，一是继续加大力度，完善养老服务供给。



推进医养结合，深化护理险试点，加强设施规划建设运行、提高社会参与，提升百姓幸福指数；二是加快推进养老服务立法调研，加强制度供给，为居家社区养老融合发展提供法制保障。

汪泓代表：报告站位高、工作实、成效大、满意度高，充分反映了政府为民的工作实效。建议：一是在创建全国文明城区工作上，继续加大推进力度、加强社会氛围营造，真正体现上海国际大都市的形象。二是要对标“世界级”，建设更富魅力的国际邮轮之城。推动区港联动上新台阶，加快上海北部邮轮城建设和滨江建设联动；加强中国邮轮旅游发展示范区建设，通过专业化市场引领，提升邮轮市场开放度、邮轮服

务和商业品牌建设、邮轮产业核心竞争力。三是在产业转型升级方面，建设更具活力的智能智造之城。南大、吴淞板块产业转型升级要注重新旧动能转化，导入战略新兴产业、高新技术产业，希望给予上海北部更大的支持。

张羽翀代表：建议：一是聚焦支持重点企业，从资本、资产、资金、资源，体制机制方面聚焦予以支持，发挥重点企业的头雁效应。二是加强城市精细化管理，继续深入推进生活垃圾分类工作，增加投入，提升处理能力；制定长期工作计划，消化历史存量，使上海更有序、更安全、更干净、更美丽。三是对上海对口援建的西部工作应加以表述或总结。四是关注大数据、区块链等新兴信息技术发展、应用中可能出现的问题和隐患，及时予以解决。

李萍代表：报告内容实，亮点多。建议：一是对既有多层住宅加装电梯工作，加强立法调研，尽早制定出台相关条例，进一步推进工作。二是进一步加快国际化人才高地建设，为人才汇聚发展和价值实现营造良好生态环境，为加快提升城市能级和核心竞争力提供人才支撑。三是发展机器人和智能制造产业符合中央、市委关于巩固提升实体经济能级的要求，也是瞄准了新兴产业的发展方向，上海有基础、有能力的，希望进一步推进上海机器人产业园建设。

钱翊樑代表：建议：一是邮轮示范区建设，前期投入多、产出少，增加市对区财政转移支付。二是加强宣传，加强扶持潜力大、发展好的民营企业。三是强化互联网金融监管，加强轻资产科创企业在融资方



面的保护。四是加强大众生活相关行业，如商业预付卡的事中事后监管。

汤钧代表：报告鼓舞人心、凝聚民心。建议：一是围绕五个中心建设等重点工作，特别是科创中心建设，按照目标任务进一步做好各项工作，在更高水平上全面建成小康社会，为“十三五”收好官。二是加强本市高校双一流学科建设和高端人才培养。三是推进军民融合共性技术在科创中心、智慧安全城市建设中发挥更大作用。

任忠鸣代表：建议：一是产业无高端低端之分，技术才有高端低端之分，要进一步转变观念，放眼长远，加强发展高端技术。二是在经济下行压力大的情况下，协调好社会经济发展中各种关系，加强顶层建议，统筹科技与产业结合、军民融合发展等。三是进一步减少文山会海。

华雯代表：建议：一是加强文化的历史传承，丰富中小学生文化教育内容。二是教育不仅仅是教育局的工作，更是需要整个社会共同推进的系统工程。进一步加强家门口剧场的建设，推进名家进社区、进学校。三是加强公共文化服务体系建设，丰富人民群众文化生活。

方玉明代表：建议：一是养老床位应该按照常住人口设置；目前养老护理人员流动大、待遇低、社会地位低、文化程度不高，队伍管理困难，要加强护理人员建设和管理。二是通盘考虑，加强规划与管理，

体现特色，统筹推进全市夜间经济发展。三是进博会调休公告提前两周的时间还太短，希望再提前一点，方便居民安排。

许金勇代表：建议：一是注重邮轮经济的溢出效应，开发邮轮沿岸滨江带开发，营造邮轮经济氛围。二是扩大邮轮经济市场开放度，提升民营经济参与度。

曹清代表：建议：一是关于进一步提高城市治理现代化水平，希望对现有企业进行环保治理水平分类，以便更加精细推动环保治理，引导企业绿色发展。二是既要注重高端产业引领，也要关注存量产业发展方式的优化，希望在报告中能增加更多笔墨。三是要进一步为基层减负，比如假日值班的刚性制度给基层带来诸多不便和压力，希望进一步完善。

沈文浩代表：建议：一是实施乡村振兴战略中，关键要培养好农村带头人。二是在推进农村集体资产改革中，盘活农村集体用地制度，进一步规划好农村建设用地。三是加快推进托幼一体化改革，特别思想政治课的改革；大力发展职业教育，特别是高端职业技术教育，培养出更多的高级蓝领。

毛辰代表：建议：一是上海的国企在完成较好的经营业绩的同时，还承接了大量的城市建设，履行了社会保障责任，在经济下行压力的情况下，要进一步发挥国企作用。二是加强精细化管理，提升系统性养老服务，统筹考虑，发挥好家庭医生作用，为居家养老提供医疗服务。三是进一步完善养老保险体系，在社会性服务中引入商业保险，通过市场化、商业化方式，解决不同层次人员需求。

蔡华代表：建议：一是城市布局、公共设施等更多向郊区倾斜，进一步推进城乡一体化；二是在“老、小、旧、远”等任务完成情况里增加达到率、解决率等以反映缺口，在上海建设中更多发挥国企央企作用；三是对财政收入中机动车额度拍卖资金的收入、使用、管理情况，百姓比较关心，希望予以明确。

蔡永平代表：建议：一是进一步做深做细，垃圾



分类工作，在物业服务合同规范文件中增设垃圾分类相关服务内容条款。不断健全垃圾资源回收体系，充分激发社会主体的积极性，对分类收运工作，政府要做好兜底工作。二是大力推广公办的托幼一体化，跟进落实培训机构“一意见一办法”，确保其实施。三是关于城市精细化管理要更有温度，充分尊重市民百姓，保障其正常的生产生活。

潘惠芳代表：建议：一是加快宝山主城区东西向基础设施的建设。二是加快推进集装箱海铁联运，减少集卡运载量，缓解交通、环保压力。三是提升道路景观绿化设计标准，借鉴兄弟城市经验，打造花园城市，加强城市精细、精致管理。

秦 钠代表：建议：一是长三角一体化推进过程中，围绕研发热点，发挥双一流高校、一流学科的智库和专业人才作用。二是营商环境改善过程中，进一步提升涉外营商环境软实力。三是构建社会共建共治共享格局，在社会基层治理组织建构中，要像垃圾分类一样，更多动员民众参与，激发基层活力，壮大社区志愿者队伍，形成生生不息的社区生命力和百姓的归属感。

顾立军代表：建议：一是乡村振兴战略实施中要注重产业兴旺，全市要推动村级经济、特别是纯农地区经济发展，让村级经济有造血功能，保障乡村持续发展的后劲，同时加强乡村干部队伍平台建设，打造

专业性、纪律性过硬的“领头雁”。二是生活垃圾分类，在实施效果、群众感受、党建引领、邻里关系改善、国内外影响等方面超出预期，要常抓不懈，使市民将其内化为修养、外化为行动。此外，对有害垃圾的投放、清运、处置等要加强管控，管理主体以生态环境局为主，绿化市容局为辅，财政资金上要予以投入，加强支持保障。

冯经明代表：建议：一是把握好政府和市场的关系，政府要围绕市场主体，按照发展目标，营造良好环境，发挥市场资源配置作用；二是区域开发过程中要整体开发，统筹协调，合理转换政府的要求和企业的需求，引入优质产业，加强生产、生活、服务配套，推高质量进产城融合。

白 洋代表：建议：一是逐步完善和建立各民族间相互嵌入式的社会结构，加强社区相关部门对少数民族的社区信息的掌握，有效有序地为来沪少数民族提供服务 and 帮助。二是积极推广“思想融通、组织融入、感情融洽、生活融合、文化融汇”的民族传统工作，帮助少数民族同胞更好地融入社区生活。三是探索民族社区工作社会化的途径，搭建少数民族服务与管理平台，加强少数民族在社区的归属感。

贡凤梅代表：长护险自实施以来，已经惠及 49.3 万老年人，但在具体实施过程中，还有待进一步完善。建议进一步规范长护险的运作，把好事办好。

陆军、王友农代表：关于国际邮轮母港建设建议：一是加快建设“邮轮海关监管区”，明确邮轮监管区总体规划，建立供船物资“一站式”运作模式。二是完善邮轮监管区的政策功能和监管模式。三是充分发挥监管区功能对产业发展的推动作用。四是对部分船需化学品上船，船上垃圾处理后的残渣落地等出台政策支持。

上海市宝山区人大常委会 2020 年工作要点

2020 年是“十三五”规划的收官之年，也是全面建成小康社会的决胜之年。区人大常委会工作的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，认真落实习近平总书记对地方人大及其常委会工作作出的重要指示，巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，忠实履行宪法和法律赋予的职责，在彰显制度优势上保持定力，在服务大局上精准发力，在密切联系群众上深挖潜力，在加强自身建设上持续用力，为推进“国际邮轮之城、智能智造之城”战略实施、夺取疫情防控和实现经济社会发展目标双胜利作出应有贡献。

01 月

重要活动 筹备和召开区八届人大五次会议

02 月

重要活动 新冠疫情防控工作

专题调研 公共卫生防疫体系建设

03 月

- 常委会会议主要议题**
- 1、听取陈筱洁副区长报告分管工作（与第 2 项议程结合）；
 - 2、听取区政府关于疫情防控工作情况的报告（重大事项报告）；
 - 3、听取和审议财政经济委员会关于区八届人大五次会议“关于建议区人大常委会对我区实施经济转型升级加快推进‘智能智造’之城建设工作加强监

- 督”的 01 号代表议案审议结果报告；
- 4、审议《宝山区人大常委会 2020 年工作要点（草案）》；
- 5、书面审议区政府关于 2019 年环境状况和环境保护目标完成情况的报告；
- 6、书面审议区政府关于 2019 年城乡规划制定和实施情况的报告

重要活动 启动《上海市生活垃圾管理条例》执法检查

- 专题调研**
- 1、“十三五”规划完成及“十四五”规划编制工作情况（全年）；
- 2、生态环境资源司法保护情况；
- 3、优化涉外营商环境工作情况；
- 4、代表之家（站）运行及代表联系点建设

04 月

重要活动 常委会学习会（视疫情防控情况定）

05 月

- 常委会会议主要议题**
- 1、听取倪前龙副区长报告分管工作（与第 2 项议程结合）；
- 2、听取和审议区政府关于促进就业情况的报告

重要活动 代表集中培训

- 专题调研**
- 1、实施乡村振兴战略推进产业兴旺情况；
- 2、老旧多层住宅加装电梯情况

06 月

- 常委会会议主要议题**
- 1、听取陈云彬副区长报告分管工作（关于乡村振兴）；
- 2、听取和审议区政府关于加强行政事业性国有资产和国有自然资源等国有资产管理情况的专项报告；
- 3、书面审议区检察院落实《区人大常委会关于公益诉讼工作的审议意见》的情况报告

重要活动 市、区人大代表联系社区

专题调研 落实双城战略促进制造业高质量发展

07 月

- 常委会会议主要议题**
- 1、听取和审议区政府关于 2020 年上半年工作情况的报告；
- 2、组织代表评议区政府上半年工作；
- 3、听取陈尧水副区长报告分管工作（关于制造业高质量发展）；
- 4、听取和审议区政府关于科技工作情况的报告；
- 5、听取和审议区政府关于上半年国民经济和社会发展规划执行情况的报告；
- 6、听取和审议区政府关于 2019 年区本级决算及 2020 年上半年预算执行情况的报告，审查和批准 2019 年区本级决算（决定重大事项）；
- 7、听取和审议区政府关于 2019 年度区本级预算执行和其他财政收支的审计工作报告；
- 8、书面审议区政府关于 2019 年国有资产管理情况的综合报告

重要活动 常委会学习培训

专题调研 长期护理保险工作落实情况

08月

重要活动

区委人大工作会议筹备工作（据市委人大工作会议时间定）

专题调研

《上海市急救医疗服务条例》贯彻实施情况

09月

常委会会议 主要议题

- 1、听取王益群副区长报告分管工作（与第2项议程结合）；
- 2、听取和审议本区贯彻实施《上海市生活垃圾管理条例》情况报告及其执法检查的报告，并开展专题询问；
- 3、听取和审议关于区八届人大五次会议（01号）代表议案审议结果报告办理情况的报告；
- 4、听取和审议区政府关于代表建议、批评和意见办理情况的报告

重要活动

启动专题视察（各专工委结合制造业高质量发展、乡村振兴、生态环境、科技创新、体育设施建设等，组织1项以上专题视察）

专题调研

- 1、“大教育”培训市场综合治理情况；
- 2、《上海市宗教事务条例》贯彻实施情况

10月

专题调研

- 1、立法联系点建设；
- 2、第七轮环保三年行动计划完成情况（2020年环境状况和环境保护目标完成情况）

11月

常委会会议 主要议题

- 1、听取和讨论区政府关于“十四五”规划编制工作情况及规划纲要编制重点内容的报告（重大事项报告，由陈杰区长报告）；
- 2、听取苏平副区长报告分管工作（关于优化营商环境推进高质量发展）；
- 3、听取和审议区法院关于刑事审判工作情况的报告；
- 4、听取和审议中心城单元总体规划、淞宝单元总体规划、罗店新市镇总体规划编制情况报告；
- 5、审议表决关于召开区八届人大六次会议的决定（草案）

重要活动

市、区人大代表联系社区

12月

常委会会议 主要议题

- 1、听取黄辉副区长报告分管工作（关于“智慧公安”建设）；
- 2、听取财政经济委员会关于2020年区本级预算执行情况和2021年区本级预算草案（初步方案）的初步审查意见；
- 3、听取和审议区政府关于审计查出问题整改情况的报告；
- 4、听取和审议区人大常委会工作报告（草案），决定提请区八届人大六次会议审议；
- 5、审议区八届人大六次会议有关事项

重要活动

- 1、常委会学习讨论会；
- 2、筹备区八届人大六次会议

专题调研

2020年城乡规划制定和实施情况

区人大各专委会、常委会各工委 2020 年监督重点安排

一、法制委员会（监察和司法委员会）监督安排

1. 调研本区疫情防控相关政策措施；
2. 调研“智慧公安”建设；
3. 跟踪调研公益诉讼工作。

二、财政经济（农业与农村）委员会监督安排

1. 调研企业复工复产情况；
2. 调研农业保供应、春耕备耕等情况；
3. 调研邮轮经济发展情况；
4. 跟踪调研区八届人大三次会议关于优化营商环境代表议案的办理落实情况。

三、教科文卫工作委员会监督安排

1. 调研文化遗产保护利用工作；
2. 调研职业教育工作情况；
3. 调研《档案法》《上海市档案条例》贯彻实施情况。

四、城建环保工作委员会监督安排

1. 调研路长制推进情况；
2. 检查防汛防台工作；
3. 调研小区雨污混接改造工作；
4. 调研劣 V 类河道治理工作；
5. 调研吴淞工业区环境综合治理情况。

五、华侨民族宗教事务工作委员会监督安排

1. 调研台资企业、外商企业复工复产情况；
2. 调研视察清真食品网点布局和管理工作；
3. 调研涉外事务管理工作有关情况；
4. 调研少数民族学生来沪就读情况。

六、预算工作委员会监督安排

1. 调研公共卫生财政资金投入与使用情况；
2. 调研政府投资项目预算 2020 年执行及 2021 年编制情况；
3. 调研 2020 年部门预算执行及 2021 年部门预算编制情况；
4. 调研财政预决算信息公开情况。

七、社会建设工作委员会监督安排

1. 调研社区疫情防控工作情况；
2. 调研《上海市街道办事处条例》贯彻落实情况（市、区人大联动）；
3. 调研体育设施建设情况。

按：区八届人大五次会议期间，陈凡等 11 位代表提出了“关于建议区人大常委会对我区实施经济转型升级加快推进‘智能智造’之城建设工作加强监督的议案”。区人大及其常委会高度重视，听取审议了相关议案审议结果的报告，将其列为年度重点监督工作。

上海市宝山区第八届人民代表大会法制委员会 关于代表议案的审查报告

■ 法制委员会

根据区八届人大五次会议主席团第一次会议通过的大会期间议案截止时间的规定，至 1 月 8 日上午 11 时 30 分为止，大会共收到代表 10 人以上联名提出的议案 2 件。代表们积极履行宪法和法律赋予的职责，紧紧围绕我区“双城”战略，深入基层开展调研，广泛听取选民意见，提出了很好的意见和建议。

法制委员会会同相关专门委员会根据《宝山区人民代表大会关于代表议案的规定》（以下简称《规定》），对这些议案进行了逐件审查，建议：

一、陈凡等 11 名代表提出的“关于建议区人大常委会对我区实施经济转型升级，加快推进‘智能智造’之城建设工作加强监督的议案”（01 号议案），对实现我区“双城”战略建设目标，加快我区经济产业转型升级发展等方面具有积极意义，且案由比较明确，

案据比较合理，提出的方案统筹兼顾，属于人大监督工作职责范围，建议主席团将此议案交由区人大财经委员会在大会闭会后审议。

二、钱生银等 12 名代表提出的“关于推动区域内产业转型升级，加大对文化创意产业园区政策扶持力度的议案”（02 号议案），对优化营商环境、盘活老旧厂房存量资源、推动区域经济转型具有积极意义，鉴于该议案内容已包含于 01 号议案（“关于建议区人大常委会对我区实施经济转型升级，加快推进‘智能智造’之城建设工作加强监督的议案”）中，根据《规定》第九条的有关要求，建议将此案由相关议案的领衔代表修改后作为代表建议提出，区人大常委会对代表建议的办理情况予以关注。

附：

关于建议区人大常委会对我区实施经济转型升级 加快推进“智能智造”之城建设工作加强监督的议案

一、案由

为深入贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，根据国家和上海市产业发展要求，宝山区积极把握我区纳入上海建设卓越全球城市主城区的契机，明

确提出建设“国际邮轮之城、智能智造之城”的双城战略，着力打造引领上海乃至长三角沿江协同创新带的强劲增长极，进一步提高产业经济转型发展水平，加快推进“智能智造”之城建设。

二、案据

根据调研走访和公开资料，宝山区在经济转型升级，推进“智能智造之城”建设中，还需进一步提升的方面有：

（一）产业布局有待于进一步优化，制造业中战略性新兴产业比重有待进一步提升，区域面积大、纵深宽的综合优势未能有效发挥。

（二）重大产业项目驱动引领示范效应有待于进一步增强，大的产业项目，引领性强、带动性大、成长性好的落地型项目还不多，需继续提升数量和质量。招商引资力度还需不断加大。

（三）政策精准聚焦扶持产业的力度有待于进一步加大，面向智能制造的产业扶持政策需要更加精准，产业投资能级带动效应有待于进一步提高。

（四）营商环境有待于进一步完善，政府服务的有效供给还不够，“店小二”式的企业服务尚需加强。

三、对策与建议

建议区人大常委会加强工作监督并从以下四方面予以重点关注。

一、强化规划引领，加快推进“智能智造之城”建设

紧紧围绕“双城”战略目标、十四五规划编制，积极推进产业规划引领，加强与上位规划和市级部门的衔接和对标，持续深化产业空间布局、优势主导产业、产业集群等专项规划，发挥产业规划对产业布局和项目落地的引领和管控作用；严格产业项目准入，加大低效用地盘活力度；持续推动落后产能淘汰，加快重点板块转型升级；推动各镇、园区实现功能互补、资源共享、产业联动发展，发挥区域统筹的综合优势和效能。

二、聚焦核心关键，专注本区优势，加快推进产业能级提升

在重大产业项目引进和扶持时，要专注深耕优势领域，抢占价值链高端地位，抓住产业链核心环节。

聚焦新材料、机器人及高端装备、游轮制造产业配套、新一代信息技术、生物医药及生命健康等行业，进一步重点打造辐射带动强、具有国际竞争力的高端产业集群。关注重点领域和关键环节，制定切实可行的计划，研究匹配的支持政策，形成长短结合，完整具体的系统推进方案。要着力引进一批引领带动作用强的重大工程和重大项目，健全完善奖励及监督考核细。加大招商引资力度，创新精准招商模式，做精做强招商队伍，完善激励和容错机制。

三、优化产业政策，加快提升产业发展服务水平
要结合宝山实际及政策实施评估结果，加快修订出台新一轮“1+9”产业政策，加快制定出台支持生物医药、机器人、人工智能、新材料等产业发展的专项政策。将更多的资金更高效的投入到产业发展和科技创新，更精准的加大对龙头企业、隐形冠军、总部企业以及独角兽企业的扶持力度。要结合我区特色主体园区建设，加快制定出台利于本区产业调整的园区专项政策，集中有限的财政力量办大事，提升资金的利用效力。

四、强化服务意识，加快打造一流营商环境，提升企业获得感

要设立代表性更广泛的企业定期定点走访制度，对企业提出的问题及时反馈。要进一步优化流程、缩减时间、降低成本，全面推进开办企业“一表申请、一窗发放、一天完成”。进一步加强过程建设管理和过程建设审批管理系统的规范化建设，推进办理建筑许可效率质量双提升。继续推动“放管服”改革，做好简政放权的减法、加强监管的加法和优化服务的乘法，实现“放管服”三管齐下。

实施“双城战略”是宝山区的一项伟大工程，建议区人大常委会持续关注，使宝山在推进“智能智造之城”的建设过程中始终在人大的监督中不断推进，不断发展，努力在我区经济转型中做出示范，走在全市前列。

宝山区第八届人民代表大会财政经济委员会关于宝山区 2019 年预算执行情况和 2020 年预算草案的审查结果报告（摘要）

■ 预算工委

一、关于 2019 年预算执行情况及审查意见

区政府报告的 2019 年预算预计执行情况是：

全区一般公共预算收入 161 亿元，完成调整预算的 100%，同比增长 0.3%；加上市对区补助收入 106.79 亿元，地方政府一般债券转贷收入 14 亿元，动用预算稳定调节基金 11.9 亿元，全区一般公共预算收入总计 293.69 亿元。全区一般公共预算支出 287.29 亿元，完成调整预算的 101.2%，加上地方政府一般债务还本支出 6.4 亿元，全区一般公共预算支出总计 293.69 亿元。截至 2019 年底，全区预算稳定调节基金累计 22.64 亿元；本区地方政府债券转贷余额为 148.97 亿元，其中一般债券 81.66 亿元，专项债券 67.31 亿元，均控制在上级政府核定本区的地方政府债务余额限额以内。

全区政府性基金收入 185.19 亿元，完成调整预算的 101.3%，加上市对区基金补助收入 6.17 亿元、地方政府专项债券转贷收入 6.2 亿元，全区政府性基金收入总计 197.56 亿元。全区政府性基金支出 164.07 亿元，完成调整预算的 101.5%，地方政府专项债务还本支出 2 亿元。收支相抵，结转下年支出 31.49 亿元。截至 2019 年底，全区（区本级）政府性基金结转资金 92.42 亿元。

区本级一般公共预算收入总计 215.69 亿元，完成调整预算的 101.6%。区本级一般公共预算支出 209.29 亿元，同比下降 5.9%，完成调整预算的 101.7%，加上地方政府一般债务还本 6.4 亿元，区本级一般公共预算

支出总计 215.69 亿元。截至 2019 年底，区本级预算稳定调节基金累计 21.69 亿元。

区本级政府性基金收入总计 72.61 亿元，完成调整预算的 107.1%。区本级政府性基金支出 39.12 亿元，完成调整预算的 106.4%，当年地方政府专项债务还本支出 2 亿元。收支相抵，结转下年支出 31.49 亿元。

国有资本经营预算收入 6902 万元，完成预算的 92.5%；加上历年结转收入 676 万元，国有资本经营收入总计 7578 万元。支出 7377 万元，完成预算的 93%。结转下年支出 201 万元。

财政经济委员会认为，过去的一年，政府带头过紧日子，压减了一般性支出，保障了民生支出；进一步强化预算执行管理与监督，稳步推进全面预算绩效管理，完成了区八届人大四次会议批准并经区人大常委会同意调整的预算收支任务。同时，在预算执行及财政管理中还存在需要改进和完善的地方，主要是：预算绩效管理有待进一步加强，部分专项资金执行率、产业扶持政策精准性有待进一步提高，政府投资项目年度计划资金安排与预算衔接还不够充分等。

二、2020 年预算报告和预算草案总体可行

区政府提出的 2020 年预算草案是：

全区一般公共预算收入 161.48 亿元，比 2019 年预算执行数（同口径，下同）增长 0.3%，加上市对区补助收入预算 89 亿元，全区一般公共预算收入总计 250.48 亿元。全区一般公共预算支出总计 250.48 亿元。

当年预算收支平衡。其中，区本级一般公共预算收入总计、支出总计均为 183.48 亿元，当年预算收支平衡。

全区政府性基金预算收入 102.65 亿元，加上动用历年结转收入 0.47 亿元，全区政府性基金收入总计 103.12 亿元；全区政府性基金预算支出 103.12 亿元。其中，区本级政府性基金预算收入总计、支出总计均为 99.14 亿元。

国有资本经营预算收入 5116 万元，比上年减少 25.9%，加上历年结转收入 201 万元，预算收入总计为 5317 万元；国有资本经营预算支出 5112 万元。收支相抵，结转下年支出 205 万元。

财政经济委员会认为，预算草案符合预算法要求，适合我区实际，预算草案总体可行，建议宝山区八届人大五次会议批准区政府提出的《关于宝山区 2019 年预算执行情况和 2020 年预算草案的报告》、批准宝山区 2020 年区本级预算草案。

三、做好 2020 年预算执行和财政工作的建议

（一）采取有力措施促进经济发展。认真落实国家减税降费政策，继续加强经济发展区级统筹力度，并采取有效措施进一步调动各镇（园区）发展经济积极性。进一步提升产业扶持政策的精准性，加快培育经济发展新动能。加强宏观经济与财政运行分析研判，强化税源培植和财源建设。

（二）不断优化财政支出结构。严格执行人代会

批准的预算，强化预算约束。继续加强预算执行动态监控，压减一般性财政支出，重点保障“双城”战略、创新驱动、民生改善等方向和领域。研究规范项目用工，减轻财政支出压力。持续优化区对镇转移支付制度，进一步促进区域均衡发展和基本公共服务均等化。

（三）继续完善预算绩效管理。进一步落实预算部门绩效管理主体责任，进一步严格绩效目标审核，继续推进绩效管理关口前移，逐步探索推进重要绩效目标、绩效评价结果列入预决算草案。健全绩效评价发现问题整改机制，加强绩效评价结果应用。

（四）实施政府投资项目全生命周期管理。认真贯彻《政府投资条例》，健全政府投资项目管理体制，探索开展项目绩效评价，持续推进政府投资年度计划与区本级预算相衔接，强化对政府投资资金的预算约束。进一步加快已竣工项目财务决算，按照有关规定及时收缴项目结余资金。

（五）稳步提升财政管理效能。加快推进解决行政事业性产权证办理等历史遗留问题，加强公共基础设施资产管理，逐步探索建立健全管理机制，进一步理清行政事业性国有资产家底，加快推进委托监管国有企业清理规范工作。积极配合区人大做好预算联网监督系统建设工作。强化政府债务管理，确保政府债务风险可控。按要求开展政府综合财务报告编制工作。

民群众的实际感受，紧紧围绕“国际邮轮之城、智能制造之城”战略目标，聚焦城市治理现代化，全面推动宝山城市能级和核心竞争力提升。深入研究区域发展过程中面临的战略性、基础性和关键性问题，在事关宝山未来发展的重大项目、重大改革、重大政策上集思广益，科学编制好“十四五”规划。

接 36 页

动居（村）委会减负增能。要压实安全主体责任和监管责任，保障城市生产生活安全稳定。要扎实推进道路重大项目建设，打造畅通便捷的路网体系，打好污染防治攻坚战，巩固垃圾分类成效，建设天更蓝、地更绿、水更清的生态宜居环境。

（五）明确发展定位，科学编制“十四五”规划。要把握法治化导向，健全依法决策机制，高度关注人

宝山区第八届人民代表大会财政经济委员会关于宝山区 2019 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2020 年国民经济和社会发展规划草案的审查结果报告（摘要）

■财政经济委员会

一、财政经济委员会认为，2019 年区人民政府认真执行区八届人大四次会议关于 2019 年本区国民经济和社会发展规划的决议，全区经济社会延续总体平稳、稳中有进、进中固稳的发展态势。重点领域改革不断深化，“四大品牌”建设全力推进，重点区域转型加快，科创活力有效激发；产业发展基础不断夯实，营商环境显著优化，基础设施建设有序推进，乡村振兴战略落实有力，公共服务品质不断提高，民生保障切实加强，社会治理更加精细，垃圾分类扎实推进，城市运行平稳有序。国民经济和社会发展规划执行情况总体良好，基本完成全年各项目标任务。

但同时也要看到，经济社会发展仍面临不少困难和挑战：经济增长面临新压力，产业基础能力和产业链水平亟需提升，交通出行、宜居环境、老小旧远等民生领域补短板任务仍然繁重，公共服务水平有待提升。

二、财政经济委员会认为，区人民政府提出的 2020 年本区国民经济和社会发展规划报告，全面贯彻新发展理念，体现加快打造“国际邮轮之城、智能制造之城”战略目标，着力提升城市治理现代化水平，坚持聚焦重点领域、突出重点任务，抓好经济社会发展的各项主要目标和措施落实。计划草案各项年度计划指标对接“十三五”规划收官目标，体现了稳中求进工作总基调，符合本区实际。建议予以批准。

三、为了确保 2020 年各项计划指标顺利完成，根据各代表团的审查意见，财政经济委员会提出以下建议：

（一）对标三项新的重大任务，激发改革创新活力。

要高水平地建设中国邮轮旅游发展示范区，推进邮轮港功能提升和滨江带改造升级，加快产业链延伸拓展。要加快打造科创中心重要功能区，推动科技成果转化应用，推动科创要素更多集聚。要积极主动融入长三角一体化战略，加强共建共享，提升开放型经济水平。要持续打造一流营商环境，深化服务型政府建设，充分激发微观主体活力。

（二）聚焦产业能级提升，推动经济高质量发展。要围绕“千百亿”主导产业体系，打造更高能级产业链，加快传统动能提升和新动能导入。要积极引导扩大产业投资，持续提升城市经济密度。要推进产业园区集聚发展，提升园区服务水平和招商能级，打造更加优质的产业载体。要加大招大引强力度，完善扶持企业发展政策，推动更多优质企业落户。要加快推进南大未来智慧城、吴淞创新城等重大板块转型升级。

（三）围绕群众获得感、幸福感，保障和改善民生。要不断健全社会保障体系，坚持将就业作为最大民生，努力扩大创业带动就业，深耕“五心养老”服务品牌，优化服务供给和资源配置，聚焦旧区改造和加装电梯工作，改善百姓居住条件。要聚焦公共服务水平提升，积极稳妥推进教育统筹，深化公立医院、社区卫生服务综合改革，深化文旅融合发展，做实做精公共文化配送，完善体育服务体系，要深入推进实施乡村振兴战略，点面结合推进示范建设，抓好美丽家园、绿色田园、幸福乐园工程。

（四）加强精细化管理，提升城市治理现代化水平。要积极推进“一网统管”，实现深度融合、一体运行。要深化社会治理创新，提升基层治理智能化水平，推

适应新形势 进一步做好人大代表联系群众工作

■杨行代表组

一、杨行镇人大代表联系群众工作的现状及主要做法

加强和完善人大代表保持同人民群众的密切联系，是做好人大工作的一项重要内容，做好这方面工作，不仅有利于提高代表的履职水平，增强履职意识，

同时，对于坚持和完善人民代表大会制度，推进国家治理体系和治理能力现代化，都具有十分重要的意义。全国人大制定出台了《关于完善人大代表联系群众制度的实施意见》，对进一步如何做好人大代表联系群众工作

提出了新的更高的要求，也为各级人大在今后如何做好代表联系群众工作指明了方向，使人大代表联系人民群众工作从制度上得到保证。新一届杨行镇人大高度重视加强和完善代表与人民群众联系工作，认真抓贯彻落实，并进行了一些有益的探索和实践。

1、密切联系人民群众，认真办理代表建议

镇人大坚持把督办代表建议作为联系人民群众、发挥代表作用、推动政府工作的一项重要工作来抓，

并力求在建议“提得好、交得准、办得成”上下功夫，密切关注办理进程，督促抓紧落实。邀请代表列席镇长办公会，听取主办件的办理情况，着力提高代表建议的办理质量和代表的满意率。同时，组织代表参与每周三信访接待工作，进一步规范代表信访受理、交

办、反馈和督办工作，认真处理解决群众和区人大转来的信访件。今年上半年，镇人大代表共参与信访接待52人次，接待来访群众100余人次，较好地发挥人大代表作为党和政府联系人民群众的承上启下、桥梁纽带作用。

带作用。

2、加大人大监督力度，推动政府各项工作

人大代表监督政府工作是法律赋予的职责，坚持做到让代表知情知政，充分发挥代表密切联系群众的优势，深入体察民情，充分反映民意，广泛集中民智，抓住群众普遍关心、事关全局的突出问题，充分发挥监督职能作用，确保党和政府的各项政策措施得到全面落实。在党委的领导下，镇人大每年都要组织镇人

民代表列席党政负责干部会议，每半年召集部分代表听取镇分管领导的工作汇报，让代表知情知政，同时定期或不定期组织部分代表深入基层，听取人民群众对政府工作的意见，开展视察调研，反映社情民意，为“五个新杨行”建设建言献策。

3、加强人大自身建设，提高依法履职水平

人大工作法律性强、涉及面广。因此，提高学习能力，增强综合素质，是镇人大开展代表工作的重中之重。镇人大坚持抓好“请进来”+“走出去”代表学习培训工作。定期“请进来”，举办人大代表集中履职学习班，邀请有关专家授课、代表履职经验交流等举办专题培训讲座，不断增强代表履职学习的针对性和实效性；组织代表分批次“走出去”，前往全国人大培训基地参加学习，帮助代表熟悉人大制度、掌握工作方法、提高履职能力，进一步提升代表的综合素质和履职意识。

4、增强人大代表意识，健全代表服务网络

根据加强人大代表之家和联络站建设要求，杨行镇人大去年建成1个“代表之家”和5个“代表联络站”，已经形成了“1+1+5”三级服务网，畅通代表和人民群众之间的桥梁纽带。通过代表之家，组织代表开展履职交流和培训，共同研究代表议案和建议，研讨热点难点问题。开展代表们喜闻乐见的各类活动，增进代表之间的沟通，展现代表风采。通过代表联络站，接待选民，面对面收集社情民意，推动解决群众反映集中的急难愁问题。根据《杨行镇人大代表联系选民工作制度》要求，进一步密切代表与选民的联系，认真组织开展每月20日的人大代表接待选民（群众）活动。

二、目前代表联系群众工作存在的问题

1、代表联系群众的主动性和积极性不强

从法律层面来说，代表法就代表参加本级人民代表大会会议作出了强制性规定，如规定代表应当“按

时出席本级人民代表大会会议，认真审议各项议案、报告和其他议题，发表意见，做好会议期间的各项工作”，未经批准两次不出席本级人民代表大会会议的，其代表资格终止。但对代表联系群众工作未作出同样的硬性规定，代表联系群众只是作为一种工作作风，一种政治责任。从现实层面来说，由于我国代表实行的是兼职代表制，代表都有自己的工作，往往由于自身事务繁忙，造成代表履职的时间和精力不够到位。有的代表在与选民联系时比较被动，仅限于参加组织上安排的活动，主动与选民联系沟通不够，很少深入到群众中去听民声、察民情、解民忧；有的联系选民活动比较少，没有形成常态化。

2、代表联系群众的普遍性和广泛性不够

由于人大代表密切联系群众的机制正在探索之中，组织保障不够健全，对人大代表联系群众的指导不够有力，多数代表没有充分的时间和精力加强与选民的联系，还没有形成一套完整的代表联系群众的激励评价机制。而且，有的代表只与自己熟悉的人员联系较多，与其他群众联系较少，有的代表与本单位或本村选民联系较多，与本选区其他选民联系频次不高，在普遍和广泛地倾听和反映人民群众的意愿方面有待加强。

3、代表联系群众的针对性和实效性不强

尽管已经设立代表联络机构“建家立站”，已经开展代表活动、代表进社区、召开选民座谈会、代表向选民述职等，但就目前实际来看，常态化的制度安排还有待完善。联系工作中，有的代表在联系群众中，满足于见见面、说说话，没有深入了解和反映人民群众的愿望和要求，以至提不出有份量、有影响的建议案；有的代表在接待选民后，归纳问题抓不住要害，提建议说不到点子上，导致所提意见难以解决落实等。

三、进一步加强代表联系群众工作的建议

为适应新形势、新要求、新任务，针对代表联系



群众工作中存在的问题，现结合杨行镇人大工作实际，在总结过去经验的基础上，就进一步加强和完善代表联系群众工作，提出以下建议：

1、进一步强化代表联系群众工作的组织领导

代表密切联系群众是践行党的群众路线的具体体现，对促进经济社会发展、维护社会和谐稳定具有十分重要的现实意义。要充分认识此项工作的重要性和必要性，一是进一步增加代表责任意识，高度重视并积极参与代表联系群众活动，镇人大也要做好代表联系群众的服务保障工作，为人大代表联系群众创造条件。在组织代表参与视察、调研、执法检查等代表活动时，镇人大办督促代

表在参加活动时注意加强联系群众，注意收集好、梳理好、整合好各类诉求，力求每次联系都能及时反映问题。二是进一步加强对代表的集中培训，提高代表对其权利与义务的认识，具备应有的履职能力。组织代表系统学习新时期党的路线、方针、政策和法律法规等方面知识，提高代表的政治素养、政策水平、法律法规意识，为代表联系群众工作提供能力支撑。

2、进一步完善代表联系群众的工作机制

镇人大要完善人大代表开展联系活动的具体办法，探索代表履职的定量要求，量化代表联系群众的对象和次数，将柔性要求完善为刚性规定，增强工作制度可执行性和可操作性。一是广泛开展“代表联系

选民活动日”“代表接待日”等活动，根据杨行镇人大每月 20 日代表选民接待固定安排，积极创设代表联系选民和群众的各类载体，充分发挥人大代表联系群众的桥梁和纽带作用，将联系群众工作向一线延伸，贴近基层，贴近群众。二是完善代表联系群众的反馈处理机制。建立群众意见收集、汇总、交办、督办和反馈的工作机制，强化人大代表建议意见的办理，创新督办方式，完善办理制度，有效跟踪督办，确保办理效果，尽力做到件件有答复、事事有回音。

3、进一步完善代表联系群众的监督管理

镇人大要建章立制，切实完善人大代表开展联系活动的相关工作制度。一是健

全代表履职考核制度。创建代表参加履职学习、提出议案建议、列席会议、联系群众、参加代表活动等登记考勤制度，形成统一的人大代表履职及接待登记簿，确保规范化、常态化管理。代表向原选区选民报告履职情况，并接受评议，是代表接受群众监督的最直接的、最有效的形式。二是完善代表激励制度。鼓励代表多联系群众，立足其工作岗位特性，激发代表履职的积极性、创造性。对于联系群众工作实效明显的代表，要多宣传、多推广，给予通报表彰。对履职能力强、联系群众出色的代表，可以推荐作为换届连任代表的人选。



做好生活垃圾分类 推进绿色可持续发展

■ 友谊代表组

一、调研目的

根据上海市第十五届人民代表大会第二次会议通过的《上海市生活垃圾管理条例》（以下简称《条例》）将于 2019 年 7 月 1 日起实施。

为了使《条例》在我区得到更好地贯彻实施。加强本区生活垃圾管理，改善人居环境，促进城市精细化管理，维护生态安全，以保障我区经济社会可持续发展。

城市生活垃圾的分类管理是人民群众生活中的一件大事。为减少我区生活垃圾的总量。要改变长期形成的垃圾不分类的生活习惯，还存在着较多的短板。如果居民住宅小区垃圾分类做不好。贯彻落实《条例》就会难上加难。希望通过本次调研，要通过促进居民住宅小区生活垃圾分类来达到小区的精细化管理。

二、调研的主要做法

（一）分别召开了居民区党组织书记、居委会主任和住宅小区业委会主任座谈会，听取了意见建议。

（二）召开了区各相关专业职能部门在街道辖区内的有关部门单位座谈会，听取了意见建议。

（三）召开了街道内行政主管领导和各有关科室座谈会，听取了意见建议。

（四）召开了街道辖区内的各物业公司经理座谈会，听取了意见建议。

（五）走访了外区和区内其他街镇在生活垃圾分类和管理中有可借鉴经验的居民住宅小区。学习他们在居民住宅小区生活垃圾分类管理中的方法和经验。

三、居民住宅小区在生活垃圾分类管理中碰到的

困难和存在的问题及原因分析

本次调研我们本着以问题为导向，多次深入到一线居委会调研，听取了部分居民群众的意见建议，尽可能的掌握相关的第一手资料，找出居民住宅小区在生活垃圾分类管理中碰到的困难和存在的问题，并进行综合分析困难及问题产生的原因。

（一）政府相关部门管理职责履行未尽到位，存在缺位现象

依据《条例》第六条规定，居民住宅小区生活垃圾分类管理是政府相关部门的管理职责，也是工作任务的落脚点。然而目前的现象是政府各相关部门每条线将生活垃圾分类管理的具体组织、协调、指导、协同等任务直接指派给街镇和各个居委会去开展落实，并制定了相关考核标准，并作为到年底实施对街镇、居委会考评的依据。居委会承担着大量的政府行政工作，使得居委会整天都在忙于应付和处理政府行政工作，造成居委会自己的主要工作职责落实不了。

其主要原因是：

1、伴随着传统房屋管理体制的改革，居民住宅小区的生活垃圾分类管理是新生事物的行政管理工作。但是一些深层次的矛盾也逐步显现出来。住宅小区的“天然屏障”，对居民住宅小区的生活垃圾分类管理工作事务完全转移给了居委会，由居委会统揽。而政府相关行政部门却游离于住宅小区门外，形成了“门内的管不了事，管事的不进门”的现象。

2、政府相关行政部门甚至对居民区的生活垃圾

分类管理的具体组织、协调、指导的工作职责都转移到了居委会，使居委会整天忙于生活垃圾的源头管理、全程分类管理、资源化利用的宣传教育、提高市民生活垃圾分类意识、普及生活垃圾分类知识等工作。

同时政府相关行政管理部门还缺乏帮助居委会在住宅小区生活垃圾分类管理中的发展思路和应对措施的工作机制及迫切需要解决的急、难、愁、盼的问题。

3、政府相关行政管理部门缺位问题普遍，居委会、业委会、物业服务企业三架马车在住宅小区生活垃圾分类管理中与相关政府行政管理部门在城市生活垃圾分类管理工作没有全部对接。三架马车可调配的资源极其有限，并在住宅小区生活垃圾分类管理中发生的问题即便是弄清了生活垃圾分类管理的工作责任。但是“遇事叫不动”的现象还时有发生。

(二) 生活垃圾分类工作还存在全程分类管理体系不健全

1、居民住宅小区生活垃圾分类的硬件设施不健全、设备不完善，造成生活垃圾分类投放工作陷入困境。

2、依据《条例》第二十五条规定，居民住宅小区由业主委托物业服务企业实施物业管理的，物业服务企业为管理责任人形同虚设。

3、沿街面的小型店铺缺乏生活垃圾的基本设施，造成生活垃圾无法分类投放。

其主要原因是：

1、我区居民住宅小区 778 个（商品房小区 492 个；售后房小区（含混合型）286 个；配建垃圾箱房 439 个，无垃圾箱房 339 个），居民区内有原福利性的售后房的老旧小区、有初期建造的商品住宅、有近期建造的商品房。然而，老旧小区有垃圾箱房，则破旧简陋，只能简单式的承担生活垃圾分类的功能。高层住宅是直通式生活垃圾通道，只是在楼道中有个投放门进行垃圾投放，无法做到生活垃圾分类投放。商品房小区开发商本身就没有建造生活垃圾箱房（目前要建造垃圾箱房也无土地资源），只是在每个门洞放置一个垃圾桶，没办法进行分类投放。

2、我区 778 个小区中有物业服务企业提供服务 774 个，居民自管的有 4 个。据调查我区至今没有一个小区，有业主签订协议委托物业服务企业承担生活垃圾分类管理责任人。而原先签订的物业服务合同中并没有包含生活垃圾分类此项内容（原物业服务合同是政府制定的格式合同）。如业主要求和物业服务企业签订生活垃圾分类的服务合同。物业服务企业就提出要求增加物业服务费用和招聘人员的工资费用。而业委会同样也没有提供费用的渠道。由此造成物业服

务企业成为了居民住宅小区生活垃圾分类管理的“旁观者”。而政府相关部门至今也没有出台格式合同样本。

3、区内有许多沿街面的商铺（其中也包含了众多的微型餐饮店），以往这些商铺将各类垃圾都到周边小区的垃圾箱内，《条例》将于今年 7 月 1 日开始实施，大部分小区已开始实施生活垃圾分类，有些小区实行了定时定点进行生活垃圾分类投放。这些商铺就趁晚上（甚至半夜）将不分类的生活垃圾倾倒在小区的绿化中或直接倒在垃圾箱房边。而政府相关部门表示没有垃圾桶可以提供给这些商铺实施生活垃圾分类。使这些商铺游离在《条例》之外，成为《条例》在施行中管辖的盲区。

(三) 住宅小区生活垃圾箱房实行定时定点（撤桶）投放垃圾引发矛盾

1、有些小区在实施生活垃圾分类的过程中实行对垃圾箱房定时定点（撤桶），居民在投放生活垃圾中引发了矛盾。造成了一些居民的不满，导致这些居民将生活垃圾随处乱丢。

2、早出晚归的上班族赶不上定时定点（撤桶）投放，错过了生活垃圾投放的时间后，只能将垃圾投放在垃圾箱外。

3、实行定时定点（撤桶）投放生活垃圾，对一些独居老人，每天下楼扔生活垃圾确实不太方便。。其主要原因是：

1、小区内实行对垃圾箱房（撤桶）实行定时定点开放投入生活垃圾后，使长期来养成了习惯于 24 小时可以就近投放生活垃圾的居民来说确实带来了不



方便。但关键在于缺乏普遍性的宣传。一张告知单是改变不了长期来的习惯改变，缺少了人性化的动员宣传。

2、本市的上班族都是早晨很早出门，晚上很晚（尤其是不在本区的上班族）回家，定时定点投放生活垃圾的时间很难控制。而制定定时定点的时间如何来界定。相关部门缺少调研，而是机械化的一刀切的制定。

3、定时定点（撤桶）对独居老人（尤其是高龄老人）确实带来不方便，相关部门一刀切，考虑不周。

四、对策和建议

生活垃圾分类管理事关人民群众生活环境改善，事关全区生态、绿色可持续发展的长远和全局，必须持续发力，久久为功地抓好《上海市生活垃圾管理条例》的落实。为此提出对策和建议如下：

(一) 加强领导，合力推进。充分发挥政府各相关部门按照《条例》所规定管理职责，履行各自的义务，推动和可持续的将生活垃圾分类管理工作在我区得到有效性的实施和落实。

(二) 政府相关部门要眼睛向下，将《条例》的实施工作要进一步向居委会靠拢，对标。坚持把握好

居委会行政事务准入关，把居委会的负担切实减下来，让居委会专心致意地强化服务群众的功能，做好住宅小区的生活垃圾分类管理工作。

（三）政府相关部门要脚步向下，到社区去。始终坚持以问题为导向，以解决问题为突破口，注重以人民为中心，紧紧围绕解决居民住宅小区在生活垃圾分类中所碰到的急、难、愁、盼的问题。解决生活垃圾分类的硬件设施设备的改建和新建（尤其是高层住宅生活垃圾分类投放问题），让人民群众有实实在在的获得感。

（四）政府相关部门要指导和强化小区党组织的主体作用，帮助居委会积极挖掘小区志愿者的资源，动员小区业主们主动参与小区生活垃圾分类工作，形成大家的事、大家出谋划策出点子，共同的事、共同商量着办，激发小区居民群众自觉参与的热情度和积极性。

（五）政府相关部门要建立健全全程生活垃圾分类管理体系，出台相关政策和措施。引导业主和物业

服务公司签订委托合同，使物业服务企业依据《条例》有关条款，切实履作起居民小区生活垃圾分类管理责任人的法定义务。

（六）政府相关部门要依据《条例》相关条款，妥善处理居民区周边沿街小商铺（尤其是微型餐饮店）生活垃圾分类管理，不允许让生活垃圾倒到居民住宅小区内，决不容忍这些小商铺游离在《条例》管辖之外，消除生活垃圾分类管理的盲区。

（七）政府相关部门要积指导居委会对垃圾箱房（撤桶）定时定点投放生活垃圾分类的时间和点位，可以采用上门征询居民的意见建议，有人性化对垃圾箱房（撤桶）定时定点投放分类的生活垃圾。在初期施行时要有一定的缓冲期及因地制宜地逐步定时定点（撤桶）的方法。

（八）对特殊群体（高龄独居老人）可采用物业服务企业的分拣员上门回收投放，解决他们的后顾之忧。

街镇人大 2019 年监督工作巡览



杨行镇人大开展社区卫生工作视察



月浦镇人大组织代表视察月浦镇民生实事项目



罗泾镇人大调研罗泾城管中队生活垃圾分类工作



罗店镇人大开展代表接待日暨“学雷锋”系列便民惠民活动



顾村镇人大组织代表视察国际 3D 打印展



大场镇人大开展《上海市居民委员会工作条例》执法检查

「代表建议」



庙行镇人大视察小区垃圾分类站点情况



淞南镇人大开展垃圾分类管理推进情况专题调研



高境镇人大调研镇社区文化活动中心



友谊路街道人大代表工作站接待选民



吴淞街道人大工委组织代表调研垃圾分类工作



张庙街道人大工委组织部分人大代表开展垃圾分类视察

市十五届人大三次会议宝山
代表组人大代表建议

序 号	提出代表	建议名称
1	秦 钠	关于加强商业组织对人脸识别技术应用监管的建议
2	秦 钠	关于完善我国长护险制度的建议
3	秦 钠	关于加快上海金融科技发展促进长三角金融一体化的建议
4	秦 钠	关于在中小学教育阶段强化心理干预机制的建议
5	秦 钠	关于加强上海基础教育阶段学生美育教育的建议
6	王 勇	关于建立上海高校学生健康档案的建议
7	秦 钠	关于试行城市老人“下乡养老”模式的建议
8	秦 钠	关于改善进出上海崇明区横沙岛交通的建议
9	贡凤梅	关于老旧网点一次消防改造的相关建议
10	顾立军	发展村级经济助力乡村振兴
11	顾立军	进一步规范有害垃圾的管理
12	陆 军	关于加快“邮轮海关监管区”设立步伐的建议
13	袁鹏斌	关于推进上海轨道交通 7 号线延至罗泾镇的建议
14	谢忠萍	关于加快培养社会治理专业化人才的建议
15	袁鹏斌	关于在小微企业贷款方面进一步优化营商环境的建议
16	蔡 华	关于在居民小区限养直至禁养鸽子的建议
17	张羽翀	关于取消居转户审核中要求提供计划生育证明的建议
18	张羽翀	关于加强个人所得税合并纳税征管的建议
19	张羽翀	关于完善本市社区青少年心理健康服务体系的建议
20	张 云	关于加大高速公路黄色泡沫垃圾处置力度的建议
21	许金勇	建议通过提高老企业的建筑容积率来提高经济密度

22	许金勇	关于建筑物外挂石材坠落的问题
23	郭 宇	关于强化高端产业引领功能的建议意见
24	郭 宇	关于推进科创板加快发展壮大的建议意见
25	陈 颖	关于上海汽车产业发展的若干建议
26	郭 宇	关于推进实施本市战略预留区解锁试点促进经济稳增长的建议意见
27	许金勇	加强对快递、外卖、网约车违反交通法规的整治
28	郭 宇	关于推动自贸试验区临港新片区跨越式发展的建议意见
29	陈亚萍	充分发挥好“一网通办”平台作用 助力推进“长三角一体化”进程
30	陈亚萍	关于推进长期护理保险服务的建议
31	周建华	关于建设农产品食品检验工职业资格培训基地的建议
32	陶 峥	建议上海率先对二孩知识女性提供阶段性政策倾斜
33	任忠鸣	关于稳定社区工作者队伍的建议
34	王友农	关于在“十四五”期间启动上港九区、十区整体转型的意见
35	王友农	关于在“十四五”期间规划建设轨道交通至上海吴淞口国际邮轮港的意见
36	王 勇	关于加强上海基础教育阶段的美术教育的建议
37	白 洋	加强对同济路高架集卡车通行限重管理的建议
38	顾立军	关于拓宽上海绕城高速公路沪太路出口的建议
39	谢忠萍	关于重视教师心理健康职前、职后培训的建议
40	谢忠萍	关于为中小学生增加课间餐的建议
41	袁鹏斌	关于加快罗泾地区快速交通发展的建议
42	白 洋	关于三泉路南北道路黄实线改虚线的建议
43	白 洋	关于加强生物医药实体企业危废处理的建议
44	钱翊樑	关于法院破产审判工作必须加强与政府相关部门联动的建议

45	钱翊樑	关于深化司法体制综合配套改革的几点建议
46	方玉明	关于提前规划和预告进博会调休的建议
47	钱翊樑	关于养老服务的三点建议
48	钱翊樑	关于“快递小哥”应当与企业建立劳动关系的建议
49	钱翊樑	建议逐步在建筑物内安装“反射荧光板”
50	潘惠芳	关于“申崇七线”公交早班车提前发车的建议
51	钱翊樑	关于检察机关加强刑事立案监督和侦查活动监督的建议
52	钱翊樑	关于适当保护退休返聘人员的再就业权益的建议
53	钱翊樑	关于在虹桥商务区闵行片区设立专门人民法院的建议
54	潘惠芳	关于提升城市道路景观绿化能级的建议
55	方玉明	关于加强护工队伍建设，为养老服务保驾护航的建议
56	康 锐	关于上海市高等职业院校学生全日制专升本报考资格的建议
57	宋 扬	关于优化长护险试点的建议
58	宋 扬	关于减少居民区眩光污染的建议
59	唐吉慧	关于将建设上海舞台艺术博物馆纳入十四五规划的建议
60	方玉明	关于推进本市分级诊疗政策落实的建议
61	钱翊樑	关于法院进一步做好执行工作的建议
62	刘伟斌	关于积极推进公积金长三角互联互通及方便使用的建议
63	王 勇	关于闵行和徐汇两区打通平南路和钦州南路断头路，实现东西向穿越中环线连接，改善区域交通及区域营商环境的建议
64	秦 钠	关于推进长三角金融一体化，实现高质量发展的建议
65	秦 钠	关于优化上海营商软环境，提升管理服务能级的建议
66	宋 扬	关于加快老住宅增设无障碍通道的建议
67	周远航	关于建议在上海高铁机场等枢纽建立入沪“消毒走廊”的建议

宝山区八届人大五次会议人大代表建议

编号	代表	团组	标题	分类
001	郭有浩	月浦	关于开通邮轮公交 1 线，快速链接轨道交通 3 号线、7 号线的建议	社会管理
002	臧书同、卞美娟	吴淞	关于收费道路停车位夜间免费向住宅小区开放 、缓解居民停车难的建议	社会管理
003	李 文	杨行	关于宝杨路（同济路西）利用废弃铁轨段新增掉头标识的	社会管理
004	李 文	杨行	关于富锦路牡丹江路口环境整治的建议	生态改善
005	李 文	杨行	关于推进宝山区危废收集平台延伸服务的建议	生态改善
006	叶敏、丁建平	友谊	关于请区税务部门改善营商环境的建议	经济发展
007	李文	杨行	关于拓宽蕰川路联谊路口辅道建议	社会管理
008	方玉明	杨行	大力发展夜间经济，为我区的经济发展增添新活力	经济发展
009	卞美娟、王勤智	吴淞	建议将树木茂盛处的路灯位置降低、光线增亮	社会管理
010	卞美娟、王勤智 任芳德、王焱	吴淞	建议挖掘乡村文化资源助推乡村振兴	文化建设
011	卞美娟、姚丽侠	吴淞	希望有关部门对超市接驳班车加以监管	社会管理
012	杨镇、刘雁、 沈玉华	庙行	关于提升社区安全管理水平的建议	社会管理
013	周丽昀、高立伟 许 科	庙行	加强环上大科技圈建设，助力长三角一体化发展	经济发展
014	叶敏、邵琦	庙行	关于区政府要建立健全公益诉讼行政首长负责制的建议	社会管理
015	卢广华	庙行	建议大场镇经地路（涵青路—纬地路）安装路灯	社会管理
016	卢广华	庙行	建议拓宽大场镇锦秋路（祁连山路—瑞丰路）	社会管理
017	高立伟、周丽昀 许 科	庙行	关于进一步优化宝山新引进优秀人才安居资助专项资金执行方式的建议	民生保障

018	叶敏、康慨、刘学忠	友谊	关于做好“银龄 E 生活”实事项目的建议	民生保障
019	叶敏、邢彤	友谊	”关于公交专用车道增设“沿线单位车辆可以借用”的交通指示标牌的建议 ”	社会管理
020	叶敏、张建忠 杨 吉	友谊	关于加强对区内地下空间规划的建议	社会管理
021	叶敏、马延斌 黄忠华	友谊	关于改善老百姓看病的建议	民生保障
022	叶敏、彭青云 范长清	友谊	关于治理居民住宅小区大树扰民的建议	社会管理
023	叶敏、姜益平 卓 越	友谊	关于要求在东林路绿化林带保护网开设简易门的建议	社会管理
024	叶敏、徐美芳 李 坤	友谊	关于消除白玉兰小区南北大门口的大树迁移的建议	社会管理
025	叶敏、沈留芳 李坤	友谊	关于整治住宅小区“蜘蛛网”的建议	社会管理
026	陆军、王倩	淞南	关于加快大场镇第三社区卫生服务中心建设的建议	民生保障
027	陈军、茆春霞	淞南	学生视力纳入体质健康标准与高考录取挂钩的建议	民生保障
028	陈 军	淞南	完善 12345 投诉办理效益的建议	社会管理
029	陈军、周剑平 宋海虹、茆春霞	淞南	关于长江南路上街沿道路维修的建议	社会管理
030	陈 军	淞南	提高小区垃圾分类志愿者待遇和健康的建议	民生保障
031	潘 彦	淞南	”关于中小型科创企业产业政策和科研项目宣贯扶持走进企业的建议 ”	经济发展
032	茆春霞、刘红玉	淞南	关于在长江南路设置临时（夜间）停车位的建议	社会管理
033	项银芬	罗泾	关于蕰川公路北段客货分流的建议	社会管理
034	秦景香	淞南	关于建立杨行社区卫生服务中心分中心的建议	民生保障
035	袁 娟	罗泾	关于按时发放动迁相关款项的建议	民生保障
036	徐惠莉	罗泾	关于完善罗泾地区公交线路的建议	民生保障

037	陆建东	罗泾	关于加快实施潘川路（宝钱公路东段）改扩建工程的建议	社会管理
038	吴绩伟	罗泾	关于解决因征地剩余土地无法撤制村队问题的建议	社会管理
039	崔殷莺	罗泾	关于完善宝山“邮轮、樱花”特色步道生态圈的建议	生态改善
040	王 程	大场	关于加快丰皓路移交管理的建议	社会管理
041	范玉定、郁金绣	吴淞	关于进一步加强部队营区文物设施保护与管理的意见	文化建设
042	徐 军	大场	关于早晚高峰时段调整“南陈路纬地路”路口红绿灯时长的建议	社会管理
043	徐 军	大场	关于提高宝山区社区卫生服务质量的建议	民生保障
044	范仲兴	友谊	关于理顺桃园新村 28 号乙、丙楼基层建设及物业管理关系的建议	社会管理
045	范仲兴	友谊	关于立即开通友谊西路南侧富联路至富新路段的建议	社会管理
046	袁国平、周东红	张庙	关于加快本区道路和住宅小区架空线缆整治的建议	社会管理
047	刁国富、孙梅	张庙	关于宝山区仁和医院因空间严重不足造成医疗资源紧缺问题的建议	民生保障
048	刁国富	张庙	关于实施共和新路呼玛路进口车道改造工程的建议	社会管理
049	刁国富	张庙	关于立即在共江路（共和新路—通河路）实施潮汐车道拓宽改造工程并增设一条机动车道的建议	社会管理
050	周晓波	月浦	关于进一步加强 12345 等热线电话有效信息提取利用的建议	社会管理
051	袁娟、王净 崔殷莺	罗泾	关于双休日、节假日垃圾定时投放的建议	生态改善
052	黄爱民	罗泾	关于加强宝山历史文化研究传承保护工作的建议	文化建设
053	王律峰	罗泾	关于在罗泾镇开办社区医院的建议	民生保障
054	袁娟	罗泾	关于加强老年大学建设的建议	民生保障
055	秦景香	淞南	关于在宝山区建立职业卫生安全培训考试中心的建议	民生保障
056	陆伟群	高境	关于进一步做好垃圾分类的建议	生态改善
057	范仲兴、朱卫杰	友谊	“ 关于制定存量违建执法时间进度表的建议 ”	社会管理
058	范玉定	吴淞	关于建立政府部门定期到部队军访制度的建议	民生保障
059	寿晔、沈秋玲	高境	关于增设逸仙路、逸仙路 1321 弄、安汾路 4 叉口东西方向人行横道线	社会管理

060	陆伟群	高境	关于在黄浦江宝山段景观灯光二期建设时考虑加入音乐喷泉的建议。	文化建设
061	郁金绣	吴淞	关于月浦沈巷地区月罗公路（蕴川路至富长路）段更新灯具与修剪绿化的建议	社会管理
062	倪静珠	月浦	关于高度重视切实解决居民区建筑外墙脱落的建议	社会管理
063	卢广华	庙行	关于形成宝山区教育资源咨询工作机制的建议	民生保障
064	秦景香	淞南	关于在宝山区居民区增加爱分类爱回收智能分类回收机的建议	生态改善
065	李萍萍	庙行	关于三泉路经营业态扰民的建议	社会管理
066	李萍萍	庙行	关于深化住宅小区综合治理的问题	社会管理
067	李萍萍	庙行	关于垃圾箱房改建的问题	生态改善
068	谭春宝	庙行	关于改善康宁路南引桥路面车辆通行造成噪声扰民的建议	社会管理
069	谭春宝	庙行	关于调整迁移花园宅路和大康路交叉道路口市政绿化树木的建议	民生保障
070	黄胜标	庙行	建议有关部门对垃圾箱房建设配置出台指导性方案	生态改善
071	许科、周丽昀 高立伟	庙行	全面构建社会支持体系，助力“老年漂”健康生活	民生保障
072	沈洁滢	庙行	关于共康八村小区平改坡的建议	民生保障
073	姚莉	月浦	关于设立宝山区创新日的建议	经济发展
074	陆春泓	罗店	关于加强美兰湖顺驰小区居住环境的建议	民生保障
075	宋海虹	淞南	关于园和路、长山路口安装交通警示标志的建议	社会管理
076	唐 丹	罗店	关于打通竹艺路、月明路的建议	社会管理
077	许海静	罗店	关于罗新路（罗店中学、罗店中心校）增设车站的建议	民生保障
078	薛贵宝	罗店	关于加快罗店大居配套设施建设的建议	民生保障
079	薛贵宝	罗店	关于居家养老的建议	民生保障
080	薛贵宝	罗店	关于月罗公路交通路口的建议	社会管理
081	钱生银	吴淞	关于推动区域范围内产业转型，加大对文化创意产业园区政策扶持力度的建议	经济发展
082	王 涛	月浦	关于在塘南街安装路灯的建议	社会管理

瑞士民法典：勇敢和自信的民法典

瑞士民法典的由来

1907 年 12 月 10 日颁布的瑞士民法典（SchweizerischesZivilgesetzbuch，缩略语为ZGB）是继 1804 年的法国民法典、1811 年的奥地利《一般民法典》和 1896 年的德国民法典之后，又一部世界著名的民法典。依照其末章第 61 条第 1 款的规定，瑞士民法典自 1912 年 1 月 1 日起作为全瑞士统一的联邦法律施行。在此之前，联邦立法机关于 1881 年 6 月 14 日制定了债法典，自 1883 年 1 月 1 日起施行。三十年后，新的债法典因 1911 年 3 月 30 日《关于补充民法典的联邦法律》而成为瑞士民法典第 5 编，并与瑞士民法典一同自 1912 年 1 月 1 日起施行。

在瑞士民法典施行之前，瑞士私法并不统一，各州在各自境内施行不同的私法。其中，瑞士西部和南部一些州（如日内瓦、沃州、弗里堡、提契诺、瓦莱和纳沙泰尔等州）曾经以法国民法典为样板，制定了各自的民法典。伯尔尼、卢塞恩、索洛图恩、阿尔高等州制定了以奥地利《一般民法典》为样板的民法典。苏黎世和格里松分别制定了以德国学说汇纂法学（潘德克吞法学）为基础的苏黎世私法法典和格里松民法典。此外，巴塞尔和圣加伦没有民法典，而是适用不成文法和单行的制定法。1874 年 5 月 29 日颁布的《瑞士联邦宪法》第 64 条第 2 款经过 1898 年 11 月 13 日全民公投的扩充和修正后，联邦除了自 1874 年起就行为



瑞士伯尔尼，人们在联邦议会大楼前的临时滑冰场滑冰。图 / 新华社 欧新

能力、债和知识产权所具有的立法管辖权外，又获得了其他私法领域的立法管辖权，从而为瑞士民法典的编纂奠定了立法基础。瑞士民法典统一了全国的人法、亲属法、继承法和物权法，使得瑞士私法第一次在债法以外的领域实现了统一。

编纂瑞士民法典的准备工作可以追溯到 19 世纪下半叶。1884 年 9 月 16 日，在洛桑举行的瑞士法律家大会上，联邦司法与警察部部长倡议对瑞士各州的民事立法进行充分的比较研究。时任巴塞尔大学教授的欧根·胡贝尔（1849—1923）接受了这项任务。胡贝尔在其于 1886 年至 1893 年出版的四卷本代表作《瑞士私法的体系与历史》中，奠定了瑞士在联邦层面统一私法的理论基础。1892 年，在任教于德国哈勒大学数年之后，胡贝尔被召回瑞士并被瑞士联邦委员会（即联邦政府）委以起草一部全瑞士统一民法典的重任。除了担任伯尔尼大学教授外，胡贝尔还自 1902 年起担

任国民院（即联邦议会）的议员，从而成为瑞士民法典的主要起草人。由此可见，瑞士民法典的编纂采取的是由一位法律家独自起草法典草案的组织方式，明显不同于法国和德国在编纂民法典时所采取的由法律家主导的法典编纂委员会的组织方式。这种由一位法律家独自起草法典草案的组织方式通常有利于保持法典风格的前后一致性，还可以避免造成因参与者为数众多而意见不统一的局面，有时可以提高起草法典草案的工作效率。在世界范围内，除瑞士外，智利、阿根廷和埃塞俄比亚等国的民法典也是由一位法律家独自起草的。

瑞士民法典的主要内容

在内容上，瑞士民法典起首有一个简短的序文（第 1 条至第 10 条），接着分成 4 编，即第 1 编“人法”（第 11 条至第 89a 条）、第 2 编“亲属法”（第 90 条至第 455 条）、第 3 编“继承法”（第 457 条至第 640 条）和第 4 编“物权法”（第 641 条至第 977 条）。瑞士民法典还有一个独立的末章，其第 1 条至第 251 条含有一些与民法典的适用和施行有关的规定，特别是时际法规定。此外，尽管新的债法典构成了瑞士民法典第 5 编，但债法典因 1911 年 3 月 30 日《关于补充民法典的联邦法律》而被分开制定且有其单独的条款序列，因而具有相对的独立性。

瑞士民法典备受称赞的一个优点就是它的条文措辞简单明了，易于理解。这在很大程度上得益于它有德语、法语和意大利语三种官方语言的文本，且三种文本同一作准，尽可能使用清晰、明白的语言。

瑞士民法典的显著特色

瑞士民法典具有以下五个方面的显著特色：

1. 与德国民法典以总则编为第 1 编不同的是，瑞士民法典没有总则编。也就是说，瑞士民法典没有像

德国民法典那样采取学说汇纂体系（潘德克吞体系）。

2. 瑞士民法典采取民商合一的立法体例，不仅适用于民事法律关系，而且适用于商事法律关系。瑞士立法者有意识地不制定独立于民法典之外的商法典，从而区别于法、德等国所采取的民商分立的立法体例。

3. 在瑞士民法典里，有不少关于诉讼程序的规定（如关于离婚程序的第 135 条及以下）。造成这种现象的原因是，到 2008 年 12 月 18 日颁布的新联邦民事诉讼法典于 2011 年 1 月 1 日施行时为止，瑞士曾经有过 26 部不同的州民事诉讼法典，而联邦一直欠缺对民事诉讼事项的立法管辖权，于是就将某些有必要加以统一规定的民事诉讼程序问题规定在联邦的实体法中。随着 1999 年 4 月 18 日颁布的新联邦宪法赋予联邦以关于民事诉讼的立法管辖权，上述现象已有所改观。

4. 虽然瑞士民法典是一部具有独创性的民法典，但它有意识地或沿袭了德语各州的民事立法传统，或沿袭了西部法语各州的民事立法传统。可以说，它既受到了德国民法典的影响，又受到了法国民法典的影响。例如，在动产买卖合同与动产所有权转让的关系问题上，瑞士民法典自 1929 年以来采要因的交付主义，区分所有权转让行为和使所有权转移正当化的法律上原因即基础合同（如买卖合同），且不在有效性方面赋予所有权转让行为以无因性：除了作为转让动产所有权的必要条件的交付之外，不但要求所有权转让行为必须有效，而且要求基础合同也必须有效；如果基础合同不成立或不生效力，则所有权转让行为亦不成立或不生效力。而在所有权转让行为不成立、不生效力或被撤销的情形下，动产所有权视为从未转移给买受人，出卖人仍可基于其所有权请求买受人

返还动产。在这一问题上，瑞士民法典不像德国民法典那样采取处分行为在有效性方面的无因性原则。又如，瑞士民法典第 934 条第 1 款和第 2 款仿效了法国民法典关于善意取得的规定。

5. 瑞士民法典是一部勇敢和自信的民法典。它首先承认法律是有可能存在漏洞的，其有名的第 1 条第 2 款授权法院在无制定法和习惯法规则可依循的情形下创制新的具有法律约束力的民法规则。瑞士民法典第 1 条第 2 款的措辞如下：“无可适用的法律规定时，法院应依据习惯法进行裁判，并且，无习惯法时，依据法院自己所会作为立法者确立的规则进行裁判。”这实际上是授予法院以补充立法权，以此来填补法律漏洞，并克服制定法和习惯法的不足。其次，瑞士民法典第 2 条第 1 款强调，人人都有义务依照诚信原则行使其权利并履行其义务。同条第 2 款禁止以显著的方式滥用权利。最后，瑞士民法典第 4 条要求法官在有必要行使其自由裁量权时，务必以正义与公平原则为基础。

瑞士民法典的影响

由于在获得通过之前进行了长期、充分的理论准备和深入、细密的学术研究，瑞士民法典成为了它所代表的法典编纂类型的较为成熟的立法成果，被公认为一部优秀的和成功的民法典。它和德国民法典、法国民法典、奥地利民法典一样，在全球范围内享有盛誉，并获得了一些国家的认可和继受。

例如，瑞士民法典几乎原封不动地被 1926 年的土耳其民法典所继受，仅在夫妻财产制等问题上有所例外。土耳其即便在其施行于 21 世纪初的新民法典之第 1 条第 2 句中，也仍旧保留了 1926 年的土耳其民法典的这样一条规定：“无可适用的法律规定时，

法官依据习惯法进行裁判，并且，无习惯法时，依据假如法官自己处于立法者的地位时所会确立的规则进行裁判。”土耳其新民法典第 1 条第 2 句显然继受了瑞士民法典第 1 条第 2 款。

1942 年的意大利民法典和 1940/1946 年的希腊民法典在起草的过程中，均参考了瑞士民法典。

南美洲的秘鲁新民法典除借鉴了德国民法典、荷兰民法典、葡萄牙民法典外，还部分地借鉴了瑞士民法典和瑞士债法典。

1929 年至 1930 年制定公布的中华民国民法典在编纂的过程中，曾经参照了德国民法典、日本民法典、1899 年的日本商法典、瑞士民法典、瑞士债法典、苏俄民法典、1924 年的暹罗（泰国）民商法典、1926 年的土耳其民法典、1926 年的土耳其债法典以及 1916 年的巴西民法典等。我国台湾地区的现行“民法”就是这部中华民国民法典的延续。20 世纪中国著名民法学家、国际私法学家梅仲协先生曾经指出：“现行民法，采德国立法例者，十之六七，瑞士立法例者，十之三四，而法日苏联之成规，亦尝撷取一二，集现代各国民法之精英，而弃其糟粕，诚巨制也。”

对于目前正在进行的中国民法典编纂，特别是中华人民共和国民法总则的制定来说，瑞士民法典最具有启发意义的是，它所采取的是民商合一的立法体例，而不再制定独立于民法典之外的商法典。无论是旧中国的中华民国民法典，还是新中国的民事立法，都采取了民商合一的立法体例，形成了民商合一的立法传统，可以说是受到了瑞士民法典的影响所致。

（摘自《中国人大》2017 年 05 期）

居家防疫如何科学作息？六妙招提高免疫力

一、适当的睡眠

首都医科大学宣武医院神经内科主任医师詹淑琴表示，好的睡眠能帮助我们的身体得到修复，增强免疫功能。入睡前可以做一些放松的准备。可以使用呼吸放松法，用缓慢吸气和呼气的方式让身体放松下来，这样可来回做二十下，配合肢体肌肉的放松。睡前四个小时不要做一些剧烈运动，睡眠是自然而然发生的生理过程，所以需要调整心理行为。

广州市中医医院治未病科副主任陈群雄建议大家，规律起居，作息有时；不熬夜，不赖床；每天最晚 23 点（子时）前入睡；改变手机控的不良生活方式。

二、饮食有节

建议根据不同的体质情况进行饮食调配。疫邪为湿温之病，饮食上要强调少油腻，可以多食用山药、薏米、冬瓜、芡实和白术等健脾祛湿之品。另外，肥胖者多为痰湿或阳虚体质，饮食上更要注意，如果肉食不减，脾胃受损，加重痰湿，易受疫邪侵袭。

老年人及慢性疾病患者是疫病的易感人群和感染后容易转为危重症的人群。增加营养，食养食补，增强免疫力是保证此类人群减少感染风险、促进康复的基础。首先应平衡膳食，补充维生素，每天食用蔬果；同时应保证充足的蛋白质摄入，可选用牛奶，增加全谷物（燕麦、小米等）、薯类、菌菇等食物，还应少量、多次喝水。

三、适当运动

在家要保持适度运动，不可久坐或久卧，推荐练习八段锦和太极拳。近期天气寒热不定，应多活动筋骨，拍打膀胱经等，助阳气升腾扶正气以驱疫邪。

四、保持乐观的心态

大家在关注疫情变化的同时，还要积极调整心态。休闲娱乐之余，应合理安排生活计划。同时为自己制定目标方向，使身体气机畅达，增强自身抗病能力。

五、音乐养生

音乐是生命的火花，能够净化心灵、激发才智、休闲身心。趁闲时坐在安静的家中，泡上一杯茶，排除心理上的紧张烦乱情绪，播放着音乐，让美妙动听的音乐流淌全身，使自己的精神状态、脏腑机能、阴阳气血等内环境得到改善，从而调养身心，保持健康。

六、书画养生

写字作画，能陶冶人的性情，活跃心智，愉悦心情。尤其写书法要求凝神静虑、意沉丹田、气运形体，灵活地运用手、腕、臂以至全身，使气血得到疏通，体内各种机能得到柔和的调整，达到促进血液循环和新陈代谢的目的。

（来源：人民网 - 人民健康网）

