

宝山人大

——微信公众号 重要会议马前卒
一路伴您履职为民 一道与您上下求索

公众号栏目

- 民声倾听
- 热点热议
- 人大大视野
- 人大长征路
- 人大好故事
- 人大好助手
- 人大微创新
- 人大工作指南
- 人大代表风采

您可以通过如下方式关注我们，并查看相关栏目



更多详情请见微信公众号



上海市宝山区人大常委会 主办

BAOSHAN RENDA

宝山人大



01

总第125期 2019/2



汪泓：改革创新 齐心协力
奋力开拓人大工作新格局

新年 新春 新愿

一个水务老兵的绿色家园情怀



上海宝山人大代表移动履职微信端

热烈祝贺宝山区第八届人民代表大会第四次会议胜利召开

2019年1月15日至17日，宝山区召开第八届人民代表大会第四次会议。会议深刻领会中央、市委精神，落实区委要求，凝聚智慧、共谋发展、民主团结、催人奋进，扎实推动宝山经济社会全面发展。肩负全区人民重托的区人大代表认真履行宪法和法律赋予的职权，胸怀大局、奋发进取、常扬而上、勇于探索，为完成全年目标任务、推进“魅力滨江 活力宝山”作出积极贡献。



- 1、区委书记汪泓出席大会
- 2、区长范少军作区政府工作报告
- 3、区人大常委会主任李萍作区人大常委会工作报告



- 4、区法院院长王国新作法院工作报告
- 5、区检察院检察长董兴华作检察院工作报告



主席团会议



会议开幕唱国歌



代表分组讨论



代表审议发言



听取市民意见建议



代表走进会场



“一府两院”现场接待人大代表



领导慰问大会工作人员

市人大宝山代表团热议《市政府工作报告》

2019年1月27日至31日，上海市十五届人大二次会议在上海人民热切的期盼中胜利召开。大会期间，宝山团的代表们纷纷为上海创新发展建言献策。诸葛宇杰、莫负春、汪泓、范少军、李萍等代表联组审议《市政府工作报告》。



宝山代表团联组会议



代表谈论交流



代表讨论交流



代表审阅《上海市生活垃圾管理条例》



代表审议发言

新年·新春·新愿

本刊编辑部

“天街小雨润如酥，草色遥看近却无。

最是一年春好处，绝胜烟柳满皇都。”

伴随着新年钟声的响起，中国历史上杰出的唐宋八大家之首韩愈笔下那蕴含无限春色春意春景的诗境再度呈现在滨江大地，宝山城乡在辞别了难忘的2018年之际，又昂首迈入了生机盎然的2019年。

新年新春寄新愿，宝山城乡齐迎新；

春风春意满春晖，滨江大地喜临春。

值此辞旧迎新的喜庆时刻，《宝山人大》编辑部谨向广大代表和读者送上最美好的祝福和问候：快乐吉祥，幸福安康！

百舸争流，滨江飞歌。

2018年，是中国史册上极其不平凡的一年，标志着在改革开放的道路上砥砺前行中国已经走过了40载春秋，成果卓著，成为全球第二大经济体屹立世界之林。2018年，也是滨江宝山难以忘怀的一年，作为上海第一个践行城乡一体化改革试点的行政新区，已经阔步迈过了三十个年头；而滨江新区人大也合着新宝山发展的节拍步入而立之年。

过去一年，宝山人大在区委的坚强领导下，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一，依法认真履行职责，紧紧围绕“两区一体化升级版”现代化滨江新城区建设目标，与时俱进，扎实工作，勇于担当，以改革开放再出发的信心与决心，为推进宝山经济社会协调发展和社会主义民主政治建设作出了积极贡献。

过去一年，宝山人大紧紧围绕滨江宝山的工作大局，着力聚焦经济发展目标、聚焦生态环境治理、聚焦民生持续改善、聚焦基层组织建设和城市公共安全风险防范、聚焦依法行政和司法公正、聚焦法律法规的贯彻落实等重点工作，倾情履职，依法监督，主动服务，卓有成效。

过去一年，宝山人大与代表、与人民群众紧密联系，紧紧围绕监督工作、代表工作、代表建议办理、代表联系社区、代表履职等五大主题，坚持开门搞调研，开放式、全领域听取意见、排查问题，找差距找短板，梳理“难点”“堵点”，分层分类梳理各类问题。大调研紧锣密鼓，卓有成效。

过去一年，宝山人大以经济社会发展需求为导向，着眼宝山长远发展，认真审议区总体规划编制；深化预（决）算审查监督，进一步完善预算审查监督制度；积极听取专项工作情况报告，认真开展评议等，着力推进宝山重大事项决策的科学化、民主化。

过去一年，宝山人大切实加强服务和指导，在充分发挥代表主体作用方面成绩有目共睹。以滨江宝山“十三五”中期评估为抓手，人大代表依法监督，服务大局，建言献策的主体作用得以充分发挥；以庙行“人大代表之家”、友谊路街道“人大代表工作站”等典型引领为抓手，全区街镇“建家立站”工作得以有力推进；以深入学习与加强培训为抓手，代表理论和履职水平得以进一步提升；以“02”号代表议案跟踪督办为抓手，积极参与、主动作为、依法监督的民主政治意识得以进一步增强。

过去一年，宝山人大新闻宣传主阵地作用进一步凸显，全新电视访谈类栏目《人大直通车》精彩亮相；

《宝山人大》全新改版；《宝山人大网》内容丰富多彩；《人大微信公众号》信息随时更新。人大新闻宣传，多元多彩、与时俱进！

春涛拍岸，滨江潮涌。

合着新春的节拍，滨江临海的宝山与新的一年紧紧相拥。

新的一年，不同凡响。2019年，喜逢伟大的共和国70华诞。2019年，也是步入而立之年的滨江新区实施“十三五”规划的关键一年。

在这承载希望和挑战的新一年里，宝山人大将着力在深入学习和全面贯彻落实党的十九大精神上下功夫，与全体代表携手与共，深入学习领悟习近平总书记在上海进博会上的主旨演讲和上海考察时的讲话精神，紧紧围绕“两区一体化升级版”现代化滨江新城区建设目标，以改革开放再出发的信心与决心凝心聚力，勇于担当、扎实工作，为推进滨江宝山社会主义民主政治建设再作贡献。

在新的一年里，宝山人大将站在全区工作大局的高度，紧紧围绕宝山经济社会发展的重点工作、重要领域、重大项目依法实施监督，并将主动服务寓于依法履职之中。认真行使好重大事项决定权，依法审查和批准财政预（决）算，促进政府并提高预算绩效和预算执行规范化水平；认真行使人事任免权，切实增强国家机关工作人员的宪法意识、国家意识、法治意识、责任意识。

在新的一年里，如何充分发挥代表的主体作用，是人大组织和人大代表共同面对的重点课题。区人大将进一步探索发挥代表作用的有效途径；进一步拓宽代表履职渠道；进一步加强代表议案和代表建议办理工作；进一步提高代表履职意识；进一步加强在基层人大的指导。代表是人大工作的源动力。作为地区民主政治建设大平台上生力军，人大代表定当不负民之所托，倾情履职，为民建言，服务一方，在新的一年里造就新的更大的作为。

在新的一年里，区人大常委会将牢记历史使命，着力在提高把握全局、依法履职、审议决策和服务保障四个方面的能力上下功夫，不忘初心，不辱使命，推进宝山人大工作与时俱进创新发展。

辞旧岁，宝山南北共回眸，2018共绘精彩，众志成城，大地飞歌。

迎新年，滨江城乡同展望，2019再续长卷，协力同心，春色满园。

新的时代，新的呼唤；

新的征程，新的使命。

祝愿而立之年的宝山人大在十九大精神的指引下，创新实践，奋发有为，进一步开创滨江新区人大工作与时俱进的崭新局面，以优异成绩庆贺新中国成立70周年！



编委会组成人员

主 任：李 萍

副 主 任：秦 冰 王丽燕 须华威
蔡永平 邓士萍

执行主任：须华威

编 委：（以姓氏笔划为序）

牛长海 华建国 孙红旺

徐 滨 郭有浩 黄忠华

黄雁芳 龚寄托 傅文荣

主 编：徐 滨

副 主 编：孙红旺 龚寄托

责任编辑：贾如意 李国正

轮值编辑：董斌斌

目录

[卷首语]

新年 · 新春 · 新愿

[人代会特稿]

1、改革创新 齐心协力 奋力开拓人大工作新格局 /01

2、倾情共议上海发展 携手同献宝山智慧 /04

3、共庆贺 宝山“而立之年” 尽展精彩

同展望 国庆“七十华诞” 再献厚礼 /08

[重点关注]

1、宝山区人大常委会举行专题报告会 /12

2、宝山区人大常委会开展年终集中视察 /13

3、市人大宝山团代表视察宝山法院工作 /15

4、区领导汪泓等为杨行镇人大“代表之家”揭牌 /16

5、黄 辉：关于宝山区社会治安防控体系情况的报告 /17

[执法检查]

1、须华威：回应群众呼声 上下联动检查 推进水资源管理 /22

2、王益群：积极学习贯彻 全区同抓共管 扎实做好水资源管理 /26

[调查研究]

1、坚持问题导向 强化监督调研 推动改善综合交通 /30

2、抓推进 抓落实 补短板 建科学合理的综合交通体系 /34

3、审议询问：推进审计查出问题整改 /38

4、高度重视 认真整改 提升查出问题整改实效 /42

[代表天地]

一个水务老兵的绿色家园情怀

——记区人大代表、罗泾水务管理所原所长朱才福 /45

[团组动态]

1、代表、选民：“我们共同的家” /49

2、街镇人大 2018 年监督工作巡览 /52

[世界览读]

英国养老保障制度 /54

封面：罗店美兰湖雪景



改革创新 齐心协力 奋力开拓人大工作新格局

——在区八届人大四次会议闭幕式上的讲话

中共宝山区委书记 汪泓

宝山区第八届人民代表大会第四次会议，在大会主席团、全体代表和与会同志的共同努力下，审议通过了区政府、区人大常委会工作报告和其他各项报告，圆满完成了各项议程、胜利闭幕。在此，我代表宝山区委，对会议的顺利召开表示热烈的祝贺！向为全区经济社会发展积极建言献策的各位代表表示衷心的感谢！

这次大会是我区深入学习贯彻习近平总书记上海考察时重要讲话精神，加快推进社会主义现代化滨江新城区建设时期召开的一次重要会议，是全区人民政治

生活中的一件大事。会议期间，全体代表和与会同志以饱满的政治热情和高度的政治责任感，认真履行职责、积极建言献策、共商发展大计，提出了许多富有建设性的意见建议，充分体现了代表们胸怀大局、奋发进取、昂扬向上、勇于探索的精神风貌。这次会议成果丰硕、振奋人心，是一次凝聚智慧、共谋发展的大会，是一次民主团结、催人奋进的大会，必将鼓舞全区人民更加奋发有为地把“魅力滨江、活力宝山”建设继续推向前进。

2018年，区八届人大及其常委会在市人大常委会的指导和区委的领导下，在李萍同志的主持下，坚决贯彻党的路线、方针、政策，认真落实区委部署要求，



牢牢把握稳中求进工作总基调，全面贯彻新发展理念，落实高质量发展要求，围绕“两区一体化升级版”发展目标，扎实工作，勇于担当，积极回应社会关切，及时反映人民群众的意见、呼声和要求，认真做好重大事项决定及相关工作审议，不断推动人大工作的制度化、规范化，拓宽代表知情履职渠道，逐步健全区镇两级人大组织机构，充分发挥地方国家权力机关的重要作用，树立人大的良好形象，赢得人民群众的信赖，为全区经济社会协调发展和社会主义民主政治建设作出了重大的贡献。可以说，全区经济社会发展所取得的成就，是与人大的积极参与和辛勤工作分不开的，凝聚了各级人大和人大代表的智慧和辛劳。区委

对人大工作是满意的，对人大工作取得的成绩是充分肯定的，对人大干部队伍是信赖和支持的。在此，我代表区委，向全区各级人大代表、区人大常委会组成人员及全体人大工作者，向所有关心支持人大工作的各级组织、人民团体和各族各界人士，表示衷心的感谢和诚挚的问候！

2018年进博会期间，习近平总书记在上海考察调研时，对上海提出殷切期望，赋予我们“三项新的重大任务”“五方面工作要求”的重大历史使命。习总书记的重要讲话明确了新时代上海发展战略定位和肩负的特殊使命，宝山贯彻落实的立足点就是紧紧围绕“两个面向、两个高、两个最、五个中心、四大品牌”等全市重大发展战略，主动纳入全球竞争和国家发展的大格局之中，主动纳入长三角一体化发展的战略布局之中，主动纳入上海北部地区重大转型板块之中，主动纳入人民群众对美好生活的向往之中，思考谋划宝山发展战略定位和战略重点。全区各单位、各部门要围绕对照习总书记重要讲话精神，谋划好新一年工作，在新的起点上、新的征程中不辱使命、积极作为。

各位代表、同志们，2019年是新中国成立70周年，是决胜全面建成小康社会第一个百年奋斗目标的关键之年，做好今年工作意义重大。区委对2019年工作的总体思路是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会以及十一届市委六次全会精神，持续提升宝山城市能级和核心竞争力。紧紧围绕新时代改革开放再出发，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，全力做好对口支援各项工作；紧紧围绕上海在更高起点、更高层次上推进改革开放的四大战略支撑，以强烈的机遇意识和进取精神，全面对标“三项新的重大任务”和“五方面工作要求”，服务国家战略、融入全市大局，

确保工作有兴奋点、落实有发力点、经济有增长点、发展有新亮点；紧紧围绕老工业区转型发展的鲜明主线，坚定不移破解产业发展、板块转型、城市管理、基层治理等工作中的瓶颈难题，推动项目增速、创造增效、城市增能、生态增值、文化增色、合力增强，着力成为发展战略性新兴产业的重要承载区，建设城市功能转型的最佳实践区，迈向更高水平的城乡一体化，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

本次大会进一步深化细化了措施任务，地区生产总值可比增长6.5%，一般公共预算收入同比增长7%，全社会固定资产投资总额完成450亿元以上，商品销售额、社会消费品零售总额分别同比增长8%、6%，城镇登记失业人数控制在2.65万人以内，居民人均可支配收入增幅高于经济增长，单位增加值能耗下降3%，主要污染物排放量继续降低，环境空气质量优良率（AQI）完成市下达考核目标。接下来的关键就是把心思、状态、精力集中到贯彻落实区委全会、区人代会精神上来，盯住目标主动担当作为，撸起袖子加油干，甩开膀子抓紧干，聚焦任务苦干实干拼命干，不断开拓创新、追求卓越，推动各项工作迈上新台阶。

下面，我代表区委再讲四点意见：

一是坚持党的领导，把牢正确政治方向。东西南北中，党政军民学，党是领导一切的。坚持党的领导是做好人大工作的根本保证。要坚决维护习近平总书记在党中央、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚定执行党的路线、方针、政策，确保我们的思想认识、规划战略、任务举措、步调行动，与中央和市委的精神始终保持高度一致。人大及其常委会要认真学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习总书记考察上海时重要讲话精神，学懂、悟透、做实党的十九大精神，紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚决把中央、市委和区委的各项决策部署落到实处。要认真落实《中国共产党党组工作条例》，把党的领导贯穿于依法履职的全过程，落实

在具体工作的各方面。保证人大工作始终在党的领导下健康发展，完成好区委交给的各项任务。

二是坚持改革创新，有力服务发展大局。习近平总书记对上海提出，要更好为全国改革发展大局服务、推动经济高质量发展、推动改革开放向纵深发展、深化社会治理创新、提高党的建设质量和水平。李强书记强调，要“富于创造”，从制度创新、要素市场、发展空间、战略平台四个角度贯彻落实习总书记的重要讲话精神。此次人代会确定了2019年发展的总体要求、工作思路、主要目标和重点任务，需要全区上下齐心协力抓好落实。人大及其常委会要多为宝山发展献计，希望区人大组织开展多层次、多形式、多领域的调查研究，多提有分量、有价值、有力度的意见建议。要多尽监督之责，围绕营商环境、乡村振兴、城市精细化管理、生态环境治理等开展执法检查、工作监督和专项调研，依法审查和批准财政预（决）算等重大事项，努力在产业转型升级、政府“放管服”改革、社会治理创新等重点工作上发挥更大作用。

三是坚持人民至上，切实维护群众利益。习近平总书记强调，要始终把人民放在心中最高的位置，始终全心全意为人民服务，始终为人民利益和幸福而努力工作。我们要在密切联系群众上有新的举措，充分发挥人大代表联系群众的优势，及时反映群众所思所想所盼，帮助群众解决问题，推动党委政府改进工作。要切实反映人民心声、实现人民意志、维护人民利益作为一切工作的出发点和落脚点，特别是要重点关注事关群众切身利益的老镇旧区和“城中村”改造、交通路网建设、住宅小区综合治理、食品安全以及教育、卫生、养老资源配置等问题，认真开展专题调研视察，虚心听取人大代表、人民群众意见和建议，推动民生问题优先解决、民生工程加快实施、惠民政策全面落实，使我们的工作获得最广泛、最可靠、最牢固的群众基础和力量源泉。

四是坚持奋力拼搏，激发工作动力活力。习近平总书记强调，新的形势和任务对各级人大及其常委会

工作提出了更高要求，要按照总结、继承、完善、提高的原则，推进人民代表大会制度理论和实践创新，推动人大工作提高水平。当前，宝山转型发展进入新阶段，区人大及全体人大代表要大力弘扬实干作风，按照区委《关于推动人大工作与时俱进充分发挥人大作用的实施意见》，依法履行好法定职权，完善工作制度，大力弘扬“坚决做、马上办、干到位”的工作作风和“快干+实干+会干”工作态度，推动重点目标任务落到实处、见到实效，把人大建设成为全面担负起宪法法律赋予各项职责的工作机关、同人民群众保持密切联系的代表机关。要切实加强制度建设，严格按法定程序开展工作，深入推进依法治国，进一步健全“一府一委两院”由人大产生、对人大负责、受人民监督的制度，促进各级干部不断提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、增进和谐的能力水平。

各位代表、同志们，习近平总书记强调，中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，加强党的领导是坚持人民代表大会制度的根本原则。区委将一如既往重视和支持人大及其常委会的工作，保证人大代表和人大常委会组成人员依法履行职权。我们相信，有区委的坚强领导和四套班子的齐心协力，有全区人民的共同努力，宝山未来发展一定会更加美好！

各位代表、同志们，岁末年初，任务繁重，各部门要统筹安排好各项季节性工作，认真抓好生产安全、消防安全、食品安全、市场供应、城市公共安全等工作，确保涉及城市生命线的各项工作正常运转。尤其要关心好困难群众生活，做好帮扶、慰问等工作，营造安宁祥和的节日气氛。

各位代表、同志们，没有等来的辉煌，只有拼来的精彩。接过总书记最新重托，谱写宝山工作新的精彩篇章，任务艰巨、使命光荣。我们要坚决按照中央和市委部署要求，只争朝夕、敢为人先、求真务实、开拓创新、追求卓越，为全面建设社会主义现代化滨江新城区而努力奋斗！

倾情共议上海发展 携手同献宝山智慧

——市人大宝山代表团热议市政府工作报告

2019年1月27日至31日，上海市十五届人大二次会议在热烈庆贺改革开放四十周年的喜庆时节胜利召开。大会期间，诸葛宇杰、莫负春、汪泓、范少军、李萍等宝山团的代表们热忱共议上海发展，倾情同献宝山智慧。



瞿新昌代表：在实施乡村振兴战略中，城市与乡村是相辅相成的两篇大文章，上海有必要、有条件、也有实力做好乡村振兴这篇大文章。

建议上海农村建设应该成为城市发展新的动力源，而不应该成为城市发展进步的“拦路虎”，应该是城市靓丽的后花园，而不应该是块洼地。上海农村要成为市区的优质农产品供给区、市民旅游休闲区、都市生态涵养区。上海在乡村振兴中全力展现上海作为、提供上海做法，要成为制度创新先行区、绿色发展示范区、美好生活引领区，为乡村振兴战略提供更多的理念变革与制度供给。

金东寒代表：报告中在高等教育方面提出加快“双一流”建设的要求，上海大学去年在科研成果、师资力量、生源等方面取得了较大进步，后续将按照“双

一流”建设要求加快建设一流上海大学。

杨云代表：建议：在2019年重点产业规划上要考虑新能源产业发展，发挥新能源作用。用液化天然气重卡替代燃油重卡，而不是单纯的用电动替代。上海有港口、船舶制造等优势，要发挥海洋经济对上海经济发展的支撑作用。

王友农代表：报告中提出“推进邮轮经济全产业链发展”，非常及时，非常有必要。邮轮产业规模大、有潜力、集聚性强，上海在邮轮吞吐量、造船业、运营公司等方面具有良好基础。今年我们拟定了30条措施，将从上中下三个方面做好邮轮经济，即上游建设产业园引进和邮轮有关的产业，中游结合贸易区拓展建设邮轮监管区，下游做好邮轮免税店建设。另外我们继续深化邮轮船票制度试点，建立销售平台，探索邮轮无摩擦进港模式。建议加大旅游发展。推进邮轮产业政策的落地。



郭宇代表：报告是一份“提气”和充满正气的报告，同时也是一份十分清醒的报告。建议，要聚焦问题、直面需求，聚焦民生改善，增强百姓获得感。将政府

实项目纳入报告之中。

陈颖代表：要继续深化市场化改革，不断增强企业的内生活力和发展动力，进一步强化协同优势互补，实现“国民共进”合作共赢。改革需要一批改革闯将和尖兵，要勇于突破固有思维定式，鼓励企业家敢闯敢试、大胆探索。

应雪云代表：更加注重解决“老小旧远”民生痛点问题的力度与要求，让老百姓有更多感受度和获得感。

方玉明代表：建议充分利用互联网技术、利用医保卡平台做好医疗卫生信息的互联互通，减少重复化验、检查问题。提高医生服务的价值认可，做好门诊急诊分级诊疗。

任忠鸣代表：上海要继续加大全社会研发支出投入；科创中心建设和长三角一体化建设统筹考虑；希望上海明确产业规划，把一些带动性产业列入重点，推动长三角一体化建设。

钱翎樑代表：建议在一些工作推动中，不要采取一刀切的方法，注意区别对待。如去年黄浦区发生店招牌掉落砸伤路人事件后，全市开展了整治，但整治后，一些区域对所有店招牌千店一面，毫无特色。



华雯代表：目前上海戏剧创作景象有余、气象不足，建议，建立文化基金考核机制，发挥文化基金的激励作用；注重利用新媒体做好传统艺术的传承传播和交流。

汪泓代表：报告站位非常高非常宽，内容非常实，对

2018 年全市社会经济发展做了很好的总结，对未来发展的延续性考虑很深，系统全面，重点难点突出，直面问题，承上启下。作为代表感同身受，非常赞同。报告中对 2019 年的工作，描绘了新的发展态势、发展愿景和发展改革的重点难点。报告主动承接中央和总书记的战略要求，主动对接深化改革再出发的要求，主动对接以人民为中心、考虑人民的意愿和人民的感受度、幸福感，主动把上海的发展放在提升国际大都市核心竞争力上来谋划和考虑。新的一年，宝山将围绕着“四大品牌”建设，把吴松、南大地区作为重大板块转型、把邮轮经济作为引领、把机器人产业园和七个板块产业作为上海北部转型的创新攻坚之地，推动经济社会高质量发展；积极响应市政府号召，坚韧不拔，坚持不懈，更加注重民生、更加注重社会治理、更加注重城市精细化管理，把宝山建设成为宜居宜业宜游的现代化新城区。

范少军代表：听了报告，有三个体会：一是贯彻国家战略十分有力。二是改革攻坚工作不乏亮点，三是补短板惠民生等各项工作成效显著。报告讲 2019 年工作有四个特点，一是始终坚持贯彻习近平总书记重要讲话精神和中央布置的任务；二是始终坚持准确把握上海发展面临的时空方位；三是始终坚持直面经济社会发展短板问题；四是始终坚持加强政府自身建设，不断自我加压。去年宝山经济社会发展情况良好，今年将继续按照市政府要求把工作做好。

李萍代表：报告客观全面、实事求是，奋斗目标清晰，工作措施扎实，是一份鼓舞人心、催人奋进的报告。2019 年任务繁重，需要全市上下以高度的责任感、使命感投入到工作中。建议，一是城市基础设施建设要继续向郊区倾斜，特别是要尽快启动沪太路（中环线

到郊环线)快速路建设,解决大居群众交通问题,促进区域沿线经济发展和长三角一体化发展。二是加快村镇规划编制,在鼓励农民相对集中居住的同时解决农民的后顾之忧,修订出台“农村宅基地及利用宅基地建造的村民住房登记办法”。三是做好对企业服务,确保已有政策的落地,提高企业感受度。

潘敏代表建议:要把握住发展机遇,特别是对落实习近平总书记对上海提出的三大新的任务方面,要加快相应政策落地,把报告中的目标不折不扣的完成好。加快乡村振兴战略的实施。

宋扬代表:科创中心建设,关键核心技术突破还需加快,希望坚持问题导向,着力加大基础研究能力,提高创新策源力;着力加大对高质量发展的产业主体、新的经济增长点的普惠性支持,特别是高新技术企业培育。

邵琦代表:建议加大对承担全市大量功能职能、为全市做出牺牲奉献的区的转移支付力度。加快企业扶持政策落地,加大扶持力度,及时纾困企业。更关注青年就业问题。

沈文浩代表:建议基础设施建设和公共服务向郊区倾斜,大力推进农村一二三产业融合发展,做到精准发展。

许金勇代表:希望加强一大纪念馆的规划,严格控制周边商务活动,建设好广大党员的红色精神家园。



汤钧代表:建议,一是住房问题不仅要关注本市户籍困难人员,也要关注外来高层次人才、技能人才的住房保障问题,对不同情况实施不同方

案。

张羽翀代表:在文化建设上,上海国际旅游度假区在报告中没有体现,联想到目前邮轮经济的发展,建议在推广旅游文化方面,上海要有更多的对策和措施。

袁鹏斌代表:建议报告中关于“民营经济健康发展27条”中增加一条“合同贷款”内容,可以以合同做抵押的方式,方便企业融资。

贡凤梅代表:建议要进一步提升养老服务水平,目前老年人需要的医疗护理供不应求,应提高医疗护理床位的比例。

蔡永平代表:建议深化教育领域综合改革,幼儿托育一体化建设要更好的发挥政府作用,扩大公办幼儿园托班规模。深化综合医疗改革,在做好家庭医生“1+1+1”签约服务工作的同时,丰富服务内涵,提高服务质量。

朱国宏代表:建议,一是加强对外贸企业的调研,特别是中小型外贸企业,了解其面临的问题,并给出对策。二是增强忧患意识和风险意识,深入研判可能遇到的各类问题。

周远航代表:建议加大对药物研发投入支持力度。在养老工作方面要鼓励引导社会资金参与,委托第三方加入养老事业。

周建华代表:现在许多蔬菜的高毒农药残留超标,建议,农委要加强对源头上种植者的指导、培训、引导。加大对使用违禁高毒农药的处罚力度。对市面上流通的蔬菜增加农药残留检测布点。

秦钠代表:建议在社会治理创新中,要结合学习型社会创建等工作,发挥已取得成果的作用,加强对《上海市终身教育促进条例》实施立法监督,提升广大市民终身学习能力和综合素养。在长三角一体化建

设过程中，加强对长三角高校的产学研、招生、就业等一体化政策研究，细化措施。



白洋代表：建议，将民族宗教工作与组织、综治、民政、公安、司法等涉及基层社会治理的部门工作予以整合，统一网格划分标准。建立统一的社

会治理平台，实现政府与群众、部门与社区、部门与部门之间的全联动，保证资源的融合共享。全要素网格化社会治理机制可以更好地服务群众，做到信息全掌握、服务无遗漏、问题早发现、矛盾速解决，从而实现民族宗教工作精细化、动态化服务管理全覆盖。

蔡华代表：建议打造黄浦江游览世界级旅游景点，打通各个节点，整合资源，加强经营公司经营主体的专业性，形成浦江旅游发展的合力。

潘惠芳代表：建议对老公房改造加大技术、资金等投入力度，深度治理，提高百姓获得感。

谢忠萍代表：建议放宽对投资类企业融资用途的限制和融资监管。出台对“僵尸”企业处理政策。



陆军代表：关于“新乡医”的工作定位需要明确。做实家庭医生“1+1+1”签约服务工作，让群众有更多的获得感。

陈亚萍代表：建议在长三角一体化建设中，推广复制“一网通办”经验，促进整个长三角更高质量发展。同时推行“一窗受理”，更好地推动政务服务线上线下集成融合，加快监管体系建设，促进协调机制完善。

毛辰、陶峥代表还就拓展养老服务类型、改革收费方式，提升服务质量、加强农村养老机构设施建设等问题发表了意见和建议。

（本文按照市人代会大会简报重新编辑，代表发言顺序按简报排列，代表发言内容作了部分删减，有不当之处望见谅。）



共庆贺 宝山“而立之年” 尽展精彩 同展望 国庆“七十华诞” 再献厚礼

——区八届人大四次会议代表评议《政府工作报告》侧记

序 篇

“日出江花红胜火，春来江水绿如蓝”。

滨江临海的宝山，合着滨江春风春涛的新春节拍，辞别了难以忘怀的2018年，又与阔步而来的2019年紧紧相拥。

春涛拍岸，潮涌滨江。城乡一体的新宝山乘势而上，又一次站立时代发展的新潮头。

再创佳绩，向国庆70周年献上滨江宝山的一份厚礼！

共点评：新年新春话心语

宝山城乡喜贺春，滨江南北共迎新。

在洋溢着浓浓春意的分组讨论中，代表们普遍赞同范少军区长所作的政府工作报告，十二个代表团组感同身受，代表们一致认为，《报告》文字精炼、客观全面，系统总结回顾了宝山区在过去一年所作出的



滨江儿女多奇志，宝山大地尽春晖。

2019年元月16日至18日，宝山区八届人大第四次会议在共同庆贺滨江宝山“撤二建一”30周年的喜庆时节隆重召开了。

会议期间，与会的区人大代表紧紧围绕范少军区长所作的《政府工作报告》进行认真审议讨论。与会代表热情似火，身同感受，同为“而立之年”的宝山在过去一年所创造的精彩点赞；与会代表携手共进，坦诚建言，同为滨江创新发展建言支招。新年新气象，新春新风景。热切的气氛，热烈的场面，热情的言语，无不汇成新年伊始滨江宝山的同一首歌，创新发展，

努力和取得的成绩，提出了新的一年的目标任务，符合宝山发展的实际，目标清晰，重点突出，措施扎实，代表们普遍认为《报告》具有朴实、详实、务实等鲜明特色。

——文风朴实、重点突出。代表们普遍认为，《报告》文风朴实、内容实在、数据详实、言简意赅、重点突出，振奋人心。《报告》以“6+1”总结2018年工作，语言朴实、内容丰富、信息量大，振奋人心。2019年任务要求切实可行，工作措施扎实，奋斗目标清晰，符合宝山实际。《报告》讲成绩不自我满足、讲不足不讳言，通篇报告贯穿一个“实”字。

——求真务实，目标清晰。代表们普遍认为，《报告》是一份尊重经济发展规律、符合群众意愿、符合宝山实际、推动宝山发展的“好报告”，也是一个添动力、增实力、聚合力的“好报告”。2018年，区政府以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，在市委、市政府和区委的坚强领导下，经济运行稳中有进，邮轮经济难点突破，营商环境持续优化，产业经济发展强劲，生态治理狠下功夫，民生工程不断提标，文化之花处处绽放，社会治理水平全面提高，圆满完成各项目标任务。2019年工作目标明确，起点高、思路清，体现了“高品质生活、高质量发展”的总体思路，具有很强的号召力和凝聚力。

——数据详实，振奋人心。代表们普遍认为，《报告》用大量数据真实地反映了政府2018年的工作。邮轮经济效益凸显，招大引强成效明显，发展质量持续提升，城市精细化管理进一步加强，城乡一体化建设力度持续加大。内容详实、干货满满、成绩满满，在完成各项工作任务的同时，还创造出许多亮点，有些工作名列全市前茅，充分体现了区政府攻坚克难、开拓创新、真抓实干的工作干劲和责任担当。《报告》立足当前、着眼长远，围绕“两区一体化升级版”总目标，结合区委大调研工作，针对2019年工作提出6个经济社会发展和4个加强自身建设的任务，思路清晰、目标明确、内涵丰富，充分体现了中央精神和市委、市政府的要求，贯彻了区委的总体部署，充分体现了宝山的发展愿景，是一个求真务实、凝心聚力、激发干劲的报告，为全区人民展现出一幅产业升级、民生改善、社会和谐的美好画卷。

共回眸：宝山“而立之年”同创精彩

星移斗转，沧桑巨变。

2018年，适逢中国改革开放四十周年，也正值宝山“撤二建一”30周年。

对于共同走过的2018年，与会代表感同身受，感触万千。“春江水暖鸭先知。”代表们一致认为，过去一年，在上海市、市政府和区委的坚强领导下，宝山全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神，牢牢把握稳中求进工作总基调，全面贯彻新发展理念，落实高质量发展要求，坚持供给侧结构性



改革主线，围绕“两区一体化升级版”发展目标，加快提升城市能级和核心竞争力，推进全区经济社会实现平稳健康发展。全年完成一般公共预算收入156.4亿元，同比增长5.2%；实现地区生产总值998.3亿元，可比增长5.2%；完成固定资产投资434.4亿元，同比增长19.4%；商品销售额、社会消费品零售总额分别同比增长15.1%、2.3%；城镇登记失业人数控制在2.65万人以内；居民人均可支配收入同比增长9%。

踏石留印，滨江飞歌。

2018年，宝山城乡攻坚克难、抓铁留痕，稳步发展，再登新高。回望共同走过的一年，代表们心潮激荡，有感而发，由衷点赞。

亮点之一：创新驱动，高质量发展。代表们认为，区政府贯彻稳中求进工作总基调，主动适应经济发展新常态，全力抢抓改革红利，精心编制《宝山产业地图》，提升创新水平。创新开放效应进一步显现，创新活力进一步增强，开放合作持续深化，“四新”经济、智慧城市建设不断提速，经济运行稳定性、协调性和可持续性明显增强，呈现稳中有进、进中提质的积极态势。

亮点之二：重大板块，重点性突破。代表们认为，区政府坚持制度创新，推动战略合作。滨江带功能持续放大，全国率先实现所有母港邮轮凭票入港，发布邮轮经济35条意见，推动邮轮旅游向邮轮经济跨越发展。南大生态区进入全面开发阶段，形成“领导小组+指挥部+公司”运行机制，全面加快产业导入。吴淞工业区转型开发步伐加速，宝地临港、宝地上实揭牌成立，形成转型发展建设规划成果。乡村振兴战略推进有力，为实现宝山产城深度融合、转型发展注

入强劲动力。

亮点之三：城乡一体，高品质生活。代表们认为，区政府坚持城乡统筹，完善多元化、全方位、广覆盖的公共服务体系，持续加大就业、住房保障力度，积极推进教育医疗养老文化体育等各类优质资源下沉，华二、上外等学校成功开办，仁济医院全面托管大场医院，形成“5+3”八大医联体协同发展格局，惠及了更多群众。“文化四季”品牌影响力不断扩大，成功举办第十届上海宝山国际民间艺术节，集聚谷好好、史依弘等12位艺术名家工作室，进一步提升文化软实力。

亮点之四：绿色发展，宜居新宝山。代表们认为，区政府坚决克服老工业区环境基础薄弱，加快补齐环境短板，生态环境持续优化，城市面貌焕然一新。第七轮环保三年行动计划有序推进。围绕“六个全覆盖”建立健全河长制、湖长制，“1+16”考核断面“1+14”个达标，244条河道消除劣Ⅴ类，“5+1”排水系统全面建成。蓝天、净土保卫战持续推进，率先建立扬尘污染防控“片长制”。重点区域、重点领域综合整治成效显著。“五个100”绿化工程扎实推进，市容环境持续美化。

亮点之五：社会治理，创新实践。代表们认为，区政府着力加强社会治理创新，群众获得感、安全感、满意度进一步提升。城市管理精细化三年行动计划有序推进，“三个美丽”成效显著。基层社会治理体系不断完善，“社区通”实现居村全覆盖，全面完成“网格达标”创建工作，全区域运行“平安宝山智联网”，全面推进“智慧公安”建设，城市运行安全有序。

亮点之六：优化服务，高效政府。代表们认为，区政府持续推进“放管服”改革，坚持刀刃向内，加大改革力度，优化服务管理，政府治理能力现代化水平和依法行政水平不断提升，区域营商环境持续改善，政府职能转变持续加快。深化国资国企改革和建设项目联审服务改革取得显著成效。严格执行“三重一大”制度，不断提高政府工作的规范化、科学化水平。

共展望：国庆“七十华诞”再献厚礼

跃马扬鞭，高歌远航。

2019年，是充满希望和生机的一年，也是让人更为期待的一年，新中国将喜迎国庆七十周年。

2019年，也是滨江宝山实施“十三五”规划的关键一年，作为肩负重任的当代滨江新城区建设者，进一步深刻领会习总书记在上海考察时的重要讲话精神，坚持把宝山未来发展放在中央对上海发展的战略定位上，放在经济全球化的大趋势下，放在全国发展的大格局中，放在国家对长三角一体化发展的总体部署中思考和谋划，自觉肩负起新时代赋予的新使命，努力在新的起点上实现新作为，以实际行动向国庆七十周年献上厚礼！

与会代表紧紧围绕《报告》中提出的目标，聚焦建设“魅力滨江、活力宝山”，语重心长，款款情深，条条真知灼见，道道良策妙计，无不紧扣宝山经济社会发展的旋律节拍。

热点议题之一：推动高质量发展。代表们建议：要全面对标习近平总书记赋予上海三项新的重大任务和五方面工作要求，着力构筑以邮轮经济为特色，智能制造、新材料、平台经济为支柱的产业体系。围绕“1+4+X”产业体系，大力发展机器人、智能装备、新材料、新一代信息技术、生物医药健康等产业，提高产出效率，培育壮大优势产业集群。要持续精准推进“区域+产业+创新”专项政策，推动产业向园区集中，提升平台招商引资软实力。要更加重视对小微企业和民营企业的支持。要进一步拓展“环上大科技创新圈”发展内涵，探索建立联席会议机制，形成工作合力。

热点话题之二：加快重大板块发展。在审议讨论中，代表们畅所欲言，坦诚献策，大家认为，要聚焦制度创新，注重产城融合，创造邮轮经济的“高峰”、打造两大战略板块整体转型的“高原”、产业园区和产业集群发展的“高地”，推进产业转型升级。以建设世界一流国际邮轮母港为核心，带动宝山邮轮滨江带整体升级，加快构筑邮轮经济全产业链。要优化顶层设计，强化政策配套，高标准、高起点推动南大、吴淞两个市级重大板块整体转型。要加快形成乡村振兴战略政策体系，推动人、地、资金等要素向农村聚焦。

进一步理顺村级治理体系,加强村宅社区化的管理,提升农村自治共治德治法治水平。

热点议题之三:打造高品质生活。宝山是上海第一个践行城乡一体实践的行政区,至今已历经三十载春秋。围绕进一步提升城市软实力议题,代表们语重心长,大家认为,要抓好教育资源区级统筹,加强普惠型的托幼一体服务,加快发展“九年一贯制”学校。要推动八大医疗联合体向纵深发展,促进更多优质医疗资源下沉。要提升养老保障工作水平,大力推进居家养老、社区养老、机构养老等服务,推动长护险项目惠及更多老人。要加快实施“留改拆”工作,重点

大家认为,要不断提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平,走出一条符合宝山特点和规律的社会治理新路。要进一步加强党建引领,充分发挥居民小区居委会、业委会、物业“三驾马车”的合力作用。要持续加强城市精细化管理,深化“三个美丽”建设。推动“社区通”与智能治理平台对接,全面推进“智慧公安”建设,深化“平安宝山智联网”和“雪亮工程”建设,不断拓展“智慧治理”新空间。要完善应急管理体系和联动响应机制,保障城市运行安全。

热点议题之六:推进政府自身建设。在热烈的审议和讨论中,代表们对进一步加强政府自身建设寄予



关注旧里改造、老旧小区加装电梯等民生实事项目,提升老旧小区环境改善投入力度。要进一步改善交通,加快S7公路等道路建设,加快实施殷高西路治堵工程,合理规划公交线路,积极缓解停车难等问题。要持续提升宝山文化软实力,加快推进长滩音乐厅等标志性文化设施建设,建立非物质文化遗产保护长效机制。

热点议题之四:打造宜居宜业新品质。“活力宝山 魅力滨江。”对于建设宜居宜业新宝山的目标,代表们无不充满信心,大家认为,要继续坚持“绿水青山就是金山银山”的理念,继续运用“智慧+铁腕”,切实补短板、治顽症。要坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战,深化扬尘防控“片长制”,探索专业第三方参与河道治理机制,加快实施雨污混接改造,积极推进垃圾分类,聚焦重点区域、重点领域综合整治,实现经济发展与环境改善双赢。

热点议题之五:促进社会治理创新。为民执言,为民造福,对于社会治理创新方面,代表们争相建言,

厚望,大家认为,要进一步深化体制机制改革,建设更加高效、更具有服务意识的政府,要持续推进“放管服”改革,充分发扬“店小二”精神,进一步优化营商环境。要加强制度供给,建立服务、案例、政策资源共享平台,倾力打造国际一流的营商环境。要更快转变政府职能,深化“一网通办”政务服务,持续改进政府作风。

尾 声

回眸共同走过的2018年,经风沐雨,攻坚克难,同谱宝山“三十而立”的新华章,我们共同品读。

展望携手共进的2019年,砥砺前行,转型发展,再续喜迎国庆“七十华诞”新佳绩,我们牵手相约。

巧绘蓝图,滨江大地繁华似锦,更具魅力!

共图大业,宝山城乡春色满园,更添活力!

(龚寄托)

宝山区人大常委会举行专题报告会



2018年12月25日上午，区人大常委会举行专题报告会，邀请上海市人大常委会法工委副主任施凯作专题辅导报告。区人大常委会主任李萍参加并主持报告会，副主任须华威、蔡永平等参加。

报告会上，施凯作了题为“努力开创民主政治建设新局面——学习习近平总书记关于人大制度建设讲话精神”的专题辅导报告，从历史抉择、基本要求、主要任务等三个方面深刻诠释了我国人民代表大会制度的强大生命力和巨大优越性。与会人员纷纷表示，此次专题报告会，理论性、针对性和指导性都非常强，对进一步学习理解习近平总书记关于坚持和完善人民

代表大会制度重要思想，更好地依法履职，有很大的帮助。

李萍主任就学习贯彻好习近平总书记坚持和完善人民代表大会制度重要思想，做好人大工作提出要求，一是要牢记初心使命，深入学习、贯彻习总书记这一重要思想，不断增强制度自信，担负起党和人民赋予的使命责任。二是要增强责任意识，把学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想摆在突出位置，建立常态化长效化学习制度，找准切入点，把人大履职同区委中心工作紧密结合起来，努力做到依法监督与推动工作并重，重点监督与整体推进并重。三是要强化责任担当，认真落实好总书记提出的“四个善于”，紧紧扭住群众反映强烈和法律实施中的突出问题，积极发挥人大作用，增强监督实效。

区人大常委会委员，各镇人大主席、副主席，各街道人大工委主任、副主任，区人大常委会各办事机构、工作机构负责人，部分人大代表，各镇人大办主任，各街道人大联络员，区人大常委会机关有关同志参加了学习。



宝山区人大常委会开展年终集中视察



2018年11月29日下午，区人大常委会开展年终集中视察活动。区人大常委会主任李萍、副主任王丽燕、须华威、蔡永平，常委会部分组成人员和市、区人大代表等120余人，分两组分别视察产业调整经济

转型升级、城乡建设与生态治理工作情况。副区长陈尧水、陈云彬陪同视察。

在产业调整经济转型升级专题视察中，代表们实地考察看了新业坊·源创、亚振家居上海综合体验中心、智慧湾·科创园等商务载体发展情况，听取了关于我区经济转型升级发展的情况汇报。代表们对区政府及有关部门和街镇在产业调整、经济转型发展方面所做的大量工作和取得的成效给予肯定。

据了解，截止2018年9月，本区纳入统计监测范围的84个服务业载体，税收收入1亿元以上的载体达到11个。一批重点“四新”现代服务业企业（如尤安设计、藏祥贸易、“爱回收”、森炀网络）等在“一、三、七”号地铁沿线集聚发展，有力推动了本区经济转型升级和高质量发展，为全区经济社会发展作出积极贡献。

在城乡建设与生态治理专题视察中，代表们实地考察看了邮轮港码头二期建设、富长路道路建设、罗泾镇潘桥村无违建居村创建等城乡建设与生态治理工作情况，现场听取了区滨江委、建管委、区城管执法局、罗泾镇有关情况介绍。代表们对区政府及有关部门和街镇在推进城乡建设与生态治理等工作中所做的大量工作和取得的成效给予肯定，表示将就道路交通建设、

无违建居村（街镇）创建、水环境治理等工作提出意见建议，共同把宝山建设得道路更加通畅、天更蓝地更绿水更清。

近年来，区政府高度重视城乡建设与生态治理工作，紧紧围绕“两区一体化升级版”现代化滨江新城区建设目标，以改革开放再出发的信心与决心，持续

推进城市精细化管理，生态环境进一步优化提升，城乡一体化迈向更高水平，人民群众的获得感和幸福感不断增强。

区政府办、商务委、发改委、经信委、科委、滨江委、建管委、城管执法局、水务局、绿化市容局、高境镇、大场镇、顾村镇、罗泾镇等单位有关负责人陪同视察。



市人大宝山团代表视察宝山法院工作

2018年12月13日下午，市人大宝山团代表赴宝山法院视察工作。区领导汪泓、李萍、杜松全、王丽燕、须华威、蔡永平，区法院院长王国新等出席活动。法院领导班子成员及相关部门负责人陪同视察。

汪泓指出，宝山法院近年来主动融入全区发展大局，做司法改革的排头兵和先行者，很好地体现了公平公正，有效改善了宝山的法治环境。她建议，要进一步深化改革，集中力量办好案子，运用智能化手段，不断提高办案质量和效率；要进一步抓好能力建设，把好思想关和纪律关，确保法院干部队伍风清气正，真正实现司法公正。

李萍在发言中说，宝山法院近年来工作任务重，但执行力强，司法改革工作平稳细致，群众口碑和反响都很好。她建议，新形势下的法院工作能多作具体案例的宣传，并通过信息化智能化工作的探索，提升工作效率，为宝山经济社会发展提供更加有效的法治保障。



代表们现场参观了区法院诉讼服务中心、直播网络法庭、信息管理中心以及院史馆。在随后的座谈交流会上，宝山法院作了工作汇报。与会的市人大代表对宝山法院工作给予了高度评价，并围绕强化法治保障、加强法制宣传、建设专业队伍等方面提出了意见建议。



区领导汪泓等为杨行镇人大 “代表之家”揭牌

2018年12月27日上午，杨行镇人大“代表之家”举行揭牌仪式，区领导汪泓、李萍、王丽燕出席。区委办公室、区人大常委会代表工委负责人，杨行镇党委、政府、人大负责人，部分区镇两级人大代表参加活动。



活动中，杨行镇人大简要汇报了“代表之家”建设情况。随后，区领导及杨行镇党政负责人共同为新建成的代表之家揭幕，并进行现场参观。

区委书记汪泓在讲话中对杨行镇人大“代表之家”的正式挂牌表示祝贺，并对全区“建家立站”的工作成效给予了充分肯定。她说，在街镇建立人大“代表之家”，在村居设立人大代表联络点是人大代表履职权利和义务的一种新的实现形式，也是一种新的探索。她指出，要提高站位、统一思想，进一步明确“建家立站”工作的重大意义；要因地制宜、积极探索，创出“建家立站”工作特色；要共建共享、



融合发展，真正推动“建家立站”工作落地生根。

按：12月26日，区八届人大常委会第20次会议，专题听取了黄辉副区长关于宝山区社会治安防控体系情况的报告。现摘要如下：

黄 辉：持之以恒 营造和谐稳定的社会环境

一、2018 年主要工作情况

今年以来，在区委、区政府坚强领导下和我区各级人大代表支持推动下，我们以学习贯彻党的十九大和习近平新时代中国特色社会主义思想为基本遵循，不断创新完善立体化信息化社会治安防控体系，着力构建共建共治共享的社会治安治理格局，确保地区城市安全和社会稳定。截至11月底，全区报警类警情同比下降26.8%，其中偷盗类、色情类、赌博类警情同比分别下降46.7%、59.4%、43%；破案数、刑拘数同比分别上升32.7%、21.9%，为推进地区高质量发展、创造高品质生活，营造了安全稳定的社会环境、公平正义的法治环境和优质高效的服务环境。回顾一年来的建设情况，可以概括为四个“持之以恒”。

（一）持之以恒筑牢风险管控网，坚决维护宝山社会大局平稳可控。牢固树立总体国家安全观，一是确保地区政治绝对安全。坚决捍卫以政权安全、制度安全为核心的国家政治安全，不断深化反颠覆反渗透反分裂反邪教斗争，毫不手软打击“全能神”、“法轮功”等邪教组织，成功破获“6.28”有组织非法出版印刷政治敏感刊物案件、“8.04”传播政治谣言案件和“11.27”涂写“法轮功”反动宣传标语案件，切实维护地区政治绝对安全。坚决守牢暴恐袭击“零发案”底线，在全区重点要害部位安装33套防车辆冲撞车阻装置，进一步筑牢反恐基础屏障。二是确保社会大局持续稳定。严格落实矛盾纠纷疏导化解和防范稳控责任，切实将不稳定苗头化解在萌芽状态，因矛盾纠纷引发的不安定因素共91起1554人次，同比分

别下降16.5%和35.5%，并有效化解了长安驾校、水产变电站建设等多起规模在百人以上突出不安定因素。在市总工会指导下，区总工会和公安分局推动成立宝山物流货运行业工会联合会，为货运司机群体改善劳动服务保障，表达利益诉求搭建平台、畅通渠道，有效维护地区物流行业安全稳定。三是确保重大活动安全有序。圆满完成了“两节、两会”、“五一”、“双节”，以及“上海樱花节”、“上海邮轮旅游节”、首届中国国际进口博览会等一系列重大活动安保任务。其间，坚持专群结合、刚性执法，严管严控烟花爆竹，实现了禁放区域零燃放，外环以外燃放大幅减少的管控目标。坚持统筹布局、综合施策，有效应对“樱花”、“清明”双节交织、高峰汇聚带来的多重压力，确保了园区、墓区及周边地区治安、交通秩序平稳有序，并在顾村公园单日游客数量屡创新高的情况下，园内报警类警情仍同比下降54.5%。坚持上下同欲、以面保点，对标六个“坚决防止”和三个“确保”的进博会安保工作目标，区委汪泓书记等区四套班子主要领导多次实地督导安保措施推进情况，公安、信访、维稳和各街镇（园区）组建多部门合成运作、情指联动的重点人稳控专班，建立健全重点人管控常态长效机制，将全区338名重点人牢牢控制在视线之内；细化完善社会面巡逻防控机制，着力提升显性用警、科学用警的整体震慑效应，共投入警力3.06万余人次、综合执法特保等辅警力量5.9万余人次，武警官兵1997余人次，平安志愿者35.9万余人次，取得了实战阶段全区报警类警情较常态下降49.57%，降幅位居全市第一，部分

派出所辖区连续多日保持“零警情”，为进博会成功举办创造了安定、祥和的社会环境。

(二) 持之以恒健全动态防控网，戮力推动地区治安形势持续向好。年内共破获刑事案件 3249 起，刑事拘留 4880 人，同比分别上升 18.1% 和 28.8%；看守所日均押量 1900 人左右，同比上升 30%，命案、“两抢”均保持 100% 全破和即发即破的良好势头（最短用时 23 分钟）。“盗抢骗”逮捕数占逮捕总量 53.6%，其中盗窃、诈骗案件接报总量均从去年全市排名前三降至第六并持续下行进入“新拐点”，区公安分局缉毒执法、扫黑除恶绩效均位列全市第一，并在“严扫净保”专项行动中取得总分第二，刑侦、治安条线考评第一。一是将打击锋芒直指突出类案。先后打响两轮“百日会战”，对扒窃拎包、入室盗窃、盗“三车”等侵财类案件实施集群打击和定向突破，共逮捕盗窃犯罪嫌疑人 823 人，同比上升 74.3% 并再创历史新高。组建公安反诈专业队，依托智能警务终端、派出所综合指挥室、大数据实战应用室为载体的基础信息采集、核查和数据结构化分析处置闭环，批量提炼有效线索，不断加大对电信网络诈骗和涉及投资理财、文玩鉴定、保健养生、招工录取等诈骗犯罪精准打击力度，共打掉电信诈骗团伙 11 个，批准逮捕 378 人，同比上升 120%，为地区群众挽回经济损失 2000 余万元；密切关注纠纷类警情，深挖苗子性黑恶势力，破获恶势力专案 8 起，摧毁团伙 8 个，抓获犯罪嫌疑人 488 人。二是将攻坚矛头锁定多发问题。实施涉黄涉赌产业化清缴，强化有效线索排查发现和专案经营，共破获涉黄涉赌案件 939 起，抓获违法犯罪嫌疑人 1779 人，全区显性问题场所基本绝迹，实现黄赌“双清零”目标；实施缉毒执法规模化打击，创新打击毒品犯罪由人到案新机制，共抓获吸毒人员 1129 人，破获公斤级案件 4 起，社区康复、社区戒毒执行率均为 100%；实施“食药环”领域合成化作战，凝聚公安、市场、环保等部门“行刑衔接”合力，相继破获食药环案件 36 起，抓获犯罪嫌疑人 83 人，同比分别上升 24.1% 和 84.4%，并成功破获涉案金额达 2 亿的“7·1”特大跨



省制售注水牛肉案。三是将防控羽翼覆盖重点时域。坚持以打促防，全域挤压高危人群生存空间。其间，组织开展打击偷盗汽柴油集中行动，通过严密布控、梯次设防、武力保障，在周边地区警情高发情况下，宝山实现偷盗汽柴油“零警情”。同时，整合公安、综治和各街镇（园区）协同开展打击防范盗窃电瓶车集中行动，通过在案件高发区域实施 24 小时公秘结合伏击守候等方式，取得了打击盗窃电瓶车“日破一案”，全区“盗三车”警情同比下降 57.6%、绝对数减少 4492 起的突出战绩。

(三) 持之以恒铺设智能处置网，全面提升大数据实战化应用效能。在区委、区政府和市公安局全力支持下，相继投入 15 个亿开展智慧公安“神经元”9 类 15 个项目的全面建设，不断提升社会治理现代化和城市管理精细化水平。一是培植感知泛在的智慧安防森林。在街面，新建升级 6075 个智能视频监控，地区视频监控覆盖率从年初每平方公里 9 个上升至 21 个，为以图搜人、快侦快破杨行“11·4”抢夺案、大场“11·6”持刀入室抢劫案等一批大要案件提供了技术支撑。至 2020 年，我区智能视频监控总量将达到 1.2 万个（包括建管委、城管等部门 1148 个共享点位）、覆盖率将跃升至每平方公里 42 个；在社区，区委政法委从 2016 年起就在全区率先试点开展雪亮工程“人脸识别”系统社区骨干网建设，宝山成为全国唯一实现小区全覆盖的地级市，全域构筑立体化、信

息化社会防控体系。目前,1002 个小区实现智能安防基础版全覆盖,入室盗窃、扒窃拎包案件接报数同比分别下降 40% 和 52.2%,190 个小区实现“零发案”,明年还将力争实现 40% 小区“零发案”并稳步推进 66 个“智慧村宅”、2 个“智慧市场”、15 个“智慧商圈”建设和 18 处“鹰眼”系统架设;在道口,完成了洋桥检查站“升级版车驾查控、人像采集、车底智能检测、手机热点采集”等“市域陆路卡口”系统建设,先后比中查获各类高危人员 48 人,为进博会成功举办筑牢市境滤网屏障。二是打造

研判多维的智能应用中脑。以“宝山公共安全三维地理信息系统”为底板,完成全区 280 平方公里三维建模和云端部署,精确标注公安警务责任区、街镇网格化区域,以及实有人口、实有房屋、实有警力、实有警情、实有单位、实有安防、重点关注场所、“水电气”异动监测数据等“一标 N 实”多项感知要素,并与区经信委

数据共享应用,为宝山社会管理、民生服务、经济发展提供大数据研判支撑。以“宝山大数据实战应用室”为核心,先后共享市公安局云端数据表 600 余份,开发数据结构化应用模型 77 个,全量接入所有“微卡口”后台数据、网络平台数据和监控视频数据,统筹网侦、技侦、图侦和刑侦手段,形成多模型多应用多手段的智能“中枢”系统。以派出所综合指挥室升级改造为触角,于 9 月下旬完成顾村派出所综合指挥室升级改造试点,建立集指挥调度、警务布局、情报研判、图像分析、执法监督、感知预警、视频巡逻、非警务分流、交通非现场执法和绩效评估等功能于一体的派出所智慧“微脑”,全力构建“维护一方平安”的综合性战斗实体。建成次月,该所辖区偷盗类案件接报数即同比下降 57.1%,其中入室盗窃、入民宅盗窃和扒

窃拎包接报数同比分别下降 72.5%、78.8% 和 83.9%,均位居各派出所前列。并通过强化警情接处事前、事中和事后干预指导,使群众在每起警情处置中都能感受到公平和正义,顾村地区警情接处满意度环比上升 4.23%。三是拓展协同治理的综合服务渠道。打通公安、网格、社建、应急协同治理渠道,统筹调度公安管理力量、政府综合执法力量、社会服务力量、居民自治力量,将服务管理延伸到社会治理末梢,零距离响应解决群众急难愁事,积极营造自助自救、互助互救、

公助公救社会治理新格局。启动公安分局指挥中心升级改造,对标智慧城市、智慧政府、智慧公安融合推进建设愿景,增设应急联动、社区建设、网格管理等城市治理工位,接入下立交水位监测、孤寡老人应急救助、大客流预警监测、“三合一”红外报警等 14 套社会管理感知系统,构建基于“一标六实”基础上的智能化、实时化、可视化指挥体系。主动实践“一网通办”

并自我加压承揽交通 11 类业务以及非现场执法类违法审理项目,仅顾村一所日均受理户政、交通、出入境业务 340 余起。

(四) 持之以恒完善安全守护网,合力共筑城市公共安全防护屏障。一是提高交通管理效能。截至 11 月 30 日,全区道路交通事故数、死亡事故数和亡人数,同比分别下降 9.06%、17.3% 和 13.2%,交通秩序得到明显改善,道路交通安全形势平稳可控。严查严管各类交通违法行为。以纵深推进道路交通违法行为大整治为抓手,共查各类交通违法行为 85.77 万余起。特别是对大型货运车交通违法行为加强集中整治,通过加大路面执法力度,共查处大货车违法 12.33 万起,因大货车造成的亡人事故同比下降 30.95%。提升道路交通管理精细化水平。完成智能交通三期 2018 年立



项项目建设。针对吴淞口国际邮轮港“三船同靠”期间宝杨路及其沿线大车流、大客流对冲产生拥堵问题，牵头区公安分局、建管委、滨江委、长航公安、邮轮港公司等单位，优化交通组织方案，圆满完成“三船同靠”期间宝杨路及沿线交通疏导工作，得到了区委、区政府主要领导充分肯定。深化交通文明示范区创建。总结固化友谊街道创建交通文明示范区经验，积极推广交通文明示范区创建，全区12条样板道路和43个主要路口文明创建实地测评成绩位列全市第二，并在7条道路526个停车泊位实施停车收费纳管，有效缓解地区“停车难”问题。二是提升地区防火能级。开展“三合一”等场所消防安全“地毯式”大排查大整治行动，共检查单位7.2万家次，督改火灾隐患17.5万处，罚款1261.4万元，责令“三停”564家，行政

环比下降2.5%，其中居住半年以上来沪人员79.46万人。针对来沪人员总量大且大量无序居住在农村地区特点，在区委、区政府的大力支持下，自9月起在全区动员部署开展农村房屋租赁管理专项整治，综合运用以房管人、以证管人等工作手段，进一步规范农村地区居住证办理。目前，已发放各类宣传资料2万余份，开展集中宣传活动20余场，并结合“严扫净保”全市集中行动，每周在农村地区组织开展清查整治行动，共检查各类场所1547家，发现消防违法行为1161起，当场整改486起，责令限期整改144起，责令“三停”单位16家，临时查封112家。

二、当前存在的问题和下一步工作措施

（一）存在的问题和不足。宝山治安环境虽然不断改善，但是，各类不确定、不稳定风险仍然复杂多变，



拘留262人，其间，区四套班子领导深入一线检查督导，上视新闻等主流媒体对宝山大排查大整治工作实况进行了跟踪报道。并针对“三合一”易回潮反弹，在高境镇试点以政府购买服务方式，为沿街店铺试点安装红外线热感应报警装置，提升违规住宿的智能识别和精确处置效能。同时，圆满完成“5个高层、15个老旧小区”的消防安全改造和“组织全区小区开展一次火灾逃生疏散演练”的市、区两级消防实事项目。今年，全区共发生火灾283起，直接财产损失278.18万元，同比分别下降20%和51.1%。三是强化人口综合调控。截至11月30日，我区常住人口201.59万人，

距离实现城市“更有序、更安全、更干净”的治理目标，以及建设现代化滨江新城区的愿景还有较大差距，一是交通管理基础薄弱。全区100余家运输企业和堆场，近300家危爆物品单位，2万余名大型货运司机的生产经营活动对城市路网和地区安全造成较大压力。五类车、僵尸车、上街沿乱停车、小区停车难等交通乱象仍时有发生。二是火险隐患量大面广。“三合一”场所回潮反复风险始终存在，特别是场所内电瓶车违规停放充电等问题仍然十分突出，对消防安全带来较大隐患。三是维护稳定依然任重道远，做好各类重点人特别是精神病人、脑控人员、金融投资受损人员属

地稳控，健全预警预防机制，确保防范在先的能力还有待于进一步提高。

(二) 下一步工作设想。我们将深入学习贯彻习近平总书记在上海考察时作出的关于“既要善于运用现代科技手段实现智能化，又要通过绣花般的细心、耐心、巧心提高精细化水平，绣出城市的品质品牌”的指示精神，坚持以人民为中心的发展思想，依托智慧公安建设，自觉肩负起新时代赋予的新使命，进一步织密立体化、信息化防控体系，争创上海市“平安示范城区”：一是推动实现地区治安形势根本向好。在目前全区已有190个小区实现“零发案”的基础上，以机制牵引和智能安防为抓手，力争全区40%的小区实现“零发案”。根据陈寅书记至区公安分局检查指导时提出的“提高街面见警率、社区见警率、执勤管事率”的部署要求，细化完善社会面巡逻防控机制，最大限度将警力投向街面、沉入社区，进一步提升警情高发时段见警率和管事率，实现地区“110”警情总量同比下降10%，报警类警情同比下降30%，偷盗类警情同比下降30%，总警情全市排名退居六名以后。二是进一步提升公安机关核心战斗力。充分发挥分局大数据实战应用室龙头作用，建立基于多模型多手段多应用、由人到案的侦查打击新机制，全面提升打防实效。以手持智能警务终端为载体，指导派出所有效采集基础信息，在排摸涉众型经济犯罪、诈骗犯罪等各类线索，完善基于“一标六实”的重点人员管控等常态机制方面取得新进展。三是切实增强维护城市公共安全的能力。将抓好交通治理作为明年工作的首要任务，以公安派出所和交警队所糅合为抓手，推动形成宝山“大交通”治理格局，捆绑考评交警和片区治理绩效，发挥片区联动机制优势，全面提升对非法运营“黑摩的”等顽症乱象的综合治理效能，提高地区道路交通协同治理、精细化管理水平，实现交通事故和亡人事故“双下降”、宝山道路交通秩序根本改善的目标。运用智慧公安建设成果，强化突出火灾隐患排查治理，坚守城市公共安全底线。四是推动智慧公安建设再上新台阶。学深学透新时代“枫桥经验”，深

化社会治理创新，一方面，着力打造协同治理、全民安防的社会治安防控新机制，充分整合各类政府综合执法力量、社会服务力量和居民自治力量实现协同治理，并将全民安防模式落实到社区，将社区群众、社会组织整合进“社区通”平台开展平安宝山建设；着力打造大数据实战应用室多模型多系统的规模化应用，汇聚“人、物、房、点、路、网”等风险治理要素和全要素管控力量，推动公安管理从被动应对向主动出击的风险治理模式转变。另一方面，探索智慧城市、智慧政府、智慧公安等多系统互联互通，厘清智慧公安在智慧政府建设中担当重要角色和在智慧城市建设中发挥重要作用的功能定位，凸显智慧公安应用集成和机制牵引作用，积极探索社会协同和全面安防力量建设、机制建设、处置途径、公安托底等重点环节制度设计谋划，逐步实现全民安防、协同治理、精准警务等模式有机运行、高度融合，努力走出满足群众需要、顺应时代要求的社会治理新路。五是进一步提高执法规范化水平。扎实推进区公安分局“110”接处警和12345市民热线规范处置效能监察，进一步健全完善处置全环节指导监督，力争实现全局接处警满意度达到90%以上、12345市民热线不满意件大幅降低。同时，依托人机互动，强化公安执法办案全流程监督核查和责任倒查，以如实立案、执勤执法等工作流程的规范高效，彰显社会公平正义，提高地区群众对平安宝山的获得感和认可度。六是打造过硬队伍。将习总书记“四句话，十六个字”贯穿于公安队伍建设全过程，遵循警务科技含量提升、现代警务流程再造和队伍管理手段升级“三位一体”迭代推进的智慧公安建设总体思路，大力推动智慧政工建设，深化区公安分局民警“成长树”系统开发应用，建立健全干部考核“一人一档”，最大限度辐射典型引领作用和考核激励作用，全力培养明星民警、明星干部，并力争做到队伍零违纪。

按: 2018年3月至10月, 区人大常委会成立执法检查组检查了我区贯彻实施《上海市水资源管理若干规定》情况。10月28日, 区八届人大常委会第18次会议专题听取和审议了执法检查报告及区政府相关工作情况报告。现摘要如下:

须华威: 回应群众呼声 上下联动检查 推进水资源管理

水是经济社会可持续发展的重要战略资源, 依法加强保护和管理水资源是全社会的共同呼声。今年, 区人大常委会依法对《上海市水资源管理若干规定》(以下简称《规定》) 在我区的贯彻实施情况开展执法检查, 目的就是要推动《规定》在我区的全面贯彻实施, 落实最严格的水资源管理制度, 推动依法治理突出水环境问题, 凝聚全区上下共同抓生态环境的强大合力, 坚决打好污染防治攻坚战。

为此, 区人大常委会围绕着河道水环境治理、水资源保护、水污染防治的长效机制为重点, 制订了工作方案; 成立了执法检查组, 组织执法检查组成员开展专题培训, 明确了执法检查重点; 坚持上下联动, 与杨行、罗泾、月浦等镇人大联动进行监督检查。执法检查组先后听取区水务局、区环保局、区农委等职能部门专题工作汇报, 了解中央及本市环保督察整改情况; 分两组通过执法开展8次现场检查, 检查了我区部分中小河道、污水管网建设、二次供水改造、农村生活污水处理等水资源管理工作, 累计检查项目26个; 最后, 对发现的问题进行汇总梳理, 研究对策建议。执法检查期间, 区人大常委会主要领导高度重视, 带队深入基层, 执法检查我区水源



地保护、农村生活污水处理设施改造及小区二次供水改造等工作, 并召开相关座谈会, 听取各方意见建议。现将检查情况报告如下:

一、关于我区贯彻实施《规定》的基本情况

从本次执法检查情况来看, 参加检查的委员和代表们都认为, 区政府及有关职能部门以生态环境综合治理、河道整治、环保督察整改等为抓手, 大力推进《规定》贯彻实施, 工作成效明显。

(一) 《规定》执行的氛围日趋浓烈

一是思想认识不断提高。区政府及有关职能部门立足全面贯彻落实生态文明建设新理念新思想新战略以及新时期治水工作方针的高度, 立足推进依法治区



的高度，充分认识到贯彻实施《规定》对宝山社会经济发展的现实意义。二是宣传力度逐步加大。区政府及有关职能部门认真组织各类专题学习培训，邀请市有关专家对《规定》进行详细解读。结合环保、水务宣传日、宣传周等活动，多层次、多形式地开展宣传教育，提高全社会水资源保护意识。三是组织落实不断深化。区政府根据《规定》要求，明确各职能部门职责分工和工作要求，建立起了日常巡查制度，定期性地对全区河道治理、控源截污、农村生活污水处理等专题工作开展巡查。

（二）《规定》执行的效果日趋显现

一是严格实行总量限制，努力推动控源截污。全区控源截污有序推进，污水二级管网建设不断加快，

部队、养老机构、企事业单位点源纳管工作和雨污分流纳管工作已完成年度目标。饮用水水源地保护工作和风险防控能力得到加强。成功申报上海市节水型社会建设试点区。二是注重完善审批程序，努力加强事后监管。加强了纳管排水户的审核和监管，严格了取水许可的审批程序，加大了对超标排放的行政处罚力度，加强了日常监管。三是着力推进河道治理，努力持续改善水质。全面启动对全区劣Ⅴ类河道治理，全区劣Ⅴ类河道比例明显下降。坚持推进骨干河

道和督察整改河道的综合治理，特别是根据中央住建部、生态环境部城市黑臭水体专项督查反馈的问题，积极推进龚家沟等7条河道的整治，进而全面推动全区黑臭反复河道的治理，收到明显治理效果。同时，坚持持续推进水系沟通、沿河拆违工作。

（三）《规定》执行的长效机制日趋完善

一是压实河长责任，切实履职担当。在去年全面推行河长制基础上，完善了河长制考核办法、督查方案等六项制度，压实各级河长责任。探索部门河长、企业河长、部队河长和河长助理等创新方法，确保河长守河有责、守河有方、守河有效。二是推进河长巡河，落实河道长效管理。积极推进了河长巡河常态化和制



度化，推动了河道治理问题的早发现、早处置。持续开展河道“三清”等河道养护专项行动，推进河道生态修复，完善了河道引清调度机制，落实了区域水质在线监测，提升了全区河湖管理的能力和水平。三是推动建章立制，构建保障机制。区政府相继出台《宝山区加快实施最严格水资源管理制度试点方案》《关于宝山区全面推行河长制的实施方案》等一系列配套工作制度和文件，推进考核问责常态化，把水资源管理纳入到对各街镇、园区的绩效考核体系中，逐步建立起了河长制、联合执法、政策激励等机制。

二、关于我区贯彻实施《规定》存在的主要问题

目前，《规定》在本区得到了有效的贯彻实施，但在本次执法检查中也发现了一些问题和不足，主要有：

（一）水资源管理的工作合力需进一步增强

一是落实《规定》的职责尚需明晰。根据《规定》，水资源管理工作涉及多个部门，涉及的区发改、规土、环保、经信、建管、房管、农业、教育、绿化市容、卫生计生等部门的职责需进一步明晰，以利工作中强化配合协同。二是水岸联动治理需进一步加强。水岸联动治理统一规划、统一部署、统筹协调、有序推进的力度合力不够协调，造成整治后的河道水环境因岸上污染源的存在而反复污染。三是执法管理力量较薄弱。目前承担着全区水务执法的区水务行政执法大队仅15人，除负责全区排水监管执法任务，还担负供水、水利等其他执法任务，执法监管力量不足。街镇水务管理部门、基层水务所、河道保洁、养护等基层管理力量仍较薄弱。



（二）产业布局不尽合理和外来人口集聚仍制约区域水环境的持续好转

一是产业布局不尽合理。受宝山历史上老工业基地制约和影响，规划布局型环境问题较为突出，如蕴藻浜沿线、吴淞工业区等区域产业现状较为混乱，低端产业对周边水体污染较严重。二是外来人口集聚地区环境压力大。“城中村”、农村地区等外来人口集聚地区，人口压力超出环境承载能力，垃圾、污水增量超过了现有处置能力，部分垃圾、污水直排河道造成水环境污染。

（三）水资源管理基础设施相对薄弱

一是部分地区基础设施与水资源管理新要求不相适应。历史上功能定位不明确地区、老工业基地周边地区、一些开发建设比较早的老小区等，水资源管理基础设施欠帐较多。住宅小区老旧，雨污混接现象突出，部分企业混接改造存在反复，上游来水特别是雨水放江期间对区南部地区骨干河道水质影响较大。二是少数地区防汛排涝能力仍较弱。少数地区防汛设施标准低，汛期易大范围积水，如月浦城区等亟需提标改造。三是部队营区截污纳管基础设施缺失。我区境内部队较多，大多数部队营区产生污水未纳管，污水直排河道，对周边水体影响较大。

三、关于进一步贯彻落实《规定》的意见建议

综合本次执法检查了解的情况和发现的问题，提出以下意见建议：

（一）进一步强化合力形成

一是区水务局要按照《规定》赋予的管理权限，主动担当，主动作为，切实承担好本行政区域的水资源管理和监督工作，要细化明确区规土、环保、卫生计生等部门职责，形成责任清单。同时，各部门要跨前一步，加快合力的形成。二是认真做好机构改革期间的工作职能转移的衔接，确保全区水资源监管工作不断、不乱、不松。三是加大联合执法，强化执法合力，创新工作方式方法。强化违法违规责任追究，加大处罚力度，严惩违法行为，提高违法者的违法成本。

（二）进一步注重源头管理

一是加强土地管控。要按照集建区外建设用地减量化计划及违法用地综合整治行动计划的部署和要求，在继续推进一般项目减量化的同时，重点抓好国家环保督察项目、“五违四必”整治地块、水污染防治地块的减量化工作，落实后续管理。二是加强产业管控。要积极推进产业转型升级和创新，加快整治、淘汰低端产业、落后产业，引导和扶持现代服务业、高新技术产业等产业发展。三是加强人口管控。要严格人

口管控，严格控制人口导入，加强“城中村”、农村地区等外来人口集聚地区的人口管控措施，严格暂住证等管理制度，加大无违建居村创建力度，坚持持续推进拆违，真正做到以房控人。

（三）进一步补齐基础短板

一是加大基础设施投入和建设，加大中小河道、黑臭河道治理力度，确保河道治理任务按时按质完成，完善河长制等日常监管长效机制，加强日常守护，巩固整治成果。二是加快污水管网建设，加快瓶颈问题的解决，持续推进全区污水二级管网建设、部队截污纳管工作和小区雨污水混接改造。三是推进节水型社会创建，要深化宣传动员，不断推进节水型小区、学校、企业、机关创建，推进农业节水、工业节水，加快节水型社会创建。

通过这次执法检查，区人大常委会将进一步跟踪关注《规定》在本区的实施情况，促进《规定》在本区的贯彻实施，督促和支持政府及有关职能部门严格《规定》执行，强化主体责任，严格保护和合理利用水资源，保障和促进本区社会经济、生态环境协调可持续发展。



王益群：积极学习贯彻 全区同抓共管 扎实做好水资源管理

《上海市水资源管理若干规定》（以下简称《若干规定》）已于2018年1月1日起正式施行。《若干规定》颁布以来，我区以用水总量、用水效率、限制纳污三条红线控制为目标，积极开展学习，遵照规定执行，扎实推进水环境治理、水资源管理等各项工作，区域水生态、水环境、水安全协同提升，水环境治理取得阶段性成果。下面我代表区政府，将全区贯彻实施《若干规定》的情况报告如下：

一、广泛学习宣贯，认真贯彻落实《若干规定》

一是深刻领会法规理念。《若干规定》严格按照国家上位法有关要求，立足上海实际，紧扣实行最严格水资源管理这条主线，将落实“三条红线”、“四项制度”和本市水资源管理法规互补完善有机统一，通过集中立法资源解决本市水资源管理中的饮用水安全、节约用水、水环境保护等关键问题，是上海落实生态文明建设理念以及新时期治水工作方针的重要举措。

二是多方动员组织学习。《若干规定》出台以来，我们积极参加各类培训，学习法规。同时，结合“世界水日”、“世界环境日”、“节水宣传周”等主题活动，组织形式多样的水资源保护、水环境治理、水污染防治、水生态修复等宣传培训，引导和推动全区共同关注和参与法规的贯彻落实。

三是明确职责细化分工。根据市人大常委会制订



的贯宣《若干规定》工作方案，区政府于3月至10月，对全区贯彻实施《若干规定》情况开展了执法检查。区政府领导日常巡查40余次，专项检查控源截污、农村生活污水处理设施改造、污水处理厂提标、水源地保护等工作，专项检查《若干规定》落实情况2次。

二、实行总量限制，推进控源截污

根据上海市水功能区划表，我区共涉及15个水功能区划。根据水功能区划的要求，我区严格实行排污总量限制，全面推进了控源截污工作：

一是推进二级管网建设和点源纳管。持续完善建成区的污水收集管网，配套新建地区的污水管网，提升污水治理程度。2018年推进实施47公里污水二级管网建设，目前已完成约23公里，其余正在抓紧推进中。根据“基本实现2020年建成区污水全收集”的总体目标，积极开展部队、养老机构、企事业单位等点

源纳管工作。2018 年推进实施雨污分流纳管 340 家，目前已完成 273 家，年内将完成全部点源纳管工作。

二是节水型社会创建。我区完成《上海市宝山区节水型社会建设工作方案》编制，制定三年创建计划，并成功申报上海市级节水型社会建设试点；完成久华佳苑小区等 55 个节水型小区及和欣国际花园小区的节水型示范小区复评工作；开展了象屿丽庭等 12 个节水型小区创建和老旧小区 1000 只旧龙头的更换工作；完成了和衷中学节水型学校的评审工作并获称号；启动了宝山工业园区（含宝工园、城工园、罗店）、月杨工业园区（含月浦、杨行、顾村工业园区）2 家市级节水工业园区规划编制及机关节水方案编制。

三是加快小区雨污混接改造和雨水泵站旱天截流工程。积极推进中小河道及黑臭河道周边 137 个小区的旱流截污，目前已完成 112 个，并同步开展永久分流改造，至 2020 年前全面完成小区雨污混接改造工作。已完成 8 座区管雨水泵站的旱流截流工作，并推动 7 座市管雨水泵站旱流截污工作。

四是加强水源地保护和两岸环境综合整治。一是全面实施饮用水水源地保护区内产业结构调整，2013 年以来累计关停排污单位 78 家，并对水源地村及关停企业拨付生态补偿资金 8 千万余元，目前水源地保护范围内的企业及仓储已全部关停。二是结合产业结构调整契机，推进河道沿线企业的产业升级和关停并转，规范整治河道周边企业 535 家；推进河道沿线违章建筑专项整治，共拆除河道周边违章建筑 62 万平方米。

三、完善审批程序，加强事后监管

一是加强纳管排水户的审核和监管。配合市水务局做好排水许可证前端审核工作，对提出申请的排水户进行闭水实验，并安排做好现场踏勘。同时，通过联审平台，今年共办理 345 张排水许可证和 99 张排水接入单。今年对南部地区汽修行业、蕴北地区的五大工业园区共 147 家企业进行了排放水质的监测，对其中 19 家排放水质超标的企业作出相应的行政处罚，共罚款人民币 300 多万元。

二是加强对工业企业和重点排水户监管。采取结构减排、工程减排等措施，进一步完善环境基础设施

建设，严格执行环境影响评价制度。2017 年以来，以违法违规建设项目清理整治及区域环境综合整治为抓手，淘汰关闭 2318 家重污染低产出、整治不规范企业。实施最严格的环保监管，坚决加快调整产业结构，2016-2017 年调整关闭 37 家废水排放环境统计重点调查企业。

四、推进河道治理，持续改善水质

一是全面启动劣 V 类河道治理。通过水质监测，初步确定了 416 条劣 V 类河道整治计划，完成了“一河一策”方案编制，正加快推进岸上截污等相关工作，为年内劣 V 类河道“比例下降到 29%、2020 年基本消除劣 V 类水体”奠定基础。

二是加快推进骨干河道和督察整改河道综合治理。启动了练祁河、潘泾等 3.7 公里条段骨干河道综合治理，抓好西弥浦、潘泾等 7.5 公里骨干河道疏浚，稳步提升骨干河道整治率。同时，根据住建部、生态环境部城市黑臭水体专项督查反馈的问题，积极推进杨行镇龚家沟等 7 条黑臭水体整治，目前 7 条河道已经完成整治且水质全部达标。全面推动全区 157 条黑臭反复河道治理，已沿河拆违 8 万余平方米，疏浚底泥 10 万余立方米。开展水环境及中小河道专项执法 16 批次，检查企业 238 家，处罚企业 23 家，关停企业 8 家。结合“违法违规项目清理整治”销项专项行动，共关闭“新增两违”企业 322 家，“应关未关”企业 32 家。

三是推进水系沟通和沿河拆违工作。制定断头河三年行动计划，已启动了祁北河等 23 条段断头河整治，通过实地开河、拆坝建桥等措施沟通水系，增强区域水流动力，改善河湖水质。今年已结合美丽街区、无违街区的建设开展了河道蓝线管理范围的拆违工作，完成沿河拆违 8 万多平方米。目前全区河道两侧 6 米线内已基本没有违法建筑和建筑垃圾堆放。

五、压实河长责任，完善长效机制

一是压实河长履职责任。完善河长制六项制度，压实各级河长责任，按照“党政同责，一岗双责”原则，由河长牵头组织召开河道治理会议，明确各部门职责，条块联动共同推进河道治理工作，并探索部门河长、

企业河长、部队河长、河长助理等创新制度，进一步加强权属管理。

二是推进河长巡河制度化。积极推进河长巡河常态化、制度化，区主要领导带头巡河，通过“四不两直”（不发通知、不打招呼、不听汇报、不用陪同接待、直奔基层、直插现场）方式进行现场检查，带动了各级河长主动、多次巡河，全区区级河长巡河210次，镇村级河长巡河16534次，推动全区河道问题早发现、早处置。

三是推进考核问责常态化。开展水环境治理街镇（园区）互查工作，相互学习，共同提高。将水环境治理情况纳入了各街镇（园区）、相关职能部门的目标责任考核体系，对落实河长制和水环境治理任务不力的河长，将由区总河长进行约谈。区政府督查室和区河长办加强联合督查、交办约谈、专项督察等机制，针对河道水质不达标，河长巡河不到位等情况，对相关河长进行约谈、通报。

四是推进河道管理长效化。按照设施养护和河道保洁两个全覆盖的工作要求，全面开展河道养护大会战，重点推进黑臭河道整治后水质维护，落实河道保洁与养护责任，开展河道“三清”（清河岸、清河面、清河障）专项行动。推进河道保洁与养护市场化，细化河道引清调度方案，开展常态化调水。推进河道生态修复，不断提升河道水质。加快河长制综合信息平台建设，实施重点区域水质在线监测，及时跟踪水质变化情况，提升河湖管理水平和突发事件应对能力。通过信息化手段，及时发布治水信息，畅通市民群众

参与渠道，营造爱河护水的良好氛围。

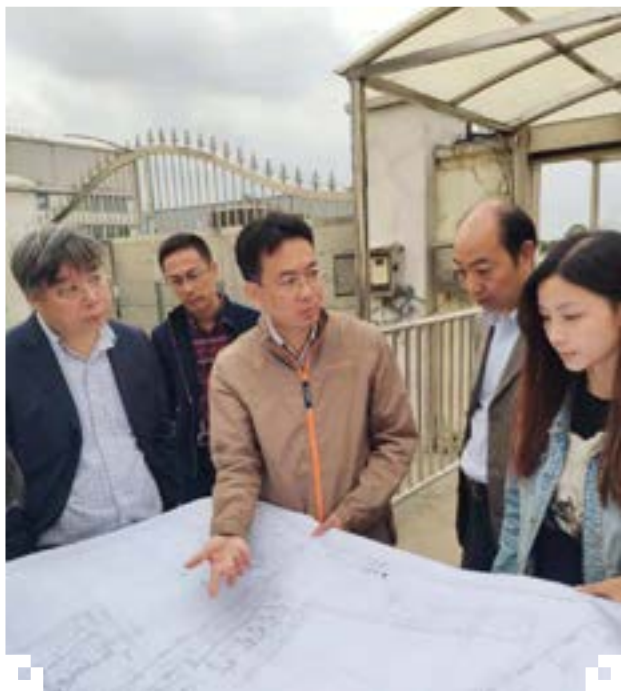
六、存在短板问题

由于地理位置、产业结构、基础设施、人口导入等多种因素叠加影响，我区在贯彻落实《若干规定》的具体工作要求方面仍然面临着以下困难和问题。

一是基础设施薄弱、处理能力不足。污水末端处理能力不足。我区现有污水处理厂3座，日处理能力共计46万吨/天，污水日产生量已超过现有污水处理能力，污水管网长期高水位运行，目前泰和污水处理厂正在加快推进建设，在2019年7月建成使用后，我区污水管网长期高水位运行现象将得到有效缓解。污水管网还未全覆盖。我区今年已完成真大路、上大路、高逸路等二级管网建设，但部分规划留白区仍存在污水管网盲区，我区已启动沪太路北段、吴淞街道等盲区的二级管网建设，并对老蕴川路、泰和路等管网盲区开展储备工作，逐步消除污水管网盲区。部队纳管工作量较大。我区境内共有营级以上部队53家，其中45家未纳管，日污水量约为1.5万吨，我区已全面启动部队截污纳管工作，消除部队排污对周边河道水质的影响，目前已进入施工阶段。

二是产业布局低端、外来人口集聚。蓝藻浜沿线、吴淞工业区等区域，分布着大量堆场、码头、搅拌站，产业业态较为低端，水环境基础设施薄弱。厂房无序转租、厂中厂的情况仍然屡禁不止，脏乱差的情况对周边河道水体造成一定影响。城中村等城乡结合部外来人口聚集，农民违规建房出租现象较为普遍，一户多租情况较多，人口集聚导致的垃圾、污水增量已经





超过了农村原有收集处置能力，导致部分生活污水直排、农村生活污水处理设施超标排放的情况较为突出。

三是住宅小区老旧、雨污混接较多。住宅小区雨污混接面广量大。全区有 658 个共计 5168 万平方米住宅小区存在不同程度的雨污混接情况，雨污混接改造工作量和资金需求巨大。企业混接改造存在反复。部分企业或个体户存在雨污混接、私接情况。上游来水影响较大。雨水放江期间对南泗塘、西泗塘、小吉浦等南部地区骨干河道水质造成了较大影响，特别是雨季放江期间。

七、下阶段工作打算

一是控源截污方面。根据源头治理的治水理念，加快推进控源截污各项工作。加快推进污水二级管网建设，尽早消除污水管网空白区；加快推进部队截污纳管工作，确保年内基本完成；推进小区雨污混接改造，确保 2020 年前全面完成；加强与污水厂沟通，优化污水运行调度，降低污水运行水位，减轻污水冒溢现象。

二是河道治理方面。加强河道本体治理，科学开展相关治理措施。继续加强不稳定水体的治理工作，

确保年内全面消除黑臭；同步开展劣 V 类河道治理，年内实现劣 V 类“比例不超过 29%，2020 年不超过 5%”的治理目标；持续开展一月 2 次的“体检式”水质监测，及时掌握水质动态，为科学治水提供数据支撑。

三是节水型社会方面。依照三年创建计划，推进节水型小区及学校的创评工作；有序开展节水型园区和节水型机关创建工作，进行水平衡测试和技改工作，安装节水型设备及器具，确保 2020 年完成 2 个节水园区和全区 50% 机关的节水创建工作；加大节水宣传力度，以“世界水日”、“中国水周”和“城市节水宣传周”等主题组织开展节水宣传活动，增强公众节水意识，推广节水型设备、器具的应用，动员全区参与节水型社会创建工作。

四是监管执法方面。加大对排水和填河等行为的日常巡查、监管、监测力度，对不符合《若干规定》的排水和填河等行为责令整改，并按照《若干规定》进行相应处罚，确保排水安全及河湖水面率可控。

五是河长制方面。贯彻落实李强书记在 8 月 31 日全市河长制工作视频会议上的讲话精神，坚决做好河长制各项工作。加强河湖长效管理和日常保洁养护，确保河湖面清岸洁；督促指导各级河长履职尽责，加大巡河频率，提升巡河实效；充分发挥河长制办公室的制度创新优势，争取在人口管理、农村建房等方面有新的突破；定期邀请相关专家，对全区各级河长进行培训，提升履职能力。同时我区将进一步完善每条河道的“一河一策”，下发到每位河长手中，督促河长“知责、明责、履责、尽责”。

六是职责落实方面。我们将按照市下发的《〈上海市水资源若干规定〉相关工作责任分工表》，结合宝山区实际，制定本区的相关工作责任分工表，细化各部门职责，明确各部门任务，并根据《若干规定》的各项要求，认真执行，进一步加大水环境整治工作力度，对发现的问题，即知即改，坚定不移压实各级河长责任，坚韧不拔狠抓控源截污，坚持不懈推进中小河道整治，为 2020 年全区基本消除劣 V 类河道奠定扎实的基础。

按：2018年10月至11月，市人大常委会城建环保工委对我区综合交通补短板三年行动计划实施情况开展了集中调研。11月28日，区八届人大常委会第18次会议听取和审议了调研报告及区政府相关工作情况报告。现摘要如下：

坚持问题导向 强化监督调研 推动改善综合交通

■城建环保工委

“东西不通、南北不畅”一直以来是我区道路交通出行最突出的短板问题。区人大常委会十分关注我区的综合交通建设与管理，把监督我区综合交通补短板三年行动计划实施列为今年的一项重点议题。为此，城建环保工委根据市人大常委会的要求，组织了部分委员和代表，成立了调研小组，走访了相关职能部门进行调研；以问题为导向，实地察看了友谊西路辟通工程、顾村综合交通枢纽、邮轮港周边道路交通、富长路、杨南路、南大地区周边配套道路等项目和工程；召开座谈会，认真听取代表、市民、基层干部和相关单位的意见。

一、基本情况

今年是《宝山区综合交通建设与管理补短板三年行动计划（2016—2018年）实施方案》（以下简称《实施方案》）的最后一年。区政府及有关部门按照“抓推进、抓落实、补短板”和城市管理精细化有关工作要求，总结经验，攻坚克难，努力推进《实施方案》各项目标任务实施完成。据调研了解，《实施方案》推进情况总体良好、成效明显。

（一）组织措施落实到位

区政府按照《实施方案》的要求，落实各有关部门职责分工和工作任务；完善重大工程综合协调平台；建立道路交通项目征收腾地工作联席会议制度；积极



争取市层面政策和资金支持；逐年加大公共交通的投入；将重大项目完成情况列入年度考核，并加强重点督查。区发改、建管、规土、环保、绿化市容、水务、房管、交警等部门按职责分工协同做好项目立项、前期手续办理、项目建设和管理等工作；各街镇、园区和各指挥部按计划要求积极开展征收腾地工作。

（二）突出问题解决有力

区政府认真梳理道路通行短板和公共交通短板，以问题为导向，抓工作落实，重点项目推进有序，一些瓶颈难点矛盾得到明显缓解。例如：针对顾村大居交通状况，辟通了友谊西路潘广路；针对罗店大居交通状况，辟通了杨南路；针对南北不通状况，加快了富长路建设；针对南大地区交通状况，启动了周边配套道路建设；针对邮轮港周边交通状况，提出了“邮

轮港交通疏散方案”等等。

（三）整体工作成效显现

区政府着力推进快速路网、轨交工程、区区对接道路及断头路、大居外配套市政道路及其他主次干路等 60 余项重大工程建设，区域外部通道和内部路网得到改善。实施微循环道路建设和排堵保畅工程，通过辟通断头路、拓宽拥堵点、整治无名道路、设置隔离栏等工程，提升道路通行能力，56 个微循环项目，已竣工 44 个，极大地缓解了交通拥堵状况。推进公共交通体系建设，通过新辟、调整公交线路、提升公交运营服务水平、

加强公交枢纽站场基础设施建设、实施公共自行车实事项目、整治非法客运等工作，优化公交出行环境，解决公交“最后一公里”问题，居民出行条件日益完善。优化了静态交通格局，

开展停车资源共享利用工作，增加特定区域停车位供给，规范道路停车管理秩序，推进公共充电桩建设，静态交通信息化建设也得到进一步加强。

二、存在问题

通过近三年的努力，本区的综合交通状况已有明显改善，但受宝山部分区域限制和交通流量的日益增大，仍存在有以下主要问题：

（一）路网结构现状仍与全区经济社会快速发展不相匹配

一是路网线网密度偏低。截止“十三五”中期（2018 年 6 月底），道路网密度偏低（同比近郊区，闵行为 3.40km/km²，宝山为 3.13km/km²），公交线网密度偏低（同比近郊区，闵行为 1.84km/km²，宝山为 1.63km/km²）。二是区域差异较大。主城区（宝山部分）与新市镇区域路网及交通差异较大，罗店城镇圈路网功

能与定位不相符。三是路网结构仍不完善。受制于蕰藻浜、大场机场、部队用地、郊环线、居住区等阻隔，路网结构仍存在“不畅”或“不通”问题。四是客货混行较为严重，交通环境仍需改善。过境货运通道网络未能成型，大量过境货运与客运主干道路网合线，客货混行较严重。

（二）区域公交发展仍不能满足宝山城市化快速发展的需求

一是随着宝山城市功能定位提升，城乡一体化快速发展，人口导入，公交基础设施配套建设和公交运

营服务水平，还不能满足居民群众公交出行需求的快速增长。

二是主城区和新市镇公交发展不平衡，新市镇区域公交运营质量和频率与市民出行需求还有差距。三是区财政对区域公交的扶持力度还需进一步提高（同比近郊区，

2017 年闵行为 1.8 亿元、嘉定为 2.2 亿元、宝山为 0.63 亿元）。

（三）征收腾地工作缓慢仍是制约道路交通建设的主要瓶颈问题

据了解，征收腾地工作缓慢是目前我区道路交通建设主要瓶颈之一。一是客观上由于我区的区域特殊性，部队、铁路、央企国企相对较多，协调征收难度较大；主观上也存在着针对部队、铁路等部门的征收办法、路径较少，工作合力还不够。二是全区各街镇征收腾地政策差异较大，缺乏统一口径，造成被征收户相互攀比，征收成本不断上涨；一些被征收户要价越来越高，有的成为多年的钉子户，造成道路交通建设推进难度加大。

三、意见建议

针对存在问题，建议进一步梳理道路通行短板和



公共交通短板，以问题为导向，加强顶层设计，突破建设难题，提高群众感受度。

（一）进一步强化推进力度

一是加强统筹协调。要发挥好区重大工程建设领导小组及其办公室作用，加强组织领导和统筹协调，研究解决重大问题和瓶颈问题，推进征收腾地等重点和难点问题解决。二是加大推进力度。要做实重大工程综合协调平台、联席会议制度等管理机制，条块联动，及时沟通情况、协调问题，强化工作合力，确保建设项目按时间节点高质量推进完成。三是充分发挥街镇的作用。区有关职能部门要加强与街镇、园区的协调沟通，充分发挥街镇、园区的积极性和主动性，全力支持街镇开展工作，例如当街镇在征收腾地过程中遇到钉子户时，有关职能部门要及时启动司法程序跟进配合。

（二）进一步完善路网结构

一是加快推进路网建设和客货运分流。打通断头路，使路网东西南北通畅；加快推进高快速干道建设，并与外区高快速干道对接，疏解本区交通压力；抓住宝山地区港口作业区和吴淞工业区转型发展的有利契

机，推进客货运分流特别是过境货运的分流，缓解沪太路、蕴川路的货运交通压力，减少货运对主城区的影响。二是加快“邮轮港交通疏散方案”落地，推进邮轮港周边道路交通建设，疏导多艘邮轮停靠时大客流对周边道路交通的压力。

（三）进一步推进公交发展

坚持公交优先战略，推进公交发展。一是持续加大对公交的投入，加大财政扶持力度，加快解决区域公交实际问题和发展问题。二是推进公共交通体系建设。加强与市有关部门沟通协调，加快推进轨道交通建设，联通轨道交通1号线、3号线、7号线。推进中运量公交加快实施。优化公交线网，落实公交枢纽等公交设施建设，加快智能公交建设，提升公交运营服务水平。倡导低碳、绿色出行，推进共享单车等“公交最后一公里”建设，方便市民出行。

最后，建议针对综合交通补短板三年行动计划实施过程中碰到的新情况、新问题，以及在推进工作中的新经验、新做法、新措施，进行认真研究和总结评估，确保区综合交通“十三五”规划目标圆满完成。



区人大常委会组成人员及代表审议《关于本区综合交通补短板三年行动计划实施情况的报告》的意见、建议



陈亚萍（区人大常委会委员）：

区政府及有关职能部门高度重视综合交通补短板三年行动计划的实施，经三年努力，取得了一定的成绩。但同时，宝山的综合交通建设任务仍十分艰巨，还存在着一些瓶颈问题。建议，一是提高道路新建、改建工程资金综合使用效率，合理确定建设标准，着力提高综合效益。二是加快断头路贯通工程建设，进一步完善道路路网，缓解交通压力，方便民众出行。三是加强交通隔离栏管理，进一步优化交通安全设施，结合实际，加强学校、商店、医院等特殊地区、地点人非隔离栏、机非隔离栏设置研究，在维护交通秩序、保障群众安全出行的同时，也要方便群众出行。四是加快客货运分流，缓解道路交通压力，减少货运对主城区的影响，为我区创建良好的交通环境。



华建国（区人大常委会委员）：

我区综合交通治理取得了阶段性成效，也有一些问题和瓶颈，如征地动迁等问题。建议：第一，强化领导和协调，加快推进征收腾地工作，推进综合交通短板问题的解决。第二，针对殷高路吉浦路口路窄、人车混行现象，呼吁尽快与部队协调，拓宽路面，消除道路交通安全隐患，保障居民群众出行安全。

叶 敏（区人大代表）：

区政府及有关职能部门在实施本区综合交通补短板三年行动计划工作中，成效明显。但也存在一些不足，比如全市郊区只有宝山没有区属的公交公司，各区公交财政补贴力度都比宝山大。建议，加快推进我区公共交通体系建设，一是加大对公交的财政补贴力度，推进公交基础设施建设，提升公交运营服务水平；二是加快智慧公交建设，利用交通大数据等手段提高公交信息化水平，方便市民候车、换乘、出行；三是推动共享自行车健康有序发展，促进共享单车管理科学化、规范化、标准化，为绿色低碳出行提供保障，缓解老百姓“最后一公里”出行难问题。



抓推进 抓落实 补短板 建科学合理的综合交通体系

■区建设和管理委员会

为加强我区综合交通管理,解决交通出行难点问题,围绕市委“抓推进、抓落实、补短板”的工作要求,2016年,我区制定并实施《宝山区综合交通建设与管理补短板三年行动计划(2016-2018年)实施方案》。三年来,通过项目建设和管理措施落实,已构建科学合理的综合交通体系,有效缓解交通拥堵状况,改善居民出行条件。下面我受区政府委托,将方案实施以来的工作情况报告如下:

一、近三年工作情况

(一)全力推进重大工程,区域道路网络不断完善

三年来,大力推进60余项重大道路工程建设(重大工程项目数量位居全市第二,仅次于浦东新区),区域外部通道和内部路网不断完善[2015年底全区道路总里程为799.21公里,路网密度2.99公里/平方公里。至2018年底,能够完成三年累计新增道路40.42公里,全区道路总里程达到839.63公里,路网密度达到3.14公里/平方公里的目标。],有效缓解了东西不畅、南北不通的矛盾,为宝山城市功能提升和转型发展提供有力的支撑。

1. 全力保障推进快速路网和轨交建设

经过三年努力奋战,实现长江西路越江隧道通车,沿江通道越江段、A段开工建设,S7公路、军工路快速路、江杨北路配合工期进度完成腾地;;轨道交通15号线、18号线提前实现腾地并配合施工进场。

2. 推进6条区区间对接道路及断头路建设

2016年,完成怡华苑路;月罗公路、嘉盛公路、康宁路全线贯通。2017年开工建设陆翔路-祁连山路、国权北路实现开工,现已完成市交委下达的2018年建设任务。

3. 推进三轮共11项大居外配套市政道路建设

2016年宝安公路(蕴川路一区界)通车;潘广路攻克历时4年未解决的红阳花木城节点腾地难题。2017年突破杨南路富丽苑节点,实现道路全面建设;加快推进潘广路道路主体工程;陆翔路南段(宝安公路-沙浦河)、祁连山路北段(锦秋路-塘祁路)实现开工目标。2018年5月潘广路全面开放交通;陆翔路南段(宝安公路-沙浦河)、祁连山路北段(锦秋路-塘祁路)加快实施下水道工程及道路主体结构建设。

4. 加快历年结转项目的推进和收尾

2016年实现了宝杨路至盘古路段滨江大道通车;集宁路建成通车;一二八纪念路、富长路加快推进,攻破难点,逐段收尾。2017年,南大地区的锦秋路、祁连山路(丰翔路-区界)相继开工。2018年,富长路的杨南路至联水路、罗北路至金石路段已建成并开放交通;滨江大道塘后路辟通段开放交通;启动江杨南路及宝杨路等前期工作。

5. 加快“十三五”后期技术储备

按照《宝山区政府投资项目储备实施细则》要求,结合我区“十三五”期间重大工程及道路交通发展难



点痛点问题，三年来，共组织开展了包括长江（西）路快速路配套道路优化、殷高西路地区排堵保畅等 16 个项目储备研究。并积极推进铁山路大桥、联杨路 G1501 跨线桥等项目储备转实施，加快前期手续办理。

2018 年开展殷高西路地区治堵工作，在完成殷高西路可变车道工程同时，研究推进一二八纪念路和长逸路下匝道专项规划方案。目前一二八纪念路、殷高西路上跨北杨线项建书已获批复。

（二）打通“断点”、疏通“堵点”，“最后一公里”更加便捷

结合我区道路交通拥堵现状，有针对性的制定“微循环”道路项目计划，通过打通断头路微循环道路建设和路口排堵保畅工程，缓解老百姓“最后一公里”出行难问题。截至目前，累计实施 56 个微循环项目，道路总长度约 22.6 公里，工程总投资约 11.436 亿元，目前已竣工项目 44 个，在建 3 项，办理前期手续 9 项。

1. 辟通 19 条断头路，实现次干路与支路的畅通联接

针对百姓诉求多、交通异常拥堵路段，通过断头路打通工程，实现次干路与支路的畅通联接。三年来，共有罗春路等 8 个项目完工，塔源路等 3 个项目开工在建，秀乐路等 8 个项目办理前期手续中。

2. 局部拓宽 18 个拥堵节点，提高道路断面通行能力

三年来，通过拓宽道路、增加机动车道、渠化路口等方式对殷高西路（逸仙路 - 铁路）、牡丹江路淞滨路、共和新路长江西路口等 17 个排堵整治项目实施改造，并对友谊路环岛项目进行工程性改造，以提高道路通行能力，缓解区域交通拥堵。

3. 设置人非护、机非隔离护栏

全部完成宝山东城区、杨行镇、月浦镇级外环线内 81 条市政道路和真大路、锦秋路等 18 条区管公路人非隔离护栏设置工作，对长江西路（通南路 - 殷高西路）、江杨南路（虎林路 - 淞南路）设置机非护栏，护栏总长度约 61.2 公里，进一步提高道路安全等级，改善机非混行、行人乱穿马路现象。

（三）坚持公交优先原则，完善公共交通出行环境

持续优化公共交通出行环境，多措并举推进区内公共交通建设。截至 2018 年 10 月，全区公交线路总计 144 条，运营线路配车合计 1838 辆。全区公交线网长度累积达到 442.2 公里，线网密度达到 1.65 公里 / 平方公里。全面建成宝山区公共自行车服务系统，投放公共自行车总数达到 15000 辆，完成实施方案工作目标。

1. 填补空白，调整优化公交线网

三年来，新辟线路 12 条，解决了宝山工业园区旭辉小区、宝山城市工业园区金地艺境、杨行万叶紫辰苑、中环 1 号等居住小区居民公交出行问题，填补了白沙园路、月城路、真大路等道路上的公交空白；优化调整线路 49 条次，提高罗店大居公交服务水平，解决高境三花现代城公交出行问题。

在今年的大调研活动中，我区相关职能部门多次

与居民面对面座谈，在通过社区通征询意见基础上，完成部分公交线路的调整调整，调整后切实方便居民出行，居民反响良好。

2. 提升服务，提高公交运营水平

三年来，完成沪太路、宝杨路-宝安公路（同济路-陆翔路）公交专用道启用，并配合实施部分骨干公交线路调整，尤其是调整宝山29路为连接1、3、7号线的轨交换乘专线，运营效果良好，公交吸引力明显提升。同时修订印发了《宝山区公交运营考核办法》，提高区域公交运营标准，督促公交公司提升服务水平，让群众公交乘坐体验得到改善。

3. 加强建设，强化公交基础设施支撑

三年来，建成启用刘行、康宁路公交枢纽，白沙园路等5个公交首末站，推进纬地路等2个公交首末站建设。完成地铁1、3号线P+R改造。完成12处公交港湾式车站建设。启用88个公交候车亭和100个老旧候车亭更换。提高公交基础设施使用水平。

4. 完善机制，加强公共自行管理

宝山区公共自行车租赁系统作为政府实事项目，建设645个租赁网点，设置18966个锁柱，投放15000辆自行车。截止目前办理公共自行车农租租赁卡总数约9万张，净开卡数6.9万张，APP注册用户3.7万名。根据审计调查结果显示，市民对该项目满意率达到90.16%，租赁者对运营服务质量评价满意率为96.59%。

5. 高压整治非法客运，倡导文明安全出行

结合10个市级非法客运重点整治区域编制“一点一方案”，进一步落实各街镇属地责任，进一步完善技防物防设施，加强固守，强化综合治理，共同确保重点区域“黑车”现象基本杜绝。三年来，全区共组织开展非法客运联合整治行动1321次，查扣非法客运车辆2041辆，拘留违法当事人116人，暂扣三个月驾驶证1036件。

二、宝山区区域交通发展存在的问题

近年来，我区对区域的道路交通的发展建设给予了高度关注，财政扶持力度也不断加大，但当前宝山区域交通面临许多问题亟待解决。

一是道路网络分布不平衡不充分。受大场机场、铁路支线、蕴藻浜、部队和国企用地等阻隔等多种因素影响，道路网密度偏低、公交线网密度偏低，断头路较多、区域差异大。

二是线网结构发展不平衡不充分。3条轨交均为南北向，轨交600m范围覆盖人口仅占到了全区常住人口的16%。尤其邮轮枢纽滨江地区对外交通、内部路网的交通承载能力都存在明显不足。现有路网远远无法满足未来交通发展的需求，需要从根本上进行改造、扩容。

三是动迁进展缓慢和社会稳定风险增加，重大工程推进协调困难不断加大。我区由于区域特殊性，部队、国企央企、铁路多，重大工程如沪通铁路、轨交18号线、国权北路等工程涉及到非区属单位的征地动迁多，协调十分困难，不仅影响施工推进，还影响下一阶段手续办理。

三、下一步工作计划

三年行动计划虽已进入冲刺收尾期，但我们将贯彻落实党的十九大精神，以我区“十三五”综合交通规划和2040年总规为引领，围绕上海建设成为卓越全球城市和宝山“两区一体化升级版”现代化滨江新城建设，聚焦重点地区和交通拥堵区域，持续完善区域外部通道建设及内部路网，打通“断点”、疏通“堵点”，加强多层次公共交通体系建设维护。

一要继续推进重大工程建设。

加快市属重大工程建设，完善骨干路网和对外通道，发挥干线路网整体效益。着力完善内部主次干路网，打通区内阻隔，保障交通东西、南北通畅。增加跨蕴藻浜桥梁，均衡跨河交通量分布，缓解区域交通拥堵。推进G1501提升改造及扩容，释放地面空间，推动郊环内外联动、协调发展。结合五大地区发展趋

势,提升匹配道路规模、加强片区市政道路与外部路网的衔接,改善区域交通出行环境。

全力推进 S7 公路、G1501 越江隧道、G1501A 段、军工路快速化改造等市级重大快速路工程建设。推进断头路项目陆翔路—祁连山路贯通工程,区区间对接项目国权北路建设。推进大居外配套陆翔路二期建设和陆翔路南段建成。启动泰和污水处理厂 4 条配套道路[泰联路、联谊路、共富路、梅林路]建设。

二要持续推进重点区域项目技术储备。推进 S7 公路一期全线设置地面道路和周边道路的对接,优化新顾城和罗店大居等区域交通;推进长江西路快速路、S16、沪太路高架等快速路网建设,促进重点区域城乡一体化发展;推进 19 号线延伸段方案和“一主二辅”疏解通道体系研究,促进邮轮港交通疏散方案落地[近期新建滨江—双城路地下专用快捷通道与同济路高架快速联系,作为主要疏解通道。远期铁山路向南辟通至长江路(含新建吴淞二桥),对接长江(西)路快速路;新建一条沿滨江的次干路,从邮轮港至国权北路,对接军工路快速路,形成 2 条次要疏解通道]。

三要持续推进微循环道路建设。2018-2022 年共计划微循环项目 40 个,长 15 公里,总投资 10 亿元。在

力争完成在建微循环项目收尾的同时,2019 年计划新增塔源路(练祁路—月盛路)等 8 条打通断头项目,总长 3.457 公里,总投资 2.085 亿元。

四要全面建好农村公路。完善农村地区路网体系,以规划为依托,以需求为导向,四好农村路五年行动计划为纲要,形成年度建设项目清单,总计宝山区“四好农村路”建设 5 年新改建、提档升级道路共 260.2 公里,总投资 50.02 亿元。包括县道 12 条,长 35.2 公里;乡道中共计划实施农村公路大中修项目 50 个,长 50 公里;农村公路提档升级项目 35 个,长 48 公里;村道建设 112 公里;危桥改造 50 座。

五要持续推进区域公共交通发展。2019 年新辟优化 10 条公交线路,提高公交线网密度。通过新辟、调整公交线路,有效解决大调研工作中反映的公交问题,如城市工业园区以及杨南路、友谊路辟通涉及的宝山 25 路、宝山 19 路、宝山 28 路、宝山 92 路以及 887 路、108 路等线路的优化调整。进一步延长公交线路运营时间,增设站点,优化线路走向,增加公交线网长度,提高公交线网密度至 1.68km/km²。协调推进公交基础设施建设。协调推进纬地路、福双路首末站和 60 个公交候车亭等公交基础设施建设。



按：2018年12月26日，区八届人大常委会第20次会议专题听取和审议了关于2017年度宝山区财政预算执行和其他财政收支审计结果整改情况的调研报告，及政府相关工作情况报告，并开展询问。现摘要如下：

审议询问：推进审计查出问题整改

■区人大财经委员会、常委会预算工委

今年7月，区八届人大常委会第15次会议听取了区审计局代表区政府所作的《2017年度本级预算执行和其他财政收支的审计工作报告》，并提出审议意见，对加强审计监督和审计查出问题的整改提出了要求。为进一步推进审计发现问题整改工作，区人大财经委、常委会预算工委结合部门预算调研，会同相关专工委组织部分区人大代表，先后赴区财政局、区审计局、区民政局、区人保局、区水务局、区房管局等11家部门进行调研，现将调研情况报告如下：

一、审计发现问题整改工作的总体情况

区政府高度重视审计查出问题情况，召开区政府常务会议，提出整改要求。区审计局按照区委、区政府有关要求，对审计整改情况开展跟踪检查。被审计单位认真研究审计查出问题，采取有效措施，积极开展整改。

从整改结果看，审计发现问题整改情况总体良好，主要体现在四个方面：一是区财政局对本级预算中预算编制与执行、结余资金管理、非税收入和资产管理等问题部分完成整改、部分正在整改；二是相关预算部门针对本部门预算的政府采购、支付凭证、资产管理等问题能纠正的根据要求予以整改，无法纠正的均承诺今后碰到类似情况将严格按照规定执行；三是区民政局、区水务局等相关责任部门分别对为老服务扶持资金、水污染防治等4项专项资金查出的问题逐一制定措施进行整改，部分已建章立制或重新梳理操作流程；四是对2017年保障性安居工程等重点政府投资项目的竣工决算或跟踪审计中发现的问题，大部分

已完成整改，对一些暂时无法完成的，也已制定了整改计划。

调研中也发现还存在一些问题：一是审计整改还部分存在“就事论事”情况，从完善制度、规范程序上还不够；二是审计整改存在不到位情况，个别问题的整改工作停留在承诺整改、强调历史原因上；三是一些部门领导或财务人员存在财经纪律、预算管理意识不强的情况，部分财务人员业务能力有待提高。

二、对提升审计整改成效的意见建议

一是落实责任，抓好审计整改。被审计单位要切实履行审计整改的主体责任，对正在整改的，要采取有力措施，按照承诺的整改计划，扎实推进审计整改；对具体问题已经整改的，要进一步健全相关制度、规范流程，注重可操作性，力求标本兼治。

二是加强审计整改结果应用。探索将审计整改工作纳入区政府督查督办事项和对政府部门考核中，继续保持将审计查出问题及整改情况进行通报和向社会公开的制度，进一步细化内容，充分发挥审计监督的作用。

三是建章立制，加强管理。进一步加强部门领导对财经预算管理和审计整改重要性的认识，建立健全内部控制机制，有效衔接“财”与“事”；区财政部门要进一步履行监管责任，加强业务指导和培训，提高预算部门适应现代财政管理要求的能力；区审计部门要进一步加强审计监督和跟踪检查，推动相关部门切实执行审计整改计划，确保整改效果。



卞美娟（区人大代表）：

关于为老服务扶持资金方面，据我了解，政府分二

年对宝山 43 家养老机构中 21 家较薄弱的进行补贴，获得补贴资金后，这些养老机构的硬件设施确实得到改善，但硬件改善后普遍大幅涨价（每月 1000-1800 元），使老人们在刚得到长护险补贴 600 元（三级能动的 60 岁以上老人）后，一下全部贴进去都不够，而吴淞地区老年人养老金普遍每月 3000 多元，难以负担。养老院不能拿着财政资金的补贴改造自身设施，又以设施改善为由向老人多收钱。此外，一些养老院中的老人反映，院方会要求其在相关部门来检查时虚报实际未享受的服务项目。问：对涨价是否要申报、备案，这些应有哪个部门来监管，这些是否列入规范服务考核机制，由哪个部门进行监管？

贡凤梅（区民政局局长）、**周裕红**（区老龄办常委副主任）：

关于养老机构涨价问题，之前我



局了解到卞代表反映的涨价情况，并已在掌握相关信息后及时与养老机构沟通。目前区内养老机构按性质分为保基本与非保基本两类，按主体分为公办公营、公办民营、民办民营三类，其中公办公营、公办民营两类属于保基本养老机构，调价有相关制度规定，两年内要调整价格需报民政局和物价局审批，基于其床位费和护理费调整，餐费根据成本核定。2017 年，物

价局、民政局联合制定了保基本养老机构价格的制度规定，今后将加强宣传指导，对机构私自涨价加强管理。非保基本的民办民营养老机构自主经营定价。



陆军（区人大常委会委员）：

关于部分保障性住房开工项目未建成问题，我区推

进保障房建设的任务重、难度大，但建设保障房是解决民生的大事，已经列入“十三五”规划和每年的国民经济和社会发展规划中，听说市里也有考核任务。但我注意到整改清单中还有 216 套未开工建设。问：今后准备采取哪些跟进措施来加快推进保障房建设？

徐爱国（区房管局调研员）：

罗店大居由区里主导，市场化公司按照设定指标进



行推进。后续还将由区里和大型企业（北投）合作推进实施。目前保障房建设前期审批中，涉及到部分动迁上因素影响整体推进。对这个问题各方面都很重视，近年来加强工作，余下的项目除了这 216 套中有一户钉子户未解决，动迁未启动，其他都在正常推进中。对这户钉子户，法院在 2017 年 2 月 17 日对这户人家做出了强迁令，但经专业部门对强迁的社会稳定风险评估，认为风险系数较高，故未按法院执行令强制执行，目前以镇里协商沟通为主。该地块还涉及集体土地征收，由规土部门和镇里共同推进，接下来会和相关部门加强协调、加强研究，争取早日解决钉子户问题，以便后续开工建设。



傅文荣（区人大常委会委员）：

去年市、区两级财政安排专项资金 15.03 亿元，用于水污染防治。据区

审计调查结果表明，区相关职能部门及各街镇（园区）认真落实本区水污染防治行动计划，2017 年的目标任务均已完成，水污染防治取得阶段性成效。今年区人大常委会《上海市水资源管理若干规定》执法检查组，对我区水资源管理工作也充分肯定，宝山城乡的水资源管理成效非常明显，大家有目共睹。然而也存在一些问题，审计调查发现：排水户信息缺乏共享，排水户底数未全面掌握。人们常说问题在河里、根子在岸上，大量排水企事业单位、个体工商户雨污混接、私接治理难度非常大，排水户的基本信息和排水许可证工作对治水非常重要，是把水治好的基础工作。根据《上海市水资源管理若干规定》第十六条，从事工业、建筑、餐饮、医疗、洗车修理等 11 种活动，向城镇排水设施排放污水的企事业单位、个体工商户，应当依法向水务行政管理部门申请领取污水排入排水管网许可证。据我们初步了解全区范围内用水户可达 80 万户（包括居民），需要办理排水许可证的企事业单位、个体工商户约有 6 万户，目前办理排水许可证的仅有 3000 多户，同时水务行政执法大队一线执法人员仅有 8 个人。审计结果整改情况报告中提到区水务局目前正在对全区排水户信息进行逐步筛查，摸清底数，落实排水许可工作。问：面对如此面广量大的排水户，到目前为止，排水户信息排查进展情况如何？底数摸

清后下一步如何进行监管？

李 强（区水务局局长）：

目前正对排水户信息进行全面摸查。第一步是上半



年，在市场监督管理局的支持下，对全区注册企业系统进行收集和梳理，根据市场局提供的注册企事业单位信息，市场主体有 10 多万户，经过初步筛查，筛除部分不排污和劳务集中办公的，初步筛选出 6 万户；年中我局与城投水务集团进行核对，根据其提供的用水户的清单，再次进行梳理，据查我区境内独立设置水表的用水户有 6359 户，在此基础上结合区环保局开展的全国第二次污普调查，环保部门提供的污染源普查数量为 2400 余户，再加上通过核对市水务局目前已经发放的排水许可证 3484 张，其中在有效期内的 2712 张，城投水务公司提供给我们的数据全区排水户 81 万户，其中 80 万户为居民，还有 1 万户为企事业单位，我局已将相关名单分割后下发各街镇园区，请其对用水户再进行核查。核查完毕后，我局会对每个用水户的排水情况、污染情况、排水去向等进行跟踪，然后对应纳未纳，或者事实上已经纳管但未办理排水许可证的，督促其办理许可证。

方玉明（区人大常委会委员）：

宝山养老床位总数不少，但供需不平衡。相对价格



较低的公办养老机构床位一床难求，但其他一些收费较高的养老机构则存在床位闲置情况。问：如何盘活资源？

周裕红（区老龄办常务副主任）：

我区养老床位资源南北不平衡。南部由于老人的消费观念、收入水平以及养老机构床位总数等原因，床位相对紧张，目前正对大场、高境等镇资源进行梳理，“十三五”规划中有两个位于大场的大型养老机构，如果能投入使用，能较好缓解南部地区养老床位紧张状况。北部地区的老人消费观念、需求状况、养老床位比例等导致养老床位总体较富余。宝山区养老机构床位占户籍人口比例 3.8%，在全市各区中算高的，老人如果不对地域方便或者养老机构有特殊要求的话，全区层面“一床难求”情况应该不严重。



徐 滨（区人大常委会委员）：

关于行政事业单位资产核实工作。行政事业单位的资产大多是财政资金投入形成的，如何加强行政事业单位的资产管理一直受到代表的关注。今年我区也按照中央要求建立政府向人大报告国有资产管理情况的制度，我们了解到我区国有资产体量非常大，其中行政事业单位的资产是其中的重要组成部分，但调研中发现此类资产中还有不少未核实登记，如区委党校没有房产证、行政事业单位电脑更新换代未核实导致人均占有数高等。去年

区财政局出台了系列文件，对行政事业单位资产的日常管理、处置、报废等都做了规定，但感觉何时进度还是不快。问：下一步将采取什么措施，加快推进这块工作？



李 岚（区国资局局长）：

国资管理工作长期受到区人大代表的关注，今年年

初人代会上也有人大代表提出关于行政事业单位资产的建议。国有资产包括三类：行政事业单位资产、国有企业资产、自然资源资产，目前区财政主要负责行政事业单位资产。行政事业单位资产管理涉及许多历史遗留问题，一种如党校没有产证，实际上同类问题非常多，包括原来商品房小区建设中的公共配套设施，在交接过程中没有产证的都出现了同类问题，现在在政策、法规越来越规范的情况下，办理产证成了一个难题，不仅党校，还有一些中小学都有遇到。另一种典型的如行政事业单位的电脑，未达报废标准，但是按照现在使用过程中单位反映，一些机器设备经过拆移，无法继续使用，但没有及时报废，资产处于不确定的状况，所以今年我们出台了 7 个办法，针对这些问题在办法中都有体现，一是单位可以自行处置的标准提高，更多授予单位权限，二是处置办法中加快对资产报废的审批流程。我们在 2019 年工作中会对相关工作加快推进，采用更加详细的核查手段，相信 2019 年工作中会有大的改善。

高度重视 认真整改 提升查出问题整改实效

■区政府

2018年7月27日，区八届人大常委会第15次会议听取和审议了《2017年度区本级预算执行和其他财政收支审计工作报告》，并就进一步加强审计监督和做好整改工作提出了审议意见。区委、区政府领导对审计揭示的问题高度重视，分别召开区委常委会和区政府常务会议，专题听取审计情况，要求相关职能部门高度重视审计发现的问题，认真加以整改，通过建章立制，着力构建长效机制，提高管理水平。区审计局按照区人大常委会审议意见和区委、区政府有关要求，组织审计力量，加大审计整改跟踪检查力度，督促被审计单位审计整改落到实处。检查结果表明，有关部门和单位积极采纳审计意见和建议，采取各种措施，从实现部门联动、完善工作机制、加强制度建设等方面，推进审计整改，提升整改实效。

一、本级预算审计查出问题的整改情况

（一）预算编制及执行方面问题的整改情况

针对产业扶持资金预算执行率不高的问题，2018年起区财政局将产业扶持资金纳入了部门预算管理，并要求相关职能部门细化预算编制内容，增强支出责任意识，优化审批流程，提高预算执行率。针对3个街道部分政府购买服务未纳入部门预算编制的问题，区财政局在部署2019年部门预算编制时，已要求预算单位对照政府购买服务目录，认真做好预算编制工作，并加强预算审核。

（二）财政资金管理方面问题的整改情况

针对部门预算单位历年结余资金有待盘活的问题。区财政计划明年一季度收缴全额拨款事业单位事业基金结余2.5亿元，统筹用于民生保障，提高财政



资金使用效益。对于以前年度条线拨入资金形成的结余，待与市级部门研究后确定。针对基建专户未及时清理的问题。目前已清理40个项目，结余资金上缴国库2238.60万元；其余项目正在清理落实中。

（三）非税收入和资产管理方面问题的整改情况

非税收入方面，区财政对非税信息管理系统中涉及的2017年底前已开票未核销的非税收入缴款书进行了核实，目前已清理核销1231笔，金额2420.06万元，并表示进一步加强监督制约措施，确保非税收入应收尽收。资产管理方面，区财政局出台了《上海市宝山区区级行政单位国有资产处置管理办法》等7项管理制度，对行政事业国有资产的日常管理、处置和报废作出了规定；出台了《上海市宝山区区级行政事业单位房屋出租出借管理办法》，建立统一平台管理行政事业单位资产出租、出借行为，并将进一步规范区级行政事业单位房屋资产管理工作，加快推进资产核实工作进度，指导相关单位报送核实材料，按照规定权限进行审批，夯实行政事业单位资产家底。

二、部门预算执行审计查出问题的整改情况

针对部分单位购买打印机、复印纸等未经政府采购的问题，区规划土地局等 5 个单位均表示今后将严格执行政府采购制度。针对部分单位结余资金未及时上缴国库的问题，区人力资源社会保障局等 5 个单位已将相关结余资金 1638.49 万元上缴区财政。针对资产管理方面的问题，区科委等 2 个单位已将账外固定资产 14.8 万元补记入账；河口科技馆及四维影院中的电梯、中央空调等 340.24 万元已补记固定资产账，其余固定资产待核实后再纳入固定资产统一核算；区民政局下属 2 个单位运用信息系统软件建立了专项物资管理台账，规范物资收发存管理。针对部分单位支付依据或原始凭证不够齐全的问题，相关单位进一步明确了报销原则和支付依据及手续，规范支出行为。

三、财政专项资金审计调查查出问题的整改情况

（一）科技创新资金审计调查整改情况

针对尚未建立项目动态储备库的问题，区科委表示，通过加强科技企业调研，形成重点科技企业目录，并对接市级重大项目和区重点产业项目进行项目储备管理；建成区级科技项目在线申报系统，加强项目申报、立项、验收等流程的动态管理。针对科创项目立项评审内容不够全面、验收考核不够严格的问题，区科委制定了相关制度，对聘请专家的资格、构成和数量作出规定，修改完善专家评分标准，根据项目类别和考核重点，增加综合情况评估，优化项目评审机制。为加强项目验收监管，制定了《宝山区科技创新专项资金区级项目验收工作规范》，明确验收工作的具体要求。针对科技创新软环境有待改善的问题，区科委

为加快推进宝山区产业转型发展创新示范区建设，深化与大院大所的合作，积极搭建和推进相关平台建设，为区内企业提供各类知识产权服务。

（二）为老服务扶持资金审计调查整改情况

针对居家养老服务补贴管理不够完善的问题，区民政局表示将督促街镇切实履行日常审核和监管职责，每年聘请第三方对居家养老补贴资金使用情况开展内部审计，确保财政补贴资金规范安全有效使用。针对相关街镇对居家养老服务质量和考核还不到位的问题，区居家养老服务指导中心已组织开展有关

工作流程、操作规程等方面的专题培训；建立第三方监督检查制度，并将结果反馈至各街镇，由各街镇进一步跟进督促整改。针对区域间养老床位供求不平衡的问题，区民政局



在《关于推进本区“十三五”期间养老机构建设的实施意见》中明确了各街镇至 2020 年末的养老床位建设指标；对结构封顶养老机构将加快后续建设和开业启用，对设施条件较陈旧的养老机构实施改造，不断规范养老床位的管理，提高养老机构的入住率。

（三）促进就业社会保障资金审计调查整改情况

针对超期享受创业及带动就业补贴的问题，审计期间，相关街镇所涉资金 11.2 万元已全部追回，区人力资源社会保障局在全区范围内组织开展交叉检查和现场培训，同时联合相关职能部门修订创业带动就业补贴的操作细则，加强业务系统功能开发和完善，防范重复或超限额补贴问题发生。针对部分享受公益性组织补贴岗位不合规的问题，区人力资源社会保障局督促相关街镇对岗位人员进行了调整。

（四）水污染防治资金审计调查整改情况

针对排水户信息缺乏共享，排水户底数未全面掌握的问题，目前，区水务局对全区6万多排水户信息进行逐步筛查，摸清底数，落实污水排放许可工作。将协同各乡镇合理布局建设污水二级管网，逐步解决无管可纳的问题。针对有的河道整治不够彻底的问题，有的已整改，有的正在整改中。针对腾地和拆迁资料不齐全的问题，相关的4个镇完善了评估等基础资料。

四、重大政府投资项目审计整改情况

（一）宝山区工业园区公共租赁住房建设项目竣工决算审计的整改情况

针对多报多付工程款的问题，被审计单位已按照审定金额结算工程款，核减投资成本6817.71万元，收回超付工程进度款175.01万元。针对加强公租房使用管理，提高公租房入住率的审计建议，公租房公司拟定了提高公租房入住率的工作方案。

（二）城市绿色步道示范段一期工程竣工决算审计的整改情况

针对该项目多计工程造价和施工监理费265.49万元的问题，区绿化建设和管理中心认真落实审计意见，

按规定与相关单位进行财务结算。针对该项目“移交养护管理”的审计建议，区绿化建设和管理中心完成资产移交养护手续，签订养护合同，明确双方责任及养护要求。同时完善了《宝山区公园绿地养护管理考核奖惩考核实施细则》，草拟了《宝山区绿道建设和管理实施意见》，以促进管理和养护责任的有效落实。

（三）2017年保障性安居工程投资建设分配和运营情况跟踪审计的整改情况

针对部分保障房租金未足额收取的问题，区住房保障房屋管理局督促区公租房公司已收回欠租17581元，区保障中心准备起诉4户欠租户，对其他欠租户仍在催缴中。针对个别街镇经适房受理审核环节欠规范的问题，区住房保障房屋管理局督促各街镇开展了自查工作，规范审核、公示、归档等环节管理，补充完善相关资料。针对部分保障性住房开工项目未建成的问题，2018年5月动迁安置房980套已交付使用；市属基地保障房1980套预计2018年底可交付使用、416套正在施工中、216套因钉子户未动迁无法开工建设。



一个水务老兵的绿色家园情怀

——记区人大代表、罗泾水务管理所原所长朱才福

(一)

或许是打小在长江入海口长大的缘故，这些年来，江风海韵，百舸争流，耳濡目染的他从来就对江海溪河有着一股特殊的情感，以致以后他以水务为职业，乐颠乐颠地与滨江河道交上了朋友，并把自己满腔的真情实感无私地托付给那一条条流淌不息的乡村河道，以实现他心中期盼的“绿色家园梦”。

心有梦想，不懈追求。作为连任的人大老代表，他念念不忘心中的“绿色家园梦”，倾情履职，执着建言，尽显一个水务老兵不一样的家园情怀，尽展一个老代表不一样的履职风采。

他就是区人大代表、区人大城建环保工委委员，区水务局罗泾水务管理所原所长朱才福。

(二)

这是一片与长江紧相依傍，与江苏一衣带水相邻的绿色家园，素有宝山“北大门”之称。每当春暖花开时节，小桥流水，姹紫嫣红，绿树掩映，鸟语花香，犹如传说中桃花仙境般的田园乡村。这就是朱才福的家乡，滨江宝山现代化美丽乡村建设的先行镇——罗泾。

1958年，朱才福出生于罗泾农家，在兄妹七人中，他排行老六。尽管子女众多，家庭经济拮据，但良好的家风打小使朱才福耳濡目染，铭记于心。他父亲是宝山颇有影响的农村干部，曾先后在罗泾、横沙、罗南等乡镇担任党委主要领导以及县农业局、县科委负责人，在当时艰苦奋斗的特殊年代里，老父亲无论为人，或是为官，还是治家，为人表率，有口皆碑。对于朱才福来说，老父亲的人格魅力，无疑是留给他的最丰厚的精神财富，那也正是老父亲信奉数十载的人生座右铭：“堂堂正正做人，踏踏实实做事。”

等到朱才福赶上求学读书的年龄，恰逢“读书无用论”嚣张一时的年代。1974年，没真正念上多少书的农家子弟高中毕业，眼看开学读书无期、学业深造无望，

只得打道返乡，回家务农。但对在长江口畔长大的农家子弟来说，总想着在农业水利建设上有一番作为。儿时的梦想哪能说忘就忘了的呢！

机遇总是格外垂青有梦想肯登攀的有志者。一个偶然的机缘，朱才福有幸进入理想的农业科研王国，相继在宝山县农科所、罗泾农科所、罗泾种子站从事良种的选育、常规育种以及良种推广的科研工作。在机缘巧合的1988年，朱才福天随人愿，进入罗泾水利排灌站，一头扎进了他梦寐以求的地区水务领域，夙愿以偿，一展身手。

几度春秋，几经风雨。在滨江水务领域几经摔打的朱才福，无论作为具有多年实战经验基层水务指挥员，或是兼具水务学识的乡镇水务专家，还是倾情履职的人大代表，他不负重托，勇担重任，攻坚克难，数创佳绩。这些年，无论在全市“万河整治行动”的重大战役中，或是在加快滨江“北大门”创建“美丽乡村”的创新实践中，滨江水务老兵勇于冲锋在河道整治的最前沿，为滨江新农村建设赢得一场又一场漂亮仗，在滨江水务系统，朱才福可是出了名的敢于打大仗，勇于打硬仗，善于打胜仗的水务老将。为此，这位屡打胜仗，数建奇功的老兵在系统内赞誉有加，在全市水务系统中脱颖而出，被授予“上海市水务海洋系统服务明星”光荣称号；在滨江水务系统更是有口皆碑，荣登区先进工作者群英榜。

（三）

在朱才福看来，今生与纵横交错的河道有缘，作为长期与滨江水务打交道的水务工作者，他与涉及国计民生的江河水务更是缘分不浅哪！

在朱才福的记忆长河里，那一场场水务领域艰苦卓绝的重要战役无不惊心动魄，仿佛就在昨天。而

对于当年那场声势浩大的“上海市万河整治”行动，老水务刻骨铭心，至今难以忘怀。2004年，宝山作为上海万河整治行动先行的试点单位，在上海率先吹响了区域河道整治的集结号。记得在全区动员誓师大会上，时任月浦镇排管站站长的朱才福，与百余名水务工作代表一起，面对区委主要领导举拳宣誓，那凌然的豪气、那壮观的场面、那震撼的阵势，犹如壮士赴战场，可敬可佩，可圈可点！

郑重立下军令状的朱才福与他的同事们，对照新农村建设的标准和目标，执着奋战在河道整治的前沿战场。春去秋来，披风沐雨。在长达五年间的激情岁月里，朱才福他们不负众望，硬是在河道整治的战役中打下一个又一个漂亮仗。月浦境内共有6条骨干河道，整治前期的拆违工作可算最为棘手的烦心事，可朱才福他们一次次登门与相关村民沟通，晓之以理，动之以情，春风化雨，终于收获奇效。之后河道整治



工作紧锣密鼓地扎实推进，真可以说，朱才福他们在



上海新农村建设河道配套整治的试点实践中，创造出了魔术般的奇迹，月浦境内原先那遭受工业污染的河道一改旧貌，亮丽转身，展现在世人面前的是水清、河洁、岸美的全新形象。为此月浦镇还专门开设特色观光，乘游船水上观赏“钢月浦”，放眼两岸，绿树掩映，花团锦簇，楼厦林立，一览无遗。

月浦作为先行先试的典型，受到了相关各方的充分肯定。市水务局领导专程赴宝山考察总结，称其为北上海一道亮丽的风景线。时任市委书记俞正声在宝山考察时，深为月浦镇小桥流水、河清水洁、花红绿柳的现代农村新景象所感染，深有感触地说：“这就是社会主义新农村。”

2011年，朱才福重新回生养他的家乡，转任罗泾水务所所长。作为滨江水务系统颇有建树的老兵，再次向家乡的父老乡亲交上了又一份令人满意的答卷，以报效家乡的养育之恩。

在以圆沟宅河整治为主要内容的生态治理重大战役中，罗泾镇被列入上海市生态建设试点单位。在这位水务老兵看来，河道整治是新农村生态建设的纲，纲举目张。乡村建设，水利先行。在朱才福的大

力推动下，罗泾镇紧紧抓住河道整治这个纲，大力推进现代化社会主义新农村建设的崭新实践如火如荼地展开，成绩卓著。

河道整治成功带动了滨江北大门美丽乡村建设。据有关部门介绍，至2017年底，滨江宝山成功创建4个市级美丽乡村示范村，而且全部花落滨江北大门罗泾，其中塘湾村不仅成功创建上海市美丽乡村示范村群，并跻身争创上海市乡镇振兴示范村行列。同时河道整治也有力推进现代农业建设，作为上海市二级水源地保护区的花红村，不仅通过以河道整治为牛鼻子，建成了花园式美丽家园，而且现代农业建设也跃上新水平，那千亩高水平粮田，一展新姿，着实让人赞叹不已。

滨江北大门：水清岸洁，小桥流水，花红绿柳，魅力乡村。透过那宛如仙境的美丽乡村画卷，无不透出朱才福他们以心血和汗水刻画下的那一笔笔苍劲有力的雄浑笔触，那是一个水务老兵对故乡的执着奉献。

（四）

梦牵“长江口”，情依“北大门”。

朱才福，这位从长江入海口畔走来的农家子弟，这些年来，始终秉持老父亲的家教遗训：“堂堂正正做人，踏踏实实做事。”铭记于心，付之于行。尤其是当被一方选民推选为区人大代表起，他更是倾情履职，未敢懈怠。朱才福是区第七届、第八届人大代表。作为连任的老代表，朱才福始终认为：人大代表不是一种荣誉称号，它更是一种时代的责任，是一方父老乡亲的谆谆重托。尤其对身处基层一线的人大代表来说，更需要真诚真实地倾听基层百姓群众的真切呼声，同时第一时间传呼民声，第一时间传达民意，真心实意当好党和政府密切联系人民群众的纽带和

桥梁。

这些年来，朱才福把依法履职、为民执言办事形象地喻为无比甜蜜的事业，因而无论单位业务工作多繁忙，只要人大组织开展活动，他不仅不缺席，而且还是冲锋在前的主力骨干。在区人大城建环保工委成员中，具有丰富水务治理经验的朱才福无疑是值得称道的骨干和专家。这些年来，在区人大对城建环保领域进行的一次次

调研活动中，人们总会发现朱才福不畏辛劳，踊跃参与的身影。无论在“五违四必”整治、河道、水环境整治专题调研中，或是在住宅小区综合治理专题调研中，还是在生态环境



综合治理专题询问的调研中，朱才福作为组长，处处率先垂范，秉持着他“踏踏实实做事”的一贯原则。在滨江宝山“十三五”中期评估的重要时节，朱才福又受命参与了城建口“十三五”规划纲要实施情况中期评估的专题调研。之后又积极参与了宝山水资源管理情况的专题调研。满腔的参政热情，娴熟的业务、执着的较真劲，每每使专题调研满载而归。区人大城建环保工委领导直夸朱才福是一员能征善战的得力战将。

在推进家乡创建“美丽乡村”的实践中，朱才福兼具多重角色。除了水务所长、水务专家的身份以外，他更侧重于人大代表的身份。在圆沟宅河整治

的拆违进程中，一时间当事村民因拘泥于个人小利而阻力重重。于是，朱才福从人大代表的角度去沟通，努力倾听当事村民的真实想法和要求，然后他在维护村民合法权益的基础上，站在践行滨江宝山“绿色发展”的大局高度，耐心阐述创建“美丽乡村”的重大意义和美好前景，推心置腹地给当事群众解疑释惑，一次又一次，春风化雨，和风细雨，在朱才福代表

有理有利有节的沟通和劝说下，原先情绪对立的村民消除愁云，化干戈为玉帛，在理解和支持的氛围中签下了协议。创建美丽乡村，重头是环境整治；而环境整治，

河道是源头。朱才福代表因势利导，借势借力抓住河道整治这个龙头，纲举目张，为罗泾镇创建“美丽乡村”赢得了先机。

（五）

时光悠悠，岁月匆匆。数十载弹指一挥间。转眼间，在滨江水务领域摸打滚爬数十载的朱才福已步入花甲之年，到了解甲归田，退休交班的年龄段了。但作为滨江宝山民主政治建设大平台上人大老代表，水务老兵，初心不改；步履匆匆，毫不懈怠；倾情履职，再续新传。

（龚寄托）

代表、选民：“我们共同的家”

——庙行镇“人大代表之家”探索实践侧记

引子

这是一片铭刻血与火的英勇热土，也是一片充满传奇和希望的土地。据史记载，相传清乾隆年这里有座泗漕庙，香火极旺，庙旁有一个村庄，一条乡间小道直通这个村庄，被人们称作“庙巷”，久而久之庙巷也就成为这里的地名。1932年，震惊中外的“一·二八”淞沪会战烽火燃起，十九路军在庙巷奋勇杀敌，浴血抗战，英勇击退了三万日军的进攻，当年战地记者采访时，由于在沪语中巷与行同音，所以记者误将此役写成“庙行大捷”，或许这一笔误影响深远，更富有传奇色彩，人们将错就错，从而庙行之称沿用至今。



星移斗转，沧桑巨变。当年烽烟四起的旧战场，如今早已是车水马龙，楼厦林立的现代化城镇。而在民主政治建设的实践中，庙行人以勇于探索的创新精神，在滨江宝山各镇中率先建立了广受欢迎的“人大代表之家”，而代表与选民用他们共同的话语作出了最好的诠释：“代表之家就是我们共同的家！”

喜贺新家

人们常把家喻为心灵的港湾，家也是人们努力找寻停靠的一方净地。而对于庙行地区的人大代表来说，

2018年9月4日无疑是最值得纪念的日子，因为期盼已久的“人大代表之家”正式挂牌亮相，也就是说，打从这天起，全镇52名镇人大代表以及庙行团组23名区人大代表有了代表履职和活动的固定场所，有了与选民相聚、相叙、交往、交心的温暖新家。

庙行建立“人大代表之家”，是滨江宝山人大工作的一大喜事。人们清楚地记得，揭牌开张之日，区

人大常委会主任李萍，副主任王丽燕，代表工委正副主任，各镇人大主席、各街道人大工委负责人，以及庙行镇党政主要负责人和镇人大主席、副主席等众多领导，一同来到人大代表之家，举行揭牌仪式。在热情洋溢的喜庆气氛中，当李萍主任和镇党

委书记徐佳麟为庙行“人大代表之家”揭牌之后，随之响起一阵热烈的掌声。

镇人大主席朱琴在揭牌仪式上讲述了建立“人大代表之家”的现实意义。她说：“今天，庙行镇‘人大代表之家’正式建立揭牌，这是我们庙行镇为进一步密切代表与人民群众的联系，促进闭会期间代表活动经常化、制度化、规范化，更好发挥人大代表主体作用而创建的新平台，也是庙行镇人大今年推进的一项重要工作。”

庙行“人大代表之家”的建立，对于期盼已久的人大代表们来说，无不感同身受，反响热烈。李强代表激动地说：“人大代表之家的设立，使镇人大代表联情联谊有了固定的活动平台，让镇人大代表有了更加强烈的归属感，也为镇人大代表接待选民民情咨政提供了平台。”戴建华代表说：“有了代表之家，感觉踏实，有归属感，真的有家的感觉。”

当天在庙行镇召开的街镇人大“建家立站”工作调研会上，李萍主任高度评价庙行代表之家的创新之举，她说：“庙行镇和各街镇在人大代表之家建设工作方面的做法很好，各具特色，有思路、有创新、有办法、有实效，值得大家共同学习和借鉴。”

精心建家

近年来，庙行镇人大紧紧围绕如何更好发挥人大代表在闭会期间的作用这一重大议题开展大调研，广泛听取意见和建议，力求在创新实践中破解难题。而与此同时，广大代表也为闭会期间缺少一方与选民沟通交流的理想平台而深为困惑，每每聊及此事，总感到缺乏一种归属感，缺乏一个温馨的家。

“心有灵犀一点通”。打造一方沟通交流的平台，建立一个携手共进的温馨的家，镇人大的创新思路 and 代表们的需求理念高度融合，于是，一项建立镇“人大代表之家”的创新之举在庙行呼之欲出。

“春风化雨，润物无声。”基层人大新举措新事物一经露芽，宝山区人大常委会倍加呵护，倾心培育。去年3月，王丽燕副主任专程走访庙行，共同磋商，并对创建“人大代表之家”提出了具体工作要求及指导意见。

古人云：“天时、地利、人和。”庙行镇在集诸多有利条件于一体的前提下，于2018年4月起紧锣密鼓，有序推进“人大代表之家”的筹建工作。

精心选址：仅选址一事足见庙行镇领导用心之

良苦。他们一切皆以方便民众为考量，经反复考虑，将“人大代表之家”设在交通便捷、人员往来密集、又便于沟通交流的庙行镇文化中心一楼，同时亦可发挥镇文化中心所拥有的多功能厅、会议室、图书馆、乒乓室、舞蹈房等现有资源优势，合理共享，一举多得。

热忱求教：2018年5月，庙行镇人大专程赴闵行区梅陇镇考察学习，虚心求教，认真听取了代表之家的建设标准、人员配备、活动开展等实践经验。同时积极听取区人大常委会意见，深入学习与了解建设“人大代表之家”的目的和意义、功能定位、建设原则以及建设要求。在此基础上，通过镇人大主席团会议、走访代表等方式，广泛听取代表们对建立“人大代表之家”的意见和建议。最终，集多方智慧于一体最佳合理方案终于水到渠成，成功出炉。

合理布局：走进庙行“人大代表之家”，一股清新温馨并充满文化气息的浓郁氛围让人耳目一新。据工作人员介绍，“人大代表之家”共分为接待区、学习区、展示区、办公区、谈心区和资料区等六大区域。而“人大代表之家”的建立，将有效实现学习与培训、交流与沟通、调查与研究、工作与接待、展示与宣传、联系与谈心、服务与保障等七大功能。

设立在门口的接待室，淡淡地透出一股书香气，靠墙排列的书架上，报刊杂志，一应俱全。而在谈心区域，图文并茂的代表风采墙更不失为“人大代表之家”的一大亮点，工作人员介绍，代表风采墙所展示的就是身边人大代表倾情履职，为民执言的人和事，编辑人员将适时采编，定期更换。在资料区域内，资料架上一排排资料排放整齐，井然有序。镇人大代表每人都设有资料夹，包括代表档案、会议发言、代表建议以及所涉及代表建议督办落实跟踪记录等，内容极为翔实。区人大代表的活动资料同样应有尽

有。庙行“人大代表之家”工作之扎实、制度之规范、办事之细腻，可见一斑，着实让参观的人感佩不已。

金秋十月，金山区人大常委会一行参观了庙行“人大代表之家”以后，赞赏有加，金山区人大常委会副主任朱喜林认为：“庙行镇人大在工作中进行了有意义的探索，对金山区人大及街镇人大工作开展很有启发。”

温馨港湾

庙行“人大代表之家”的建立开放，不仅使倾情履职的人大代表找回了那寻寻觅觅多少回的归属感，找到了那可依傍的温馨的家。同时也使一方选民寻回了那可以倾诉甜酸苦辣、也有人尽情倾听的温馨港湾。

一时间，庙行镇“人大代表之家”成为代表履职和活动的好去处，无论是居民

找到代表倾诉沟通，或是学习阅读，还是健身锻炼，这里总有一项适合你，或是一举多得，称心如愿。因为庙行“人大代表之家”的理念是，服务代表，服务选民，日日开放、周周接待、月月活动。

选民的温馨。这是一位乒乓运动爱好者，他差不多每天到这里打乒乓，是镇文化中心的常客。他对“人大代表之家”的感受极为深刻，也很具代表性。以往他来这里，就是单纯地运动健身，自从庙行“人大代表之家”开放以来，怀着好奇心的他一探究竟，深入了解以后颇有好感。于是他决定一试。代表接待日那天，他来到代表接待处，先后反映了小区电梯的问题以及垃圾分类的问题。也许他自己也没想到，他所反映的问题引起了代表的高度重视，并很快有了

答复，其办事态度之热忱、回复速度之快速，使他在无限的佩服之余，值得回味的尽是暖人暖心的满满温馨。

代表的喜悦。屹立家园的居民至今还心存感激，齐夸“人大代表之家”真正心系群众。那一天，仇云娣代表当值接待，当时屹立家园的群众向仇云娣反映安装电梯事宜，原来屹立家园是老小区，房屋老旧，老年居民居多，他们呼吁老小区安装电梯，以方便老年居民。仇云娣代表接访以后，她一次次到现场实地了解情况，深入听取居民反映，同时她又把有关情况

整理以后，积极向有关方面反映，反馈群众的诉求。整整一个月，仇云娣忙前忙后为此事操心奔走。目前，相关部门正在拟定有关解决方案。在仇云娣代表看来，为一方选民执言办事，操再多的心，也是心



甘如怡。

尾声

江风海韵，温馨家园。

庙行“人大代表之家”犹如一只报春鸟，着实在滨江宝山激起万千春潮，“庙行效应”无限放大，宝山人大工作必将满园春色。真像李萍主任所说的那样：“我相信在全区上下的共同努力下，在广大代表的积极参与下，宝山“代表之家”“代表联络站”建设一定能够取得长足发展，人大代表也一定能真正成为人民群众的贴心代言人，从而推动人大工作与时俱进、向前发展。”

(龚寄托)

按：2018 年各街镇人大聚焦人民群众关注的热点难点，采取多种形式开展监督，取得了丰硕成果。
现摘录如下：

街镇人大 2018 年监督工作巡览



杨行镇人大组织区、镇人大代表调研上海大学附属宝山外国语学校。



月浦镇人大代表视察月浦镇民生实事项目——月浦养老院建设情况。



罗泾镇人大组织开展《上海市市民体育健身条例》执法检查。



罗店镇人大组织区、镇人大代表视察联合村、远景村和罗溪村的“美丽乡村”建设情况。



顾村镇人大组织代表视察中小河道整治情况。



大场镇人大组织开展“经济转型发展”视察活动。



庙行镇人大组织区、镇人大代表开展公共文化和城市建设情况集中视察。



淞南镇人大组织区、镇人大代表视察镇政府生态治理、民生保障、社区整治等专项工作情况。



高境镇人大组织开展代表与政府“面对面、心连心”活动。



友谊路街道人大代表工作站接待选民听取百姓心声



吴淞街道人大工委组织区人大代表调研海滨二村“美丽家园”建设情况。



张庙街道人大工委组织代表代表赴金山廊下镇参观学习创新社会治理工作。

英国养老保障制度

英国养老保障制度的历史变迁

英国是世界上最早建立养老保障制度的国家之一，其历史上最早的积累型养老金计划可以追溯到1590年，当时的覆盖成员仅为皇家海军成员。到17至18世纪，退休职业年金给付范围逐渐扩展到公共事业部门，19世纪又进一步扩充到整个民事服务部门。

1、20世纪50年代之前：

进入20世纪后，随着英国老年人口的不断增长，养老问题日益突出，要求建立全面养老金制度的呼声不断高涨。1906年上台的自由党宣布将在全国实行免费的养老金制度，到1908年，议会正式批准自由党政府的《养老金法案》。该法案是20世纪初英国社会保障制度的里程碑，它为部分年老贫民提供了较为有效的养老保障。此后的1925年，英国又颁布了《孤寡老人交费养老金法》，该法案改变了英国养老金制度的免费性，第一次在英国历史上建立起交费养老金制度。该制度贯穿了权利与义务相结合的原则，同时还在英国建立起三种养老金制度：一是对具有资格的65至70岁老年人的交费养老金制度；二是对具有国民健康保险资格的70岁以上老年人部分交费且不附带任何财产调查规定的养老金制度；三是对不具有国民健康保险资格的70岁以上老年人的免费养老金制度，但该种养老金附带财产状况调查规定。上述三种形式的养老金互相补充、区别对待，不仅基本解决了英国养老金制度长期以来的免费问题，同时还解决了低收入者或无收入者的养老问题。

1941年，被称为“福利国家之父”的牛津大学教授贝弗里奇受英国内阁委托，负责起草有关战后福利制度基本框架的报告。1942年《报告书》出版，此即著名的“贝弗里奇报告”，战后英国正是在这一报告的思想基础上建立起一整套现代社会保障制度。1946年，英国政府筹建社会保险部，并根据贝弗里奇报告颁布《国民保险法》，将国家养老金制度纳入整个国民保险制度之中，使其成为综合社会保险的组成部分，它标志着英国养老金管理体制的一次重大变化。此后的1959年，英国政府又颁布了新的《国民保险法》，在定额养老金之外，提供额外的收入关联养老金，即若供款者认为雇主举办的职业养老金计划给付水平较高，可以自由选择协议退出国家分级养老金计划。这样，经过多年发展，英国逐渐建立起两种性质、三种形式的养老金制度，前者为国家养老金制度和私人职业养老金制度；后者为同一标准的养老金制度、收入关联养老金制度以及私人职业养老金制度。

2、撒切尔政府时期的改革：

经过战后30多年的发展，英国社会福利制度的目的已不是“济贫”，而是实现全民福利。与其他福利国家相比，英国社会福利制度的最大特点是国家起主导作用。这虽然极大地改善了民众的生活状况，缩小了贫富差距，但也为日后的危机埋下了隐患。

在英国，福利增长过快，导致财政负担加重，经济效率下降。特别是进入20世纪60年代后，英国经济发展速度开始放缓，但社会福利开支仍有增无减，

导致政府赤字大增。到 1982 年,英国国债已高达 1000 亿英镑,财政赤字达到 115 亿英镑,被讥讽为“靠借债度日的安乐国家”。由于个人的生老病死全由国家包办,许多人丧失了责任心和进取心,出现了所谓的“贫困陷阱”和“失业陷阱”等奇怪现象,产生了一批依赖于福利制度的“食利”阶层。这不仅违背了福利制度的初衷,且严重败坏了社会风气,福利欺诈行为猖獗。例如,英国 5800 万人口却拥有 7900 万个社会保险号码,造成政府每年损失近 40 亿英镑。

1979 年,撒切尔夫人领导的保守党上台执政,面对沉重的社会福利负担,其决心放弃失灵的凯恩斯主义,转而奉行英国新右派的福利观,即反对国家对社会福利的干预,主张取消政府在福利供应方面的主导作用。1980 年制定的《社会保障法案》规定,国家养老金的增长率与价格而不是与国民平均收入相关联。1986 年的《社会保障法案》则引入了一系列新规定:一是允许由保险公司和其他金融中介机构提供“个人养老金计划”;二是雇主可以设立供款确定型职业年金计划,养老基金投资风险由计划成员个人承担,对雇主则不存在“最低保证养老金”要求,该计划方便了小企业主举办职业年金计划;三是终止养老金计划成员身份强制性的规定,雇员不能被强制要求加入或保留雇主职业养老金计划;四是自 1988 年 7 月 1 日起,法案中引入的个人养老金计划将取代退休年金保单。

1987 年 10 月 26 日出台的《金融法案》进一步引入了自主附加自愿供款计划合约。它适用于所有职业年金计划的在职雇员(计划的主要管理者除外),可以通过保险公司、银行、信托机构等提供商来作出安排,在主要养老金计划之外单独营运附加自愿供款。

1995 年,英国政府制定了新的《养老金法案》,

该法案是英国历史上规范“养老金信托”问题的成文法之一。英国依据该法案成立了职业养老金监管机构,全面负责职业养老金的监管工作。撒切尔和之后的梅杰政府实施的改革措施,减少了国家养老责任,更多地引入了私人市场因素,从而减轻了政府财政负担,促进了英国经济的复兴。但改革也产生了一系列新问题:一是解除了必须将职业养老金计划成员资格作为就业条件的要求,是否加入属于自愿,结果仅有 50% 多的雇员加入雇主计划;二是从职业计划向个人养老金计划转移,没有考虑雇员利益的最大化;三是未限制个人养老金计划的收费,希望依靠市场力量在有竞争的情况下保证个人养老金供款,这是后来导致问题的原因之一;四是给予个人养老金成员再次协议转回国家收入关联养老金计划的权利,而该选择对政府来说成本相当高昂,背离了节约成本的初衷。

3、布莱尔政府时期的改革:

1997 年,以布莱尔为首的工党上台执政。布莱尔政府认为,在社会福利政策上,无论是高福利制度下的国家过度干预,还是撒切尔时代对市场的自由放任,都行不通。为此,布莱尔政府在经济上继承了撒切尔的做法,但又力图避免撒切尔主义的负面影响,尽量把自由市场经济同基本的社会保障相结合,达到在市场经济范围内实现公平、机会均等和照顾社会弱者的目标。基于此,布莱尔提出了“第二代福利”的思想,其基本内容包括:第一,强调社会保障的功能应该由仅提供救济扩大到为民众创造和提供发展条件;第二,现代社会福利的目标应该是鼓励人们从事工作以求改变自己的处境,提高人们的进取意识和自立精神,而不仅是依靠社会救济生活;第三,改革社会保障管理体制,减少政府在社会保障方面的过多干预,发挥其他社会组织在社会保障制度中的

作用与影响；第四，健全各种具体的社会保障措施，为民众提供合理的社会保障。

在具体政策方面，英国社会保障部于1998年12月推出绿皮书《新福利契约：养老金合作》，该书在继续原撒切尔政府力图减少国家公共养老金给付成本改革思路的基础上，通过引入存托养老金计划，向私营部门转移给付负担。该提议奠定了英国福利改革和养老金法案的基础，1999年经议会批准通过。与保守党相比，工党的重点放在了向社会贫困人口进行再分配方面。2002年12月，英国政府又颁布了《简便、安全与选择：为退休而工作、储蓄》绿皮书，其中包括多项关于简化职业和个人养老金税收待遇的提议。

与此同时，布莱尔政府的改革还包括将国内三分之二的养老金资产投资于股市，由公司负责履行该“现金购买计划”的职业养老金。但到2002年12月，由于股市连续下跌，严重影响了英国的养老金储备，众多公司的养老金计划陷入危机，原有的养老金承诺难以兑现。为此，英国政府积极采取措施，对所有实行“最终薪金计划”的公司强制征收特种税，从而建立一笔保护性的“救生船”基金，用于对公司破产后没有养老金的人员进行补偿。同时，放宽强迫公司根据通货膨胀率调补养老金数额的现行规则，从而渡过了危机。

随着老龄化的加剧，2003年10月，英国政府对愿意工作到70岁退休的人给予最高达3万英镑的奖金。这是政府为让退休年龄更灵活而设计的新方案。但是，英国工党政府对养老金制度的改革，既恶化了私人养老金计划，也影响了国家养老金计划，还直接增加了纳税人的负担。2004年10月12日，英国养老金委员会发布的《养老金：挑战和选择》的报告中指

出：目前英国就业人口的半数，约1200万人面临养老储蓄不足的状况。而寿命延长和提前退休现象进一步加剧了问题的严重性。在英国，很多人超过55岁就选择退休拿养老金，而仅有40%的60~64岁的英国人还在工作。这就造成了在职人员缴纳的费用与政府支付给退休人员的养老金之间缺口增大，养老保险资金储备严重缺损，进一步影响了退休老人的生活状况。

根据现行法律，英国男性最高可以工作到65岁，女性60岁。但由于许多公司常强迫雇员提前退休，加之因个人自身原因的提前退休，目前，英国超过一半以上的男性和三分之一以上的女性会提前退休。这无疑增加了政府支付养老金的周期。照此，到2035年以前退休的英国人将面临退休收入缩水30%的局面。因此，改革势在必行。

4、2012年的改革：

基于上述认识，英国在2012年开始进行改革。改革的主要内容是简化公共养老金，强制实施职业年金，提高职业年金的覆盖率和保障水平。简化公共养老金的主要做法是，将先前基于收入调查的零支柱普惠性国家养老金、收入关联的国家第二养老金以及其他补丁式制度取消，建立单一的国家基本养老金，养老金的保障水平高于最低收入水平。所有就业人口都必须参加这一制度。在此基础上，自2012年10月开始，到2017年止，实施“自动注册”的退休储蓄计划，以督促就业者为退休进行养老储蓄，其实质是“强制性”第二支柱。根据英国就业和养老金部的估计，近1100万雇员将自动注册参加一项职业养老金计划。此项改革的特点包括：

1. 改革对象的广泛性

自动注册退休储蓄计划属于职业养老金的一种，

是由雇主实施的、旨在增加为退休准备的个人储蓄的制度安排。凡符合以下条件的雇员将被自动注册加入此项职业养老金：没有参加某项合格的职业养老金计划；年龄在 22 岁到领取国家养老金的年龄之间；年收入在 8105 英镑以上；在英国就业或英国为其就业的主要国家。该项政策首先在大型雇主中实施，逐步扩大到中小雇主。该职业养老金计划也可以称为“公司养老金”或“工作养老金”。

2. 灵活性与强制性的结合

这一特点体现在以下几个方面：第一，对雇主而言具有强制性，雇员则享有一定程度的弹性。根据法案规定，符合条件的雇主必须为没有参加某项合格养老金计划的雇员提供合格的职业养老金，并为其缴费，而雇员则有权利选择退出。第二，在落实改革措施上具有强制性，但具体实施时间具有一定的弹性。第三，“自动注册”具有强制性，但对雇员退出或加入的管理具有弹性。

3. 政府提供一定的税收优惠

此项职业养老金的全部缴费都将用于投资，直到雇员退休。退休时可得到的养老金取决于缴费的多少和投资收益。政府设定最低缴费额，在大部分的职业养老金计划下，雇员都可以在退休时取得养老金的部分免税。

4. 管理与指导并重

为了落实改革措施，英国建立了养老金监管局，负责监管雇主遵守该项法律，并制定了相应的指导方案帮助雇主实施该计划。监管局依据企业规模的大小，在雇主将“自动注册”职业养老金计划之前的 12 个月和 3 个月分别致信给对方，敦促企业实施职业养老金计划，还在网站上提供详细的指南和互动工具，为雇主和雇员提供有效指导。

5. 建立国家职业储蓄信托机构，辅助计划的实施

为了配合强制性职业养老金的实施，英国在 2011 年成立了由政府运营的低成本的国家职业储蓄信托机构。该机构为非营利受托人，提供固定缴费型的养老金方案，负有为成员的最大利益服务的法定责任。由于英国的职业养老金管理市场是充分竞争的，雇主可以自由选择养老金计划管理人，该机构的建立为职业养老金管理提供了又一个选择。

此外，为保护雇员利益，法案还对雇主行为进行限制，防止雇主利用优势地位损害雇员利益。

英国养老保障体系的结构

从总体上看，英国的养老保障制度比较复杂，简而言之，可分为三个层面，称为“三支柱”体系。

——第一支柱

第一支柱由英国政府提供，旨在提供一个最基本的养老保障，主要通过国家保险和税收进行运作，以现收现付制为基础。其以劳动所得为依据进行征收，专门用来支付基本养老收益。在这一层面中，所有人都有受益权，从而获得最低水平的退休收入保障。具体内容包括：基本政府养老金、养老信用额度、其他广泛性统一保障收益。

1. 基本政府养老金

基本政府养老金是一种缴纳型的养老保障制度，即最终支付给个人的养老金取决于在其达到国家养老金受益年龄规定之前所完成的缴纳数额。由于存在因为缴纳不足而无法领取基本养老金收益的可能，这种制度并不属于广泛性统一收益的范围。

2. 养老信用额度

英国的养老保障信用额度主要由保障信用额度和储蓄信用额度组成。

(1) 保障信用额度。其主要特征是建立在生计水平调查基础之上、主要以年满 60 岁及以上的英国公民为收益支付对象。该收益支付以其他老年保障收益无法达到既定水平为条件。在无法达到足够收益水平时,该制度安排可以为英国老年人提供最低收入水平的保障。

(2) 储蓄信用额度。该制度的主要目的是,确保那些为退休阶段进行了私人储蓄或安排的个人与未采取任何个人措施者相比,能够达到更好的福利状况。具体而言,对高于基本政府养老金收益水平、但又低于该保障收益水平者,可以给予额外 60 英镑的支付。

3. 其他广泛性统一保障收益

除了上述主要制度安排外,英国养老保障体系的第一支柱还包括以下几种形式:(1) 基于特殊目的所确定的个人收益;(2) 对于达到既定年龄要求的全部(或绝大多数)公民提供的广泛性统一收益;(3) 与工作年龄相适应的延伸性税收补贴政策。

——第二支柱

英国国家养老保障体系的第二支柱是以非积累的现收现付制为缴纳基础进行运作的,其运作过程借助国家保险体系来完成,主要目的在于以雇员的收入所得情况为依据,为其提供进一步的老年收入保障。在该制度框架中,缴纳按照收入所得比例进行,同时设定上下限。保障收益在一定程度上反映了缴纳情况。可见,第二支柱的保障比第一支柱所体现的由富人到穷人的再分配性要弱一些。第二支柱在 2012 年进行了较大改革,一如前述,在此不再赘述。

——第三支柱

英国养老保障体系的第三支柱是私人养老保障计划,包括所有个人自愿加入的养老金计划。这些养老金计划不是通过英国政府直接进行融资,其融资主

要通过雇主及雇员个人的自主缴纳。因此,该计划的主要目的在于将个人收入在生命周期基础上进行再分配。从英国第三支柱的保障体系来看,个人对私人养老金计划的缴纳能够在一定程度上获得税收豁免或折让等优惠措施。就获得收益而言,该养老金的收益部分也要作为收入所得进行征税。就企业来说,来自雇主一方的缴纳被允许从企业利润中先行扣除,从而能够减少相关企业的所得税纳税义务。

英国养老保障制度的优点

通过上述分析,可以看到英国养老保障制度的优点如下。

第一,养老保障体系的财政负担逐渐降低,保证了养老保障体系的可持续性。

第二,三支柱体系更好地兼顾了效率与公平。特别是在布莱尔政府改革后,三支柱中的第一支柱主要面向最贫困阶层的老年人,满足其最基本的生活需求,更多地体现了济贫特点;而第二与第三支柱则为有更高养老需求的人提供选择,使得养老金可以用来改善老年人的晚年生活质量,从而满足了不同阶层的需要。

第三,英国的养老保障体系改革是在危机还未大规模显现时主动进行调整,不断完善,同时也是政府执政思想转变的产物,是社会保障体系适应新执政理念的过程。

总之,英国的养老保障体系政府干预较少,使保障负担在国家、企业和个人之间进行了比较合理的分配,国家财政负担比较轻。同时,不断的改革也使得该体系具备了可持续性。

人民代表大会为什么不实行“两院制”？

我们经常听到“两院制”的说法。所谓“两院制”，简单地说就是把议会分成两个部分，由它们共同行使议会的权力。各个国家对“两院”称呼不同，如英国议会的两院叫“贵族院”和“平民院”，通常又叫作“上院”和“下院”；美国国会、日本国会叫“参议院”和“众议院”；法国叫“参议院”和“国民议会”；荷兰叫“第一院”和“第二院”；瑞士叫“联邦院”和“国民院”，等等。

我国人民代表大会之所以不实行“两院制”，原因是多方面的。我国是统一的多民族的国家，实行民族区域自治制度。在处理中央与地方关系的问题上，强调在中央统一领导下、充分发挥地方主动性积极性的原则，从调动中央和地方两个积极性出发，将中央与地方的利益关系有机地协调起来。这是我国实行人民代表大会一院制的重要基础。

还有，我国的国家机构实行民主集中制的原则。人大及其常委会统一行使国家权力，在

这个前提下，政府、法院、检察院各司其职、协调一致地工作。这既保证了国家权力的统一，同时又使国家机关合理分工、密切配合，兼顾了民主和效率两者所长。在人民代表大会内部，没有平起平坐的机构。人大常委会只是人民代表大会的常设机构，隶属于人民代表大会，受人民代表大会的领导和监督，每年至少要向产生它的人民代表大会报告一次工作。我国的人民代表大会实行“一院制”，这种体制，好处很大。它是民主的，又是集中的，是在宪法和法律指导下的民主，在广泛民主基础上的集中，避免了在实际运作中不必要的牵扯，保证国家和各项工作能集中有效地进行。

也有人把“政协”比作实行两院制议会的上议院。这实际上是一种误解。毛泽东同志曾经说过，全国人大和国务院是国家权力机关和国家行政管理机关，如果把人民政协也搞成国家权力机关，民主集中制就讲不通了。在我国，政协不行使国家机关的职权。

