

宝山人大

——微信公众号 重要会议马前卒
一路伴您履职为民 一道与您上下求索

公众号栏目

- 民生倾听
- 热点热议
- 人大大视野
- 人大长征路
- 人大好故事
- 人大好助手
- 人大微创新
- 人大工作指南
- 人大代表风采

您可以通过如下方式关注我们，并查看相关栏目



更多详情请见微信公众号



上海市宝山区人大常委会 主办

BAOSHAN RENDA

宝山人大



01

总第 121 期 2018/1



汪泓：不辱使命 积极作为
全面开创宝山人大工作与时俱进新局面

辞旧岁宝山城乡同贺开局年
迎新春滨江南北共襄宏图业

从滨江田野走来的硕士村官代表



上海宝山人大代表移动履职信端

热烈祝贺宝山区第八届人民代表大会第三次会议胜利召开

2018年1月16日至18日，宝山区召开第八届人民代表大会第三次会议。会议围绕新时代中国特色社会主义建设的目标，深刻领会中央、市委精神，落实区委要求，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，进一步凝心聚力、依法履职，扎实推动宝山经济社会全面发展。肩负全区人民重托的区人大代表认真履行宪法和法律赋予的职权，振奋精神、扎实工作，为完成全年目标任务、推进宝山社会主义现代化滨江新城区建设作出积极贡献。



- 1、区委书记汪泓出席大会
- 2、区长范少军作区政府工作报告
- 3、区人大常委会主任李萍作区人大常委会工作报告



- 4、区法院院长王国新作法院工作报告
- 5、区检察院检察长贺卫作检察院工作报告



区监察委员会主任高飞等进行宪法宣誓



区人大代表投票



主席团会议



主席团会议



全体代表高唱国歌



1



2

1、区八届人大常委会第10次会议审议
表决人事任免案

2、区监察委员会主任高飞宣读关于提请审议
潘惠芳等同志任职的议案



4

3、区监察委员会全体组成人员

4、区监察委员会组成人员进行宪法宣誓



3

宝山代表团热议《市政府工作报告》



2018年1月23日至29日，上海市十五届人大一次会议在申城人民热切的期盼中胜利召开。大会期间，宝山团的代表们纷纷为申城未来创新发展坦诚建言，热情支招。诸葛宇杰、莫负春、汪泓、范少军、李萍等代表联组审议《市政府工作报告》。



宝山代表团小组会议

滨江晨曲

本刊编辑部

“日出江花红胜火，春来江水绿如蓝。”唐代大诗人白居易笔下蔚为壮观的新春意境，无不生动地再现在滨江临海的宝山。

伴随着新年钟声的敲响，站立时代发展潮头的宝山儿女，英姿焕发，豪情满怀，传奇般地翻阅了2017年精彩开局的传神一页，又以豪迈的激情壮志铺展了2018年宏伟的崭新篇章。这真是：春风春潮涌春江，新年新春展新卷。

值此辞旧迎新的喜庆时刻，《宝山人》编辑部谨向广大代表与读者致以诚挚的祝福和热诚的问候：新年快乐，阖家安康！

滨江潮涌，城乡报捷。

2017年是宝山加快转型发展、全面贯彻实施“十三五”规划的重要一年，也是宝山人大会承前启后、精彩开局、成绩斐然的一年。在过去的一年中，在宝山区委的坚强领导下，区人大常委会认真学习贯彻党的十八大、十九大以及习近平总书记系列重要讲话精神，与广大代表携手共进，众志成城，紧紧围绕宝山发展大局，与时俱进，依法履职，积极发挥代表主体作用，扎实推进各项工作，共建共享“魅力滨江、活力宝山”，切实有效地推进人大各项工作，为加快建设“两区一体化”升级版现代化滨江新城区作出了积极贡献。

一年来，宝山人大会紧密围绕全区工作大局，以全力推动01号代表议案督办为标志，突出重点，各项监督工作凸显成效；以抓好财政预决算审查为重点，服务大局，依法行使重大事项决定权扎实有效；以党管干部和依法任免国家机关工作人员相统一的原则，严格把关，全力做好人事任免权和代表补选工作圆满推进；以强化履职学习、加强代表建议督办为抓手，主动服务，充分发挥人大代表主体作用，推进街镇人大建设成效显著；以党的创新理论成果为指导，与时俱进，切实加强自身建设，人大常委会履职水平不断提升。

高歌迎新，春满滨江。

2018年，是全面学习贯彻党的十九大精神的开局之年，也是宝山加快落实区七次党代会确定的目标任务、深入推进“十三五”规划的关键之年。伴随着新春的旋律，滨江宝山跃马扬鞭，乘势而上，站在了时代发展的新起点。而在这承载着希望与挑战的新一年里，如何紧紧围绕“两区一体化”升级版现代滨江新城区建设目标，与时俱进，奋发进取，为推进宝山经济社会协调发展和社会主义民主政治建设作出新贡献。这是宝山人大会以及广大代表共同面对并亟待解答的全新课程。

新形势提出新要求，新任务务求新担当。在新的一年里，宝山人大会将着力在学深悟透十九大精神上下功夫，真正做到用十九大精神武装头脑，指导实践，统揽人大各项工作。

在新的一年里，宝山人大会将紧紧抓住宝山转型发展中的短板工作，紧紧围绕全区改革发展大局和群众切身利益的重点、热点、难点，倾情履职，依法监督。真正做到突出重点，服务发展大局；民生优先，增进民生福祉；围绕焦点，强化预算监督，从而以全新的姿态更好地服务宝山工作大局。

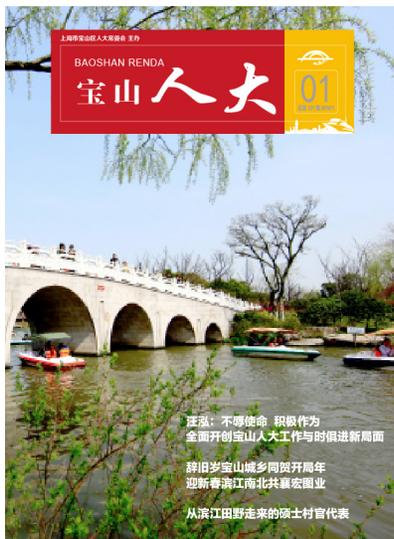
在新的一年里，宝山人大会将倾情做好做精发挥代表主体作用这篇大文章。不断改进工作方式，拓宽知政渠道；进一步强化代表建议督办；进一步加大代表履职学习力度，不断提升代表履职能力。

在新的一年里，区人大常委会将牢记历史使命，以创新发展的理念，切实加强自身建设。“不忘初心，牢记使命”，着力提升政治站位；“勤政务实，廉洁高效”，切实加强制度建设；“拓展阵地，舆论引领”，不断增强人大工作新闻宣传的力度，推进人大工作与时俱进创新发展。

辞旧岁，宝山城乡心连心共回首，2017精彩开局，大地飞歌，成就辉煌；

迎新春，滨江新区手携手同展望，2018继往开来，合力共进，前景灿烂。

新思想引领新时代，新使命开启新征程。祝愿宝山人大会在十九大精神的指引下，抓住精彩开局的大好机遇，创新实践、与时俱进，开创出宝山人大会工作充满生机活力的崭新局面！



编委会组成人员

主任：李萍

副主任：秦冰 王丽燕 陈士达
须华威 蔡永平 邓士萍

执行主任：须华威

编委：（以姓氏笔划为序）

牛长海 华建国 孙红旺

陈勇 郭有浩 黄忠华

黄雁芳 龚寄托 傅文荣

主编：陈勇

副主编：孙红旺 龚寄托

责任编辑：董斌斌

目录

[卷首语]

滨江晨曲

[特稿]

不辱使命 积极作为 全面开创宝山人大会与时俱进新局面
——在宝山区八届人大三次会议闭幕式上的讲话（摘要）/8

辞旧岁宝山城乡同贺开局年 迎新春滨江南北共襄宏图业
——区八届人大三次会议代表评议《政府工作报告》侧记/12

同贺申城五年发展佳绩 共谋上海改革创新大计
——宝山代表团热议《市政府工作报告》/17

[重点关注]

陈筱洁：精准对接群众需求 积极推宝山“十三五”文化发展/22

[代表天地]

从滨江田野走来的硕士村官代表

——记区人大代表、罗泾镇民众村党支部书记王律峰/26

[调查研究]

聚焦短板 破解瓶颈 全面推进宝山教育优质均衡发展/31

积极推进优质均衡发展 努力办好人民满意的宝山教育/34

[团组动态]

健全机制 补好短板 扎实有效地推进住宅小区综合治理工作/38

重规划 谋新局 以“科创小镇”引领高境经济转型发展/42

[世界览读]

英国食品安全规制：昨天、今天和明天/46

民法的现状及其展望——从世界的角度/51

封面：顾村公园

不辱使命 积极作为 全面开创宝山人大工作与时俱进新局面

——在宝山区八届人大三次会议闭幕式上的讲话（摘要）

中共宝山区委书记 汪泓



宝山区第八届人民代表大会第三次会议，是在我区全面贯彻党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想、加快推进“两区一体化升级版”现代化滨江新城区建设时期，召开的一次重要会议，是全区人民政治生活中的一件大事。在大会主席团、全体代表和与会同志的共同努力下，大会审议通过了区政府工作报告、区人大常委会工作报告和其他各项报告，选举产生了区有关国家机关组成人员，圆满完成了各项议程，即将胜利闭幕。

会议期间，全体代表和与会同志以饱满的政治热情和高度的政治责任感，认真履行职责，积极建言献策，共商发展大计，提出了许多富有建设性的意见和建议，充分体现了胸怀全局、奋发进取、昂扬向上、勇于探索的精神风貌。会议始终洋溢着团结、民主、务实、和谐的氛围，开得很成功。

刚刚过去的2017年，是宝山发展中很不平凡、令人难忘的收获之年。一年来，我们奋力拼搏，多项工作跻身全市第一方阵；我们加快转型，经济发展质量效益显著提升；我们改善民生，人民群众获得感满意度持续提升；我们共建共享，社会治理体系更加完善；我们补齐短板，区域生态环境大幅改善；我们从严治党，党的事业焕发出勃勃生机。这些成绩的取得，是市委、市政府坚强领导的结果，凝聚着全区广大干部群众的勤劳汗水，也饱含着人大代表的心血智慧。区八届人大及其常委会在市人大常委会的指导和区委的领导下，聚力履行监督职权，围绕监督重点、拓展监督内容、健全监督方式，聚焦重点领域，健全对“一府两院”的监督机制，开展5项执法检查、2次集中视察、1项专题询问、9项集中调研，及时反映人民群众的意见、呼声和要求，不断发挥人大监督工作优势；依法行使重大事项决定权，认真做好重大

事项决定及相关工作审议，依法审查批准财政决算和预算调整，不断拓宽代表知情履职渠道，人大工作的制度化、规范化日益增强；认真行使人事任免权，坚持党管干部和依法任免国家机关工作人员相统一的原则，任免国家机关工作人员 174 人次；充分发挥代表主体作用，积极搭建代表履职平台，提升履职实效，590 多位市、区人大代表开展联系社区活动，联系群众 6000 余人，反馈意见建议 3000 余条；强化人大常委会自身建设，围绕新形势新任务对人大工作提出的新要求，营造良好工作氛围，做了大量卓有成效的工作，为宝山经济社会发展和民主政治建设作出重要贡献。区委对人大和“一府两院”的工作是充分肯定的，人大代表是相当满意的。

党的十九大报告指出，要“加强人民当家作主制度保障。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，必须长期坚持、不断完善。要支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力”，为全面加强人大工作和人大建设指明了努力方向。当前，我国已进入全面建成小康社会、实现第一个百年目标的冲刺阶段。我们要以十九大精神为指引，紧紧抓住大有可为的历史机遇期，在区委领导下，把宝山工作主动纳入国家战略之中，主动纳入上海发展战略之中，主动纳入社会主义市场经济竞争态势当中，主动纳入人民日益增长的对美好生活的向往之中。进一步加强我区人大工作和建设，在新的起点上、新的征程中不辱使命、积极作为。

2018 年是全面落实贯彻十九大精神的开局之年，是改革开放 40 周年和决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。李强书记要求我们，要在新时代坐标中坚定追求卓越的发展取向，加快建设国际经济、金融、贸易、航运、科技创新“五个中心”，深入参与全球竞争，全力打响上海服务、上海制造、上海购物、上海文化“四大品牌”，勇当新时代的排头兵、先行者。区委对 2018 年工作的要求

是：深入贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面加强党的领导，坚持稳中求进工作总基调，按照高质量发展的要求，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，按照上海当好新时代排头兵、先行者和实现“四个新作为”的要求，坚持需求导向、问题导向、效果导向，坚持创新创业相促进、生态生产生活相融合、宜居宜业宜游相协调，全面完成“十三五”规划中期任务，着力成为发展战略性新兴产业的重要承载区、城市功能转型的最佳实践区，迈向更高水平的城乡一体化，全力推进社会主义现代化滨江新城区建设。

具体目标是：经济发展质量和效益进一步提高，地区生产总值可比增长 6.5%，一般公共预算收入增长 8%，固定资产投资总额完成 320 亿元，商品销售额、社会消费品零售总额分别增长 8%；创新发展能力进一步增强，全社会研发经费支出占全区生产总值的比重保持在 3.5% 以上，战略性新兴产业产值占全区规模以上工业总产值比重达 29%；人民生活水平进一步提高，城镇登记失业人数控制在 2.65 万人以内，居民人均可支配收入增幅与经济增长同步；生态环境进一步改善，环保投入相当于全区生产总值的比例保持在 3% 左右，新建绿地 85 公顷，完成低效建设用地减量 42 公顷，单位增加值能耗下降 3.5%。希望大家深入贯彻落实区委全会、区人代会精神，咬定目标担当作为，聚焦任务真抓实干，齐心协力把“两区一体化”升级版的宏伟蓝图变成生动美好的实景图。

下面，我代表区委，讲四点意见：

第一，始终坚持党的领导，把牢正确政治方向。

李强书记在市人大、市政协务虚会上强调，做好人大工作，核心是坚持党的领导，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，进一步增强“四个意识”，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，坚定贯彻落实中央和市委的决策部署。人大

及其常委会要认真学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，学懂、弄通、做实党的十九大精神，紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚决把中央、市委和区委的各项决策部署落到实处。要认真落实《中国共产党党组工作条例》，把党的领导贯穿于依法履职的全过程，落实在具体工作的各方面。保证人大工作始终在党的领导下健康发展，完成好区委交给的各项任务。

第二，始终坚持第一要务，有力服务发展大局。

这次人代会确定了2018年发展的总体要求、工作思路、主要目标和重点任务，需要全区上下齐心协力抓好落实。人大及其常委会要多为发展献计，高度关注重大板块的转型，高度关注四条底线。今年，我们将深入对接“四个上海”品牌战略，聚焦邮轮经济、“互联网+”平台经济、智能制造、文化创意、消费产业等优势领域，强化创新驱动，培育壮大一批产业集群，带动观念、制度、模式、管理等全面创新和突破性创新。希望区人大组织开展多层次、多形式、多领域的调查研究，多提有分量、有价值、有力度的意见建议。要多尽监督之责，围绕“十三五”规划中期评估、营商环境、城市安全、城市精细化管理、创新转型、文化教育、生态环境治理等方面开展执法检查、工作监督和专项调研，依法审查和批准财政预（决）算等重大事项，努力在产业转型升级、政府“放管服”改革、城市补短板和社会治理创新等重点工作上发挥更大作用。

第三，始终坚持人民至上，切实维护群众利益。

习近平总书记强调，带领人民创造美好生活，是我们党始终不渝的奋斗目标。李强书记对市人大提出，要在突出制度供给上有新的作为，围绕全市工作大局，确定立法项目，选好监督议题。要在密切联系群众上有新的举措，深入开展大调研活动，发挥人大代表联系群众的优势，及时反映群众所思所想所盼，帮助群

众解决问题，推动党委政府改进工作。要更加注重问题导向、需求导向、效果导向。切实把反映人民心声、实现人民意志、维护人民利益作为一切工作的出发点和落脚点，围绕事关群众切身利益的教育、医疗、交通出行、食品安全、生态环境及“五违四必”整治等热点难点问题，特别是聚焦老镇旧区和“城中村”改造、交通路网建设、住宅小区综合治理以及教育、卫生、养老资源配置等群众最关心最直接最现实的利益问题，开展专题调研视察，虚心听取人大代表、人民群众意见和建议，推动民生问题优先解决、民生工程加快实施、惠民政策全面落实。要更加注重深入基层、深入一线、深入群众。市委决定，今年在全市各级党政机关开展“不忘初心、牢记使命，勇当新时代排头兵、先行者”大调研，宝山研究形成了“1+11+X”方案体系，“1”是总方案；11个具体行动方案是“5+6”：围绕企业、事业单位、社会组织、城乡社区、各类社会群体五类调研对象，分别制定5个具体行动方案；围绕“社区通”、区城市网格化管理中心、区行政服务中心、街镇社区事务受理中心、区信访办五个重点为民办事平台和“两代表一委员”征求意见渠道，分别制定6个具体行动方案。人大机关要积极参与、精准靶向，摸清群众和企业的需求，着力破解一批宝山经济社会发展中存在的不平衡不充分的矛盾，把调研成果切实转化为人民群众的获得感，使我们的工作获得最广泛、最可靠、最牢固的群众基础和力量源泉。

第四，始终坚持担当实干，激发工作动力活力。

习近平总书记强调，新的形势和任务对各级人大及其常委会工作提出了更高要求，要按照总结、继承、完善、提高的原则，推进人民代表大会制度理论和实践创新，推动人大工作提高水平。当前，宝山转型发展进入新阶段，我们必须以“改革开放再出发”的决心和勇气，交出一份让全区人民满意的答卷。区人大及其常委会要大力弘扬实干作风，按照区委《关于推动人大工作与时俱进充分发挥人大作用的实施意见》，依法履行

好法定职权，完善工作制度，大力弘扬“坚决做、马上办、干到位”的工作作风和“快干+实干+会干”工作态度，推动重点目标任务落到实处、见到实效，把人大建设成为全面担负起宪法法律赋予各项职责的工作机关、同人民群众保持密切联系的代表机关。要切实加强制度建设。人大及其常委会要带头执行各项制度规定，严格按中央、市委、区委要求和有关制度规范机关建设，严格按法定程序开展工作。要深入推进依法治区，进一步健全“一府两院”由人大产生、对人大负责、受人民监督的制度，确保行政权、审判权、检察权正确行使，促进各级干部不断提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、增进和谐的能力水平。

加强党的领导，是推进人大依法监督、提高人大工作水平的根本保证。区委将一如既往重视和支持人大及其常委会的工作，保证人大代表和人大常委会组

成人员依法履职。我们相信，有区委的坚强领导和四套班子的齐心协力，有全区人民的共同努力，宝山未来的发展一定会更加美好！

岁末年初，任务繁重，各部门要统筹安排好各项季节性工作，认真抓好生产安全、消防安全、食品安全、市场供应、城市公共安全等工作，妥善处理好涉及社会和谐稳定方面的工作，确保涉及城市生命线的各项工作正常运转。尤其要关心好困难群众生活，做好帮扶、慰问等工作，营造安宁祥和的节日气氛。

总书记号召我们，“幸福都是奋斗出来的”。躬逢伟大时代，我们无比自信自豪；面对历史机遇，我们倍感责任重大。我们必须牢记党和人民的重托，珍惜人民赋予的权利，在市委、区委的坚强领导下，只争朝夕、敢为人先、求真务实、开拓创新、追求卓越，为全面建设社会主义现代化滨江新城区而努力奋斗！



辞旧岁宝山城乡同贺开局年 迎新春滨江南北共襄宏图业

——区八届人大三次会议代表评议《政府工作报告》侧记

序 篇

“爆竹声中一岁除，春风送暖入屠苏。”新年的钟声使宝山城乡催生起宋代诗人笔下辞旧迎新的浓烈意境。滨江临海的滨江新区又一次站立新的历史交汇点，挥别硕果累累的2017年，昂首跨入生机盎然的2018年。

滨江大地春来早，宝山城乡尽春晖。

2018年元月16日至18日，宝山区八届人大第三次会议在滨江城乡稳步开局大地飞歌的喜庆时节召开了。

会议期间，与会的区人大代表紧紧围绕范少军区长所作的《政府工作报告》进行认真审议讨论。盛世盛事，与会代表热情似火，身同感受，同给宝山精彩开局点赞；盛情盛意，与会代表坦诚建言，携手共进，同为滨江创新发展献计。新年新气象，新春新风景。热切的气氛，热烈的场面，热情的言语，无不构成新年伊始滨江宝山一道独特亮丽的风景线：魅力滨江，活力宝山。

点 赞 篇

新年话心语，新春寄心愿。

在洋溢着浓浓春意的分组讨论中，代表们纷纷赞同范少军区长所作的政府工作报告，十二个代表团感同身受。代表们一致认为，《报告》文字精炼、客观全面，系统总结回顾了宝山区在过去一年所作出的

努力和取得的成绩，提出了新的一年的目标任务，符合宝山发展的实际，目标清晰，重点突出，措施扎实。代表们普遍认为《报告》具有诸多鲜明特色。

——**言简意赅，重点突出。**代表们一致认为，《报告》客观总结了区政府2017年的工作，言简意赅、重点突出，符合宝山发展实际，奋斗目标清晰、工作措施扎实，充分体现了宝山的发展愿景，是一个求真务实、凝心聚力、激发干劲的报告。代表们的共同感受是，《报告》思路清新，发展愿景清晰，鼓舞人心。对2017年工作的总结客观全面、数据详实，经济、民生等重点工作可圈可点，经过一年的奋力拼搏，多项工作跻身全市第一方阵。邮轮经济实现跨越发展，创新驱动转型步伐加快，城乡一体化水平不断提高，生态环境治理成效显著，人民生活水平持续提升，社会治理水平全面提高。成绩喜人，备受鼓舞。对2018年，围绕“两区一体化升级版”总目标，按照需求导向、目标导向、问题导向，咬定目标不放松。

——**求真务实，目标清晰。**代表们普遍认为，《报告》整体体现了“实”的感受，数据真实、文字朴实、内容充实，体现了政府工作的扎实和务实。代表们感到，范少军区长的《报告》特色鲜明，充分体现了在2017年中宝山上上下下“撸起袖子加油干”的劲头。《报告》从六个方面阐述政府工作，实事求是、贴近生活。《报告》非常务实，亮点工作可圈可点。政府能直面发展问题，目标明确，积极履行职责。干部队伍风清气正、

敢于担当，经济发展好于预期。《报告》同时提出了6个“坚定不移”的工作任务，重点突出、目标明确、措施有力，具有很强的操作性。

——**数据详实，振奋人心。**代表们共同认为，《报告》数据详实，表述精炼，措施扎实，振奋人心。《报告》立足当前、着眼长远，围绕“两区一体化升级版”总目标，结合区委大调研工作，针对2018年工作提出六个方面目标任务，安排有目标、有内涵、有指标，充分体现了中央精神和市委、市政府的要求，贯彻了区委的总体部署，为全区人民展现出一幅产业升级、民生改善、社会和谐的美好画卷。

回 眸 篇

“竹外桃花三两枝，春江水暖鸭先知”。

对于共同走过的2017年，与会代表感同身受，感触万千。代表们一致认为，过去一年，在上海市、市政府和宝山区委的坚强领导下，全区上下全面贯彻落实党的十八大、十八届历次全会、十九大精神，认真学习贯彻习近平总书记新时代中国特色社会主义思想，围绕“两区一体化升级版”的发展目标，坚持稳中求进工作总基调，主动适应经济发展新常态，积极履行新发展理念，着力推进改革发展稳定各项工作，全区经济社会保持了平稳健康的发展态势。全年完成区地方财政收入151.1亿元，同比增长10.8%，超出年



初预定目标2.8个百分点；实现增加值1147亿元，同比增长6.5%；完成固定资产投资397亿元；完成固定资产投资397亿元，同比增长11%；商品销售额、社会消费品零售总额分别20.5%、3.8%；城镇登记失业人数控制在2.83万人以内；居民人均可支配收入同比增长9.1%。回望过去的一年，全区经济社会保持平稳健康发展态势，城乡安居乐业，圆满完成区八届人大一次会议提出的主要目标任务。

踏石留印，滨江飞歌。

2017年，宝山城乡攻坚克难、抓铁留痕，稳步开局，再登新高。

2017，我们共同走过。回望宝山东西南北携手共同创造的骄人业绩，代表们心潮激荡，有感而发，由衷点赞。

亮点之一：主动转型，经济攀升。代表们认为，区政府贯彻稳中求进工作总基调，主动适应经济发展新常态，聚焦自贸试验区、上海科创中心两大国家战

略，全力抢抓改革红利，提升创新水平，持续激发市场活力和发展动力，在深化改革、产业结构调整、区域统筹等各方面成效显著。先进制造业和现代服务业加快集聚，“四新”经济、智慧城市建设不断提速，经济发展质量和效益持续提升。代表们真真切切地感受到，宝山站位高，主动对接国家战略，从而实现了宝山的发展目标。

亮点之二：重大板块，重大突破。代表们认为，区政府坚持制度创新、推动战略合作，滨江带功能实现重大突破，吴淞口国际邮轮港跃居亚洲第一、世界第四，“区港联动”持续推进，3秒通关查验达到世界领先水平，国际邮轮船供实现零的突破，邮轮产业链企业累计达到50家；南大地区拆迁基本完成，已进入征收补偿和启动开发接续期；吴淞工业区转型开发有序进行，吴淞口创业园创建成为“上海市双创基地”；大型居住社区和老镇旧区改造稳步推进，为实现深度融合、转型发展注入强劲动力。

亮点之三：城乡一体，再创佳绩。代表们认为，区政府加快新城镇建设，涌现出新一批全国文明镇、特色小镇。着力完善城乡基础设施配置，加强交通路网体系建设，重大工程建设有序推进。强化生态环境治理，“五违四必”及中小河道整治成效显著，累计拆违1563.8万平方米，位居全市第二，536个驻区部队停止有偿服务项目全面完成。全面完成221条段214公里黑臭河道综合整治任务，“1+12”河道考核断面实现动态达标，达到年度目标145%，国家卫生区复审暗访测评位列全市各区第二，低效落后产能淘汰力度位居全市前列，城市宜居程度持续提升。

亮点之四：增强内涵，宜居宝山。代表们认为，区政府坚持社会主义先进文化前进方向，不断深化“文艺之花”内涵，成功举办上海樱花节、陈伯吹国际儿童文学奖等各类活动1.62万场，参与市民达240万人

次。坚持贯彻以人民为中心的创作导向，原创沪剧《挑山女人》荣获中宣部“五个一”工程等18项大奖，全国成功巡演五年，并改编成电影拍摄，赢得热烈反响。坚持拓展文化发展新空间，以“覆盖率、利用率、满意率”为重点，推动均衡配置、全网覆盖，新增文体设施83个。

亮点之五：聚焦民生，增进福祉。代表们认为，区政府坚持城乡统筹、均衡优质，完善多元化、全方位、广覆盖的公共服务体系，持续加大就业保障力度，推进科教文卫等社会事业优质均衡发展成效显著。着力加强社会治理创新，打造共建共治共享的社会治理格局，推出党建引领社会治理工作系统“社区通”，打造信息速递的窗口、思想教育的阵地、为民服务的平台、“四治”一体的家园。完成住宅小区综合治理三年行动计划，牢牢守住城市安全底线，人民群众安全感和满意度始终位居全市前列。

亮点之六：勇于改革，便民政府。代表们认为，区政府持续推进“放管服”改革，建立跨部门企业准入“单一窗口”制度和全市首个劳务派遣“证照同办”窗口，推广“容缺”受理机制，企业审批时间和审批材料实现压减，营商环境得到进一步改善，用“辛苦指数”，换取群众了群众的“幸福指数”、企业的“发展指数”。深化国资国企及公共财政制度改革取得显著成效。严格执行“三重一大”制度，不断提高政府工作的规范化、科学化水平，依法行政能力不断增强。

展 望 篇

跃马扬鞭，高歌远航。

合着新春的节拍，时代的列车又将滨江宝山载入了一个新的发展时期。

2018年是全面贯彻落实党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，也是宝山“撤二建一”30周年。

2018年是宝山承上启下，运筹帷幄，决胜千里的关键节点。作为肩负重任的当代滨江新城建设者，面对持续深刻变化的外部环境，初心不变，勇于变革、勇于创新，永不僵化、永不停滞，积极参与“一带一路”和长江经济带建设，主动融入长三角世界级城市群的建设进程，切实担负起时代赋予的重任，努力在新的起点上实现新的跨越。

新时期、新目标、新要求；
新梦想、新气象、新气象。

与会代表紧紧围绕《报告》中提出的目标，聚焦建设“魅力滨江、活力宝山”，语重心长，款款情深，句句真知灼见，道道妙计良策，无不紧扣宝山经济社会发展的旋律节拍。

热点议题之一：构筑经济发展新优势。围绕宝山经济转型升级的热点议题，代表们认为，要推进区域经济统筹发展，切实促进实体经济高质量发展。要坚定不移推进供给侧结构性改革，加快推动“六个统筹”落地见效，全力构筑经济发展新优势。围绕打造上海服务、上海制造、上海购物、上海文化“四个品牌”战略，发展“互联网+”平台经济产业集群、智能制

造产业集群、文化创意产业集群、消费产业集群。抓产业高质量发展，加快集聚项目、企业、资金、平台，通过土地腾笼换鸟，着力在调整盘活低效工业用地上有新作为，让宝山经济发展的“长处更长，优势更优”。

热点话题之二：培育创新发展新动力。在审议讨论中，代表们畅所欲言，坦诚献策，大家认为，要聚焦体制机制创新，注重产城融合，持续增强区域发展协调性。要做大做强邮轮经济，加快建设世界一流邮轮母港，形成“四船同靠”的运营能力，推动邮轮滨江带能级提升，扩大长三角地区辐射面。进一步做深做实“区港联动”，推进邮轮口岸监管机制创新，推广“邮轮船票”制度国家试点。南大生态区要实现“不低于黄浦江两岸”的规划和开发标准，围绕未来生态型的立体智能城市定位，加快核心区功能开发。吴淞工业区按照成为“上海面向未来城市和战略性新兴产业发展的一面旗帜”的要求，推动先行项目建设和落地。要推进宜居新城镇建设，打造便捷舒适生活圈。要着力完善“城中村”统筹推进工作机制，进一步推进老镇旧区改造更新，让改革发展成果更好地惠及广大百姓。



热点议题之三：推进城乡一体新进程。宝山是上海第一个践行城乡一体实践的行政区，至今已历经三十载春秋。围绕进一步提升城市软实力议题，代表们语重心长，大家认为，要坚持规划引领发展，守牢城市发展底线，不断提升城市功能内涵，全力打造宜居宜业新品质。强化城乡环境治理，加快推进“无违建居村（街镇）”创建，强化中小河道治理，推行垃圾分类处置，全面提升宝山生态质量和城市形象。

要加快交通路网建设,坚持公交优先原则,加大交通管理力度,让老百姓享受更加便捷高效的运行体系。抓乡村振兴战略推进落实,聚焦解决水环境、农村公路和村级公共服务三方面问题,努力实现十九大报告提出的“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总要求。

热点议题之四:打造宜居宜业新品质。“魅力宝山,活力滨江。”对于建设宜居宜业新宝山的目标,代表们无不充满信心,大家认为,要统筹教育资源,加大文化、体育设施建设。要加强精神文明建设,践行社会主义核心价值观,落实“市文创50条”政策,扩大公共文体产品供给。用好“两个3000万”资金,提升“春之樱、夏之邮、秋之艺、冬之阅”文化四季品牌内涵。加快长滩音乐厅等重大城市功能性文化设施建设,推进“15分钟文化体育生活圈”建设,大力推进“众文空间”文化惠民实事工程。大力实施人才强区战略,把人才开发作为软环境建设,坚持人才挖掘增效,注重培育企业家精神、工匠精神。

热点议题之五:增进人民群众新福祉。为民执言,为民造福,对于切实增进民生福祉,代表们争相建言,大家认为,要加大保障托底,不断完善保基本、兜底线、促公平的服务体系,提升公共服务能力,让人民群众过上更加美好的生活。要深化养老服务,完善社会救助体系,实现精准救助,完善教育卫生综合改革,加快学校和医院等民生项目建设,切实补好民生短板。制定新一轮住宅小区综合治理三年行动计划,统筹推进“美好家园”和“美丽乡村”建设,积极引导社会组织参与社会治理。要积极创建“上海市平安示范城区”,实施“智慧公安”三年行动计划,深化“平

安宝山物联网”和“雪亮工程”建设,实现社会治安综合治理由碎片分散化管理向精细系统化治理转变。要加快制定城市公共安全风险隐患地图和监管责任清单,完善应急管理体系和联动响应机制,保障城市运行安全。

热点议题之六:开创政府服务新格局。在热烈的审议和讨论中,代表们对进一步加强政府自身建设寄予厚望,大家认为,要持续推进放管服改革,进一步优化营商环境,加强制度供给,努力做到审批更简、监管更强、服务更优,倾力地打造优质营商环境的高地。要坚持法治思维和法治方式,持续构建系统完备、科学规范、执行坚决、监督有力的权力运行机制。坚持从严从实,把制度建设贯穿始终,不断加强政府作风建设,大力推进全面从严治党、全面从严治政。

尾 声

回眸共同走过的2017年,经风沐雨,攻坚克难,同创宝山开局新佳绩,我们共同走过;

展望携手共进的2018年,砥砺前行,转型发展,共续滨江发展新篇章,我们牵手相约。

新年新春共商滨江新区转型发展新目标,与会代表激情满怀,语重心长。万千话语,汇聚成新年新春宝山城乡一曲激越高亢的发展长歌,紧紧围绕“两区一体化升级版”的总目标,全面推进“三创三生三宜”、体现上海国际大都市发展水平的现代化滨江新城区建设。

同绘宏伟蓝图,滨江前景宏伟似锦,更加灿烂!
共图发展大业,宝山大地春色满园,更加靓丽!

(龚寄托)

同贺申城五年发展佳绩 共谋上海改革创新大计

——宝山代表团热议《市政府工作报告》

2018年1月23日至29日，上海市十五届人大一次会议在申城人民热切的期盼中胜利召开。大会期间，宝山代表团的代表们围绕应勇市长所作的《市政府工作报告》，联系实际展开了热烈评议。诸葛宇杰、莫负春、汪泓、范少军、李萍等代表参加了审议。代表们感到上海过去五年，成绩喜人，有目共睹，可圈可点，振奋人心；同时也为上海未来发展宏图倍受鼓舞，纷纷为申城未来创新发展坦诚建言，热情支招。审议会场气氛热烈，高潮迭起；与会代表热情高涨，争相建言，成为上海喜迎新春一道亮丽的风景线。

瞿新昌代表：建议：一是宝山是上海北部实体经济的承载区，顾村、罗店地区也是承担人口导入的大型居住区，道路通行压力很大。希望在“十三五”期间加快推进沪太路高架工程，解决交通出行的瓶颈。二是“五违四必”存量违章建筑拆除后，一定程度上影响了农民收入。希望市级部门尽快出台相关政策，将工业反哺农业落实到行动中，进一步保障农民利益，让百姓有获得感。三是罗店镇是新型城镇化的重点，希望市级部门在规划引领、规划传承、产业导入、政府创新性制度上进一步加大新型城镇化推进力度。

王友农代表：《报告》总结成绩实在，目标清晰明确，务实接地气。第一次将邮轮产业成绩写进报告，作为邮轮产业工作者非常振奋。建议：一是将邮轮经济作为上海打造“四大品牌”的重要载体。“上海制造、上海文化、上海购物、上海服务”这四个大品牌在邮

轮产业上都可以体现。大力发展邮轮制造、邮轮免税购物、提升邮轮旅游服务、创新上海邮轮文化。二是建议在《报告》第22页，将“中国邮轮旅游发展试验区”作为产业发展新载体写入报告。三是将邮轮经济作为上海政策供给的着力点，着力解决邮轮产业发展中的政策瓶颈问题。

汪泓代表：《报告》对过去五年工作进行了回顾，市政府坚持稳中求进工作总基调，积极践行新发展理念，全面完成了本届政府的工作目标和任务，老百姓的满意度、安全感有了明显提升，我们感同身受，听了倍感振奋。对《报告》有四点感受：过去五年上海的发展，坚持改革创新，坚持发展是第一要务，坚持以人民为中心的发展思想，体现了“勇当改革开放排头兵，敢为创新发展先行者”的坚定决心和生动实践。一是经济转型成效显著，产业结构不断优化。二是民生改善和社会保障水平不断提高，人民满意度和幸福感不断增强。三是生态环境整治效果明显，“五违四必”整治、中小河道治理等补短板工作成绩显著。四是营商环境不断优化，政府职能转变取得新突破，办事效率有了明显提高。今后五年，按照中央对上海工作的新要求，紧紧围绕统筹“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持制度创新先行先试，加快推荐国际经济、金融、贸易、航运、科技创新“五个中心”建设，着力构筑上海发展战略优势，努力当好新时代全国改革开放排头兵、创新发展先行者。建

议:关于推进城乡融合发展,按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,坚持城市建设重心和公共资源配置向郊区倾斜,建立健全城乡融合发展的体制机制和政策体系,加快推进更高水平的城乡一体化发展。

范少军代表:报告紧扣十九大精神,令人振奋。几点感想:一是实现经济高质量发展需要有一定的增长速度。二是高质量发展要求产业结构不断优化,实现更高层次的融合发展。三是高质量发展必须要淘汰低质量发展的路径。开展拆违治水整治工作都体现了高质量发展要求。四是高质量发展体现在经济增长的结构更加优化,要进一步降低发展和财政对房地产的依赖。五是高质量发展要体现在市场对资源配置起决定作用上。要加强营商环境建设,充分发挥基金、金融的作用。六是高质量发展体现在去重大风险隐患。要加强财政运行安全、城市运行安全、金融运行安全,建设更有序、更安全、更干净的城市。

莫负春代表:《报告》提出构建现代化经济体系,率先走出制造业高端发展、创新发展、转型发展的路,弘扬工匠精神。建议:一是重视构建党政领导下的产业工人队伍建设改革机制,特别是对职工职业发展进行整体思考,制定普惠政策,形成良好环境。二是重视职工的学习和培训,内容方式贴近企业和职工需求。三是重视改进职工技能评价体系,发挥政府、龙头企业、社会行业组织的共同作用。四是重视构建职工维权体系,通过人保、司法行政、法院、工会等共同努力,依法维护职工权益,化解劳动纠纷矛盾,维护社会和谐稳定。五是重视围绕职工需要,在交通、医疗、文化、体育等方面满足职工需求。关注职工住房保障问题,租购并举,探索将高端产业工人纳入共有产权房的保障范畴。六是重视在分享经济背景下对流动分散灵活就业人群的研究与关心,逐步建立符合新型劳动人群需要的就业保障体系。

李萍代表:《报告》鼓舞人心、催人奋进,紧扣十九大精神,体现了政府执政为民和对人民高度负责的理念,体现了上海“勇当改革开放排头兵,敢为创新发展先行者”的信心和决心。一是《报告》总结五年工作全面客观、实事求是,成绩取得有目共睹,来之不易。对问题分析十分清醒。近些年,政府在“五违四必”、中小河道整治、食品安全监管等方面做了很多实事,百姓对此感到满意。二是展望未来,立意高远,目标清晰,我们信心满怀。上海要在更高水平上全面建设小康社会,建设五大中心,把握住发展的历史方位、中央对上海的要求、人民对美好生活的期盼。三是站在新的起点,我们责无旁贷,要有新作为。作为人大代表,要更多了解民情、汇集民智、反映民意,助推上海发展,发挥代表作用。建议:更加关注宝山等新兴的主城片区基础设施建设,将道路交通等纳入上海市中心城区统一规划并加快推进实施。

金东寒代表:报告体现了需求导向、问题导向、效果导向,内容全面,实事求是,重点突出。五年来,上海经济社会发展成绩令人振奋,创新驱动转型发展取得重大进展,创新成为经济发展的重要驱动力。上海大学近年来教育发展水平明显提升,“双一流”建设取得积极进展,得益于社会各界的大力支持。

潘敏代表:报告体现了市政府工作的一以贯之,减少四个依赖,产业结构调整;体现了工作的创新突破,自贸区、科创中心建设;体现了工作的攻坚克难,推进改革、补短板;体现了工作以民生为重,人民幸福感、获得感明显提升。建议:一是上海要走一条独特的发展之路,既要瞄准世界一流,更要形成上海独特的优势。二是发展要抓主要矛盾,尤其要高度重视上海创新创业的能力活力不足等问题。三是要增强发展的紧迫感,提升精气神。

张羽翀代表:建议:一是在上海打造一流企业过程中,进一步加大对优势企业的支持力度,推动造就

世界一流企业。希望得到包括财政、企业经理人制度等方面的政策支持。二是在城区转型过程中，加大土地盘活使用力度，注重保障产业工人的权益。三是利用自贸区制度创新，在企业注册等方面，进一步营造良好的营商环境。

应雪云代表：建议：一是希望政府逐年增加民生投入，在就业、教育、医疗、养老等方面不断加大工作力度。要注重宝山区顾村和罗店大交通建设，满足大居居民出行；还要细化养老服务，让百姓感受城市的温度。二是要加快政府职能转变，让市场在资源配置中起决定作用，政府转理念、转职能、转方式、转作风，做好政府服务。三是要宣传阐释好上海五大中心建设，尤其是科创中心建设；宣传阐释好上海长三角一体化发展；宣传阐释好上海服务、制造、购物、文化品牌建设。

陆军代表：建议：一是建立政府主导的基本药物价格主导体系，在保留药厂基本利润的基础上，制定合理价格，对降低医保压力、改善医疗卫生行业之风具有积极作用。二是增设药事服务费，推动医药分开。医疗服务成本由医药企业承担，逐步推动药事服务社会化。

戴志浩代表：宝钢近年来在节能环保等方面投入巨大，成效明显。在转型发展方面，智能制造是未来发展的方向，要加强智能化、自动化建设，实现向先进制造业转型。面向未来发展，上海的五大中心建设，在科创中心建设方面，建议配置更多政策、更多资源，加快人工智能建设，把握未来发展的制高点。

王伟代表：《报告》体现了市政府积极适应新常态，努力谋划新发展的决心。随着信息化的发展，信息安全隐患越来越突出，建议政府行政管理部门针对指纹及人脸识别等加强监管，深化信息安全隐患排查治理，尽快启动个人信息保护立法，加强信息安全风险监控人才培养。

钱翊樾代表：建议：一是郊区承担很大人口导入压力和经济转型压力，希望政府按客观实际情况，加大郊区的转移支付的份额，使其与承担的职责义务与作出的贡献相适应。二是加大力度改善营商环境，加强对中小企业的法律风险提示和法律风险指导。三是加强生物医药科研战略布局、资金投入、企业扶持，特别是被国外企业垄断的医药医疗器械。四是关注打车难，特别是老年人打车难问题。

任忠鸣代表：建议：一是进一步提高全社会研发经费支出，占比超过 GDP 的 4%。二是进一步加强材料科学研究，提前布局。三是加强基础科学研究，培养科研动力。四是完善科研人才政策，保障科研人才住房、子女入学等。五是注重产学研相融合，知识产权保护，拓宽科研的金融投入渠道。六是进一步加强校地合作，建立健全合作机制。

许金勇代表：建议：关于正在开展的大调研，希望各级领导走进企业听企业家的理想和抱负，走进车间听工匠们攻坚克难的创新故事，凝聚人心，汇聚力量，不断提升上海的营商环境。

康锐代表：建议：城市的“温度”要转化为“粘度”。上海应靠城市功能和制度公平吸引人才和企业，而不是靠产业政策进行消耗和比拼。要充分实现上海的制度竞争力，最终才能维持上海的温度。

霍胜勇代表：结合企业的发展，上海航道局的工作与上海的经济、民生改善息息相关。建议加强地方和企业航线开辟、港口建设、河道治理、医疗养老、垃圾处置等方面的合作，共同把上海建设的越来越好。

方玉明代表：一是一级医院等基层医疗机构诊疗水平有限，要加强培训，提高基层医护人员技能，提高医疗联合体的整体效率。二是非急诊病人至急诊科看病，占用大量急诊医疗资源，建议将大医院的规模和急诊规模相配套，急诊资金专款专用，提高急诊收

费标准。三是加强医疗体宣传，加强引导，完善相关公共政策。四是增开基层医院夜门诊，满足群众夜间和休息日的门诊需求。

华雯代表：建议：一是加强海派文化、江南文化的传承。二是加强文艺队伍建设，健全文化发展的财政补贴政策，推动文化大繁荣大发展良性循环。

贡凤梅代表：建议：一是顾村和罗店大居人口就业呈现“两低一高”（学历、职业技能低，年龄偏高），希望市相关部门在就业政策，如援助的总量上对宝山予以倾斜支持。二是按照国家2014年要求，三层以上建筑不能建养老院。希望在严格消防规范要求与上海的实际相结合方面，破解政策瓶颈。

蔡永平代表：建议：一是政府经济社会管理方面，区市场监管局已成立，对口工商、质检、食药监、物价执法等市级部门，建议探索市级部门多头管理“四合一”的可能性，提升行政效能。二是宝山区域内地铁1、3、7号线都是南北方向，东西方向通行不便。逸仙路高架和外环不连接，造成节点拥堵。三是G1501建设阻断了富锦路的通行能力，建议宝山区内通行免费。四是沪太路拥堵情况严重，建议以高架方式连接外环至郊环。五是市中心城区人口通过大型居住社区导入宝山，但是市级配套项目较少。建议城市中心资源配置能够向郊区倾斜，提升百姓感受度。六是建议市级部门对全市各区的教师绩效工资水平加强统筹平衡，避免因政策导致宝山教师资源、优质生源持续流失。

蔡华代表：建议：一是政府部门更多考虑郊区道路通行的规范问题，避免机动车、自行车、行人混杂现象。二是关注美丽乡村建设的可持续发展，注重人口结构。

秦钠代表：建议：一是《报告》关注终身教育，市人大即将修订《上海市终身教育条例》。建议在原有终身教育网络的基础上，对相关工作早规划、早布

局，有所创新。二是加强医养结合的资源整合，在保障老年人身心健康的基础上满足其交往的需求。三是将百姓纳入社区治理平台，在法治框架内形成“三方共治”（居委会、业委会、物业）的治理方式，壮大志愿者队伍，提升治理力量，形成百姓的社区凝聚力。

袁鹏斌代表：建议：一是进一步增强科研投入，整合产学研资源，成立专业的宝山科创研究机构，把握产业发展方向，为企业转型发展提供助力，深入推进科创中心建设。二是破解宝山北部园区交通不便的瓶颈，增强人才吸引力，助力智能制造产业发展。在住房保障、子女就学等方面考虑产业工人需求。三是在全民创新方面，将鼓励企业创新和个人岗位创新相结合。通过资源整合，提高各类研究所的设备资源使用效率。四是加强职工的教育，鼓励市民奉献社会。

杨云代表：建议：一是我国海洋产业规模达7.8万亿，渔业资源丰富，建议通过自贸区试验和科创中心建设，在上海培育和发展海洋科创力量，大力发展海洋经济。二是进一步优化人才引进的政策和管理，避免经费审计等占用科研人员过多精力，切实提升科技创新能力。

陶峥代表：建议：一是进一步整合完善人才扶持政策。二是进一步推进老人管理服务精细化建设，对不同年龄、身体状况的老人群体，制定不同的政策。

周远航代表：建议：一是老年人护理需求不断增长，建议加强护理员的岗前培训，提高应对常见慢性病的专业素养。明确培训主导部门，制定培训效果评估标准，建立和完善养老护理员评价体系，提高养老护理员收入，鼓励更多人从业，不断加强全科医师队伍建设。二是在政策层面鼓励二胎生育，完善劳动法和劳动合同法，实行税收减免。三是成立“1+1+1签约”工作指导小组，进一步提高医疗质量，提升医生专业技能，形成品牌效应。推进信息化建设，实现一级、二级、三级医院的信息共享。加大分级诊疗、双向转

诊的医保扶持力度。

朱国宏代表：建议：一是突出自由贸易港建设的意义。二是上海可以结合“一带一路”等国家战略，在“孔子学院”等方面深化探索对接方式。三是“上海购物”的品牌建设，可以在虹桥贸易论坛、虹桥研究院等方面借高校力量做更多的探索。

周建华代表：建议：设计配套旅游产品，把旅客消费留在上海，针对国际邮轮港设计配套旅游产品，如飞机+酒店等模式，切实将邮轮经济落地。

陈亚萍代表：建议：关于营商环境建设，一是市相关部门聚焦各部门间数据不共享、部门间审批标准存在冲突等问题，牵头完成数据共享，统一审批标准，不断优化营商环境，化解企业服务瓶颈。二是增强网络数据使用的有效性和准确性。三是在行政审批方面，目前已经通过“零上门”、“一次上门”等全程网上办理方式减轻企业负担。建议考虑增设综合窗口，通过部门之间流程再造、简化优化程序，进一步提升服务企业的水平。

毛辰代表：建议：一是大力推进全市统一的网络可信身份应用，面向企业、市民、公务员等不同使用群体，实现“一处认证，处处认可”，避免“孤岛式”的市民认证。二是加快推进电子签名和电子签章的全面应用，实现政务服务全程无纸化在线处理。三是出台政务服务地方标准，制定相关技术规范，进一步明确电子文件的法律效力。

徐珏慧代表：建议：一是将邮轮港纳入自由贸易港的概念范畴，促进贸易的便利化，建立邮轮物资配送中心，实现邮轮转关供应。结合中国旅游发展试验区建设，不断推进服务贸易创新，促进邮轮港发展。二是提升邮轮产业对区域经济的贡献，需要开放船票销售渠道，将邮轮船票销售实现类似机票的销售模式。发展邮轮修造船产业。三是在政策层面，支持企业在创新方面的努力，将浦江游览建设成上海旅游名片，

打造创新型、差异化的旅游产品。四是完善国企市场化选人用人机制，尤其是让职业经理人制度在更广阔的层面上实施。五是结合国内内河游轮的发展，建议允许国内游轮靠港时提供住宿服务，满足市民和游客差异化的滨水活动空间需求。

潘惠芳代表：建议：一是加大基础设施建设的力度，尤其是宝山北部交通不便的地区。二是在老公房加装电梯方面，制定任务，切实推进。三是推进基础设施管理模式创新，鼓励政府适当采用PPP模式推进相关基础设施的建设，充分发挥企业的人才、资金、技术、管理优势，促进政府职能转变。

白洋代表：建议：一是加强区、镇统战干部力量配备，更好地适应民族工作服从服务于党和政府中心工作的要求。加大对少数民族干部队伍的培养和使用力度。二是加强部门协同，做好来沪少数民族人员的服务和管理。加强执法人员对少数民族群众的法制宣传力度。三是加强政策扶持，切实维护好少数民族群众的合法权益。关注清真食品生产经营企业，提高管理和服务水平，加强从业人员培训，争取资金和项目支持，将清真网点建设纳入城市商业网点建设总体规划，使清真网点布局更加合理。

王勇代表：建议：一是探索建立居民按可比价格可衡量的收入增长机制，避免被平均。二是小学升初中全市考试取消，某种程度上造成了“小升初”培训机构乱象，职能部门要主动作为，考虑探索建立一种公平有效的基础教育培养和升学模式。

顾立军代表：建议：一是《预算报告》中提出的垃圾综合治理预备基础设施项目，政府要加大关注度，适时纳入考核指标，正面“邻避效应”，推动项目实施效果进行监督。二是在大量中心城区人口向宝山持续迁移的背景下，不断加大财政转移支付力度。

按：12月27日，宝山区八届人大常委会第9次会议上，专题听取了副区长陈筱洁作的宝山文化工作情况的报告。现将报告摘录如下：

陈筱洁：精准对接群众需求 积极推动宝山“十三五”文化发展

一、基本情况

近年来，区委、区政府高度重视文化建设，以“精准对接群众需求，提升全民文化素养”为出发点和落脚点，加快推进覆盖城乡、结构合理、功能健全、便捷高效的现代公共文化服务体系构建。从“钢花纳新”、“浪花澎湃”、“樱花如锦”，到“文艺之花”处处绽放，用文化的精气神带动城市的转型发展，不断满足人民日益增长的美好生活需要，切实提升百姓“获得感”。目前，宝山区共有文化馆2个，街镇社区文化活动中心15个，图书馆21个，各类博物馆、纪念馆、陈列室36个，村居活动室475个，建成了134个“一村一居一舞台”。各级文化设施总面积达36.3万平方米，人均文化设施面积达0.18平方米。

二、积极推动“十三五”文化发展，主动新作为

今年，宝山文化工作紧紧围绕区委、区政府中心工作和各项决策部署，以引领践行社会主义核心价值观为落脚点，以传承中华优秀文化、弘扬社会主义先进文化为切入点，进一步坚定文化自信，立足改革发展和创新实践，重点做了以下工作：

（一）聚焦“多元融合”，坚定文化自信，不断打造文化新品牌、新亮点。以树立文化自觉为思想引



领，以打造升级版的“文化四季”品牌为依托，注重传统与现代相融合，注重传承与创新齐发展，努力让本土文化品牌迸发出新活力。一是时尚元素与传统技艺交汇融合，绽放“春之樱”。围绕“春之樱”，打造新海派时装情景秀，创新性地将宝山非物质文化遗产“罗泾十字挑花”引入情景秀，将传统手工技艺与现代审美相结合，让优秀传统文化焕发新的生命力。二是品牌文化与海上丝路合唱共舞，闪耀“夏之邮”。围绕“夏之邮”，举办“爱·就是在一起邮轮滨江尊巴艺术公益汇”；引进具有“国标舞界奥运会”美誉的黑池舞蹈节，黑池品牌落户宝山；成功举办“邮轮时代·海上丝路”2017上海邮轮旅游节，将舞台科技与精心创作的表现内容和呈现方式相结合，闪耀邮轮时代。三是中华传统文化艺术相互叠加，创新“秋之

艺”。2017“以慈化瓷”两岸陶艺文化交流展在宝山寺举行，让陶瓷艺术和榫卯艺术两种中华传统文化艺术魅力相互叠加，呈现出一场别有情趣的艺术盛宴。四是评奖与阅读引领风尚，提振“冬之阅”。高水平开展“1+6+X”格局的2017年陈伯吹国际儿童文学奖颁奖和阅读系列活动；升级打造的“陈伯吹童书屋”引爆上海书展，现场参与超过9万人次，同比增长13%；根据陈伯吹经典作品《一只想飞的猫》改编的原创儿童剧，成为上海首部主打“IP”概念的原创儿童剧。

（二）聚焦“均衡配置”，完善设施网络，不断促进文化均衡化、优质化发展。根据区域发展实际，以“覆盖率、利用率、满意率”为要求推进公共文化设施布局，形成了以区级公共文化设施为骨干，街镇、村居文化设施为基础，民办文化设施为补充的公共文化设施网络。一方面，全力推进重大文化工程建设，建好重大文化设施的点。加快推进“一院一厅四馆”等城市文化新地标建设，各项目均建立相应的推进机

制，由区领导牵头定期召开推进会，各部门相互配合，全力推进各项工程建设。另一方面，全力打造“一村一居一舞台”、“众文空间”，铺好基层文化设施的面。全区“一村一居一舞台”总数达到134个，选取6个星级综合活动室打造各具特色的“众文空间”，注入新的功能内涵，有效推动“15分钟文化圈”建设，打通公共文化服务“最后一公里”。

（三）聚焦“提档升级”，促进多方参与，不断呈现“以文化人”新高度、新面貌。延续中华文脉、传承中华文化基因，以强大的中华优秀传统文化精神为内核，实现多元融合、底蕴深厚的文化品牌提档升级，使传统文化和时代精神焕发出新的面貌。一是做精抗战系列纪念活动。成功举办纪念全民族抗战暨“八·一三”淞沪会战80周年等抗战系列活动，以固有的祭悼仪式为核心，延伸展开论坛、展览、仪式、展演等多元模式，弘扬在艰苦卓绝的14年抗战中锻造出的抗战精神。二是开展宝山物质文化遗产的保护利用。依法对宝山区域内的70处普查点进行公布，并竖

立了标志牌。三是探索宝山非物质文化遗产的活态传承。稳步推进“非遗进社区、军营、校园”活动，与上海市剧协、市戏曲艺术中心合作在全区15所学校开展“戏曲进校园”活动。四是推动沪剧艺术传承鼎新。沪剧《挑山女人》完成全国巡演40场，演出总场次数达265场，总观众达26万多人次。沪剧电影《挑山女人》完成拍摄。举办“不忘初心，牢记使命”——沪剧《挑山女人》创作演出五周年系列活动。

（四）聚焦“精准对接”，提升服务效能，不断满足人民日益增长的美好生活需要。针对宝山百姓对于更高层次、更高品质的文化品鉴和更接地气、更富



有传统特色的民俗节庆活动的旺盛需求，做到文化供给精准对接，文化服务因人而异。一是打造百姓身边的文化节日，实现文化活动惠民利民。蓬勃开展 2017 市民文化节宝山专场活动，围绕“5·18”国际博物馆日、文化遗产日等主题日开展宣传教育和专题展览活动。共举办各类文化服务活动 1.47 万余场，吸引参与市民逾 225 万人次，分别同比去年同期增长 20% 和 19%。二是建立公共文化资源配送体系，实现文化资源全民共享。推进公共文化服务“供给侧改革”，进一步提升服务的针对性、精准度及服务效能，将政府“送菜”和百姓“点菜”供需有机对接，积极推进 2017 年度宝山区公共文化资源配送工作，共完成市、区级各类配送 3500 余场，受益人次达 62 万人次。三是突出文化便民为民，提升文化场馆服务效能。坚持管建并举，加强公共文化设施运营管理，场馆接待能力与服务水平大幅提升。宝山区图书馆流通总人次 190.2 万，文献外借量 85.36 万册，举办讲座、读者培训、展览和各类读书活动共计 202 场。区文化馆与月浦文化馆开展文艺活动、赛事、展览、培训逾 1000 场（次），接待市民逾 260 万人次。四是加强“互联网+文化”平台建设，实现文化服务触手可及。“文化宝山云”数字化平台建设成效显著，不仅融合了网站、微信、APP 等平台载体加强其运营管理，还集中整合了区域内优秀的社会文化场馆资源，将全区各类文化场馆和开展的活动信息纳入数字平台供市民点选，在全市测评中连续八个月保持第一。今年以来，“文化宝山云”共发布线上活动 8300 余场。

（五）聚焦“改革突破”，创新管理机制，不断培育“文艺之花”持续绽放。坚持探索推动文化体制改革，组织实施“一团一策”文艺院团改革，以宝山区文联和博物馆联盟的成立为主要载体，建立健全“深入生活、扎根人民”的工作制度，以制度管人、管事，使“文艺之花”绽放新颜。一是实施“一团一策”改

革方案。上海宝山沪剧艺术传承中心“一团一策”工作方案业已实施，通过体制机制创新，从人员编制、创作、演出、管理、保障、资金等各个方面明确落实改革任务，保障沪剧艺术的传承鼎新。二是成立宝山区文联。聘请上海戏剧家协会主席杨绍林为名誉主席，并邀请了沪上 11 位知名文艺大家作为艺术指导，推动文艺事业百花齐放。三是成立宝山区博物馆联盟。通过整合文博场馆资源，更好地促进了区域内博物馆行业的整体建设和发展，并充分发挥其宣教作用，让文博场馆“敞开大门”、“讲好故事”。四是推进文化产业发展。聚焦“科技+文化”引领，制定完善《宝山区文化创意产业发展引导资金使用管理办法》，发布《2017 年度宝山区文化创意产业发展引导资金申报指南》，我区共有 13 个项目获得市扶持资金支持，共计 1594 万元。同时，通过持续的引进培育与聚焦扶持，区域内聚集了大批优势企业，形成以工业设计、新媒体、广告会展、咨询服务为显著特色的重点产业领域。

2017 年，宝山文化工作虽在各方面均取得了一定的成绩，但与人民群众对日益增长的美好生活的需要还存在着一定的距离，比如文化设施分布上还不够均衡，公共文化建设的社会参与度还不够广泛，文化管理与专业技术优秀人才引进和培养的力度还不够大，这些不足和差距也会鞭策、警醒着我们砥砺前行、不懈努力。

三、全面贯彻“十九大”精神，开启新征程

2018 年，宝山文化工作将深入贯彻落实党的十九大精神，围绕宝山建设全球卓越城市主城片区的目标，紧密对标国家公共文化服务体系东部示范标准，加快“上海文化”品牌建设，提升宝山城市文化软实力，为全面完成宝山文化“十三五”发展目标打下坚实基础。重点完成以下工作任务：

（一）聚焦改革攻坚，加快文化体制改革转型发

展。进一步深化群团改革。进一步深化宝山区沪剧艺术传承中心、宝山区文联等团体改革，努力探索符合文艺发展规律和团体特点的管理体制、运行机制、组织形式及活动方式，增强吸引力、引导力、公信力，把文艺战线的力量发动起来，推动文艺事业繁荣发展。探索制定“公共文化服务承诺清单”。明确基本公共文化服务内容、种类、数量和水平，完善标准体系，加强对标准执行的考核评估。分级实施群文团队星级管理，培育有特色的群文团队，建立文化志愿者服务基地，打造志愿者服务品牌。

（二）加快载体建设，发挥重要文化设施核心带动效应。一方面，抓紧区级重大文化设施建设。持续大力推进长滩音乐厅、淞沪抗战纪念馆改扩建（二期）、区文化馆大修工程等重大城市功能性文化设施建设，为本区乃至上海市民欣赏高雅艺术、开展文化活动提供多样化的选择。另一方面，抓实基层文化设施建设。注重底部抬高，开展村居文化活动室星级创建评审工作，将百姓身边的“一村一居一舞台”、“众文空间”、“街道历史名人墙”等做实做精。

（三）创新体制机制，建立现代化公共文化服务体系。一是完善公共文化服务体系，构建科学化服务架构。探索建立现代公共文化服务体系，推进文化与城市生活多元融合，创新构建具有宝山特色、东部示范、引领全国的现代公共文化服务体系。二是创新公共文化服务模式，深化文化转型融合发展。完善市区联动、区镇互动配送体系，促进优质文化资源向基层延伸。扩大社会参与，加大政府购买力度，挖掘和

培育更多社会主体承接公共服务事项。三是扩展公共文化传播力，加强公共数字文化建设。推进“互联网+公共文化”服务，加大“文化云”等新技术应用力度，积极构建宝山区现代公共文化服务数字化管理的长效机制。

（四）大力推进文化产业发展，实施事业产业双轮驱动。一是加强文创引导资金扶持。进一步规范文创引导资金申报流程，实现操作环节的规范化和标准化，提升文创引导资金的使用效率。发动区内优势企业申报市文创资金扶持，做好区初审工作。二是培育引入优质文创企业。继续致力于培育和引入有实力的、成长性好的优质文创企业，带动全产业链上下游企业共同发展。鼓励和引导有条件的企业面向资本市场融资，进一步把企业做大做强。三是推进文博、非遗等文创产品开发。以宝山区博物馆联盟为依托，以非遗项目为基础，以文创引导资金为助力，鼓励企业开发具备文化性、知识性、实用性、趣味性，受大众欢迎的文创产品，推动文博事业、非遗保护以及文化产业的健康发展。



从滨江田野走来的硕士村官代表

——记区人大代表、罗泾镇民众村党支部书记王律峰



(一)

江风海韵丹桂香，广袤田野千重浪。

在如诗如画的滨江田野，风尘仆仆的他一路走来，步履匆匆，踏实坚定，眉宇间仿佛写满了喜悦。对一个生于斯长于斯的大学生村官来说，能把自己的学识才华奉献给家乡热土，回馈家乡的父老乡亲，无疑是他挥之不去的青春梦。

家乡情深，故土谊浓。他对脚下这片热土饱含深情，眷恋无限。而家乡的乡亲也对学成归来的年轻学子寄予厚望，当他被推上人大代表的岗位时，他发誓不负一方选民的重托，倾情依法履职，赤诚为民执言。春去春回，守望初心，广受好评。

他就是区人大代表、区人大农业与农村委员会委员、罗泾镇民众村党支部书记王律峰。

(二)

绿树掩映的村园，嬉笑玩耍的场头，鹅鸭漫游的小河，绿波起伏的田野，这

一切无疑是铭刻在王律峰记忆长河中无限美好的家乡。1984年，王律峰出生于罗泾镇民众村一户普通的农家，父母都是常年摸打滚爬在田间的农民，勤劳质朴善良的农家本色，深深地影响着他。王律峰打小刻苦好学，2003年，在罗店中学高中毕业的那年，他如愿以偿地考上了武汉警官学院，也圆了他立志当一名人民警察的金色少年梦。

光阴似箭，日月如梭。转眼间，王律峰在武汉警官学院求学生涯很快画上了句号。毕业离校之际，呈现在年轻的学子面前多种选择，留在学校当辅导员，或留在武汉市区从警。这些选择无疑极具诱惑力，更何况打小有着“警察梦”的农家学子。然而，家乡的召唤似乎更为清晰地在他耳边响起，地处上海北翼的家乡，由于地理位置、交通条件等诸多因素的制约，发展的步伐相对迟缓，亟待加快发展腾飞的家乡呼唤更多的年轻人，尤其是这片热土孕育成长起来并立志献身新农村建设的青年才俊加盟建设大军。王律峰毅然整肃行装，返回情深意重的家乡。

王律峰返乡之际，悄然崛起的家乡正处于求才若渴的大发展时期。适逢那年罗泾镇政府面向社会招聘人才，警官学校本科专业的条件学历与招聘方一拍即合，就这样，王律峰在家乡找到了施展才能的一方平台。在之后的四年间，王律峰又相继兼任了镇团委副书记、镇610办专职干部等职，一时间他干得风生水起，得心应手。

真枪实刀的社会实践使王律峰清醒地意识到，身处日新月异的知识经济年代，必须不断充实自己。于是在汲取文化知识的行程中，丝毫没有放慢脚步，向着攻读在职研究生的目标发起冲击。当时全国统一招生的考试门槛较高，在连续两度冲刺碰壁之后，王律峰毫不气馁，在积极搞好本职工作的同时，忙里偷闲，复习迎考。“精诚所至金石为开”。王律峰硬是凭借着一股锲而不舍的精神，终于在第三年的拼搏中，一举敲开上海理工大学公共管理专业大门，成为

在职攻读的研究生。在经历了工作和读书双重压力的两年半艰难时光以后，王律峰终于以优异的成绩完成了公共管理研究生学业，摘取了硕士学位的桂冠。

2011年，王律峰老家所在的民众村爆出一大负面新闻，作为镇上挂了号的贫困村，经济萧条、人心涣散，换届选举时警钟拉响，火线告急。镇党委火速出招解难题，一线点将，由镇人大主席兼任村支部书记的同时，王律峰临危受命返村担任村党支部副书记、村委会副主任。

王律峰火线上阵，分管治保、调解、信访、企业安全生产、农业、基建、动拆迁，外加兼任村农场财务。明人一看便知，当今沪郊农村行政管理中那些难最头疼的元素差不多全包括在这些个领域里，更何况是出了名的贫困村，这阵仗清晰透出镇党委的良苦用心：在基层一线艰困的条件下经风沐雨，几经锤炼方能成钢。

从走出镇机关大门的那一天起，王律峰就暗暗告诫自己：由机关到农村一线，绝非只是岗位和职位的变换，而是必须随着工作环境的变化来一次脱胎换骨的彻底改造，干出一番业绩，真正融入基层。于是，王律峰一面通过纵向或横向途径虚心讨教学习，汲取真经；一面潜下心来扎扎实实地学习务农管农的真本领。他也真有能耐，在短时间内，先后两次通过学习培训，一鼓作气取得了拖拉机、收割机的操作证书。一到农忙时节，王律峰夜以继日地忙碌在乡村田头，风吹日晒，忙碌田头，活脱脱就是个深受村民们盛赞的机械能手。在与村民们辛劳的汗水洒在一起的时光里，乡亲们打内心深深被眼前的这位大学生村官折服。

在2014年换届时节，王律峰全票当选新一任村党支部书记，全面开启了攻坚脱贫，发展经济，建设新民众的新实践。实践证明，民众村的党员以及村民们的选择无疑是正确的，当年王律峰走马上任时，民众村的年收入仅100多万元，而到2016年，村级

经济快速上升到 400 多万元，整整翻了两番，昔日有名的贫困村一跃而起，全年经济收入如今已在罗泾镇 21 个行政村中名列第五位，声名大振。脱贫致富的村民们感佩他们的带头人，适逢换届之年，王律峰被热情的选民们推选为宝山区八届人大代表，因为人们看好这位年轻人，对他在为民执言的民主政治建设大平台上同样有着更高的期盼。

(三)

燃烧激情，放飞梦想。

从告别大学校园起，王律峰一次次果断抉择，精彩转身。他坦然放弃圆儿时警察梦的契机，毅然返乡投身建设美好家园的实践中；他主动放弃相对安稳的机关工作环境，决然下沉到条件最为艰难的贫困村打拼。敢于担当，自我加压，火线受命勇当家乡脱贫致富，建设美丽乡村的领头雁。

这些年来，年轻的新支书不惧艰险，一路打拼，奇招频出；砥砺前行，一路欢歌，喜讯频传。

奇招之一：“变废为宝”。这是一块 50 多亩闲置多年的土地，垃圾成山，乱砖石遍地，杂草丛生。或许在一般人眼中早已是见怪不怪的废地一块。而颇具远见的王律峰却一眼认定，这可是一块稍加打扮而不可多得的宝地。事后村民们不得不对他们的村支书心存敬佩，因为他们惊喜地发现，足智多谋的村支书经过一番奔走协调，很快促成了民众村与宝山工业园区达成协议，那块废地在经过一番梳妆打扮后，成为宝山工业园区的物资堆藏周转场地。废地一下变成宝地，差不多每年也能产生上百万元的经济效益。

奇招之二：“起死为生”。民众村有一片面积为 300 亩的苗圃，可是诺大一片苗圃却是好多年收不到租金，犹如压在村民心头的巨石，不时作痛。新支书走马上任，快刀斩乱麻，通过司法途径，成功地打赢



了官司，使苗圃重回村集体的怀抱。王律峰趁热打铁，向有关部门提出申请，将民众苗圃改建成造福一方的生态公益林。王律峰的连环妙招，不仅使民众村价值上千万元的集体资产失而复得，同时又申请到了一笔可观的生态林建设补偿资金，双喜临门，原先的死棋瞬间被激活成为活力四射的妙棋。

奇招之三：“盘活存量”。“当家方知柴米贵”，作为集体资产的当家人，王律峰深感肩负的责任有多重。于是他多管齐下，在盘活存量上下功夫。对原有资产进行梳理整顿，然后通过适当提高租赁费用来提高村级收入。同时在盘活活动迁存量资金上做文章，多项举措相加，每年又能增加 100 多万元收入。

奇招之四：“转型发展”。作为硕士生出身的王律峰，有着超前发展的意识和理念，他在将原先堆放储藏危险化学品的企业关停的同时，卓有成效的将原废旧塑料加工厂转型为金属加工，将废宅基地转化为工业产品堆场等，使原先安全隐患频频，产出效益低下的行业成功转型，精彩变身。如今，民众村在区科委、区农委的支持下，实施农业多元化战略，创建了水稻、小龙虾立体养殖基地，对外开放，观光休闲，垂钓娱乐，经济效益和社会效益双丰收。村民们直夸年轻的当家人生财致富有道，让昔日不为人看好的

贫困村一举致富腾飞，真正演绎了新时期现实版“丑小鸭变天鹅”的新喜剧。

身处农村基层一线，必须具备敢于碰硬的胆识和谋略。而对王律峰来说，在千头万绪的工作中，当年动迁分房无疑是最伤脑经的棘手大难题之一。尤其是适逢民众村动迁分房时，与不同时期动迁的邻村凑在一起了，而不同时期两种补贴标准一下矛盾骤起，加上王律峰家也是动迁分房的当事人之一，多少双眼睛聚焦在起，稍不留神，就会引爆这个“火药桶”。王律峰处惊不变，他首先做通党员干部的思想工作，然后再挨家挨户摸底调查，做好政策法规的解释，极力安抚村民；同时积极与相关方面沟通协调，适当放宽出台一些优惠政策，以缓解矛盾。最关键的一招是，他以身作则，阳光操作，事先将自家动迁分房的方案公诸于众。年轻村支书这环环相扣的举措犹如一把金钥匙，及时打开了村民们紧闭的心锁，人们心服口服，一场由动迁分房引起的矛盾就这样无形地化解在萌芽状态。

让民众村的村民引以为豪的是，随着时间的推移，年轻的村支书与村民的情感世界贴得更近了。每逢中秋重阳，逢年过节，或是酷暑盛夏、三九寒冬，王律峰总要忙里偷闲，赶着串门访户，去看望一下村民们，尤其是年老体衰、患病医治、生活困难的村民，他更是牵挂心头，在送上慰问金的同时，嘘寒问暖，倍加关爱。过年时节，王律峰他们早早地为村民们分发了大米、挂历等年货，提前给乡亲们送上新年的祝福。更令人高兴的是，村民大病的慰问金也随之翻倍提升。或许受条件限制关爱金额不是很大，但村党组织、村干部对村民们热切关爱的那份情谊却倍显厚重。

王律峰清醒地意识到，物质生活日益富裕的村民追求高质量的精神文化生活，期盼着心灵的滋润。因此，除了物质文明建设，农村的精神文化生活必须与之相适应配套。这些年，凡来村里访客办事的人们无不惊喜地发现，如今的民众村容村貌焕然一新，平坦

坦的大道，纵横交错；齐整整的太阳能路灯，交相辉映；现代化的监控网络；村前宅后，绿树掩映，花团锦簇。更让村民们感到自豪的是，在村支书的关心下，村里办起了文艺团队，沪剧、歌曲、舞蹈，欢声笑语，乡音缭绕。而镇上配送的文艺节目更是锦上添花，凭添浓浓的节庆气氛。尤其是一年一度的乡村大舞台，俨然成了村民们家门口热闹非凡的文艺嘉年华。

几度春秋，几经风雨。这些年，王律峰一路走来，广受好评，先后获得上海市基层理论宣讲先进个人、宝山区优秀共产党员、宝山区青年五四奖章、宝山区青年“世博之星”以及罗泾镇优秀共产党员、先进个人等荣誉称号。然而，年轻的村支书对此淡然一笑，昨日的荣誉早已成为翻篇的历史，在他看来，展现在眼前的又是一个全新的起跑点。

（四）

江涛拍岸，潮起潮落。滨江宝山民主政治建设的滚滚浪涛，再次把王律峰这位“80后”大学生村官推上了大时代发展的新潮头。或许正是他那股执着为民的青春激情深深地感染着家乡的父老乡亲，人们不约而同地共推他为宝山区八届人大代表，王律峰真切地感受到，这一双双洋溢着高度的信任的目光里，无不蕴含着村民们那份纯朴的期盼和真诚的嘱托。

倾情履职，尽心执言。实践再一次证明，乡亲们的这次选择无疑是明智和正确的。村民们欣喜地看到，王律峰代表走马上任的第一份书面建议主题就是农村农民。早在宝山区八届人大一次会议前夕，与农民朝夕相处的王律峰再一次进行深入调研。在历时半个月的调研期间，他走村串户，倾听村民的呼声；他上下沟通，洞察实情；他同时与浦东、闵行、嘉定、青浦、崇明等诸多地区横向联系，多方位调研。渐渐地，他所思索的问题聚焦以后更明晰了：这些年来，与全国全市一样，宝山经济社会不断发展，人民物质文化生活水平日益提高。但随着物价指数连年上涨，民生保障块集中反映农民退休待遇过低的呼声越来越高。他详细调研分析，感到现行三种社会保障体

系的差异，导致农保退休待遇水平相对过低的现状。在充分调研并握有大量实际资料的基础上，使命在肩的新代表欣然命笔，向大会递交了《关于区级财政统筹提高农民退休待遇水平的建议》，他的书面建议很快得到区政府有关方面的积极回应，同时，经过正常途径反映到市级层面。让年轻的新代表感到无比欣慰的是，让他牵肠挂肚的农民养老问题，如今传来喜讯，政府加大力度，农民养老金人均提增 100 元，对王律峰来说，那无疑是再让人高兴不过的大喜事啦！

王律峰时刻不忘作为区代表肩上所负的责任。他善于把自身的各种资源优势融于一体，从而为民履职时显得更加有条不紊，得心应手。

——身处新农村建设一线，工作千头万绪，尤其是一个村的当家人，常常忙得不可开交。然而作为人大代表的王律峰，却善于弹好钢琴，从容应对，从没因自身本职工作影响履职。对于区人大组织的培训、视察、调研以及外出考察等，他踊跃参与，无一拉下。自当选代表以来，他有的放矢地强化学习，似饥似渴地学习依法履职的相关法律、法规和人大工作的相关知识。尤其作为农村和农业委员会委员，他更是尽其所能，坦诚建言，踊跃献策，成为难得的骨干力量。

——王律峰代表善于与选民交朋友，尽心倾听他们的家长里短，酸甜苦辣，尤其是村民较为棘手的就业问题。在好几次看似不经意的闲聊间，王律峰代表却记下了村民的诉求，一旦有机会，他就充分运用社会资源优势，极力推荐，把村民朋友的就业难题交给企业朋友来解决。目前已有数位村民因他的促成再一次走上工作岗位。

——有位村民不幸遭遇车祸，肇事者逃之夭夭。突遭飞来横祸，受害村民家生活陷入困境。王律峰闻讯后，心急火燎地登门探望，耐心宽慰，安抚家属

情绪。并以人大代表的身份积极协助村民至宝山区人民法院申请法律援助，想方设法通过有效途径为其减免诉讼费。在多方的共同努力下，事情圆满解决，肇事者也受到了法律的制裁。“患难见真情”，村民紧紧握住王律峰代表的手无不动容地说：“侬真是我们的贴心人。”

——“村民的事情，就是我自己的事情，我的工作，就是服务选民”，王律峰代表的嘴上常挂着这句话。他把代表倾听选民呼声和村支书了解村情民意有机结合起来，通过“进农家门解百姓忧”活动，了解民情、解决民忧。村里曾发生一件因赡养老人而引发的子女间矛盾，虽法院已进行判决，但老人仍得不到子女的照顾。王律峰一次又一次上门调解，晓之以理、动之以情，从日常生活中的点点滴滴着手，推心置腹地做工作。多次的调解工作之后，事情得到了妥善的解决。在繁忙繁杂的沟通协调中享受独有的快乐感，这是王律峰率真的秉性所致，更是他难以割舍的那份代表情缘。

（五）

岁月如歌，青春无悔。

在如火如荼的社会主义新农村建设征途中，王律峰把自己美好的青春年华无私地奉献给了滨江的乡村田野，用创新实践的音符谱就了新时期大学生村官的时代进行曲。

流金年华，情牵滨江。

在加快推进社会主义民主政治建设，同圆“中国梦”的伟大实践中，王律峰倾情履职，为民执言，无不彰显出新一代大学生村官代表与时俱进的博大胸怀。

（龚寄托）

按：9月至11月，在市人大常委会领导的带领下，教科文卫工委开展了集中调研，全面了解全区教育优质均衡发展工作情况，听取意见和建议。12月27日，区八届人大常委会第9次会议，听取了市人大常委会副主任蔡永平关于宝山区教育优质均衡发展工作情况的调研报告，以及区教育局受区政府委托所作关于宝山区教育优质均衡发展工作情况的报告。现摘要如下：

聚焦短板 破解瓶颈 全面推进宝山教育优质均衡发展

■ 市人大常委会教科文卫工委

根据市人大常委会工作安排，常委会第9次会议专题听取并审议区政府关于教育优质均衡发展工作情况的报告。自2017年9月中旬开始，在市人大常委会领导的带领下，教科文卫工委开展了集中调研。分别听取了区教育局、区政府教育督导室的工作汇报。召开了各镇分管副镇长、教育工作负责人，区教育局各职能科室和管理中心负责人，学校校（园）长、学区主任，教育系统区人大代表参加的座谈会，实地考察了部分学校的办学情况，广泛听取对进一步推进我区教育优质均衡发展工作的意见和建议。有关调研情况如下：

一、主要工作和取得的成效

近年来，我区坚持以陶行知教育思想为引领，以稳步推进教育综合改革为重点，立足区域实际，聚焦发展短板，积极破解体制机制存在的瓶颈，全面推进



教育优质均衡发展，努力办好人民满意的教育。

1. 坚持教育优先战略，不断夯实教育发展基础。教育投入不断加大。全区教育财政拨款从2013年的23亿增长到2017年的35.4亿，增长了53.91%。五年来，完成公建配套学校（园）新建项目34个、大修和校安工程73个，缓解了人口增长带来的就学压力。相关政策不断完善。2015年起，区政府先后制定了教育资源“十三五”基本建设规划和“2021-2040”远期规划，确保区域内教育资源的优质均衡供给。2016年，

制定了《宝山区促进城乡义务教育一体化规划》，计划到2020年实现全区义务教育学校实现学校建设、学校配置、信息化建设等标准统一。2017年，基本完成《宝山区关于推进教育统筹工作的实施意见》及9个配套文件的编制工作，教育资源统筹改革全面实质性启动。

2. 多项举措同步实施，教育优质均衡稳步推进。启动“学区化集团化办学”试点。成立行知、上大、罗店、长江路、吴淞中学等5个教育集团，启动了吴淞、月浦、泗塘、友谊等4个学区化项目试点，有力促进了区内教育资源共享融通。以集群发展引领“新优质学校”模式。初步构建了“多维并举，特色突破，分类推进，滚动发展”的“新优质学校”宝山创建模式，激发传统学校转型升级发展的积极性、主动性。推动优质资源建设和引进。通过合作办学、委托管理、区内优质校（园）开办分校（园）以及“捆绑结对”等方式，高起点开办了一批新校（园）。区教育局对我区民办教育发展情况进行了充分的梳理和研判，形成了《宝山区民办教育发展分析报告》，计划将引进世外、华师大等品牌教育集团。

3. 多元特色创新培育，学生综合素养全面提升。引导学校发展特色教育。积极推进“医教结合”“体教结合”“文教结合”“科教结合”，开展了“积极心理成长共同体”“足球进校园”“戏曲进校园”“区儿童文学创作”等内容丰富的活动，国内首创“家庭创客行动”，为学生全面发展创造了良好条件。推动特色联盟协作发展。形成了航空模型创新联合体、工程技术创新联合体等32个特色发展组团，提升了宝山



特色教育品牌影响力。我区先后荣获“国家特殊教育改革医教结合实验区”“全国社区教育示范区”等称号。

4. 高端引领整体推进，教师人才队伍逐步优化。我区坚持实施人才强区、人才强教战略，以提升师德师风为核心，以探索科学有序的教师管理机制为重点，不断优化教育人力资源。健全引才留才制度。2017年，我区制定并实施了《宝山区教育系统优秀人才激励办法》，进一步推动了引才留才育才工作。加强教师专业引领。实施了以“十、百、千、万”项目为领衔的人才培养工程，形成了“五层面五层级”培训体系，

推进“青蓝工程”“青陶工程”等项目，努力打造高素质专业化干部教师队伍。深入推进德业兼修。三年来，评选出两届“学陶师陶”楷模，创建了11个“市级教师专业化发展基地校”，组建12个区名师工作室、12个区学科研究团队、

31个区学科指导团，建立了110个“万名教师提质工程学科基地”，引领和服务教师以陶为师、德业兼修、专业成长。

二、主要问题和不足

近年来，宝山教育优质均衡发展工作虽然取得了显著成效，但与建设“两区一体化升级版”的现代化滨江新城区相适应的一流教育目标，距离满足人民群众日益增长的优质教育需求还存在一些差距。问题和不足主要表现在以下三个方面：

1. 教育投入和资源配置方面。近年来，我区教育体量不断增大，在今后很长一段时间内，刚性投入仍将面临巨大压力。区域发展不平衡状况较为突出，人

1. 教育投入和资源配置方面。近年来，我区教育体量不断增大，在今后很长一段时间内，刚性投入仍将面临巨大压力。区域发展不平衡状况较为突出，人

口导入地区教育公建配套滞后，缺配少配导致的教育资源短缺矛盾突出，引发的学校超班额现象也较为普遍。由于城市化、经济发展、地理区位、人口结构等因素，各镇在教育规模、财政投入、生均经费等方面存在较大差异。部分区域内，校际之间办学差异明显。随着我区城乡一体化进程的不断深入，人民群众对加快推进教育统筹的呼声越来越强烈。

2. 师资和人才建设方面。随着我区教育规模的不断扩大，教师队伍总量缺额，特别是结构性缺额比较严重。师资队伍整体素质提升面临压力，如何加快对新进教师的培养，提高教育教学能力和素养，面临较大挑战。绩效工资改革后，各级各类教育机构之间的不平衡性较为明显。人才引进、激励政策优势不明显，优秀教育人才“招不进”“留不住”矛盾日益突出，北部农村地区教师流失较为严重，优秀教师引进更加困难，政策支持力度尚需加大。教育领军人才较为缺乏，后继乏人状况不容忽视。师资流动机制有待进一步完善和创新。

3. 教育品牌和内涵发展方面。与中心城区相比，我区优质教育品牌资源相对较少。无论是公办还是民办学校，教育特色的多元化品牌影响力和学校知名度离百姓需求还有一定距离。教育特色化、优质化和国际化品质有待进一步拓展。学区化集团化办学模式在实质性运作、高效性运转等方面需继续探索。学校自主办学权限、自主发展活力不够充分。如何适应招生考试制度改革，培养学生创新意识和能力，提出了更高的要求，面临更多挑战。

三、意见和建议

针对我区在推进教育优质均衡发展工作中面临的问题，教科文卫工委提出以下意见和建议：

1. 加快区级统筹，进一步优化教育资源配置。实施教育资源区级统筹，是我区贯彻落实法定要求，加

快城乡教育现代化的重大决策。要在完善统筹工作规划的基础上不断细化实施方案，精准施策，加快推进教育统筹工作，提升宝山教育现代化水平。同时，狠抓教育“十三五”基本建设规划落实。加大教育公建配套项目建设和规划力度，确保建设及时、到位，着力解决重点地区教育公建配套迟配、少配等问题，满足就学需求。确保教育经费投入，有效缓解教育资金刚性需求带来的压力。加强对教育经费的使用管理，注重投入效益，优化投入结构，努力缩小地区之间、校际之间的办学差距。

2. 强化队伍建设，进一步提升师资人才水平。立足区域实际，努力打造人才高地，不断完善教师准入机制及配套政策，花大力气缓解当前师资缺配、骨干流失、高端缺乏的矛盾。深化完善绩效工资制度，充分发挥绩效考核的激励导向作用。进一步完善教师培训体系和培训制度，多层次、多渠道加强对校长、教师的培训，强化师德师风建设，努力提升教师队伍的整体素质。优化教育骨干人才选拔、培养、使用、激励机制，努力建设一支以特级教师、首席教师、学科带头人、教学能手、教坛新秀为序列的骨干梯队。不断完善交流机制，有效利用各种激励机制，引导校长、教师更加合理的柔性流动。对在偏远农村工作的教师，给予更多的政策倾斜，提供更好的发展环境。

3. 注重内涵发展，进一步拓展教育优质品牌。集中力量打造在全市有影响力的名牌学校，培育在全市有影响力的名校长，提升宝山教育品牌影响力。做实、做深、做强学区化集团化办学，充分发挥已有优质教育资源的示范、辐射作用，以强带弱、以城带乡，更好地推进优质资源共建共享，促进城乡教育的现代化。注重教育内涵发展，鼓励学校因地制宜办出特色、办出水平。扩大教育对外开放，加强教育国际交流与合作办学，提升区域教育国际化品质。优化民办教育发展环境，积极引入优质教育品牌，提升民办教育质量。

积极推进优质均衡发展工作 努力办好人民满意的宝山教育

一、关于宝山教育优质均衡发展工作概况

近年来，我区教育工作全面贯彻落实国家、上海市有关教育发展规划和综合改革总体部署，以陶行知教育思想为引领，以“关注每一个学习者学习需求，促进每一个学习者终身发展”为核心理念，立足区位优势，聚焦瓶颈破解，积极推进教育优质均衡发展，努力办好人民满意教育。

目前，全区有教育机构 323 所，学生数约 17 万余名，教师 1.58 万名。全区教育普及始终保持较高水平，3-6 岁户籍适龄幼儿学前三年入园率达 99% 以上，九年义务教育巩固率 100%；高中阶段教育毛入学率达到 98%。严格按照上海市义务教育入学政策，落实小学一年级新生入学网上信息登记和报名，实现了 100% 的公办小学生源划片（或对口）免试就近入学，98% 以上公办初中生源由就近入学方式确定，95.7% 符合条件的来沪务工人员随迁子女在公办学校（含政府购买服务）接受免费义务教育。中、小、幼、职各项助学资助政策和营养改善计划全面落实，残疾学生实现全免费教育。城乡学校在财政投入、规划建设、设施配置、教师配备、教师薪酬等方面实现统一标准，教育公平得到持续推进。

五年来，本区顺利通过全国义务教育均衡督导，荣获“全国社区教育示范区”“国家特殊教育改革医教结合实验区”“全国社区教育数字化先行区”“全国老年远程教育实验区”“上海市责任督学挂牌督导创新区”等称号。全区师生获得近 200 项国际比赛冠军、1000 余项国家比赛等第奖。具体来说，我们重点做好了四方面工作：

（一）坚持教育优先，强化政府责任。一是财政投入保持较快增速。全区教育财政拨款从 2013 年的 23 亿元增长到 2017 年的 35.4 亿元，为教育改革发展和现代化建设提供了坚强有力的保证。二是教育资源规划进一步优化。制定并完善了区教育资源“十三五”基本建设规划、“2021-2040”远期规划和宝山区促进城乡义务教育一体化规划。“十三五”期间，我区计划投入资金 46 亿元，规划新建公建配套学校 51 所，建设校舍面积约 58.3 万平方米。同时，进一步对宝山民办教育发展情况进行梳理和研判，形成了《宝山区民办教育发展分析报告》，与“世外”“华师大”等品牌教育集团达成了合作办学协议。三是教育资源保持高位供给。五年来，完成新建公建配套学校（园）项目 34 个、大修和校安工程 73 个，场馆、实验室项目 151 个。学校体育馆面积从 2012 年的 7.2 万平方米提高到 2017 年的 10.7 万平方米；教学用计算机数量从 2012 年的 2 万台增长到 2017 年的 3.1 万台，办学条件得到了较大改善。

（二）坚持改革引领，激发教育活力。一是聚焦顶层设计，全面推进教育综合改革。提出了“陶行知教育创新发展区”发展愿景，成立了区教育综合改革领导小组和专家组。先后编制并启动了《宝山区“十三五”教育改革发展规划》等“1+12”教育发展规划和行动计划。深入推进陶行知思想研究，成立了陶行知教育思想研究所，实施了陶行知纪念馆、大华行知公园“馆园一体”项目。二是聚焦改革深化，全面启动区域教育统筹改革。2017 年，我区在大量调研的基础上，聚焦统筹规划布局、经费标准、基本建设、

资产管理、人力资源、教育事业管理等六方面工作，形成了教育统筹实施意见及配套附件，进一步健全权责明确、统筹协调的教育管理体制，形成区镇两级政府共同推进宝山教育事业改革发展的工作合力。三是聚焦招考招生制度改革，全力推进高考改革试点。一手抓课程教学改革，开展个性化课程、学分制管理、走班制教学等探索，积极构建学校课程体系，涌现出吴淞中学的“道尔顿”工坊、上大附中的资优生培养、罗店中学的管乐等一批高考改革亮点案例，建成区、校两级社会实践基地 81 个，组织学生志愿服务 7 万余人次。一手抓高考保障落实，严格做好考务工作，重点强化对家长和考生的考前政策辅导、考后志愿填报咨询等服务。三年磨一剑，今年我区交出了首份高考改革答卷，公办高中秋季高考达线率 92.4%，创历史新高。

（三）坚持城乡一体，加快教育优质发展。一是聚焦内涵建设，教育质量不断提升。深入推进学前教育三年行动计划，实施了公民办幼儿园牵手等项目，形成了《生活化早教研究》等成果，幼儿园办园水平实现整体提升。统筹推进基础教育优质集群发展，以“学区化集团化”办学、新优质学校集群发展、城乡携手共进、特色高中等项目为抓手，建立了城乡学校在课程共建、教学共进、资源共享、队伍共育等方面的长效合作机制。目前，已成立了行知、上大、罗店、吴淞中学及长江路等 5 个教育集团，建立了吴淞、月浦、泗塘、友谊等 4 个学区化办学试点，罗店中学、宝山中学、行知实验等 3 所高中成功创建市“特色普通高中”项目校，形成首批新优质项目学校 36 所，惠及全区师生近 6 万人。二是聚焦特色多元，学生综合素养不断增强。以立德树人为根本，推动社会主义核心价值观体系融入教育教学全过程，不断提升学生文明素养和心理健康水平。以促进学生全面而有个性地发展为目标，持续推动“中小学生课外文体活动工程”“体育艺术科技 2+1+1 项目”“集体项目”等活动开展，形成了航空模型创新联合体、工程技术创新联合体、

足球联盟、书法共同体等 32 个特色发展组团，开展了“积极心理成长共同体”“足球进校园”“戏曲进校园”“儿童文学创作”等内容丰富的活动，国内首创“家庭创客行动”，创建命名区、校两级“家庭创客工作坊”近 1000 家。三是聚焦减负增效，教育探索步入新阶段。一方面，我们问效于课堂，以“绿色指标”为导向，以课程与教学改革为契机，坚持推进“问题化学习”“三三制教学”等项目研究与实践，开展“基于课程标准的教学与评价改革”，在小学阶段全面开展“等第制评价”。特别是，“问题化学习”项目经过多年的探索实践，已拥有 1 个“问题化学习研究所”，22 个全国实验基地、1 所母体实验校——上海教育学会宝山实验学校，项目研究已步入成果转化新阶段。另一方面，我们问计于管理，以规范教育秩序为抓手，落实“减负十条”，全面启动规范教育培训市场工作，现已完成机构排摸和责令整改告知等工作。

（四）坚持德业兼修，打造教育人才梯队建设。注重整体谋划，加强政策与机制设计，通过建立培训专项经费，为教师职业生涯发展和专业成长提供政策和经费保障。平均每年投入师训专项经费 3000 余万元，受益教师 1.1 万人。注重专业发展，优化聘用机制，实行农村教师倾斜政策，鼓励教师有序流动，有效优化教师结构和城乡教师配置。目前，已先后评选出两届“学陶师陶”楷模；创建了 11 个“市级教师专业化发展基地校”，组建了 12 个区名师工作室、12 个区学科研究团队、31 个区学科指导团，建立了 110 个“万名教师提质工程学科基地”。特别是，今年我区制定并实施了教育系统优秀人才激励办法，将进一步推动宝山教育引才留才育才。

二、关于宝山教育优质均衡发展面临的困难和不足

当前，教育发展已进入中国特色社会主义新的历史阶段，教育的发展环境、供求关系、资源条件、评价标准都已发生了重要而深刻的变化。结合时代背景

和区域现状，宝山教育优质均衡发展面临以下问题：

（一）教育资源配置存在阶段性区域性缺失矛盾。随着宝山城市转型发展，大型居住社区和保障房建设推进，以及“二孩”政策的实施，区域人口阶段性区域性急剧增长态势将持续，今后几年教育硬件资源和师资队伍建设和存在一定压力。从教育资源配置来看，区域之间不均衡，部分重点地区仍存在资源缺配带来的就学矛盾。有部分规划学校因所处地块不满足学校开办条件，需要进行规划调整。同时，一些地处老小区内的学校，其大修、改建等工作因小区居民的不理解等实际因素限制而无法实施，影响了学校办学发展。从师资队伍建设和来看，随着教育规模的快速扩大，本区教师队伍出现结构性不足。一方面，教育队伍存在缺口，新教师招录跟不上教育规模发展需求，特别是实施绩效工资改革后，我区教师，尤其是高中和幼儿园教师工资水平低于周边区，优秀教育人才“招不到”“留不住”的矛盾日益突出。另一方面，骨干名师、名校长的数量尚显不足，教育人才培养力度亟待加强。

（二）城乡教育一体化优质化发展亟需加快。近年来，区域城市化进程加快，而原有城乡二元结构和优质资源供给不平衡的矛盾依然存在，区域教育优质均衡发展水平与人民群众对更好的教育需求还有一定的差距，宝山横跨中环、外环和郊环，各地区差异较大，学校共建共享和组团发展虽有明显进步，但各校的发展水平仍存在一定差异。同时，从招生考试制度改革趋势看，对学生的综合素质提出了更高要求，相对于中心城区，宝山受地理位置等原因限制，在学生创新培育上面临更多挑战。

（三）教育改革发展创新性机制有待加强。随着教育综合改革的深入，未来教育发展将更加强调学校和师生的自主发展，更加需要创新机制释放学校办学活力，这对宝山教育治理体系和治理能力改革提升考验严峻。在学校管理方面，学校办学的主动性和创造性还需进一步激发，依法规范办学尚需进一步内化为

学校的自主需要。在教育行政管理方面，管、办、评分离改革还需深入推进，教育前端政策、中端指导和后端督评配合度还不够，引导校长依法规范管理的有关服务和督评机制还需进一步健全。

三、关于宝山教育优质均衡发展的设想

步入新时代，我们将对接本区经济社会发展新常态、新形势、新要求，以党的十九大精神、市和区有关工作要求为指引，以打造“陶行知教育创新发展区”为目标，加快教育本土化实践探索，未来宝山教育优质均衡发展将围绕四个方面推进。

（一）聚焦资源布局，加快对接区域整体发展规划，落实一批重大项目建设，为城乡教育优质均衡发展做好基础保障。围绕宝山科创中心重要功能区建设，以及产城融合发展战略，聚焦邮轮滨江带、吴淞工业区、南大地区、新顾城、罗店大居等重点板块开发建设，进一步优化教育资源布局。稳步推进教育统筹改革，更好发挥区级调节杠杆作用，提升教育经费、基建、资产、人力资源管理水平，为综改纵深推进做好保障。着力推进公建配套项目建设和规划，以及原有学校的改造，切实满足人口导入和“二孩新政”带来的就学需要。按节点做好“一场一馆一池”“教育云平台”“创新实验室”等综改及城乡一体化项目，为教育优质均衡发展提供坚实保障。

（二）围绕内涵建设，全力增强区级管理、学校治理和资源共享，为宝山教育打造一批“家门口”好学校，促进学生全面发展。扎实推进幼儿园科学优质发展、义务教育优质集群发展、高中特色多样发展。推动区内联合组团发展，围绕“五区一带”教育发展战略，逐步扩大学区化集团化办学覆盖面，促进新优质学校集群发展，努力呈现出纵向上贯通中小幼各学段，横向上联接区、镇、校各层面的优质教育共建共享共治的现代教育治理新架构。持续推进中、高考改革，加快落实“特色普通高中”建设等综改项目。聚

焦学生核心素养培育和多元特色发展，进一步做优做强科教、文教、体教、医教结合水平。

（三）坚持人才为先，加快实施一批人才培养和激励政策，为宝山教育培养一批优秀的教学教研人才和学校管理团队。一手抓教师培养平台建设，针对不同阶段、不同类型教师的特点及需要，开设“新秀培训”“青蓝工程”“中青年干部学习班”“骨干锻炼”“校长学习”等项目，请进名师名家，努力为区内教师提供丰富多元、贴切有效的培训内容。一手抓教师激励体系建设，为教师提供清晰的职业规划和上升通道，开展好职称及荣誉的评比和推介，积极争取和利用好市、区人才政策，努力促进教师区域内柔性流动、系统外多岗交流，为宝山教育引进、留住和培育优秀的

人才队伍。

（四）注重品牌提升，加快引进优质教育资源，集中打造一批有影响力的高端学校，构筑宝山教育高地。加快实施好三所市实验性示范性高中提质改造工程，扩大三校市级影响力。进一步建立和完善“教研训”一体化机制，提升“问题化学习”等本土教育品牌知晓度。积极引入、培育高质量的民办教育资源，计划于“十三五”期间合作开办5-8所高品质民办或国际学校，并对原有民办资源进行调整和品牌重塑，以增强区域教育服务多元供给能力，提升宝山教育品牌影响力。同时，我们将利用优质团队开展学校托管试点，培养优秀师资及管理队伍，完善现代学校治理体系，扩大优质资源辐射影响。



健全机制 补好短板 扎实有效地推进住宅小区综合治理工作

■区八届人大顾村代表组专题课题组

2017年，是上海市住宅小区综合治理三年行动计划的收官之年。习近平总书记在年初全国“两会”对上海工作提出“四个新作为”的殷切期望，其中之一就是在“推进社会治理创新上有新作为”。总书记强调，要坚持以人民为中心的发展思想，走出一条符合超大城市特点和规律的社会治理新路子，城市管理应该像绣花一样精细。韩正书记强调，要把推进本市住宅小区综合治理，作为深化基层社会治理创新的重要任务。当前，宝山已纳入上海主城片区范围，对于位于主城片区的顾村来说，城市化水平的提升必须综合体现在城市功能、环境质量、民生改善等各领域，加强住宅小区综合治理作为其中一个重要方面，是一项直接关系到百姓福祉的民心工程，是创新社会治理的一个重要载体，也是提升城市管理水平和发展质量的关键举措。

一、顾村镇推进住宅小区综合治理工作现状

住宅小区作为居民群众生活的基本场所，是社会治理的基本单元。顾村镇现有住宅小区82个、居委会67个、业委会46个、物业公司26个，住宅建筑总面积987万平方米、房屋10万套，小区常住人口23.5万人（其中本地户籍6.7万人，市区导入9万人）。庞大的住宅体量和繁杂各异的矛盾诉求，客观上要求政府必须把加强住宅小区综合治理作为补好城市短板的重要任务，作为改善民生的关键环节。

1、管理体制对当前顾村社区发展形势的不适应。顾村行政建制是个镇，常住人口已逾30万，农村人口

仅剩5千左右，目前全镇居委数量已达67个。原有的“镇党委、镇政府——社区党委、社区办——居委会”的管理体制很难再适应当前规模庞大的住宅小区的管理任务。近年来，顾村镇尝试以沪太路为界，分别设立两个基本管理单元，虽然在一定程度上分解了社区管理压力，但多部门参与社区治理的工作合力仍需加强。

2、部分群众旧的习惯理念对新生活方式的不适应。大量原农村或老城棚户区人口入住新住宅小区，尽管居住形态发生变化，但生活方式未完成转型。乡村特征的毁绿种菜、蓄养家禽，老城棚户区特征的破墙开店、违法搭建、公共部位乱堆物，以及拒交物业费、随意晾晒、私装地锁、侵占消防通道等等。诸如此类问题，已经在多个住宅小区成为普遍现象。这要求我们必须对群众的生活诉求进行深入分析，搞清楚问题背后的深层次原因。破墙开店是否由于群众就业困难或救济渠道不畅；拒交物业费是否由于物业管理不善；小区空间挖掘殆尽后，停车难题怎样通过居民自治达成公平合理的解决方案。

3、管理手段对小区综合治理工作任务的不适应。以往应对住宅小区中的各类问题，习惯于头痛医头脚痛医脚，缺乏整体的、系统的治理手段，既有的单一式管理方式已无法适应当前多维度的工作任务。

二、存在的具体问题

1、老旧小区原有设施落后。老旧小区停车难，

一些老旧小区内存在车辆不断增加和停车位配置不足之间的矛盾。尽管各小区都在挖潜力，尽量通过扩建停车位的方法解决。但出于采光、通风等自身利益考虑，小区内总会有部分居民不同意扩建停车位，并通过拨打 12345、信访等方式进行阻止，由此导致停车位扩建计划屡屡搁浅。私拉电线情况严重，老旧小区内存在供电供水线路杂乱，群众私拉电线、私排下水管道等情况，需供电、供水部门配合提供小区线路图，方能一一推进拆除工作。“居改非”现象普遍，特别是部分老旧小区的沿街区域，居民采取破墙开店等形式，将原有住宅改为经营性门面，导致油烟扰民、光污染等问题愈发突出。小区无障碍设施缺失，由于设计建造年代较早，镇域内相当一部老旧小区缺乏无障碍设施，包括残疾人坡道、盲道等，给居民中的老年群体和残障人士出行造成了困扰。

2、社会管理方面。违法建筑数量突出，主要表现为天井乱搭建、阳光房、窗改门等问题。在很多老旧小区，居民住房困难，侵占公共部位私搭乱建的情况较为普遍。在一些新建商品房小区，乃至一些高档别墅区，私挖地下室、顶楼建阳光房、改编建筑物外立面等问题也比较突出。清理群租易反复，很多群租房存在“二房东”甚至“三房东”，这些人很多以此为业，整治后容易出现“反潮”现象。安全隐患难消除，部分物业公司管理缺位，地下车库住人、消防标识缺失、消防安全出口通道阻塞、灭火器配备不足等安全隐患较为突出。另外，由于地下室管理员工资收入底、无住房，大多吃住地下车库，容易产生安全隐患。在一些新建小区，开发商出于多种原因，迟迟未将地下空间移交物业公司，造成地下空间管理混乱。

3、物业管理矛盾。顾村地区的小区类型，除了 2000 年以后的新建商品房小区，以 90 年代建造的商品房小区和动迁房小区为主。老旧小区和动迁小区的一个普遍特点就是硬件基础薄弱，居民居住满意度较

差导致物业费收缴率低；物业费收缴率低则导致物业公司经营困难，物业服务质量更难保证，由此形成恶性循环。目前，动迁房小区基本以镇管物业公司为主，每年由镇财政予以一定补贴；由市场化物业管理的老旧商品房小区普遍存在物业费低、上调难、收缴难等问题，物业公司甚至可能随时“抛盘”。

三、对策建议

（一）逐步完善工作体制机制

1、注重健全体制，夯实治理体系。一是要依托镇党委总揽全局、协调各方的领导优势，各级党组织要充分发挥战斗堡垒作用，通过加强组织领导、协调各方资源、层层压实责任，确保治理措施落到实处。二是要全面落实联席会议制度。居民区党组织要每两周召开一次联席会议，邀请业委会、物业公司、城管、社区民警、社会组织、居民群众等方面代表参加，共同研究分析小区管理中热点、难点问题，群策群力推动共商共治。三是要全面深化联勤联动机制及“六长制”（即：河长、警长、队长（城管）、路长、网格长、村长（居委主任）），使微小类问题在社区层面得到及时有效解决，提高综合治理效率。

2、加强条块协同，形成治理合力。要将住宅小区综合治理与“五违四必”、中小河道治理、卫生镇复审、文明镇创建等工作有机结合，通盘考虑、借势发力，不重复作业，以最快的速度、最小的代价取得最佳的整治效果。一方面要注重发挥好城管、房管等条线下沉力量，理顺工作机制，加强沟通，加快磨合，发挥好他们在住宅小区综合治理工作中的中坚力量。另一方面要用好条块协同合力，牢固树立“一盘棋”思想，推动多部门通力配合，共同破解整治难点顽疾，实现整治一块、震慑一片，确保整治现象无“回潮”。

（二）对症下药实施精准治理

1、坚持民生优先，集中整治突出问题

住宅小区综合治理的关键，是要以居民需求为导向，尊重民意、听取民声，充分调研群众在日常生活中的热点、难点问题，主动将一些群众迫切的诉求纳入整治范围，如停车、健身、步道、休闲、路灯等。群众关注的违法建筑、汛期积水、房屋修缮、物业服务管理等问题要按照“拆、建、管、帮”并举思路，对症下药，切实把“微实事”、“十小工程”等便民实项目，打造成为居民群众眼前一亮的民心工程。

2、依托三驾马车，确保整治行动落地生根

住宅小区综合治理工作将会是一项长期性工作，要逐步形成政府主导、居民自治、社会共治的工作格局。镇级三驾马车（社区办、房管办、物业办）的协作配合已日趋成熟，要充分发挥好合力，推动社区“三驾马车”（居委会、业委会、物业公司）同心协力、齐头并进。在居民自治方面，要健全完善以居委为主导，业委、物业、群众团队等共同参与的自治体系，进一步加大居委会成员与业委会成员的交叉任职力度，使业主自治得到规范；在社会共治方面，要发挥镇社会组织服务中心作用，通过政府购买服务形式，引入更多的社会组织为小区养老、助残、物业管理服务等提供专业化管理、服务和指导，逐步引导社会组织参与到社区治理工作中。同时，依托区域化党建联合会平台，发挥好辖区医院、学校、银行及“两新”组织等单位力量，探索公益认领、互助结对等方式在住宅小区综合治理工作中的运用，加大对居民小区内弱势群体的关爱力度，使更多的居民群众受益受惠。

3、依托三支队伍，不断提高小区治理能力

加大资金投入能解决硬件问题，提高社区建设管理水平的根本和基础还是要靠人。做好巩固治理成效，要重点依托“三支队伍”。首先要依托社区“带头人”队伍，居民区党组织书记和居委主任是社区治

理的基层中坚力量，群众基础深厚，要最大限度地发动楼组长、小区志愿者、党员志愿者、物业人员等积极参与治理，赢得群众支持；其次要依托执法保障队伍，城管、公安、市场监管、房管、网格化等部门是社会治理的最大法治保障，要最大限度地做到既各司其职，又协同配合，依托网格化平台做好大数据分析，探索建立共享利用机制；最后要依托社区工作者队伍，社区工作者深入基层治理的神经末梢，要将有经验、有能力、有热情、有干劲、有活力、热衷社区工作的干部充实到队伍中，加大培训力度，着力向高素质、专业化、职业化方向发展，让这支队伍为社会治理工作不断补充新鲜血液。

（三）建立健全长效管理机制

1、营造浓厚整治氛围，引导社会共同参与。住宅小区综合治理工作必须依靠群众、发动群众、组织群众，变政府单向实施为群众主动参与，做好宣传发动是重要一环。要利用好传统手段，以告知书、黑板报、宣传栏、电子屏、横幅、宣传品等的形式，巡回宣讲、面对面沟通，主动宣传政策、主动沟通问题，取得群众理解支持。要整合好媒体资源，发挥新民晚报《美丽顾村》社区版、镇政府门户网站、顾村微社区、顾村新鲜事、居委通和物业APP等媒体作用，强化报纸、网站、微信、微博平台的联动，统筹服务于住宅小区综合治理工作，详实报道治理工作的进展、成效，引导正确舆论导向。有的放矢，增加宣传深度。要重点宣传“创宜居宝山，建美好家园”活动，以影像、文字、图片等方式，记录好公共设施建设和“微实事”、“十小工程”的实施，反映老旧小区改造前后环境面貌的变化，制作宣传片、举行图片展等展示住宅小区综合治理开展实效，体现政府决心，坚定群众信心，提升群众对治理工作的感受度。

2、强化项目财力保障，夯实执法力量支撑。“创宜居宝山，建美好家园”是今年住宅小区综合治理工作的重中之重，全镇涉及18个小区170多万平方米建筑面积的改造，面广、量大、矛盾集中、工作复杂、任务艰巨，做好财力保障和执法支撑是关键一步。同时，也要积极探索新路径、新办法，用足用好法规政策资源，引入社会资金、小区物业维修基金、公共部位收益资金等参与住宅小区综合治理后期的长效投入，逐步建立业主自治为主、社区共治为辅、政府托底保障的规范支撑运行体系。

3、深入推进督查考核，切实保证治理实效。做实住宅小区综合治理，回应群众诉求期盼，关键在抓推进，抓落实，确保治理工作出实效，确保居民群众得实惠，做好督查考核是必要一环。完善物业监督考评。

物业服务管理是与居民联系最紧密，切身感受最明显的一块。要继续完善住宅小区物业管理考核办法，夯实监管内容，加大检查力度，凸显奖惩作用，明确准入退出机制，严格规范物业行为，同时也要拓展物业监管外延，着力形成业委会、居委会、行业协会、社会第三方中介组织共同参与的综合评价监管体系。强化政府督查考核。镇住宅小区综合治理联席会议要建立健全考核督查机制，结合政府督查和行政监察，推进督查工作深入到住宅小区综合治理的全方位，深入到各项实项目落实的全过程。实行镇人大参与巡视监督。对照住宅小区综合治理任务清单，建议由镇人大代表担任治理工作的“监督员”，定期巡查和重点抽查相结合，对小区综合治理工作进行常态化的跟踪监督。



重规划 谋新局 以“科创小镇”引领高境经济转型发展

■区八届人大高境代表组专题课题组

一、高境镇经济转型的基本情况

(一) 高境镇经济转型的背景

高境镇地处学研联动辐射区，高境周边有复旦、同济、财大、上大等国家重点高校和创智天地、复旦软件园、中成智谷、湾谷科技园等众多知名产业园区集聚。其次，高境镇地处轨交驱动发展地，未来将有四条轨交线路穿过高境，其中已经投入运营的有轨交1号线和3号线，在建的有轨交18号线，规划中的有轨交19号线。再次，高境镇地处科创集结地，宝山区政府确立的1号创新带和3号创业带均把高境覆盖在内，软通动力、复控华龙、微医贝联、今创医检等约1500多家科创企业相继集聚高境。

此外，从区政府政策层面上来看，高境镇被列为全区三个重点培育的特色小镇之一，将重点打造“科创小镇”，其首发标杆大项目——临港新业坊·高境科创综合体项目已经开工建设，将进一步在高境集聚大量科创资源。

目前，高境镇现有产业空间面积达76.5万方，其中产业园区42.9万方，办公楼宇33.6万方，还有505亩潜在二次改造地块，这些楼宇载体为未来科创产业提供了必要的发展空间。

(二) 高境镇经济转型的进展情况

经济结构明显优化。2016年，全镇增加值达36.5亿元，是2011年的1.54倍；地方财政收入达4.32亿元，是2011年的1.84倍；社会消费品零售总额达68.5亿元，是2011年的2.24倍；全社会固定资产投资总额五年累计达94.4亿元。全镇第三产业增加值比重达到

88%，比2011年提高8.2个百分点。房地产业占全镇财政的比重为30%，比2011年下降28.1个百分点。

产业布局合理清晰。推进产业载体建设，宝山第一个大型城市综合体宝山万达广场落户高境，中设集团上海中心、北上海科技金融中心、新陆大厦、城市新汇、宝锦国际大厦、空间应用产业基地等一批高品质载体相继建成。上海长江软件园、高境复旦软件园、上海文教产业园、财景科技园、空间技术应用基地、中设科技园、新业坊、国药医疗科技产业园陆续开园。五年内新增产业载体40万平方米，全镇产业载体总面积达85万平方米。积极推进城市更新，推动高陆工业园等地块转型。

创新活力加速形成。对接上海科创中心发展战略，把握“区区合作、品牌联动”机遇，引入临港集团专业团队共建“科创小镇”，成为宝山首批重点打造的三个特色小镇之一。大力推动移动互联网、卫星导航、信息技术、研发设计、金融服务等产业发展，镇内高新技术企业达7家。重视人才工作，引进、培养了1名上海市领军人才、1名宝山区领军人才、3名宝山区青年尖子。

招大引强提升动力。运用专业化、市场化等多渠道招商模式，成功引进仲诚通讯、软通动力、国药上海医疗器械公司等一批重点企业，招商数量年均增长57%，连续4年位列全区开发区第一。五年累计新增各类经济组织10000余户，其中“四新”企业2037户。年纳税总额500万元及以上的企业从2011年的14家增加到2016年的31家；年纳税总额千万元及以上的

企业从 2011 年的 5 家增加到 2016 年的 12 家。

二、高境镇经济转型中存在的问题

通过调研,我们发现高境镇在经济转型的过程中,也还存在不少问题,需要在下一步工作实践中逐渐化解和克服。具体表现在以下几方面:

(一) 新兴产业尚未成形, 结构矛盾依然突出

随着高境镇经济转型发展的推进,传统产业比重必将进一步缩小,新兴产业比重将会进一步扩大。全镇战略性新兴产业近几年虽有较快发展,但许多产业项目还处在起步阶段,尚未形成一定规模,市场竞争力还不强,新一轮战略性新兴产业和现代服务业尚待培育。同时,高境镇结构调整产业转型的速度还不够快,现代服务业在镇级财力中尚未起到支撑作用,财政结构性矛盾仍然比较突出,相对高境快速发展的经济和社会需求来讲,经济转型的力度还不够大,招商引资的总量还不够大,对内、对外吸引力、开放度不能收缩,还需进一步加大。

(二) 创新能力提升不足, 科技支撑力度偏小

科技创新是经济持续稳步增长的不竭动力。特色技术及创新能力不仅决定了区域优势的专业化领域,也决定了特色产业乃至特色经济的生命周期。目前高境镇创新能力还存在诸多不足,发明专利授权量以及产学研合作总体上规模还较小,层次也不高,促进高新技术成果转化和产业化机制还不通畅,有规模、带动性强的企业、大项目还不多,科技要作为未来高境转型发展、跨越发展的驱动力和战略支撑,还需要作出很大的努力。

(三) 过于注重产业本身, 产业配套明显滞后

高境镇各楼宇载体,除了万达商务楼等少数楼宇,绝大多数楼宇载体都在产业配套方面存在欠缺,针对楼宇内众多商务办公人士的基本商业商务和生活办公需求供应明显不足,甚至有些楼宇连最基本的便利店、咖啡店、银行、快餐店等基础配套设施都难觅其踪,给在此上班的员工带来了极大的不便,这就无形中制约了这些楼宇招入好企业的机会。

(四) 生产要素供给制约, 未来发展捉襟见肘

土地、资金、人才、信息等资源相对贫乏是高境经济实现又好又快发展的最大制约因素。其中,尤以

可供开发的土地资源不足最为突出。经过之前的连年开发,目前所剩可供开发利用的土地不仅面积小、零星分散、利用效率低,而且规划限制多,二次开发的实际难度均较为突出。要实现土地二次开发,

腾笼换鸟的工作难度很大。至于资金、人才、信息等资源,主要靠引进,自身的储备明显不足。

(五) 载体单位面积产出较低, 运行质量有待提升

高境镇服务业载体普遍存在单位面积产出额低、落地型企业税收落地率低等短板问题。从税收单位面积产出看,高境镇 10 个载体全部企业的单位面积税收是 492.7 元/㎡(全区各镇、园区平均数是 574 元/㎡),落地型企业的单位面积税收是 149.21 元/㎡(全区各镇、园区平均数是 357 元/㎡),上述两个分项指标均落后于全区平均值。其中有 6 个载体的税收单位面积产



出均低于 500 元 / m² (区商务委给高境镇下达的指标是全镇各载体到年底每平方米单位税收产出的平均值不能低于 500 元)。由此可见,当前高境镇各服务业载体的单位面积产出还是比较低的,经济运行质量有待进一步提升。

三、加快高境镇经济转型的建议

根据对高境镇经济转型的广泛调研和深入思考,对于下一步高境镇在经济转型中如何建立新的发展优势,推动经济社会又好又快发展,提出以下几点建议:

(一) 重规划, 谋新局, 以“科创小镇”引领经济转型

接下来,高境镇应紧紧围绕宝山“两区一体化升级版”总目标和“魅力滨江,活力宝山”的发展愿景,通过经济发展方式和社会管理模式的深度转型,科技创新与城市发展的深度融合,从“围绕一条主线,抓好两支队伍,推进三项重点,加强四个特色”四个方面入手,全面推进“科创小镇”建设,努力打造特色小镇的“创新样板”,引领高境镇顺利完成经济转型发展。

具体来说,就是“围绕一条主线,抓好两支队伍,推进三项重点,加强四个特色”四个方面开展工作。

1、围绕一条主线

围绕“深度转型、创新发展”的工作主线,在完全城市化的背景下,致力于打造后工业化时代的科创特色小镇。

2、抓好两支队伍

一是抓好人才队伍。加强专业人才的培育和引进,优化人才配套服务,出台高境镇人才发展专项资金使

用和管理资金,每年至少投入 100 万,用于对企业高管、市、区领军人才、区拔尖人才和区青年尖子等体制外人才的激励扶持,做到引“资”与引“智”并重。二是抓好宣传队伍。高度重视宣传工作,在原有的高境报、高境镇门户网站等媒体的基础上,利用“高境科创小镇”微信公众号平台,加强上下沟通和民众参与,主动传递高境发展新形象、回应人民关切热点,提升党和政府的凝聚力、服务力、公信力。

3、推进三项重点

一是推进重点产业发展。着力发展科技金融、精准医疗、信息服务、北斗导航等新兴产业和现代服务业。加快软件信息产业发展,以软通动力、时光谱信



息等有活力有潜力的“四新”企业为代表,引导现有的复旦软件园、长江软件园共 9 万平方米进行内部产业更新,通过产业政策、租税联动等手段,提升入驻企业的质量和能级。同时聚焦 VR、AR 等软件信息业的新形态、

新热点领域,推动新型 VR 产业孵化平台建设。大力发展军民融合产业,充分发挥北斗导航平台公司、复控华龙等龙头企业的带动作用,逐步形成北斗导航、遥感、无人机管控等军民融合产业集群。推动形成生命健康产业集群,促进健康经济发展,以中国国药医疗科技产业园(与国药医疗器械合作)建设为契机,布局高端医疗领域。以精准医疗、基因测序为方向,发挥小海龟科技、今创检测的产业示范作用。推进与微医集团、贝联的合作,促进“互联网+医疗”的广泛应用,构建国际化生命健康产业集群。二是推进重点载体建设。有序推进科创小镇项目建设,通过城市

更新，推进和酒厂、保温瓶厂、钢材交易市场等地块转型调整，储备下一步发展项目。预计年内新增建筑面积 21 万平方米。三是推进重点项目引进。加大招商引资力度，积极运用产业链、企业链招商，今年 1-3 月引进了包括积成能源、宏达矿业等企业 1307 家，同比增加 32.7%。全镇企业数达到 14000 余家。3 月，镇明星企业复控华龙荣获 2016 年度上海市科技进步特等奖。

4、加强四个特色

一是精确布局，加强产业特色。以高境镇现有优势产业为基础，统筹考虑、科学布局、创新机制，集中推进以现有核心基础产业及战略新兴产业为主的科技创新产业。优先发展软件信息、军民融合、精准医疗等核心基础产业，重点布局科创金融产业，着力培育以大数据、智能制造、能源科技等为代表的新兴产业，形成显著的产业引领及示范效应。二是精细建设，加强生态特色。牢固树立“科技让生活更美好”的理念，以“宜居乐业、产城融合”为核心理念，以科创产业、科技生活为重要抓手，有机融合产业园区、科创社区、生活住区、商业街区，全面建设宜居生态“科创小镇”环境。三是精品发展，加强文化特色。打造高境文化符号，依托历史人文资源，建设一批体现高境个性的特色建筑和人文景观，提升城市品位。鼓励扶持“布艺堆绣画”的创作走向市场，打造成特色民族文化品牌。建设高境档案馆和美术馆，留住城市历史记忆。四是精准服务，加强功能特色。加强公共服务建设，大力推进“大数据+政府服务”，运用好事中事后监管网，加强政府监管的实时跟踪，建立全方位多层次的监督管理；在企业服务方面，推动高境企业服务中心和投资促进中心建设，为企业提供个性化服务和针对性指导，助推企业实现良好发展。

（二）善创新，谋发展，以全面创新推动经济转型

必须清楚地认识到当前的转型发展是对传统发展

模式进行全面转换，要依靠创新驱动来积极寻求破解转型难题的途径。创新关键是思想上创新，不受习惯做法束缚，不被地域思维局限，不背现有成绩包袱，主动求新求变。要把创新贯穿于高境经济社会发展各个环节和全过程，着力推进制度创新、科技创新、组织创新、管理创新和文化创新，加大人才引进与培养力度，实现发展理念、体制机制、领导方式和工作方法重大转变，着力激发创新活力，营造创新环境，通过创新来驱动高境经济转型发展。

（三）优招商，重品牌，以管理转型拉动经济转型

要进一步提升政府的综合管理和指导能力，大力调整经济结构，优化产业布局，瞄准战略性新兴产业和现代服务业项目，及时制订符合高境镇转型发展的招商计划，有针对性地开展招商工作。一是主动出击，有力承接优质产业的加快转移。变区位优势为发展优势，围绕大项目抓招商，围绕特色产业抓招商。二是加强领导，进一步拓宽招商领域。进一步加强对招商选资工作的领导，切实做好已落户企业的协调服务工作，真正使投资者“进得来，留得住，发展好”。三是提高效益，实现引资新突破。招商引资要符合国家的产业政策，多引进投资回报率高、资源可持续利用、环保清洁、能增加镇财政收入的项目，提高土地集约利用率和资金使用效益。另外，要深化品牌带动战略，强化品牌培育，力争引进具有引领性、总部型的重大项目。以轨道交通一号线、三号线站点为辐射中心，依托宝山万达广场商务楼、新陆大厦、城市新汇、宝锦国际等载体，加大商务楼宇招商力度，推进临港新业坊、三邻桥、北上海科技金融中心、中设科技园、复旦软件园高境园、长江软件园的建设，以此来带动和促进高境经济发展提速、结构优化、质量提升、形成品牌，成就真正意义上的“科创小镇”。

英国食品安全规制：昨天、今天和明天

孙娟娟

在食品安全规制的比较研究中，英国案例的意义有以下三个方面。第一，近代以来，英国针对工业革命后出现的食品掺假掺杂的立法依旧被当今一些国家的食品法所继承和发展。例如，美国承袭了英国有关食品掺假掺杂的条款要求。也因为如此，英国被视为现代食品立法的先驱者。第二，于20世纪80年代发生在英国且蔓延至其他欧盟国家的疯牛病及其导致的食物安全危机，促使了欧盟食品安全规制的彻底改革。作为欧盟的成员国以及此次危机的发源地，英国对其食品安全立法和监管也进行了重塑，以便恢复国内公众和消费者对于食品公共管理和食品行业的信心。至此，从欧盟到包括英国在内的成员国，多层级的监管体系成为了欧盟食品安全规制的特点，并为外国如何应对食品执法中的央地关系等挑战，提供了域外经验。第三，英国宏观层面的规制改革也已成为他国的借鉴内容，如优化规制（Better Regulation）、数字服务和公共健康规制等议题。当这些宏观规制改革作用于食品领域时，英国的食品安全规制也能作为观察窗口，以便具体了解这些改革所关联的背景、进展和趋势。

有鉴于此，本文借助昨天、今天和明天这三个时间视角，对英国近代以来

的食品立法演变，当下表现为“上下内外”的组织架构和规制选择，以及英国应对“脱欧”做出的食品规制调整及其对外合作的安排进行分别论述。

一、昨天：英国食品立法的历史演变

就英国食品立法的进程而言，1266年颁布且实施了八个多世纪的《面包和麦酒法令》（Assize of Bread and Ale）是英国历史上重要的且历时长久的一部法律。事实上，面包作为欧洲的民生必需品，对其进行立法规制在罗马时期便已经开始，主要是通过对面包尺寸、质量、制作方法的规范以及生产和销售的许可制度来保障对面包的统一管理。随着面包在英国的流行以及市场上掺假问题的突出，地方最早开始通过立法来打击这所谓的“美味欺诈”。即便1266年之前已有全国性的相关法令，却因为缺乏违法的惩戒措施而不具有可执行力。不同于此，1266年颁布的《面包和麦酒法令》明确了国家通过数量、质量和价格的限制以及违法的惩罚措施来保障面包的货真价实。

尽管工业化的到来和食品贸易的发展进一步加剧了食品掺假掺杂问题，但是，随着化学工业的发展，检测掺假掺

杂物质的可能性也推动了相关研究和信息披露,如 1820 年由化学家阿库姆出版的《论食品掺假和厨房毒物》,柳叶刀的《食品及其掺假:1851—1854 年卫生分析委员会的食品检测报告》,等等。这些信息不仅证实了食品掺假掺杂的普遍性,同时也指出由于掺假掺杂所导致的食品毒性和由此而来的健康危害。这些努力在唤起公众关注这一问题的同时,也促成了英国在自由经济的思潮下干预食品掺假掺杂的意愿,并于 1860 年制定了《食品和药品掺假掺杂法》(Adulteration of Food and Drugs Act),后经修订,便是 1875 年的《食品和药品销售法》(Sale of Food and Drugs Act)。这一法律明确了食品的定义、食品相关违法行为的严格责任和严厉处罚措施,被视为现代食品立法的根基,且一些内容依旧被 1990 年的《食品安全法》(Food Safety Act)所继承。与此同时,当 1875 年的《食品和药品销售法》聚焦于食品的化学污染时,同年出台的《公众健康法》(Public Health Act)则是针对食品的微生物污染规定了基本的控制要求,包括检查、扣押和销毁不适宜的食品。

进入 20 世纪,英国食品立法的任务是与时俱进。例如,应对食品技术和行业的发展,抑或食源性疾病所致的食品中毒挑战。在此期间,1938 年的《食品和药品法》(Food and Drugs Act)整合了既有的具体食品立法和与食品相关的公共健康措施,并强化了对食品误导性标识和广告的查处力度。尽管 1984 年的《食品法案》(Food Act)取代了 1938 年的立法,但并没有作出实质性的修订,只是由此引入的立法评估以及协调英格兰、苏格兰和威尔士地区的食品立法进一步促成了 1990 年的《食品安全法》。这部法律不仅规定了针对食品企业、应急的控制权力,也纳入了对新食品、转基因食品和食品接触材

料的监管。此外,值得一提的是,该法律规定食品从业者可以根据“应有的注意”抗辩法律责任。根据这一规定,食品从业者只要证明其采取了合理的谨慎措施并尽到了所应有的注意去避免自己或员工的违规行为就能免于被起诉。至于怎样的举证会被法庭接受作为证据,以证明“尽到应有的注意以确保食品安全”,零售商给出了最令人信服的答案,即采取了比法律规定的最低标准更为严格的安全标准,并要求负责执行这些标准的供应商通过第三方认证提供合格评定的证明,由此推进了“标准—认证—认可”三位一体的食品私法发展。

最后,加入欧盟而带来的政治和法律体系的变迁,也对英国的食品立法产生了影响,尤其是在如何保持和欧盟立法的一致性方面。例如,英国最终于 2008 年废除了面包法对于尺寸的限制,原因便是欧盟层面的相关指令规定面包的形状和尺寸可以自由选择。就欧盟层面而言,疯牛病危机改变了其重视内部市场自由流通的食品政策导向,并突出了公众健康和消费者保护的优先性。在其通过 1997 年的《食品法原则绿皮书》和 2000 年的《食品安全白皮书》推动欧盟食品立法改革的同时,英国也借助 1999 年的《食品标准法》(Food Standards Act)创新了食品安全的监管体系,即由独立的食品标准局(Food Standards Agency)负责与食品相关的公众健康和消费者保护事宜。2002 年欧盟出台了《通用食品法》(Regulation (EC) No.178/2002)。根据有关规定,其在英国也具有直接且完整的效力。换言之,英国应当落实欧盟的食品法律要求,如将风险分析作为食品法的基本原则,并进一步建立风险评估、风险管理和风险交流的制度。

二、今天：英国食品监管的制度安排

历史回顾表明，当下英国的食品监管体制，尤其是组织架构，是疯牛病危机后的改革成果。同时，欧盟层面的食品法律要求也会对其产生影响。根据针对疯牛病危机的调查报告，疯牛病危机爆发的原因：一是当时的英国主管部门——农业、渔业和食品部本应同时代表产业利益和消费者利益，但在应对疯牛病危机时，其将产业政策的考量凌驾于消费者保护之上。因而，避免机构自身职能和利益的冲突，优先考虑消费者和公众安全成为了机构改革的主旨。二是即便诸如食品这样的风险规制已经考虑到专家参与的必要性，但是，疯牛病危机的发生也表明了专家参与的独立性受到了经济和政治利益的影响，进而无法为食品的规制决策提供客观的依据。因此，欧盟层面的立法不仅要求建立风险评估这样的专家参与制度，同时也要确保科学工作的先进性、独立性和透明性。其中的一个原则性要求便是实现风险管理（政治）和风险评估（科学）相分离。三是英国的规制机构往往采用封闭且非正式的方式和主要的利益相关方尤其是企业保持联系，这加剧了公共管理的不透明性，进而加剧了公众的不信任。鉴于此，提高欠缺的公众参与以及透明度也是机构改革所要实现的目标。

基于上述考量，食品标准局的组建必要性就在于将中央机构有关食品安全的责任整合在一个机构之下，通过制定和执行与食品、饲料相关的政策，来实现以下的原则要求，包括坚持消费者第一、保障公开性和透明度、基于科学和证据、采取独立行动以及保证公平执法。其中，保护公众健康以及保护消费者与食品相关的利益是该机构的首要目标。为此，独立性成为了食品标准局这一新建机构的突出特点，主

要体现为以下几个方面。其一，作为公共机构，在选派诸如主席和委员会成员时，应以个人的专业性和先进性为依据，且不得代表任何部门或团体利益。其二，整个机构通过健康部门直接向议会负责，并能发布所有向政府提出的建议。其三，尽管该机构并不承担地方的执法权，但其可以制定执行标准并监测地方的执法情况。在地方执法失灵时，其也可以直接采取行动，以保护公众健康。由于上述的法律地位和职权内容都有明确的法律规定，因而也确保了在与其他机构发生冲突时，食品标准局不会以牺牲公众健康为代价，做出妥协。此外，仍需指出的是，机构改革本身并不足以重建公众的信心。因此，机构改革还需要融合文化重建，借助更为公开、透明的政策以及政策制定期间的广泛公众参与，来构建一个强有力且以公众利益为第一要务的机构。当然，充足的财政保证也是不可或缺的。在食品标准局这一机构设计的基础上，可以用“上下内外”来概括英国当下的食品监管架构的特色。

第一，所谓食品标准局“之上”的架构是指通过该机构与欧盟的协调和合作。疯牛病危机后，欧盟的《通用食品法》明确了风险分析为各国食品安全监管的法律原则。当风险分析具有风险管理、风险评估和风险交流三个相互关联又各不相同的职能时，英国需要通过组织的调整，明确相应的职能机构，并确保科学工作的独立性。在这个方面，食品标准局因为其所具有的决策、监测职能而成为风险管理的机构，并具体由其内设的执行和管委会负责相关事务。为确保其工作的科学性以及科学与政治相分离的目标，食品标准局的风险评估工作则由多个独立的科学咨询委员会负责，并通过公开竞争招聘独立的专家参与委员会的工作。而这些委

委员会的运作以及科学意见的获取和应用则由科学咨询总委员会负责。针对风险管理和风险评估的工作以及彼此之间的沟通，另设有程序和指南要求，以明确互动的目标和界限，如会议议程、记录的公开。值得一提的是，食品标准局的科学团队不仅仅只限于自然科学，还包括了社会科学，如经济学、地理学和社会政策等方面的专家。同时，作为英国食品安全事务在欧盟层面的代表机构，食品标准局也负责与诸如欧盟委员会、欧盟食品安全局等欧盟机构的联系，以便分享相关的信息和专业经验。例如，参与欧盟的食品和饲料快速预警系统，进而即时通告食品预警的信息。

第二，所谓食品标准局“之下”的架构是指其对于地方执法的监测和彼此之间的互动关系。在英国，食品安全相关法律的执行由地方负责。一般而言，地方卫生部门负责对场地和人员进行检查，地方贸易部门负责对产品质量进行检查。针对执法，除了既有的法律规定，国务大臣有权发布法定的食品法业务守则（Food Law Code of Practice），以便为地方执法提供说明和标准。相应的，食品标准局可以出台食品法实务指南（Food Law Practice Guidance），或在征得国务大臣同意后，直接要求地方机构采取具体的措施来执行业务守则。而当地方政府在执法中发现可能需要就公众健康或食品安全事项做出妥协时，则应在第一时间与食品标准局进行磋商。就地方执法的监测和审计而言，该工作由食品标准局负责，以便确保地方执法的有效性、比例性和一致性。在这个方面，《官方饲料和食品控制的框架协议》（The Framework Agreement on Official Feed and Food Controls）为其提供了执行这一权能的机制，尤其是针对地方执法服务规定的标准。在此基础上，地方当局执行监测系统（Local Authority Enforcement Monitoring System），便利了地方执法信息的收集，涉及内容包括食品卫生（微生物污染情况）、食品标准（成分、化学物污染、掺假和标识情况）等，并由食品标准局进行汇总、报告。然而，英国政治体

系的地方化，在提升地方自主性的同时也加剧了食品标准局与地方政府合作的挑战。例如，如何推进与苏格兰政府在建立地方食品安全和标准机构方面的合作。

第三，所谓食品标准局“之内”的架构，一方面是指上文已经提及的内部安排，如风险管理和风险评估之间的分工与合作。在此，值得补充的一点是，2013年的马肉风波后，英国意识到食品欺诈业已成为一个具有组织性、全球化且损害消费者利益的犯罪行为，因而需要一个国家的食品犯罪预防战略，其中一项重要的工作便是成立独立的打击食品犯罪的机构。相应的，英国于2014年成立了国家打击食品犯罪机构，内设于食品标准局，负责犯罪情报的收集、评估，并为企业、相关的执法和司法部门提供信息和咨询。另一方面，这也是指在英国中央政府层面，食品标准局与其他食品关联机构之间的互动与合作。在针对疯牛病危机的英国调查报告中，调查负责人菲利普斯教授就指出导致公众信任危机的一个原因是食品安全相关的政府机构之间缺乏合作。因此，食品标准局、英国环境、食品和乡村事务部以及健康部门这三个与食品安全规制相关的主要政策制定部门之间可以通过协议来提高合作。例如，针对三者之间的内部风险交流，部门协议可以就程序和各个机构的角色作出规定，以保持有规律的正式或非正式的沟通。

第四，所谓食品标准局“之外”的架构则是指机构对外的公开，以及为利益相关者和公众的参与提供平台。对于食品标准局而言，消费者不仅是其保护的对象，也是其服务的对象，这其中就包括了多渠道的信息咨询和投诉服务。而根据优化规制的要求，在确保食品生产经营者合规的同时，针对他们的规制也应当简化，如采用数字化的方式改进注册和场所检查，而这也是迎合国家数字服务标准所要求的。比较而言，面对食品行业自身的发展，尤其是技术的创新和全化的推进，食品标准局已经意识到一个灵活的且具有回

应性的规制体系比“一刀切”的传统规制更能应对上述挑战。而在改变的过程中，以下五个原则是指导性的：一是企业承担保障食品安全并通过信息披露确保供应链透明度的责任，以及消费者有权利获得食品信息并做出知情选择；二是食品标准局的规制决定应当基于英国食品行业的全局考量，并与之相适应；三是规制者应当考虑所有可获得的信息；四是企业为消费者所做的“正确的事”，应当得到认可，反之，则应当加以查处；五是企业应当承担规制成本，但以必要性为限度。相应的，除了信息披露和为消费者、企业的来访、投诉提供渠道之外，食品标准局也将和利益相关者的互动、咨询视为规制方式的核心内容，并通过政策制定环节的参与以及更多的规制创新，来完善问题的解决之道。其中，一个值得探索的应用是，在企业风险等级判断期间，不仅限于企业性质、规模以及历史合规记录等信息，同时也可以一并考虑其与其他领域内的规制情况及其对于食品安全合规性的影响，抑或来源于企业自身以及第三方的合规数据。

三、明天：英国食品体系何去何从

作为欧盟的成员国，英国的食品立法和监管业已成为欧盟食品法律体系的一部分，这不仅表现在欧盟对其立法的协调，也包括来自欧盟层面的针对英国食品从业者合规性和官方检查情况的审计。一如欧盟《通用食品法》所要求的，借助法律的一致性和执法的等同性，可以在保障公众及消费者健康的同时，实现欧盟内部的食物自由流通以及传统饮食文化的传承。也因为如此，英国的食品供应已经高度依赖于欧盟的其他成员国，尤其是水果蔬菜的供给。事实上，经过那么多年的一体化，英国和欧盟已经在诸多食品问题规制方面达成共识，且有着共同的目标，而这不仅仅只是通过食品安全来保障公众和消费者的健康，同时也

包括促进可持续的食品体系，如打击食品欺诈以保障消费者的知情权、选择权和经济利益，重视食品营养对于健康的作用，减少食物浪费和可持续的消费等。当然，在欧盟追求“差异中的统一性”时，英国与其他欧盟成员国以及欧盟机构之间也会存在分歧，如有关营养标识格式的争议。根据欧盟委员会的建议，可以采用基于每日摄取量的营养信息格式，但是英国提议使用交通灯的营养标识，其分别用绿色、琥珀色或红色表示一些营养素的低、中、高含量情况。

综上，其一，鉴于既有的合作和共同的目标，英国“脱欧”后也可以继续保持当下的食品法律要求。事实上，欧盟的很多食品立法都已经转化为英国的国家法律，而继续落实和遵守这些法律，也可以避免先期投入付诸东流。其二，可以寻求规则的互相认可。例如，在公众和消费者第一的优先目标下，继续促进食品规则的协调性，进而保障英国和欧盟国家之间的食品流通。这不仅关系到英国内部的食品供应稳定性，也关涉其经济、贸易的发展。在此，可以选择如挪威那样，作为欧洲经济区成员，在享受欧盟成员待遇的同时又不用加入其间；抑或类似土耳其那样与欧盟建立关税同盟，进而使得农产品和服务之外的所有产品都可以自由流通。其三，考虑到“脱欧”后应当独立应对的国家食品乃至农业问题，可以制定更适宜英国诉求的法律要求。而这一努力的目标也是多元且不容轻视的，包括保障英国粮食供给的充足性，应对英国日益严重的肥胖和慢性疾病挑战，以及构建更为可持续的、健康的且可支付的英国食品体系。

（本文作者为中国人民大学食品安全治理协同创新中心研究员）

民法的现状及其展望——从世界的角度

陈华彬

民法的世界是私的关系或私法的世界。我们每天都碰到各种各样的问题,而且都试图努力地去解决它们。在民法的世界中也是如此。例如,亲子、夫妻、继承等家庭(家族)问题,房屋、土地的所有和利用的问题,向他人融资设定抵押权、质权的问题,于债权的发生与特定动产属于同一法律关系时发生的留置权问题,商品交换等市场交易的问题,人的生命、身体、健康、名誉、隐私、肖像等受到侵害时如何予以救济的问题等等。其范围十分广泛,民法每天都处理着这样的问题。

民法为“市民社会的构造原理”,即民法是市民社会的基本法,宪法为统治机构的构造原理,即宪法为国家的基本法。法有位阶性,民法应处于宪法之下,民法的诸原则必须以宪法为其根据,因为宪法系国家的基本法,即使对于人民相互间的私权关系不直接干预,但对于民法具有很大的意义,得拘束民法。虽然宪法为国家的基本法,民法为社会的基本法,但两者应互相配合,以达成国家和社会的基本上的任务。

今天我们早已迎来了21世纪。在这个世纪,民法所要实现的目标是什么,或者说民法追求的价值、理念是什么,无疑是值得关注的。归纳言之,主要有下列六个方面。

一、和平

21世纪民法首先指向的目标是人类的和平。20世纪,人类遭受了两次世界大战,即1914年至1918年的第一次世界大战和1937年至1945年的第二次世界大战。战争使无数人遭受了生命和财产的巨大损失。第二次世界大战结束后,在一些地区(如中东地区、非洲一些地区、南亚地区)长期存在的局部战争、地区冲突,也以极端残酷的方式表现出来,悲惨的境况甚至延续至今。对人类而言,最大的不幸,莫过于陷入战争之中。21世纪,应当尽力避免战争,或者说完全消除战争。

如果说人类在法律领域有什么共同语言的话,那

么这个共同的语言就是民法。民法是规制人民日常生活的法,它最能反映人类的本性,表现人类的最根本、最本源的那部分东西。由此决定了世界各国的民法在根本上是相通的,而与阶级立场、政治主张、政治观点、政治制度乃至社会制度等无涉。民法因此具有沟通人类的心灵,促进人类的交流,使人类世界结成为一个“世界联邦”的功用。所谓世界联邦,即马克思·韦伯(Max Weber)所说的“世界国家”。各国民法的发达、民法文化的弘扬以及民法的国际交流的深入和普及,使人类日益向世界联邦或世界国家的方向迈进。

二、人权

21世纪民法指向和追求的目标其次是人权。所谓人权,是人之作为人所享有的最基本的权利,包括生存权、发展权、追求幸福权等。民法关于人格权保护的规定是人权的起点和基石,它们构成人权最根本、最基础的内容。在今天,于我们生活的这个地球上,由于各种各样的原因而剥夺他人的人权,使他人遭受不幸的现象还大量存在。例如,各种各样的内战、武装斗争、恐怖袭击、饥饿、贫困、政治压迫,社会的、宗教的差别歧视,灾害、环境污染乃至人权侵害等,皆使相关人的生活处于悲惨的境地。21世纪是人格权和人权保护的世纪,作为权利宣言和权利宪章的民法,理当以保护人权、维护人权、尊重人权为其主旨和使命。

我国《宪法》第33条第2款规定“国家尊重和保障人权”。我国是一个有数千年封建专制传统的国家,1949年新中国成立以来,尤其是1978年改革开放以后,我国的人权保护事业获得极大发展。人民享有的各项人权获得保护。但是,由于各种各样的原因,在我国的实际生活中,侵害人权的现象、对男女进行差别对待的现象、对残疾人施以歧视的现象等还是偶有存在。这需要在未来的人权保护中加以消除。另外,现今我国人权保护的种类和层次还有待进一步提升,也就是说,应在强调保护生存权、发展权的同时,

提倡和保护人民追求幸福的权利。

三、社会福祉的实现

为了使在 21 世纪生活的一切人都享有充分的人权,使所有的人都幸福地生活,实现社会福祉,切实保障人民的财产权是十分必要的,这也是实现这些目标的物质保障。所谓福祉社会,是指使包括老人、身心障碍者、病人及其他社会弱者在内的一切人得以幸福地生活。为了实现这一目标,首先必须保障所有的人得享有与其能力相适应的劳动机会,并按照每个人的劳动贡献的大小公正地分配社会财富。其次,应广泛地实施社会福利政策,以保障社会弱者也可以过上丰裕的生活。再次,应缩小贫富差距,保障人民不至于在社会财富的保有上存在过大的悬殊。最后,为了实现福祉社会的目标,还必须通过民法上的制度设计,来保障人民居有所,使每个人都享有适宜的住房权。此点在确保福祉社会目标的实现过程中具有特别重大的意义,并且是至为重要的关键之点。

四、社会正义的实现

正义是包括民法在内的法律所追求的价值。实现社会正义,是民法所追求的目标和价值。民法通过公序良俗原则、诚实信用原则等贯彻和体现民法的正义价值。在 20 世纪及在 21 世纪已经过去的 10 年中,民法的公平正义、人间的道义并未能完全实现。尤其是在 20 世纪我们生活的这个地球上,对于那些无家可归的人们、失业的人们、遭受差别待遇被歧视的人们、受政治压迫的人们、人权被侵犯的人们、内战的牺牲者以及难民等,还存在没有分给这些人必要的必需品的情况,以致他们不能享受到人间的正义和人道。

民法上的正义,主要有对等正义和分配正义。所谓对等正义,即民事关系中的当事人在地位上的平等,一方不能无偿取得对方的利益,取得对方的利益以向该对方给付对等的代价为前提。民法的债法制度,尤其是其中的合同法制度最集中地体现了对等正义。所谓分配正义,即民法中的物权法在将社会财富分配给社会成员而作制度安排时,须体现分配公正,实现正义。例如,我国《物权法》规定:拾得遗失物、发现埋藏物而经 6 个月的公告期间仍无人认领时,拾得物和埋藏物就归国家所有。此种通过《物权法》来分配社会财富的规定是否符合正义(分配正义),就颇值研究。另外,将来我国制定民法典而规定添附制度时,

应如何作制度上的设计、安排,方能体现分配正义,也是需要注意的。

五、民主主义

在 20 世纪,于我们这个地球上曾经存在过各种各样的独裁国家,其中最具代表性的,是 20 世纪 30 年代建立的德国希特勒法西斯独裁国家和第二次世界大战中的日本独裁国家。他们曾经给人类造成了深重的灾难,使无数人遭受了不幸,并造成了巨大的财产损失。在当代,严格划分民事生活和政治生活,民事生活领域实行私法自治,有利于抑制政治国家权力的膨胀和限制国家行政干预。国家行政权力侵害人民民事权利将依法承担法律责任。这样就会最终有利于实现民主政治,建立民主主义的国家。

六、国际交流

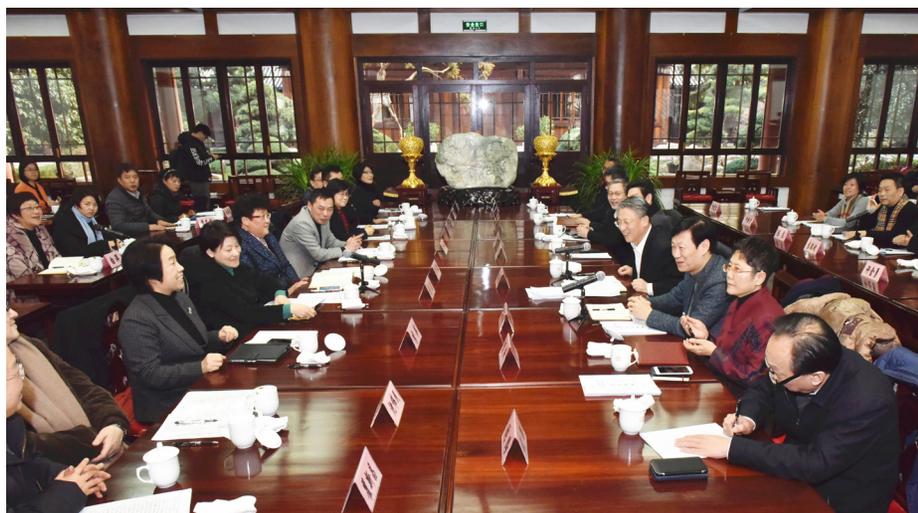
在法律领域,民法的国际交流在法史上发生最早。早在中世纪时期意大利的波伦亚大学,是人类历史上第一所国际性的法科大学。当时欧洲各国(如德国、法国)的学生纷纷到那里研习罗马民法。他们学成回国后,又在自己的国家传播罗马民法,由此使他们对近代民法的发展作出了重大贡献。欧陆民法的发展史,是一部罗马民法在各国生根、开花、结果,最后被“现代惯用”(“现代适用”)的历史。欧洲由此成为民法的故乡。20 世纪 60 年代以来,领导世界民法潮流的也是欧洲的德国,由此使德国成为各国民法研习者向往的中心。今日,美国的判例民法异军突起,尤其在隐私权、宪法一般人格权、医事法、公司法、证券法等领域居于世界领先地位,由此也使美国成为另一个民法研习者希望去的地方。另外,亚洲的日本因民法研究的吕明、资料保存的完好、对民法问题研究的精细而成为民法研习者向往的另一个中心。

改革开放以来,我国的民事法制不断进步,逐步迈向现代化,由此也吸引了世界一些国家(含中国港、澳、台地区)的法律研习者来到中国研习包括民法在内的中国法律制度。这样就使今日的民法国际交流较以往任何时代都更活跃、更频繁和更国际化。这种局面,如前所述,除了将有利于世界各国迈向世界联邦或世界国家外,还将使世界各国的人民加深理解、消除隔阂。

(作者系中央财经大学法学院教授,全文有删减)



2018年1月11日，上海市人大常委会副主任沙海林带领部分市人大代表和在沪全国人大代表赴宝山寺视察宗教工作情况。





2017年11月29日下午，区人大常委会开展生态环境综合治理情况年末集中视察活动。区人大常委会主任李萍，副主任王丽燕、须华威，常委会部分组成人员和市、区人大代表等60余人参加视察。副区长袁罡陪同视察。





2017年11月29日下午，区人大常委会开展新农村建设年末集中视察活动。区人大常委会副主任秦冰、陈士达、蔡永平，常委会部分组成人员和市、区人大代表等60余人参加视察。副区长陈云彬陪同视察。

