



# 宝山人大

04  
总第119期 2017.08

BAOSHAN RENDA



区人大常委会第6次（扩大）会议

区人大代表评议上半年政府工作

区人大常委会开展“生态环境综合治理”专题询问

代表“心连心茶室”茶香情浓满诗乡





8月17日下午，宝山区召开八届人大常委会第6次（扩大）会议



人大代表步入会场

# 图片新闻

## 上海市宝山区八届人大常委会第6次(扩大)会议



主席台全景



区长范少军作《区政府 2017 年上半年工作情况的报告》



区人大常委会主任李萍主持会议



人大代表认真评议区政府上半年工作



人大代表认真评议区政府上半年工作



7月26日，市人大宝山代表组评议市政府上半年工作



市人大代表、市人大常委会副主任郑惠强发言



市人大代表、副市长许昆林发言



市人大代表、区委书记汪泓发言



市人大代表、区长范少军发言



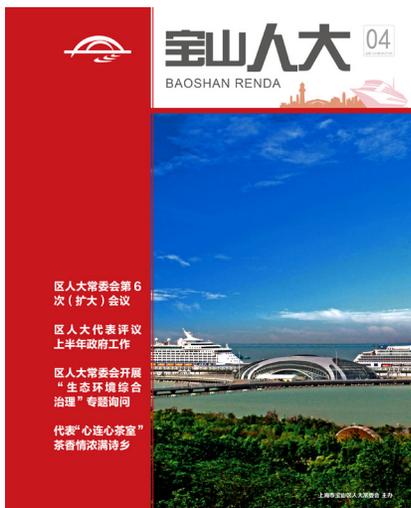
4月25日，市人大常委会副主任钟燕群赴宝山区调研市人大代表换届选举工作



5月24日，市人大常委会副主任郑惠强联系宝山听取社区群众意见



4月25日，市人大常委会副主任洪浩赴宝山区开展预付卡消费维权专项检查



## 编委会组成人员

主任：李萍

副主任：秦冰 王丽燕 陈士达  
须华威 蔡永平 邓士萍

执行主任：须华威

编委：（以姓氏笔划为序）

牛长海 华建国 孙红旺  
陈勇 郭有浩 黄忠华  
黄雁芳 龚寄托 傅文荣

主编：陈勇

副主编：孙红旺 龚寄托

责任编辑：张好之

## 目录

### [ 特稿 ]

- 1、区八届人大常委会举行第6次（扩大）会议听取政府上半年工作情况报告 /1
- 2、宝山放歌同贺“双过半” 滨江潮涌共迎“十九大”  
——区八届人大常委会第六次（扩大）会议各代表团评议侧记 /2

### [ 重点关注 ]

- 1、市人大宝山代表组：围绕热点热议市政府上半年工作 /7
- 2、围绕民生，关注医疗卫生基础设施建设 /8
- 3、聚焦热点，推进住宅小区综合治理 /9
- 4、着眼基层，关注社区治理基本管理单元运行 /10
- 5、市、区代表开展集中联系社区（村）活动 /11

### [ 专题询问 ]

- 1、依法监督创新意，“生态环境综合治理”专题询问备受关注 /12
- 2、代表热烈建言献策，政府热情解疑释惑 /13

### [ 执法检查 ]

- 围绕交通安全开展执法检查 /16
- 围绕食品安全开展执法检查 /18

### [ 代表天地 ]

- 1、代表风采
  - 代表“心连心茶室” 茶香情浓满诗乡 /21
  - “移动”的便民事业 “不移”的代表情缘  
——记区人大代表、中国移动宝山分公司总经理姚卫青 /25
- 2、代表微博 /29
- 3、履职心声 /31

## [ 学习研讨 ]

- 1、区人大常委会举办人大代表培训班 /34
- 2、代表交流发言
  - 王倩：学习 履职 担当 /35
  - 叶敏：来自于民 服务于民 取信于民 责任于民 /36
  - 郁金秀：人民选我当代表 我当代表为人民 /38

## [ 调查研究 ]

- 1、关于检查本区贯彻实施《上海市消费者权益保护条例》情况的报告 /40
- 2、关于区新农村建设专项监督调研报告 /43
- 3、关于加强少数民族服务和管理、保障少数民族权益有关情况的调研报告 /47

## [ 街镇人大 ]

- 1、宝山区召开街镇人大工作例会
  - 李萍：同心协力，与时俱进，全力推进人大工作再上新台阶 /50
  - 李娟：围绕中心，服务大局，推动顾村经济社会平稳较快发展 /52
  - 张未劫：固本强基，创新方式，着力推进街道人大工委建设 /54
- 2、基层人大动态
  - 高境：“创新驱动、转型发展”专题视察 /56
  - 罗泾：视察“五违四必”和中小河道整治 /57

## [ 世界览读 ]

当代法国的总统选举与立法选举 /58

封面：宝山吴淞口国际邮轮港

封底：夏之荷（顾村公园）

## 区八届人大常委会举行第6次（扩大）会议听取政府上半年工作情况报告

2017年8月17日下午，区八届人大常委会在区委党校举行第6次（扩大）会议，听取并评议了区政府上半年工作情况的报告。区领导范少军、李萍、丁大恒、周志军、张静、秦冰、王丽燕、陈士达、须华威、蔡永平在主席台前排就座。会议由区人大常委会主任李萍主持。

下午1时30分，在常委会组成人员举手通过会议议程后，与会人员听取了范少军区长关于区政府上半年工作情况的报告。范少军区长简要回顾了上半年工作。报告称，今年上半年，区政府紧紧围绕“两区一体化升级版”发展目标，聚焦重点、狠抓落实，加快改革创新，经济运行总体平稳有序，产业结构不断优化升级，生态环境进一步改善，人民生活持续改善，社会治理创新扎实推进，重点板块开发全面深化，文化和各项社会事业统筹发展，政府自身建设进一步加强，基本实现了“时间过半、完成任务过半”，为完成全年目标任务打下了扎实的基础。

会后，区人大代表分组对政府上半年工作进行评议。代表们一致认为，报告文风朴实、重点突出，既对上半年政府工作进行了简要回顾，又用很大的篇幅回应了代表、委员和市民关心的问题，七个方面的阐述有高度、有深度、有温度。代表们表示，上半年，区政府全面贯彻党的十八大、十八届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神 and 治国理政新理念新思想新战略，各项工作取得了较好的成绩，为完成全年目标任务打下了坚实的基础。对于下半年的工作安排，代表们认为，紧扣全区中心目标任务，报告提出把握“四个坚持”，重点抓好七个方面工作，目标明确，思路清晰，重点突出，配以各项措施的落实，相信全年的目标任务一定能够实现。

代表们建议，围绕产业转型升级，加快“腾笼换鸟”，将招商引资政策进一步细化落实，为今后的发展夯实基础；聚焦科创中心建设，明确区内各区域的发展重点，形成产业链集群，带动全区经济发展；深化“放管服”改革，扎实推进重点项目，为企业营造更好的经营环境。要以区域总体规划为引领，完善城市功能布局，高起点地规划建设好滨江地区、南大地区、吴淞工业区、邮轮港等重点地区；持续推进生态环境综合治理，研究落实长效管理机制和措施；加大环保监管力度，巩固环保督察整改成果。围绕关注民生，进一步加强对医疗卫生、文化教育等工作，努力提高群众的获得感、满意度。

出席会议的区领导还有杜松全、王晓诚、朱礼福、沈伟民、苏平、李峻、袁罡、陈筱洁、陈云彬、王益群、黄辉、吕鸣、张晓静、沈天柱、罗文杰、蒋碧艳、李岚、王兆钢、孙晓凤、王国新、贺卫、卢建兵。全体区人大代表、区政府组成部门负责人、区政协委员、市十四届人大宝山代表组部分代表等列席会议。

（贾如意）

## 宝山放歌同贺“双过半” 滨江潮涌共迎“十九大”

——区八届人大常委会第六次（扩大）会议各代表团评议侧记

### （一）

八月的宝山，热浪升腾，酷暑高温；  
滨江的八月，城乡报捷，大地飞歌。

2017年8月17日，区八届人大常委会第六次（扩大）会议在宝山城乡喜贺“双过半”的热切氛围中隆重召开。会议期间，与会代表紧紧围绕范少军区长所作的《政府2017年上半年工作情况的报告》进行认真评议。在十二个代表团组讨论地，评议讨论热情涌动，审议建言坦陈己见。一幅幅热烈场景，热心热情涌热浪；一副副赤诚肝胆，真心真意显真情，汇聚成2017年滨江宝山夏秋之交的一道亮丽风景线：大地飞歌，喜传捷报，宝山城乡喜贺“双过半”；跃马扬鞭，热潮涌动，滨江南北笑迎“十九大”！

### （二）

滨江放歌，城乡告捷。

站在为新一轮发展谋篇布局新起点上的宝山，乘势而上，砥砺前行，在市委、市政府和区委的坚强领导下，滨江城乡认真贯彻落实党的十八大、十八届历次全会和习近平总书记的系列讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，围绕“两区一体化升级版”发展目标，全力推进改革发展稳定各项工作，以“时间过半，任务过半”的优异业绩再续滨江宝山创新发展的时代佳话。

各代表团对《区政府2017年上半年工作情况的报告》进行了分组讨论。对范少军区长的报告，与会代表普遍给与好评，大家共同认为，《报告》客观总结了区政府2017上半年的工作，全面详实、数据准确，对形势分析透彻，对挑战判断准确。《报告》部署下半年工作，坚持紧紧抓牢发展第一要务，坚持稳中求进的总基调，坚持不懈推进供给侧结构性改革，持之以恒推进创新驱动发展、经济转型升级，加快建设“两区一体化升级版”的现代化滨江新城。代表们对报告中提出的下半年经济社会发展着力把握“四个坚持”以及人大代表、政协委员以及市民关注的七个方面的工作普遍表示认同和赞许。

点赞之一：结构新颖。代表们说：范少军区长的报告给人耳目一新的感觉，特别重点关注了人大代表、政协委员和人民群众关心的七大问题。体现政府务实高效的作风，闭会期间代表意见回复及时，体现了良好的工作态度。代表们认为：政府工作报告透明、公开，特别用了很大的篇幅对下半年工作做了规划，能让老百姓一目了然的了解政府的工作。

点赞之二：文风务实。代表们普遍认为：报告运用大量的数据归纳提升总结上半年工作，用数字量化并关注下半年的重点工作。结合宝山区工作，重点突出，作风扎实。代表们认为：上半年的工作报告讲的都是市民关心的问题，政府做的事情就是要让老百姓看得到、感受得到。

点赞之三：重点突出。代表们说：上半年的工作用数字说话说服力很强，重点工作很突出。下半年工作做了总体构思，重点问题做了部署，分析措施到位。解决好做到位，后期的目标实现有了保障。相关问题的推进落实到位，提高了工作水平，提高了工作效率。

纵观十二个团组，与会代表感同身受，普遍认为范少军区长的报告立足全局有高度、着眼大局有深度、紧贴民意有温度。

### （三）

流金岁月，激情滨江。

2017，我们协力同心，携手共进。在市委、市政府和区委的坚强领导下，坚持“稳中求进”工作总基调，紧紧围绕“两区一体化升级版”发展目标，按照年初区八届人大一次会议确定的目标任务，咬定目标不放松，敢于担当不懈怠，突出重点抓突破，经济运行总体平稳有序，产业结构不断升级，生态环境进一步优化，人民生活持续改善，社会治理创新扎实推进，重点板块开发全面深化，文化和各项社会事业统筹发展，政府自身建设进一步加强，基本实现了“时间过半、完成任务过半”，为完成全年目标任务打下了坚实的基础，各项成绩取得来之不易。

对于共同经历一路走来的上半年，与会代表感慨万千，围绕开局发展几组关键词，畅所欲言，有感而发。

关键词之一：创新发展。代表们认为，区政府全力应对经济下行压力，紧扣供给侧结构性改革这条主线，上半年经济发展保持平稳增长态势，尤其是财政收入同比增长10.1%，好于预期。在经济下行压力较大的情况下，仍然保持这样的增长速度非常不容易，体现了区委的坚强领导和区政府的努力工作。今后的工作要继续推进产业结构转型升级，保持经济健康发展。

关键词之二：城乡建设。代表们认为，区政府以“两区一体化升级版”为目标，聚焦城乡建设管理短板，以生态环境综合治理、住宅小区综合治理、环境保护督察整改、“创卫”复审等为抓手，大力推进环境治理和生态建设，推进城市精细化管理，解决了许多历史遗留问题，改善城乡面貌，促进转型发展，提升城市形象，推动宝山城乡发展取得新成效，为宝山长远发展打下坚实基础。

关键词之三：社会事业。代表们认为，区政府持之以恒保障和改善民生，立足全覆盖、保基本、多层次、可持续，注重精准施策，大力推动社会治理和民生保障工作，使人民群众的获得感得到持续提升，宝山区社会事业取得了显著成效，群众获得感进一步提高。代表们感到，近几年政府不断加大教育文化投入，教育综合改革取得实效，高考达线率创新高，文化建设成效明显。对于科技创新工作，代表们认为，科技创新是发展的第一动力，也是我区转型发展的助推器，我区科技创新工作有区域特色，科技成果转化呈现高效化、高端化、智能化。对于医疗卫生工作，代表们认为，近几年我区医疗卫生基础设施建设成果有目共睹，今年的创卫复审工作成效明显。

关键词之四：社会与民生。代表们认为，我区在社会管理创新上做出了很多努力，取得了明显的成效。区政府围绕实事工程，围绕人民群众最关心、最能感受到的工作，切实让老百姓感受到了政府工作的成效，感受到环境变化带来的感受。代表们感到，上半年，常态工作有序推进，重点工作有效突破，难点工作有力推进，很多工作从不可能到可能，总体发展呈现稳中求进的总基调。宝山的五违四必，从原 800 万目标，到 8 月份完成全年目标的 126%，推进工作力度很大，体现了区政府贯彻落实市委、区委工作部署的信心和决心。

#### （四）

踏石留印，高歌远航。

2017 年，滨江宝山稳健起步，顺利实现“时间过半、任务过半”的目标要求。初战告捷之后，如何乘势而上，切实按照七届区委四次全会上汪泓书记的工作部署，把思想和行动统一到中央、市委、市政府的要求上来，咬定青山不放松、敢于担当不懈怠、奋发有为勇争先，以优异的业绩迎接十九大的胜利召开。对此与会代表畅所欲言，坦陈己见，那一条条真诚建议中，尽显代表们对自己家园的挚爱和真切呵护，那一道道真知灼见中，足见与会者加快推进滨江新区的胆识、魄力和智慧。

热点话题之一：经济转型与创新发展。加快经济转型和创新发展无疑是代表们热议的重点议题，代表们争相建言，坦陈己见：

——继续深化“放管服”改革，研究处理共性问题，扎实推进重点项目，为企业营造更好的经营环境。

——抓好产业转型升级“腾笼”的机会筑巢引凤，将招商引资政策进一步细化落实，为今后的发展夯实基础。

——围绕科创中心建设，明确区内各区域的发展重点，形成产业链集群，带动全区经济发展。

——结合以邮轮港建设为代表的旅游经济发展，加大相关宣传力度，打造宝山新名片。

——进一步推进宝武集团与宝山融合发展，加大对宝武合并后续工作的关注和支持。

——及早研判主要靠土地资源出租的村级经济可能因为“五违四必”整治出现的下滑，对村级基本运行经费予以保障。

热点话题之二：滨江建设与城乡管理。在热烈的讨论中，代表们围绕区域总体规划，完善城市功能布局，高起点规划建设好滨江新区建言献策，提出诸多真知灼见：

——以区域总体规划为引领，完善城市功能布局，高起点规划建设好滨江地区、南大地区、吴淞工业区、邮轮港等重点地区，重视对环境治理后地块的科学开发利用，打造城市新亮点。

——持续推进生态环境综合治理，研究落实长效管理机制和措施，对整治后地块、河道要落实常态化管理，加强建筑垃圾处置，推进优美小镇、特色小镇建设，重视农村道路建设。

## 「特稿」

——加大环保监管力度，巩固环保督察整改成果，加强对企业排污、扬尘污染等常态化监管和执法检查。

——加强住宅小区综合治理工作，重视小区供水、技防设施、道路、停车、绿化等“十小工程”现场监管和工程质量。

——加强生活垃圾分类减量化工作宣传，增强居民的垃圾分类投放意识和自觉性，加强垃圾箱房现场管理。

——加强交通规划和建设，打通断头路，优化道路交通，完善公共交通体系建设，方便居民群众出行。

热点话题之三：社会事业与城市内涵。切实增强城市软实力，进一步提升滨江城市内涵，也是代表们讨论中共同的热点话题。

对于教育文化工作方面的建议：

——进一步加大教育投入，继续推进学区化集团化办学，优化统筹配置教育经费。

——加大政策倾斜，吸引和留住优秀教师和优秀生源，提升教育质量。

——要充分发展宝山特色文化，打造宝山文化品牌，提升文化软实力，满足居民日益增长的文化需求，提升百姓综合素质。

对于科技创新工作方面的建议：

——加快推进“环上大科技创新园”建设，推进军民融合产业集聚发展。

对于医疗卫生工作方面的建议：

——进一步推进医疗卫生改革。

——加大老年人护理医疗、社区医疗投入，更加注重医疗服务水平的提高。

对于食品安全工作方面的建议：

——结合区人大常委会食品安全执法检查，加大食品安全监管力度，健全食品安全工作机制，确保百姓“舌尖上的安全”。

热点话题之四：社会管理与民生保障。滨江宝山社会管理的创新以及民生保障问题，同样是与会代表的热点议题。

对于社会管理方面的建议：

——加强道路交通管理，强化区内道路规划建设工作，重点加强区域内薄弱交通设施的建设投入，推进公共交通和慢行交通建设；加强道路交通法律法规的宣传教育，增强交通参与者的法治意识、安全意识和文明素养；强化公共停车场、道路停车的规划、建设和管理，切实解决停车难问题；加强对共享单车的管理，对企业不作为和使用人违法行为进行约束，使共享单车真正成为交通出行的有益补充。

——推进行政审批制度改革，结合对企业的“放管服”改革，有效减少行政审批事项和环节，缩短行政审批时间，提高行政服务的效能，营造良好的企业发展环境。

——加强社区基层治理工作，强化社区基层组织干部队伍建设，推广和完善“社区通”等“互

联网+”社区管理模式平台,以群众的需求为导向,有的放矢地解决群众关心的热点、难点问题,同时加强对社会组织的扶持力度,鼓励社会组织有效参与社区治理。

对于民生保障工作方面的建议:

——将养老工作做深做实,科学规划养老设施建设,缓解南北养老资源不平衡的情况,培育社会化为老服务力量,推进医养结合工作,切实保障老年人的权益。

——关注来沪人员的社会融合,加强职业技能培训,提高来沪人员的能力素养,关爱来沪人员的子女,帮助其融入宝山社会,促进宝山社会经济稳定发展。

#### (五)

2017,精彩开局,稳中求进,创新发展,提质增效,宝山南北东西喜贺“双过半”;

2017,扬帆远航,踏石留印,抓铁有痕,再创佳绩,滨江街镇城乡笑迎“十九大”。

谋篇布局之年共话改革创新大计,创新发展之时同商转型发展大局。与会代表高瞻远瞩,语重心长。万语千言,千言万语,汇聚成宝山开局发展的时代最强音,乘势而上,全力以赴推进下半年各项工作,全面完成区八届人大一次会议提出的各项目标任务,以优异成绩向党的十九大胜利召开献上滨江宝山的精彩贺礼!

(龚寄托)



## 市人大宝山代表组： 围绕热点热议市政府上半年工作

7月26日上午，由宝山选举产生的市人大代表在听取了应勇市长作的关于市政府上半年工作情况的报告后，开展了联组讨论，就市政府上半年工作进行评议。市人大常委会副主任郑惠强，市人民政府副市长许昆林，区领导汪泓、范少军、张静等34位市人大代表参加活动。区人大常委会主任李萍、副主任王丽燕列席会议。

会上，代表们对市政府上半年工作给予了充分肯定。代表们一致认为，上半年市政府各项工作推进有力有序，实现了“时间过半、完成任务过半”，取得了令人满意的成绩。代表们认为，应勇市长的报告回顾上半年工作务实精炼，安排下半年工作目标明确，正面积极地回应了人大代表所关心的社会热点问题，非常鼓舞人心。

代表们还就深化科创中心建设、供给侧改革、住房民生保障、创新城市管理、加快推进城乡一体化建设、区域环境治理等问题提出了意见和建议。

(杨晨)



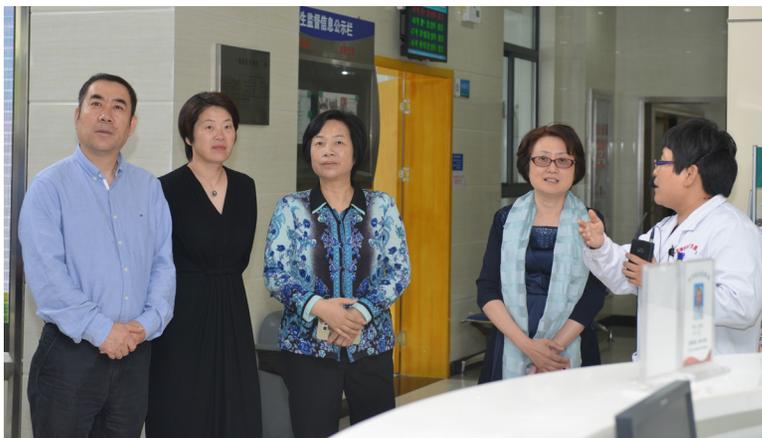
## 围绕民生，关注医疗卫生基础设施建设

5月24日下午，区人大常委会开展医疗卫生基础设施建设情况年中集中视察活动。区人大常委会主任李萍，区七届人大常委会主任张静，区人大常委会副主任王丽燕、蔡永平，常委会部分组成人员和市、区人大代表等60余人参加视察。副区长陈筱洁陪同视察。

代表们实地察看了上海市第二康复医院、罗店镇社区卫生服务中心美兰湖分中心、罗店医院的医疗卫生基础设施建设情况，听取了区卫计委关于区医疗卫生基础设施建设情况的简要汇报。活动中，代表们对近几年来我区医疗卫生基础设施建设工作表示肯定，认为随着大量人口的导入，宝山医疗卫生基础设施建设需求激增，但通过区委、区政府和相关部门的努力，本区医疗卫生基础设施建设加快推进，覆盖城乡的医疗卫生服务体系进一步完善，为实现人人享受基本医疗卫生服务打下了坚实的基础。代表们提出了完善医疗卫生人才政策，加强医疗卫生人才队伍建设，做好医疗卫生基础设施前瞻性规划，加强医院“特色”建设，发展“互联网+医疗”等多方面意见建议。

据了解，“十二五”期间，我区共计投入18.16亿元，新建、迁建、改扩建了华山北院、中西医结合医院、罗店医院、顾村镇第三社区卫生服务中心等，总建筑面积24.84万平方米。为了更好地适应深化医改要求，改善医疗卫生服务环境，“十三五”期间，我区将进一步完善医疗卫生设施基础设施建设，

改扩建市一宝山分院、罗店医院和华山宝山分院，引入社会资本启动新建1家综合性医院，



院、中西医结合医院、罗店医院、顾村镇第三社区卫生服务中心等，总建筑面积24.84万平方米。为了更好地适应深化医改要求，改善医疗卫生服务环境，“十三五”期间，我区将进一步完善医疗卫生设施基础设施建设，

改扩建市一宝山分院、罗店医院和华山宝山分院，引入社会资本启动新建1家综合性医院，

迁建精神卫生中心，完对盛桥、大场第三社区卫生服务中心的选址迁建以及友谊、祁连社区卫生服务中心的改扩建，在罗店、杨行、顾村、上海长滩等地区分别新建社区卫生服务分中心，匹配相应的社区卫生服务站。目前，相关项目均在有条不紊的推进中。

(贾如意)

## 聚焦热点，推进住宅小区综合治理

按：5月26日，区人大常委会对住宅小区综合治理情况进行集中调研。区人大常委会主任李萍、副主任须华威以及部分区人大代表实地察看了月浦镇、吴淞街道整治现场。副区长王益群陪同调研。代表们认为，区委高度重视住宅小区综合治理工作，区政府及有关部门做了大量工作，取得了积极进展。同时，代表们也提出了一些意见和建议：



1、要持续加大力度，加快推进住宅小区综合治理

住宅小区综合治理是深化社会治理创新、惠及民生的实事工程。一是强化目标管理，加强对有关职能部门、街镇、基层单位的目标管理指导。二是尽快畅通工程项目实施绿色通道，区层面统一搭建招投标平台，使项目建设既合规，又高效，加快项目实施推进。三是加强督查，区政府

职能部门应定期督查全区推进情况，及时发现问题，梳理对策，总结经验，树立典型。

2、要注重住宅小区资源利用的统筹整合

一是加强对小区公建配套等资源整合的协调。如月浦地区治建单位小区多，小区内资源多头归属，如何整合统筹，区、镇层面应加强协调。二是加强小区资源的统筹利用。对小区公建配套等资源管理使用情况进行综合梳理，有条件的应考虑建设社区食堂、老人日托点等符合小区实际需求的场所。三是因地制宜，挖掘潜力，拆违后新建更新一批居民生活服务迫切需要的配套设施，使有限的小区公共空间资源发挥出更大的效益。

3、要充分发动、加强监管，提高民生工程的群众满意度

一是要提高老百姓的参与积极性。应结合小区实际，加强实地调查研究，做点什么工程，怎么做，要多听听老百姓的意见建议，使小区改造更符合实际，效果更好，取得老百姓的理解、支持和配合。二是加强对住宅小区综合治理工程的统筹。改造工程多，涉及到许多部门，区里要统筹，相关部门要跨前一步、主动沟通、主动服务，减少扰民，提高效率。三是加强

工程质量监管。要加强工程管理，特别是工程监理，把民生工程建成优质工程、放心工程。

#### 4、要认真研究老旧小区老旧电梯的维修、改造

目前不少老旧小区特别是一些售后房小区、单位自建自管小区电梯使用年份长，但维修基金少甚至没有维修基金，老旧电梯的维修、改造、更新遇到资金瓶颈，因无资金维修或更新带病运行、超龄服役的老旧电梯引发事故现象时有发生。区政府职能部门要加强调研，借鉴外区县好的经验、做法，加快资金筹措，尽快研究制定老旧电梯的维修、改造、更新办法。

#### 5、要重视住宅小区建筑垃圾处置

“五违四必”整治等生态环境综合治理产生的大量建筑垃圾处置是个难题，必须引起高度重视。要结合实际情况，建立建筑垃圾临时堆放点，区里要研究建筑垃圾后续处置办法，及时处置堆放点上的建筑垃圾。

#### 6、加强住宅小区创建达标示范标准的验收

住宅小区综合治理是民生实事工程，是老百姓感受最直接的好事，资金投入大，要把好事办好，实事办实。区里要建立由各有关部门和单位、专家和两代表一委员等组成的住宅小区综合治理验收工作组，牵头对街镇每个小区的达标示范最后验收，按照标准，严格把关，验收通不过的即时整改，确保实项目落地，工程质量优质，提高老百姓获得感。

(陶华良)

## 着眼基层，关注社区治理基本管理单元运行

5月24日，区人大常委会开展社区治理基本管理单元运行情况集中视察。区人大常委会副主任秦冰、陈士达、须华威，常委会部分组成人员和市、区人大代表等60余人参加视察。副区长袁罡陪同视察。

代表们先后视察了大场镇大华基本管理单元社区事务受理分中心、大华社区文化服务中心、顾村镇菊泉基本管理单元“两



委一中心”、馨佳园社区文化活动中心，听取了关于我区社区治理基本管理单元运行情况的汇报，并与区、镇的相关工作负责同志沟通交流。代表们对近几年来我区社区治理基本管理单元的建设工作表示了肯定，同时对工作中遇到的难点问题提出了意见和建议。

2015年底，经市有关部门审

批通过，宝山区共有4个区域被纳入首批基本管理单元，分别为：顾村镇菊泉基本管理单元、顾村镇共泰基本管理单元、大场镇大华基本管理单元、罗店镇美罗家园基本管理单元。根据市委关于创新社会治理加强基层建设的工作要求，一年多来，宝山区紧紧围绕“基层有活力、管理出实效、群众得实惠”的目标，按照“镇级体制、街道配置、精细管理”的方向推进“基本管理单元”建设，取得了一定的成效。目前，首批4个基本管理单元“3+3”资源均配置到位并开始有效运转。我区申报的第二批基本管理单元也已经市民政局正式批准，即罗店镇古镇区域、杨行镇谊家区域、月浦镇盛桥区域。我区将着力做实第二批基本管理单元，配齐“3+3”资源，重点完善运行机制，切实提升管理服务的有效性、可及性和便捷性，不断强化治理的理念，提升精细化管理服务水平，打造社区治理的“示范区”。

(董斌斌)

## 市、区代表开展集中联系社区（村）活动

党的十八大报告提出“完善代表联系群众制度”，对基层人大代表提出了新的要求，也为代表工作机构丰富代表活动指明了方向。区七届人大常委会根据市人大有关要求，研究制定了《宝山区人大常委会关于加强区人大代表与人民群众联系的办法》，使代表联系群众制度化、规范化、常态化。区八届人大一次会议以来，区八届人大常委会一直高度重视代表联系群众工作，坚持继承往届积累的经验做法，根据《联系办法》的规定，精心组织安排好市人大宝山组代表、区八届人大代表每年开展2次集中联系社区（村）活动。

今年，根据市人大常委会和区委的要求，区人大常委会在5月下旬组织市人大宝山组代表、区人大代表开展了集中联系社区（村）活动。

市、区人大代表们通过座谈、走访、问卷调查等形式，与近3000多位宝山居民、村民就生活垃圾分类立法以及群众关心的热点难点问题进行面对面的交流，听取大家对政府各方面工作的意见建议。很多基层群众非常珍惜这次与人大代表沟通交流的机会，不仅积极提出意见建议，还认真完成了相关问卷调查。

本次联系社区活动，共有27位市人大宝山组代表、262位区人大代表，前往各自联系的村委会或居委会开展联系活动，共收回关于生活垃圾分类立法问题的调查问卷3000余份，梳理汇总建议100余条。其中涉及生活垃圾分类立法方面的建议51条，已反馈给市人大有关工委作为立法参考。其余建议则按照分级处理机制进行办理，对涉及区级职权范围的交区政府办理；涉及街镇职权范围的交各街道办事处和镇政府办理；涉及市级职权范围的请市人大宝山组代表反映给市有关部门。目前涉及区级职权范围的49条建议已由区政府根据内容分给相应的部门进行办理，并将在两个月内以书面形式回复给代表们，确保代表们反映的意见建议事事有回音、件件有着落。

(杨晨)

## 依法监督创新意， “生态环境综合治理”专题询问备受关注



生态环境综合治理是市委、市政府作出的重要决策，是“补短板”、推进转型发展、加快生态文明建设、提升城市形象的重要工作，代表和群众非常关注。

按照市委、市政府“补短板”工作要求，本区制订了《宝山区生态环境综合治理三年行动计划（2015—2017年）实施方案》和《宝山区2017年生态环境综合治理工作实施方案》，有力有序推进区域生态环境综合治理工作。区八届人大常委会十分重视区域生态环境综合治理，把听取生态环境综合治理情况汇报、开展有关调研、视察、审议，对生态环境综合治理情况进行专题询问列入年度重点工作。6月21日，区八届人大常委会第5次会议专题听取了区域生态环境综合治理领导小组办公室主任、区城管执法局局长陈健代表区政府向常委会作的《关于开展生态环境综合治理工作的情况汇报》。

宝山区生态环境综合治理三年行动计划实施以来，区政府及有关部门聚焦区域“短板”，聚焦环境顽症，聚焦转型发展，加强组织领导，压实目标责任，综合施策，全程督导，大力推进“五违四必”整治、中小河道水环境治理、环境保护督察整改、生活垃圾分类减量化等生态环境综合治理工作，成效显著，提升了环境面貌和环境质量，为宝山“十三五”中后期发展、城乡一体化建设打下基础。

常委会会议上，常委会组成人员和代表认真听取了有关汇报，就“五违四必”整治后如何落实长效管理，截污纳管、引清调水、农村生活污水处理，农村集体经济组织转型发展，蓝藻浜沿线码头、堆场治理，如何加强环保违法违规项目的常态化整治、监管，生活垃圾、建筑垃圾处置等进行了询问，对区政府及有关部门在推进生态环境综合治理过程中所做的大量工作给予了充分肯定。针对存在的一些问题和矛盾，纷纷提出询问和建议。区政府及有关部门作了答询和回应。会后，区人大常委会形成专题询问意见，交区政府研究处理，并将进行跟踪问效。

（陶华良）

## 代表热烈建言献策，政府热情解疑释惑

6月21日，区八届人大常委会第5次会议听取了区政府关于生态环境综合治理工作情况的报告。常委会会议对报告开展了专题询问。

常委会组成人员、代表在调研和询问中认为，2017年，本区生态环境综合治理工作紧紧围绕“补短板”要求，以“五违四必”整治、中小河道水环境治理、环境保护督察整改等为抓手，大力推进生态环境综合治理，取得了较好成效。但同时应当清醒地看到，本区正处于城乡一体化建设、转型发展关键阶段，历史老问题和发展中的新问题交织，复合型、区域性环境问题突出，必须持续推进环境治理，加快改善和提升区域环境面貌和环境质量，为本区建设现代化滨江新城区打好基础。

常委会组成人员、代表在调研和询问中，提出了以下意见和建议：

### 一、关于“五违四必”整治的长效管理

“五违四必”整治声势大、推进快，但垃圾处置跟不上；部分整治后地块因管理不严、规划使用未及时跟进，有“五违”回潮现象；农村集体经济组织收益受到影响。要落实整治后的长效管理。为此建议：

一是研究整治后垃圾处置办法。建立街镇园区、小区垃圾临时堆放点，在加强环卫清运、处置的同时，加强与科研院所合作，推进建筑垃圾、河道底泥等处置、资源利用工作。

二是落实整治后地块的常态化管理。要定人、定岗、定责加强值守巡查，及时发现、及时处置新“五违”情况。在加强巡查的同时，有条件的地块设置摄像头、围栏围墙等监控设施，防止“脏乱差”“五违”等现象回潮反弹。

三是研究整治后地块的规划、开发利用问题。整治后的地块是种绿化、复垦、修复土壤，还是引植新兴产业等，要抓紧研究实施有关规划和指导性意见，统筹考虑建设和发展的需求。研究扶持政策，调动农村集体经济组织的积极性、创造性，引导其发展符合规划要求、不污染环境、城乡发展需要的产业。

### 二、关于河道、水环境治理

近年我区大力推进河道、水环境治理，取得成效明显。但水环



境治理是系统工程，水环境和水质常有反复，要加强源头治理和落实长效管理。为此建议：

一是加强河道污染源治理。加快推进污水管网、截污纳管、雨污分流、污水处理设施等建设，推进企事业单位、部队驻地、点污染源、农村生活污水等纳管排放。加快推进产业结构转型发展，淘汰落后、污染企业。加强与外区联动连片治理，减少外来污水污染本区水环境。

二是加强河道常态化管理。加强水务执法管理，推进水环境依法治理。压实河长制，研究实施河长制责任、权力、问责等清单。推进河道保洁市场化运作，加强对保洁企业的指导和监管。

三是推进水生态环境建设。有条件的地方加快恢复水生态，建设形式多样的水环境景观，打造优美的水环境。加强引清调水，增强水动力，提高水的自净能力，改善水生态环境。

### 三、关于落实中央环保督察整改

中央环保督察推动和促进了环保工作以及有关工作的整改落实，但这是阶段性的工作。当前转型发展中的复杂环境问题和矛盾日益凸显，环境保护工作任重道远，代表和群众也非常关注。要以环保督察整改为契机，推进依法治理，持续发力。为此建议：

一是进一步加大环保监管、执法、处罚力度。认真贯彻实施新环保法、大气污染防治条例等环保法规，结合实际创新监管模式，完善在线监控、日常巡查、公众参与、舆论监督等机制和手段，加强动态监管和日常执法。

二是加强环保工作平台建设和机制创新。发挥好区环境保护与环境建设协调推进委员会及其办公室的领导、指挥、协调作用，完善工作平台和工作机制，进一步协调推进部门、街镇、园区各司其职又协同联动、条块结合的大环保工作格局。

三是推进扬尘污染防治。加强对蕪藻浜沿线码头、堆场、搅拌站等扬尘、噪声污染治理和日常监管监控，对扬尘污染严重的单位和区域，安装高科技在线监测监管设施，实施全天候监管，逐步扩大在线监管面；加快转型发展，推进合法码头达标升级，非法码头、堆场等关停并转。

### 四、关于生活垃圾分类减量

生活垃圾分类减量工作推进已有七年，政府做了大量工作，





但效果不理想，从分类到末端处置系统性工作还不完善。为此建议：

一是加快生活垃圾分类减量系统化工作推进。规范、匹配各环节工作，加快后续处置设施设备建设，让分类后的垃圾能充分处置、利用，达到减量的目的。



二是推进湿垃圾源头减量。先从产量大、分量重、易处置的湿垃圾着手，加快处置设施设备建设，推进菜场、餐饮企业等湿垃圾产生大户就地处置减量。引导居民安装厨房湿垃圾处置器，直接在源头处置减量。



三是加强宣传和机制建设。加强社会宣传，营造社会氛围，增强居民对生活垃圾分类减量的意识和自觉性，养成良好的习惯。建立、完善工作的宣传、培训、监管、激励等机制。

##### 五、关于其他方面

结合河道整治，推进水环境景观规划、设计、建设，打造生态的、优美的水环境；重视工业园区内河道治理，防止汛期河水溢出淹进厂房，消除触电等安全隐患。



## 关注滨江安全 强化执法检查

### ■ 围绕交通安全开展执法检查

按：根据市人大上下联动工作要求，区人大常委会将《上海市道路交通管理条例》执法检查列入常委会工作重点。7月17日，区人大常委会主任李萍带队调研我区贯彻执行《上海市道路交通管理条例》情况并作重要讲话。现摘要如下：

## 李萍主任在我区贯彻执行《上海市道路交通管理条例》情况调研会上的讲话



一、区政府及相关部门高度关注道路交通执法检查工作，取得了比较明显的成效

1、道路交通状况进一步改善。表现为“五少一多”，也就是违章停车少了，乱变道加塞的少了，

鸣号少了，事故少了，投诉少了；同时，自觉遵守交通法规的市民多了。据统计，今年截至目前，全区交通管理类110报警数较去年同比下降27.76%，年内主要道路平均拥堵指数较去年同比下降4.32%。通过执法检查，提高了交通参与人的文明素质，保障了全区道路交通安全有序运行。

2、道路交通执法效能进一步提升。执法队伍建设方面，辅警队伍的加入，充实了原有交警执法力量，路面上的见警率明显增加。文明执法方面，群众观念和服务意识增强，执法程序严格，执法行为文明规范。智能交通系统建设方面，以大数据和“互联网+”引领道路交通管理信息化建设，实现道路交通管理信息网络平台整合，充分发挥智能交通系统监管作用，出行条件更加方便、快捷。

3、道路交通设施进一步完善。宝山道路路网结构持续优化，长江西路隧道已经

通车，并有多条隧桥在规划或建设中，打通了多条断头路，一批交通标示得到维护和更新。城市公共交通体系不断完善，新辟1条、优化调整6条公交线路，增加了一批微循环道路，很大程度缓解了百姓出行“最后一公里”的突出问题，群众出行更加畅通。



## 二、深化思想认识，进一步把握开展道路交通执法检查的重要意义

1、开展道路交通执法检查，是优化宝山发展环境、推动实现“两区一体化”升级版的需要。区第七次党代会，汪泓书记指出，我区要全面建设“两区一体化”升级版的现代化滨江新城区，坚定不移地走推进深度融合、加快转型发展之路。现代化的道路交通建设和管理，是宝山建设“两区一

体化”升级版的必由之路。区委高度重视宝山的道路交通建设和管理，多次召开会议专题研究，为我区贯彻实施《上海市道路交通管理条例》提供了坚实的基础。

2、开展道路交通执法检查，是补齐交通短板，回应百姓关切的需要。今年，市委把交通违法行为大整治列为全市补短板的重要任务。我区的道路交通情况虽逐步改善，但形势仍十分严峻，依然存在“南北不通、东西不畅”等短板问题。群众对进一步改善道路交通管理的呼声十分强烈。通过执法检查，进一步推进《上海市道路交通管理条例》深入贯彻实施，进一步增强全社会对道路交通安全的重视程度，进一步推进各级政府及有关部门提高依法行政能力，努力补齐交通短板，打通“最后一公里”，实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益。

3、开展道路交通执法检查，是强化为民监督、依法履行人大职责的需要。根据市人大常委会上下联动有关部署，区人大常委会高度关注《上海市道路交通管理条例》的贯彻实施，把对道交条例的执法检查作为今年常委会监督工作的一项重要任务来抓，及时回应人民群众对道路交通安全的关心和期盼。积极运用法治思维和法治方式，注重发挥人大的制度优势和职能作用，谋划开展执法检查工作，使人大履职与全局工作同步合拍，努力推动道路交通安全管理工作纳入法制化、规范化轨道。

## 三、切实增强执法检查的工作实效，提高群众的获得感

1、进一步加强道路交通设施的规划和建设。道路交通管理是一项系统性工程，尤其在宝山这样的快速城市化地区更是一项精细化的工程。一是认真研究、逐步解决道路交通设施中存在的短板问题。比如：宝山的断头路问题，沪太路沿线、淞宝地区的交通拥堵问题，停车难、宝山北部地区公交布局等问题，希望区建交委会同公安分局、规土局等部门“远近结合”，一手抓科学研究中长期期的规划和对策，一手抓近期的解决之策，努力持续改善百姓交通出行的环境和条件。二是完善“绿色出行”道路交通系统。要充分发挥城市总体规划的指导作用，科学研究城市综合交通规划统筹设施布局，坚持“以人为本”，不断优化道路交通结构，根据道路功能来合理分配路权，逐步完善公共交通和慢行交通系统，并通过有效的管理来引导、鼓励市民采用“绿色出

行”的方式，减轻道路交通的压力。

2、形成全社会参与治理的合力。一是希望政府相关部门主动跨前一步，形成合力。坚持目标导向、问题导向和基层导向，明晰各自职责分工，强化部门责任担当，通力协作，认真研究各项规划和对策，综合施策、标本兼治，常抓不懈，真正把《上海市道路交通管理条例》以及道路交通管理相关法律法规、方针政策和安全措施执行好、落实好。二是要充分发挥社会各阶层的力量共同参与治理。在今后制定道路交通管理相关政策和规定时，希望进一步广泛征求公众意见，提高行政决策的民主化和科学化水平，更多地争取公众的理解和接受。比如：对于黄实线的划定、社区周边道路停车位的设置、单行车道、可变车道的设置等行政决策，可以广泛听取市民的意见，确有价值的建议应当采纳，并做好相应政策、决定的说明解释工作。三是要加强上下联动，充分发挥代表作用。本次执法检查是市人大常委会今年监督工作的重点，也是区人大常委会今年监督工作重点，既要突出市、区联动，也要实现区和街镇的联动。区人大相关部门要主动联系，协调好各方关系，使得上下联动真正联结上、动起来；镇人大、街道人大工委要明确区域检查重点，扩大代表参与度，发挥好代表主体作用，做细做好本街镇执法检查工作；检查组成员要保证精力和时间，积极参与，就执法检查中发现的问题，提出意见建议。

3、加大宣传，提高市民自觉尊法守法的意识。《上海市道路交通管理条例》既是一部道路交通管理方面的重要法规，也是广大交通参与者的道路通行规则。前阶段执法检查中发现，一些交通参与者文明守法的交通习惯尚未养成，尤其是非机动车驾驶人和行人对交通违法的行为后果、法律后果的认识不足、不到位，乱穿马路、闯红灯等现象仍较多，给道路交通安全带来了隐患。要充分利用传统媒体和新媒体结合的宣传方式，加大对《上海市道路交通管理条例》等法律法规的宣传力度，结合宝山“七五”普法工作，深入开展交通安全宣传进机关、进社区、进企业、进学校、进家庭的“五进”活动，重点抓好交通参与者特别是非机动车驾驶人、学生、老年人的道路交通安全宣传教育，让道路交通安全意识和遵法守法意识深入人心、形成习惯，从源头上预防和减少道路交通安全事故。



## ■ 围绕食品安全开展执法检查

按：根据市人大常委会开展上下联动工作要求，区人大常委会决定于6月至9月对我区实施《中华人民共和国食品安全法》和《上海市食品安全条例》情况开展执法检查。7月11日，区人大常委会召开了2017年度食品安全执法检查启动会，李萍主任出席会议并作重要讲话。现摘要如下：

## 李萍主任在区人大常委会食品安全执法检查启动会上的讲话

### 一、深化思想认识，切实增强执法检查的责任感和使命感

食品安全关系到人民群众的身体健康和社会的和谐稳定，是百姓非常关注的话题。今年1月20日，市十四届人大五次会议审议表决并通过“史上最严”的《上海市食品安全条例》，并于3月20日正式实施，以最严的法治保障，落实了食品安全“四个最严”的要求，建立了解决群众反映强烈的食品安全突出问题最严监管的长效机制及最严格的法律责任制度。根据市人大常委会的要求和安排，我们把食品安全作为本届区人大常委会执法检查的重要内容，目的是要通过执法检查，促进食品安全相关法律法规在本区全面有效贯彻落实，切实维护人民群众的切身利益。做好此次执法检查的各项工作，需要深化三个方面的认识：

首先，开展食品安全执法检查，是保障人民健康、维护百姓切身利益的需要。民以食为天，食以安为先。根据相关统计数据，在民生问题中，食品安全问题的市民关注度仍然处于第一位，群众关注、代表关切的问题，就是我们关注的重点。市委、区委这几年一直在补短板、促转型，提高百姓的获得感。实事求是地说，我们宝山的食品安全情况总体是好的，但宝山地方大、发展快、人口流动性强，食品安全客观上还有不少软肋、短板、隐忧。这次执法检查，就是要进一步增强全社会的食品安全意识，进一步提高本区食品安全监管能力和水平，让人民群众吃得放心，保障人民健康，维护百姓切身利益。

其次，开展食品安全执法检查，是促进依法行政、推动市民满意的食品安全城区建设的需要。现在从中央到地方，对食品安全的重视都是前所未有的，习近

平总书记强调：要用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，来做好食品安全工作。市里出台了《上海市建设市民满意的食品安全城市行动方案》。3月22日，宝山召开建设“市民满意的食品安全城区”动员大会，汪书记提出要严字当头，坚持源头严防、过程严管、风险严控、违法严惩，全力确保建设成功。区委给了全区市民一个承诺，也体现了我们要抓好食品安全的信心和决心！我们通过此次执法检查，要进一步增强依法行政的意识，运用法律法规抓好管理治理，实现食品“从田间到餐桌”的全方位安全监管，推动市民满意的食品安全城区建设。

再次，开展食品安全执法检查，是坚持监督为民，依法履行人大监督职责的需要。执法检查是人大常委会行使监督权的重要法定方式，是进行法律监督的重要抓手，实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益，是人大职责所在。市十四届人大五次会议审议表决并通过的“史上最严”《上海市食品安全条例》，特点鲜明地把总书记“四个最严”落到了法治保障上来。我们要进一步牢固树立监督为民的思想，以对人民高度负责的态度，发挥人大的制度优势和职能作用，认真履行监督职责，切实解决食品安全领域热点难点问题，从而把人大工作与人民群众的呼声愿望更加紧密地结合起来，使人大工作更加富有生机和活力。

### 二、明确目标重点，着力提高执法检查的针对性和有效性

食品安全涉及监管环节多，专业性强，情况复杂，执法检查任务艰巨。区人大常委会和各镇人大、街道人大工委要继续坚持和发扬求真务实的精神，突出重点，狠抓落实，做到察实情、出实招、见实效。

一是要突出检查重点。本次执法检查的重点归纳起来就是“5+3”，5就是市人大确定的五个方面检

查重点，3 就是根据宝山区域特点和历次执法检查发现的老大难问题，以及代表和社会关注的热点问题，着重突出三个方面的检查：源头监管，主要是地产食用农产品生产过程中的监管制度落实情况；流通监管，主要是大型农贸批发市场食品安全主体责任落实和监督管理情况；终端监管，主要是辖区内高风险的餐饮企业监管情况。

二是要推动落实属地责任。这次《条例》不仅规定了市、区两级政府的职责，还规定了镇人民政府和街道办事处，应当做好辖区内食品安全的综合协调、隐患排查、信息报告、协助执法和宣传教育等工作。落实好食品安全监管的责任，街镇可以说是首当其冲，因为问题往往都是在基层萌发、汇聚。这当中，涉及到“条”和“块”的关系，条块如何加强综合协调，发挥好各自的优势，需要我们在执法检查和工作落实中充分听取大家的意见，很好地研究，拿出办法来。特别是街镇的力量有限，专业性不够，日常工作中如何指导，遇到难题时如何支撑，快速响应、快速协同，都需要认真研究。否则，落实属地责任，就容易落空。

三是要进一步完善监管机制。一方面，市场监管体制改革后，我们有了“四合一”的综合监管优势，我们要从机制上研究如何更好地发挥好这个优势，不断强化和健全食品安全监管的职能和机制。另一方面，依据《条例》的有关规定，食品安全领域还有不少政策需要落地、机制需要落地，比如说政府还要逐步出台一些新的配套制度和规章，我们要给予关注；再比如说综合执法的协同，市场监管局与相关的委办局之间、委办局与街镇之间，如何更好地形成联动、形成合力；还比如说，如何加快推进食品安全信用体系建设、如何推进“互联网+”食品安全监管建设、如何加强基层执法信息系统建设等等，都需要我们不断地探索完善、积累形成经验。

**三、切实加强领导，不断提升百姓食品安全满意度**

食品安全执法检查是提升人民群众生活满意度的重要举措，是一项利长远、惠民生的重要工作，要用最严肃的态度、最严谨的程序、最严格的要求、最严实的作风做好各项工作。

一是强化组织领导，推动工作落实。这次执法检查由我担任组长，士达、永平副主任担任副组长，所有的人大及其常委会办事机构都参加检查，部分常委会组成人员、区人大代表参加，并邀请 6 位市人大代表参与，阵容还是比较强大的。检查涉及 9 个相关委办局，时间长达 3 个多月，要实现全区 12 个街镇全覆盖，区人大常委会将进一步加强组织领导，也希望各部门、各街镇明确职责，积极配合，严格按照检查方案要求，推动工作落实。

二是加强上下联动，形成检查合力。本次执法检查是市人大常委会今年监督工作的重点，也是区人大常委会今年监督工作的重中之重，既要突出市、区联动，也要实现区和街镇的联动。区人大相关部门要主动联系，协调好各方关系，使得上下联动真正联结上、动起来；镇人大、街道人大工委要明确区域检查重点，扩大代表参与度，发挥好代表主体作用，做细做好本街镇执法检查工作；检查组成员要保证精力和时间，积极参与，就执法检查中发现的问题，提出意见建议。

三是加大宣传普及力度，营造良好氛围。新通过的《上海市食品安全条例》，是对 2011 年《上海市实施〈中华人民共和国食品安全法〉办法》的全面修订，修订幅度达到 93.8%。要围绕《中华人民共和国食品安全法》《上海市食品安全条例》加大宣传力度，既要加强对食品安全主体责任落实到位的企业的正面宣传，营造社会共治的良好氛围，营造建设市民满意的食品安全城区的良好环境。也要加大对违法违规企业的曝光，震慑违法的企业和个人，使法律法规真正为执法者所掌握，为经营者所遵循，为群众所用，为大家造福。

## 代表“心连心茶室” 茶香情浓满诗乡

### （一）

“垒起七星灶，铜壶煮三江，摆开八仙桌，招待十六方……”曾几何时，现代京剧《沙家浜》中这些耳熟能详的唱词，生动形象地再现了革命战争时期共产党人阿庆嫂，身负特殊使命，心系芦苇荡新四军伤病员，情牵沙家浜父老乡亲，机智灵活地周旋于春来茶馆这一特殊平台，其光辉形象足足影响着几代人。

早年间，一部都市情景喜剧《红茶坊》，同样以生动、辛辣和鲜明的海派风格，曾吸引了多少上海的电视观众。红茶坊王老板与众员工以大众茶坊这一社交平台，帮困济贫，弘扬正能量，至今还为人津津乐道。

现如今，以“诗歌之乡”饮誉沪上的古镇顾村，以“心连心茶室”为纽带，真实地演绎着人大代表探索创新，为民执言、与民解忧的当代现实版茶室的生活剧，深为四里八乡的选民所称道，直夸家门口的代表“心连心茶室”茗香贴心，室暖情浓。

### （二）

诗乡顾村，一座有着浓郁人文底蕴以及现代城市化交相辉映的沪上重镇。

据史记载，顾村发展历史悠久，文化底蕴深厚，在顾村悠悠 700 余载

的历史长河中，镌刻着古镇诸多的传统文明印记，查阅古镇人文历史，仿佛犹见文人墨客吟诗作词，抚琴放歌的旧时盛景，那一篇篇古诗佳作，那一首首抒情歌谣，无不令人陶醉，流连忘返。而今，顾村人在注重传承传统文明的同时，更着力于创新，把具有新时代特色的诗词创作推向新的高峰，其民间诗人创作的“劳动诗歌”更是朗朗上口，广为传吟。诗乡顾村，声名大振，继喜登上海市诗歌之乡荣誉榜之后，又跻身全国民间文化艺术诗歌之乡的先进行列。

随着顾村和刘行两镇的“撤二建一”、上海市大型居住区的崛起、上海最大的城市郊野森林公园——顾村公园的落地建成等诸多现代因素的叠加，今日的顾村与传统概念上的古镇早也不可同日而语。而如何与快速城市化的新顾村发展的实际相结合，与时俱进，创造性地开展镇人大工作？这一时代新课题无疑已经历史性地落在当代新顾村建设者的肩上。

2012年5月，中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长张德江在浙江省调研时提出，乡镇人大工作归根到底要“顶天立地”。顶天，就是坚持党的领导，巩固党的执政地位，贯彻落实党的路线方针政策。立地，就是要为老百姓办事，反映老百姓的

呼声，解决老百姓的困难，促进老百姓安居乐业。

如何落实张德江委员长的讲话精神，推进基层人大工作与时俱进，同样的历史命题，同样的时代责任感，同样牵动着区、镇领导的心。2013年，时任宝山区人大常委会主任张静来到顾村调研，在与时任镇党委书记瞿新昌共同探讨如何与时俱进推进镇人大工作时，张静主任建议顾村在落实为老百姓兴建活动场所的镇实事项目时，将镇人大工作有机地融合在老百姓喜闻乐见的活动项目中。

应该说，区人大常委会领导的建议无疑具有较强的开拓性和前瞻性，而对于平日里工作思路清晰，作风扎实果断的时任顾村镇党委书记瞿新昌来说，区人大领导的要求无疑正与自己的思路想法不谋而合。新形势下切实加强党对人大工作的领导，推进基层人大工作的与时俱进，正是改革开放新形势下基层党委所直接面对并亟待解答的新课题。

镇党委立足全局出命题，镇人大顺势而为接招解题。当时走马上任仅两年的镇人大主席李娟，无疑是有着丰富经验的思想政治工作上的一把好手，她不仅有着区妇联等区级机关从政的丰富阅历，而且也是履职多年的区人大常委会委员，她的解题有效方式就是通过局部试点来落实党委的意图。李娟将试点的目标锁定在馨家园社区，作为上海六大保障性住房基地之一的馨佳园大型居住社区坐落于顾村镇。到目前为止，已有近1.4万余户、3.3万人入住馨佳园。由于是新组建的居住区，居民来自上海各区，管理上尚未完善，小区还未及产生人大代表等等，从某种程度上说，小区管理相对薄弱，矛盾也比较多。但从另

一角度看，新格局、新小区、新成员没有过多的历史纠葛，正可以大胆进行新模式的新尝试、新探索。于是，镇人大积极按照党委的意图，以代表“心连心茶室”的全新工作模式，以“定点、定时、定代表”的常态化形式开展新形势下基层人大工作的创新实践。2013年8月，镇人大首先在馨家园社区起步试点，率先开设了6家“心连心茶室”，届时选派了具有居委一线实践工作经验的人大代表进驻茶室，在“春雨润物细无声”的环境气氛中倾听民生民意。代表与群众面对面倾心交流，一边喝着香气飘逸的热茶，一边在拉家常式的气氛中融洽沟通，代表“心连心

茶室”果然一炮打响，取得了超出预想的良好效果。

一时间，通过代表“心连心茶室”这一有效通道，小区居民所反映的问题、群众提出的意见建议纷

至沓来。“心连心茶室”效果迅速显现。面对群众的信任，镇人大十分注重“代表茶室”的后续效应，通过《人大代表“心连心茶室”接待选民意见办理表》的形式，直接反馈至镇政府，并督促办理。镇人大严于律己，定下规矩，即当月提出的问题，下月定有明确答复；对能解决的问题，及时着手解决；对一时解决不了的问题，及时予以回复，解疑释惑。

回想起初创时的感受，李娟也坦诚地吐露当时的真实想法：“老实说，当时我们也有所顾虑和忧心，担心把问题带上了，万一一时解决不了，岂不引火烧身。”当然有镇党委作坚强的后盾，有代表们的鼎力支持，看来当时的担心忧虑确实也是多余的。在镇党委的领导下，镇人大在认真总结第一批代表“心连心茶室”开局之年成功经验的基础上，再次把蛋糕



做大，进一步拓展代表“心连心茶室”的阵地。2014年8月，又有7家代表“心连心茶室”正式开张接待，为了让14名新入驻茶室的代表尽快进入角色，镇人大专门组织12名有着丰富经验的老代表分组手把手的实施帮教。一个个“心连心茶室”犹如春风化雨，润物无声；诗乡大地，春意盎然。

到目前为止，镇人大代表通过代表“心连心茶室”接待群众已达1400余人次，经整理汇总共收到群众反映的问题和建议131件，处理解决112件，对其中19件暂时难以解决的问题也作了沟通解释。这些年来，顾村代表“心连心茶室”已经悄然走进寻常百姓家，深受选民欢迎。

### (三)

不忘初心，茶更香；创新实践，情更暖。

回顾代表“心连心茶室”发展的历程，李娟感慨万千，坦陈心愿：“镇人大希望通过大众茶室这个平台，进一步贯彻落实张德江委员长在浙江省调研时的重要讲话精神，让更多的代表能够有机会为基层的群众提供服务和帮助，充分发挥乡镇人大代表在基层一线的履职作用。”

这些年来，顾村镇人大正是立足创新，勇于实践，“让代表们深入到社区人气最集中、民意最汇聚的“大众茶室”，倾听来自基层最真实的声音。而这一做法，也让张德江委员长提出的“乡镇人大工作归根到底要‘顶天立地’”的重要讲话精神真正落在基层人大工作中。

几度春秋，几经风雨。同任何新生事物一样，代表“心连心茶室”一路走来，经风沐雨，历经艰辛。正如众多新生事物的成长一样，一开始，新生的代表“心连心茶室”同样不被人所看好，当时就有人口称此举无非是摆样作秀，几乎没有可能长期坚持；还有抵触情绪，代表接待时压力重重，有些群众往往情绪激动，压根儿听不进代表的劝导与解释，一时产生僵持的场面。回想初创时的遭遇和感受，徐建萍代表记忆犹新：“刚来的时候，经常会被群众围起来，跟我们抱怨大居各方面存在的问题，确实压力不小。”

风雨过后是彩虹。兴许只有历经艰辛的践行者，才能感同身受，体味出成功者的特有的喜悦。由于代表“心连心茶室”敢于直面热点、难点，着力聚焦“急难愁盼”问题，从而一举赢得选民们的信赖。

——徐建萍代表和搭档吕人菊代表第一次在馨佳园九街坊茶室开展接待时，就遇到了一个棘手的问题。小区群众组团反映，小区交通不方便，唯一一辆开往市区的公交527路运力有限，要求增加527路公交运营班次，方便大居群众出行。两位代表在安抚群众情绪后，承诺会积极协调解决，并在第一时间向镇人大反映了情况。这一建议引起了镇党委、政府、人大领导的高度重视，随即率队与镇人大代表、馨佳园居民区联合服务中心工作人员在早晚出行高峰及公交首末班车时段进行实地调研。由于涉及区层面范畴，代表们还通过区人代会的平台提交了代表书面建议。经过多方努力，问题终于圆满解决。社区内不仅新开辟了1605路穿梭巴士、同时又调整延伸了527路，527路不仅升级了车型，而且增加了班次和运力，妥善地解决了大居居民的出行问题。

——馨佳园六街坊茶室黄素兰和彭建芳代表，联合社区居委积极协调物业制定《馨佳园六街坊停车制度》，并由物业安排专人按照制度要求对出入车辆进行规范化管理，妥善解决了2.5吨以上外来车辆随意出入小区挤占业主停车位一事。

——馨佳园十街坊茶室张永发和李新华代表，在得知“馨佳园十居门口垃圾堆积，黄海路上由于夜排档生意红火，遍地都是塑料袋和吃剩的食物”这一情况后，立即在接待日当天的晚上到实地考察，果然，还没到黄海路，一股非常难闻的气味随风扑面而来。代表们当即拍下了照片，实地取证，并及时向顾村镇人大反映了这些情况。镇人大也当即会同居委、物业、城管等相关职能部门沟通协调，推进落实解决。没过几天，该区域的早点摊和夜排档就被基本撤除，社区环境得到大幅改观。

——大唐花园居委会茶室王党生和赵碧代表，在得知小区业主与居委干部之间因存在隔阂，故而找茬，影响居委正常工作开展。代表们主动出击，及

时上门走访慰问相关业主，在了解掌握了相关情况之后，积极沟通、化解隔阂。经过不懈努力，最终感动了业主，使他尽释前嫌，进而对社区工作大力支持。为此，王党生代表无不感慨地道：“心连心茶室就像一个阵地，代表的主要任务就是10个字——反映、协调、化解、宣传、沟通。这些工作做好了，茶室这个阵地就守住了，群众自然就会认可你、支持你，把你当成知心人。”

——代表茶室，茗香飘四方，浓情暖万家，代表茶室真正与选民们心连着心哪。可不，一个个问题迎刃而解：馨佳园街坊门口的527路公交车旁垃圾桶无序摆放、沪联路和菊盛路交界处无序设摊现象严重、

菊盛路等社区主干道路人行横道线模糊不清、颐和园业主屋前屋后乱搭建等问题也在代表的协调和监督下得到了有效解决或逐步改善。

——代表茶室，温馨、走心。吕人菊代表清晰地记得这么一天，

这么一群人，这么一件事。她用手中的笔，在《顾村镇人大代表“心连心茶室”联系群众记录本》中深情记录着：“2014年2月25日，上午9点，雨。今天茶室来了9个老百姓，没有反映具体问题，大家一起拉拉家常，公交班次增加了，他们非常开心，对党委、政府表达了感谢，让我们一定要帮忙转达。”



#### (四)

诗乡顾村，勇于创新；代表茶室，与时俱进。

如今，小小顾村代表“心连心茶室”，早已沪上遐迩闻名，交口赞誉。市人大常委会主任殷一璀、副主任钟燕群、薛潮等专程前往馨佳园九街坊茶室实地调研，盛赞这是代表联系选民的创新工作。上海电视台专程前往大唐居委“心连心”茶室拍摄反映基层人大代表工作宣传片；《上海法治报》以“心连心”茶室暖了选民的心”为题全力向全市推介顾村的工作经验；杨浦、崇明等地区的街镇纷纷组织代表赴顾村考察学习。一时间，诗乡顾村的代表“心连心茶室”的浓烈茗香，飘向上海的四面八方。

在成绩和荣誉面前，顾村镇党委、镇人大以及人大代表们，始终保持清醒，不忘初心。在他们看来，

代表“心连心茶室”的实践，无疑只是新形势下加强和改进基层人大工作迈出的第一步，有待于进一步完善与改进。为此，镇党委乘势而上，进一步扩大代表“心连心茶室”的辐射效应，在巩固人大代表进驻社

区茶室的基础上，再接再厉做好“民心工程”的连环加法，组织镇党代表共同参与，如今，顾村全镇已有40多个“心连心”茶室，遍及诗乡各社区。

春去春回，年复一年。诗乡代表“心连心茶室”的醇厚茗香会随着时间的推移越来越浓烈；代表与选民直面沟通，热情交谈，彼此情感犹如茶香将更沁人心脾，芳香迷人。

(龚寄托)

## “移动”的便民事业 “不移”的代表情缘

——记区人大代表、中国移动宝山分公司总经理姚卫青



### （一）

作为上海移动通信行业驰骋多年的资深老兵，虽说与滨江宝山牵手时间不长，但她的情感世界却早已深深地融入了脚下这片镌刻着血与火的热土。别看她来到宝山短短的三年时间，但她硬是在宝山“移动”通信领域干出一番红红火火的业绩来，老兵新奉献，不由让人刮目相看，由衷折服。同时作为中途增补的新代表，她迎难而上，直面重点，上任伊始即以当年重点推进的“02号”代表议案的主要提议者而暂露头角，倍受关注。

她就是区人大代表、区人大常委会人事代表工委委员、中国移动通信集团上海有限公司宝山分公司总经理姚卫青。

### （二）

兴许自小耳濡目染的缘故，黄浦江、杨树浦；大杨浦、大工业；大上海，大都市；这些个上海滩的特色元素早已深深铭刻于姚卫青记忆的长河里。1968年，姚卫青出生于杨浦一户与商贸有着千丝万缕关联的职工之家，父母同在商贸系统，尤其是父亲，早年间可是沪上小有名气的商界名宿，他18岁开始闯荡商海，在沪上副食品行业小有名气。他曾踌躇满志地筹建八仙集团，又

在较长的时间内出任阳普集团的总经理，堪称驰骋杨浦商贸领域的风云人物。多年以来姚卫青一直引以为豪，立志做父亲那样激流勇进的创业者。

在家庭中，姚卫青自小懂事，善解人意，豁达谦让。记得初中毕业那年，成绩优良的她本可保送控江中学，然她却考虑到家庭的实际困难，甘愿为家庭分忧，转而以500多分的高分考入上海邮电学校，当时邮电学校在杨浦招生的名额仅10名，可见姚卫青实力非凡。四年后，年轻的经济管理专业学子以优异成绩告别母校，进入上海市长途电信局财务处从事会计工作。

当姚卫青踏上飞速发展的现代社会时，很快意识到“书到用时方恨少”真实含义。1987年起，就在她踏上社会的第一个年头，姚卫青重整旗鼓，又一头扎进业余学习深造艰辛之旅，而且一鼓作气，连下三城。1987年10月，姚卫青选择上海财经大学攻读会计专业，要知道自学考试难度系数极高，可姚卫青偏偏以超乎常人的毅力把原本三四年才能完成的14门课程在短短的一年半时间里就全部攻克，而且成绩优异。她清晰地记得那段艰难的岁月里，工作和苦读的双重压力使她精神压力倍增，一度神经衰弱严重困扰，身心俱疲，但她硬是凭借坚强毅力趟过难关。姚卫青似乎一点都不满足大专学历，稍事调整后她瞄准了更高的目标，2000年开始又投身中央党校函授学院经济管理专业本科的苦读中，紧接着又一头扎进了工商管理专业研究生的学业耕耘中，并大有斩获。那些年，姚卫青似乎不仅要把昨日失去的学业尽快补回来，而且还严格按照行业现代化建设的新兴标准武装自己。“功夫不负有心人”全国首届会计师统考机遇降临时，姚卫青一举成功，成为实施全国统考后首批取得资格证书的会计师。

在人们看来，姚卫青在通往成功的道路上充满亮丽光彩，而却很少知道她成功背后的坎坷、曲折和艰辛。命运似乎有意苛求，儿子出生六个月，被鉴定患有较为严重的疾病。这对初为人母的姚卫青来说，

无疑晴天霹雳。然后姚卫青没被残酷的现实所击垮，因为在她的骨子里深深融合着她父亲那种不轻易向命运屈服低头的坚毅秉性，年轻的母亲对儿子不离不弃，倍加呵护。几度春秋，几度风雨，姚卫青硬是凭借那份超乎寻常的慈母心加严师情，携手儿子，跋涉于艰难求学的漫漫旅程，小学、初中、高中步步顺利攻克，并成功考入上海海洋大学计算机专业，而且成绩优异，如今已是网易游戏频道的业务骨干。母子携手，走过严冬，终于迎来了又一个春光明媚的艳阳天。

### (三)

鉴于长期深受家庭特殊牵绊困扰的缘故，身在移动通信行业的姚卫青，其工作岗位却久久不曾“移动”，从会计师到会计核算部门副经理、经理，一待就是整整22个年头，用她自己的话说，“我真正成了系统内名副其实的老会计了。”其实这话的背后蕴含着母亲几多青春，几多艰辛，几多奉献。

说实在话，慧眼识才的上海移动公司领导何尝不知姚卫青是一员难能可贵的战将，只是为家境所困。故而一旦当她稍稍从困境中摆脱时，领导有点点将让姚卫青负责基层管理工作。而上级的意图与姚卫青的意愿一拍即合，就这样多年的老财务走出公司机关，出任上海移动北区分公司副总经理，工作绩效几乎年年都是A。

姚卫青的执着精神和骄人业绩深深地感染着系统领导，于是，更大的信任伴随着更大的责任交付于眼前这位得力能干的女将，作为宝山分公司总经理兼党总支书记，展现在她面前的是一片更为广阔的天地。宝山分公司现有19个营业厅，250余名员工，拥有3000多家政企客户数。走马上任之初，姚卫青顿感压力重重，企业发展也遭遇瓶颈期，而且分公司人员紧缺，最困难时管理者只有5人。然而，姚卫青更明白领导的用意，于是她一次次用更大的手笔，独辟蹊径，为宝山的“移动”事业拓疆辟土，连创佳绩。

——以与时俱进的精神和姿态，切实加强同地区紧密合作。2016年，促成上海移动与宝山区政府签订了“十三五”互联网+合作框架协议，这是宝山分公司突破瓶颈，首次与地区政府成功牵手合作。同时也是中国移动集团和上海市政府签订合作框架协议之后，首家将移动和上海合作大框架成功落地的地区。

——一鼓作气，乘势而上。2017年，姚卫青又和区公安局携手合作，签订了共建协议。同时对于重要客户的拓展，姚总紧抓不放，与区域内6家未来产业园区相继签订了合作框架协议。

——围绕收入份额提升，着力深耕网络经营、业务布局、能力塑造三大领域：聚焦4G网络建设，打造区域精品网络体系；推进网格化运营，持续深耕4G流量经营、拓展家庭宽带业务、扩大集团客户规模；坚持“五型关爱”的理念，强化思想政治教育，持续推进基础管理，强化人才队伍建设。企业的蛋糕越做越大，业务收入已逾15个亿。

作为宝山分公司的掌舵人，姚卫青带领她的同事们勇于突破瓶颈，创新发展，迎来了又一个春光明媚的艳阳天。无论工作业绩，或是队伍建设，还是精神文明建设，始终在系统内位列前茅。

在展现敢作敢为的现代企业家形象的同时，姚卫青又将女性管理者柔性的一面展示于员工。她关爱员工，多年来始终坚持每月班组巡访，雷打不动，力推“总经理接待日”，真心换真情，员工们喜欢找她倾吐心声。倾情开设“爱心妈咪小屋”，真诚开展困难员工家访，将其“关爱”的理念贯彻到工作全过程。同时她将关爱理念延伸到地区，延续了宝山移动与吴淞街道泗东新村居委长达十三年的“共建情”；为吴淞街道打造专属APP“宝山吴淞”，助力区域特色工作再上新台阶。心系滨江，真爱无疆。

经风沐雨，春华秋实。在姚卫青的带领下，宝山移动终于迎来了一个又一个硕果累累的丰收季。上海市文明单位、上海市“五一”劳动奖章、上海市学习型企事业单位、中国移动集团公司企业文化示范点

等荣誉接踵而来，并入选集团公司《中国移动经理人员履职行为规范》优秀案例。作为团体的领头雁，姚卫青也因此荣获上海移动公司系统“优秀党务工作者”“三八红旗手”“员工信赖的好领导”以及宝山区创建市文明城区优秀组织者等诸多荣誉。

也许在姚卫青看来，成绩和荣誉只属于昨天。放眼明天，当下只是又一个新的起点，唯有放手搏击，再创佳绩。

#### （四）

“移动”的通信事业，“不移”的为民情缘。虽说来到宝山的时间相对短暂，但姚卫青对脚下这片深深烙印着血与火的热土感情却与日俱增。或许也是机缘巧合，就在她赴宝山上任伊始，热情的滨江父老乡亲就投上了众多的信任票，把这位与千家万户有着关联的宝山移动当家人增补为区人大代表，区人大常委会城建环保工委委员。姚卫青深知，这张张满是热情和信赖的选票里，蕴含着多少沉甸甸的托付与期盼啊。

热情的滨江选民很快发现，他们的选择无疑是正确的，眼下这位中途补任的新代表，其履职的水平可不比老代表差，在之后召开的区七届人大六次会议上，由姚卫青领衔提议的《关于切实加强和推进基层社会治理的议案》把准社会脉搏，引起高度重视，被列为“02”号重要议案，区人大常委会将“02号代表议案”交由区政府办理并全力督办；而区政府也倍加重视。区长和相关副区长多次协调，并成立了02号代表议案办理工作领导小组，积极落实议案办理工作。姚卫青代表把准脉搏，适时提交议案，敢于执言；区人大常委会着眼大局，携手代表全力跟踪督办；区政府则将代表议案办理作为提升基层社会治理能力的有利契机，顺势而为，取得可喜成效。相继出台了《宝山区关于深化街道体制改革的实施方案》，《宝山区取消街道招商引资职能及相应考核指标和奖励的实施方案》《宝山区关于探索完善“镇管社区”体制机制的实施方案》等一系列力度较大的改革方案，从而使宝山基层社会治理力量进一步加强；基层



社会治理模式进一步健全；基层社会治理活力进一步释放。作为议案领衔者，姚卫青对议案引起的滚雪球效应倍感欣慰，深切感染民主政治建设的威力所在，同时也真切感悟到人大代表时代使命感所在。

兴许作为新代表小试牛刀就崭露头角，故而在新老交替的换届之年，姚卫青再一次赢得选民信赖，一举连任，至此她也由此成为老代表了，而且还兼任区人大常委会人事代表工委委员。

在人大代表依法履职的实践中，姚卫青善于借势借力，把多种优势融为一体，往往使依法履职实践事半功倍。吴淞街道泗东新村既是上海移动宝山分公司携手多年的共建单位，也是姚卫青代表下社区体察社情民意的联系点。这些年来，姚卫青除了以企业的名义携手泗东新村在党建工作以及共建活动搞得有声有色以外，不时以一个人代表的身份走家访户，促膝交谈，潜心倾听来自最基层百姓的渴求和期盼。小区的居民也把姚卫青当成可以交心的朋友，内心有什么不快之事，喜欢找上姚卫青倾吐一阵子，而作为联系点的人大代表，姚卫青也注意倾听，并不时地把群众反映的意见和建议记下来。在姚卫青联系选民的记事本上，记着一个个群众反映的家长里短事，也许在有些人眼里这些无非是一些鸡毛蒜皮的琐碎小事。但姚卫青却内心明镜似的，正是这些个看似不显山露水事的解决，才汇聚成强大的凝聚力。

姚卫青记得，去年有居民反映小区旁高层建筑建设一事，对周边居民生活带来一定影响，群众颇多微词。为此姚卫青代表牢记在心，忙里偷闲专程到实地察看，然后及时向有关方面反映。针对泗东小区属早期老小区，居民自住率低，外来人口居住较多的特点，姚卫青以双重身份开展深入调研，作为共建单位领导，也算半

个主人，她积极协助居委会加强协调沟通；同时作为人大代表，她努力倾听居民呼声，对于小区规范管理、主干道乱停车等群众集中反映的问题，姚卫青在汇集梳理以后，通过区人大通道向上反映，同时她还积极向街道提建议，希望帮助小区加强整治，并建立长效管理机制，使小区停车管理规范有序。

## （五）

江风海韵，潮起潮落。

站在时代发展潮头的姚卫青，在她心灵的天平上，始终牵挂着两头，国家和人民的利益。

作为地区国企的当家人，一头是让移动通信事业成为推动地区经济和社会发展的润滑剂。一头是让快速发展的移动通讯事业为百姓带来更便捷，更实惠，更贴心的服务。

作为人大代表，一头是努力当好党和政府联系人民群众的纽带和桥梁，解疑释惑，让地方人大工作真正落地，走进群众之中。一头是潜心倾听社情民意，勇于为民执言，不忘初心，履职为民。

这真是：“移动”的便民事业，红红火火；“不移”的代表情缘，真真切切。

（龚寄托）



沈秋玲：2016年11月，我荣幸地当选为宝山区第八届人大代表。对于从未担任过此职位的我来说，首要想到的就是“我应该怎样为选民代言，怎样更好地确切地反映选民的诉求，履行好自己的代表职责”。从当选的那天开始，始终以“人民代表为人民”这条宗旨提醒自己要把群众的利益维护好。会中认真听取大会工作报告，参与讨论。会外结合自身工作实际提出合理建议，积极参加人大各类培训、视察、调研活动，加强法制理论学习，深入群众，把学到的优秀案例加入到社区建设中，服务好群众，提好建议，认真履职尽责。



方晓：人大代表是一种荣誉，更是一种责任，只有尽心、尽力、尽责去履职，才能真正无愧于这一光荣称号。积极参加区人大组织的培训和调研活动，努力提高履职能力和水平，正确表达人民群众的意志，能够用过硬的理论知识和政治素质，合法、合情、合理地去分析各类问题，认识和明辨是非真假，很好的去履行人大代表这一职责。强化自我学习，提高履职能力和水平不辜负人民的期望，切实履行代表职责，做一名合格的人大代表。



宋海虹：作为一名基层的医务工作者，我将加强学习，不断提高自己的综合素养，努力提高履职能力，密切联系人民群众，广泛收集各方面意见和建议，为广大民众的利益尽自己应尽的职责和义务。



周雅君：第一次当选为区人大代表，我的心情非常激动，也深深地感觉到责任的重大。我在宝山高境工作、生活已经快8年了，我的根就在高境，对我们高境地区、宝山区有着深厚的感情。作为一名居民区党总支书记，我对基层的社情民意比较熟悉，这为我履行人大代表职责提供了助力。同时，作为青年人大代表，我更需要在年轻人群中发挥表率作用、引导作用，激发年轻人参政议政的热情。“人大代表人民选，选好代表为人民”，我会以这句话为宗旨，以更加饱满的热情，投入到为建设现代化滨江新城区加快建设的工作中来，积极反映群众的呼声，尽职尽责地完成人大代表的使命。



徐美芳：人大代表是人大工作的主体，是代表人民行使当家作主权力，我感到十分荣幸。作为人大代表要充分发挥好代表的决策作用，关注群众普遍关心的问题，分析情况，提出自己的想法，为政府的决策提出建议；充分发挥好代表的桥梁作用，细心听取民意，做好上传下达工作；充分发挥好代表的监督作用，对于群众普遍关心的问题等进行视察，督促政府和相关部分解决；充分发挥好代表的带头作用，积极参与志愿活动，成为一位奉献社会的热心人。



王程：坚持学习、依法履职、不断提高自身水平和素质；深入群众、倾听民意，做好人民群众的知心人和代言人。



陈军：激动缘启心动，责任来自使命，压力产生动力。在连任区人大代表期间，我经过广泛的调查研究，就事关我区建立居民水箱健康档案、垃圾分类、社区物业管理、关于共享单车的管理建议等民生问题，向区镇人大提交了书面建议，件件得到有效落实，也得到了广大选民的肯定。我深知人大代表不是一个荣誉称号，而是一个职务，代表人民行使国家权利，所以使命光荣，责任无上。全心全意维护选民利益，倾注满腔热忱为大家排忧解难，发挥好桥梁纽带作用。



夏萌：打造高境科创小镇，是高境镇顺应宝山区加快实施创新驱动发展战略，探索上海及宝山科创中心建设的重大举措。作为区人大代表，我将要推动高境科创小镇建设。要加大宣传力度，提升市民科学素养，营造科技创新良好氛围。高境对接上海科创中心发展战略，把握“区区合作、品牌联动”机遇，引入临港集团专业团队共建“科创小镇”，成为宝山首批重点打造的三个特色小镇之一。



须琴英：作为一名基层的区人大代表，感到责任重大，使命光荣！我要勤于学习，坚持把为群众办实事为自己的履职准则，坚持把为民服务落实到点点滴滴的小事上，用最平实的言语、最真诚的心去倾听了解群众的呼声，竭尽自己所能的为百姓解忧，做好政府与群众之间的桥梁纽带作用。



茆春霞：作为一名区人大代表，这是一种荣誉和责任。他肩负着选民对我的期望、信任。我唯有尽心、尽力、尽责去履职，才能真正无愧于这一光荣称号。由于我的工作在基层能够经常与人民群众在一起，我要发挥这个优势当好政府联系广大人民群众的桥梁和纽带，积极发挥代表的作用，要理性、客观地将人民群众真实的意愿和心声表达出来。同时，我要加紧自我学习，自我提升，自我锻炼，向老代表学习更好履职，积极建言献策，做一名合格的人大代表，真正做到“人民选我当代表，我当代表为人民”。



陈海蝶：作为一名新代表，我积极参加区人大组织的每次培训学习和参观活动，因为我知道代表履职不能光凭一腔热忱，一定要加强学习才能有效提升自身的综合素养。学习《监督法》后，让我对依法履职有了全面的认识，而老代表们的优质讲座则进一步强化了我的代表意识、服务意识及权力意识。

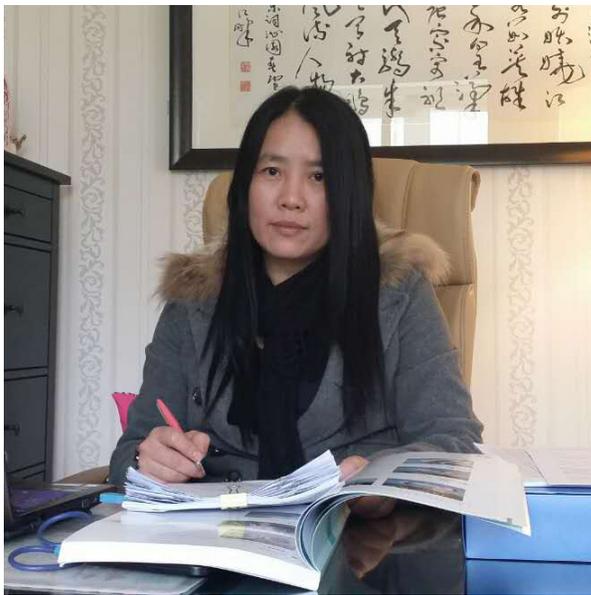
“当一个代表很容易，当好一个代表不容易。”老代表的话催我奋进，我将用行动让自己成为一名不辱使命的人大代表。



饶开清：新代表、新挑战，作为一名区人大代表，深感荣誉与责任俱在，在今后的工作生活中，我将满怀热情深入一线，倾听民情，为民解忧，积极履职尽责，以满腔的工作热情，以代表的责任和担当，努力践行一名合格代表的庄严承诺。

## 加强学习调查 发挥代表作用

陈 军



作为一名代表如何发挥作用、行使权力，下面我就结合自己连任二届代表的工作谈几点体会：

### 一、学习提高是保证

作为一名区人大代表，首先要对人民代表大会制度有一个清醒的认识，对人大代表的权利、义务、责任有一个全面的把握。这是行使权力、发挥作用、当好代表的重要保证。在实际工作中，我的体会很简单，就是不断地学习，不断地充电，全面提升自己。俗话说：“他山之石，可以攻玉”。我认真学习《中国人大》《北京人大》《人大通讯》等刊物，特别是一些典型经验我都要剪贴或者摘抄笔记，一些好的做法我要在书上重点批注下来，不断提高理论思想水平。

### 二、调查研究是前提

人大代表是人民选的，要代表人民行使权力，反映人民的心声。因此，作为一名人大代表应该自觉主动地走到百姓当中去，了解百姓的冷暖疾苦，帮助他们解决一些因为渠道不够畅通难于解决或者急于解决的问题。因此，必须积极履行好区人大代表、农工党派工作职责，积极进行调查研究，做好基本功，真正为职能部门献计献策。

作为镇人大代表，在走访七村居委听取社情民意，将低保等特殊人群（住宿、就医、吃饭）社会问题、社区乱设摊现象、社区物业管理质量等问题，以建议意见行使提交镇人大，促进问题解决。

作为区人大代表，认真调查研究，深入群众听取民生问题，形成《关于社区实行垃圾分类管理建议》《关于社区居民水箱全建立健康档案意见与建议》，受到相关部门重视。2015年，我参与镇人大课题实践研究，进行调研，主笔撰写区人大课题《宝山区学前教育的现状思考与对策研究》相关报告。

### 三、直言献策是关键

作为一名人大代表，要充分利用会议发言反映社情民意。我的体会是：第一，人大代表发言一定是善意的，要情真意切不带有任何私心和偏见，真正做到“心底无私天地宽”；

## 「履职心声」

第二，看问题一定要全面客观，成绩要充分肯定，提出的问题一定要准确真实；第三，提建议、说问题一定要言之有据，言之有理，实事求是，切忌假、大、空；第四，既要指出问题，又要献出良策。每一个代表都是双重身份，既要完成自己的本职工作，又要完成人民赋予我们的这份社会责任。不管做什么，只要肯于学习，肯于付出，肯定就会有收获。

## 牢固树立代表意识 积极履行代表职责

赵明娜



有幸当选为宝山区第八届人大代表，我内心充满光荣感和使命感，同时也感到是一种责任，只有尽心、尽力、尽责地去履职，才能对得起人民群众对我的信任。作为居民区的人大代表，我严格要求自己，牢固树立代表意识，扎实工作，积极行使人大代表的权利，履行一个人大代表应该履行的职责。

加强学习，提高代表履职能力和水平。做一名合格的人大代表，首先要加强理论学习，学习《宪法》《代表法》以及国家及地方制定的法律法规，阅读有关人大工作的各类杂志，充分解读与人大工作相关的知识，提高依法办事的能力。

积极参加人大培训班。通过学习使我了解了如何行使人大代表的职权，如何运用法律武器保护人民群众的合法权益，如何合情、合理、合法的维护居民的合法权益，并且做到学以致用，以用促学，学用结合，只有这样才能不断提升自己的能力和水平。

认真履职，做好选民的代言人。时刻把选民的利益放在首位，广泛联系选民，深入到选民中进行走访，主动听取大家的意见，表达选民意愿，掌握民情民意。

社区是离老百姓最近的地方，作为社区的代表，我直接感受着居民的苦与乐，我始终坚持与人民群众的密切联系，努力做好政府联系人民群众的桥梁和纽带，做到“人民选我当代表，我当代表为人民”。

## 高温天气电气防火支招

徐文忠



进入七月以来，申城气温节节攀升，各地用电量普遍增大，住宅、人员密集场所、厂房、仓库、交通工具火灾风险加大。为确保一方消防平安，宝山消防支队战高温、斗酷暑，深入企业、社区开展电气防火安全检查和宣传，最大可能减少各类火灾的发生，有效保障生命财产安全。

作为区人大代表，我结合消防工作实际和夏季火灾特点提示广大市民，夏季历来是火灾多发、高发期，夏天发生火灾数占全年火灾总起数比超三成。做好高温天气电

气防火，我们需要注意以下几个方面：一是选择优质电气设备、电线，定期进行安全检查，如发现裸露、松动或发热等情况要及时更换和紧固。二是电线铺设应找具有资质的专业电工操作，电线要穿防火管保护，线头裸露处均要用绝缘胶布包扎好。三是不要长时间使用空调、电视，以及同时使用大量电器，防止设备局部过热或用电超负荷，不用或离开时要关闭电源。四是加强车辆日常检查，注意电器设备接线柱、导线的连接、绝缘是否可靠，不要在车内放置打火机、香水等易燃物品，建议随车配备灭火器。五是要保持安全逃生通道的畅通，假如遇到家用电器着火，切勿向电器泼水，应先关掉电源，然后用干粉灭火器或二氧化碳灭火器灭火，情况危急也可用浸湿的被褥等物覆盖住电器，以达到窒息灭火的目的。

## 区人大常委会举办人大代表培训班



为进一步增强人大代表依法履职意识，提高履职能力和水平，更好地发挥人大代表作用，4月12日下午至14日，区人大常委会举办了为期两天半的区八届人大代表集中培训班。区八届人大常委会主任李萍，区七届人大常委会主任张静，区八届人大常委会副主任秦冰、王丽燕、陈士达、须华威、蔡永平出席。

培训人员听取了“人大制度与监督法”“人大代表履职路径”“如何提出高质量的代表议案和建议”的辅导讲座和新修订的《上海市食品安全条例》解读报告等，并围绕闭会期间如何履行好代表职责以及对代表履职的认识等进行了分组讨论，部分人大代表交流了履职经验和培训体会。通过培训，代表们不仅明确了肩负的职责和使命，增强了履职意识，同时也对当前人大工作所面临的新形势和新要求、人大及其常委会的基本职权和工作程序等有了新的认识。人大代表们纷纷表示，本次培训深化了他们对自身职责的认识，增添了履行代表职责的信心，激发了执行代表职务的使命感。

李萍在培训班结业式的讲话中肯定了此次培训取得的成效，并就如何继续加强学习，进一步做好今后的代表履职和代表工作提出了期望和要求。她说，此次培训达到了预期目的，代表们收获很大，既学到了与代表履职相关的业务知识，又加深了对人民代表大会制度的认识；既增强了依法履职的责任感和使命感，又增添了履职信心；既增进了代表之间的交流和了解，又促进了各代表组之间相互学习、取长补短。她希望每一位人大代表和人大干部在学习和实践中不断提高履职水平和人大工作水平。要进一步加强学习，不断提高人大代表的素质和履职能力；要加强与人民群众的联系，自觉接受监督；要牢记代表职责，进一步履行职权；要开拓进取，努力开创代表工作新局面。

(杨晨)

## 王倩：学习 履职 担当

两天半的培训，虽然时间不长，但内容丰富，既有对人大制度的详细介绍，也有代表履职的心得交流，既有重要政策法规的全面解读，也有代表履职方法的具体指导，让我收获满满。

### 一、学习体会

作为一名新任人大代表，由于长期在医疗卫生单位从事党务工作，对人大工作职责和人大代表的履职要求并不十分了解。刚刚当选人大代表时，除了无尚的光荣之外，更多的则是对能否胜任职责要求而感到惴惴不安，生恐辜负上级领导的要求和人民群众的信任，迫切需要通过学习培训尽快了解人大的制度规范和自身的履职方法。



在两天半的培训中，我们先后聆听了四堂高质量的专家授课和一次集中研讨，不仅使我对人民代表大会的制度、主要法律法规的要求有了更为清晰的了解，而且对履行好人大代表依法监督和议案建议的要求有了初步的掌握，可以用“三个提高”来概括。

一是对人民代表大会制度的认识有了新提高。通过毛放主任的授课，我感到：人民代表大会制度作为我国的基本政治制度，是人民当家作主的根本途径和最高实现形式。依法监督作为人民代表大会的一项重要职能，就是要按照宪法赋予的监督职能，按照人大行使监督职权必须遵循的五大原则和七种监督形式的规定，代表国家和人民，切实履行好人大对“一府两院”的监督，从而将依法行政和依法监督落到实处。

二是对人大代表履职要求的认识有了新提高。通过郑海生主任的授课以及裴秦代表履职经验的介绍，使我感受到作为一名人大代表所肩负的重大责任。作为一名人大代表，不仅要按照《监督法》的要求，准确把握监督对象、监督内容和监督重点，更为重要的是，要在立足本职岗位抓好履职的同时，登高一步，关注民生，体察民意，了解民情，通过代表议案和代表建议，积极建言献策，做一名合格的人大代表。

三是对人大代表必备知识的认识有了新提高。通过培训，我感到，履行好人大代表的职责，仅靠满腔热血的愿望远远不够，需要以知识、能力和素养作支撑。既要对法律法规、行政管理、财务税收等履职所需的各类知识有所了解掌握，也要有较强的调查研究能力、文字组织能力和语言表达能力去参政议政，更需要在扎实的作风、持久的热情、为民的情怀、担当的责任等方面不断学习锤炼，做到履职尽责。

### 二、下一步打算

一是自觉强化法规学习，不断增强履职能力。学习是固本强基的关键。通过这段时间的培训，我深深的感到，作为一名新当选的人大代表，要切实履行好职责，仅靠自己的工

作经验和专业特长是远远不够的，因此，我将抓住各类代表培训的机会，认真学习人大业务知识，掌握人大工作规则和议事程序，在权利范围内履行职责；充分利用业余时间，主动自学《宪法》《选举法》《地方代表组织法》等法律法规，逐步培养自己的法律素质和法律素养；虚心向老代表请教履职经验，在探讨与交流中提升履职技巧，不断增强自身的履职能力。

二是积极参加代表活动，强化履职责任担当。代表活动是代表履职的重要平台。虽然我只是兼职人大代表工作，但通过培训，我感到人大工作和我本职工作同样重要，因此我将处理好履行代表职责和本职工作的关系，合理安排时间，珍惜每一次代表活动的机会，积极参加培训、会议、视察、调研等活动，带着问题去学习，带着思考去调研，把理论与实际相结合，在实践中真正担负起履职责任。

三是密切联系人民群众，发挥桥梁纽带作用。人大代表是人民群众的“代言人”。我是人民群众选出来的，理应深入到人民群众中去。因此，我将发挥我在基层工作的优势，更多了解人民群众对医疗卫生的需求，及时反映群众对卫生保障的诉求，关心医务人员的培养和成长，调动医务职工的积极性和创造性。同时，也要利用一切机会，深入周边的街道、镇、村居委，察民情、解民意、听民声，做好下情上传和上情下达，替政府分忧、为人民办事，真正发挥好桥梁和纽带作用。

四是立足本职发挥作用，模范树立代表形象。人大代表担负着人民群众管理国家和社会事务的责任。代表素质的高低、职权的行使、义务的履行、作用的发挥不仅影响到国家权力机关职能作用的发挥，还关系到人大的形象和权威。因此，我在日常工作活动中，既要立足本职岗位，带领党员和职工为我区的精神卫生事业发展贡献力量，同时，还要切实发挥表率作用，模范遵守法律法规，带头践行入党誓言，争做一名优秀的人大代表。

## 叶敏：来自于民 服务于民 取信于民 责任于民



“来自于民、服务于民、取信于民、责任于民”，这是我作为区人大代表候选人在同选民见面时的承诺。我连续七届被选民选举为区人大代表。通过这次参加区人大常委会组织的代表履职培训，使我对履行人大代表职务有了更进一步的认识。人大代表在人大会议期间或者闭会期间提交代表建议，是人大代表履行代表职务、依法管理地方国家事务、反映人民群众意愿的一种重要形式和载体。我的体会是：

### 一、收集选民的意见建议要密切联系人民群众

人大代表由人民选举产生，代表人民的利益和意志，参加行使地方国家权力。代表不能脱离人民群众，应当同人民群众保持密切联系，

及时了解和反映社情民意，督促和协助有关部门推进工作，维护人民群众的合法权益，帮助人民群众排忧解难。

友谊路街道人大工委为我们代表在选区设立了“人大代表信箱”，方便选民就近反映问题。每月我都要到社区去了解社情民意，收集意见、建议，帮助解决一些合法、合理、合情的诉求来提升自己的履职能力。比如：有个星期天我在社区内走访选民，一些退休的老人向我反映，他们小区周边无菜市场，买菜要走很长的路感到力不从心。我听了这个意见后，就在该小区周边转了一大圈，实地了解发现周边确实无菜市场，同时周边的土地也用完了，没有地方可建菜市场。针对这种情况，我花了三天时间在该地区实地察看了周边区域，听取了居委会及业委会的意见，向区商务委反映了这一民生要求。区商务委和街道高度重视，在该地区引进了一家农场直销供应点进社区，解决了周边三个小区居民买菜难的问题。

## 二、提交代表建议前要深入调查分析研究

我刚当选代表时，在征求和听取选民的意见、建议后，没做深入调查分析研究，就在人代会期间提出代表建议，使政府部门在办理时感到很为难，无从下手。

随着经常参加市人大常委会组织的各类人大代表履职培训及《代表法》的学习，使我认识到光有履职的积极性是不够的，更重要的是要学会深入调查研究的履职方法。选民在向代表反映意见、建议和诉求时有各种各样的心态，有些是出于公心是合法、合情、合理的诉求，也是本级人民政府经过努力能够解决的问题；有些是涉诉、涉法的（比如已被人民法院二审判决生效）问题；有些是不属本级人大及其常委会和本级人民政府和两院能够解决的事项（比如涉市层面的，涉及到国家层的，更有的涉及到修改法律法规和国家政策）的问题；甚至有些是出于达到个人目的的私利性问题。

每年我收到选民的意见建议 300 多件，对收到的选民们意见、建议，我都逐条进行分析，并亲自到现场深入调查研究，属于本级人大和“一府两院”职权范围的我就在人代会期间或者闭会期间提出代表议案或建议，属市级职权范围的我就委托列席我所在的代表团的市人大代表在市人代会上提出，其它的向选民说明原因。如：我在调研中发现吴淞大桥损坏严重，经权威机构检测，属于 E 级桥梁（也就是不合格桥梁）就及时提出代表建议。区政府极为重视，立即组织力量进行抢修，消除了安全隐患。又如众所周知，宝山区集卡和载重车辆特别多，而区内蕴藻浜上桥梁的载重量均为 35 吨，每天有近万辆 40 吨以上货车要通过，使这些桥梁不堪重负。然而我区又无技术力量和能力对这些桥梁进行有效的检测，应将这些桥梁纳入市有关部门统一管理。我将调研的情况转交给市人大代表带到市人代会提出代表建议，目前据市代表反馈给我的信息，市有关部门正在研究解决之中。在区八届人大一次会议上由我领衔 12 位代表附议的议案 1 件以及 14 件代表建议，同时在闭会期间也提出了 1 件代表建议。

通过本次培训，使我更加认识到代表不仅要有履职的热情，还要不断提高依法履职的能力和水平，才能更好地反映社会不同利益群体的诉求，帮助他们解决符合法律法规和政策的社情民意，践行自己的承诺。

## 郁金秀：人民选我当代表 我当代表为人民

我是宝山区第七届、第八届人大代表，作为一名来自基层的人大代表我既感到无尚的光荣，又感到责任的重大，人民赋予我的不只是一个“人大代表”的名称，而是一种极大的责任和一种崇高的使命。担任代表以来，我认真贯彻执行党的路线、方针政策以及法律法规，认真参加代表活动，在工作和生活中，发挥模范带头作用，积极履行代表的职责，密切联系群众，反映人民群众的意见和要求。



### 一、认真学习，切实增强履行代表职务的责任感

作为一名人大代表以及居民区党总支书记，肩负广大群众的利益与希望，要胜任代表职务，就必须加强学习，不断提高自身素质。为此，我把学习党和国家的政策方针、法律和法规作为首要任务，牢记“不忘初心、继续前行”的工作目标，用科学的世界观改造自己的主观世界，把握方向，解决问题，推动工作。认真学习《地方组织法》《代表法》《预算法》以及《区人民代表大会会议事规则》等，不断增强政治素质和履职能力，做到心里时刻想着人民的重托，努力当好党和政府联系人民群众的桥梁和纽带。

### 二、履行职责，建言献策，做群众的传声筒

提好代表建议，是代表履行职责的一个重要内容，“人大代表为人民”，不把选民的利益放在首位，就不是一个好代表。基于此认识，我自始至终要求自己把当代表作为一种责任，努力把人民的利益体现好、维护好。联系选民、走访群众是履行代表职责的前提和基础。为此我经常深入到本选区的单位和选民中进行走访，主动听取并征求大家的意见和反映，获取第一手资料，掌握了解群众生活中急需解决的热点和难点问题。几年来我递交了《关于海滨新村部分电表箱修复的意见》《建议海滨新村幼儿园大门转向改为西大门的建议》《关于同济路水产路地铁站下安装摄像头与照明的建议》《关于海滨新村设置污水泵站与调整管网的建议》《关于泰和路同济路延伸段增设照明的建议》等等，得到了有关部门的高度重视，逐项得到了解决。如：吴淞街道海滨新村系五六十年的老城区，海滨新村幼儿园门口道路东通宝山区第一人民医院宝山分院、西通往市区的公交车站，在小朋友上下学期间门口天天堵塞车辆、行人都无法正常行使，幼儿园大门与居民房间距又小、马上又面临旧房成套改造，随着居民的生活水平的提高私家车不断增多等原因，过往车辆、行人较密集，经实地查看海滨新村幼儿园进出门确实存在很大的安全隐患，为此，希望教育局领导来实地察看，可否考虑将大门转向改为西大门方便车辆、行人通行来确保小朋友和居民的人身安全。建议递交的第二天，教育局基建科的科长就到实地来查看，接连几天安排基建科的同志在上学、放学的

时间段到现场调研情况，核实情况后于2013年年底予以解决，既符合了小区的整体规划，又遏制了不少安全隐患，生活在周边的老百姓没有一人不称好。今年人代会上我递交了《关于海滨新村设置污水泵站与调整管网的书面意见》也得到了宝山区水务局的高度重视，已到居民区多次与居委会、物业等相关职能部门召开协调会、现场考查、查找原因、制定疏通方案、安排相关人员进行疏通等，由于问题比较复杂目前还在处理当中，争取在今年的汛期到来之际予以解决。

在区人代会闭会期间，我积极参加代表视察、专题会议等活动，对宝山的实事工程工作进展情况等进行讨论，提出合理化建议，使自己更好地履行代表职责。

今后，在区人大常委会、街道人大工委的正确领导下，在各位选民的大力支持下，我将一如继往地认真履行代表职责，充分发挥代表作用，自觉遵守代表纪律，廉洁奉公、积极为民建言献策，践行“人民选我当代表，我当代表为人民”的诺言，做一名人民满意的人大代表。



## 关于检查本区贯彻实施《上海市消费者权益保护条例》情况的报告

### 区人大财经委

按照市人大常委会开展上下联动,对《上海市消费者权益保护条例》(以下简称《条例》)贯彻实施进行执法检查的要求,区人大常委会把《条例》的执法检查列为今年的重要工作内容之一,成立了由常委会副主任陈士达任组长,财经委牵头,内司委、常委会有关工委和部分区人大代表组成的执法检查组,制定执法检查方案,于3月至5月对《条例》实施情况开展了执法检查。

本次执法检查主要有四个特点:一是检查重点突出。紧紧围绕《条例》实施,始终紧扣法规中的关键性条款落实情况,紧贴我区民生需求和社会各方面反映比较强烈的问题,紧跟当前消费领域出现的新情况、新问题。二是检查形式多样。通过组织区政府部门全面自查、召开座谈会、实地检查、组织代表暗访及体验式消费等方式,深入开展调研,切实了解情况,充分收集方方面面意见。三是“三级”联动有力。注重市、区、街镇三级上下联动。协助市人大做好预付卡消费维权专项检查调研;先后赴友谊路街道、淞南镇开展座谈调研,实地察看消保联络点,听取街镇、企业、居民代表意见建议。四是宣传教育到位。加强执法检查与普法宣传教育的有机统一,结合此次执法检查,组织部分委员、代表参加《条例》学习培训,同时会同有关部门做好向社会广大消费者的宣教,提高市民依法维权意识。

#### 一、本区贯彻实施《条例》情况

2015年3月《条例》实施以来,区政府,区市场监管局、区消保委、区商务委等部门认真贯彻落实《条例》相关规定,切实履行各项法定职能,不断强化消费者权益保护,为本区经济持续健康发展发挥了积极作用。

##### (一) 政府责任得到强化

1. 消费者诉求处置有力。2015-2016年,区市场监管局、区消保委共接收处理投诉、举报、咨询、建议等27570件。面对大量的举报数量和消费维权工作新要求,区政府各相关部门高度重视、认真研究,通过制订考核目标、规范工作流程、加强协同联动、做好工单督办、分析利用数据等方式,不断探索新思路、新方法,着力提高投诉处理工作效率,2016年消费者投诉处理满意度超过80%,取得了较好的社会效果。

2. 企业的消费维权责任机制得到落实。区市场监管局通过开展流通领域“放心消费”创建活动,在试点的百货商场、超市卖场等5个行业60家企业建立“消费纠纷先行赔付制度”等36项诚信自律制度,创新开展“放心消费指数”测评活动,强化企业作为消费者权益保护第一责任人的主体意识。

3. 《条例》执法力度进一步加大。2016年,共查处各类案件385件,罚没款金额610万余元,

并不断加大重点领域的执法力度：一是开展老年保健品经营专项整治，清理无证照经营，规范保健食品销售环节，严查保健食品违法广告。二是以广告领域为重点，严厉查处涉民生违法行为。三是强化家用电器、儿童与学生用品、装饰装修材料等流通领域商品监管。

4. 消保维权联络点建设扎实推进，维权实效提高。在全区的居（村）委、商场、学校等共建立消保维权联络点 658 个，居（村）委联络点实现全覆盖。通过充分挖掘消保维权联络点服务民生的功能，帮助消费者依法维权、理性维权。

5. 消保委组织保障机制建设不断完善。一是落实办公场所，保障相对独立的办公环境和配套的硬件设施。二是事业编制人员从 7 人增加至 9 人，一定程度上满足了工作量不断增加的需要；三是对消保委开展的宣传、教育、维权等工作在经费上予以保障。

## （二）维权机制不断建立健全

1. 建立并完善推进诉调对接机制。2016 年 1 月，区消保委、区市场监管局与区法院正式建立三方诉调对接机制，推动设立“消费纠纷巡回法庭”，充分发挥人民调解委员会作用，赋予调解协议强制执行力；引入律师志愿者介入消费纠纷调解等措施，更高效地化解消费纠纷，为维护社会和谐稳定起到积极的作用。

2. 关注难点，不断完善消费维权新机制。一建立和完善邮轮消费新领域维权工作机制，多次开展主题活动，引导文明旅游、依法维权，迅速稳妥处理纠纷；在深入调研的基础上，区消保委、区市场监管局、区旅游局等部门共同参与推动《上海市邮轮旅游合同示范文本》出台，并以宝山作为试点推广，从源头上保护消费者的合法权益。二是针对预付型消费争议难点，规范群体性消费纠纷处置，做到口径统一、流程规范、措施明确。三是探索多元化纠纷解决机制，拓展消费争议解决模式，促进消费矛盾化解。四是试点消费者投诉信息对外公示，以北翼商业街、淞宝集贸市场、尊木汇为试点，逐步扩大公示覆盖面，以此督促企业自律。

## （三）消保宣传力度不断加大

每年“3·15”期间，区市场监管局、区消保委等部门都会围绕主题，针对保健品、教育培训、互联网购物、金融消费、邮轮旅游等热门消费领域，结合《条例》开展一系列宣传活动。活动注重创新载体，通过报纸、电视、电台等传统媒体和网站、微信公众号等多种形式，扩大覆盖面，提高宣传效果。

## 二、存在问题

执法检查中各方反映比较集中的问题有以下几个方面：

### （一）企业自律意识不强

企业作为消费维权第一责任人，过度追求经济利益、忽视社会责任的现象仍然存在。特别是在老年健康消费、预付式消费、教育培训、金融服务等热点消费领域，无证经营、失信经营、虚假宣传等情况时有发生，损害了消费者的合法权益。部分企业消保联络点作用发挥不够。

### （二）消费投诉处置中部门职能整合不充分

“3+1”机构体制改革后，区级层面的工商、质监、食药监、物价四个监管条线的职能进行

了整合，但与消费者权益保护的相关法律并未整合，上级各条线部门对投诉的定义和办理程序也不尽相同，多条投诉热线并存，容易出现资源浪费、重复接工投诉等现象，不利于提高行政效率、规范统一执法。

（三）法律法规有效落实还存在短板，有些法律还不够完善

1. 对预付卡的监管缺少专门的法律法规，预付卡纠纷时有发生，投诉较为集中。虽有相关管理办法，但预付卡发行企业量大面广，涉及金额较大，发行门槛低、备案率低，资金监管比例有限，消费风险大，缺乏约束力。合同约定不明导致服务缩水、退卡难，失信几率高，群体性事件也时有发生。

2. 对消费者的个人信息泄露、买卖、滥用和相关商业骚扰行为缺乏有效制约，执法主体不明确，监管责任不到位，消费者举证难，监管部门取证难、追责难、处罚轻，难以起到震慑作用，群众反映较为强烈。

3. 网络购物“七天无理由退货”规定在实践中仍存在商家缺少显著提示、提高退货门槛等情况。

4. 对教育培训、网络理财、网络贵金属投资交易等传统热点和新型消费领域，还未理顺行业主管部门和综合监管部门在消费维权执法中的关系。

### 三、意见和建议

（一）进一步加大宣传力度

持续加大《条例》的宣传力度，拓宽宣传渠道，实现宣传常态化。对老年消费、未成年人消费、金融服务、网络消费、预付卡等热点领域和新出现的消费模式，有针对性地宣传引导。倡导科学、理性消费，进一步提升消费者的自主维权能力和消费信心，促进经济社会健康发展。

（二）加快完善相关法规、制度

1. 不断规范单用途预付卡销售行为。市级有关部门应加快单用途预付卡销售相关立法进程，对预付卡发行的准入门槛、运营管理、规范合同、后期退出、消费者退卡以及政府监管范围、监管手段、监管主体等作出明确规范。

2. 健全统一消费投诉处理程序。市级有关部门应尽快出台有关投诉处理办法，整合市级各条线投诉处理职能，规范统一市场监管领域消费投诉承办工作，以适应区级市场监管体制改革工作需要，提高基层办事效率，方便消费者投诉。

3. 加强完善消费者个人信息保护工作机制。公安、通信管理等与消费者个人信息保护有关的行政部门，要与市场监管部门密切配合，针对个人信息泄露加强监管，制定更切实有效的整治措施和工作机制，加大违法处罚力度，有效打击违法。

4. 深化细化热点消费领域和新型服务消费领域规则。对教育培训、老年人健康消费等传统热点消费领域和网络理财、网络游戏等新型服务消费领域的投诉，进一步明确企业法律责任和监管部门的职责。

5. 进一步细化网购“七天无理由退换货”规定。明确经营者、消费者和销售平台的责任及义务，细化商品“完好”标准、“显著告知”标准、退换货运费承担规则等操作规范。

### （三）继续加强维权体系建设

1. 进一步落实企业的消保维权责任。深化流通领域“放心消费”创建活动，逐步推广消费者投诉信息公示范围，完善消费维权制度，严格按照《条例》规定，加大对侵害消费者合法权益行为的惩处力度，强化企业消保维权责任。充分发挥消保联络点作用，根据社区、商场、学校等不同类型联络点各自的功能定位，政府部门要指导好联络点的规范化建设，明确相关要求，加强培训指导，强化特色培育和亮点打造，更好地发挥不同类型联络点的职能和优势，方便消费者维权，推动社会监督和社会共治。

2. 进一步发挥消保委作用。建议通过政府购买服务等方式，增强消保委秘书处工作力量，使其将工作重心从事后调解维权向事前提供预警和保护转变，更好地服务宝山经济社会发展。

## 关于区新农村建设专项监督调研报告

### 区人大农业与农村委

按照市人大常委会开展上下联动要求，区人大常委会把新农村建设专项监督列为今年的重要工作内容之一。3月至5月期间，由常委会副主任陈士达带队，农业与农村委组织部分委员、区人大代表对我区推进新农村建设情况开展了专项监督调研。

调研组先后赴区农委、罗泾镇、月浦镇、罗店镇等单位，听取我区、镇推进新农村产业发展、美丽乡村建设、农村产权制度改革、村级集体经济转型发展等方面工作情况的汇报，并实地察看了各镇新农村建设工作进展。

#### 一、新农村建设总体情况

##### （一）农业生产水平稳步提升

1. 市政府下达的各项农业生产任务全面完成。实现粮食生产持续丰收，2016年种植粮食1.84万亩次，完成粮食总产量0.87万吨；蔬菜生产保有量全面落实，种植面积0.9万亩，完成上市量5.2万吨；水产养殖保持稳定，公益林三年造林计划稳步推进。

2. 农业现代化水平不断提高。农业设施化程度和装备技术水平不断提升，在全区粮食生产全过程实现机械化作业的基础上，在全市率先推进蔬菜生产主要环节机械化。不断完善农民一点通、蔬菜质量安全追溯体系、“三资”监管平台等农业和农村信息化工作。

3. 新型农业经营主体建设扎实推进。农业规模化生产、组织化经营水平进一步提高，粮食生产规模化率达到100%、蔬菜生产规模化率达到70%以上。积极推进家庭农场创建工作，开展新型职业农民培训，2014年以来，累计培育新型职业农民270人，认定186人，实现从

业农民农业实用技术持证率达 67%。

#### 4. 地产农产品质量安全监管水平不断提升。

全面推动国家农产品质量安全区创建，本区地产食用农产品质量安全保持较高水平，2016 年全年未发生重大农产品安全事故。农业标准化生产持续推进，农药、化肥减量化计划目标基本实现，药残检测和疾病防控力度不断加大，农产品质量安全追溯体系建设逐步深化。

### (二) 扎实推进美丽乡村建设，生态环境显著改善

1. 全面启动实施美丽乡村示范村创建计划。出台《关于宝山区推进美丽乡村建设的实施意见》，已对 43 个村的 14196 户农户进行了村庄改造，对比计划库完成率达 95%。重点推进实施了海星、花红两个村的村庄规划、美丽乡村建设规划的编制，完成了基础设施改造和环境提升项目，花红村成功创建了市级美丽乡村示范村。

2. 积极谋划推进休闲农业与乡村旅游发展。编制了《宝山区休闲农业与乡村旅游产业发展规划》，确定沿江农业生态旅游区、闻道园、东方假日田园、天平生态农园等 7 个本区休闲农业与乡村旅游近期重点发展项目。

3. 加强农业生态环境保护与治理工作，不断改善农村人居环境。2016 年，整治关闭了 49 家不规范畜禽养殖场，完成 79 个窝棚整治，并启动畜禽规模场退养工作；取缔各类“三无”船舶 421 艘。积极推进城乡中小河道整治，水环境面貌稳步提升。继续深入探索秸秆还田与综合利用的有效方式，全面落实禁烧责任。

### (三) 积极稳妥推进农村改革，各项改革工作逐步深化

1. 依法稳妥推进农村集体经济组织产权制度改革。截至 2016 年底，全区已累计完成改制 94 个村，占全区 104 个总村数的 90.4%。在巩固已有村级改革成果的基础上，稳妥推进镇级产权制度改革，完成了罗泾镇镇级产权制度改革试点工作。全区 2016 年进行分红的有 28 个村，分红总额为 5922 万元，参与分红的成员人数为 61752 人，人均分红 959 元。

2. 稳定完善农村土地承包关系。结合宝山实际，落实农村土地集体所有权、农户承包权、土地经营权“三权分置”改革。至 2016 年底，全区已有 35 个村 243 个村民小组基本完成确权登记工作，农户确权登记率达到了 99.5%。积极规范和引导农户委托村集体流转，推进农村土地流转交易公开市场建设，2016 年农户委托土地流转率达 98.54%。

3. 促进农村集体经济转型发展。进一步巩固农村集体产权制度改革成果，采取多种形式，促进农村集体经济转型发展。强化镇一级对自身及所属村级集体经济组织拥有的资产和资源的统筹，鼓励农村集体经济组织以入股等形式参与开发，实现抱团发展。探索推广在“城中村”改造过程中，为集体经济组织留存一定比例的物业不动产用于长远发展，保障农民的长期收益。探索区级财政扶持纯农业村以及经济相对薄弱村的有效支持政策。

### (四) 农村公共服务能力不断提高

1. 逐步加强农村基础设施建设。一是推进农村公交“村村通”。基本消除公交空白，全面实现“村村通”。二是提升农村市容环境整洁度。建立了全区农村生活垃圾集中收集和处

置系统，到2016年止，已创建整洁村104个，其中10个村已成功创建为市级整洁示范村，农村环卫工作效能显现。三是信息化建设助推新农村发展。加快推进农村地区的光纤到户覆盖，协调推进区域4G网络覆盖建设，不断提升农村地区信息基础设施服务水平和农村生活信息化水平。四是推进体育设施建设，方便农村居民健身锻炼。2012-2016年，我区9个镇，共建成社区公共运动场37处80片、农民体育健身工程57个、社区健身苑点545个、百姓健身步道38条、百姓游泳池8个。

2. 不断提升农村公共服务水平。一是提升农村养老服务水平。通过优化农村养老设施布局，不断提升农村养老服务水平，逐步实现农村地区与城市地区养老服务均等化。二是积极促进农民就业，不断完善农村社保体系。积极落实非农就业政策，不断优化公共就业服务，持续完善农村社会保障体系，逐步提高农民养老保障待遇。三是推动城乡教育一体化发展。聚焦城乡一体，加大农村教育保障力度，力求师资均衡。四是提升卫生服务能力，保障农村居民健康。健全社区卫生服务机构网络，推进村卫生室向卫生服务站转型。“医联体”充分发挥各自资源优势，积极下沉农村社区开展各类工作。五是提升文化获得感。开展“一村一居一舞台”等文化惠民利民活动，加大文化指导员培训、文化资源向农村配送和保障经费投入的力度。

## 二、存在问题

(一) 农村基础设施和管理基础薄弱，公共服务水平有待进一步提高。特别是承担着基本农田保护任务的农村地区，普遍存在村级道路建设和养护资金投入不足，农村“最后一公里”问题还未彻底解决。农村养老需求日益增加，多形式的养老助老服务缺乏。

(二) 美丽乡村建设任务艰巨。美丽乡村建设中，需要改造提升的要求较高，大多数原已完成改造的村庄，因年份较长，基础设施陈旧、损坏严重，改造提升难度大。罗店镇“兵营式”1170户农民新村改造、美丽乡村示范村创建工作面临规划用地、建设资金的瓶颈，推进较为缓慢。原财政补贴标准现显得偏低，难以满足改造实际需要。

(三) 深化集体经济组织产权制度改革形势严峻。宝山农村集体经济改革起步较早，但按照现行改革要求，一些历史遗留问题成为困扰改革的突出矛盾，导致村级产权制度改革还未完成，镇级改革推进中困难也较大。

(四) 村级经济转型发展乏力。为了保护耕地、公益林和水资源，长期以来制约了经济发展，近年来又加大了“五违整治”、建设用地减量化和生态保护的力度，大部分村的经济增长乏力，相当一部分的村可支配收入将明显减少，这将对产权制度改革、农民增收、村级公共服务管理的正常运转带来影响。

(五) 新型农民队伍后继乏人。全区目前主要以集体合作社为主体的农业生产模式，虽然在较长一段时期内有力支撑了宝山农业生产和农业产业发展，但务农人员年龄老化、管理弱化等问题客观存在，而年轻人员不愿意务农，将会出现后继乏人的尴尬。以集体合作社为主体的模式将难以适应。

## 三、意见建议

(一) 坚持科学规划，发挥规划引领作用。根据市总体规划要求，结合本区实际，加强城乡统筹，明确城乡一体化升级版目标，在本区总体规划的引领下，建议由区规土局牵头，区发改委、农委等政府部门及相关镇配合，统一组织编制、完善五个方面专项规划：1. 完善基本农田保护区的粮食功能区、蔬菜保护区的规划，确保“米袋子”、“菜篮子”任务的精准落地；2. 休闲农业和乡村旅游设施布局规划；3. 长期保留的村庄规划、美丽乡村示范村村庄规划和建设规划；4. 设施农用地和林地管护设施布局规划；5. 生态保护规划。同时研究完

善出台相关的政策措施，坚持不懈地推进落实。

(二) 加快农业结构调整，深化供给侧结构性改革。牢牢把握推进农业供给侧结构性改革这条主线，充分挖掘宝山有限农业用地的潜力，调整优化种植结构和品种结构，促进农业发展由过度依赖资源消耗、主要满足“量”的需求，向更加注重追求绿色生态可持续、提质增效转变，大力发展花卉、食用菌、“双绿”蔬菜等产业。加大农业经营模式创新，稳步推进粮食生产家庭农场发展，蔬菜等经济作物进一步深化“专业合作社+农业龙头企业+基地”的发展模式。加强新型职业农民的培养和农业人才的培养，切实研究解决青年农业经营主体纳入城镇职工社会保障体系的财政支持政策，探索建立与之相适应的社会化农业机械服务等组织，有序发展休闲农业、旅游农业等，拓展农村作为城市休闲、体验、度假等服务功能。

(三) 全面深化农村改革，促进集体经济转型发展。全面完成农村土地确权登记颁证任务。推进农村集体产权制度改革，确保村级产权制度改革全面完成和镇级产权制度改革全面推进。健全集体资产监管体制和运营机制，切实推动集体经济收益分配制度的不断完善，形成农民财产性收入长效增收机制，增强农民的获得感。稳步推行村经分离，进一步理顺农村基层治理体系。继续推进“村经委托镇管”，探索推进农村集体经济转型发展和集体资产保值增值的有效方式，进一步发展壮大农村集体经济，宜强化镇级统筹，鼓励村集体经济组织以入股形式参与开发，实现抱团发展。在“城中村”改造或征地动迁过程中，留存一定比例的经营性不动产用于长远发展，确保农民增收势头不减弱、农村稳定不出问题。

(四) 加快美丽乡村建设，全力推进城乡一体化。以美丽乡村示范村建设为抓手，开展城乡生态环境综合治理。完善城乡基础设施，加大农村公路建设和养护管理力度，完善农村地区交通设施的建设和管理，加强农村地区环卫设施等市政公用设施建设。强化基本农田、公益林、水源地等的保护。进一步完善城乡居民的社会保障体系和公共就业服务体系，重视做好适合农村的养老助老工作。抓紧落实罗店镇“兵营式”农民新村改造规划、政策等，加快推进速度。

(五) 加大和完善对纯农村地区的支持。主要是继续增加财政涉农专项资金的转移支付力度，继续加大对农村基础设施建设和管理支持政策的倾斜，提高保护基本农田、公益林、水源地的积极性，加快城乡一体化步伐。

## 关于加强少数民族服务和管理、保障少数民族权益有关情况的调研报告

### 区人大常委会侨民宗工委

市人大及侨民宗委关于少数民族权益保障工作监督调研市区联动工作的部署后，区人大常委会高度重视，由分管副主任秦冰带领区人大常委会侨民宗工委和部分代表，对我区贯彻执行《上海市少数民族权益保障条例》工作的情况进行了调研。通过走访区相关部门，听取情况汇报，实地视察清真食品网点，召开座谈会等形式，了解我区加强少数民族服务和管理、保障少数民族权益工作情况。全区高度重视《上海市少数民族权益保障条例》的贯彻落实，各项服务保障基本适应少数民族人员的需求。

#### 一、我区少数民族群众的基本情况

宝山区地处上海市北部，区域面积 300 平方公里，辖区内有 3 个街道 9 个镇。截止 2016 年底，我区常住少数民族人口 27523 人，有 50 个少数民族成份，其中，户籍少数民族 13404 人，有 46 个民族成份。主要分布在本区各镇、街道，呈散居状态。人数最多的是回族，占整个少数民族人口近 32%。依法登记的少数民族社团一个：宝山区少数民族联合会，下有 9 个分会，3 个联络组。

我区涉及民族方面情况主要有三个特点：一是少数民族人口增长速度较快，来沪少数民族人数超过户籍少数民族人数。二是少数民族居住分布为散居状态，人口导入较多的镇少数民族人数也呈较快增长。三是在宝山开设清真类食品网点的少数民族人数较多，共有各类少数民族经营的网点 192 家，其中，按规定取得清真标志牌的网点 9 家，有合法经营证照的近 20 家。

#### 二、我区加强少数民族服务和管理工作的基本情况

##### （一）加强政策宣传，形成良好氛围

一是加大力度，广泛宣传。“六五”普法期间，将每年 6 月定为民族宗教法制宣传月，进行集中重点宣传。平时，注重抓好各级领导干部、三级网络统战干部、民族联团体负责人、联络员等进行民族政策法规学习。重大活动期间，将宣传工作深入到从业人员和志愿者，不断扩大民族政策法规的宣传面。二是运用媒体，长效宣传。充分利用宝山报、宝山电视台、“宝山民族宗教网”等新闻媒介，对外发布民族工作的动态信息，开辟宣传窗口。三是夯实平台，深入宣传。在区行政服务中心、各街镇社区事务受理服务中心均设有少数民族专窗，各街镇均成立了民族联分会和联络组，部分设立了“民族之家”，确保各项服务少数民族的措施落到实处。

##### （二）加强队伍建设，落实监管保障

一是充分发挥少数民族群众组织的作用。不断优化民族联团体班子的结构，加强班子成

员的政治学习和思想建设，建立健全各项工作制度，进一步提高自我管理，协助维权的能力。二是认真落实清真饮食保障、监管职责。完善清真网点布局，确保优惠政策落地，提高经营者的积极性，保障了有清真饮食习惯少数民族的基本需求。同时，我区组建了42人的清真监督员队伍，开展巡视、宣传、信息上报等工作，促进清真网点供应规范有序运营。三是及时处理涉及少数民族的侵权事件。近年来，未发生过影响民族团结和社会稳定的民族矛盾。

### （三）扎实开展民族团结进步社区创建活动

着力抓好以上海市民族团结进步社区、镇创建活动为载体，重视加强领导、加强引导、加强指导、加强培育，不断推进我区的社区民族工作创新发展，少数民族各项服务管理水平有新的提高，少数民族合法权益得到了有效的保障。到2015年，我区已实现12个街镇创建活动全覆盖，其中顾村、庙行、吴淞3个街镇已荣获上海市民族团结进步模范社区（镇）称号。顾村镇在2009年和2014年连续二次被评为“全国民族团结进步模范集体”，受到国务院表彰，并且于2014年被国家民委命名为第二批“全国民族团结进步示范单位”。

### （四）确保政策落地，提升服务效能

一是认真落实党的民族政策，更好地服务少数民族。积极开设清真肉类供应专柜。大力支持设立符合规范要求的清真食品供应网点。同时对已开设的清真肉类供应专柜进一步完善硬件设施改造，并给予专项补贴。二是积极加大扶持政策，鼓励少数民族从事清真食品经营。在市相关文件中给予“清真专柜”一年8000元补贴标准的基础上，实行每一专柜每年一万元的标准给予专项补贴，大大提高了清真食品经营者的积极性。三是加大各职能部门协同分工，明确各自职责。区商务委负责网点的布点和供应，区财政设立专户、专款。区民宗办负责政策指导，并做好监督协调。多家部门做好分类指导。四是对特殊少数民族家庭加大扶持力度，切实维护少数民族合法权益。

## 三、我区少数民族服务和管理工作中存在的主要问题

（一）部分同志对少数民族工作的认识还不到位，基层民族工作人员力量薄弱，民族工作干部配备不足，基层一线和窗口人员业务水平有待进一步提高。

（二）随着我区民族工作面临新形势、新要求，有关政策、规定还需进一步完善。

（三）我区清真食品供应仍存在网点布局不合理、规模小，品种单一等情况，给落实清真饮食产业帮扶政策和市场监督管理工作带来一定困难。

## 四、对策建议

（一）加大宣传教育力度，积极营造社会氛围

一是要进一步提高广大领导干部对做好少数民族权益保障工作重要性的认识，从“讲政治”的高度和“民族工作无小事”的要求出发，把握好少数民族权益保障工作的方向。二是各级政府部门及基层民族工作干部要认真学习 and 熟练掌握有关民族政策和法律法规，切实维护少数民族群众的合法权益。三是要加强对在沪生活、经商少数民族群众的法制教育，帮助他们学会依法维护自身的合法权益，做知法守法的公民。只有形成强有力的舆论氛围，才能切实

依法抓好少数民族工作，使“汉族离不开少数民族、少数民族离不开汉族、各少数民族之间也相互离不开”的思想逐步成为全社会的共识和行动。

#### （二）加强队伍建设，提高民族工作能力

一是要增强民族工作干部力量配备，更好地适应民族工作服从服务于党和政府中心工作的要求。加大对少数民族干部的培养和使用力度，制定和完善培养选拔少数民族干部和代表人士的实施计划，抓好培训和跟踪管理工作，使一批优秀的少数民族干部能尽快脱颖而出。二是要进一步加强少数民族联合会、少数民族咨询服务站和少数民族之家等少数民族自身组织的建设，多形式多渠道地建立与外来少数民族的联系和沟通网络，切实为他们提供服务和帮助。三是要进一步拓展少数民族参与社会管理和社会公益活动的平台，激发和引导少数民族群众自觉投身城市管理和建设的热情，为巩固和发展我区各民族“共同团结进步，共同繁荣发展”的良好局面发挥积极作用。

#### （三）加强部门协同，做好外来人口服务、跟踪管理

一是充分发挥居民区、外口办的协同作用，做好来沪少数民族的实时信息采集工作，保证他们来有登记、去有注销，及时掌握、即时更新他们的动态信息，便于开展管理与服务工作。二是组织对来沪少数民族进行办理居住证、就业、入学、营业执照申请等相关政策的宣传与培训，在力所能及的情况下，本着因地制宜的原则，真诚服务，创新思路，努力推进少数民族流动人口的服务与管理。三是提高服务管理水平，进一步创造少数民族同胞生活就业的良好环境。在制定政策措施时充分考虑少数民族群体的实际，引导和帮助他们切实改善生产和生活条件，自觉融入上海的工作学习生活中。

#### （四）加强政策扶持，切实维护好少数民族群众的合法权益

一是政府及民族工作部门要紧紧抓住国家扶持清真食品生产企业发展的有利时机，积极向上争取资金和项目，把清真饭店、清真食品网点建设纳入城市商业网点建设总体规划，使清真食品种类日益丰富，网点布局更为合理。二是要建立清真食品市场监管的长效机制，对违反《上海市清真食品管理条例》的规定生产和经营清真食品的，要及时处理，避免引发纠纷。

## 宝山区召开街镇人大工作例会

按：6月23日下午，宝山区街镇人大工作例会在杨行镇召开。区人大常委会主任李萍、副主任王丽燕出席会议。会上，各镇人大主席、街道人大工委主任分别交流了人大工作经验和做法。现将李萍主任讲话及部分街镇交流发言摘要如下：

### 李萍：同心协力，与时俱进， 全力推进人大工作再上新台阶

#### 一、各镇人大、街道人大工委依法履职，成效明显

今年以来，各镇人大、街道人大工委在党委的带领下，扎实推进工作，取得了显著的成效，可以用五个字来概括，也就是“早、准、活、深、好”：

一是启动早。各镇人大、街道人大工委聚焦中心工作，紧密结合各自实际，上下联动，做到早谋划、早参与、早启动、早



安排，合力推进开局年的人大工作。月浦镇人大深化监督工作，早介入、早沟通，加强对经济发展、“五违四必”、河道整治、民生工作等重点工作的监督，不断发挥人大监督工作优势。罗店镇人大围绕建设“一镇两貌秀美”新罗店，及早建立人大代表联系“五违四必”工作制度。友谊路街道人大工委自挂牌成立以来，积极转变思路，尽快适应新身份，找准定位，细化管理，完善工委制度建设。

二是定位准。各镇人大、街道人大工委根据党委工作安排，结合工作实际，在广泛征求社会各界意见和建议的基础上，研究确定了涉及转型发展、补短板、民生保障等方面的重点调研课题。尤其是，结合“五违四必”环境综合整治、中小河道

综合整治等区人大常委会今年的重点工作，强化监督实效。顾村镇人大瞄准水环境综合整治的“河长制”，推出了“代表制”，镇人大代表积极开展调研、视察等活动，“定点、定时、定代表”对重点整治河道进行常态化的跟踪监督，有力地推动了水环境综合整治工作。高境镇人大坚持“三个紧贴”，科学合理地选择议题，使镇人大工作与党委思路合拍，与群众愿望合心，与政府工作合力。

三是方法活。各镇人大、街道人大工委在监督工作中，注重明察与暗访相结合，综合运用多种方法，确保取得实效。大场镇人大针对全镇教育事业和“五违”整治工作，组织代表进行视察，并座谈交流评议。庙行镇人大紧扣镇党委工作重点，助推河道综合整治，根据镇域内河道的地理位置和长度，将15条中小河道进行分解，做到“一河X代表”，要求代表通过“看”“问”“听”，全面了解相关职能部门工作开展情况。吴淞街道人大工委创新方法，着力搭建代表履职多元平台，以“代表之家”、代表结对、互联网信息三大平台为载体，增强代表的责任与担当。

四是调研深。各镇人大、街道人大工委集中精力，深入基层，坚持把调研与探索人大创新发展结合起来。杨行镇人大立足全镇工作大局开展监督，特邀区人大杨行团代表、民盟区委代表，组织行政村、企事业单位代表，实地调研视察，提出有针对性的建议。张庙街道人大工委针对民生实事项目推进等工作，组织动员人大代表深入社区，了解民意，与老百姓面对面沟通交流。

五是效果好。各镇人大、街道人大工委齐心协力，合力攻坚，取得实实在在的效果。淞南镇人大重点对通南路建材市场拆违现场和向阳河河道整治进行督查，整治效果明显。罗泾镇人大邀请分管副镇长汇报重点工作开展情况，组织代表当面沟通，积极发挥代表作用。

## 二、进一步合力推进人大工作再上新台阶

一是坚持围绕中心、服务大局，提高实效。近年来，各镇人大、街道人大工委牢固强化中心意识，紧紧围绕党委的中心工作和重点任务，围绕人民群众普遍关注的热点难点问题，组织开展代表活动，深入开展调查研究，积极建言献策，提出了许多切合实际的好意见、好建议，为党委科学决策提供了依据，有力地支持和促进了各街镇的发展。希望各镇人大、街道人大工委，进一步紧紧围绕五违四必、住宅小区综合整治、《上海市道路交通管理条例》执法检查、食品安全执法检查等重点工作，加大监督力度，依法履职，努力推动经济社会持续健康发展。

二是充分发挥代表主体作用，着力提升依法履职能力。关于街道人大工委，3个街道人大工委在密切代表与群众的联系、探索适合街道特点的工作模式、完成区人大常委会交办的事项方面取得了良好的成果。希望各街道人大工委结合工

作实际，更好地发挥作用，支持保障区人大代表更好履职，努力推进自身建设，在大胆探索实践中不断完善。关于各镇人大，希望进一步聚焦党委中心工作，发挥好镇人大代表作用，健全监督机制，提高镇人大工作制度化、规范化水平。同时，希望各镇人大、街道人大工委，按照规范化建设要求，培育好工作亮点，推出特色，形成一镇一街一亮点，使基层人大工作目标更聚焦、任务更明确、效果更明显。

三是切实加大人大宣传工作力度，扩大人大影响力。要加强对人大制度的宣传，让广大人民群众深刻认识人大的性质、地位和作用，了解人大工作，支持人大工作，为人大代表依法履职营造良好的舆论氛围。要加强对人大工作优势的宣传。人大代表源于人民，服务于人民。人大代表要充分发挥体察民情、反映民意、集中民智、汇集民力等工作优势，真正成为人民群众的娘家人、主心骨。要着力用好各类宣传载体，重点利用好网站、微信、杂志等。今年区人大创新宣传方式，主动适应“互联网+宣传”时代潮流，实现了“两改一创新”，也就是改版“宝山人大网”，改版《宝山人大》期刊，创新推出微信公众号。希望大家多多关注宝山人大网、宝山人大微信公众号，更多地提供鲜活的基层信息，提高宣传实效。

四是上下联动，形成合力。希望各镇人大、街道人大工委完善机制，深化工作内容，继续关注和支持区人大常委会工作，一如既往地做好与区人大的联动，合力提高宝山人大工作水平。

## 李娟：围绕中心，服务大局， 推动顾村经济社会平稳较快发展

### 一、主要工作开展情况

(一) 创新形式，因地制宜，依法开展工作监督和视察

1、持续深入开展水环境治理监督。为了推进落实镇党委关于“五违四必”生态环境综合治理工作的部署，镇人大安排48名镇人大代表成立17个专项检查小组，每个检查小组安排2-3名人大代表“定点、定时、定代表”对重点整治河道进行常态化的跟踪监督。在集中整治阶段（2月20日起至6月



30日),每周至少开展一次检查;在长效管理阶段(7月1日起至12月31日),每月至少开展一次长效管理检查。除了采用传统的纸质《评分表》的形式,还利用新媒体建立了微信群,通过“随手拍、随手发”的形式,促使代表和职能部门能够形成良性互动,力争做到“随时发现问题、及时解决问题”。谭家宅河、戴南河等一批农村河道的漂浮物和垃圾得到了有效清理;盛宅浜河、黄杨树河等经过疏浚整治,整体面貌得到有效改观。

2、对“五违四必”重点地块整治展开视察。5月16日,镇人大组织代表对位于顾村镇广福村、陈家行村的部分市级地块“五违”整治情况开展视察。镇人大代表对镇政府拆违力度表示满意,并结合自己履职实际,就“五违”冲刺工作后续发展向镇职能部门提出了意见建议。代表的常态化监督有效地促进了镇、村河道面貌的改观。

3、对重点产业园区工作开展视察。为进一步了解镇域各重点产业园区的发展状况,4月7日,区人大顾村团组代表先后前往保集e智谷和智慧湾科创园进行集中视察,实地了解镇域重点产业项目建设和运营情况,并结合履职实际,提出了工作建议。

4、开展半年度环境卫生长效管理检查。为加强对镇域环境卫生长效管理工作的跟踪监督,6月14日、15日,镇人大组织代表分别对农村地区和住宅社区的环境卫生状况进行检查,并组织代表进行打分评议。对检查中反映出来的问题和建议、意见,正提交政府相关职能部门进行办理。

5、开展住宅小区综合治理专题调研。根据区人大常委会有关要求,结合镇党委年度工作重点,区人大顾村团于4月份启动住宅小区综合治理专题调研,组织代表分组前往共泰、菊泉两个基本管理单元实地视察,并通过座谈交流和面对面访谈的形式认真听取社区干部、群众、物业、业委会以及镇政府职能部门的意见建议。目前,专题调研报告正在撰写中。

6、对预算审查监督办法调整工作进行调研。《顾村镇人民代表大会预算审查监督办法(试行)》试行3年来,对规范政府财政行为起到了较好的监督约束作用。随着顾村经济社会发展,办法中的相关内容已不应当前形势的要求。镇人大结合政府工作实际,在展开全面调研的基础上,目前正在抓紧研究预算审查监督办法的调整工作。

## (二) 做好选民接待工作

为进一步强化代表的履职意识,发挥代表服务群众的作用,上半年,依托“心连心茶室”等社区场所,每月定期开展选民接待活动;同时,3月9日和10日,在20个接待点集中开展人大代表接待选民日活动。71名镇代表和区人大代表参加了接待选民活动。在接待过程中,约120余人次选民向代表们反映了道路交通

不畅、小区停车难、河道淤积等热点问题。镇人大将代表提交的 26 条意见进行整理汇总，并反馈至镇政府。

### （三）认真督办代表书面建议、批评和意见

在镇五届人大一次会议上，共收到镇人大代表书面意见 7 件，其中：涉及经济发展方面 1 件，城市建设方面 3 件，民生保障方面 1 件，小区综合治理方面 2 件。镇人大及时将这些意见转交给镇政府办理，目前均已办结。年初区两会期间，顾村镇共承办两会意见、提案 6 件，其中人大代表意见 4 件（主办 3 件，会办 1 件），政协委员提案 2 件（均为会办件）。目前，这 6 件意见提案均已转交镇政府办理。

镇人大办成立后，一是使镇级人大工作体制机制更加规范、完整；二是充实了人大工作力量，对做好新形势下基层人大工作提供了有力支撑。

## 二、对区镇人大工作联动的意见建议

1、建议区人大加强对镇人大规范化建设的指导，在区级执法检查等工作中安排镇人大同志协同参与，帮助镇人大提高工作水平。

2、街镇人大培训受限于代表规模等因素，建议将今年开展的区镇两级人大联合办班、片区镇人大联合办班等形式坚持下去，以提高代表培训效率。

3、建议对预算监督工作开展上下联动，区的重点监督项目可指导镇人大同步开展。

## 张未劼：固本强基，创新方式，着力推进街道人大工委建设

### 一、主要做法

（一）抓培训，切实提高代表履职能力水平

街道人大工委坚持抓好代表的日常培训和集中培训，定期或不定期采取以会代训、专题辅导、召开代表履职经验交流会等方法，多形式、多渠道加强代表培训，努力提高代表的整体素质。如，在今年上半年人大代表集中联系社区活动期间，为帮助新一届人大代表尽快熟悉活动流程和



工作要求，街道人大工委于活动开展之前先行组织了一次以“新老代表结对子、薪火相传共成长”为主题的培训活动，进一步增强了新代表依法履职的意识和能力。同时，人大工委还注重加强对代表的教育和管理，确保代表工作做到有章可循，代表依法行使职权。

### （二）重创新，着力搭建代表履职多元平台

一是搭建“代表之家”平台。一方面发挥人大工委“代表之家”的作用，通过建立代表之家、社区工作站，建立代表走访接待选民制度、向选民述职制度，制作代表公示牌、代表意见箱等，进一步密切代表与选民群众的联系，为代表了解民情、反映民意、汇集民智提供了方便快捷的渠道。另一方面认真组织落实每年两次的代表联系社区活动，创新形式，增强实效，使代表能够更加全面真实地了解基层的情况和选民的意见。活动结束后，结合居民反映的热点、难点问题，围绕地区环境保护、民生改善等方面的工作，适时开展“热点大讨论”活动，组织代表们集中进行评议和研究，为提出高质量的代表建议打下坚实基础。

二是搭建代表结对平台。一方面健全新老代表结对制度。采取“一老带两新”的模式，通过老代表的言传身教，指导帮助新代表尽快熟悉人大工作，尽快提高履职能力；另一方面健全社企代表结对制度，针对企业代表对社区情况不熟悉、接触居民较少的情况，通过召开座谈会、走访居民家庭等途径，由社区代表帮助企业代表尽快熟悉区域情况、掌握更多社情民意，同时企业代表也充分利用自身单位各方面资源优势，给社区代表工作以强力支撑，实现社企代表之间的优势互补和资源共享。

三是搭建互联网信息平台。利用“宝山吴淞”APP和“吴淞发布”公众号、人大代表履职交流微信群等新媒体平台，及时更新人大工作信息和代表履职动态，使代表们进一步形成合力，增强代表的责任与担当，调动代表的履职积极性。

### （三）强落实，充分发挥代表履职积极作用

一是围绕中心，拓宽代表知情知政渠道。人大工委定期组织代表围绕街道中心工作，开展“五违四必”、住宅小区综合治理、民生保障等重点项目视察、评议工作，为代表积极履职创造条件，如在组织代表视察区级“五违四必”整治地块新民村时，有代表提出要高度重视整治地块后续管理问题，对此相关部门立即采取措施，通过会同企业安排24小时值班、不定期巡查等措施，巩固了整治成果。今年，街道人大工委围绕“五个是否”，组织代表针对新实施的《上海市道路交通管理条例》开展执法检查，进一步补齐道路交通管理短板。

二是把准要求，做好代表书面意见办理。规范交办程序，落实督查督办，不断在“提”字上讲质量，在“督”字上做文章，在“办”字上下功夫，切实提高代表建议的办理质量，确保代表意见建议“件件有着落，事事有回音”。

三是发挥优势，推动代表共建和谐社区。近年来在地区公共安全、环境建设、文明城区迎检、区域化党建等各项街道重要工作中，代表所在单位都积极配合，提供了全力支持及保障。如，近期代表单位上海七立方科技园主动与海滨新村居民区对接，签订共建联建协议，由园区提供20个车位供居民夜间停车，通过“错峰停车”，有效缓解老旧小区“停车难”的问题。这一举动无疑有效拉近了代表与选民的距离，取得了良好的社会效应。

## 二、下一步工作打算与建议

一是创新形式，提升代表小组活动实效。进一步组织代表开展各项学习、调研、视察等活动，积极探索和创新代表活动的有效形式，将代表履职与推动街道重点工作、解决群众关心热点难点问题密切结合起来，努力提高代表依法履职的实效。

二是采取措施，强化街道人大工委监督作用。一方面要拓展人大工委的监督职能，另一方面要完善代表履职监督机制。为此，希望得到区人大的支持和指导，进一步规范街道人大工委的工作职责和流程。同时，希望有关部门在机构设置、人员配置上给予街道人大工委以支撑与保障，让人大工委的作用发挥得更加充分。

## 高境：“创新驱动、转型发展”专题视察

6月23日上午，高境镇人大组织代表开展“创新驱动、转型发展”专题视察活动。镇人大主席顾云飞、副主席朱铭参加活动，副镇长朱峻峰陪同。

代表们实地察看了临港新业坊·高境科创综合体、中设集团建设项目和长江软件园，听取了相关负责人对项目实施情况及园区发展现状的介绍。

在随后的座谈会上，朱峻峰围绕全面建设“服务功能完备、产业特色鲜明、科技企业集聚、创新活力迸发”的科创小镇向代表介绍了镇重点产业项目建设和运营情况。代表们对镇政府在促进创新驱动转型发展方面取得的成绩表示充分肯定。

顾云飞表示，在上海“建设具有全球影响力的科技创新中心”的战略背景下，镇政府顺势而上，应势而为，主动转型发展，确立建设高境“科创小镇”的战略目标，并取得了积极的工作成效。希望镇政府进一步推动科创和社区协调发展，朝着科创引领发展、产城深度融合、人民安居乐业的发展蓝图不断努力；希望代表们尽心履职，宣传好科创小镇，继续为科创小镇建设建言献策。



(高境镇人大办)

## 罗泾：视察“五违四必”和中小河道整治

4月20日上午，罗泾镇人大组织区人大代表和镇人大代表实地视察罗泾镇“五违四必”和中小河道整治工作推进情况。镇人大主席陈忠，镇党委副书记金伟荣，镇人大副主席、总工会主席樊俭参加活动。



代表们先后视察了肖泾村工业街坊拆违现场和湾村三仙沟整治情况。

座谈中，代表们对整治情况和新农村环境建设成果表示肯定。对于后续工作，代表们建议：要坚决推进“五违四必”整治，力度不能放松，

速度也要加快；要做好土地复垦和后续管理等工作，不断改善农村整体环境；要加快美丽乡村建设，挖掘罗泾特色，打造上海北部生态旅游小镇。

陈忠强调，“五违四必”和中小河道整治工作是惠民生的实事，希望代表们能发挥好带头作用，以实际行动引导周边群众主动拆除违法搭建，让更多群众参与到环境保护中来，让罗泾的天更蓝、水更清、地更绿。

(罗泾镇人大办)

## 当代法国的总统选举与立法选举

高仰光（中国人民大学法学院副教授）

2017年法国总统大选尘埃落定。年仅39岁的中间派独立候选人埃玛纽埃尔·马克龙在5月7日的第二轮投票中以66%的得票率击败了极右翼政党“国民阵线”候选人玛利亚·勒庞，继戴高乐、蓬皮杜、德斯坦、密特朗、希拉克、萨科齐、奥朗德之后，成为法兰西第五共和国的第八位正式总统。世人把目光聚焦于这位年轻总统惊世骇俗的罗曼史之上，但是很多人却不知道，本轮法国大选还没有结束。迄至目前，马克龙究竟能否掌握实权还是一个未知数，这一结果要等到6月上旬的立法选举结束之后才能分明。

### 第四共和国宪法的出台与破产

事情还要从头说起。1944年8月，法国本土获得解放，戴高乐将军领导的“法兰西民族解放委员会”回到巴黎，组成了法国临时政府，并就宪法问题进行特别公民投票表决，绝大多数公民赞成制定新宪法。1946年6月，制宪会议匆忙起草了一部宪法草案，共12篇106条。该草案在同年9月和10月分别得到制宪会议和全体国民的表决通过，随即生效。这就是著名的法兰西第四共和国宪法。

这部宪法将法国的政体确立为议会责任内阁制，规定国民通过议会行使国家主权，国民议会享有修改宪法、通过法律、与国民一起选举总统、决定政府组成、任免总理、决定国家财政预算、批准对外宣战、认可总统批准的国际条约等权力。该部宪法规定，国家行政首脑是内阁总理，内阁由议会任命，向议会负责；总统由议会选举产生，仅为形式上的国家元首，并不掌握实际政治权力。该部宪法同时规定了国民议会的倒阁权。也就是说，如果国民议会以过半数通过对内阁的不信任案，或否决了对内阁的信任案，则内阁必须总辞职。总的来说，第四共和国宪法将国民议会的权力推向了巅峰。

对于第四共和国的议会制政体，戴高乐两次在公开场合明确表示不满，他抨击这部宪法是“政党万能”的宪法，指出由多党联合组阁只能产生低效而且脆弱的政府。戴高乐提出加强总统权力，但这一主张与左翼政党对议会制的坚持形成矛盾，戴高乐被迫辞职。然而，这部宪法的实施效果的确像戴高乐所预见的那样，十分糟糕，尤其是议会无限制地行使倒阁权，使得法国朝野上下充斥着无谓的党争。据统计，自1946年至1955年，国民议会对内

阁提出过 118 次不信任案；而在 1945 年至 1958 年之间，责任内阁更换过 25 届之多。这意味着，法国政府几乎常年处于半瘫痪的状态，直接导致了法国在 20 世纪 50 年代的内外交困。1958 年，法国驻阿尔及利亚殖民军发生兵变，法国民众的不满情绪被点燃。6 月 1 日，国民议会任命戴高乐组阁收拾烂摊子，戴高乐借机发动政治体制变革，组织起草新宪法。同年 9 月和 10 月，新宪法草案得到制宪会议和全体国民的表决通过，法国进入第五共和国的时代。

### “半总统一半议会”政体的确立

法兰西第五共和国宪法体现了戴高乐的制宪思想，因而被称为戴高乐宪法，是法国的现行宪法。该部宪法共 15 章 92 条，最突出的特征就是加强总统权力，以便迅速稳定法国的政局。该部宪法规定，总统是国家独立、领土完整、遵守共同体协定与条约的保证人，因而享有立法、行政、司法和外交等各个方面的权力。总统并非从议会产生，也不对议会负责。虽然内阁向议会负责，但内阁总理须由总统独立任命，内阁成员经总理提名，也由总统任命。与总统地位的急剧抬升相对应，议会的权力遭到大幅削减。宪法规定，议会实行两院制，包括参议会和国民议会。国民议会的权力被严格限制在立法权、监督权、批准宣战和实行戒严权、修改宪法程序权、选举高级法院法官权和对总统提出控告权等权力的范围内，同时禁止议员兼任内阁阁员，以防议员为求得阁员职位而策动倒阁。

然而，法国毕竟有着悠久的议会制传统，1875 年宪法和 1946 年宪法都将议会置于国家权力的中心，因此尽管 1958 年宪法是一部扩张总统权力的宪法，但议会仍旧在法兰西的政治生活中扮演着不可取代的角色。需看到，政府向议会负责，接受议会的监督，议会依旧掌握着倒阁权，这表明，议会制传统在第五共和国宪法之中仍然得以延续。不过，在这部宪法中，

国民议会的倒阁权不再是无限制的，而必须由 1/10 的议员签署，并经议员过半数同意方能通过。此外，倒阁议案须经过 48 小时才能交付议会表决，若未获通过，原签署议员在同一会期内不得再次提出。这些机制极大地遏制了议会对政府的把控。

总统与议会之间权力和地位的此消彼长形成了一种被学者们称为“半总统一半议会”的政治体制，这意味着，总统与议会处于分庭抗礼的平衡态势。此种政治体制兼具英、美两种宪政模式的特点，是英国传统的议会制与美国总统制的一种中间形态。例如，就立法权而言，一方面，议会享有立法权，并且可以授权政府立法；另一方面，总统有权直接将法案交付公民表决，还享有非常立法权。据此，总统在推行治国理念的过程中不必过多受制于议会，只需通过宪法委员会的事前审查即可获得法律效力。再例如，总统在与总理和两院院长磋商后有权解散国民议会，但政府向议会负责，因而总统在行使人事任免权的时候又必须征询议会的意见。因此，就总统与议会的关系来看，很难说哪一方绝对凌驾在另一方之上。这就是“半总统一半议会”的政体，形象地说，总统与议会是驱动法国政治机器的“双引擎”。

### 法国选举的双重机制

第四共和国宪法规定，总统由国会议员选举产生，任期 7 年，得连选连任。由于总统仅是虚位元首，并不掌握实际政治权力，因此宪法并未对总统的年龄和资质作出较为详细的规定。人们也并不关注总统的选举，而是把注意力放在各政党在议会中的席位争夺，以及总理的人选问题上。至 1958 年，第五共和国宪法极大地提升了总统的政治地位，总统选举开始成为法国政治的焦点。该部宪法第 6 条明确规定，共和国总统经由议会议员、省议会议员、海外领地议会成员以及市镇议会选出的代表组成的选举团选举产生，任期 7 年。也就是说，法国总统选举是以较为庞

大的选举团为基础的间接选举，选举团人数在 8 万人上下，约占法国全体选民的千分之二。与第四共和国宪法规定的议员选举相比，选举团选举极大地增加了总统选举的民主性，但也增加了总统选举的复杂性。因此，关于选举团选举的专门机制应运而生，也就是所谓的“两轮多数”投票制：任何一位候选人必须在第一轮投票中获得过半数选票方能当选；如果第一轮中并无任何一位候选人的得票超过半数，则必须进行第二轮投票；第二轮投票中的候选人只要获得相对多数即可获胜。戴高乐本人就是在第一轮投票中获得过半数选票而当选了法兰西第五共和国的首任总统。

1962 年，阿尔及利亚危机得以解决，戴高乐通过电视讲话提出以全民公投的方式修改宪法，将总统选举制度由选举团间接选举改为全民直接选举。国民议会对此极度不满，并通过对政府的不信任案，以示反抗。戴高乐否决该不信任案，并解散议会，修宪动议最终在新议会中得到支持。这场风波过后，法国出台了《总统选举组织法》，明确规定竞选总统的条件、总统候选人的提名、总统选举的组织和监督等具体问题，同时规定，直接选举仍采用“两轮多数”投票制，只不过第二轮投票只能由在第一轮投票中得票最多和得票次多的两名候选人参加竞选。这便是法国在今年 4 月 23 日和 5 月 7 日先后进行两轮大选的基本法律依据。然而，法国毕竟不是像美国那样的总统制国家，而是奉行“半总统一半议会”的政体。这意味着，总统大选只完成了法国政治机器其中一部引擎的更新，而并非全面的换代。国民议会的选举，也称立法选举，则是对另一部引擎的更新。

法国立法选举的规则自 1958 年宪法生效至今并无改变，实行与总统选举相类似的“两轮多数”投票制。具体来说，为了对应国民议会中的 577 个席位，法国划分了 577 个选区，其中法国境内 555 个，海外 22 个。第一轮投票中，议员候选人须获得半数以上有效票以及登记选民的 25% 以上选票方能当选，如无法达到，须进行第二轮选举。第二轮选举时，议员候选人必须在第一轮中获得登记选民数的 12.5% 以上的选票，才有资格参加。如果只有一位候选人符合这一条件，则在第一轮中得票仅次于他的另一位候选人也可以参加第二轮选举。如果所有候选人都不符合上述条件，则由第一轮中得票最多和次多的两名候选人参加第二轮竞选。第二轮选举获得相对多数票者即可当选。为了便于国民参与，立法选举在程序上与总统选举的差别并不是很大。须指出，在“半总统一半议会”的政体之下，立法选举的结果对于新总统的政治地位有着举足轻重的影响，它既有可能拓展新总统的权力运作空间，也可能使新总统的权力受到限缩。如果新总统所代表的政治力量能够在国民议会中占据多数席位，那么毫无疑问，总统与议会之间的关系将非常和谐，新总统的治国理念将会得到议会的鼎力支持；反之，如果反对党主导议会，总统则必须面对与议会之间无休止的斗争，也就很难在任期之内施展拳脚，有所作为。因此，对于马克龙的总统生涯来说，即将在 6 月 11 日和 6 月 18 日举行的立法选举具有举足轻重的意义。

（摘自《中国人大》2017 年第 10 期）



5月8日下午，杨行镇人大开展  
专题调研视察活动

6月8日，月浦镇人大组织代表  
视察养老工作推进情况



6月28日上午，罗泾镇人大组  
织区、镇人大代表前往宝山湖  
生态休闲农业旅游区视察农业  
农村工作



6月16日, 罗店镇人大组织区、镇人大代表20余人视察河道整治工作

4月28日, 顾村镇人大召开主席团季度例会



7月4日下午, 大场镇人大启动《上海市住宅物业管理规定》执法检查



6月2日下午，庙行镇人大组织全体镇人大代表开展视察活动

4月26日下午，淞南镇人大组织代表评议镇政府一季度经济工作



8月2日上午，高境镇人大启动食品安全执法检查



6月22日上午，区人大友谊代表组举行闭会期间团组活动

5月18日，吴淞街道人大工委组织开展代表集中联系社区培训活动



5月8日下午，区人大张庙街道代表组调研推进小区综合整治工作